

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mars 2024

PROJET DE LOI

**portant statut social
du magistrat I**

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
de la Justice
par
Mme **Katja Gabriëls**

Sommaire	Pages
I. Procédure	3
II. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....	3
III. Discussion générale.....	5
IV. Discussion des articles et votes.....	14
Annexe: rapport de l'audition du 12 mars 2024	22

Voir:

Doc 55 **3812/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:
004: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 maart 2024

WETSONTWERP

**houdende het sociaal statuut
van de magistrat I**

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
mevrouw **Katja Gabriëls**

Inhoud	Blz.
I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	3
III. Algemene bespreking.....	5
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	14
Bijlage: verslag van de hoorzitting van 12 maart 2024	22

Zie:

Doc 55 **3812/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:
004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	N ., Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Sarah Schlitz
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 21 février, 12 et 20 mars 2024.

I. — PROCÉDURE

En application de l'article 28.1 du Règlement de la Chambre, la commission a, au cours de sa réunion du 21 février 2024, décidé d'organiser des auditions et de recueillir des avis écrits sur le projet de loi à l'examen. Le rapport des auditions est annexé au présent rapport et les avis écrits ont été mis à la disposition des membres.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DE LA MER DU NORD

M. Paul Van Tigchelt, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, explique que le projet de loi à l'examen constitue la première étape dans l'élaboration d'un statut à part entière pour les magistrats, statut qu'ils réclament depuis longtemps. Le projet de loi a l'ambition d'élaborer, pour la première fois dans la magistrature, un système de congés légaux qui vise à trouver un équilibre entre le bien-être de chaque magistrat et la continuité du service judiciaire public. Le projet contient en outre un certain nombre de dispositions relatives aux primes pour les services de garde dans les parquets.

Actuellement, à côté des dispositions relatives au traitement et à l'admission à la retraite, le Code judiciaire ne contient que quelques dispositions sur les congés des magistrats, mais ces dispositions sont souvent très vagues et incomplètes, ce qui peut dans la pratique donner – et donne – lieu à une inégalité de traitement des magistrats entre les différents corps. De même, en matière d'absence pour cause de maladie des magistrats, le Code judiciaire ne réglemente presque rien. En effet, en matière d'absence, le Code judiciaire prévoit uniquement qu'un magistrat ne peut s'absenter plus de trois jours sans l'autorisation du chef de corps (article 331 du Code judiciaire) et plus d'un mois sans l'autorisation du ministre de la Justice (article 332 du Code judiciaire). Ces dispositions vagues ne sont pas appliquées de manière uniforme et offrent peu de sécurité juridique aux magistrats.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 21 februari, 12 en 20 maart 2024.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 21 februari 2024 heeft de commissie beslist om met toepassing van artikel 28.1 van het Kamerreglement over onderhavig wetsontwerp hoorzittingen te organiseren en schriftelijke adviezen in te winnen. Het verslag van deze hoorzittingen gaat als bijlage bij dit verslag en de schriftelijke adviezen werden ter beschikking gesteld van de leden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN NOORDZEE

De heer Paul Van Tigchelt, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, zet uiteen dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp de eerste stap zet naar een volwaardig sociaal statuut voor de magistraten, wat reeds lang gevraagd wordt. Het wetsontwerp heeft de ambitie om voor het eerst een wettelijk en uniform verlofsysteem voor magistraten in te voeren dat een evenwicht tracht te vinden tussen enerzijds het welzijn van de individuele magistraat en anderzijds de continuïteit van de openbare gerechtelijke dienstverlening. Daarnaast bevat het wetsontwerp nog een aantal bepalingen inzake de premies voor de wachtdiensten bij de parketten.

Behalve bepalingen over de wedden en de inruststelling bevat het Gerechtelijk Wetboek momenteel slechts enkele bepalingen over verloven van magistraten. Die bepalingen zijn vaak zeer vaag en onvolledig en kunnen in de praktijk leiden – wat ook daadwerkelijk gebeurt – tot een van corps tot corps verschillende behandeling van de magistraten. Ook op het vlak van afwezigheid van magistraten wegens ziekte wordt in het Gerechtelijk Wetboek haast niets geregeld. Wat afwezigheden betreft, bepaalt het Gerechtelijk Wetboek enkel dat een magistraat niet langer dan drie dagen afwezig mag zijn zonder vergunning van de korpschef (artikel 331 van het Gerechtelijk Wetboek) en niet langer dan een maand zonder vergunning van de minister van Justitie (artikel 332 van het Gerechtelijk Wetboek). Die vage bepalingen worden niet eenvormig toegepast en bieden de magistraten weinig rechtszekerheid.

Par conséquent, un statut social uniforme pour les magistrats s'impose, non seulement pour le bien-être de chaque magistrat individuel, mais aussi pour renforcer l'attractivité de la magistrature et attirer un plus grand nombre de (jeunes) candidats.

Au cours de l'audition sur l'attractivité de la fonction de magistrat, qui s'est tenue le 12 juillet 2022 en commission de la Justice, presque toutes les parties entendues, c'est-à-dire tant le Conseil consultatif de la magistrature que les syndicats de la magistrature, le Collège des cours et tribunaux et le Collège du ministère public, ont souligné la nécessité de créer un statut social uniforme et transparent pour les magistrats et de l'inscrire dans le Code judiciaire.

En outre, de nombreux pays voisins ont déjà instauré un tel statut pour le pouvoir judiciaire. La Belgique ne peut rester à la traîne en la matière.

Le projet de loi à l'examen a vu le jour après concertation avec le Conseil consultatif de la magistrature, qui constitue l'organe représentatif légal des magistrats. Les avis que le ministre a reçus du Conseil consultatif, des deux collèges, de la Cour de cassation et du Conseil supérieur de la Justice sont donc largement positifs.

Le texte tend, dans la mesure du possible, à trouver un équilibre entre, d'une part, le pouvoir judiciaire indépendant qui est au service du citoyen et dont la continuité ne peut être compromise et, d'autre part, les besoins et le bien-être de chaque magistrat. Le projet de loi instaure les congés suivants:

- congé annuel de vacances, jours de récupération et jours fériés;
- congé de circonstances et congé exceptionnel;
- protection de la maternité;
- congé parental;
- congé d'adoption, congé d'accueil, congé parental d'accueil, congé pour soins d'accueil;
- congé de maladie avec possibilité d'effectuer des prestations réduites pour raisons médicales et d'accomplir un trajet de réintégration;
- divers congés d'aidant, tels que l'assistance palliative, l'assistance à un membre du ménage ou de la famille souffrant d'une maladie grave, l'assistance ou les soins à un enfant mineur pendant ou juste après son hospitalisation causée par une maladie grave;

Een uniform sociaal statuut voor magistraten dringt zich dus op, niet alleen voor het welzijn van elke individuele magistraat, maar ook om de aantrekkelijkheid van de magistratuur te verhogen en meer (jonge) kandidaten aan te trekken.

Tijdens de hoorzitting in de commissie voor Justitie op 12 juli 2022 over de aantrekkelijkheid van het ambt als magistraat wezen nagenoeg alle partijen die gehoord werden, dus zowel de Adviesraad van de magistratuur en de vakvereniging voor de magistratuur als het College van de hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie, op de noodzaak van een uniform en transparant sociaal statuut voor magistraten dat wordt ingeschreven in het Gerechtelijk Wetboek.

Bovendien hebben veel buurlanden reeds een gelijkwaardig statuut voor de rechterlijke macht ingesteld. België mag niet achterblijven.

Dit wetsontwerp is er gekomen na overleg met de Adviesraad van de magistratuur, die het bij wet opgerichte vertegenwoordigende orgaan van de magistratuur is. De ontvangen adviezen van de Adviesraad, van de beide Colleges, van het Hof van Cassatie en van de Hoge Raad voor de Justitie zijn dus veruit positief.

Bij de uitwerking ervan is zo veel mogelijk gestreefd naar een evenwicht tussen de onafhankelijke rechterlijke macht die ten dienste staat van de burger en waarvan de continuïteit niet in het gedrang mag komen enerzijds en de noden en het welzijn van de individuele magistraat anderzijds. Het wetsontwerp voegt volgende verloven in:

- jaarlijks vakantieverlof, recuperatiedagen en feestdagen;
- omstandigheidsverlof en uitzonderlijk verlof;
- moederschapsbescherming;
- ouderschapsverlof;
- adoptieverlof, opvangverlof, pleegouderverlof, pleegzorgverlof;
- verlof wegens ziekte met de mogelijkheid verminderde prestaties wegens medische redenen te leveren en een re-integratietraject af te leggen;
- diverse zorgverloven, zoals palliatieve bijstand, bijstand aan een gezins- of familielid dat lijdt aan een ernstige ziekte, bijstand aan of verzorging van een minderjarig kind, tijdens of vlak na de hospitalisatie van het kind als gevolg van een zware ziekte;

- exercice à temps partiel de la fonction à partir de 57 ou 60 ans.

De plus, les magistrats reconnus comme personnes porteuses d'un handicap auront la possibilité d'exercer leur fonction par prestations réduites.

Au cours de cette législature, le gouvernement a beaucoup investi dans le renforcement du corps des magistrats et dans le personnel de soutien supplémentaire. Depuis le début de la législature, une augmentation nette de 140 magistrats (de 2.411 à 2.551) a été réalisée. Nous avons également investi massivement dans du personnel de soutien supplémentaire pour les magistrats. Ainsi, le nombre de juristes de parquet a augmenté de 50 % (de 243 à 361), le nombre de référendaires a triplé (de 53 à 172) et le nombre de criminologues dans les parquets a doublé (de 40 à 91). Ce personnel apporte un appui nécessaire et fondamental aux magistrats. Malgré ce renforcement, il serait irréaliste, à l'heure actuel, d'instaurer davantage de congés ou de possibilités de travail à temps partiel pour les magistrats tant que le remplacement des magistrats concernés ne peut être garanti en raison des cadres légaux. En effet, cela pourrait compromettre la continuité du service.

Enfin, le projet de loi vise à supprimer l'inégalité qui existe actuellement dans le versement des primes pour les services de garde prestés par les magistrats en formation, les candidats magistrats et les magistrats du parquet du procureur du Roi.

Pour le surplus, le ministre renvoie à l'exposé des motifs de son projet de loi (voir DOC 55 3812/001, pp. 5 à 45).

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) souligne que la N-VA éprouve des sentiments partagés à l'égard du projet de loi à l'examen. Si un statut social pour les magistrats s'impose effectivement d'urgence, l'incidence du projet de loi à l'examen pose néanmoins problème. Le Collège du ministère public craint que le projet de loi à l'examen hypothèque la continuité du service du ministère public. Il ressort globalement des avis que le temps de traitement des dossiers s'allongera. D'aucuns redoutent une pénurie de magistrats. Le gouvernement doit s'engager à prendre les mesures d'accompagnement requises, notamment en recrutant des magistrats supplémentaires. Quelles mesures d'accompagnement le gouvernement prendra-t-il? Quel budget dégage-t-il à

- deeltijds uitoefenen van het ambt vanaf 57 of 60 jaar.

Bovendien zullen magistraten die als persoon met een handicap zijn erkend, voor de uitoefening van hun ambt aanspraak kunnen maken op verminderde prestaties.

De regering heeft tijdens de huidige regeerperiode veel geïnvesteerd in de versterking van de magistratenkorpsen en in bijkomend ondersteunend personeel. Sinds het begin van de regeerperiode zijn er netto 140 magistraten bijgekomen (van 2.411 naar 2.551). Er werd eveneens zwaar geïnvesteerd in bijkomend personeel ter ondersteuning van de magistraten. Zo is het aantal parketjuristen met 50 % toegenomen (van 243 naar 361), het aantal referendarissen verdrievoudigd (van 53 naar 172) en het aantal criminologen bij de parketten verdubbeld (van 40 naar 91). Die personeelsleden bieden de magistraten noodzakelijke en belangrijke ondersteuning. Toch zou het momenteel, ondanks die versterking, onrealistisch zijn om voor de magistraten in meer verlopen of mogelijkheden voor deeltijdse prestaties te voorzien, zolang op grond van de wettelijke personeelsformaties de vervanging van de betrokken magistraten niet kan worden gewaarborgd. Zulks zou de continuïteit van de dienstverlening immer in gevaar kunnen brengen.

Ten slotte wenst het wetsontwerp de ongelijkheid weg te werken die tot op vandaag bestaat bij uitbetaling van de premies voor de wachtdiensten die geleverd worden door de magistraten in opleiding, kandidaat-magistraten en magistraten van het parket van de procureur des Konings.

De minister verwijst voor het overige naar de memoërie van toelichting van zijn wetsontwerp (zie DOC 55 3812/001, blz. 5 tot 45).

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) stipt aan dat de N-VA een dubbel gevoel heeft bij het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Een sociaal statuut voor magistraten is inderdaad dringend nodig. De impact van het wetsontwerp is echter problematisch. Het College van het openbaar ministerie vreest dat het wetsontwerp de continuïteit van de dienst van het openbaar ministerie zou hypothekeren. Algemeen blijkt uit de adviezen dat de behandeltijd voor dossiers langer zou worden en wordt soms gevreesd dat er een gebrek aan magistraten zal zijn. De regering dient zich te engageren voor de nodige flankerende maatregelen, zoals het aanwerven van bijkomende magistraten. Welke flankerende maatregelen zal de regering nemen? Hoeveel budget wordt daartoe

cet effet? Combien d'équivalents temps plein supplémentaires seront-ils recrutés? Cette préparation s'impose. L'intervenante établit un parallèle avec l'exécution des peines d'emprisonnement de courte durée, qui a souffert d'un manque de préparation, ce qui a entraîné de nombreux problèmes.

L'intervenante fait observer que si l'on accorde des droits, les ayants droit pourront les faire valoir. Il est en outre très difficile de revenir sur des droits acquis. L'incidence sur la justice sera importante. C'est pourquoi il convient de jeter un regard critique sur le projet de loi à l'examen. L'intervenante évoque plusieurs points.

L'allongement des délais de traitement risque d'entraîner des violations de l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme (CEDH) en raison du dépassement du délai raisonnable. Une charge de travail élevée est très rarement acceptée pour justifier le dépassement du délai raisonnable. Qui plus est, les délais de traitement sont d'ores et déjà longs. Par exemple, il n'est pas rare qu'il faille de nombreuses années pour clôturer des enquêtes pénales et entamer le procès pénal.

Le projet de loi érige la semaine des trente-huit heures en référence. Or, il ressort de la mesure de la charge de travail que les juges travaillent en moyenne 49 heures par semaine. Il conviendra d'augmenter le nombre de juges de 43 % pour mettre en œuvre la semaine de trente-huit heures, sous peine d'encore allonger les délais de traitement. L'accélération de la justice est mise en péril. La question se pose donc de savoir si la semaine de trente-huit heures est bien réaliste.

Le groupe N-VA n'est pas favorable au statut définitif, mais comprend la logique qui sous-tend l'alignement du statut social des magistrats sur celui des fonctionnaires fédéraux. En effet, les magistrats sont également nommés par les pouvoirs publics et ne sont pas recrutés sous contrat de travail.

Le projet de loi à l'examen déroge toutefois au statut des fonctionnaires fédéraux sur plusieurs points, à commencer par les congés de maladie. Les fonctionnaires ont droit, par année d'ancienneté, à des jours de maladie qui peuvent être accumulés. Tant qu'un fonctionnaire n'a pas épuisé ses jours de maladie, il continue à percevoir son traitement complet s'il tombe malade. Il est ensuite mis en disponibilité et jouit d'un traitement d'attente équivalent à 60 % de sa rémunération brute non limitée. En revanche, les magistrats malades conservent toujours 100 % de leur traitement, quelle que soit la durée de leur maladie. Cela signifie que les magistrats ne sont nullement incités sur le plan financier à retourner au

uitgetrokken? Hoeveel bijkomende voltijdsequivalenten zullen aangeworven worden? Een degelijke voorbereiding is noodzakelijk. Het lid maakt de vergelijking met de uitvoering van de korte gevangenisstraffen, waar de voorbereiding gebrekkig was, met talrijke problemen tot gevolg.

