

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 mars 2024

PROJET DE LOI

**portant exécution de l'accord social
pour le secteur public fédéral de la santé**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Tania De Jonge**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Réponses du ministre.....	7
IV. Discussion des articles et votes.....	8

Voir:

Doc 55 **3824/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 maart 2024

WETSONTWERP

**houdende uitvoering van het sociaal akkoord
voor de federale publieke gezondheidssector**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Tania De Jonge**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Antwoorden van de minister.....	7
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	8

Zie:

Doc 55 **3824/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 27 février 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, souligne que ce projet de loi a pour objectif de porter exécution d'un accord social au sein du secteur de la santé.

Fin 2022, le Comité A a conclu un protocole d'accord pour les établissements du secteur public relevant des secteurs de la santé fédéraux en ce qui concerne des mesures qualitatives. Certaines mesures doivent être mises en œuvre par une initiative législative. Tel est l'objet du présent projet de loi.

Les mesures concernées visent à rendre le travail dans le secteur public fédéral de la santé viable et durable et à améliorer son attractivité. Le ministre précise qu'elles s'inspirent largement de ce que les partenaires sociaux ont déjà convenu pour le secteur privé et de ce qui était largement réglementé par les conventions collectives de travail (CCT).

Concrètement, la modification législative vise à introduire les trois types de mesures suivantes:

— des mesures pour des travailleurs âgés occupés dans un régime de travail comportant des prestations de nuit;

— des mesures pour plus de stabilité dans les contrats de travail à temps partiel ou pour ceux sous contrat à durée déterminée;

— des mesures de dérogation aux règles de repos minimal entre deux prestations de travail consécutives, dans des cas exceptionnels.

Le ministre reprend ces mesures, point par point.

Le premier type de mesures concerne les travailleurs âgés et les prestations de nuit.

Le but est d'introduire dans le secteur public fédéral de la santé un régime similaire à celui prévu dans le secteur privé par la CCT n° 46 du 23 mars 1990. Ce régime octroie le droit à certains travailleurs âgés de demander à ne plus être occupés dans le cadre d'un régime de travail comprenant des prestations de nuit. L'âge requis pour solliciter ce droit est de 55 ans (ou

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 februari 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, onderstreept dat het voorliggende wetsontwerp uitvoering wil geven aan een sociaal akkoord in de gezondheidssector.

Eind 2022 heeft het Comité A voor de publieke instellingen die tot de federale gezondheidssectoren behoren, een protocolakkoord gesloten met betrekking tot kwalitatieve maatregelen. Bepaalde maatregelen moeten via een wetgevend initiatief worden uitgevoerd. Dat is de strekking van dit wetsontwerp.

De betrokken maatregelen willen het werken in de federale openbare gezondheidssector leefbaar en houdbaar maken en aldus de sector aantrekkelijker maken. De minister geeft aan dat die maatregelen in grote mate geënt zijn op de akkoorden van de sociale partners voor de privésector en op de regelgeving van de collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's).

Concreet beoogt de wetswijziging de invoering van de volgende drie soorten maatregelen:

— maatregelen voor oudere werknemers die zijn tewerkgesteld in een arbeidsregeling met nachtprestaties;

— maatregelen die meer stabiliteit beogen voor werknemers die deeltijds werken of een contract van bepaalde duur hebben;

— maatregelen om in zeer uitzonderlijke omstandigheden af te wijken van de regels inzake de minimale rust tussen twee opeenvolgende arbeidsprestaties.

De minister gaat verder in op elke maatregel.

De eerste soort maatregelen heeft betrekking op de oudere werknemers en de nachtprestaties.

Het doel is om in de federale publieke gezondheidssector een gelijkaardige regeling in te voeren als die van cao nr. 46 van 23 maart 1990 voor de privésector. Die regeling geeft bepaalde oudere werknemers het recht om te vragen niet langer te werken in een arbeidsregeling die nachtprestaties omvat. Werknemers moeten daarvoor minstens 55 jaar oud zijn (of 50 jaar als er

50 ans lorsqu'il y a des raisons médicales sérieuses) et au moins 20 ans d'activité professionnelle.

La loi prévoit la procédure à suivre et précise que l'employeur doit offrir au travailleur un travail correspondant à sa qualification et ne comportant plus de régime de travail comprenant des prestations de nuit.

