

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2024

PROPOSITION DE LOI

**supprimant la TVA
sur les produits alimentaires**

(déposée par M. Marco Van Hees et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2024

WETSVOORSTEL

**tot afschaffing van de btw
op levensmiddelen**

(ingediend door de heer Marco Van Hees c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à supprimer entièrement la TVA sur les produits alimentaires et charge l'Observatoire des prix du SPF Économie de surveiller les prix appliqués par le secteur de la grande distribution agro-alimentaire afin que cette baisse ne soit pas contrecarrée par une augmentation des prix.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de btw op levensmiddelen volledig af te schaffen. Daarenboven is het de bedoeling om het Prijzenobservatorium van de FOD Economie ermee te belasten toezicht te houden op de prijzen die de voedingsgrootdistributie toepast, opdat de beoogde prijsdaling niet zou worden tenietgedaan door prijsverhogingen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Montée inédite des prix des denrées alimentaires

Les crises successives qui ont frappé notre pays ces dernières années (crise sanitaire, guerre en Ukraine, crise énergétique) ont déclenché une hausse des prix spectaculaire qui a fortement affaibli le pouvoir d'achat des ménages belges. Un domaine complètement ignoré par ce gouvernement est celui de l'augmentation des prix dans le secteur agro-alimentaire.

Selon le Groupe de recherche pour une stratégie économique alternative (GRESEA), en 2020, un ménage belge consacrait, en moyenne environ 15 % de son budget à des produits alimentaires et à des boissons non alcoolisées¹. En mars 2023, cette proportion avait doublé: 30 % du salaire des ménages a été consacré à la nourriture, en dépassant pour la première fois la part du salaire dédiée au logement². Cette tendance est confirmée par l'organisation de consommateurs TestAchat, qui estime qu'une famille dépense aujourd'hui 89 euros en plus par mois au supermarché que dans le passé³.

Inflation, mais pas que...

L'anomalie de cette montée des prix des produits alimentaires ne peut, cependant, pas être imputée uniquement à une hausse des prix des matières premières, ni tout simplement à l'inflation.

Les prix de l'énergie ont baissé fortement depuis l'hiver 2022 et, toujours selon TestAchat, le prix des céréales baisse depuis octobre 2022, celui des huiles végétales depuis mars 2022 et celui des produits laitiers depuis juin 2022. Malgré cette dynamique, les prix des aliments ont continué à monter: comparativement à août 2022, le panier nourriture de TestAchat, qui observe le prix de plus de 3.000 produits vendus dans les supermarchés de Belgique, montre une inflation de 14,7 % en août 2023. En deux ans, cette augmentation des prix s'élève à 28,8 %⁴.

En effet, en se penchant sur les résultats financiers des plus gros acteurs de l'industrie agro-alimentaire, on constate que les profits des grandes multinationales de ce secteur ont pris l'envol.

¹ *Moustique* du 6 mai 2022.

² *Trends/Tendances* du 20 avril 2023.

³ *Le Soir* du 12 septembre 2023.

⁴ *Ibid.*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ongeziene stijging van de levensmiddelenprijzen

De opeenvolgende crisissen waarmee België de voorbije jaren werd geconfronteerd (gezondheids crisis, oorlog in Oekraïne, energiecrisis) hebben spectaculaire prijsstijgingen teweeggebracht, waardoor de koopkracht van de Belgische huishoudens een flinke knauw heeft gekregen. De huidige regering blijft daarbij blind voor de prijsstijgingen in de agrovoedingssector.

Volgens de Onderzoeksgroep voor een Alternatieve Economische Strategie (GRESEA) besteedde een Belgisch huishouden in 2020 gemiddeld ongeveer 15 % van zijn budget aan voeding en aan niet-alcoholische dranken.¹ In maart 2023 was dat percentage verdubbeld: 30 % van het huishoudinkomen werd besteed aan voeding; voor het eerst werd meer uitgegeven aan voeding dan aan huisvesting.² De consumentenorganisatie Testaankoop bevestigt die trend. Volgens Testaankoop geeft een gezin in vergelijking met vroeger thans maandelijks 89 euro meer uit in de supermarkt.³

De hoge prijzen zijn niet louter aan de inflatie te wijten

Het zou echter verkeerd zijn de abnormale stijging van de levensmiddelenprijzen alleen aan een verhoging van de grondstoffenprijzen of louter aan de inflatie toe te schrijven.

