

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 2023

PROJET DE LOI

modifiant la loi
du 7 décembre 1998 organisant
un service de police intégré,
structuré à deux niveaux
pour réaliser une politique
de sécurité intégrée et globale
au sein des provinces et
de la Région de Bruxelles-Capitale

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 2023

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet
van 7 december 1998 tot organisatie
van een geïntegreerde politiedienst,
gestructureerd op twee niveaus
om tot een geïntegreerd en
globaal veiligheidsbeleid
te komen binnen de provincies en
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Sommaire	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi 1	11
Avant-projet de loi 2	12
Analyse d'impact	14
Avis du Conseil d'État 1 sur l'avant-projet de loi 1	22
Avis du Conseil d'État 2 sur l'avant-projet de loi 1	25
Avis du Conseil d'État 3 sur l'avant-projet de loi 2	30
Projet de loi	32

Inhoud	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet 1	11
Voorontwerp van wet 2	12
Impactanalyse	18
Advies van de Raad van State 1 over het voorontwerp van wet 1	22
Advies van de Raad van State 2 over het voorontwerp van wet 1	25
Advies van de Raad van State 3 over het voorontwerp van wet 2	30
Wetsontwerp	32

<i>Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 22 décembre 2023.</i>	<i>De regering heeft dit wetsontwerp op 22 december 2023 ingediend.</i>
<i>Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 22 décembre 2023.</i>	<i>De “goedkeuring tot drukken” werd op 22 december 2023 door de Kamer ontvangen.</i>

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

Les gouverneurs jouent aujourd'hui déjà un rôle central dans la politique de sécurité au sein de leurs provinces. Ce projet de loi, qui insère un nouvel article 46bis dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, prévoit, pour autant que son application soit activée par le Roi pour le gouverneur concerné, que ce dernier exerce les compétences attribuées aux articles 42 à 46 de la loi du 7 décembre 1998 au profit du bourgmestre et du collège de police en cas de problèmes de sécurité exceptionnels, aigus ou inattendus dépassant les limites de la zone de police locale, et ce, tant que les problèmes de sécurité l'exigent. Dans ce cas, le gouverneur coordonne également l'autorité et la direction de la police locale.

Étant donné que la fonction de gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale a été supprimée par la loi du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution, cette compétence sera exercée, si elle est activée par le Roi, dans la zone bilingue de Bruxelles-Capitale par le président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Il est important de souligner que le projet de loi est destiné à être une possibilité supplémentaire pour lutter contre les problèmes de sécurité de manière coordonnée, et qu'il ne vise en aucun cas à remplacer les possibilités de coopération existantes.

SAMENVATTING

Vandaag spelen de gouverneurs reeds een centrale rol in het veiligheidsbeleid binnen hun provincies. Dit wetsontwerp, dat een nieuw artikel 46bis invoegt in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, voorziet, voor zover de toepassing ervan door de Koning wordt geactiveerd voor de betrokken gouverneur, dat deze laatste de in artikel 42 tot en met 46 van de wet van 7 december 1998 aan de burgemeester en het politiecollege toegewezen bevoegdheden uitoefent in geval van uitzonderlijke, acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden, en dit enkel voor zolang de veiligheidsproblemen dat vereisen. Tevens coördineert de gouverneur in dat geval het gezag en de leiding over de lokale politie.

Vermits de functie van gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad werd afgeschaft met de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, zal deze bevoegdheid in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, indien geactiveerd door de Koning, worden uitgeoefend door de Voorzitter van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het is van belang te benadrukken dat het wetsontwerp is bedoeld als bijkomende mogelijkheid om veiligheidsproblemen op een gecoördineerde wijze aan te pakken, en dat het de bestaande samenwerkingsmogelijkheden op geen enkele wijze beoogt te vervangen.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Les gouverneurs jouent aujourd'hui déjà un rôle central dans la politique de sécurité au sein de leurs provinces. Sur la base des articles 128 et 129 de la loi provinciale, ils doivent en effet veiller au maintien de l'ordre public, à savoir la tranquillité, la sûreté et la salubrité publiques. À cet effet, ils peuvent faire appel à la police fédérale; ils veillent à la bonne coopération entre les services de police et entre les zones de police dans leur province et ils peuvent être chargés par les ministres compétents de missions spéciales relatives à la sécurité et à la police (article 128 de la Loi provinciale). En cas de rassemblements tumultueux, de sédition ou d'opposition avec voie de fait à l'exécution des lois ou des ordonnances légales, les gouverneurs ont le droit de requérir la force armée (article 129 de la Loi provinciale).

En outre, les gouverneurs exercent les compétences qui leur sont accordées dans des lois spécifiques. Ainsi, ils peuvent exercer entre autres, tout comme le ministre de l'Intérieur, à titre subsidiaire, les attributions des bourgmestres des communes de leur territoire lorsque ces derniers manquent, volontairement ou non, à leurs responsabilités, lorsque les troubles à l'ordre public s'étendent au territoire de plusieurs communes, ou lorsque, bien que l'événement ou la situation soit localisé dans une seule commune, l'intérêt général exige leur intervention (article 11 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police). Cette compétence subsidiaire ne donne cependant pas aux gouverneurs le droit de donner des ordres, des instructions ou des directives à la police locale.