Si ce travail n'est pas disponible, le travailleur peut, à sa convenance, continuer à travailler dans son régime de travail (sauf celui avec des problèmes médicaux) ou

— être mis à la disposition de l'autorité qui l'emploie (s'agissant des statutaires), ou

— mettre fin à son contrat (pour les contractuels).

Dans le cas d'une rupture de contrat de travail, le travailleur a droit pendant cinq ans à une indemnité complémentaire à l'allocation de chômage à la charge de son employeur.

Le deuxième type de mesures vise à attribuer la priorité aux travailleurs à temps partiel ou ceux sous contrat à durée déterminée, pour les emplois à temps plein ou des possibilités d'augmentation de régime horaire.

Ces travailleurs ont priorité s'ils sont demandeurs et s'ils ont les qualifications et compétences requises. L'employeur doit communiquer les vacances de postes par écrit. En cas de refus d'une telle demande, l'employeur doit motiver sa décision.

Le troisième type de mesures crée des dérogations aux règles de repos minimal entre deux prestations de travail consécutives.

La période de repos entre deux prestations consécutives est en principe de minimum onze heures.

Dans le secteur privé, il est possible de déroger à cette règle par le biais d'une convention collective de travail. Étant donné que le secteur public ne peut pas faire usage de cette possibilité de dérogation, cette modification prévoit une possibilité similaire. Elle est similaire à celle prévue dans la CCT correspondante de la commission paritaire 330 concernant les établissements et les services de santé.

ernstige medische redenen zijn) en ten minste 20 jaar beroepsactiviteit hebben.

De wet beschrijft de procedure en bepaalt dat de werkgever de werknemer werk moet aanbieden dat overeenstemt met zijn kwalificaties en geen nachtprestaties meer omvat.

Als dergelijk werk niet beschikbaar is, kan die werknemer, naargelang het hem schikt, in zijn arbeidsregeling blijven werken (tenzij hij ernstige medische redenen problemen heeft) of

— ter beschikking worden gesteld van de overheid die hem tewerkstelt (voor "statutairen"), of

— zijn arbeidsovereenkomst beëindigen (voor "contractuelen").

Wanneer de arbeidsovereenkomst wordt beëindigd, heeft de werknemer gedurende vijf jaar ten laste van zijn werkgever recht op een aanvullende vergoeding boven op de werkloosheidsuitkeringen.

De tweede soort maatregelen strekt ertoe deeltijdse werknemers en werknemers met een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur voorrang te verlenen bij de toewijzing van een voltijdse betrekking of een betrekking met een groter aantal arbeidsuren.

Die werknemers hebben voorrang wanneer ze zelf vragende partij zijn en voldoen aan de gestelde kwalificaties en competenties. De werkgever is verplicht vacante betrekkingen schriftelijk mee te delen. Indien de werkgever een dergelijke vraag weigert, dient hij zijn beslissing te motiveren.

De derde soort maatregelen beoogt de mogelijkheid af te wijken van de regels inzake de minimale rust tussen twee opeenvolgende arbeidsprestaties.

De rustperiode tussen twee opeenvolgende arbeidsprestaties bedraagt in principe minimaal elf uren.

In de privésector kan hiervan worden afgeweken via een collectieve arbeidsovereenkomst. Aangezien de publieke sector geen cao kan inzetten, voert het voorliggende wetsontwerp een gelijkaardige afwijkmogelijkheid in, naar het voorbeeld van de overeenkomstige cao van de paritaire commissie 330 voor de gezondheidsinstellingen en -diensten.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Björn Anseeuw (N-VA) ne voit aucun inconvénient à ce que le protocole d'accord soit mis en œuvre. Il tient toutefois à demander au ministre pourquoi le projet de loi à l'examen s'est fait attendre pendant près d'un an et demi.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) demande au ministre s'il peut confirmer que, si un travailleur âgé démissionne parce que son employeur refuse d'accéder à sa demande de ne plus effectuer de prestations de nuit, les sanctions de l'Office national de l'emploi ne seront alors pas applicables. L'exposé des motifs mentionne en effet qu'en cas de résiliation du contrat de travail, il y a lieu d'appliquer les règles habituelles de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Le travailleur âgé concerné conservera-t-il ses droits, y compris le complément d'entreprise, même s'il démissionne?