Het lid merkt op dat rechten toekennen impliceert dat de rechthebbende ze kan afdwingen. Rechten afbouwen is ook erg moeilijk. De impact op justitie zal groot zijn. Daarom is een kritische blik noodzakelijk. De spreekster stipt een aantal punten aan.

De verlenging van de doorlooptijden riskeert te leiden tot schendingen van artikel 6 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) wegens overschrijdingen van de redelijke termijn. Een hoge werklast wordt zeer zelden aanvaard als rechtvaardiging van het overschrijden van de redelijke termijn. Nu reeds zijn de doorlooptijden lang. Zo duurt het nu al vaak talrijke jaren alvorens strafonderzoeken afgesloten worden en het strafgeding kan aanvangen.

Het wetsontwerp maakt de achtendertigurenweek tot de referentie. Nochtans blijkt uit de werklastmeting dat rechters gemiddeld 49 uur per week werken. Het aantal rechters moet met 43 % verhoogd worden om tot een achtendertigurenweek te komen, anders zullen de doorlooptijden nog langer worden. De versnelling van justitie komt in het gedrang. De vraag rijst dus of de achtendertigurenweek wel doenbaar is.

De N-VA-fractie is geen voorstander van de statutaire rechtspositie maar begrijpt de logica om het sociaal statuut van magistraten af te stemmen op het statuut van federale ambtenaren. Magistraten worden immers ook benoemd door de overheid en niet in dienst genomen door een arbeidsovereenkomst.

Het wetsontwerp wijkt echter op een aantal punten af van het statuut van federale ambtenaren, in de eerste plaats wat betreft de ziekteverloven. Ambtenaren krijgen per jaar anciënniteit ziektedagen die zij kunnen opsparen. Zolang een ambtenaar ziektedagen heeft, wordt hij volledig doorbetaald bij ziekte. Daarna wordt een ambtenaar in beschikbaarheid geplaatst en ontvangt hij een wachtgeld ter waarde van 60 % van zijn onbegrensd brutoloon. Zieke magistraten behouden echter steeds 100 % van hun wedde, ongeacht hoe lang zij ziek zijn. Dit betekent dat magistraten geen enkele financiële prikkel hebben om weer te gaan werken. Wel wordt het aantal vakantiedagen verminderd indien een magistraat meer

travail. Le nombre de jours de congé est toutefois réduit si un magistrat est malade pendant plus de six mois, ce qui n'a aucune incidence notable.

Le projet de loi à l'examen s'écarte également du statut des fonctionnaires fédéraux en ce qui concerne la reprise du travail à temps partiel. En effet, le magistrat conserverait son traitement complet lorsqu'il exerce des prestations réduites, alors que ce bénéfice est limité à quatre mois pour les fonctionnaires statutaires. La raison de cette différence n'est pas claire.

Le régime de congés est également différent. En règle générale, les travailleurs et les fonctionnaires statutaires sont tenus de prendre leurs jours de vacances légales au cours de l'année visée, sous réserve de maladie. Le projet de loi à l'examen accorde 26 à 35 jours de vacances légales en fonction de l'ancienneté. Si le travailleur bénéficie, dans le régime ordinaire, de 20 jours de vacances, les jours supplémentaires sont des "jours de congé conventionnels". Le projet de loi à l'examen inverse les règles traditionnelles: dix jours de vacances légales peuvent être reportés à l'année suivante et les jours de congé conventionnels ne peuvent pas être reportés. C'est curieux. Il serait plus logique d'accorder aux magistrats vingt jours de vacances légales, à prendre au cours de l'année visée, sous réserve de maladie. Les six à quinze jours supplémentaires sont des jours liés à l'ancienneté. L'intervenante demande si le projet de loi à l'examen n'est pas trop généreux en termes de jours liés à l'ancienneté, dès lors qu'il accorde également dix jours de congés fériés et douze jours de récupération. Le projet de loi à l'examen n'organise-t-il pas ainsi une pénurie du personnel?

L'intervenante pointe ensuite plusieurs autres problèmes du projet de loi à l'examen. Elle fait observer que les services de garde sont traités différemment en fonction de la taille des parquets. Cette différence de traitement pose un problème: dans les parquets de plus petite taille, une personne devra souvent assurer plus de dix-huit services de garde par an, alors que le nombre maximum de services de garde rémunérés est fixé à dix-huit. Une partie des services de garde ne serait donc plus rémunérée. Le Conseil d'État a relevé cette discrimination mais la distinction n'est toujours pas suffisamment motivée. Dans la pratique, les parquets de plus grande taille répartissent les services de garde entre la ville et le reste de la province, et ils bénéficient d'un soutien accru de l'administration. Il n'en va pas de même, ou dans une moindre mesure, dans les parquets de plus petite taille. Les services de garde dans les parquets de plus petite taille ne sont donc pas moins intensifs. Il s'agit d'une discrimination et, partant, d'une violation des articles 10 et 11 de la Constitution.

dan 6 maanden ziek is, wat geen noemenswaardige impact heeft.

Ook bij de deeltijdse werkhervatting na ziekte wijkt het wetsontwerp af van het statuut van de federale ambtenaren. De magistraat zou tijdens de uitoefening van de verminderde prestaties immers zijn volledige wedde behouden, terwijl dit bij statutaire ambtenaren enkel gedurende de eerste 4 maanden het geval is. De reden van dit verschil is onduidelijk.

De vakantieregeling wijkt eveneens af. Normaal gezien dienen wettelijke vakantiedagen van werknemers en van statutaire ambtenaren opgenomen te worden in het jaar zelf, onder voorbehoud van ziekte. Het wetsontwerp kent 26 tot 35 wettelijke vakantiedagen toe naargelang van de anciënniteit. Wanneer in het normale stelsel meer dan 20 vakantiedagen toegekend worden, zijn de overtallige dagen "conventionele vakantiedagen". Het wetsontwerp draait de normale regels om: tot 10 wettelijke vakantiedagen kunnen worden overgedragen naar het volgende jaar en conventionele vakantiedagen kunnen niet worden overgedragen. Dit is vreemd. Logischer zou zijn dat magistraten 20 wettelijke vakantiedagen krijgen, op te nemen in het jaar zelf onder voorbehoud van ziekte. De 6 tot 15 bijkomende dagen zijn anciënniteitsdagen. Het lid stelt de vraag of het wetsontwerp niet te royaal is met anciënniteitsdagen, aangezien er ook 10 dagen feestdagverlet en 12 dagen arbeidsduurverkortung toegekend worden. Organiseert het wetsontwerp hiermee geen personeelstekort?

Vervolgens gaat de sprekerster in op een aantal andere problemen van het wetsontwerp. Ze merkt op dat de wachtdiensten in grote respectievelijk kleine parketten anders behandeld worden. Dit doet een probleem rijzen: in kleinere parketten moet men vaak meer dan 18 wachtdiensten per jaar doen, terwijl er een maximum van 18 betaalde wachtdiensten is. Een deel van de wachtdiensten zou dus niet meer vergoed worden. De Raad van State kaartte deze discriminatie aan maar het onderscheid wordt nog altijd niet afdoende gemotiveerd. In de praktijk worden op grotere parketten wachtdiensten opgesplitst tussen de stad en de rest van de provincie en is er ook meer ondersteuning door de administratie. Dit gebeurt niet of in mindere mate in kleinere parketten. De wachtdiensten in kleinere parketten zijn dus niet minder intensief. Er is sprake van een discriminatie en dus van een schending van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

Les vacances sont un droit. Le chef de corps doit certes valider la prise des jours de vacances, mais cet accord ne porte que sur les modalités pratiques, par exemple la période. Cette procédure est conforme au statut des fonctionnaires fédéraux. Par dérogation à ce principe, les magistrats peuvent introduire un recours contre les décisions des chefs de corps. Cette possibilité de recours n'existe toutefois pas pour les vacances annuelles ni pour les congés de circonstance, ce qui se justifie par le fait que les fonctionnaires statutaires fédéraux n'ont pas non plus cette possibilité. Or, ces fonctionnaires ne peuvent pas non plus introduire un recours contre les décisions de leur supérieur. Ils pourraient exiger une possibilité de recours analogue. Il serait en tout cas très difficile de revenir sur une possibilité de ce type. Il en va d'ailleurs de même pour les autres règles élaborées, qui vont plus loin que le statut des fonctionnaires fédéraux.

Il existe un projet de trajets de réintégration pour les magistrats malades qui ne sont pas en mesure de retourner dans la magistrature, mais qui ont toutefois d'autres possibilités de reconversion sur le marché du travail. Comment le nouveau trajet de réintégration pourra-t-il également aider ces magistrats à trouver un emploi en dehors de la magistrature?

En guise de conclusion, l'intervenante indique que le projet de loi à l'examen aura une incidence importante. Des mesures d'accompagnement s'imposent donc. Il est clair que le statut social élaboré est également plus avantageux que le statut des fonctionnaires fédéraux, et il conviendra de le justifier davantage.

Mme Marijke Dillen (VB) reconnaît qu'il est nécessaire d'introduire un statut social pour les magistrats afin de rendre la profession plus attrayante.

S'agissant du contenu, la membre constate toutefois que l'élaboration du statut se limite aux congés. Le principe de départ consiste à rechercher un équilibre entre le pouvoir judiciaire indépendant au service du citoyen, d'une part, et la combinaison vie privée-vie professionnelle du magistrat individuel, d'autre part. Le projet de loi vise à remplacer le régime imprécis actuel, tel qu'il existe dans la pratique, par un régime de congés beaucoup plus détaillé. Cependant, on est très loin d'un nouveau statut social moderne, qui nécessiterait une révision globale des droits et devoirs actuels du magistrat, complétée, le cas échéant, par des dispositions relatives, par exemple, aux formations, au bien-être au travail, à la déontologie, etc. Il s'agit par conséquent d'une occasion manquée.

L'audition et les avis écrits obtenus ont fourni une grande quantité d'informations. Le Collège des cours et tribunaux insiste ainsi sur le fait que le statut doit

De verlopen zijn rechten. De korpschef moet weliswaar toestemming geven voor het opnemen van verlof maar dit betreft enkel de modaliteiten, zoals de periode. Dit stemt overeen met het statuut van federale ambtenaren. In afwijking hiervan kunnen magistraten beroep instellen tegen beslissingen van de korpschefs. De beroepsmogelijkheid bestaat echter niet bij het jaarlijks verlof en bij het omstandigheidsverlof, wat verantwoord wordt door het feit dat federale statutaire ambtenaren deze mogelijkheid evenmin hebben. Maar federale statutaire ambtenaren kunnen sowieso niet in beroep gaan tegen beslissingen van hun overste. Misschien zullen zij nu wel een vergelijkbare beroepsmogelijkheid gaan opeisen. Alleszins zou een beroepsmogelijkheid erg moeilijk op te heffen zijn. Hetzelfde geldt overigens voor de overige ontworpen regels die verder gaan dan het statuut van de federale ambtenaren.

Er is een plan voor re-integratietrajecten voor zieke magistraten die niet opnieuw naar de magistratuur kunnen gaan maar die wel elders op de arbeidsmarkt nog opportuniteiten hebben. Op welke manier zal het nieuwe integratie-traject dergelijke magistraten ook naar een job buiten de magistratuur begeleiden?

Concluderend stelt het lid dat het wetsontwerp een grote impact zal hebben. Flankerende maatregelen zijn dus nodig. Het ontworpen sociaal statuut is ook duidelijk gunstiger dan het statuut van de federale ambtenaren, wat nader verantwoord moet worden.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) beaamt dat de invoering van een sociaal statuut voor magistraten nodig is om het beroep aantrekkelijker te maken.

Inhoudelijk stelt het lid evenwel vast dat de uitwerking van het statuut wordt beperkt tot de verlopen. Het zoeken naar het evenwicht tussen de onafhankelijke rechterlijke macht die ten dienste staat van de burger enerzijds en de *work/life balance* van de individuele magistraat anderzijds vormt het uitgangspunt. Het wetsontwerp wil de huidige vage regeling zoals die in de praktijk bestaat vervangen door een veel uitvoerigere verlofregeling. Het wetsontwerp kan evenwel bezwaarlijk worden gelijkgesteld met de invoering van een nieuw modern sociaal statuut dat een globale herziening vergt van de bestaande rechten en plichten van de magistraat, desgevallend aangevuld met bepalingen over bijvoorbeeld opleidingen, welzijn op het werk, deontologie enzovoort. Het is dan ook een gemiste kans.

De hoorzitting en de ontvangen schriftelijke adviezen hebben veel informatie opgeleverd. Zo dringt het College van de hoven en rechtbanken erop aan dat het statuut

être autonome et qu'il ne peut dépendre des aléas de la fonction publique. Le ministre partage-t-il ce point de vue du Collège?

Le Collège déplore en outre que cette initiative législative n'ait pas été assortie d'une analyse d'impact ni d'une analyse budgétaire. Il s'agit pourtant d'une condition *sine qua non* afin que les dispositions relatives au statut social puissent être mises en pratique avec succès et qu'elles ne restent pas lettre morte. Si le projet était mis en œuvre en l'état, on peut s'interroger au sujet de son impact sur l'organisation des cours et des tribunaux ainsi que sur la gestion de la charge de travail. Il faut en effet garder à l'esprit que l'organisation judiciaire fonctionne déjà difficilement aujourd'hui parce que les cadres ne sont pas complétés et qu'ils ne suffisent souvent pas à faire face à la charge de travail croissante. L'exercice effectif de différentes catégories de congés qui sont attribués en l'espèce aux magistrats suppose que le cadre du personnel offre une marge suffisante au sein de chaque entité, ce qui n'est absolument pas le cas aujourd'hui.

La règle paraît en outre formulée en des termes trop généraux afin de faire face aux absences dans les grandes entités comme dans les petites. Cela signifie concrètement que la détermination des besoins en personnel des entités devra tenir compte de l'ensemble des congés prévus dans le projet de loi. Il importe en effet de remplacer les magistrats absents lorsque ces derniers exercent leur droit à un congé. La question se pose de savoir si des moyens en personnel supplémentaires seront prévus pour pouvoir compenser immédiatement et à tout moment l'absence du magistrat découlant de l'exercice de ses droits sociaux. La membre souligne que différents avis avertissent que l'exercice des droits sociaux individuels par les magistrats ne peut pas compromettre le bon fonctionnement ni la continuité du service.

Il est en outre objecté que le projet de loi à l'examen alourdira la charge de travail, principalement au niveau administratif pour les chefs de corps. C'est pourquoi il faudra veiller à ce que des moyens suffisants soient disponibles. Est-ce bien le cas?

Il ressort en outre des avis que le statut social à l'examen ne pourra voir le jour que si les conditions s'améliorent et que si l'on est certain de pouvoir répondre aux nouveaux besoins qu'il génère. Davantage de précisions sont nécessaires à cet égard.

La membre revient ensuite sur une observation du Conseil supérieur de la Justice qui met en garde contre les risques que présente une différence de traitement en fonction de l'âge. Pour qu'une telle distinction puisse

autonoom moet zijn en niet mag afhangen van de wisselvalligheden bij het openbaar ambt. Deelt de minister dit standpunt van het College?