De energieprijzen zijn sinds de winter van 2022 fors gedaald, de graanprijzen doen dat sedert oktober 2022, de prijsdalingen van plantaardige olie dateren van maart 2022 en die van melkproducten van juni 2022, aldus Testaankoop. Ondanks die dynamiek zijn de voedingsprijzen blijven stijgen. De levensmiddelenkorf van Testaankoop vertoonde in augustus 2023 een inflatie van 14,7 % ten opzichte van augustus 2022. Testaankoop monitort de prijzen van meer dan 3.000 in de Belgische supermarkten verkochte producten. Op twee jaar tijd zijn de prijzen met 28,8 % gestegen.⁴

Wanneer de financiële resultaten van de grootste spelers van de agrovoedingsindustrie erbij worden gehaald, blijkt inderdaad dat de winsten van de grote multinationals uit die sector door het dak zijn gegaan.

¹ *Moustique* van 6 mei 2022.

² *Trends/Tendances* van 20 april 2023.

³ *Le Soir* van 12 september 2023.

⁴ *Ibid.*

Unilever a vu son bénéfice net augmenter de 26 % entre 2021 et 2022 pour atteindre la somme de 7,6 milliards d'euros⁵. Nestlé a encore fait mieux avec une progression de 45,2 % pour atteindre 9,3 milliards de francs suisses, soit 9,4 milliards d'euros, pour 2022⁶. La remontée des prix engendrée par la reprise post-pandémie et la guerre en Ukraine a été très bénéfique pour les bilans de PepsiCo: alors qu'en 2020 les profits avaient ralenti (- 2,65 % par rapport à 2019), sur les deux exercices suivant ils ont explosé, soit 7,6 milliards de dollar en 2021 (+7 %) et 8,9 milliards en 2022 (+17 %)⁷. Ferrero a annoncé un bénéfice net de 988 millions d'euros en 2022 (+64 %) dont ils ont versé la majeure partie en dividendes (765 millions d'euros)⁸. Enfin, Campina réalise aussi une hausse de bénéfices impressionnante (+69,8 %) qui atteint 292 millions d'euros.⁹

Olivier Malay, l'économiste à la CSC et enseignant à Solvay Business School, démontre que les bénéfices dus uniquement aux augmentations de prix ont permis aux entreprises belges de générer 40 milliards de bénéfices "opportunistes" en 2021 et 2022, dont 9 milliards dans l'industrie¹⁰. Ces bénéfices sont qualifiés d'"opportunistes" étant donné qu'ils découlent d'une augmentation des prix appliquée par les entreprises en plus de celle qui dérive de l'augmentation des simples coûts de production. Ce phénomène est confirmé par la Commission européenne, qui estime que 55 % de l'inflation générée en Europe provient d'une augmentation du profit unitaire des entreprises¹¹.

La présente proposition de loi

Vu l'urgence dans laquelle les ménages se retrouvent à présent, la présente proposition de loi prévoit une baisse de 6 à 0 % du taux de TVA sur l'ensemble des produits alimentaires soumis à TVA de 6 %. En revanche, cette réduction ne vise pas les produits alimentaires qui sont soumis à la TVA de 21 %, notamment certains fruits de mer (caviar, langoustes, homards, crabes, écrevisses