M. Hans Verreyt (VB) tient à revenir sur la mesure qui prévoit des dérogations aux règles relatives à la période minimale de repos entre deux prestations de travail consécutives. Dans le secteur privé, la période de repos de 11 heures entre deux prestations consécutives peut effectivement être réduite à 9 heures dans des circonstances exceptionnelles. L'intervenant a appris de la bouche de connaissances travaillant dans le secteur des soins que le problème est récurrent. En cas de maladie ou d'autres circonstances imprévues au sein de l'équipe du matin, il arrive souvent que des collègues de l'équipe du soir doivent jouer les remplaçants. Il comprend donc l'intérêt d'étendre l'exception existante.

Néanmoins, cette mesure ne peut faire office de solution structurelle aux problèmes de sous-effectif dans de nombreux établissements de soins. Bon nombre de travailleurs font partie des tranches d'âge supérieures et les horaires variables ajoutent à la pénibilité du travail dans le secteur des soins. M. Verreyt demande donc instamment de ne pas abuser de cette exception.

En ce qui concerne les dérogations aux règles relatives à la période minimale de repos, *Mme Florence Reuter (MR)* demande au ministre s'il dispose d'une estimation de l'incidence qu'aura cette mesure sur le temps de travail dans les établissements de soins fédéraux. Ce temps de travail va-t-il effectivement augmenter? C'est en effet l'objectif ultime. Le ministre pourrait-il préciser les objectifs à atteindre pour que cette mesure soit considérée comme un succès?

Compte tenu de la pénurie de main-d'œuvre, ne peut-on pas déjà supposer que le raccourcissement des périodes de repos est une pratique courante dans le

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Björn Anseeuw (N-VA) heeft er geen probleem mee dat het protocol van akkoord wordt uitgevoerd. Hij wenst alleen van de minister te vernemen waarom het desbetreffende wetsontwerp bijna anderhalf jaar op zich liet wachten.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) vraagt of de minister kan bevestigen dat wanneer een oudere werknemer ontslag neemt omdat zijn werkgever zijn verzoek weigert om geen nachturen meer te presteren, de sancties van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening toch niet van toepassing zijn. In de memorie van toelichting staat immers dat in geval van beëindiging van de arbeidsovereenkomst de reguliere regelingen moeten worden toegepast van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Behoudt de oudere werknemer in kwestie zijn rechten, bedrijfstoelage inbegrepen, zelfs indien hij zijn ontslag indient?

De heer Hans Verreyt (VB) wenst te reageren op de maatregel die voorziet in afwijkingen op de regels inzake minimale rust tussen twee opeenvolgende arbeidsprestaties. Het klopt dat in de private sector in uitzonderlijke omstandigheden de rusttijd van elf uur tussen twee opeenvolgende prestaties kan worden ingekort tot negen uur. Van kennissen die werkzaam zijn in de zorgsector weet de spreker dat dit een vaak voorkomend probleem is. In geval van ziekte of andere onverwachte omstandigheden bij de ochtendploeg springen dan vaak collega's van de avondploeg in. Hij begrijpt dus de uitbreiding van de bestaande uitzondering.

Toch mag deze maatregel niet als een structurele oplossing worden gezien voor het probleem van onderbemanning in heel wat zorginstellingen. Heel wat werknemers behoren tot de oudere leeftijdscategorieën en de wisselende uurroosters maken het werk in de zorgsector zwaar. De heer Verreyt roept daarom nadrukkelijk op om deze toegestane uitzondering niet te veel te gebruiken.

Mevrouw Florence Reuter (MR) hoopt van de minister een inschatting te krijgen van de impact die de maatregel die voorziet in afwijkingen op de regels inzake minimale rust, zal hebben op de arbeidsduur in de federale zorginstellingen. Gaat de arbeidsduur er effectief door worden verhoogd? Want dat is toch het uiteindelijke doel. Kan de minister zeggen welke doelstellingen er precies moeten worden bereikt om van een geslaagde maatregel te kunnen spreken?

Kan men er gezien het tekort aan arbeidskrachten niet van uitgaan dat het inkorten van de rusttijd reeds een gangbare praktijk betreft in de sector, juist in een

secteur, précisément pour tenter d'augmenter le temps de travail? Le ministre dispose-t-il de données chiffrées?