Het College betreurt voorts dat dit wetgevend initiatief niet gepaard is gegaan met een impact- en budgettaire analyse. Dit is nochtans een *conditio sine qua non* opdat de bepalingen inzake het sociaal statuut in de praktijk succesvol kunnen worden toegepast en geen dode letter zijn. De vraag rijst naar de impact ervan op de organisatie van de hoven en de rechtbanken alsook op het beheer van de werklust indien het wetsontwerp als dusdanig zou worden uitgevoerd. Er mag immers niet uit het oog worden verloren dat de gerechtelijke organisatie vandaag al moeilijk functioneert omdat de kaders niet worden ingevuld en omdat ze vaak niet volstaan om de groeiende werklust op te vangen. Het werkelijk uitoefenen van de verschillende categorieën van verloven die hier worden toegekend aan de magistraten veronderstelt dat er binnen iedere entiteit voldoende ruimte is in de personeelsformatie, wat vandaag absoluut niet het geval is.

De regel lijkt bovendien te algemeen omschreven om de afwezigheden in zowel de grote als de kleine entiteiten op te vangen. Concreet betekent dit dat bij het bepalen van de noden aan personele middelen van entiteiten rekening zal moeten worden gehouden met alle verloven waarin het wetsontwerp voorziet. Het is immers belangrijk om afwezige magistraten te vervangen als ze hun recht op verlof uitoefenen. De vraag rijst of zal worden voorzien in bijkomende personele middelen om de afwezigheid van de magistratuur ingevolge de uitoefening van zijn sociale rechten te allen tijde onmiddellijk te kunnen compenseren. Het lid stipt aan dat er in verschillende adviezen voor wordt gewaarschuwd dat de uitoefening van de individuele sociale rechten door magistraten de goede werking en de continuïteit van de dienstverlening niet in het gedrang mogen brengen.

Voorts wordt opgeworpen dat dit wetsontwerp ook zal zorgen voor extra werk, voornamelijk op administratief vlak voor de korpschefs. Er moet dan ook voor worden gezorgd dat er hiervoor voldoende middelen voorhanden zijn. Is dit ook het geval?

Uit de adviezen blijkt ook dat het ter bespreking voorliggende sociaal statuut enkel tot stand kan komen indien de voorwaarden verbeteren en als met zekerheid zal worden voldaan aan de nieuwe noden die het creëert. Hiervoor is meer duidelijkheid nodig.

Het lid komt vervolgens terug op een opmerking van de Hoge Raad voor de Justitie, die erop wijst dat een verschillende behandeling op grond van leeftijd risico's inhoudt. Opdat dergelijk onderscheid de toets

résister aux normes nationales et européennes en matière de non-discrimination, plusieurs conditions doivent être remplies. La distinction doit s'appuyer sur un critère objectif et être raisonnablement justifiée. Le CSJ estime qu'il ne ressort pas de l'exposé des motifs que la distinction en fonction de l'âge est raisonnablement justifiée ni qu'elle poursuit un objectif légitime.

Mme Dillen aurait en outre souhaité obtenir un aperçu de l'incidence budgétaire de la mise en œuvre du projet de loi à l'examen.

L'intervenante fait observer que la faisabilité de l'application concrète et de l'organisation des absences conformément au projet de loi à l'examen est une source de préoccupations au sein des juridictions, notamment au regard du temps de traitement des demandes introduites ou des congés annoncés.

Le CSJ évoque ensuite longuement le rapport entre le droit au congé et le pouvoir d'appréciation du chef de corps. Sur ce point également, la membre estime qu'il importe que le ministre apporte une réponse concernant les points critiqués.

Le ministre peut-il garantir que les magistrats qui seront absents durant une longue période seront remplacés? Selon quelles modalités et à quelles conditions?

Le Collège des cours et tribunaux formule également des questions concernant le champ d'application des différentes interruptions de carrière. Quelle est la réponse du ministre?

Une autre observation concerne le fait que, dans la pratique, chaque fonction n'est pas éligible à une série de régimes de congés, comme par exemple les prestations à temps partiel qui sont prévues dans le projet de loi. Qu'en est-il en effet des chefs de corps, des juges d'instruction et des juges de la jeunesse? *Quid* des délais spécifiques à respecter dans certaines procédures et de la continuité du traitement des dossiers, en ce qui concerne par exemple les gros dossiers, comme la lutte contre le trafic de drogue?

Pour empêcher d'éventuels abus, le contrôle médical de l'indisponibilité est certainement souhaitable. Il devra toutefois être organisé de manière à ce que l'indépendance du l'ordre judiciaire soit intégralement préservée. A-t-on prévu suffisamment de garanties à cet effet? Pour la membre, l'exposé des motifs du projet de loi ne le laisse en tout cas pas transparaître.

Le ministre se rallie aux propos de Mme Van Vaerenbergh concernant la nécessité d'un statut

kan doorstaan van de nationale en Europese non-discriminatiënormen dienen verschillende voorwaarden te worden vervuld. Het onderscheid moet berusten op een objectief criterium en redelijk verantwoord zijn. Volgens de HRJ blijkt uit de memorie van toelichting niet dat het onderscheid naar leeftijd redelijk verantwoord is of een legitieme doelstelling dient.

Mevrouw Dillen had voorts graag een overzicht van de budgettaire gevolgen van de toepassing van dit wetsontwerp bekomen.

Zij merkt op dat er inzake de concrete toepassing en de organisatie van de afwezigheden overeenkomstig dit wetsontwerp bij de rechtscollages ongerustheid bestaat over de haalbaarheid ervan, onder meer gezien de verwerkingstijd van de ingediende aanvragen of van de aangekondigde verloven.

De HRJ gaat ook uitvoerig in op het recht op verlof versus de beoordelingsbevoegdheid van de korpschef. Ook daar is het volgens het lid belangrijk dat de minister een antwoord geeft op de punten van kritiek.

Kan de minister garanderen dat de afwezige magistraten die langere tijd afwezig zullen zijn, worden vervangen? Op welke manier en onder welke voorwaarden dient in voorkomend geval de vervanging te gebeuren?

Het College van de hoven en rechtbanken stelt ook vragen over het toepassingsgebied van de verschillende loopbaanonderbrekingen. Wat is het antwoord van de minister hierop?

Voorts wordt de opmerking gemaakt dat in de praktijk niet elke functie in aanmerking komt voor een aantal stelsels van verloven, zoals bijvoorbeeld deeltijdse prestaties, die in het wetsontwerp worden bepaald. Wat immers met de korpschefs, de onderzoeksrechters en de jeugdrechters? *Quid* met de specifieke termijnen die in procedures moeten worden nageleefd, en met de continuïteit in de behandeling van dossiers, bijvoorbeeld in grote dossiers zoals die van de aanpak van de drughandel?

Teneinde mogelijke misbruiken te voorkomen, is de medische controle van niet-beschikbaarheid zeker wenselijk. Dit dient evenwel dermate te worden georganiseerd dat de onafhankelijkheid van de rechterlijke orde volledig blijft behouden. Is daartoe in voldoende garanties voorzien? Dit blijkt volgens het lid alvast niet uit de memorie van toelichting.

De minister valt mevrouw Van Vaerenbergh bij wat de noodzaak van een sociaal statuut betreft. De magistratuur

social. La magistrature réclame ce statut depuis longtemps. En réponse à la question de Mme Dillen, il indique que le projet de loi à l'examen constitue une première étape. La deuxième concernera probablement l'évolution de la carrière. Des mesures en matière de bien-être seront également prises. Le choix a été fait de commencer par traiter les demandes les plus urgentes des magistrats. Les différences entre les corps et même entre les sections d'une même entité sont aujourd'hui trop grandes.

Le projet de loi entraîne en effet des charges supplémentaires. Le gouvernement a investi massivement dans l'ordre judiciaire – à hauteur de 80 millions d'euros. Les cadres ne sont pas totalement pourvus mais ils le sont à 97 %. Le nombre de magistrats a augmenté de 140 unités. En outre, le nombre de juristes de parquet et de référendaires a doublé. Il ne s'agit certes pas de magistrats, mais ils sont bien utiles. De nombreuses procédures de recrutement sont toujours en cours.

Le ministre souligne que le projet de loi uniformise de nombreux régimes locaux discordants. Les chefs de corps accordent déjà aujourd'hui des congés aux magistrats et tiennent compte – du moins ceux qui font bien leur travail – de la situation personnelle de ces derniers pour la répartition des dossiers. L'analyse d'impact n'a pas examiné ce point. Il convient également d'ajouter que l'on ne sait pas combien de jours de congé sont prévus ou pris actuellement, de sorte qu'il n'y a pas de base claire. Le véritable impact du projet de loi devrait dès lors être moins important que certains intervenants le craignent. Le ministre se concerte avec l'ordre judiciaire afin d'examiner la possibilité d'une entrée en vigueur progressive du congé parental, ce qui permettrait de mieux gérer son impact. Des remplacements sont prévus pour le régime de fin de carrière, mais c'est plus difficile pour les congés parentaux, qui ne durent que quatre mois alors que les magistrats sont nommés à vie. La possibilité de remplacer les magistrats en congé parental est toujours en cours d'examen.

Le ministre confirme que le statut social prévoit une semaine de 38 heures, mais les heures supplémentaires sont compensées de manière forfaitaire par 12 jours de récupération. La semaine de 38 heures n'est d'ailleurs pas une nouveauté. La réglementation européenne en matière de temps de travail s'applique déjà aux magistrats. Ils présentent souvent des heures supplémentaires et on ne s'attend pas à ce que le statut social change la donne.

En ce qui concerne le congé de maladie, le projet de loi reprend la situation actuelle, ce qui est nécessaire pour garantir l'indépendance de la magistrature. L'objectif initial était de diminuer au prorata le nombre

is al lang vragende partij. Aan mevrouw Dillen antwoordt de minister dat het wetsontwerp een eerste stap is. De tweede stap zal vermoedelijk de loopbaanontwikkeling betreffen. Maatregelen aangaande welzijn zullen ook genomen worden. Nu is ervoor gekozen om eerst de meest dringende vragen van de magistraten te behandelen. Er zijn momenteel te veel verschillen tussen korpsen en zelfs tussen onderdelen van eenzelfde entiteit.

Het wetsontwerp betekent inderdaad een bijkomende belasting. De regering heeft sterk geïnvesteerd – ten bedrage van 80 miljoen euro – in de rechterlijke orde. De kaders zijn niet volledig volzet maar wel ten belope van 97 %. Er zijn 140 magistraten meer. Ook is het aantal parketjuristen en referendarissen verdubbeld. Zij zijn weliswaar geen magistraten maar wel nuttig. Talrijke aanwervingsprocedures lopen momenteel.

De minister benadrukt dat het wetsontwerp de talrijke divergente lokale regelingen uniformeert. Korpschefs kennen reeds nu verloven toe aan magistraten en houden rekening met de persoonlijke situatie van de magistraten bij de verdeling van de dossiers, dit laatste althans als ze een goede korpschef zijn. De impactanalyse heeft dit aspect niet onderzocht. Hier komt nog bij dat niet bekend is hoeveel verloven nu voorzien of opgenomen worden, zodat niet duidelijk is waar de basislijn ligt. Te verwachten valt dat de reële impact van het wetsontwerp dus minder groot is dan sommige sprekers vrezen. De minister overlegt met de rechterlijke orde of een gefaseerde inwerkingtreding van het ouderschapsverlof mogelijk is, wat de impact veel beter beheersbaar maakt. Voor de loopbaaneinderegeling wordt voorzien in vervangingen; dat ligt moeilijker voor de ouderschapsverloven omdat deze maar 4 maanden duren terwijl magistraten voor het leven benoemd worden. Er wordt nog onderzocht hoe vervangingen voor magistraten met ouderschapsverlof geregeld kunnen worden.

De achtendertigurenweek is inderdaad het uitgangspunt maar de overuren worden forfaitair gecompenseerd door 12 dagen recuperatieverlof. De achtendertigurenweek is overigens niet nieuw. Magistraten vallen in het toepassingsgebied van de relevante Europese regelgeving inzake arbeidstijd. Zij presteren vaak overuren en het valt niet te verwachten dat de bereidheid hiertoe zal wijzigen door het sociaal statuut.

Wat het ziekteverlof betreft, herneemt het wetsontwerp de bestaande toestand. Dit is noodzakelijk om de onafhankelijkheid van de magistratuur te waarborgen. Oorspronkelijk was het de bedoeling om de verlofdagen

de jours de congé des magistrats absents pour maladie de longue durée, mais le Conseil d'État a estimé que cette disposition était contraire au droit européen. C'est la raison pour laquelle le magistrat absent pour maladie de longue durée perd "seulement" six jours de congé.

Le nombre de jours de congé a été aligné sur le régime des agents statutaires fédéraux. Cette harmonisation est une ligne rouge du projet de loi et des amendements.

Le nombre maximum de prestations de garde reste inchangé. Il est en effet possible que plus de 18 services de garde doivent être prestés dans certains petits parquets, mais ces gardes sont généralement moins intensives que dans un grand parquet. Le ministre partage l'avis qu'il conviendrait de réexaminer fondamentalement les services de garde, mais ce n'est pas l'objet du projet de loi et cette question nécessiterait un débat plus large. Le projet de loi vise à prévoir des allocations identiques pour les magistrats en formation, les substituts et les premiers substituts. Les différences entre les allocations n'étaient pas justifiables.

Le recours contre la décision du chef de corps en matière de congé a été introduit à la demande expresse et largement soutenue de la magistrature. La possibilité de recours est exclue pour le congé annuel et le congé de circonstances, comme demandé par la ministre de la Fonction publique. Ces congés étant demandés et approuvés à court terme, une longue procédure de recours n'est pas opportune.

La réintégration vise principalement à ramener certains magistrats dans la magistrature grâce à des modifications du régime de travail. Le statut ne vise pas un emploi en dehors de l'ordre judiciaire.

Le statut social est applicable à l'ensemble des magistrats. On ne peut en effet pas raisonnablement justifier que certains groupes soient exclus. Il serait alors question de discrimination. De surcroît, certaines fonctions risqueraient de ne plus être attractives. Il convient également d'éviter de créer, au sein de l'ordre judiciaire, une situation de concurrence entre les juridictions, entre le siège et le ministère public, etc.

Les contrôles médicaux seront effectués par Medex, qui a confirmé qu'il disposait de la capacité nécessaire pour assurer les contrôles médicaux des magistrats.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) craint que le projet de loi à l'examen soit plus ou moins mis en œuvre à l'aveuglette. En effet, on ignore en grande partie quelles seront ses répercussions sur le terrain. Les usages actuels

van langdurig zieke magistraten *pro rata* te verminderen, maar de Raad van State adviseerde dat dit strijdig is met het Europese recht. Daarom verliest de langdurig zieke magistraat "slechts" 6 verlofdagen.

Het aantal verlofdagen is gealigneerd op de verlofdagen van de federale statutaire ambtenaren. Deze afstemming is een rode lijn van het wetsontwerp en van de ingediende amendementen.

Het maximale aantal wachtprestaties wordt niet gewijzigd. Het is inderdaad mogelijk dat meer dan 18 wachtdiensten moeten worden verricht in kleine parketten, maar deze diensten zijn meestal minder belastend dan wachtdiensten in een groot parket. De minister kan zich vinden in de stelling dat de wachtdiensten fundamenteel herbekeken zouden moeten worden, maar dat is niet het voorwerp van het wetsontwerp en vergt een ruimer debat. Het wetsontwerp beoogt nu de vergoedingen voor magistraten in opleiding, substituten en eerste-substituten gelijk te trekken. Deze verschillen maar de ongelijkheid kon niet verantwoord worden.

Het beroep tegen de beslissing van de korpschef inzake het verlof werd ingevoerd op uitdrukkelijke en breed gedragen vraag van de magistratuur. De beroepsmogelijkheid wordt uitgesloten voor het jaarlijks verlof en het omstandigheidsverlof, zoals gevraagd door de minister van Ambtenarenzaken. Het betreft verlopen die op korte termijn worden aangevraagd en goedgekeurd zodat een lange beroepsprocedure niet opportuun is.

