

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

25 janvier 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi organique du contrôle
des services de police et de renseignement et
de l'Organe de coordination pour l'analyse
de la menace du 18 juillet 1991
en ce qui concerne la composition
des Comités permanents P et R**

(déposée par Mme Eliane Tillieux)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

25 januari 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 18 juli 1991
tot regeling van het toezicht
op politie- en inlichtingendiensten en
op het Coördinatieorgaan
voor de dreigingsanalyse wat de samenstelling
van de Vaste Comités P en I betreft**

(ingediend door mevrouw Eliane Tillieux)

RÉSUMÉ

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 24 janvier 2024, la présente proposition de loi vise à modifier la composition des Comités permanents P et R en supprimant les mandats de deuxième suppléant des membres effectifs.

SAMENVATTING

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 24 januari 2024 strekt dit wetsvoorstel tot wijziging van de samenstelling van de Vaste Comités P en I door de mandaten van tweede plaatsvervanger van de werkende leden af te schaffen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 24 janvier 2024, la présente proposition de loi vise à modifier la composition des Comités permanents P et R en supprimant les mandats de deuxième suppléant des membres effectifs.

À l'heure actuelle, un premier et un deuxième suppléant sont systématiquement désignés pour chaque membre effectif des Comités permanents. Lorsque le mandat d'un membre effectif prend fin avant son terme, qui est de six ans, le membre effectif concerné est remplacé par son premier suppléant pour la durée restante du mandat en cours. Si le premier suppléant ne souhaite pas entrer en fonction, le deuxième suppléant est appelé en vue de terminer le mandat. Ce système a été instauré par la loi du 18 avril 2010 de manière à garantir la continuité du fonctionnement des Comités permanents.

Or, il est apparu dans la pratique que le deuxième suppléant n'est que très rarement appelé à terminer le mandat d'un membre ayant quitté prématurément sa fonction. Au cours des 14 dernières années, ce scénario ne s'est produit qu'une seule fois.

Les procédures de nomination en cours démontrent en outre la difficulté de trouver des candidats disposés à assumer un mandat de deuxième suppléant. Cette difficulté est notamment illustrée par la procédure de nomination en cours pour les premiers et seconds membres suppléants du Comité permanent P: pas moins de sept appels à candidats ont dû être publiés au *Moniteur belge* depuis le 12 juillet 2021. Des difficultés similaires se posent au Comité permanent R: au moins trois appels ont dû être publiés au *Moniteur belge* afin de pourvoir les mandats de second suppléant des membres francophone et néerlandophone.

Il est peu probable qu'un second suppléant soit effectivement nommé en qualité de membre effectif. Souvent, les candidats intéressés poseront d'abord exclusivement leur candidature à un mandat de membre effectif ou de premier membre suppléant, de crainte de réduire leurs chances d'être nommés en qualité de membre effectif ou de premier membre suppléant s'ils postulent également pour le mandat de second membre suppléant. Cette dynamique complique la procédure de nomination.

Par conséquent, la présente proposition de loi vise à supprimer les mandats de second membre suppléant

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 24 januari 2024 strekt dit wetsvoorstel tot wijziging van de samenstelling van de Vaste Comités P en I door de mandaten van tweede plaatsvervanger van de werkende leden af te schaffen.

Voor ieder werkend lid van de Vaste Comités worden telkens een eerste en een tweede plaatsvervanger benoemd. Wanneer het mandaat van een werkend lid een einde neemt vóór het verstrijken van de termijn van zes jaar wordt deze voor de resterende duur van het mandaat vervangen door zijn eerste plaatsvervanger. Indien de eerste plaatsvervanger niet in dienst wenst te treden, wordt de tweede plaatsvervanger opgeroepen om het mandaat te voleindigen. Deze regeling werd ingevoerd door de wet van 18 april 2010 met het oog op het garanderen van de continuïteit van de werking van de Vaste Comités.

In de praktijk is echter gebleken dat de tweede plaatsvervanger slechts zelden wordt opgeroepen om het mandaat van een vroegtijdig uittreidend lid te voleindigen. In de afgelopen veertien jaar deed deze hypothese zich slechts éénmaal voor.