En ce qui concerne spécifiquement Bruxelles, diverses mesures institutionnelles ont déjà été prises dans le cadre de la sixième réforme de l'État pour renforcer la politique de sécurité.¹ À cet égard:

1) la fonction de gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale a été supprimée,

¹ Article 53 de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État; titre V de la loi du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution; titre II de la loi du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Vandaag spelen de gouverneurs reeds een centrale rol in het veiligheidsbeleid binnen hun provincies. Op basis van de artikelen 128 en 129 van de Provinciewet dienen ze immers te zorgen voor het handhaven van de openbare orde, te weten de openbare rust, veiligheid en gezondheid. Daartoe kunnen ze een beroep doen op de federale politie; zien ze toe op een goede samenwerking tussen de politiediensten en tussen de politiezones in hun provincie, en kunnen ze door de bevoegde ministers worden belast met bijzondere opdrachten met betrekking tot veiligheid en politie (artikel 128 van de Provinciewet). In geval van woelige samenscholingen, van oproer of van gewelddadig verzet tegen de uitvoering van de wetten of van de wettelijke verordeningen, hebben de gouverneurs ook het recht om de gewapende macht op te vorderen (artikel 129 van de Provinciewet).

Daarnaast oefenen de gouverneurs de bevoegdheden uit die in specifieke wetten aan hen worden toegekend. Zo kunnen ze onder meer, net als de minister van Binnenlandse Zaken, in subsidiaire orde, de bevoegdheden van de burgemeesters van de gemeenten op hun grondgebied uitoefenen wanneer deze laatsten, al dan niet vrijwillig, hun verantwoordelijkheden niet nakomen, wanneer de verstoring van de openbare orde zich uitstrekt over het grondgebied van verscheidene gemeenten of, wanneer, ook al is de gebeurtenis of de situatie slechts in een enkele gemeente gelokaliseerd, het algemeen belang hun tussenkomst vereist (artikel 11 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt). Deze subsidiaire bevoegdheid geeft de gouverneurs echter niet het recht om bevelen, onderrichtingen of richtlijnen te geven aan de lokale politie.

Specifiek wat Brussel betreft, werden met de zesde staatshervorming reeds diverse institutionele maatregelen genomen om het veiligheidsbeleid te versterken.¹ Daarbij:

1) werd de functie van gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad afgeschaft,

¹ Artikel 53 bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming; titel V van de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van de Grondwet; titel II van de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

2) les attributions du gouverneur ont été transférées à l'agglomération bruxelloise par le biais de l'article 4, § 2^{quater}, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes (ci-après, la loi du 26 juillet 1971), inséré par l'article 14 de la loi ordinaire du 6 janvier 2014,

3) il a été prévu à l'article 48, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises (ci-après, LSIB) que le président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale exerce les attributions visées à l'article 4, § 2^{quater}, 1°, 2° et 7°, de la loi du 26 juillet 1971.

Le président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale n'exerce pas ses pouvoirs d'ordre et de sécurité en tant qu'organe de la Région de Bruxelles-Capitale, mais en tant qu'organe de pouvoir subordonné, l'agglomération bruxelloise.

L'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 prévoit que pour réaliser une politique de sécurité plus intégrée et globale au sein de la Région de Bruxelles-Capitale, les compétences en matière de prévention et de sécurité accordées à la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la sixième réforme de l'État sont renforcées et mieux ancrées territorialement. Toujours selon l'accord de gouvernement, les zones de police pour les problèmes de sécurité exceptionnels, aigus ou inattendus qui dépassent les limites de la zone de police locale sont sous la coordination et l'autorité du ministre-président afin d'assurer une unité de commandement. L'accord de gouvernement stipule qu'une politique de sécurité plus intégrée et plus globale vise également à créer des économies d'échelle qui ne doivent cependant pas nuire à une approche de quartier proche du citoyen et très décentralisée et à une police de proximité.

Il ressort donc clairement de l'accord de gouvernement qu'une attention particulière doit être accordée à la politique de sécurité au sein de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le présent projet de loi, qui insère un nouvel article 46*bis* dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (ci-après, la loi du 7 décembre 1998) exécute l'accord de gouvernement précité et étend en outre son application possible à tous les gouverneurs de province. De telles compétences complètent en effet le rôle déjà existant des gouverneurs dans le cadre du maintien de l'ordre public.

Il appartient toutefois au Roi de déterminer pour quels gouverneurs Il juge utile et nécessaire d'activer

2) werden de bevoegdheden van de gouverneur via artikel 4, § 2^{quater}, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten (hierna: de wet van 26 juli 1971), ingevoegd door artikel 14 van de gewone wet van 6 januari 2014, overgedragen naar de Brusselse agglomeratie,

3) werd in artikel 48, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen (hierna: BWBI) voorzien dat de voorzitter van de Brussels Hoofdstedelijke regering de in artikel 4, § 2^{quater}, 1°, 2° en 7°, van de wet van 26 juli 1971 bedoelde bevoegdheden uitoefent.