De re-integratie is vooral bedoeld om magistraten weer binnen de magistratuur aan het werk te krijgen door aanpassingen aan het werkregime. Het statuut is niet gericht op tewerkstelling buiten de rechterlijke orde.

Het sociaal statuut geldt voor alle magistraten. Het valt immers niet redelijk te verantwoorden dat bepaalde groepen van magistraten uitgesloten zouden worden, zodat sprake zou zijn van discriminatie. Bovendien dreigen bepaalde ambten dan niet meer aantrekkelijk te zijn. Ook moet worden voorkomen dat binnen de rechterlijke orde concurrentie ontstaat tussen rechtsmachten onderling, tussen de zetel en het openbaar ministerie enzovoort.

De medische controles zullen worden uitgevoerd door Medex. Medex heeft bevestigd dat het de nodige capaciteit heeft om ook de medische controles bij de magistraten uit te voeren.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) vreest dat het wetsontwerp min of meer blind wordt ingevoerd. De impact op het veld is grotendeels onbekend. Er is blijkbaar zelfs niet geanalyseerd wat de huidige gebruiken zijn. De

n'ont visiblement même pas été examinés. L'enquête du Collège des cours et tribunaux laisse entendre que le projet à l'examen aurait des répercussions plus lourdes.

M. Christoph D'Haese (N-VA) souligne que le groupe N-VA éprouve un profond respect pour la magistrature et qu'il souhaite également lui conférer un statut social de bonne qualité. Le membre regrette que le gouvernement ne se penche qu'aujourd'hui – et qu'il ne le fasse que partiellement – sur l'adoption de ce statut social. Le risque est grand que le projet de loi crée une fracture entre les magistrats qui travaillent beaucoup et ceux qui recourent aux différentes possibilités du statut pour travailler moins.

Le projet de loi à l'examen est présenté comme la première étape d'une mutation visant à faire de la profession de magistrat une profession comme toutes les autres. Cet objectif n'est toutefois pas réaliste. Le projet de loi permettra aux magistrats de prendre des jours de réduction du temps de travail. Ces jours étaient destinés à soutenir les professionnels exerçant des emplois très lourds dans le secteur des soins mais ils sont aujourd'hui transposés à l'ordre judiciaire, ce qui est difficilement compréhensible.

Ce statut social allongera encore davantage les délais des procédures judiciaires. Le membre rappelle que l'article 6 de la CEDH impose pourtant un délai de procédure raisonnable.

Le membre souligne qu'une audition sur la mesure de la charge de travail aura lieu le 3 avril. Ne serait-il pas souhaitable d'en attendre les conclusions avant de voter ce projet de loi? Le texte à l'examen pourrait alors encore être modifié au besoin.

Mme Marijke Dillen (VB) se rallie à la suggestion de l'intervenant précédent. Attendre cette audition permettrait d'encore apporter des modifications si nécessaire. Dans tous les cas, le projet de loi à l'examen pourra encore être voté en séance plénière avant la fin de la législature.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) attire l'attention sur le fait que les magistrats sont eux-mêmes favorables à l'obtention d'un statut social, et demande donc de ne pas faire traîner l'adoption du projet de loi à l'examen.

M. Christoph D'Haese (N-VA) rappelle aux membres les inquiétudes formulées à ce sujet par la magistrature debout, qui demande à cet égard des garanties au ministre de la Justice en ce qui concerne le recrutement de magistrats supplémentaires pour que la loi en projet n'entrave pas la continuité du service.

enquête van het College van de hoven en rechtbanken suggereerde een grotere impact van het wetsontwerp.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) benadrukt dat de N-VA-fractie groot respect heeft voor de magistratuur en eveneens streeft naar een goed sociaal statuut. Hij betreurt dat de regering de invoering van het sociaal statuut nu pas ter hand neemt en dan nog maar gedeeltelijk. Er is een groot risico dat het wetsontwerp een tweedeling veroorzaakt tussen hard werkende magistraten en magistraten die gebruik gaan maken van de diverse mogelijkheden van het statuut om minder te werken.

Het wetsontwerp komt voor als een eerste stap in een evolutie waarbij het beroep van magistraat een beroep zoals alle andere gaat worden. Dat is niet mogelijk. Het wetsontwerp geeft arbeidsduurverminderingdagen aan de magistraten. Dergelijke dagen waren bedoeld om de zeer zware jobs in de zorgsector te ondersteunen en worden nu overgezet naar de rechterlijke orde. Dat valt moeilijk te begrijpen.

De doorlooptijden binnen justitie zullen nog verder toenemen met dit sociaal statuut. Het lid herinnert aan de redelijke termijn opgelegd door artikel 6 EVRM.

Het lid merkt op dat een hoorzitting over de werklasmeting zal plaatsvinden op 3 april. Is het niet wenselijk om af te wachten wat hierop zal worden gezegd alvorens dit wetsontwerp aan te nemen? Derwijze kan het wetsontwerp, indien nodig, nog aangepast worden.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) sluit zich aan bij de suggestie van de vorige spreker. Aldus kunnen, mocht dit nodig blijken, nog wijzigingen worden aangebracht. In ieder geval zal dit wetsontwerp nog voor het einde van de legislatuur ter stemming worden gebracht in plenaire.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) vestigt de aandacht erop dat de magistraten zelf vragende partij zijn om een sociaal statuut te bekomen en vraagt dan ook om niet te talmen met de aanneming van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) herinnert de leden aan de bekommernissen ter zake van de staande magistratuur, die in dezen garanties vraagt van de minister van Justitie aangaande de aanwerving van bijkomende magistraten opdat dit wetsontwerp de continuïteit van de dienst niet zou belemmeren.

M. Khalil Aouasti (PS) estime que l'audition prévue, qui ne présente aucun lien intrinsèque avec le projet de loi à l'examen, n'apportera aucune plus-value par rapport à l'audition à laquelle la commission a déjà procédé le 12 mars 2024.

M. Philippe Goffin (MR) et le ministre partagent la position de l'intervenant précédent.

La demande de M. Christoph D'Haese (N-VA) de poursuivre la discussion après la tenue de l'audition du 3 avril 2024 sur la mesure de la charge de travail de la magistrature, au cours de laquelle seront entendus Mme Fabienne Bayard, présidente, et M. Rob Hobin, représentant du Collège des cours et tribunaux, est rejetée par 9 voix contre 4.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications du Code judiciaire

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 11 voix contre 3.

Art. 3 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 3 à 5 sont successivement adoptés à l'unanimité.

De heer Khalil Aouasti (PS) is van oordeel dat de geplande hoorzitting, die op zich niets vandoen heeft met het voorliggende wetsontwerp, geen meerwaarde heeft ten opzichte van de hoorzitting die de commissie reeds op 12 maart 2024 heeft gehouden.

De heer Philippe Goffin (MR) en de minister sluiten zich aan bij de vorige spreker.

Het verzoek van de heer Christoph D'Haese (N-VA) om de bespreking voort te zetten na de hoorzitting over de werklasmeting bij de magistratuur van 3 april 2024 met mevrouw Fabienne Bayard, voorzitter, en de heer Rob Hobin, vertegenwoordiger van het College van de hoven en rechtbanken, wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het Gerechtelijk Wetboek

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 3 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 3 tot 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6

Cet article insère un article 331/1 dans le Code judiciaire.

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 3812/002) tendant à supprimer des mots dans l'article 331/1, § 2, en projet. L'auteure principale donne lecture de la justification de son amendement.

Mme Marijke Dillen (VB) demande si les mots "parents d'accueil" de cette disposition désignent aussi les personnes qui se chargent *de facto* d'un placement familial, ou si ces personnes devront avoir été reconnues par le service communautaire compétent pour avoir la qualité de parents d'accueil. La procédure de reconnaissance de la qualité de parent d'accueil est souvent très lourde, ce qui décourage les demandes de reconnaissance. De nombreuses personnes assument donc le rôle de parent d'accueil de manière informelle, et il convient donc de les soutenir.

Le ministre répond que le dispositif vise les parents d'accueil officiellement reconnus comme tels. Les parents d'accueil de fait ne relèveront donc pas de son champ d'application.

L'amendement n° 4 et l'article 6, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 7 est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 8 à 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 8 à 10 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 11

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 11 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 6

Dit artikel voegt een artikel 331/1 in het Gerechtelijk Wetboek in.

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 3812/002) in, tot weglating van woorden in het ontworpen artikel 331/1, § 2. De hoofdindienster haalt de schriftelijke verantwoording van het amendement aan.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) vraagt of onder "pleegouders" in deze bepaling ook personen begrepen worden die feitelijk pleegzorg opnemen, dan wel of een erkenning door de bevoegde gemeenschapsdienst vereist is om te gelden als pleegouder. De erkenningsprocedure voor pleegouders is vaak erg zwaar, wat mensen afschrikt om een erkenning aan te vragen. Veel mensen treden dus informeel als pleegouders op en moeten bijgevolg ondersteund worden.

De minister antwoordt dat het de pleegzorg onder een officieel statuut betreft. Louter feitelijke pleegouders vallen dus niet in het toepassingsgebied.

Amendement nr. 4 en het aldus geamendeerde artikel 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 7 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8 tot 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 8 tot 10 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 11

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 11 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 12 est adopté à l'unanimité.

Art. 13

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 13 est adopté par 10 voix contre 3 et une abstention.

Art. 14

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 14 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 15

Cet article insère un article 331/9 dans le même Code.

Mme Marijke Dillen (VB) demande si les prestations réduites temporairement pour des raisons médicales ou à la suite d'un congé maladie impliquent une réduction du nombre de jours de vacances.

Le ministre indique que le nombre de jours de vacances n'est réduit qu'en cas de congé maladie. Le fait d'effectuer des prestations réduites ne réduit pas le nombre de jours de vacances.

L'article 15 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 16

Cet article insère un article 331/10 dans le même Code.

Mme Marijke Dillen (VB) suggère que les magistrats puissent aussi bénéficier d'un des jours fériés des Communautés (comme le 11 juillet, par exemple, pour les magistrats en Flandre).

Le ministre ne voit pas en quoi les magistrats, en tant que fonctionnaires fédéraux, devraient bénéficier des jours fériés communautaires.

Art. 12

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 12 wordt eenparig aangenomen.

Art. 13

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 13 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 14

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 14 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 15

Dit artikel voegt in hetzelfde Wetboek een artikel 331/9 in.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) vraagt of ingevolge tijdelijk verminderde prestaties om medische redenen of ziekteverlof het aantal vakantiedagen kan dalen.

De minister geeft aan dat enkel bij ziekteverlof het aantal vakantiedagen wordt verminderd. Het leveren van verminderde prestaties leidt niet tot een vermindering van het aantal vakantiedagen.

Artikel 15 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 16

Dit artikel voegt in hetzelfde Wetboek een artikel 331/10 in.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) suggereert dat de magistraten eveneens één van de feestdagen van de gemeenschappen (zoals 11 juli voor magistraten in Vlaanderen) zouden krijgen.

De minister ziet geen reden waarom de magistraten, als federale ambtenaren, de feestdagen van de gemeenschappen zouden volgen.

L'article 16 est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 17

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 17 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 18 et 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 18 et 19 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 20

Cet article insère un article 331/12 dans le même Code.

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent successivement les amendements n^{os} 1 et 5 (DOC 55 3812/002) tendant à modifier l'article 331/12 en projet. Elle cite la justification écrite des amendements.

Les amendements n^{os} 1 et 5 et l'article 20, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 21

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 21 est adopté à l'unanimité.

Art. 22

Cet article insère un article 331/13 dans le même Code.

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n^o 2 (DOC 55 3812/002) tendant à remplacer l'article. L'auteure principale parcourt la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n^o 2 tendant à remplacer l'article 22 est adopté par 10 voix contre 4.

Artikel 16 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 17

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 17 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 18 en 19

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 18 en 19 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 20

Dit artikel voegt in hetzelfde Wetboek een artikel 331/12 in.

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient achtereenvolgens de amendementen nrs. 1 en 5 (DOC 55 3812/002) in, tot wijziging van het ontworpen artikel 331/12. Zij citeert de schriftelijke verantwoording van de amendementen.

De amendementen nrs. 1 en 5 en het aldus geamendeerde artikel 20 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 21

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 21 wordt eenparig aangenomen.

Art. 22

Dit artikel voegt in hetzelfde Wetboek een artikel 331/13 in.

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 3812/002) in, tot vervanging van het artikel. De hoofdindienster overloopt de schriftelijke toelichting van het amendement.

Amendement nr. 2 tot vervanging van artikel 22 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 23 à 32

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 23 à 32 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 33

Cet article insère un article 331/23 dans le même Code.

Mme Marijke Dillen (VB) demande des précisions au sujet de la dispense de service accordée aux magistrates pour allaiter leur enfant au lait maternel. Auront-elles dès lors le droit d'emmener leur bébé au palais de justice?

Le ministre fait observer que la dispense de service permet également aux magistrates de tirer leur lait maternel.

L'article 33 est adopté à l'unanimité.

Art. 34 à 38

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 34 à 38 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 39

Cet article insère un article 331/27 dans le même Code.

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 3812/002) tendant à remplacer des mots. L'auteure principale donne lecture de la justification de cet amendement.

L'amendement n° 3 et l'article 39, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 40 à 46

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 40 à 46 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 23 tot 32

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 23 tot 32 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 33

Dit artikel voegt in hetzelfde Wetboek een artikel 331/23 in.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) wenst een verduidelijking over de dienstvrijstelling voor het geven van moedermelk. Impliceert dit dat magistrates hun baby zullen meenemen naar het gerechtsgebouw?

De minister merkt op dat de dienstvrijstelling ook geldt voor het afkolven van moedermelk.

Artikel 33 wordt eenparig aangenomen.

Art. 34 tot 38

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 34 tot 38 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 39

Dit artikel voegt in hetzelfde Wetboek een artikel 331/27 in.

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 3812/002) in, tot vervanging van woorden. Zij geeft lezing van de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 3 en het aldus geamendeerde artikel 39 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 40 tot 46

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 40 tot 46 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 47

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 47 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 48

Cet article vise à insérer un article 331/34 dans le même Code.

Mme Marijke Dillen (VB) lit qu'un magistrat doit présenter un certificat médical en cas d'absence pour raisons médicales. En cas de doute, un médecin-contrôleur peut l'examiner. Les parlementaires doivent également présenter un certificat médical mais ne sont pas contrôlés. Dans le secteur privé, les travailleurs salariés peuvent d'ailleurs aussi, dans une mesure limitée, s'absenter sans certificat médical. Il semble opportun d'accorder une plus grande confiance aux magistrats, vu qu'ils appartiennent au pouvoir judiciaire.

Le ministre fait observer qu'il est d'usage que des personnes malades puissent être soumises à un examen de contrôle. Certes, il est bon d'accorder sa confiance, mais il faut également veiller à une certaine transparence. Il peut parfois y avoir des indices d'abus qui justifient la visite d'un médecin-contrôleur. En outre, les magistrats peuvent eux aussi s'absenter sans certificat médical dans une mesure limitée, même si un contrôle médical reste toujours possible dès le premier jour de leur absence.

L'article 48 est adopté par 13 voix contre une.

Art. 49 à 55

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 49 à 55 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 56

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 56 est adopté par 10 voix contre 3 et une abstention.