Mme Nathalie Muylle (cd&v) entame son intervention en faisant part du soutien de son groupe au projet de loi.

La membre s'interroge sur la mesure qui vise à donner la priorité aux travailleurs à temps partiel ou sous contrat à durée déterminée lorsqu'ils postulent pour des emplois vacants. Elle est certes favorable à ce principe, mais il apparaît sur le terrain qu'il est important de disposer de personnel en nombre aux heures chargées de la journée, notamment au sein de l'équipe du matin. Il n'est pas toujours évident de faire face à ces pics en augmentant le nombre de contrats à temps plein. Les hôpitaux s'en inquiètent.

En ce qui concerne la mesure prévoyant des dérogations aux règles relatives à la période minimale de repos entre deux prestations de travail consécutives, l'intervenante demande au ministre comment ces circonstances exceptionnelles seront précisément déterminées. Elle convient que les demandes ne peuvent pas avoir un caractère structurel ni récurrent, mais à quoi correspondent au juste ces notions?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) rappelle que le protocole d'accord a été conclu en 2022 et que l'accord social lui-même date de 2017. Tout comme son collègue de la N-VA, elle souhaiterait savoir pourquoi il a fallu autant de temps pour transposer certaines dispositions du projet de loi à l'examen. Des raisons spécifiques justifient-elles ce retard?

En ce qui concerne le droit accordé aux travailleurs âgés de refuser les prestations de nuit, l'intervenante souhaiterait savoir quelles seront les conséquences de cette mesure pour leurs allocations de chômage s'ils sont malgré tout licenciés. Ces travailleurs risquent-ils des sanctions?

D'autres mesures visant à maintenir l'emploi dans le même établissement de soins sont-elles inscrites dans le cadre réglementaire, par exemple certaines obligations pour les employeurs concernés?

Le principe visant à affecter en priorité un travailleur à temps partiel à un emploi à temps plein existe déjà dans plusieurs conventions collectives de travail. Ce principe n'est toutefois pas aisé à appliquer en pratique. La membre se rallie à la justification apportée par Mme Muylle selon laquelle il est plus difficile de faire face aux pics de travail lorsque la part de travailleurs à temps plein augmente. Cette situation empêche parfois de proposer des heures de travail supplémentaires aux travailleurs à temps partiel qui en sont demandeurs.

poging om de arbeidsduur te verhogen? Beschikt de minister over cijfers?

Mevrouw Nathalie Muylle (cd&v) spreekt om te beginnen de steun van haar fractie uit voor het wetsontwerp.

Het commissielid heeft een bemerking bij de regeling die deeltijdse werknemers of werknemers met een contract van bepaalde duur voorrang geeft bij het solliciteren voor openstaande betrekkingen. Ze steunt dit principe wel maar op het terrein blijkt echter dat het belangrijk is om op piekmomenten over veel arbeidskrachten te beschikken, bijvoorbeeld in de ochtendploeg. Met meer voltijdse contracten zijn die pieken niet altijd even makkelijk op te vangen. De ziekenhuizen maken zich daar zorgen over.

Wat de maatregel betreft die voorziet in afwijkingen op de regels inzake minimale rust tussen twee opeenvolgende arbeidsprestaties wenst de spreker van de minister te vernemen hoe er zal worden bepaald wat juist die uitzonderlijke omstandigheden zijn. Ze is het ermee eens dat de verzoeken niet structureel noch wederkerend mogen zijn, maar wat zijn de definities van "niet structureel" en "wederkerend"?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) brengt in herinnering dat het protocol van akkoord werd gesloten in 2022 en dat het sociaal akkoord zelf al dateert van 2017. Net zoals haar collega van de N-VA vraagt zij aan de minister waarom het omzetten van bepaalde bepalingen in voorliggend wetsontwerp zo lang op zich liet wachten. Zijn er specifieke redenen voor die vertraging?

Wat betreft het recht dat aan oudere werknemers wordt toegekend om nachtarbeid te weigeren, wenst de spreker te vernemen wat de implicaties zijn voor hun werkloosheidsuitkering indien zij toch worden ontslagen. Riskeren deze werknemers sancties?

Zijn er andere maatregelen opgenomen in het regelgevend kader die voorzien in het behoud van de tewerkstelling bij dezelfde zorginstelling, zoals bepaalde verplichtingen voor de betrokken werkgevers?

