

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2024

PROJET DE LOI
portant assentiment
à l'Accord de coopération entre
l'État fédéral et la Communauté flamande
en matière d'assistance aux victimes

PROJET DE LOI
portant assentiment à l'accord de coopération
entre l'État fédéral, la Communauté française
et la Région wallonne en matière
d'assistance aux victimes

PROJET DE LOI
portant assentiment à l'Accord
de coopération entre l'État fédéral,
la Communauté française, la Communauté
flamande, la Commission communautaire
française et la Commission communautaire
commune en matière d'assistance
aux victimes pour la Région bilingue
de Bruxelles-Capitale

Rapport

fait au nom de la commission
de la Justice
par
Mme **Claire Hugon**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2024

WETSONTWERP
houdende goedkeuring
van het Samenwerkingsakkoord tussen
de Federale Staat en de Vlaamse
Gemeenschap inzake slachtofferzorg

WETSONTWERP
houdende goedkeuring
van het samenwerkingsakkoord tussen
de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en
het Waalse Gewest inzake slachtofferzorg

WETSONTWERP
houdende goedkeuring van
het Samenwerkingsakkoord tussen
de Federale Staat, de Franse Gemeenschap,
de Vlaamse Gemeenschap,
de Franse Gemeenschapscommissie
en de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie inzake
slachtofferzorg voor het tweetalig Brussels
Hoofdstedelijk Gewest

Verslag

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
mevrouw **Claire Hugon**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	N ., Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Sarah Schlitz
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Sommaire	Pages
I. Procédure	4
II. Exposés introductifs du vice-premier ministre et du ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....	4
III. Discussion générale.....	6
IV. Discussion des articles et votes	10
V. Votes sur l'ensemble	11

Inhoud	Blz.
I. Procedure	4
II. Inleidende uiteenzettingen van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	4
III. Algemene bespreking.....	6
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10
V. Stemmingen over het geheel	11

Voir:

Doc 55 **3784/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

Voir aussi:

Doc 55 **3787/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Doc 55 **3788/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Zie:

Doc 55 **3784/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

Zie ook:

Doc 55 **3787/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Doc 55 **3788/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces trois projets de loi au cours de sa réunion du 21 février 2024.

I. — PROCÉDURE

Compte tenu de la connexité des projets de loi DOC 55 3784/001, DOC 55 3787/001 et DOC 55 3788/001, la commission a décidé de les examiner conjointement, étant entendu que le rapporteur fera un seul rapport sur l'examen des trois projets de loi.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DE LA MER DU NORD

A. Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté flamande en matière d'assistance aux victimes, DOC 55 3784/001

M. Paul Van Tigchelt, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, explique que les trois projets de loi à l'examen visent à exécuter trois accords de coopération avec les Communautés sur l'assistance aux victimes. L'assistance aux victimes est en effet une compétence mixte, répartie entre l'État fédéral et les Communautés.

— Le premier accord de coopération a été conclu entre l'État fédéral et la Communauté flamande.

— Le deuxième accord de coopération a été conclu entre l'État fédéral, la Communauté française, la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune.

— Enfin, le troisième accord de coopération a été conclu entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne.

Les accords de coopération à l'examen prévoient une coopération structurelle entre les différents niveaux de pouvoir chargés de la politique en faveur des victimes afin que ces dernières puissent bénéficier d'un accompagnement de qualité parfaitement coordonné. Cette coopération se manifeste non seulement sur le terrain, mais aussi dans l'élaboration des politiques. Dans le cadre de l'assistance aux victimes au sens

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze drie wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 21 februari 2024.

I. — PROCEDURE

Gelet op de samenhang tussen de wetsontwerpen DOC 55 3784/001, DOC 55 3787/001 en DOC 55 3788/001 beslist de commissie om deze wetsontwerpen samen te bespreken, met dien verstande dat de rapporteur één enkel verslag zal uitbrengen over de bespreking van de drie wetsontwerpen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN NOORDZEE

A. Wetsontwerp houdende goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake slachtofferzorg, DOC 55 3784/001

De heer Paul Van Tigchelt, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, legt uit dat de drie ter bespreking voorliggende wetsontwerpen uitwerking beogen te geven aan drie samenwerkingsakkoorden met de gemeenschappen inzake slachtofferzorg. Slachtofferzorg is immers een gemengde bevoegdheid, verdeeld tussen de Federale Staat en de gemeenschappen.