Zo heeft Unilever zijn nettowinst tussen 2021 en 2022 tot 7,6 miljard euro zien stijgen; dat is een toename met 26 %.⁵ Nestlé heeft het in 2022 met een winststijging van 45,2 % nog beter gedaan. In dat jaar bedroeg de winst van het bedrijf 9,3 miljard Zwitserse frank of 9,4 miljard euro.⁶ De nieuwe prijsstijgingen ten gevolge van de economische herleving na de pandemie en wegens de oorlog in Oekraïne hebben een zeer gunstig effect op de bedrijfsbalans van PepsiCo gehad. Terwijl de winst in 2020 nog vertraagde (-2,65 % in vergelijking met 2019), is ze in de twee volgende boekjaren spectaculair gestegen, namelijk tot 7,6 miljard dollar in 2021 (+7 %) en tot 8,9 miljard dollar in 2022 (+17 %).⁷ Ferrero had voor 2022 een nettowinst van 988 miljoen euro (+64 %) aangekondigd, waarvan het grootste deel (765 miljoen euro) als dividend werd uitgekeerd.⁸ Tot slot laat ook Campina een indrukwekkende winststijging van 292 miljoen euro (+69,8 %) optekenen.⁹

Olivier Malay, econoom bij het ACV en docent aan de Solvay Business School, toont aan dat de Belgische bedrijven in 2021 en 2022 alleen al via de prijsstijgingen 40 miljard euro aan "opportunistische" winst op zak hebben gestoken, waarvan er 9 miljard naar de industrie is gegaan.¹⁰ Het adjectief "opportunistisch" is hier op zijn plaats, aangezien het gaat om winst die voortvloeit uit een prijsverhoging die de bedrijven boven op de prijsstijging naar aanleiding van de hogere productiekosten hebben toegepast. Dat verschijnsel wordt bevestigd door de Europese Commissie. Volgens de Commissie zou 55 % van de in Europa heersende inflatie toe te schrijven zijn aan de hogere winst per eenheid die bedrijven opstrijken.¹¹

Doel van dit wetsvoorstel

Gezien de prangende situatie waarin de huishoudens zich thans bevinden, beoogt dit wetsvoorstel om voor alle voedingsmiddelen waarop 6 % btw van toepassing is, het btw-tarief te verlagen tot 0 %. Die verlaging zou echter niet gelden voor voeding waarop 21 % btw wordt geheven, met name bepaalde zeevruchten (kaviaar, langoustes, kreeften, krabben, rivierkreeften en oesters), en

⁵ *L'Écho* du 9 février 2023.

⁶ *La Libre Eco* du 16 février 2023.

⁷ <https://www.macrotrends.net/stocks/charts/PEP/pepsico/net-income>.

⁸ <https://www.gondola.be/fr/news/ferrero-affiche-un-benefice-record>.

⁹ <https://annualreport.frieslandcampina.com/en/2022/financial-results>.

¹⁰ *L'Écho* du 6 juin 2023.

¹¹ *Ibid.*

⁵ *L'Écho* van 9 februari 2023.

⁶ *La Libre Eco* van 16 februari 2023.

⁷ <https://www.macrotrends.net/stocks/charts/PEP/pepsico/net-income>.

⁸ <https://www.gondola.be/fr/news/ferrero-affiche-un-benefice-record>.

⁹ <https://annualreport.frieslandcampina.com/en/2022/financial-results>.

¹⁰ *L'Écho* van 6 juni 2023.

¹¹ *Ibid.*

et huîtres) ainsi que la plupart des bières et alcools (TVA 21 %)¹².

Le coût estimé de cette mesure est de 1,97 milliards d'euros¹³. Il s'agit d'une mesure immédiate qui peut être prise par le gouvernement. Pour chaque caddie de 200 euros, c'est une économie de 12 euros. C'est presque une diminution de moitié de l'augmentation du ticket depuis un an.

Des mesures similaires ont déjà été approuvées par d'autres États membres de l'Union européenne. En janvier 2023, le gouvernement espagnol a supprimé temporairement la TVA sur toutes les denrées de première nécessité comme le pain, la viande, les fruits et les légumes. Certains aliments, comme l'huile et les pâtes, ont été déclassés d'un taux de TVA de 10 % à 5 %. Le Portugal a adopté la même stratégie en mars 2023¹⁴. De même, la Pologne a aussi approuvé une mesure similaire et l'a déjà renouvelée jusqu'à la fin de l'année 2023¹⁵.

Afin d'assurer que les entreprises du secteur répercutent la baisse de la TVA sur le ticket de caisse, l'Observatoire des prix du SPF Économie sera chargé de publier des rapports trimestriels sur l'évolution des prix des produits alimentaires sur lesquels la TVA a été supprimée.