Bovendien blijkt uit de lopende benoemingsprocedures dat het moeilijk is om kandidaten te vinden die een mandaat van tweede plaatsvervanger willen opnemen. Ter illustratie hiervan kan worden verwezen naar de lopende benoemingsprocedure voor de eerste en tweede plaatsvervangende leden van het Vast Comité P waarvoor sinds 12 juli 2021 niet minder dan 7 oproepen tot kandidaten in het *Belgisch Staatsblad* nodig waren. Gelijkaardige moeilijkheden tekenen zich af bij het Vast Comité I waar voor de invulling van de mandaten van tweede plaatsvervangers van het Nederlandstalig en Franstalig lid minstens drie oproepen moesten worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

De kans dat een tweede plaatsvervanger daadwerkelijk wordt benoemd tot werkend lid is gering. Vaak zullen geïnteresseerde kandidaten in eerste instantie uitsluitend kandideren voor een mandaat van werkend lid of eerste plaatsvervangend lid uit vrees dat een gelijktijdige kandidaatstelling voor het mandaat van tweede plaatsvervangend lid hun kansen op benoeming tot werkend lid of eerste plaatsvervangend lid doet afnemen. Deze dynamiek bemoeilijkt de benoemingsprocedure.

Bijgevolg strekt dit wetsvoorstel tot het afschaffen van de mandaten van tweede plaatsvervangend lid aangezien

dès lors qu'ils ne contribuent que de manière limitée à garantir la continuité du fonctionnement des Comités permanents et qu'ils compliquent même, dans certains cas, la procédure de nomination des membres effectifs et des premiers suppléants.

Eliane Tillieux (PS)

hun bijdrage tot het waarborgen van de continuïteit van de werking van de Vaste Comités beperkt is en ze de procedure tot benoeming van de werkende leden en de eerste plaatsvervangers in sommige gevallen zelfs bemoeilijken.

PROPOSITION DE LOI**Art. 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 6, alinéa 3, de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace, modifié par les lois du 18 avril 2010 et du 14 décembre 2015, la phrase "Le membre dont le mandat prend fin avant l'expiration du terme de six ans est remplacé, pour la durée restante du mandat, par son premier suppléant et, si celui-ci y renonce, par son second suppléant." est remplacée par ce qui suit: "Le membre dont le mandat prend fin avant l'expiration du terme de six ans est remplacé, pour la durée restante de son mandat, par son suppléant."

Art. 3

Dans l'article 30, alinéa 3, de la même loi, modifié par les lois du 18 avril 2010, 6 janvier 2014 et du 14 décembre 2015, la phrase "Le membre dont le mandat prend fin avant l'expiration du terme de six ans est remplacé, pour la durée restante du mandat, par son premier suppléant et, si celui-ci y renonce, par son second suppléant." est remplacée par ce qui suit: "Le membre dont le mandat prend fin avant l'expiration du terme de six ans est remplacé, pour la durée restante de son mandat, par son suppléant."

Art. 4

Les personnes qui, au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, exercent un mandat de second suppléant, continuent à exercer leur mandat pour le reste de sa durée.

Art. 5

Les procédures de nomination d'un second suppléant en cours au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi demeurent régies par les dispositions légales qui étaient en vigueur au moment de l'introduction de la procédure. Les personnes qui sont nommées

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, derde lid, van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, gewijzigd bij de wetten van 18 april 2010 en 14 december 2015, wordt de zin "Het lid wiens mandaat een einde neemt vóór het verstrijken van de termijn van zes jaar wordt voor de resterende duur van het mandaat vervangen door zijn eerste plaatsvervanger, en indien deze daaraan verzaakt, door zijn tweede plaatsvervanger." vervangen als volgt: "Het lid wiens mandaat een einde neemt vóór het verstrijken van de termijn van zes jaar wordt voor de resterende duur van het mandaat vervangen door zijn plaatsvervanger."

Art. 3

In artikel 30, derde lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 18 april 2010, 6 januari 2014 en 14 december 2015, wordt de zin "Het lid wiens mandaat een einde neemt vóór het verstrijken van de termijn van zes jaar wordt voor de resterende duur van het mandaat vervangen door zijn eerste plaatsvervanger, en indien deze daaraan verzaakt, door zijn tweede plaatsvervanger." vervangen als volgt: "Het lid wiens mandaat een einde neemt vóór het verstrijken van de termijn van zes jaar wordt voor de resterende duur van het mandaat vervangen door zijn plaatsvervanger."

Art. 4

Personen die het mandaat van tweede plaatsvervanger bekleden op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet, oefenen hun mandaat voor de resterende duur ervan verder uit.

Art. 5

De procedures tot benoeming van een tweede plaatsvervanger die lopen op het moment van de inwerkingtreding van deze wet blijven onderworpen aan de wettelijke bepalingen die van toepassing waren bij het instellen van de procedure. De personen die ingevolge deze

second suppléant en conséquence de ces procédures de nomination, continuent à exercer leur mandat pour le reste de sa durée.

24 janvier 2024

Eliane Tillieux (PS)

benoemingsprocedures tot tweede plaatsvervanger worden benoemd, oefenen hun mandaat voor de resterende duur ervan verder uit.

24 januari 2024