— Het eerste samenwerkingsakkoord werd gesloten tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap.

— Het tweede samenwerkingsakkoord werd gesloten tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

— Het derde samenwerkingsakkoord werd gesloten tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest.

De samenwerkingsakkoorden voorzien in structurele samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus die belast zijn met het slachtofferbeleid, om de slachtoffers een perfect gecoördineerde en kwaliteitsvolle begeleiding te bezorgen. Die samenwerking uit zich niet alleen op het terrein, maar ook op het vlak van beleidsontwikkeling. In het kader van de brede slachtofferzorg zijn de bevoegdheden immers verdeeld tussen de Federale

large, les compétences sont effectivement réparties entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions. Dans ce contexte, le contrôle exercé sur les autorités locales telles que les centres publics d'aide sociale en constitue un exemple.

Depuis les années 80, l'État fédéral et les Communautés ont pris différentes initiatives législatives et des circulaires ministérielles qui avaient pour but de renforcer le statut juridique de la victime. À la suite de ces initiatives, l'État fédéral et les entités fédérées ont, dans le cadre de leurs compétences, institué des services qui soutiennent et accompagnent les victimes.

Sur le terrain, la nécessité d'instaurer une coopération entre ces services s'imposait. Celle-ci s'est formalisée dans un Accord de coopération en matière d'assistance aux victimes signé le 7 avril 1998 par l'État fédéral et la Communauté flamande. L'Accord de coopération a été ratifié le 11 avril 1999 en tant que cadre légal pour la coopération structurelle entre ces services en vue de fournir une assistance et un service de qualité aux victimes. L'Accord de coopération déterminait les compétences et obligations des différents acteurs et réglait la coopération entre eux. Un tel accord n'a jamais été conclu pour la partie francophone du pays. Or, deux protocoles d'accord en matière d'assistance aux victimes avaient été conclus le 5 juin 2009, à savoir:

— un protocole d'accord entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune, d'une part, et

— un protocole d'accord entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne, d'autre part.

La sixième réforme de l'État, qui a notamment abouti au transfert des compétences des maisons de justice – dont l'accueil des victimes – de l'État fédéral vers les Communautés, a induit la nécessité d'actualiser et d'optimiser l'Accord de coopération. Des groupes de travail mixtes, composés de représentants des autorités et organisations compétentes, ont rédigé de nouveaux projets d'Accord de coopération.

En signant les Accords de coopération, les autorités compétentes s'engagent à accorder une attention durable aux victimes et à garantir une politique cohérente en la matière. Les projets de loi à l'examen sanctionnent dès lors ces Accords de coopération déjà conclus.

Staat en de gemeenschappen en de gewesten. Een voorbeeld hierbij is het toezicht op de lokale overheden zoals de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Sinds de jaren '80 namen de Federale Staat en de gemeenschappen verschillende wetgevende initiatieven en ministeriële omzendbrieven aan die tot doel hadden om de rechtspositie van het slachtoffer te versterken. In navolging van deze initiatieven hebben de Federale Staat en de deelstaten binnen hun bevoegdheden diensten opgericht die slachtoffers ondersteunen en begeleiden.

Op het terrein was er evenwel nood aan samenwerking tussen die diensten. Die samenwerking werd geformaliseerd in een samenwerkingsakkoord inzake slachtofferzorg, dat op 7 april 1998 werd ondertekend door de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap. Op 11 april 1999 werd het samenwerkingsakkoord bekrachtigd als wettelijk kader voor de structurele samenwerking tussen de diensten, met het oog op een kwaliteitsvolle zorg- en dienstverlening aan de slachtoffers. Het samenwerkingsakkoord bepaalde de bevoegdheden en verbintenissen van de verschillende actoren en regelde de samenwerking tussen die actoren. Een dergelijk samenwerkingsakkoord werd echter nooit gesloten met het Franstalige deel van het land. Nochtans werden op 5 juni 2009 twee protocolakkoorden inzake slachtofferzorg gesloten:

— een protocolakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en

— een protocolakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest.

De zesde staatshervorming, die onder andere heeft geleid tot een overdracht van de bevoegdheden van de justitiehuisen – waaronder het slachtofferonthaal – van de Federale Staat naar de gemeenschappen, deed de noodzaak van een actualisatie en optimalisatie van het samenwerkingsakkoord ontstaan. Gezamenlijke werkgroepen bestaande uit vertegenwoordigers van de bevoegde overheden en organisaties, hebben nieuwe ontwerpen voor een samenwerkingsakkoord uitgewerkt.