De voorzitter van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest oefent diens bevoegdheden inzake ordehandhaving en veiligheid niet uit als orgaan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar als orgaan van het ondergeschikt bestuur, de agglomeratie Brussel.

In het regeerakkoord van 30 september 2020 is voorzien dat om tot een meer geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de bevoegdheden inzake preventie en veiligheid die aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden toegekend in het kader van de Zesde Staatshervorming versterkt en beter territoriaal ingebed worden. Nog volgens dat regeerakkoord staan de politiezones voor uitzonderlijke, acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden onder de coördinatie en het gezag van de minister-president teneinde eenheid van commando te verzekeren. Tevens, zo bepaalt het regeerakkoord, beoogt een meer geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid schaalvoordelen te creëren die evenwel geen afbreuk mogen doen aan een sterk gedecentraliseerde wijkwerking dichtbij de burger en nabijheidspolitie.

Uit het regeerakkoord blijkt aldus duidelijk dat een bijzondere aandacht moet worden besteed aan het veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het huidige wetsontwerp, dat een nieuw artikel 46*bis* invoegt in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (hierna: de wet van 7 december 1998), geeft uitvoering aan het voormelde regeerakkoord, en breidt de mogelijke toepassing ervan bijkomend uit naar alle provinciegouverneurs. Dergelijke bevoegdheden sluiten immers aan bij de reeds bestaande rol van de gouverneurs in het kader van de handhaving van de openbare orde.

Het komt evenwel toe aan de Koning om te bepalen voor welke gouverneurs Hij het nuttig en nodig acht om

l'application de l'article, par exemple à la lumière de l'existence dans la province d'un contexte métropolitain (comptant plusieurs zones de police) ou d'une criminalité spécifique, d'une superficie limitée du territoire ou d'une densité de population plus élevée.

En ce qui concerne la zone bilingue de Bruxelles-Capitale, à laquelle l'accord de gouvernement accorde une attention particulière, l'on peut par exemple penser au contexte métropolitain qui s'étend aux 19 communes et aux six zones de police, ainsi qu'à la superficie limitée du territoire et à la densité de population élevée qui se manifeste sur l'ensemble de la superficie. En outre, toutes les zones de police bruxelloises se situent également dans un contexte métropolitain et dépassent plusieurs frontières communales, si bien qu'une politique de sécurité plus intégrée et plus globale s'impose en particulier.

L'arrêté royal activant la compétence pour un ou plusieurs gouverneurs doit cependant être confirmé par la loi dans un délai de quatre mois à compter de l'entrée en vigueur de cet arrêté. La confirmation par le législateur vise à introduire une importante garantie démocratique supplémentaire. Cette cessation de vigueur n'a de conséquences que pour l'avenir et ne porte donc pas préjudice à la légalité de l'exercice de cette compétence dans le passé.

L'extension du champ d'application du projet de loi aux gouverneurs de province est conforme aux remarques relatives à la répartition des compétences formulées par la section de législation du Conseil d'État dans son avis n° 72.166/2 du 22 novembre 2022 sur le avant-projet de loi, puisque les nouvelles compétences peuvent être activées tant pour le président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (conformément à l'article 48, alinéa 2, de la LSIB et à l'article 4, § 2^{quater}, de la loi du 26 juillet 1971) que pour les gouverneurs de province.

Il est important de souligner que le projet est destiné à être une possibilité supplémentaire pour lutter contre les problèmes de sécurité de manière coordonnée, et qu'il ne vise en aucun cas à remplacer les possibilités de coopération existantes.

Le nouvel article 46*bis* prévoit, pour autant que son application soit activée par le Roi pour le gouverneur concerné, que ce dernier exerce les compétences attribuées aux articles 42 à 46 de la loi du 7 décembre 1998 au profit du bourgmestre et du collège de police en cas de problèmes de sécurité exceptionnels, aigus ou inattendus dépassant les limites de la zone de police locale.

de toepassing van het artikel te activeren, bijvoorbeeld in het licht van de aanwezigheid in de provincie van (meerdere politiezones in) een grootstedelijke context of van specifieke criminaliteit, een beperkte oppervlakte van het grondgebied of een hogere bevolkingsdichtheid.

Voor wat betreft het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, waaraan een bijzondere aandacht wordt besteed in het regeerakkoord, kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de grootstedelijke context die zich uitstrekt over alle 19 gemeenten en zes politiezones, alsook aan de beperkte oppervlakte van het gebied en de hoge bevolkingsdichtheid die zich manifesteert op de gehele oppervlakte. Daarnaast situeren ook alle Brusselse politiezones zich in een grootstedelijke context en overschrijden ze daarenboven ook meerdere gemeentegrenzen, waardoor een meer geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid zich in het bijzonder opdringt.

Het koninklijk besluit waarbij de bevoegdheid wordt geactiveerd voor één of meerdere gouverneurs dient evenwel te worden bekrachtigd bij wet binnen een termijn van vier maanden vanaf de inwerkingtreding van dat besluit. De bekrachtiging door de wetgever beoogt een belangrijke bijkomende democratische waarborg in te voeren. Deze buitenwerkingtreding heeft enkel gevolgen voor de toekomst, en doet dus geen afbreuk aan de wettigheid van de uitoefening van deze bevoegdheid in het verleden.