Art. 47

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 47 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 48

Dit artikel strekt tot invoeging van een artikel 331/34 in hetzelfde Wetboek.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) leest in dit artikel dat een magistraat een medisch attest moet indienen bij afwezigheid om medische redenen. Indien er twijfels zouden rijzen, kan een controlearts hem onderzoeken. Parlementsleden moeten ook een medisch attest indienen maar worden niet gecontroleerd. Ook in de privésector kunnen werknemers overigens in beperkte mate afwezig blijven zonder medisch attest. Een groter vertrouwen in de magistraten lijkt dus aangewezen aangezien zij leden van de rechterlijke macht zijn.

De minister merkt op dat het gebruikelijk is dat zieken aan een controleonderzoek onderworpen kunnen worden. Vertrouwen is goed maar betekent niet dat geen transparantie geboden moet worden. Soms kunnen er aanwijzingen van misbruik zijn die een bezoek door een controlearts wettigen. Daarnaast kunnen ook magistraten in beperkte mate afwezig blijven zonder medisch attest, hoewel een medische controle wel mogelijk is vanaf de eerste dag afwezigheid.

Artikel 48 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Art. 49 tot 55

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 49 tot 55 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 56

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 56 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 57 à 68

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 57 à 68 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 69

Cet article insère un article 331/51 dans le même Code.

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n° 6 (DOC 55 3812/002) tendant à remplacer des mots. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 6 et l'article 69, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 70 à 75

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 70 à 75 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 76

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 76 est adopté par 10 voix contre trois et une abstention.

Art. 76/1 (nouveau)

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n° 7 (DOC 55 3812/002) tendant à insérer un article 76/1. L'auteure principale cite la justification de l'amendement.

L'amendement n° 7 visant à insérer un article 76/1 est adopté à l'unanimité.

Art. 57 tot 68

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 57 tot 68 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 69

Dit artikel voegt in hetzelfde Wetboek een artikel 331/51 in.

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 55 3812/002) in, tot vervanging van woorden. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke toelichting van het amendement.

Amendement nr. 6 en het aldus geamendeerde artikel 69 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 70 tot 75

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 70 tot 75 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 76

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 76 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 76/1 (nieuw)

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 55 3812/002) in, tot invoeging van een artikel 76/1. Zij haalt de schriftelijke verantwoording van het amendement aan.

Amendement nr. 7 tot invoeging van een artikel 76/1 wordt eenparig aangenomen.

CHAPITRE 3

Disposition transitoire

Art. 77

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 77 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 78

Cet article règle l'entrée en vigueur du projet de loi.

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'*amendement n° 8* (DOC 55 3812/002) tendant à insérer des mots. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 8 et l'article 78, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Quelques corrections d'ordre légistique sont apportées.

À la demande de *Mme Katja Gabriëls (Open Vld)*, la commission procédera à une deuxième lecture en application de l'article 83.1 du Règlement. La commission souhaite disposer à cet effet d'une note de légistique du Service juridique.

La rapporteure,

Katja Gabriëls

La présidente,

Kristien Van Vaerenbergh

HOOFDSTUK 3

Overgangsbepaling

Art. 77

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 77 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 78

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het wetsontwerp.

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient *amendement nr. 8* (DOC 55 3812/002) in, tot invoeging van woorden. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke toelichting van het amendement.

Amendement nr. 8 en het aldus geamendeerde artikel 78 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Er worden enkele wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Op verzoek van *mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld)* zal de commissie met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement tot een tweede lezing overgaan. De commissie wenst daartoe over een nota van de Juridische Dienst te beschikken.

De rapportrice,

Katja Gabriëls

De voorzitter,

Kristien Van Vaerenbergh

ANNEXE

Audition du 12 mars 2024 de Mme Fabienne Bayard, présidente, et de M. Vincent Dooms, premier président de la cour du travail de Gand, représentants du Collège des cours et tribunaux.

I. — PROCÉDURE

Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente de la commission de la Justice, donne lecture de l'article 28, 2bis, du Règlement de la Chambre:

“En cas d’auditions [...], il est demandé aux orateurs de préciser explicitement au début de l’audition:

1° s’ils sont ou ont été associés à quelque autre titre que ce soit à des initiatives relatives à la législation à l’examen, et

2° s’ils sont rémunérés pour leur contribution à l’audition, et le cas échéant, par quelle instance.”

La présidente invite les orateurs à entamer leurs exposés respectifs en répondant à ces questions.

Les orateurs invités répondent successivement par la négative aux questions précitées.

II. — EXPOSÉS

a. **Exposé de Mme Fabienne Bayard, présidente du Collège des cours et tribunaux**

Mme Fabienne Bayard remercie l’assemblée d’avoir accepté la demande d’audition du Collège des cours et tribunaux visant à présenter ses travaux relatifs au premier projet de loi portant statut social du magistrat, un texte essentiel pour l’avenir de la magistrature.

Avis positif

L’oratrice rappelle qu’un des principaux enjeux dans la magistrature actuellement est l’absence de candidats et le manque d’attractivité de la fonction de magistrat. C’est pourquoi le Collège des cours et tribunaux applaudit

BIJLAGE

Hoorzitting van 12 maart 2024 met mevrouw Fabienne Bayard, voorzitter, en de heer Vincent Dooms, eerste voorzitter van het arbeidshof te Gent, vertegenwoordigers van het College van de hoven en rechtbanken.

I. — PROCEDURE

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh, voorzitter van de commissie voor Justitie, geeft lezing van artikel 28, 2bis, van het Kamerreglement:

“Bij hoorzittingen [...] wordt sprekers gevraagd om bij het begin van de hoorzitting duidelijk te vermelden of ze:

1° in een andere hoedanigheid betrokken zijn of geweest zijn bij initiatieven betreffende de voorliggende wetgeving, en

2° betaald worden voor de bijdrage aan de hoorzitting en in voorkomend geval door welke instantie.”

De voorzitter nodigt de sprekers uit om deze vragen te beantwoorden.

De genodigde sprekers antwoorden achtereenvolgens ontkennend op de vragen.

II. — UITEENZETTINGEN

a. **Uiteenzetting van mevrouw Fabienne Bayard, voorzitter van het College van de hoven en rechtbanken**

Mevrouw Fabienne Bayard dankt de Kamer voor de aanvaarding van het verzoek van het College van de hoven en rechtbanken om te worden gehoord over de werkzaamheden betreffende het eerste wetsontwerp houdende het sociaal statuut van de magistratuur. Die wetgeving is fundamenteel voor de toekomst van de magistratuur.

Positief advies

De spreekster wijst erop dat het gebrek aan kandidaten en de onaantrekkelijkheid van de functie van magistratuur een van de belangrijkste uitdagingen is waarmee de magistratuur vandaag te kampen heeft. Het College

l'arrivée de ce projet de loi, qui aura immanquablement un effet positif sur cette attractivité.

Statut très attendu

En effet, les magistrats disposeront dorénavant d'un statut et d'une série de droits dont l'exercice était laissé en grande partie à la libre appréciation du chef de corps. Certes, certaines dispositions du Code judiciaire fixaient déjà des règles en matière d'octroi de congés notamment, mais une série de droits fondamentaux n'y figuraient pas. Aussi le Collège se réjouit-il de pouvoir offrir ces droits aux magistrats pour accroître leur bien-être au travail, souligne l'intervenante.

Nécessité d'une analyse d'impact

Mme Bayard souhaite faire part de préoccupations communiquées par les acteurs de terrain au Collège des cours et tribunaux, et qui sont liées à l'impact de la mise en œuvre de cette loi. Elle signale que le Conseil d'État est d'avis qu'une analyse d'impact de la mise en œuvre de ces dispositions était nécessaire.

Dans le cadre de ses compétences relatives à l'organisation des cours et tribunaux et à l'amélioration du fonctionnement de ceux-ci, le Collège a décidé, en octobre 2023, de lancer une enquête auprès de tous les magistrats du siège.

Mme Bayard explique qu'en prenant connaissance des résultats de cette enquête, le Collège du ministère public a également décidé de procéder au même type d'enquête. Les résultats sont attendus.

Enquête et analyse d'impact

L'enquête du Collège des cours et tribunaux se concentre principalement sur deux aspects fondamentaux du projet de loi:

1. La possibilité offerte pour les jeunes parents de prendre un congé parental;
2. La possibilité de travailler à temps partiel en fin de carrière, à partir de 57 ans pour les magistrats des cours et tribunaux, et 60 ans, pour les magistrats de la Cour de cassation.

Les résultats sont révélateurs d'un souhait très net des magistrats de faire valoir leurs droits. Le taux de

van de hoven en rechtbanken is dan ook ingenomen met dit wetsontwerp, dat zeker een positief effect op die aantrekkelijkheid zal hebben.

Een langverwacht statuut

De magistraten zullen voortaan immers over een statuut en een aantal rechten beschikken die vooralsnog grotendeels aan de vrije beoordeling van de korpschef waren overgelaten. Sommige bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek voorzagen weliswaar al in regels inzake met name de toekenning van verlof, maar een aantal belangrijke rechten waren daar nog niet in opgenomen. De spreekster benadrukt dat het College dan ook blij is de magistraten die rechten te kunnen toekennen, teneinde hun welzijn op het werk te verbeteren.

Noodzaak van een impactanalyse

Mevrouw Bayard wil graag de bezorgdheden meedelen die verband houden met de weerslag van de tenuitvoerlegging van de op stapel staande wet en die de actoren in het veld aan het College van de hoven en rechtbanken kenbaar hebben gemaakt. Zij wijst erop dat de Raad van State van mening was dat een impactanalyse over de tenuitvoerlegging van de desbetreffende bepalingen noodzakelijk was.

In het raam van zijn bevoegdheden inzake de organisatie van de hoven en rechtbanken en de verbetering van de werking ervan heeft het College in oktober 2023 beslist een enquête uit te voeren bij alle zittende magistraten.

Mevrouw Bayard stipt aan dat het College van het openbaar ministerie na kennisname van de resultaten van de voormelde enquête heeft beslist om een soortgelijke enquête te lanceren. De resultaten daarvan worden nog verwacht.

Enquête en impactanalyse

De enquête van het College van de hoven en rechtbanken spitst zich hoofdzakelijk toe op twee belangrijke onderdelen van het wetsontwerp, namelijk:

1. de aan jonge ouders geboden mogelijkheid om ouderschapsverlof te nemen;
2. de mogelijkheid om op het einde van de loopbaan deeltijds te werken, vanaf 57 jaar voor de magistraten van de hoven en rechtbanken en vanaf 60 jaar voor de magistraten van het Hof van Cassatie.

Uit de resultaten blijkt dat de magistraten een grote wens hebben hun rechten te doen gelden. De

réponse est de 43 %, soit 681 professionnels du siège. En extrapolant les résultats sur la population totale des magistrats du siège, il apparaît que 24 % d'entre eux seraient disposés à demander un congé parental, dès 2025, ou seraient tentés de le faire, et 19 % allègeraient leur fin de carrière, en 2025, ou hésiteraient à le faire. Ainsi, 191 magistrats du siège prendront un congé parental en 2025 et 154 demanderont un congé de fin de carrière.

Semaine de 38 heures

Mme Bayard fait remarquer que ces résultats ne sont pas anodins d'autant que le projet de loi officialise la durée hebdomadaire de travail pour les magistrats à 38 heures. Ce temps de travail était déjà fixé dans d'autres dispositions, mais ce projet de loi intègre clairement la durée de temps de travail par semaine. Mme Bayard prévoit dès lors qu'un certain nombre de magistrats revendiqueront ce nombre d'heures, et pas plus ou pas beaucoup plus. Par ailleurs, le texte prévoit également un nombre de jours de congé de compensation liés aux heures supplémentaires qu'un magistrat est appelé à faire.

L'oratrice informe les membres que les résultats de l'enquête du Collège des cours et tribunaux sur le temps de travail des magistrats et la mesure de la charge de travail sont désormais disponibles. Et il s'avère que le temps de travail moyen d'un magistrat est de 49 heures par semaine.

La réalité est donc loin des 38 heures, voire des 38 heures additionnées des heures de travail compensées par les douze jours de congé prévus à cet effet. Cela représente environ deux heures de travail en plus par semaine. Le nombre d'heures supplémentaires réalisées, en moyenne, par les magistrats est donc largement supérieur à ce qui peut être raisonnablement attendu.

Mme Bayard en déduit que le temps de travail fixé à 38 heures, combiné aux douze jours de congé compensatoires, aura un impact significatif sur l'organisation des cours et tribunaux. Elle constate néanmoins que pour pouvoir compenser les douze jours de congé octroyés, 9 % de ressources complémentaires (magistrats et greffiers) sont nécessaires. Le personnel judiciaire, lui, dispose déjà d'un statut.

Remplacement des absents

L'oratrice déclare que l'impact de la loi nécessite de réfléchir rapidement à des solutions de remplacement des personnes qui décideront de prendre un congé spécifique, sans quoi la charge de travail se répartira sur celles et ceux qui ne disposent pas du même droit, à savoir les personnes qui n'ont plus de jeunes enfants

responsabilité, ce qui représente 43 %, zijnde 681 leden van de zittende magistratuur. Wanneer die resultaten worden geëxtrapoleerd naar alle zittende magistraten, dan blijkt dat 24 % van hen ouderschapsverlof zou willen vragen vanaf 2025, of geneigd zou zijn dat te doen, alsook dat 19 % van hen hun loopbaaneinde minder zwaar zou maken in 2025, of daarover zou nadenken. In 2025 zouden aldus 191 zittende magistraten ouderschapsverlof nemen en 154 magistraten loopbaaneindeverlof vragen.

38-urenweek

Mevrouw Bayard wijst erop dat die resultaten niet onbeduidend zijn, vooral omdat het wetsontwerp de wekelijkse arbeidsduur voor magistraten officieel zou vastleggen op 38 uren. Die arbeidsduur was al in andere bepalingen vastgelegd, maar dit wetsontwerp vermeldt duidelijk de wekelijkse arbeidsduur. Mevrouw Bayard verwacht dan ook dat een aantal magistraten op dat aantal uren zullen staan, en niet bereid zullen zijn om meer of aanzienlijk meer arbeid te verrichten. Voorts voorziet het wetsontwerp ook in een aantal compensatieverlofdagen voor de overuren die een magistraat moet presteren.

De spreker deelt de leden mee dat de resultaten van de enquête van het College van de hoven en rechtbanken over de arbeidsduur van de magistraten en de werklustmeting thans beschikbaar zijn. Het blijkt dat de gemiddelde arbeidsduur van een magistraat 49 uur per week bedraagt.

De realiteit wijkt dus sterk af van de voormelde 38 uren, en zelfs van die 38 uur aangevuld met de werkuren die worden gecompenseerd door de twaalf verlofdagen die daartoe worden ingecalculeerd (ongeveer twee extra werkuren per week). Het gemiddelde aantal door de magistraten gepresteerde overuren overstijgt dus ruimschoots wat redelijkerwijs kan worden verwacht.

Mevrouw Bayard leidt daaruit af dat de op 38 uren vastgestelde arbeidsduur, gecombineerd met de twaalf compenserende verlofdagen, een grote weerslag zal hebben op de organisatie van de hoven en rechtbanken. Zij stelt niettemin vast dat om die twaalf toegekende verlofdagen te kunnen compenseren, 9 % bijkomende middelen (magistraten en griffiers) nodig zijn. Het gerechtspersoneel heeft wel reeds een statuut.

Vervanging van de afwezigen

De spreker stipt aan dat de weerslag van de wet ertoe noopt snel na te denken over oplossingen voor de vervanging van mensen die zullen beslissen een specifiek verlof op te nemen, anders moet de werklust worden verdeeld over de magistraten die niet hetzelfde recht hebben, namelijk diegenen die geen jonge kinderen

et celles qui ne sont pas en fin de carrière. Le bien-être des uns ferait alors le grand mal-être des autres.

Mme Bayard identifie deux problèmes à résoudre: trouver un remplaçant, dans un délai utile.