Met de ondertekening van de samenwerkingsakkoorden verbinden de bevoegde overheden zich ertoe blijvende aandacht te besteden aan de slachtoffers en een samenhangend beleid in deze materie te verzekeren. De ter bespreking voorliggende wetsontwerpen bekrachtigen dan ook deze reeds afgesloten samenwerkingsakkoorden.

B. Projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d'assistance aux victimes, DOC 55 3787/001

Il est renvoyé à l'exposé introductif du ministre au point A.

C. Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française, la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune en matière d'assistance aux victimes pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, DOC 55 3788/001

Il est renvoyé à l'exposé introductif du ministre au point A.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Christoph D'Haese (N-VA) soutient sans réserve les projets de loi à l'examen portant assentiment à plusieurs accords de coopération en matière d'assistance aux victimes. Les victimes méritent en effet une attention nettement plus importante de la part de la justice. Il faut évoluer vers un système judiciaire davantage tourné vers les victimes.

L'intervenant constate que la Flandre joue un rôle de pionnier à cet égard. Ni la Wallonie ni Bruxelles n'avaient encore conclu un accord de coopération en matière d'assistance aux victimes. En Flandre, en revanche, un tel accord est déjà en vigueur depuis 1998. À l'initiative de Mme Zuhail Demir, ministre flamande de la Justice, il est maintenant prévu de remanier et d'actualiser cet accord. Les résultats de l'enquête effectuée auprès des victimes – organisée en 2022 à la demande de la ministre Demir – sont pris en compte dans ce remaniement. Il est donc tenu compte des points qui doivent être améliorés de l'avis des victimes elles-mêmes.

L'accord de coopération vise à rapprocher davantage les services spécialisés et à faire en sorte qu'ils s'adaptent aux besoins des victimes. Cela devrait permettre de mieux orienter celles-ci entre les différents services et d'éviter qu'elles continuent à se heurter au fractionnement des compétences, un problème dont les victimes n'ont que faire. Il convient au contraire de les décharger de leurs problèmes et d'éviter qu'elles ne soient privées de l'aide à laquelle elles ont droit. Il s'agit en outre de créer un terrain propice à une plus grande concertation, tant au niveau supralocal que sur

B. Wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest inzake slachtofferzorg, DOC 55 3787/001

Er wordt verwezen naar de inleidende uiteenzetting van de minister onder A.

C. Wetsontwerp houdende goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake slachtofferzorg voor het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest, DOC 55 3788/001

Er wordt verwezen naar de inleidende uiteenzetting van de minister onder A.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Christoph D'Haese (N-VA) steunt volmondig deze wetsontwerpen tot goedkeuring van samenwerkingsakkoorden inzake slachtofferzorg. Het slachtoffer verdient immers veel meer aandacht vanwege justitie. Een evolutie naar een meer slachtoffergerichte justitie is een noodzaak.

De spreker stelt vast dat Vlaanderen in dezen een voortrekkersrol op zich neemt. Noch in Wallonië, noch in Brussel bestond er eerder een samenwerkingsakkoord inzake slachtofferzorg. In Vlaanderen is daarentegen al sedert 1998 een samenwerkingsakkoord van kracht. Op initiatief van Vlaams minister van Justitie en Handhaving Zuhail Demir wordt nu voorzien in de herwerking en actualisering van dat akkoord. De resultaten van de slachtofferbevraging, die in 2022 op vraag van Vlaams minister Demir werd georganiseerd, worden meegenomen in die herwerking. Er wordt dus rekening gehouden met wat slachtoffers zelf hebben aangegeven als verbeterpunten.

Het samenwerkingsakkoord beoogt de gespecialiseerde diensten meer samen te brengen en af te stemmen op de noden van de slachtoffers. Aldus kan worden doorverwezen van de ene dienst naar de andere en worden slachtoffers niet langer geconfronteerd met de opsplitsing van bevoegdheden. Daar hebben slachtoffers immers geen boodschap aan; hun problemen moeten uit handen worden genomen en het is zaak te voorkomen dat ze de hulp missen waar ze recht op hebben. Daarnaast wordt een basis gecreëerd om zowel bovenlokaal als op het terrein meer samen te zitten om de diensten beter

le terrain, afin de mieux harmoniser le fonctionnement des services. Cette harmonisation ne se faisait en tout cas pas au niveau supralocal, puisque l'organe compétent auprès du SPF Justice ne s'était plus réuni depuis 14 ans. La *Vlaamse commissie slachtofferzorg* vise à combler cette lacune.