De uitbreiding van het toepassingsgebied van het wetsontwerp naar de provinciegouverneurs is in overeenstemming met de bevoegdheidsrechtelijke opmerkingen die de afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft geformuleerd in haar advies nr. 72.166/2 van 22 november 2022 over het voorontwerp van wet, aangezien de nieuwe bevoegdheden kunnen worden geactiveerd zowel voor de voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke regering (overeenkomstig artikel 48, tweede lid, van de BWBI en artikel 4, § 2^{quater}, van de wet van 26 juli 1971) als voor de provinciegouverneurs.

Het is van belang te benadrukken dat het wetsontwerp is bedoeld als bijkomende mogelijkheid om veiligheidsproblemen op een gecoördineerde wijze aan te pakken, en dat het de bestaande samenwerkingsmogelijkheden op geen enkele wijze beoogt te vervangen.

Het nieuwe artikel 46*bis* voorziet, voor zover de toepassing ervan door de Koning wordt geactiveerd voor de betrokken gouverneur, dat deze laatste de in artikel 42 tot en met 46 van de wet van 7 december 1998 aan de burgemeester en het politiec College toegewezen bevoegdheden uitoefent in geval van uitzonderlijke, acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden.

Dans ce cas, le gouverneur coordonne également l'autorité et la direction de la police locale.

Il va de soi qu'à chaque fois qu'un gouverneur invoque les compétences prévues dans le présent projet de loi, il peut être appelé à se justifier à cet égard, ce qui est le cas en particulier pour les élus.

Étant donné que la fonction de gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale a été supprimée par la loi du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution, cette compétence sera exercée, si elle est activée par le Roi, dans la zone bilingue de Bruxelles-Capitale par le président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Par ailleurs, la notion de "gouverneur" est définie à l'article 2, 1°, de la loi du 7 décembre 1998 comme le gouverneur de province ou les autorités compétentes de l'agglomération bruxelloise en vertu de l'article 48 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

Le cas échéant, les gouverneurs exercent ces compétences en cas de problèmes de sécurité exceptionnels, aigus ou inattendus qui dépassent les limites de la zone de police locale. Ils exercent ces compétences tant que les problèmes de sécurité exceptionnels, aigus ou inattendus l'exigent.

Le concept de problèmes de sécurité "exceptionnels" fait référence à des problèmes de sécurité qui présentent une gravité particulière ou qui nécessitent une mobilisation spécifique de services de police de plusieurs zones. Il s'agit de problèmes de sécurité qui ne se produisent pas régulièrement.

Le concept de problèmes de sécurité "aigus" fait référence à des problèmes de sécurité qui requièrent des interventions immédiates et renvoie donc à la rapidité de l'intervention de la police. Enfin, le concept de problèmes de sécurité "inattendus" fait référence à des problèmes de sécurité qui surviennent ou s'aggravent soudainement. En cas de problème de sécurité aigu ou inattendu, le bourgmestre ou le chef de corps peut demander au gouverneur d'assumer l'autorité et la direction de la police locale.

Ces compétences du gouverneur ne peuvent s'appliquer que lorsque les problèmes de sécurité "dépassent les limites de la zone de police locale". Cela signifie que le problème de sécurité se produit sur le territoire de plusieurs zones de police et nécessite une approche intégrée exigeant l'intervention coordonnée de plusieurs

Tevens coördineert de gouverneur in dat geval het gezag en de leiding over de lokale politie.

Het spreekt voor zich dat, telkens wanneer een gouverneur een beroep doet op de bevoegdheden die worden voorzien in dit wetsontwerp, deze hieromtrent ter verantwoording kan worden geroepen, hetgeen in het bijzonder geldt voor de electoraal verkozenen.

Vermits de functie van gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad werd afgeschaft met de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, zal deze bevoegdheid in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, indien geactiveerd door de Koning, worden uitgeoefend door de voorzitter van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De notie "gouverneur" wordt in artikel 2, 1°, van de wet van 7 december 1998 overigens ook gedefinieerd als de provinciegouverneur of de krachtens artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen bevoegde overheden van de Brusselse agglomeratie.

Desgevallend oefenen de gouverneurs deze bevoegdheden uit in geval van uitzonderlijke, acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden. Ze doen dit zolang de uitzonderlijke, acute of onverwachte veiligheidsproblemen dit vereisen.

Het begrip "uitzonderlijke" veiligheidsproblemen verwijst naar veiligheidsproblemen die een bijzondere ernst vertonen of een bijzondere inzet van politiediensten van meerdere zones vergen. Het gaat om veiligheidsproblemen die niet regelmatig voorkomen.

Het begrip "acute" veiligheidsproblemen verwijst naar veiligheidsproblemen die een onmiddellijk ingrijpen vergen en verwijst dus naar de snelheid waarmee het optreden van de politie gepaard gaat. Het begrip "onverwachte" veiligheidsproblemen verwijst tot slot naar veiligheidsproblemen die plots opduiken of verergeren. In geval van een acuut of onverwacht veiligheidsprobleem kan de burgemeester of de korpschef de gouverneur vragen om het gezag en de leiding over de lokale politie over te nemen.