Het principe om een deeltijdse werknemer voorrang te geven voor een voltijdse betrekking bestaat al in meerdere collectieve arbeidsovereenkomsten. In de praktijk blijkt het echter niet evident te zijn om uitvoering te geven aan dit principe. Het commissielid verwijst als reden naar de bemerking van mevrouw Muylle dat het opvangen van piekmomenten wordt bemoeilijkt wanneer het aandeel voltijdse werknemers vergroot. Daardoor worden aan de deeltijdse werknemers die vragende partij zijn niet altijd meer arbeidsuren aangeboden. Ze hoopt

Elle espère que l'accord social contribuera à insuffler un changement de mentalité chez les employeurs afin de donner la chance à ces travailleurs de prestre plus d'heures et d'accroître leurs revenus.

Mme Vanrobaeys conclut en demandant au ministre de définir plus précisément les circonstances exceptionnelles dans lesquelles la période de repos entre deux prestations de travail consécutives peut être réduite à neuf heures. Il est compréhensible que des collègues se remplacent mutuellement lorsqu'ils sont malades ou que leur enfant est malade. Toutefois, compte tenu de la pénurie de personnel dans le secteur des soins, les dérogations à la règle risquent d'être invoquées à tort et à travers. Quelles garanties le ministre a-t-il intégrées pour éviter les abus? Comment ces garanties seront-elles contrôlées?

En ce qui concerne l'ensemble des mesures, tant dans le secteur public que dans le secteur privé, l'intervenante demande aussi si des évaluations sont prévues. Le respect des protocoles sera-t-il contrôlé?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, partage les préoccupations concernant les pics de besoin en personnel dans les institutions de soins. Tant les autorités publiques que les institutions elles-mêmes devront tenir compte de cette réalité.

Il fait observer à cet égard que le projet de loi à l'examen exécute un accord social conclu entre l'employeur, en l'occurrence l'autorité fédérale, et les organisations représentatives des travailleurs. Bien qu'il n'existe pas de solution miracle à la pénurie de personnel dans les différents services du secteur des soins, il convient de continuer à chercher des solutions visant l'engagement d'un personnel plus qualifié.

Le ministre se penche ensuite sur les questions concernant les dérogations aux règles en matière de période minimale de repos entre deux prestations de travail consécutives. La section de législation du Conseil d'État a souligné la nécessité de définir la protection appropriée et de préciser les raisons objectives justifiant l'impossibilité d'octroyer un congé de récupération équivalent. L'exposé des motifs a, par conséquent, été modifié en ce qui concerne cette mesure. Les membres du personnel concernés bénéficient d'une protection appropriée:

dat het sociaal akkoord voor een mentaliteitswijziging bij de werkgevers zal zorgen zodat deze werknemers effectief de kans krijgen om meer uren te presteren en meer te verdienen.

Ten laatste wenst mevrouw Vanrobaeys van de minister een preciezere bepaling van de uitzonderlijke omstandigheden waarin de rustperiode tussen twee opeenvolgende arbeidsprestaties mag worden teruggebracht tot negen uur. Er valt begrip voor op te brengen dat collega's voor elkaar inspringen in geval van ziekte of ziekte van een kind. Maar gezien de personeelstekorten in de zorgsector zouden de afwijkingen op de regel echter te pas en te onpas kunnen worden ingeroepen. In welke waarborgen is voorzien om dat te voorkomen? Hoe kan dat worden opgevolgd?

Ook wat het geheel aan maatregelen betreft, zowel in de publieke als de private sector, vraagt de sprekerster of de maatregelen zullen worden geëvalueerd. Zal de naleving van de protocollen worden opgevolgd?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, deelt de bezorgdheden inzake de pieken in de nood aan arbeidskrachten in de zorginstellingen. Zowel de overheid als de instellingen zelf zullen met deze realiteit rekening moeten houden.

Hij wijst er dienaangaande op dat dit wetsontwerp uitvoering geeft aan een sociaal akkoord tussen de werkgever, in casu de federale overheid, en de werknemersorganisaties. Hoewel er geen wondermiddel bestaat voor het probleem van personeelstekorten in de verschillende diensten van de zorgsector, moet er wel verder worden gezocht naar oplossingen die tot meer gekwalificeerd personeel leiden.