Si nous devons traiter aujourd'hui trois accords de coopération distincts et différents, c'est parce que la Flandre veut aller plus loin et plus vite que les autres Régions dans ce domaine. Il est toutefois important que l'assistance aux victimes soit renforcée dans toutes les entités fédérées. C'est ce à quoi contribueront ces accords de coopération.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) souligne que ces trois projets de loi visent à adapter des accords de coopération vu l'éparpillement des compétences concernant l'assistance aux victimes entre l'État fédéral et les entités fédérées. C'est bien entendu positif, mais cela amène également les questionnements suivants:

1. *Quid* de la communauté germanophone?

Les projets de loi portent assentiment à des accords entre le pouvoir fédéral et d'une part la Communauté flamande, d'autre part la Communauté française et la Région wallonne et enfin la Région de Bruxelles-capitale avec ses diverses entités.

Cela peut donner le sentiment que la Communauté germanophone et ses victimes sont oubliées.

Quelles sont les coopérations mises en place entre le niveau fédéral et la Communauté germanophone? Pourquoi n'y a-t-il pas d'accord de coopération à ratifier? Le ministre entend-il conclure un accord avec la Communauté germanophone, et, dans l'affirmative, quand cela aura-t-il lieu?

2. Des accords inégaux?

On peut constater que, bien que visant le même objet, la coopération autour de l'aide aux victimes, les trois accords à ratifier ne sont pas identiques. Cela n'est pas un problème dans la mesure où les institutions d'accompagnement des victimes au niveau des institutions fédérées peuvent varier, néanmoins, il faut constater que les engagements d'investissements du niveau fédéral ne sont pas identiques.

Ainsi, comment justifier qu'uniquement dans l'accord avec la Communauté flamande, concernant

op elkaar af te stemmen. Dat gebeurde al zeker niet op bovenlokaal niveau, want daar was het desbetreffende orgaan bij de FOD Justitie al veertien jaar niet meer samengekomen. De Vlaamse commissie voor slachtofferzorg beoogt dit hiaat te dichten.

Dat hier vandaag drie aparte en verschillende samenwerkingsakkoorden voorliggen, is omdat Vlaanderen verder en sneller wil gaan dan de andere regio's. Het is evenwel belangrijk dat inzake slachtofferzorg in alle deelstaten een tandje wordt bijgestoken. Deze samenwerkingsakkoorden zullen daartoe bijdragen.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) benadrukt dat deze drie wetsontwerpen tot doel hebben de samenwerkingsakkoorden aan te passen, aangezien de bevoegdheden inzake slachtofferzorg thans versnipperd zijn tussen de Federale Staat en de deelstaten. Dat is uiteraard een nobel doel, maar daarbij rijzen ook de volgende vragen:

1. Hoe zit het met de Duitstalige Gemeenschap?

De wetsontwerpen hebben betrekking op de goedkeuring van akkoorden tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap, tussen de federale overheid en de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest en, ten slotte, tussen de federale overheid en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met zijn verschillende entiteiten.

Dat kan de indruk wekken dat de Duitstalige Gemeenschap en de slachtoffers aldaar over het hoofd worden gezien.

Welke samenwerkingsvormen komen er dus tussen het federale niveau en de Duitstalige Gemeenschap? Waarom moet met die gemeenschap geen samenwerkingsakkoord worden bekrachtigd? Is de minister van plan een akkoord te sluiten met de Duitstalige Gemeenschap en, zo ja, wanneer?

2. Ongelijke akkoorden?

Men kan niet om de vaststelling heen dat de drie te bekrachtigen akkoorden niet identiek zijn, hoewel ze hetzelfde beogen: samenwerking op het vlak van slachtofferhulp. Dat vormt op zich geen probleem, omdat de instellingen voor slachtofferbegeleiding op het niveau van de deelstaten van elkaar kunnen verschillen. Toch is het zo dat het federale niveau niet voor alle deelstaten dezelfde investeringsverbintenissen aangaat.