Deze bevoegdheden van de gouverneur kunnen enkel van toepassing zijn wanneer de veiligheidsproblemen "de grenzen van de lokale politiezone overschrijden". Hiermee wordt bedoeld dat het veiligheidsprobleem zich voordoet op het grondgebied van meerdere politiezones en een geïntegreerde aanpak vergt waarbij het gecoördineerd

zones de police. Le projet est donc fondé sur le principe de subsidiarité, partant du niveau communal dans un premier temps, mais avec la possibilité de passer à un niveau supérieur ou de demander un soutien supplémentaire au gouverneur si nécessaire.

Bien que les vols de vélos ou autres vols, les vols à la tire et les cambriolages soient considérés comme très gênants, l'autorité sur les zones de police pour lutter contre cette problématique ne peut par exemple pas être assumée par le gouverneur. Il ne s'agit en effet pas d'un problème de sécurité exceptionnel, aigu ou inattendu nécessitant la mobilisation intégrée de plus d'une zone de police.

À titre d'exemple, il peut être question de problème de sécurité exceptionnel, aigu ou inattendu nécessitant la mobilisation intégrée de plus d'une zone de police dans le cadre de la lutte contre une (menace d')attaque terroriste, l'extrémisme violent, l'hoooliganisme ou des troubles de l'ordre public à grande échelle ou la criminalité liée à la drogue. La question de savoir si le gouverneur assumera effectivement l'autorité sur la police locale devra toujours être évaluée au cas par cas, en tenant compte de la situation concrète.

Les problèmes de sécurité exceptionnels, aigus ou inattendus ne peuvent être prédits, si bien qu'il s'agit de concepts ouverts dont la teneur ne peut être établie *a priori*. Ils doivent être concrétisés dans la pratique, en tenant compte de la situation concrète qui se produit. Ceci est également habituel dans la politique de sécurité. Ainsi, les compétences du gouverneur et du ministre de l'Intérieur d'exercer à titre subsidiaire les compétences du bourgmestre sont également décrits à l'aide de concepts ouverts².

Lorsque le Roi a activé la compétence pour le gouverneur concerné et que les conditions sont remplies, ce dernier exerce en premier lieu son autorité sur les zones de police locale concernées et donne les ordres, instructions et directives nécessaires (article 42 de la loi du 7 décembre 1998). Dans ce cas, le gouverneur dispose également des compétences expliquées ci-dessous.

En cas de calamités, de catastrophes, de sinistres, d'émeutes, d'attroupements hostiles ou de menaces graves et imminentes contre l'ordre public, et lorsque les moyens des zones de police locale concernées sont insuffisants, le gouverneur peut requérir la police

optreden van verschillende politiezones is vereist. Het ontwerp gaat dus uit van het subsidiariteitsbeginsel, waarbij in eerste instantie wordt vertrokken van het gemeentelijke niveau, maar waarbij, wanneer dat nodig is, een niveau hoger kan worden geschakeld of bijkomende steun kan worden gevraagd aan de gouverneur.

Niettegenstaande fietsdiefstallen of andere diefstallen, zakkenrollerij en inbraken als zeer vervelend worden beschouwd, kan het gezag over de politiezones voor de aanpak van deze problematiek bijvoorbeeld niet worden overgenomen door de gouverneur. Het gaat immers niet om een uitzonderlijk, acuut of onverwacht veiligheidsprobleem dat de geïntegreerde inzet van meer dan één politiezone vergt.

Bij wijze van voorbeeld kan in het kader van de aanpak van een (dreiging van een) terroristische aanslag, de aanpak van gewelddadig extremisme, hoooliganisme of grootschalige ordeverstoring of de aanpak van drugscriminaliteit wel sprake zijn van een uitzonderlijk, acuut of onverwacht veiligheidsprobleem dat de geïntegreerde inzet van meer dan één politiezone vergt. De vraag of de gouverneur het gezag over de lokale politie daadwerkelijk overneemt, zal steeds geval per geval moeten worden beoordeeld rekening houdende met de concrete situatie.

Uitzonderlijke, acute of onverwachte veiligheidsproblemen laten zich niet voorspellen zodat het om open begrippen gaat waarvan het onmogelijk is om de inhoud *a priori* af te bakenen. Deze moeten concreet worden ingevuld in de praktijk rekening houdende met de concrete situatie die zich voordoet. In het veiligheidsbeleid is dat ook gebruikelijk. Zo zijn de bevoegdheden van de gouverneur en de minister van Binnenlandse Zaken om de bevoegdheden van de burgemeester in subsidiaire orde uit te oefenen bijvoorbeeld ook omschreven aan de hand van open begrippen.²

Wanneer de Koning de bevoegdheid heeft geactiveerd voor de betrokken gouverneur en wanneer aan de voorwaarden is voldaan, oefent deze laatste vooreerst het gezag uit over de betrokken lokale politiezones en geeft hij de bevelen, onderrichtingen en richtlijnen die dienaangaande noodzakelijk zijn (artikel 42 van de wet van 7 december 1998). In dat geval beschikt de gouverneur ook over de hierna toegelichte bevoegdheden.