Cependant, une simple suppression de la TVA ne suffira pas à garantir que le pouvoir d'achat des ménages soit protégé de manière adéquate. La mesure proposée est donc le complément d'une autre proposition que nous avons introduite concernant le blocage des prix des denrées alimentaires (DOC 55 2895/001). La combinaison de ces deux dispositifs permet à la fois d'intervenir rapidement pour soulager les budgets des ménages et

evenmin voor de meeste bieren en alcoholische dranken (waarop eveneens 21 % btw van toepassing is).¹²

De kosten van die maatregel worden geraamd op 1,97 miljard euro.¹³ Het betreft een maatregel die de regering onmiddellijk kan nemen. Per winkelkar van 200 euro betekent zulks een besparing van 12 euro. Daarmee wordt de prijsstijging van boodschappen in het voorbije jaar bijna gehalveerd.

Andere EU-lidstaten hebben reeds soortgelijke maatregelen goedgekeurd. In januari 2023 is de Spaanse regering overgegaan tot een opschorting van de btw op alle basisvoedingsmiddelen, zoals brood, vlees, fruit en groenten. Voor sommige andere voedingsmiddelen, bijvoorbeeld olie en pasta, werd het btw-tarief verlaagd van 10 % naar 5 %. In maart 2023 heeft Portugal dezelfde strategie aangenomen.¹⁴ Ook Polen heeft een soortgelijke maatregel goedgekeurd, die overigens werd verlengd tot eind 2023.¹⁵

Om ervoor te zorgen dat de sectorbedrijven de btw-verlaging wel degelijk doorberekenen aan hun klanten, moet het Prijzenobservatorium van de FOD Economie ermee worden belast driemaandelijks verslag uit te brengen over de ontwikkeling van de prijzen van de levensmiddelen waarvoor de btw werd afgeschaft.

Teneinde te waarborgen dat de koopkracht van de huishoudens afdoende wordt beschermd, zal louter de afschaffing van de btw niet volstaan. De voorgestelde maatregel dient dan ook te worden beschouwd als een aanvulling op een ander door de PVDA-PTB-fractie ingediend wetsvoorstel, waarmee de vastlegging van maximumprijzen voor basisvoedingsmiddelen wordt beoogd (DOC 55 2895/001). Dankzij die twee voorstellen

¹² Arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, annexes (tableaux A et B).

¹³ Cette estimation se base sur l'enquête sur le budget des ménages de 2020: <https://statbel.fgov.be/fr/themes/menages/budget-des-menages>.

¹⁴ https://www.bfmtv.com/economie/gel-des-prix-tva-a-0-la-hongrie-et-l-espagne-ont-elles-reussi-a-endiguer-l-inflation-alimentaire_AN-202.304.180.316.html.

¹⁵ <https://www.vatcalc.com/poland/poland-extends-to-31-dec-2022-inflation-vat-rate-cuts/>.

¹² Koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, bijlagen (tabellen A en B).

¹³ Die raming berust op de resultaten van het Belgisch huishoudbudgetonderzoek 2020: <https://statbel.fgov.be/nl/themes/huishoudens/huishoudbudget>.

¹⁴ https://www.bfmtv.com/economie/gel-des-prix-tva-a-0-la-hongrie-et-l-espagne-ont-elles-reussi-a-endiguer-l-inflation-alimentaire_AN-202.304.180.316.html.

¹⁵ <https://www.vatcalc.com/poland/poland-extends-to-31-dec-2022-inflation-vat-rate-cuts/>.

de corriger les défaillances du marché exploitées par les acteurs du secteur agro-alimentaire.

samen kan snel worden ingegrepen om de huishoudens budgettaire ademruimte te geven en om het marktfalen te corrigeren wanneer de spelers van de agrovoedingssector daar misbruik van maken.