Hoe komt het bijvoorbeeld dat alleen in het wetsontwerp betreffende het samenwerkingsakkoord met de

spécifiquement l'administration fédérale, le projet de loi prévoit un engagement à fournir des locaux au sein des palais de justice pour les services d'accueil des victimes afin que ces dernières puissent être reçues, accueillies et assistées dans les meilleures conditions possibles? Pourquoi ne pas avoir prévu une pareille clause pour la Région wallonne ou la Région bruxelloise? Cela implique-t-il que les budgets dégagés par le gouvernement fédéral dans le cadre de ces accords seront plus importants en Flandre?

3. Ces accords permettent un cadre général, mais l'oratrice se demande comment toutes les entités vont collaborer surtout avec les législations particulières comme celle sur l'indemnisation des victimes de terrorisme où il est question de nouvelles structures comme "un point contact unique".

4. Dans le cadre de la commission d'enquête Abus sexuels dans l'Église, la question du traitement des victimes par les différents acteurs a souvent été identifiée comme un point qui pouvait se révéler problématique. Des amendements futurs aux conventions en fonction des recommandations issues de la commission seront-elles possible? On peut s'inquiéter de rater l'occasion d'une réforme de plus grande ampleur, cela d'autant plus que le précédent accord avec la Communauté flamande date de l'année 1998 et celui avec la Région wallonne de l'année 2009.

Le ministre indique qu'un projet d'accord avec la Communauté germanophone est en cours, mais qu'il doit encore faire l'objet d'un avis du Conseil d'État. Le ministre a considéré plus prudent d'avancer avec les projets de loi qui étaient déjà prêts, vu l'approche de la fin de la législature. Il espère néanmoins pouvoir soumettre ce projet de loi au Parlement d'ici quelques semaines, l'avis du Conseil d'État étant attendu à la fin de ce mois.

Concernant l'engagement à fournir des locaux au sein des palais de justice uniquement en Communauté flamande, le ministre confirme une certaine asymétrie. Le fait de disposer de locaux spécifiques est une réalité prise en compte dans la discussion avec les trois Communautés. Ces concertations sont constructives, et ont été démontrées en pratique notamment dans le cadre du procès des attentats du 22 mars 2016. Il ne faut pas d'accord spécifique pour disposer de locaux pour l'accueil des victimes. Il y a un engagement envers les différentes Communautés pour mettre à disposition ces locaux dans les palais de justice, même si cela n'est pas évident partout sur le terrain.

Vlaamse Gemeenschap, dat specifiek betrekking heeft op de federale overheid, sprake is van een verbintenis om in de gerechtsgebouwen lokalen ter beschikking te stellen voor slachtofferonthaal, opdat de slachtoffers in de beste omstandigheden kunnen worden onthaald, opgevangen en geholpen? Waarom is er geen dergelijke verbintenis ten aanzien van het Waals Gewest of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest? Betekent dit dat de federale regering in het raam van deze akkoorden grotere budgetten vrijmaakt voor Vlaanderen?

3. Deze overeenkomsten maken een algemene regeling mogelijk, maar de spreker vraagt zich af hoe alle entiteiten zullen samenwerken, vooral gezien de specifieke wetgeving, zoals die inzake de schadelloosstelling van de slachtoffers van terrorisme, waarin sprake is van nieuwe structuren zoals een "uniek contactpunt".

4. In het kader van de onderzoekscommissie inzake seksueel misbruik in de Kerk is gebleken dat de behandeling van de slachtoffers door de verschillende actoren weleens problematisch was. Zullen de akkoorden in de toekomst nog kunnen worden gewijzigd naargelang van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie? Dat de kans niet wordt gegrepen om een ruimere hervorming te verwezenlijken is een reden tot bezorgdheid, vooral omdat het vorige akkoord met de Vlaamse Gemeenschap dateert van 1998 en dat met het Waals Gewest van 2009.

De minister geeft aan dat een ontwerp van akkoord met de Duitstalige Gemeenschap in de maak is, maar dat de Raad van State daar nog zijn advies over moet uitbrengen. De minister achtte het bedachtzaam om alvast voort te gaan met de wetsontwerpen die al klaar zijn, nu het einde van de zittingsperiode nadert. Aangezien het advies van de Raad van State tegen eind deze maand wordt verwacht, hoopt hij niettemin dat wetsontwerp uiterlijk binnen enkele weken te kunnen voorleggen aan het Parlement.