In geval van ramp, onheil, schadegeval, oproer, kwaadwillige samenscholingen of ernstige en nakende bedreigingen van de openbare orde kan de gouverneur wanneer de middelen van de betrokken lokale politiezones onvoldoende zijn, met het oog op de handhaving of het

² Voir par exemple l'article 11 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

² Zie bijvoorbeeld artikel 11 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

fédérale aux fins de maintenir ou de rétablir l'ordre public (article 43, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 décembre 1998).

Lorsque les moyens des services de police sont insuffisants pour maintenir l'ordre public, le gouverneur peut requérir les forces armées (article 43, alinéa 3, de la loi du 7 décembre 1998).

De même, en cas d'intervention ou de réquisition de la police fédérale ou de l'armée à la demande du gouverneur, la police locale demeurera sous l'autorité du gouverneur. En cas de réquisition ou d'intervention de la police fédérale ou de l'armée à la demande du bourgmestre, la police locale demeure bien entendu sous l'autorité du bourgmestre de la commune concernée, conformément à l'article 43, alinéa 4 de la loi du 7 décembre 1998.

Le gouverneur a également la possibilité de déléguer des compétences aux chefs de corps, tout comme le bourgmestre et le collège de police (article 44 de la loi du 7 décembre 1998). Il exercera en outre son autorité sur les chefs de corps (article 45 de la loi du 7 décembre 1998). En cas d'absence ou d'empêchement du chef de corps, le gouverneur doit aussi désigner le chef de corps remplaçant parmi les membres du corps de police revêtus du grade le plus élevé (article 46 de la loi du 7 décembre 1998).

Lorsque le gouverneur exerce l'autorité sur plusieurs zones de police locale en vertu du présent projet de loi, la coordination et la direction opérationnelle des missions des zones de police restent du ressort des chefs de corps.

Lorsque l'application de l'article 46*bis* est (ou n'est plus) utilisée, les bourgmestres et les chefs de corps des zones de police locale concernées doivent en être préalablement informés. Si un chef de corps ou un bourgmestre demande au gouverneur d'agir en cas de problèmes de sécurité aigus ou inattendus dépassant les limites de la zone de police locale, en application du paragraphe 1^{er}, alinéa 2, un contact préalable entre le gouverneur et les bourgmestres et/ou chefs de corps concernés peut s'avérer utile.

En outre, le gouverneur peut entamer une concertation conjointe et coordonnée avec le(s) bourgmestre(s), le(s) chef(s) de corps et/ou le(s) procureur(s) du Roi concerné(s), s'il le juge nécessaire.

Afin de suivre de près l'application des compétences prévues dans le présent projet de loi, il est stipulé que le gouverneur fait rapport sur leur application au ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions et le cas échéant également au ministre qui a la Justice dans ses attributions.

herstel van de openbare orde, de federale politie vorderen (artikel 43, eerste lid, van de wet van 7 december 1998).

Wanneer de middelen van de politiediensten onvoldoende zijn om de openbare orde te handhaven, kan de gouverneur tevens de krijgsmacht vorderen (artikel 43, derde lid, van de wet van 7 december 1998).

Ook bij ingrijpen of bij opvordering door de gouverneur van de federale politie of van het leger, zal de lokale politie onder het gezag van de gouverneur blijven. Wanneer de opvordering of het ingrijpen van de federale politie of van het leger uitgaat van een burgemeester, blijft de lokale politie uiteraard onder het gezag van de burgemeester van de betrokken gemeente overeenkomstig artikel 43, vierde lid, van de wet van 7 december 1998.

De gouverneur krijgt verder eveneens de mogelijkheid om bevoegdheden te delegeren aan de korpschefs, net zoals de burgemeester en het politiecollege dit kunnen (artikel 44 van de wet van 7 december 1998). Hij zal daarnaast ook het gezag uitoefenen over de korpschefs (artikel 45 van de wet van 7 december 1998). In geval van afwezigheid of verhindering van een korpschef, dient de gouverneur onder de leden van het politiekorps met de hoogste graad, ook de vervangende korpschef aan te stellen (artikel 46 van de wet van 7 december 1998).

Wanneer de gouverneur het gezag over meerdere lokale politiezones uitoefent op grond van dit wetsontwerp, blijft de operationele coördinatie en leiding van de opdrachten van de politiezones bij de korpschefs liggen.

Wanneer (niet langer) gebruik wordt gemaakt van de toepassing van artikel 46*bis*, dienen de burgemeesters en korpschefs van de betrokken lokale politiezones hiervan vooraf te worden ingelicht. Indien de gouverneur door een korpschef of burgemeester wordt verzocht om op te treden in geval van acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden, in toepassing van paragraaf 1, tweede lid, kan een voorafgaand contact tussen de gouverneur en de betrokken burgemeesters en/of korpschefs nuttig zijn.

Tevens kan de gouverneur een gezamenlijk, coördinerend overleg opstarten met de betrokken burgemeester(s), korpschef(s) en/of procureur(s) des Konings, indien hij dit nodig acht.