Le délai utile

Lorsque les absences de fin de carrière additionnées aboutissent à un équivalent temps plein, le texte prévoit déjà une possibilité de remplacement. Le problème n'est pas là.

Un magistrat qui souhaite obtenir un temps partiel de fin de carrière doit le demander deux mois avant le début du congé. Le texte actuel prévoit que le chef de corps aura la possibilité de reporter de six mois l'entrée en vigueur de ce temps partiel. Toutefois, en raison de la durée des procédures de nomination d'un magistrat, les remplacements ne coïncideront pas avec le début du congé. Même un report à six mois sera encore en deçà de la durée des procédures de nomination, qui oscillent entre huit et neuf mois selon que le remplacement concerne un juge d'instance ou un conseiller de cour d'appel ou de cour du travail. Sans compter le délai pour informer l'administration de la nécessité de publier un poste et le délai mis par le *Moniteur belge* pour le publier. Le laps de temps sera donc bien supérieur au report de six mois autorisés par la loi.

Solution: allonger la possibilité du temps de report de six à neuf mois.

L'oratrice relève que le projet de loi est fondé sur l'idée d'une concertation entre le magistrat demandeur et son chef de corps et sur le fait que deux impératifs sont mis dans la balance: d'une part, le droit au congé parental ou au temps partiel, et d'autre part, les exigences de continuité de service, et plus fondamentalement, le respect de l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'Homme qui prévoit le traitement d'un dossier dans un délai raisonnable. C'est au chef de corps d'apprécier ces deux paramètres, dans le cadre de l'autorisation qu'il donnera et du délai qu'il accordera. Cette concertation peut aboutir ou pas et des possibilités de recours sont prévues. Pour simplifier et faciliter la situation, Mme Bayard suggère de prévoir un allongement du délai de report dans la loi.

meer hebben en diegenen die niet op het einde van hun loopbaan zijn. Het welzijn van de enen zou op die manier voor veel onbehagen bij anderen kunnen zorgen.

Mevrouw Bayard ziet twee problemen die een oplossing vergen: er moet een vervanger worden gevonden en dat moet tijdig gebeuren.

Tijdige vervanging

Het wetsontwerp vermeldt al een mogelijkheid tot vervanging wanneer de som van de afwezigheden aan het einde van de loopbaan oploopt tot het equivalent van een voltijdse betrekking. Daar ligt het probleem niet.

Een magistraat die aan het einde van zijn loopbaan zijn ambt deeltijds wil uitoefenen, moet zulks twee maanden voor het begin van dat verlof aanvragen. Volgens de huidige versie van het wetsontwerp zou de korpschef het begin van het verlof zes maanden mogen uitstellen. Wegens de duur van de procedures tot benoeming van een magistraat, zullen de vervangingen echter niet samenvallen met het begin van het verlof. Bijgevolg zal zelfs een uitstel van zes maanden korter zijn dan de duur van de benoemingsprocedures, want die duren acht tot negen maanden, naargelang een rechter in eerste aanleg dan wel een raadsheer van een hof van beroep of arbeidshof dient te worden vervangen. Daarbij wordt bovendien nog geen rekening gehouden met de tijd die nodig is om de diensten in te lichten over de noodzaak om een vacature uit te schrijven en met de termijn die het *Belgisch Staatsblad* nodig heeft voor de bekendmaking ervan. Er zal dus veel meer tijd verstrijken dan de zes maanden uitstel waarin de wet voorziet.

Oplossing: het mogelijk uitstel verlengen van zes maanden naar negen maanden.

De spreker wijst erop dat het wetsontwerp berust op het uitgangspunt dat er overleg plaatsvindt tussen de magistraat die de aanvraag doet en diens korpschef, alsook op het feit dat twee noodwendigheden tegen elkaar worden afgewogen, namelijk enerzijds het recht op ouderschapsverlof of op de deeltijdse ambtsuitoefening, en anderzijds de vereisten op het stuk van de continuïteit van de dienst en – fundamenteeler –, de naleving van artikel 6 van het EVRM, dat bepaalt dat een rechtszaak binnen een redelijke termijn moet worden behandeld. Het komt de korpschef toe beide parameters te beoordelen, met het oog op de toestemming die hij zal geven en de termijn die hij zal bepalen. Dat overleg kan al dan niet succesvol worden afgerond en hoger beroep zou mogelijk zijn. Om de situatie te vereenvoudigen en te vergemakkelijken, oppert mevrouw Bayard om een verlenging van de uitsteltermijn in de wet op te nemen.

Le remplacement

L'oratrice pointe un deuxième problème à solutionner d'ici l'entrée en vigueur de la loi, à savoir la possibilité de remplacement pour les congés parentaux et autres congés de circonstances. Sachant que les demandes de congés de circonstances sont à introduire deux mois avant maximum, le délai est très court pour le chef de corps.

À ce stade, le Collège des cours et tribunaux propose un cadre de magistrats surnuméraires pour les grandes entités – où le risque de demande de congés sera proportionnel au nombre de magistrats au cadre – et, pour les petites entités, la création d'un *pool* de magistrats pouvant assumer des remplacements ponctuels dans une zone géographique définie, soit des magistrats polyvalents par rapport aux matières soit des magistrats spécialisés. À cet effet, des compléments législatifs doivent être prévus en support de la bonne exécution de ce statut social.

L'oratrice rappelle qu'il y a une dizaine d'années, des magistrats de complément étaient nommés sur le ressort de cours d'appel. Ces magistrats ont disparu car ils disposaient d'une prime alors qu'ils se déplaçaient peu. Cette situation a créé une discrimination avec les magistrats qui n'étaient pas de complément et qui ne bénéficiaient pas de la prime.

Solution: donner aux magistrats de ce pool un bel incitant financier, lequel serait contrebalancé par une mobilité effective.

Mme Bayard préconise de couler ces deux approches dans un texte de loi pour que ce statut social puisse voir le jour de façon effective sans préjudicier les magistrats qui n'ont pas la possibilité de solliciter ces droits. Sans solution de remplacement, outre le mal-être de certains magistrats, le risque est de créer ou d'amplifier l'arriéré judiciaire.

Elle conclut en estimant réalisable de modifier le projet de loi pour répondre à la demande de congés de fin de carrière (report du délai de six à neuf mois) et propose pour pallier les absences de réfléchir à un *pool* de magistrats et à un cadre surnuméraire pour les grandes entités.

Vervanging

De spreekster wijst op een tweede probleem dat tegen de inwerkingtreding van de wet zou moeten worden weggewerkt, namelijk de mogelijkheid tot vervanging bij ouderschapsverlof en andere omstandigheidsverloven. Omstandigheidsverlof kan tot uiterlijk twee maanden voor het begin van het verlof worden aangevraagd, wat de korpschef heel weinig tijd laat.

In dit stadium stelt het College van hoven en rechtbanken voor om magistraten in overtal op te nemen in de personeelsformatie van de grote entiteiten, waar de kans op verlofaanvragen in verhouding zal staan tot het aantal magistraten dat er normaal gezien werkt. Voor de kleine entiteiten wordt voorgesteld om een pool te creëren van magistraten die ad-hocvervangopdrachten kunnen uitvoeren in een bepaald geografisch gebied. Dat kunnen ofwel polyvalente magistraten zijn, die elk rechtsgebied aankunnen, ofwel gespecialiseerde rechters. Daartoe is aanvullende wetgeving nodig, ter flankering van de goede tenuitvoerlegging van het geplande sociaal statuut.

De spreekster wijst erop dat tot ongeveer tien jaar geleden toegevoegde magistraten waren toegewezen aan het rechtsgebied van de hoven van beroep. Dergelijke magistraten behoren thans tot het verleden, omdat zij een premie ontvingen, terwijl ze zich maar weinig verplaatsten. Die situatie leidde immers tot discriminatie, aangezien de magistraten zonder de status 'toegevoegd' de premie niet ontvingen.

Oplossing: de magistraten van die pool een mooie financiële incentive toekennen, waar dan een daadwerkelijke mobiliteit tegenover zou moeten staan.

Mevrouw Bayard raadt aan om die twee benaderingswijzen in een wettekst vast te leggen, opdat het sociaal statuut daadwerkelijk tot stand kan komen zonder de magistraten te benadelen die niet de mogelijkheid hebben om aanspraak te maken op de rechten in kwestie. Zonder alternatieve oplossingen zal bij sommige magistraten malaise ontstaan en dreigt gerechtelijke achterstand te ontstaan of toe te nemen.

De spreekster is van oordeel dat het doenbaar is het wetsontwerp te wijzigen om een oplossing te bieden voor het knelpunt betreffende de aanvraag van eindeloopbaanverlof (uitstel verlengen van zes maanden tot negen maanden). Daarnaast stelt ze voor om na te denken over de oprichting van een pool van magistraten, alsook over een personeelsformatie met magistraten in overtal voor de grote entiteiten.

b. Exposé de M. Vincent Doooms, premier président de la cour du travail de Gand, représentant du Collège des cours et tribunaux

M. Vincent Doooms estime que le projet de loi à l'examen renforcera considérablement l'attractivité de la profession de magistrat. Les magistrats attendent d'ailleurs depuis longtemps une telle initiative. Il n'est pas normal qu'ils n'aient pas droit jusqu'à présent à un statut social à part entière.

La présidente du Collège a déjà évoqué les difficultés liées au projet de loi à l'examen. Ainsi, malgré la grande diversité du paysage judiciaire, le texte de loi doit apporter un soutien généralisé à tous les magistrats, tout en tenant compte d'une série de situations et de fonctions spécifiques.

Tout d'abord, en ce qui concerne les justices de paix, la loi prévoit actuellement un seul juge de paix par canton. Celui-ci est également nommé à titre subsidiaire pour l'arrondissement. Or, un juge de paix ne peut être remplacé que si un autre juge de paix entre en fonction, ce qui n'est pas une bonne chose pour l'unité de la jurisprudence.

Les résultats de l'enquête menée confirment également que la quasi-totalité des magistrats âgés sont enclins à prendre un congé de fin de carrière à temps partiel à partir de 57 ans. Néanmoins, comme les juges de paix sont généralement nommés à un âge plus avancé, ils risquent de ne pas pouvoir bénéficier des mêmes conditions que les autres magistrats. Le statut social doit donc inclure une solution spécifique pour les juges de paix.

Une deuxième catégorie mérite une attention particulière, à savoir les mandats spécifiques. Il ne s'agit pas des mandats des chefs de corps ou des mandats adjoints, mais des mandats des juges d'instruction, des juges de la jeunesse et des juges des saisies. Ces professions sont peu compatibles – voire incompatibles – avec un emploi à temps partiel. Il faut donc veiller à pouvoir convaincre un nombre suffisant de candidats magistrats d'occuper également ces fonctions, qui sont très importantes pour la société. Si aucune solution ne peut être trouvée pour ces mandats spécifiques, nombreux sont ceux et celles qui risquent d'abandonner l'exercice de ces fonctions essentielles, qui nécessitent déjà une formation obligatoire supplémentaire. Un obstacle supplémentaire ne ferait qu'entraver encore un peu plus l'accès à ces professions.

b. Uiteenzetting van de heer Vincent Doooms, eerste voorzitter van het arbeidshof te Gent, vertegenwoordiger van het College van de hoven en rechtbanken

De heer Vincent Doooms is van oordeel dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp de attractiviteit van het beroep van magistraat merkkelijk zal doen toenemen. De magistraten wachten trouwens al lang op een dergelijk initiatief. Het is niet normaal dat zij tot nog toe geen recht hebben op een volwaardig sociaal statuut.

De voorzitter van het College heeft reeds de moeilijkheden aangehaald die met dit wetsontwerp gepaard gaan. Zo moet, ondanks het feit dat het gerechtelijk landschap zeer divers is, de wettekst toch een algemeen draagvlak creëren voor alle magistraten, terwijl er eveneens rekening moet worden gehouden met een aantal bijzondere situaties en functies.

In de eerste plaats is er met betrekking tot de vrederechters momenteel in één vrederechter per kanton voorzien. Die is subsidiair ook benoemd voor het arrondissement. Een vrederechter kan echter niet worden vervangen, tenzij er een andere vrederechter een kabinet bijneemt. Dit is geen goede zaak voor het vrijwaren van de rechtspraak.

De resultaten van de gevoerde enquête bevestigen eveneens dat oude magistraten geneigd zijn om het eindeloopbaanverlof deeltijds vanaf 57 jaar op te nemen. Maar aangezien vrederechters veelal op een latere leeftijd worden benoemd, is het risico niet denkbeeldig dat zij niet dezelfde voorwaarden kunnen genieten als de andere magistraten. Voor de vrederechters moet er dus ook in een specifieke oplossing worden voorzien in het sociaal statuut.

Een tweede categorie die enige aandacht verdient zijn de bijzondere mandaten. Het gaat hier niet om de mandaten van de korpschefs of de adjunct-mandaten, maar wel om die van de onderzoeksrechters, de jeugdrechters en de beslagrechters. Dergelijke functies zijn weinig of niet compatibel met deeltijdse arbeid. Er moet dan ook over worden gewaakt dat genoeg kandidaat-magistraten kunnen worden overtuigd om ook deze functies, die zeer belangrijk zijn voor de maatschappij, te bekleden. Indien er op dit vlak geen oplossing kan worden uitgewerkt, dreigen velen af te haken voor het opnemen van deze broodnodige functies, waarvoor al een bijkomende verplichte opleiding vereist is. Een bijkomende hindernis zou de drempel alleen maar verhogen.

Une troisième catégorie qui mérite une attention particulière dans ce cadre est celle des magistrats fiscalistes. Les juges fiscaux sont déjà très difficiles à trouver, non pas parce que la profession ne serait pas passionnante, mais parce qu'ils peuvent gagner davantage dans le secteur privé. L'absence de statut social est un frein supplémentaire à leur recrutement. Si l'on n'accorde pas une attention particulière à cette question, les délais de traitement de ces matières continueront à s'allonger. Et c'est un problème qui risque de se poser dans tous les arrondissements.

Enfin, il convient de s'intéresser à la problématique des petites entités, une question que Mme Bayard a déjà soulevée. Cette problématique concerne toutes les entités qui comptent moins de dix magistrats. En Wallonie, certaines entités ne comptent par exemple que quatre magistrats à l'heure actuelle. Si l'un d'entre eux tombe malade, cela fait peser une surcharge de travail importante sur les collègues restants. La cour du travail de Gand compte actuellement huit magistrats, alors que le cadre légal en prévoit neuf. Si tous les magistrats qui y ont droit utilisaient le régime de fin de carrière (57 ans), il ne resterait plus que deux magistrats à Gand.

Ces exemples illustrent la nécessité de trouver des solutions spécifiques pour toutes les fonctions. Le Collège des cours et tribunaux est disposé à proposer des alternatives dans ce cadre. Quoi qu'il en soit, le statut social doit entrer en vigueur le plus rapidement possible afin que les magistrats puissent effectivement s'en prévaloir. L'instauration de ce statut augmentera l'attractivité de la profession et évitera la pénurie de candidats dans certaines entités.

III. — ÉCHANGE DE VUES

a. Questions et observations des membres

M. Khalil Aouasti (PS) fait remarquer que les questions soulevées par les intervenants se posent aussi dans d'autres secteurs. En effet, l'amélioration du statut social des personnes engendre une tension et un équilibre à trouver avec la productivité du secteur concerné. M. Aouasti est bien d'accord que l'examen d'efficacité de la magistrature ne doit pas se faire au détriment du statut social.