Wat de vaststelling betreft dat enkel voor de Vlaamse Gemeenschap wordt voorzien in een verbintenis om in de gerechtsgebouwen lokalen ter beschikking te stellen, erkent de minister dat er een zekere asymmetrie bestaat. De beschikbaarheid van specifieke lokalen is een realiteit die meespeelt in het overleg met de drie gemeenschappen. Dat overleg verloopt constructief, met als voorbeeld uit de praktijk het proces van de aanslagen van 22 maart 2016. Er is geen specifiek akkoord nodig om te kunnen beschikken over lokalen voor slachtofferonthaal. Er is ten aanzien van de gemeenschappen de verbintenis om deze lokalen in de gerechtsgebouwen ter beschikking te stellen, ook al is dat niet overal even vanzelfsprekend.

Par ailleurs, le ministre confirme qu'il s'agit ici d'évoluer étape par étape vers une justice orientée vers les victimes, avec les Communautés. Le ministre attend aussi les recommandations de la commission d'enquête Abus sexuels dans l'Église. Il s'engage à examiner attentivement ces recommandations et à les réaliser.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) espère que l'accord de coopération avec la Communauté germanophone pourra être adopté encore avant la fin de la législature. Il serait malvenu que la Communauté germanophone ne puisse pas bénéficier du même accord de coopération. L'oratrice n'est pas convaincue par la réponse du ministre quant à un traitement différencié sur les bâtiments. Le ministre parle de concertations pour disposer de locaux, mais pourquoi n'est-ce pas mentionné dans les accords de coopération avec la Région wallonne ou avec la Région bruxelloise? Le financement va-t-il être différent entre les différentes Communautés? Par ailleurs, l'oratrice réitère sa question concernant l'indemnisation des victimes de terrorisme et la question de nouvelles structures comme "un point contact unique". Comment cet élément sera-t-il intégré? Enfin, Mme Matz se réjouit d'entendre que le ministre veillera à mettre en œuvre les recommandations de la commission d'enquête. La place de la victime et l'accueil de la victime sont des éléments très importants dans tout le processus pénal.

Le ministre indique que le point de contact unique pour les victimes de terrorisme fait l'objet d'un projet de loi du ministre Dermagne, en cours de discussion au Parlement (DOC 2929). La discussion de la réalisation de ce guichet unique a eu lieu avec les SPF concernés, mais ce point ne fait pas partie des présents accords de coopération.

Concernant le financement des locaux, le ministre rappelle le rôle de la Régie des Bâtiments d'une part, et des Communautés et Régions d'autre part. Il s'agit donc d'une responsabilité partagée.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) l'entend bien. Elle souhaite néanmoins savoir si le financement fédéral est différent vis-à-vis de la Région flamande par rapport aux autres Régions.

Le ministre confirme qu'il n'y a aucune différence concernant le financement fédéral.

De minister bevestigt voorts dat het nu zaak is om stapsgewijs, in samenspraak met de gemeenschappen, te evolueren naar een slachtoffergerichte justitie. De minister wacht ook op de aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar seksueel misbruik in de Kerk. Hij verbindt zich ertoe die aanbevelingen aandachtig te onderzoeken en ze ook uit te voeren.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) hoopt dat het samenwerkingsakkoord met de Duitstalige Gemeenschap nog voor het einde van deze zittingsperiode kan worden aangenomen. Het zou ongehoord zijn dat de Duitstalige Gemeenschap geen gebruik kan maken van dezelfde samenwerkingsovereenkomst. De spreker is daarnaast niet helemaal overtuigd van het antwoord van de minister omtrent het verschil in aanpak voor de gebouwen. De minister spreekt van overleg om lokalen ter beschikking te stellen, maar waarom staat dat dan niet in de samenwerkingsakkoorden met het Waals of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest? Is er een verschil in financiering tussen de gemeenschappen? De spreker herhaalt haar vraag over de schadeloosstelling van de terreurslachtoffers en haar vraag over de oprichting van nieuwe structuren, zoals een "uniek contactpunt". Hoe wordt dat aspect geïntegreerd? Tot slot is mevrouw Matz blij te horen dat de minister erop zal toezien dat de aanbevelingen van de onderzoekscommissie worden uitgevoerd. De plaats en het onthaal van slachtoffers zijn van elementair belang in de hele strafrechtelijke afwikkeling.

De minister geeft aan dat het uniek contactpunt voor slachtoffers van terrorisme een onderdeel vormt van een wetsontwerp van minister Dermagne, dat momenteel ter bespreking voorligt in het Parlement (DOC 2929). De oprichting van dat unieke loket is doorgesproken met de betrokken FOD's, maar maakt geen deel uit van de voorliggende samenwerkingsakkoorden.