Teneinde de toepassing van de in dit wetsontwerp voorziene bevoegdheden nauw op te volgen, wordt bepaald dat de gouverneur verslag uitbrengt over de toepassing ervan aan de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en desgevallend ook aan de minister bevoegd

Les modalités de ce rapport, concernant par exemple sa périodicité et sa forme, peuvent être déterminées par les ministres susmentionnés.

Bien entendu, le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions peut être interrogé par la Chambre des représentants au sujet de l'application par le gouverneur des compétences prévues dans le présent projet de loi, de manière à garantir le contrôle démocratique.

L'article sur l'entrée en vigueur de la loi, l'article 3, n'appelle aucun commentaire.

Le ministre de la Justice,

Paul Van Tigchelt

*La ministre de l'Intérieur,
des Réformes institutionnelles et
du Renouveau démocratique,*

Annelies Verlinden

voor Justitie. De modaliteiten van deze verslaggeving, bijvoorbeeld de periodiciteit en de vorm, kunnen nader worden bepaald door de voormelde ministers.

Uiteraard kan de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken door de Kamer van volksvertegenwoordigers worden bevraagd over de toepassing door de gouverneur van de in dit wetsontwerp voorziene bevoegdheden, zodat een democratische controle kan worden gegarandeerd.

Het artikel inzake de inwerkingtreding van de wet, artikel 3, behoeft geen verdere toelichting.

De minister van Justitie,

Paul Van Tigchelt

*De minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing,*

Annelies Verlinden

AVANT-PROJET DE LOI 1**soumis à l'avis du Conseil d'État**

Avant-projet de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein de la Région de Bruxelles-Capitale

Article 1^{er}.- La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2 - Dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, au titre II "La Police locale", chapitre II "Autorité et direction", est inséré un article 46*bis* rédigé comme suit:

Art. 46*bis*. En cas de problèmes de sécurité exceptionnels dépassant les limites de la zone de police locale, le gouverneur de province dans la zone bilingue de Bruxelles-Capitale exerce les compétences du bourgmestre et du Collège de police visées aux article 42 à 46 inclus et cette personne coordonne l'autorité et la gestion des zones de police locale concernées.

En cas de problèmes de sécurité aigus ou inattendus dépassant les limites de la zone de police locale, un bourgmestre ou un chef de corps peut demander au gouverneur de province d'exercer dans la zone bilingue de Bruxelles-Capitale les compétences du bourgmestre et du Collège de police visées aux article 42 à 46 inclus et de coordonner l'autorité et la gestion des zones de police locale concernées.

En cas de recours ou de cessation de l'application du premier ou deuxième alinéa, les bourgmestres et les chefs de corps des zones de police locale concernées sont immédiatement informés par la personne visée au premier alinéa en cas de l'application du premier alinéa et, selon le cas, par le bourgmestre ou le chef de corps en cas d'application du deuxième alinéa.

VOORONTWERP VAN WET 1**onderworpen aan het advies van de Raad van State**

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Artikel 1 - Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2 - In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wordt in titel II "De lokale politie", hoofdstuk II "Gezag en leiding" een artikel 46*bis* ingevoegd luidende:

Art. 46*bis*. In geval van uitzonderlijke veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden, oefent de provinciegouverneur in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, de in de artikelen 42 tot en met 46 bedoelde bevoegdheden van de burgemeester en het politiecollege uit en coördineert deze persoon het gezag en de leiding over de betrokken lokale politiezones.

In geval van acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden, kan een burgemeester of een korpschef de provinciegouverneur vragen om in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad de in de artikelen 42 tot en met 46 bedoelde bevoegdheden van de burgemeester en het politiecollege uit te oefenen en het gezag en de leiding over de betrokken lokale politiezones te coördineren.

Wanneer gebruikt gemaakt wordt van of een einde gemaakt wordt aan de toepassing van het eerste of tweede lid, worden de burgemeesters en korpschefs van de betrokken lokale politiezones hiervan onmiddellijk ingelicht door de in het eerste lid bedoelde persoon in geval van toepassing van het eerste lid en, naargelang het geval, door de burgemeester of de korpschef in geval van toepassing van het tweede lid.

AVANT-PROJET DE LOI 2

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein des provinces et de la Région de Bruxelles-Capitale

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. Dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, au titre II "La police locale", chapitre II "Autorité et direction", est inséré un article 46bis rédigé comme suit:

"Art. 46bis. § 1^{er}. En cas de problèmes de sécurité exceptionnels dépassant les limites de la zone de police locale, le gouverneur exerce les compétences du bourgmestre et du collège de police visées aux articles 42 à 46 et coordonne l'autorité et la direction des zones de police locale concernées et ce, tant que les problèmes de sécurité l'exigent.

En cas de problèmes de sécurité aigus ou inattendus dépassant les limites de la zone de police locale, un bourgmestre ou un chef de corps peut demander au gouverneur d'exercer les compétences du bourgmestre et du collège de police visées aux articles 42 à 46 et de coordonner l'autorité et la direction des zones de police locale concernées tant que les problèmes de sécurité l'exigent.