Vervolgens gaat de minister in op de vragen over de afwijkingen die worden toegestaan op de regels inzake minimale rusttijd tussen twee opeenvolgende arbeidsprestaties. De afdeling Wetgeving van de Raad van State wees op de noodzaak om de passende bescherming te definiëren en de objectieve reden te vermelden waaruit blijkt dat het aanbieden van een gelijkwaardige inhaalrust niet mogelijk is. De memorie van toelichting werd daarom aangepast wat deze maatregel betreft. Er wordt aan de betrokken personeelsleden een adequate bescherming geboden wanneer:

— lorsqu'une période minimale de repos de neuf heures consécutives est en tout état de cause garantie;

— lorsque le travailleur demande lui-même ou accepte que la dérogation soit appliquée;

— lorsque les demandes de dérogation sont enregistrées, afin de permettre leur suivi;

— lorsque les demandes de dérogation ne sont pas structurelles ou récurrentes.

Il conviendra certainement de veiller au respect de ces conditions en pratique. Mais, dès lors qu'il s'agit de la mise en œuvre d'un accord social, le ministre est persuadé que le respect de ces conditions sera suivi de près par les parties intéressées. Il rappelle à cet égard qu'il convient d'enregistrer les demandes. Cet enregistrement permettra également de veiller plus facilement au respect des dispositions de protection. Il permettra aussi d'évaluer la mise en œuvre de la mesure dans son ensemble.

Le ministre peut par ailleurs confirmer le maintien du droit à l'allocation de chômage pour les travailleurs contractuels qui démissionnent parce que leur employeur ne peut pas donner suite à leur demande de cessation des horaires de nuit. Aucune sanction n'est dès lors associée à cette démission. Le renvoi à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail a été inscrit à la demande de la section de législation du Conseil d'État.

Enfin, le ministre tient à s'excuser pour le retard accumulé dans la transposition des dispositions de l'accord social dans le projet de loi à l'examen. De telles procédures de transposition prennent toujours un certain temps. Quoi qu'il en soit, il en assume l'entière responsabilité.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 8

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

— er in ieder geval minstens negen opeenvolgende uren rust worden gewaarborgd;

— de werknemer ofwel zelf vragende partij is ofwel zijn akkoord geeft voor de toepassing van de afwijking;

— de verzoeken tot afwijking worden geregistreerd, zodat controle erop mogelijk is;

— de verzoeken tot afwijking niet structureel of terugkerend zijn.

De naleving van deze voorwaarden in de praktijk zal uiteraard moeten worden onderzocht. Maar aangezien het de uitvoering betreft van een sociaal akkoord, twijfelt de minister er niet aan dat de betrokken partijen er nauw op zullen toezien. Hij herhaalt dienaangaande dat de verzoeken moeten worden geregistreerd. Ook dat vergemakkelijkt het toezicht op de naleving van de beschermingsbepalingen. Het laat tevens toe om de tenuitvoerlegging van de maatregel in zijn geheel te evalueren.

Verder kan de minister bevestigen dat contractuele werknemers die hun ontslag indienen omdat de werkgever hun verzoek om geen nachturen meer te presteren niet kan inwilligen, hun rechten op werkloosheidsuitkering behouden. Aan dat ontslag zijn dus geen sancties verbonden. De verwijzing naar de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten kwam er op vraag van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Ten slotte wenst de minister zich te excuseren voor de vertraging die de omzetting van de bepalingen van het sociaal akkoord in voorliggend wetsontwerp opliep. Dergelijke omzettingsprocessen vragen altijd wat tijd. Hij neemt er desalniettemin de volledige verantwoordelijkheid voor op.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Les articles 2 à 8 sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité des 17 membres présents.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Björn Anseeuw, Valerie Van Peel,
Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage,
Kristof Calvo;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont,
Leslie Leoni;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

S'est abstenu: nihil.

A voté contre: nihil.

La rapporteure, La présidente,
Tania De Jonge Cécile Cornet

De artikelen 2 tot 8 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen door de 17 aanwezige leden.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Valerie Van Peel,
Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage,
Kristof Calvo;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont,
Leslie Leoni;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Heeft zich onthouden: nihil.

Heeft tegengestemd: nihil.

De rapportrice, De voorzitter,
Tania De Jonge Cécile Cornet