Wat de financiering van de lokalen betreft, herinnert de minister aan de rol van enerzijds de Regie der Gebouwen en anderzijds de gemeenschappen en de gewesten. Dit is dus een gedeelde verantwoordelijkheid.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) zegt dat ze dit goed heeft begrepen. Ze wil gewoon weten of de federale financiering aan Vlaanderen verschilt van die aan de andere gewesten.

De minister bevestigt dat er geen enkel verschil is.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté flamande en matière d'assistance aux victimes, DOC 55 3784/001

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Il est renvoyé à la discussion générale (voir III.).

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

B. Projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d'assistance aux victimes, DOC 55 3787/001

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Il est renvoyé à la discussion générale (voir III.).

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

C. Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française, la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune en matière d'assistance aux victimes pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, DOC 55 3788/001

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Wetsontwerp houdende goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake slachtofferzorg, DOC 55 3784/001

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Er wordt verwezen naar de algemene bespreking (zie III.).

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

B. Wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest inzake slachtofferzorg, DOC 55 3787/001

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Er wordt verwezen naar de algemene bespreking (zie III.).

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

C. Wetsontwerp houdende goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake slachtofferzorg voor het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest, DOC 55 3788/001

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente de la commission de la Justice, propose, conformément à l'avis du Conseil d'État (voir DOC 55 3788/001, p. 32) de remplacer chaque fois, dans la version néerlandaise de l'intitulé et de l'article 2, les mots "het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest" par les mots "het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad". Il s'agit d'une correction d'ordre légistique.

La commission souscrit à cette proposition.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Pour la discussion de cet article, il est renvoyé à la discussion de l'article 1^{er} ainsi qu'à la discussion générale (voir III.).

L'article 2, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

V. — VOTES SUR L'ENSEMBLE

A. **Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté flamande en matière d'assistance aux victimes, DOC 55 3784/001**

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Christoph D'Haese, Kristien Van Vaerenbergh;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Olivier Vajda, Kathleen Pisman;

PS: Khalil Aouasti, Sophie Thémont;

MR: Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh, voorzitter van de commissie voor Justitie, stelt voor om overeenkomstig het advies van de Raad van State (zie DOC 55 3788/001, blz. 32) in de Nederlandse tekst van het opschrift en van artikel 2 telkens de woorden "het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest" te vervangen door de woorden "het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad". Het gaat hier om een wetgevingstechnische verbetering.

De commissie stemt hiermee in.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Voor de bespreking van dit artikel wordt verwezen naar de bespreking van artikel 1 en naar de algemene bespreking (zie III.).

Artikel 2, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

V. — STEMMINGEN OVER HET GEHEEL

A. **Wetsontwerp houdende goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake slachtofferzorg, DOC 55 3784/001**

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Kristien Van Vaerenbergh;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Olivier Vajda, Kathleen Pisman;

PS: Khalil Aouasti, Sophie Thémont;

MR: Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

B. Projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d'assistance aux victimes, DOC 55 3787/001

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Christoph D'Haese, Kristien Van Vaerenbergh;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Olivier Vajda, Kathleen Pisman;

PS: Khalil Aouasti, Sophie Thémont;

MR: Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

C. Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française, la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune en matière d'assistance aux victimes pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, DOC 55 3788/001

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

B. Wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest inzake slachtofferzorg, DOC 55 3787/001

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Kristien Van Vaerenbergh;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Olivier Vajda, Kathleen Pisman;

PS: Khalil Aouasti, Sophie Thémont;

MR: Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

C. Wetsontwerp houdende goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake slachtofferzorg voor het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest, DOC 55 3788/001

Het gehele wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Ont voté pour:

N-VA: Christoph D'Haese, Kristien Van Vaerenbergh;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Olivier Vajda, Kathleen Pisman;

PS: Khalil Aouasti, Sophie Thémont;

MR: Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

La rapporteure,

Claire Hugon

La présidente,

Kristien Van Vaerenbergh

Hebben voorgestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Kristien Van Vaerenbergh;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Olivier Vajda, Kathleen Pisman;

PS: Khalil Aouasti, Sophie Thémont;

MR: Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapportrice,

Claire Hugon

De voorzitter,

Kristien Van Vaerenbergh