Au vu des anomalies constatées dans le projet de loi actuel, le membre comprend la nécessité d'améliorer et de mettre le cadre à jour. Un congé parental, un congé annuel ou un aménagement de fin de carrière ne sont pas

Een derde categorie die in dit verband aandacht verdient zijn de magistraten-fiscalisten. Fiscale rechters zijn nu reeds zeer moeilijk te vinden, niet omdat het geen boeiend beroep zou zijn, maar door het feit dat zij in de privésector meer kunnen verdienen. Het ontbreken van een sociaal statuut vormt een bijkomende hinderpaal om deze mensen in dienst te kunnen nemen. Indien hier geen aandacht aan wordt besteed, zullen de behandeltermijnen voor dergelijke materies verder toenemen, en dat is een probleem dat zich over alle arrondissementen heen dreigt te vormen.

Ten slotte is er de problematiek van de kleine entiteiten, waarover mevrouw Bayard het reeds heeft gehad. Dit betreft alle entiteiten met minder dan tien magistraten. Zo zijn er momenteel in Wallonië entiteiten met slechts vier magistraten. Als een van hen ziek wordt, brengt dat een grote werkoverlast teweeg voor de resterende collega's. Het arbeidshof te Gent telt momenteel acht magistraten, hoewel de wettelijke personeelsformatie in negen magistraten voorziet. Indien alle magistraten die er recht op hebben, gebruik zouden maken van de eindeloopbaanvoorziening (57 jaar), dan zouden er in Gent slechts twee magistraten overblijven.

Dergelijke voorbeelden geven aan dat er voor alle functies een specifieke oplossing moet worden gezocht. Het College van de hoven en rechtbanken is bereid om in dit kader mogelijke alternatieven aan te reiken. Maar het sociaal statuut moet hoe dan ook zo snel mogelijk in werking treden, opdat de magistraten er effectief een beroep op kunnen doen. Dit zal de attractiviteit van de functie vergroten en voorkomen dat er voor bepaalde entiteiten niet langer voldoende kandidaten kunnen worden gevonden.

III. — GEDACHTEWISSELING

a. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Khalil Aouasti (PS) wijst erop dat de door de sprekers opgeworpen vraagstukken zich ook stellen in andere sectoren. De verbetering van het sociaal statuut van de werkenden brengt immers een spanning met zich en zorgt ervoor dat een evenwicht moet worden gevonden in de productiviteit van de betrokken sector. De heer Aouasti is het er absoluut mee eens dat het doelmatigheidsonderzoek van de magistratuur het sociaal statuut niet in de weg mag staan.

In het licht van de vastgestelde manco's van de huidige versie van wetsontwerp begrijpt het lid dat het nodig is de personeelsformatie te verbeteren en bij te werken. Ouderschapsverlof, jaarlijks verlof of

des gros mots au 21^e siècle, considérant la répartition des charges, notamment familiales, et les environnements familiaux très différents de ceux du passé.

Cette situation, ajoute-t-il, atteste peut-être d'une fiction donnée à la fonction de la magistrature, qui est une fonction de corps exercée éminemment individuellement. L'indépendance du magistrat a longtemps été défendue non pas dans sa fonction de juger, mais dans sa fonction en tant que telle. Or, l'indépendance constitutionnelle du magistrat est dans sa fonction de juger. L'organisation judiciaire est un corps, et c'est à ce corps de pallier les absences des uns et des autres. Depuis deux siècles, malgré quelques corrections, nuance M. Aouasti, ce corps repose sur une somme d'individualités plutôt que sur une fonction organisée.

La réalité posée par ce projet de loi sur le statut social se révèle avec acuité dans une situation de crise. À titre d'exemple, lorsqu'un juge d'instruction tombe malade, a un accident de voiture ou décède subitement, le cabinet d'instruction ne fonctionne plus, et c'est le citoyen qui en paie les pots cassés. M. Aouasti estime dès lors préférable de réfléchir à des solutions dans le cadre de ce projet de loi, à travers une réforme positive, plutôt que dans un contexte de crise.

Le membre demande aux orateurs comment organiser les justices de paix: avec des pools ou pas? Ceux-ci doivent-ils être limités administrativement, aux greffiers ou à la magistrature elle-même?

Il insiste aussi sur le fait que l'engagement de 9 % de magistrats supplémentaires, en l'occurrence, nécessitera aussi de chiffrer les moyens nécessaires à allouer et de réfléchir aux procédures et aux modes de recrutement.

Enfin, M. Aouasti souhaite mettre en évidence la question des magistrats stagiaires dont le statut social est très précaire. Un juriste au SPF Justice, avec vingt ans d'ancienneté, qui déciderait d'arriver dans la magistrature par la filière d'un stage judiciaire ne pourrait faire valoir cette ancienneté. Le membre y voit une anomalie. Qu'en pensent les orateurs?

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) se réjouit que le projet de loi soit enfin prêt et que les magistrats puissent obtenir des garanties au sujet de leur statut social.

Il est vrai qu'indépendamment de ce statut social, les magistrats peuvent déjà prendre aujourd'hui des congés

eindeloopbaanregelingen mogen in de 21^e eeuw geen taboe zijn, daar de (gezins)lasten heel anders verdeeld zijn dan voorheen en ook de gezinssituaties heel anders zijn dan vroeger.

De spreker voegt eraan toe dat de aangehaalde situatie misschien getuigt van een fictieve kijk op het ambt van magistraat, dat binnen een korps toch bijzonder solitair wordt uitgeoefend. De onafhankelijkheid van de magistraat is lang verdedigd met verwijzing naar het ambt op zich, veeleer dan naar de rechtsprekende functie. De grondwettelijke onafhankelijkheid van de magistraat betreft echter zijn rechtsprekende functie. De rechterlijke organisatie is een korps en dat korps moet de afwezigheden van leden ervan ondervangen. Dat korps is al twee eeuwen meer een optelsom van individuen dan een georganiseerd ambt, al nuanceert de heer Aouasti dat er enkele bijstellingen zijn gebeurd.

De werkelijkheid waarmee dit wetsontwerp inzake het sociaal statuut wordt geconfronteerd, komt scherp tot uiting in een crisissituatie. Wanneer een onderzoeksrechter bijvoorbeeld ziek wordt, een auto-ongeval heeft of plotseling overlijdt, functioneert het onderzoeksteam niet meer en betaalt de burger het gelag. De heer Aouasti is derhalve van oordeel dat het beter is om na te denken over oplossingen in het raam van dit wetsontwerp, via een positieve hervorming, in plaats van in een crisissituatie.

Het lid vraagt aan de sprekers hoe de vredegerichten moeten worden georganiseerd. Met of zonder pools? Moeten die pools administratief worden beperkt worden tot de griffiers of tot de magistratuur zelf?

Het lid benadrukt voorts dat de indienstneming van de aangehaalde 9 % extra magistraten ook met zich zal brengen dat er moet worden uitgerekend welke middelen dienen te worden toegekend en moet worden nagedacht over de indienstnemingsprocedures en -wijzen.

Tot slot wil de heer Aouasti de aandacht vestigen op het vraagstuk van de stagiairs-magistraten, van wie het sociaal statuut zeer precair is. Wanneer een jurist bij de FOD Justitie met twintig jaar anciënniteit zou beslissen om via een gerechtelijke stage naar de magistratuur over te stappen, dan zou hij zijn anciënniteit niet kunnen doen gelden. Het lid ziet daar een anomalie. Wat denken de sprekers daarover?

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) is tevreden dat het wetsontwerp eindelijk op tafel ligt en dat er zekerheid kan worden geboden aan de magistraten omtrent hun sociaal statuut.

Er kan momenteel, los van dat sociaal statuut, weliswaar reeds in bepaalde gevallen verlof worden genomen

dans certains cas avec l'autorisation de leur chef de corps, par exemple en cas de grossesse. L'objectif est toutefois d'assouplir les modalités de prise de congés. Mme Gabriëls se demande dans quelle mesure l'analyse d'impact a tenu compte des congés déjà accordés.

Dans le cadre de l'enquête, les chefs de corps ont-ils été interrogés individuellement au sujet de la répartition actuelle des tâches au sein de leurs corps respectifs? Il n'est pas impossible, en effet, que certaines situations spécifiques soient déjà prises en compte lors de la répartition des dossiers au sein des différents corps.

M. Koen Geens (cd&v) désapprouve que des horaires fixes soient imposés aux magistrats, estimant que les magistrats exercent, en définitive, une profession libérale, qu'ils sont indépendants et qu'ils exercent leur profession avec une liberté et une indépendance relatives. L'intervenant estime qu'il est dès lors peu judicieux de fixer une semaine de travail durant laquelle personne ne pourrait travailler plus de 38 heures.

Le premier président de la Cour d'appel d'Anvers estime qu'en tablant sur une semaine de travail généralisée de 38 heures effectives, des effectifs correspondant à 143 % du corps actuel seraient nécessaires. Or, la profession de magistrat, comme bien d'autres professions, y compris dans le monde académique, ne nécessite pas de rester assis sur une chaise pendant 38 heures. En d'autres termes, de nombreuses tâches – telles que la rédaction des jugements et des arrêts – peuvent être réalisées tranquillement à domicile en dehors des heures de bureau. Selon M. Geens, il s'agit peut-être d'une vision quelque peu ancienne de l'exercice de cette profession, mais rien n'empêche de la défendre en toute modestie.

Par ailleurs, il convient de faire preuve d'une certaine empathie à l'égard des chefs de corps. Si le principe des 38 heures est appliqué de manière systématique et ponctuelle, ils n'auront pas la tâche facile. Comme dans bien d'autres professions libérales, de nombreux problèmes vont se poser dans la société si tout le monde se met à appliquer ces mesures au pied de la lettre. S'il est vrai que la vie est plus agitée et que les problèmes ne sont pas les mêmes aujourd'hui qu'hier, ce principe semble difficile à appliquer.

M. Geens espérait dès lors que cette mesure spécifique ne serait pas inscrite dans le statut social. Lorsqu'il était ministre, les magistrats s'opposaient d'ailleurs à l'instauration du statut social. Aujourd'hui, c'est finalement chose faite, et d'une manière à laquelle il ne peut pas pleinement adhérer.

met toestemming van de korpschef, bijvoorbeeld naar aanleiding van een zwangerschap, maar het is de bedoeling om het nemen van verlof te versoepelen. Mevrouw Gabriëls vraagt zich af in welke mate er bij de impactanalyse rekening werd gehouden met de verloven die reeds worden toegekend.

Werd bij de enquête de korpschef afzonderlijk bevraagd omtrent de huidige taakverdeling binnen hun corps? Het zou namelijk kunnen dat er bij de verdeling van de dossiers momenteel reeds rekening wordt gehouden met bepaalde specifieke situaties binnen de verschillende corpsen.

De heer Koen Geens (cd&v) heeft het moeilijk met het op uur en tijd zetten van het werk van magistraten. Het gaat tenslotte om een vrij beroep. De magistraat is een onafhankelijk iemand die in een relatieve vrijheid en zelfstandigheid zijn beroep uitoefent. Een werkweek waarbij iedereen slechts 38 uur mag werken heeft in die context weinig zin, stelt hij.

De eerste voorzitter van het Hof van Beroep te Antwerpen gaat ervan uit dat, op basis van een werkweek waarbij iedereen 38 uren effectief werkt, 143 procent van het huidige corps nodig zou zijn. Voor het uitoefenen van het beroep van magistraat, net zoals voor vele andere beroepen en ook binnen de academische wereld, is het echter niet noodzakelijk om 38 uur lang op een stoel te zitten. Met andere woorden, tal van taken, zoals het schrijven van vonnissen en arresten, kunnen rustig thuis buiten de kantooruren worden verricht. Het is volgens de heer Geens misschien een vrij ouderwetse kijk op de beroepsuitoefening maar toch mag ze er volgens hem in alle bescheidenheid zijn.

Een zekere dosis empathie met de korpschefs is trouwens eveneens noodzakelijk. Indien het principe van de 38 uren stelselmatig en stipt zal worden toegepast, dan gaan zij het niet makkelijk krijgen. Net zoals in vele andere vrije beroepen zal men met tal van samenlevingsproblemen te maken krijgen als iedereen zich strikt aan dergelijke maatregelen gaat houden. Ook al is het leven drukker en zijn er andere problemen dan vroeger, dan nog lijkt een dergelijk principe moeilijk haalbaar.

De heer Geens had dan ook gehoopt dat deze specifieke maatregel niet zou worden opgenomen in het sociaal statuut. Toen hij zelf minister was, hebben de magistraten ervoor gepleit om het sociaal statuut niet in te voeren. Nu gebeurt het uiteindelijk toch en op een manier waarmee hij zich niet helemaal kan vereenzelvigen.

Il en va d'ailleurs de même en ce qui concerne la question de la fin de carrière. Les magistrats sont nommés assez tardivement dans leur carrière, mais ont généralement plus de temps dans leur vie privée pour travailler au-delà de 55 ans. Si tous les magistrats exigent néanmoins un régime de fin de carrière à 57 ans, des problèmes risquent de se poser.

D'aucuns affirment qu'il faut accroître l'attrait de la profession de magistrat et bien traiter ceux et celles qui l'exercent actuellement, mais la question se pose de savoir si l'on s'engage dans la bonne voie à cet égard. Le membre se dit dès lors réticent à l'égard du projet de loi à l'examen, qu'il adoptera néanmoins après avoir exprimé certaines réserves.

b. Réponses des invités et répliques

M. Vincent Dooms remercie *M. Geens* pour ses observations et ses questions, que partagent certainement plusieurs magistrats. La semaine de travail de 38 heures ne doit toutefois pas être considérée comme un dogme. Cette mesure s'inspire seulement de la jurisprudence de la Cour de justice, qui estime que tous les fonctionnaires – y compris, donc, les magistrats – sont visés par cette norme.

Pour les magistrats du siège, la question est encore plus épineuse que pour le ministère public, notamment en ce qui concerne la répartition de la charge de travail entre les magistrats et, plus précisément, le nombre d'audiences qui leur sont attribuées, chaque audience étant différente, selon *M. Dooms*.

Pour répartir sa charge de travail, aucun chef de corps n'utilise une pointeuse. La semaine de travail de 38 heures correspond à une moyenne. Les résultats de la mesure de la charge de travail doivent en outre être quelque peu relativisés. La charge de travail des magistrats est en effet plus élevée durant certaines semaines ou certains mois de l'année et chaque dossier nécessite une charge de travail différente.

Le statut social aura effectivement des répercussions importantes sur la mesure de la charge de travail au sein de chaque corps, mais l'avantage de ce statut sera qu'il s'appliquera uniformément à tous les magistrats. Le statut social sera donc, en quelque sorte, une bénédiction car il favorisera l'égalité entre les entités.

Par exemple, comme l'a indiqué *Mme Gabriëls*, le congé de maternité est actuellement accordé ou refusé selon le degré d'empathie du chef de corps à l'égard de la magistrate enceinte. Le statut social apportera plus d'équité à cet égard.

Hetzelfde geldt trouwens voor de eindeloopbaankwestie. Mensen worden op vrij late leeftijd magistraat, maar ze hebben meestal meer tijd in hun privéleven om langer te werken na 55 jaar. Als alle magistraten desondanks toch een eindeloopbaanregeling op 57 jaar gaan opeisen, dan dreigt men in de problemen te komen.

Er wordt gesteld dat het beroep van magistraat aantrekkelijker moet worden gemaakt en dat zij die het beroep reeds uitoefenen moeten worden verwend, maar vraag is of dit de juiste aanpak is. Het lid staat dan ook huiverachtig tegenover het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, dat hij ondanks een aantal bedenkingen toch zal steunen.

b. Antwoorden van de genodigden en replieken

De heer Vincent Dooms bedankt de heer *Geens* voor de opmerkingen en vragen, die zeker door een aantal magistraten worden gedeeld. De werkweek van 38 uren mag echter niet als een dogma worden aanzien. De maatregel is louter ingegeven door de rechtspraak van het Hof van Justitie, die stelt dat alle ambtenaren – waaronder dus ook magistraten – onder deze norm vallen.