Marco Van Hees (PVDA-PTB)
Peter Mertens (PVDA-PTB)
Roberto D'Amico (PVDA-PTB)
Sofie Merckx (PVDA-PTB)
Steven De Vuyst (PVDA-PTB)
Nadia Moscufo (PVDA-PTB)
Raoul Hedebouw (PVDA-PTB)
Greet Daems (PVDA-PTB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans les annexes de l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, modifié en dernier lieu par la loi du 19 mars 2023, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le "tableau A – Biens et services soumis au taux de 6 p.c.", les catégories suivantes sont abrogées:

- "I. Animaux vivants;
- II. Viande et abats;
- III. Poissons, crustacés coquillages et mollusques;
- IV. Lait et produits de la laiterie, œufs; miel;
- V. Légumes, plantes, racines et tubercules alimentaires;
- VI. Fruits comestibles; écorces d'agrumes et melons;
- VII. Produits végétaux;
- VIII. Produits de la minoterie; malt; amidons et féculs;
- IX. Graisses et huiles;
- X. Autres produits alimentaires";

2° dans le "tableau B – Biens et services soumis au taux de 12 p.c.", la catégorie suivante est abrogée:

"VI. Margarine";

3° le "tableau C – Biens et services soumis au taux de 0 p.c." est complété par les catégories suivantes:

- "II. Animaux vivants;
- III. Viande et abats;

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de bijlagen van het koninklijk besluit nr. 20, van 20 juli 1970, tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, het laatst gewijzigd bij de wet van 19 maart 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in "Tabel A – Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 6 pct." worden de volgende categorieën opgeheven:

- "I. Levende dieren;
- II. Vlees en slachtafvallen;
- III. Vis, schaal-, schelp- en weekdieren;
- IV. Melk en zuivelprodukten; eieren; honing;
- V. Groenten, planten, wortels en knollen, voor voedingsdoeleinden;
- VI. Fruit; schillen van citrusvruchten en meloenen;
- VII. Plantaardige produkten;
- VIII. Produkten van de meelindustrie; mout; zetmeel;
- IX. Vetten en oliën;
- X. Andere voedingsprodukten";

2° in "Tabel B – Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 12 pct." wordt de volgende categorie opgeheven:

"VI. Margarine";

3° "Tabel C – Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 0 pct." wordt aangevuld met de volgende categorieën:

- "II. Levende dieren;
- III. Vlees en slachtafvallen;

- IV. Poissons, crustacés, coquillages et mollusques;
- V. Lait et produits de la laiterie, œufs; miel;
- VI. Légumes, plantes, racines et tubercules alimentaires;
- VII. Fruits comestibles; écorces d'agrumes et melons;
- VIII. Produits végétaux;
- IX. Produits de la minoterie; malt; amidons et féculs;
- X. Graisses et huiles;
- XI. Margarine;
- XII. Autres produits alimentaires”.

Art. 3

Dans le Code de droit économique, il est inséré un article V.3/1 rédigé comme suit:

“Art. V.3/1. L’Observatoire des prix calcule et publie des rapports trimestriels sur le niveau des prix des produits visés à l’arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux”.

8 janvier 2024

Marco Van Hees (PVDA-PTB)
 Peter Mertens (PVDA-PTB)
 Roberto D’Amico (PVDA-PTB)
 Sofie Merckx (PVDA-PTB)
 Steven De Vuyst (PVDA-PTB)
 Nadia Moscufo (PVDA-PTB)
 Raoul Hedebouw (PVDA-PTB)
 Greet Daems (PVDA-PTB)

- IV. Vis, schaal-, schelp- en weekdieren;
- V. Melk en zuivelproducten; eieren; honing;
- VI. Groenten, planten, wortels en knollen, voor voedingsdoeleinden;
- VII. Fruit; schillen van citrusvruchten en meloenen;
- VIII. Plantaardige producten;
- IX. Producten van de meelindustrie; mout; zetmeel;
- X. Vetten en oliën;
- XI. Margarine;
- XII. Andere voedingsproducten”.

Art. 3

In het Wetboek van economisch recht wordt een artikel V.3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. V.3/1. Het Prijzenobservatorium berekent het prijsniveau van de producten bedoeld in koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven en brengt daarover driemaandelijks verslag uit.”

8 januari 2024