Voor de zetel ligt het thema nog moeilijker dan voor het openbaar ministerie, met name inzake het verdelen van de werklust onder de magistraten en meer bepaald het aantal zittingen dat hun wordt toebedeeld. Elke zitting is anders, zo stelt de heer *Dooms*.

Een korpschef die zijn werklust moet verdelen, hanteert ook geen prikklok. Wanneer men het heeft over een 38 uur durende werkweek, dan gaat het om een gemiddelde. De resultaten van de werklustmeting moeten eveneens enigszins worden gerelativeerd. Er zijn weken en maanden waarin de werklust voor magistraten groter is dan andere weken of maanden. Elk dossier brengt een andere werklust met zich mee.

Het sociaal statuut zal inderdaad grote gevolgen hebben voor de werklustmeting binnen elk korps, maar het heeft wel als voordeel dat het voor alle magistraten op dezelfde manier geldt. Het sociaal statuut is dus in zekere zin een zegen omdat het de gelijkheid tussen de entiteiten zal bevorderen.

Zo wordt momenteel, zoals mevrouw *Gabriëls* heeft aangehaald, het zwangerschapsverlof wel of niet toegekend naargelang van de manier waarop de korpschef al dan niet de nodige empathie kan opbrengen voor de magistrate in kwestie. Het sociaal statuut zal hier voor meer evenredigheid kunnen zorgen.

L'orateur indique, en dépit des réserves émises par M. Geens, que le statut social permettra aux chefs de corps de traiter tous les dossiers – dans la mesure du possible – en temps utile, sans devoir imposer des horaires fixes aux magistrats.

On dit souvent que le métier d'avocat est le plus beau des métiers, mais M. Dooms est convaincu que le métier de magistrat est également un métier magnifique et précieux. Il serait regrettable qu'en instaurant le statut social, on assimile les magistrats à des fonctionnaires qui se contentent de travailler de 9 à 17 heures, car l'intention n'est certainement pas celle-là. Les magistrats disposent d'une certaine liberté, mais ils ont aussi une responsabilité envers la société, en particulier à l'égard des justiciables. L'entrée en vigueur du statut social contribuera également à ce qu'ils puissent également continuer à exercer leur profession avec fierté à l'avenir.

Mme Fabienne Bayard déclare que la plupart des magistrats continueront à exercer leur métier avec passion sans avoir en ligne de mire les 38 heures de travail par semaine. Elle estime en revanche que le fait de reconnaître, dans une loi, un temps de travail raisonnable applicable à cette profession rendra la fonction plus attractive.

Elle observe aussi que les jeunes n'ont pas nécessairement la même vision que leurs aînés, qu'ils cherchent l'équilibre entre la passion du métier et le maintien d'une qualité de vie personnelle. L'oratrice estime que l'arrivée de ce statut social est un bienfait à cet égard, mais espère qu'il ne sera pas pris comme un terreau de revendications auxquelles les chefs de corps devront faire face.

Le Collège des cours et tribunaux a évalué la mesure de la charge de travail et présenté différents scénarios montrant qu'un surcroît de ressources permettra d'éviter d'amplifier l'arriéré judiciaire, si les magistrats acceptent de travailler un certain nombre d'heures supplémentaires, au-delà des douze jours de compensation. L'intervenante assure que c'est une hypothèse réaliste.

Cette évaluation permet ainsi de circonscrire des besoins supplémentaires plus raisonnables que les 43 % de magistrats souhaitant bénéficier de congés. Tous sont conscients de la situation difficile dans laquelle se trouvent les finances de l'État belge et de l'éventuelle impossibilité d'aller jusqu'à 43 % d'augmentation. Mme Bayard affirme que le Collège revendiquera une augmentation des cadres progressive.

L'oratrice souhaite ensuite réagir à la question relative à l'impact sur la situation des congés octroyés

Ondanks de bedenkingen van de heer Geens zal het sociaal statuut de korpschefs in staat stellen om alle dossiers – binnen de mate van het mogelijke – tijdig te behandelen, zonder daarbij de magistraten op uur en tijd te moeten zetten.

Er wordt vaak gezegd dat het beroep van advocaat het mooiste beroep is, maar de heer Dooms is ervan overtuigd dat het beroep van magistraat ook prachtig en waardevol is. Het zou jammer zijn dat door de invoering van het sociaal statuut de magistraten zouden worden beschouwd als ambtenaren die eenvoudigweg een '9-to-5'-job uitoefenen, want dat kan zeker niet de bedoeling zijn. Magistraten beschikken over een zekere vrijheid, maar ook over een verantwoordelijkheid tegenover de maatschappij en de rechtzoekende in het bijzonder. De inwerkingtreding van het sociaal statuut zal er tevens toe bijdragen dat ook zij in de toekomst hun beroep met de nodige trots zullen kunnen blijven uitoefenen.

Mevrouw Fabienne Bayard stelt dat de meeste magistraten hun beroep met passie zullen blijven uitoefenen, zonder acht te slaan op de werkweek van 38 uur. Anderzijds is ze van oordeel dat de wettelijke erkenning van een redelijke arbeidsduur voor dit beroep het ambt aantrekkelijker zal maken.

Ze stipt ook aan dat jongeren niet noodzakelijk dezelfde opvatting hebben als ouderen. Jongeren zoeken een evenwicht tussen de passie voor het beroep en het behoud van persoonlijke levenskwaliteit. In dit opzicht beschouwt de spreker dit sociaal statuut als een goede zaak, maar ze hoopt dat het niet zal worden gebruikt als een voedingsbodem voor eisen waarvoor de korpschefs oplossingen moeten vinden.

Het College van de hoven en rechtbanken heeft de werklust gemeten en verschillende scenario's voorgesteld, waaruit blijkt dat met meer middelen een toename van de gerechtelijke achterstand kan worden voorkomen indien de magistraten ermee instemmen een aantal uren extra te werken buiten de twaalf compensatiedagen. De spreker verzekert dat dit een realistische hypothese is.

Die beoordeling maakt het zodoende mogelijk om extra behoeften af te bakenen die redelijker zijn dan het uitgangspunt dat 43 % van de magistraten verlof wil. Iedereen is zich bewust van de benarde toestand van de staatskas en van de onmogelijkheid om 43 % meer personeel in dienst te nemen. Mevrouw Bayard stelt dat het College zal pleiten voor een geleidelijke uitbreiding van de personeelsformatie.

Voorts wil de spreker ingaan op het vraagstuk van de impact op de thans toegekende verloven. Aangezien

actuellement. Comme il n'existe pas encore de système pour enregistrer les congés des magistrats, réaliser un calcul d'impact est impossible. Dans le cadre de l'élaboration du rapport relatif à la charge de travail, le Collège a seulement pu estimer un nombre moyen de jours de congé et un taux d'absentéisme chez les magistrats pour cause de maladie, qui n'est pas non plus connu de façon objective.

Mme Bayard se réjouit que le projet de loi portant statut social du magistrat introduise une obligation d'enregistrer les congés et permette de standardiser davantage leur octroi ou non, en fixant des règles claires et plus de transparence. En effet, pour l'heure, selon la juridiction, la personnalité du chef de corps et les difficultés de service, les congés sont octroyés de façon plus ou moins large ou pas.

Concernant les solutions de remplacement, l'oratrice fait remarquer que les justices de paix constituent le terreau le plus compliqué. Les juges de paix fonctionnent aujourd'hui avec des systèmes de remplacement de juges suppléants. Cette solution n'est pas à rejeter, mais ne peut devenir structurelle dès lors qu'il existe une loi fixant des droits à des congés. Ces aspects doivent être réfléchis en profondeur.

Enfin, Mme Bayard assure que le Collège des cours et tribunaux souhaite capitaliser sur les magistrats en formation, dans la mesure où ces candidats sont disponibles au terme d'un stage. Il faut dès lors favoriser leur statut également.

M. Philippe Pivin (MR) est conscient que ce projet de loi répond à une série de préoccupations. Il a néanmoins l'impression que ce statut ne fonctionnera que si le Collège trouve une solution pour les absences et les remplacements des magistrats. Il demeure quelque peu insatisfait en entendant Mme Bayard suggérer de restaurer les magistrats de complément à condition de leur octroyer une prime suffisamment attractive. N'est-ce pas un cercle vicieux? Si la loi ne prévoit pas de prime, ce statut social, beau en théorie, répondra-t-il en pratique aux attentes? Les finances sont telles que l'octroi d'une prime pour des magistrats de complément ne sera peut-être pas simple à mettre en œuvre.

Par ailleurs, Mme Bayard a-t-elle déjà sondé les différents corps et dispose-t-elle d'une liste de magistrats prêts à devenir magistrats de complément? Existe-t-il

er nog geen systeem is om de verlopen van magistraten te registreren, is het onmogelijk om een impactberekening te maken. In het raam van de opmaak van het werklastverslag heeft het College slechts een raming kunnen maken van het gemiddelde aantal verlofdagen, evenals van het ziekteverzuim bij de magistraten, want ook daarvan zijn geen objectieve gegevens voorhanden.

Mevrouw Bayard is tevreden dat het wetsontwerp houdende het sociaal statuut van de magistratuur strekt tot verplichte registratie van de verlopen en tot een meer gestandaardiseerde procedure voor het al dan niet toekennen ervan, aan de hand van duidelijke regels en een grotere transparantie. Thans hangt de mate waarin de verlopen worden toegekend immers af van het rechtscollege, van de persoonlijkheid van de korpschef en van de knelpunten binnen de dienst.

Wat de oplossingen voor de vervanging betreft, merkt de spreker op dat de vrederechten de meest complexe gevallen zijn. De vrederechten doen thans voor vervangingen een beroep op plaatsvervangend rechters. Die oplossing hoeft niet te worden opgegeven, maar ze mag evenmin structureel worden wanneer er een wet komt waarin de verlofrechten worden vastgelegd. Die aspecten verdienen een grondige denkoefening.

Ten slotte verzekert mevrouw Bayard dat het College van de hoven en rechtbanken wil inzetten op de magistraten in opleiding, aangezien die kandidaten na afloop van de stage beschikbaar zijn. Ook hun statuut moet er dus op vooruitgaan.

De heer Philippe Pivin (MR) is zich ervan bewust dat dit wetsontwerp tegemoetkomt aan een aantal bezorgdheden. Toch heeft hij de indruk dat dit statuut slechts zal kunnen functioneren indien het College met een oplossing komt voor de afwezigheden en de vervangingen van de magistraten. De spreker blijft enigszins op zijn honger zitten wanneer hij mevrouw Bayard hoort verklaren dat er opnieuw met toegevoegde magistraten kan worden gewerkt op voorwaarde dat hun een voldoende aantrekkelijke premie wordt toegekend. Leidt dat niet tot een vicieuze cirkel? Indien de wet niet in een premie voorziet, zal dat sociaal statuut – hoe mooi het in theorie ook is – dan in de praktijk nog aan de verwachtingen beantwoorden? De financiële situatie is van die aard dat het misschien niet eenvoudig zal zijn de toegevoegde magistraten een premie toe te kennen.

Voorts vraagt de spreker of mevrouw Bayard de verschillende korpsen ter zake heeft gepolst. Beschikt mevrouw Bayard over een lijst van magistraten die bereid

encore beaucoup de magistrats polyvalents au vu des spécialisations dans la magistrature?

M. Pivin propose à la présidente de la commission de fixer une date, durant la présente législature, pour la présentation du rapport relatif à la mesure de la charge de travail par le Collège des cours et tribunaux.

Mme Fabienne Bayard explique que la solution du pool de magistrats est une première piste de réflexion qu'il faut approfondir du point de vue légal. Elle souligne que l'attractivité de ce type de fonction passe inmanquablement par l'octroi d'une prime. La polyvalence, qu'elle soit géographique ou intellectuelle, doit être valorisée.

Le Collège des cours et tribunaux n'a pas encore pu procéder à un sondage pour lister les potentiels intéressés puisque les conditions et le montant d'une prime éventuelle ne sont pas connus. Elle affirme que de nombreux magistrats apprécient la mobilité et seraient ravis de pouvoir se déplacer dans différentes juridictions.

Elle signale enfin que le texte actuel prévoit déjà une possibilité de remplacement lorsque deux ou trois magistrats en fin de carrière demandent l'équivalent d'un départ à temps plein. Cette première étape permet de lancer le processus, mais il faudra travailler sur un projet de texte permettant l'organisation systématique et structurée de ce type de congés.

Mme Marijke Dillen (VB) revient brièvement sur l'affirmation de Mme Bayard indiquant que le projet de loi à l'examen sera finalisé avant la fin de l'actuelle législature. Les travaux parlementaires se terminant le 9 mai, cela signifie que tous les documents devront être disponibles en temps et en heure.

Mme Fabienne Bayard confirme que ledit rapport est finalisé et que les résultats chiffrés ont déjà été présentés à l'assemblée générale du Collège des cours et tribunaux, ainsi qu'à tous les magistrats et greffiers, le 20 février 2024. Elle propose de transmettre rapidement le rapport aux membres de la Commission, avant de leur présenter d'ici la fin de la législature. Les résultats de la mesure de la charge de travail ont été publiés et sont disponibles sur le site des cours et tribunaux.

zoudent zijn om toegevoegd magistraat te worden? Zijn er nog veel polyvalente magistraten nu er binnen de magistratuur zoveel specialismen bestaan?

De heer Pivin stelt de commissievoorzitster voor om een nog tijdens deze zittingsperiode vallende datum vast te leggen voor de voorstelling van het verslag betreffende de werklastmeting door het College van hoven en rechtbanken.

Mevrouw Fabienne Bayard licht toe dat de oplossing met een pool van magistraten een eerste denkspoor is, waarvan de wettelijke aspecten nader moeten worden onderzocht. Ze benadrukt dat de aantrekkelijkheid van een dergelijke functie ontegensprekelijk afhangt van de toekenning van een premie. Polyvalentie, of die nu geografisch dan wel intellectueel van aard is, moet naar waarde worden geschat.

Het College van de hoven en rechtbanken heeft nog niet kunnen polsen naar eventuele geïnteresseerden, aangezien de voorwaarden en het bedrag van een eventuele premie nog niet gekend zijn. De spreker verklaart niettemin dat veel magistraten mobiliteit waarderen en zich graag naar andere rechtscolleges zouden verplaatsen.

Ze wijst er ten slotte op dat de huidige versie van het wetsontwerp reeds voorziet in een mogelijkheid tot vervanging wanneer het verlof van twee of drie magistraten aan het einde van hun loopbaan in het totaal overeenstemt met het equivalent van een voltijds vertrek. Die eerste stap maakt het mogelijk het traject op gang te brengen, maar er zal ook nog werk moeten worden gemaakt van tekstvoorstellen om zulke verlopen stelselmatig en structureel te kunnen organiseren.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) komt kort terug op de stelling van mevrouw Bayard dat het huidige wetsontwerp nog zou kunnen worden gefinaliseerd voor het einde van deze zittingsperiode. Aangezien de werkzaamheden van het Parlement eindigen op 9 mei houdt dat in dat alle stukken tijdig beschikbaar moeten zijn.

Mevrouw Fabienne Bayard bevestigt dat het voormelde verslag voltooid is en dat de cijfers ervan reeds op 20 februari 2024 werden voorgesteld aan de algemene vergadering van het College van de hoven en rechtbanken, alsook aan alle magistraten en griffiers. Ze stelt voor om dat verslag spoedig te bezorgen aan de commissieleden en om het nog voor het einde van de zittingsperiode te komen toelichten. De resultaten van de werklastmeting werden gepubliceerd en zijn beschikbaar op de website van de hoven en rechtbanken.