En cas de recours ou de cessation de l'application de l'alinéa 1^{er} ou 2, les bourgmestres et les chefs de corps des zones de police locale concernées en sont préalablement informés par le gouverneur en cas d'application de l'alinéa 1^{er} et, selon le cas, par le bourgmestre ou le chef de corps en cas d'application de l'alinéa 2. S'il s'agit de faits punissables, les procureurs du Roi compétents sont préalablement informés par le gouverneur en cas d'application de l'alinéa 1^{er} et, selon le cas, par le bourgmestre ou le chef de corps en cas d'application de l'alinéa 2. Le gouverneur peut organiser une concertation de coordination avec le(s) bourgmestre(s), le(s) chef(s) de corps et/ou le(s) procureur(s) du Roi concerné(s), s'il l'estime nécessaire. Le gouverneur fait rapport dans les meilleurs délais au ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions sur la situation, l'éventuelle concertation de coordination et l'utilisation des compétences visées au présent paragraphe, ainsi qu'au ministre qui a la Justice dans ses attributions s'il s'agit de faits punissables.

VOORONTWERP VAN WET 2

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wordt in titel II "De lokale politie", hoofdstuk II "Gezag en leiding" een artikel 46bis ingevoegd, luidende:

"Art. 46bis. § 1. In geval van uitzonderlijke veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden, oefent de gouverneur de in de artikelen 42 tot en met 46 bedoelde bevoegdheden van de burgemeester en het politiecollege uit en coördineert de gouverneur het gezag en de leiding over de betrokken lokale politiezones, en dit enkel voor zolang de veiligheidsproblemen dat vereisen.

In geval van acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden, kan een burgemeester of een korpschef de gouverneur vragen om de in de artikelen 42 tot en met 46 bedoelde bevoegdheden van de burgemeester en het politiecollege uit te oefenen en het gezag en de leiding over de betrokken lokale politiezones te coördineren voor zolang de veiligheidsproblemen dat vereisen.

Wanneer gebruik wordt gemaakt van of een einde wordt gemaakt aan de toepassing van het eerste of tweede lid, worden de burgemeesters en korpschefs van de betrokken lokale politiezones hiervan vooraf ingelicht door de gouverneur in geval van toepassing van het eerste lid en, naargelang het geval, door de burgemeester of de korpschef in geval van toepassing van het tweede lid. Indien sprake is van strafbaar gestelde feiten, worden de bevoegde procureurs des Konings vooraf ingelicht door de gouverneur in geval van toepassing van het eerste lid en, naargelang het geval, door de burgemeester of de korpschef in geval van toepassing van het tweede lid. De gouverneur kan een coördinerend overleg organiseren met de betrokken burgemeester(s), korpschef(s) en/of Procureur(s) des Konings, indien hij dit nodig acht. De gouverneur brengt zo spoedig mogelijk verslag uit aan de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken over de situatie, het eventuele coördinerend overleg, en het gebruik van de in deze paragraaf bedoelde bevoegdheden, en, indien sprake is van strafbaar gestelde feiten, eveneens aan de minister bevoegd voor Justitie.

§ 2. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les gouverneurs auxquels s'applique le paragraphe 1^{er}.

Pour l'application de l'alinéa 1^{er}, seul le gouverneur est éligible, dans la mesure où il est tenu de se justifier politiquement à l'égard d'une assemblée élue.

L'arrêté royal visé à l'alinéa 1^{er} est confirmé par la loi dans un délai de quatre mois à compter de son entrée en vigueur.

À défaut de confirmation dans le délai visé à l'alinéa 3, l'arrêté royal cesse de sortir ses effets."

§ 2. De Koning bepaalt, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de gouverneurs waarop paragraaf 1 van toepassing is.

Voor de toepassing van het eerste lid komt enkel in aanmerking de gouverneur voor zover deze politieke verantwoording aflegt aan een verkozen vergadering.

Het koninklijk besluit bedoeld in het eerste lid wordt bij wet bekrachtigd binnen een termijn van vier maanden vanaf de inwerkingtreding ervan.

Bij ontstentenis van bekrachtiging binnen de termijn bedoeld in het derde lid, treedt het koninklijk besluit buiten werking."

Avant-projet de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein des provinces et de la Région de Bruxelles-Capitale - (v26) - 20/06/2023 16:51

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Contact cellule stratégique

Nom : Evelien De Raeymaecker

E-mail : evelien.deraeymaecker@verlinden.belgium.be

Téléphone : +32 479 29 59 35

Administration

SPF Intérieur

Contact administration

Nom : /

E-mail : /

Téléphone : /

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein des provinces et de la Région de Bruxelles-Capitale

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

L'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 prévoit que pour réaliser une politique de sécurité plus intégrée et globale au sein de la Région de Bruxelles-Capitale, les compétences en matière de prévention et de sécurité accordées à la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la sixième réforme de l'État sont renforcées et mieux ancrées territorialement. Toujours selon l'accord de gouvernement, les zones de police pour les problèmes de sécurité exceptionnels, aigus ou inattendus qui dépassent les limites de la zone de police locale sont sous la coordination et l'autorité du ministre-président afin d'assurer une unité de commandement. L'accord de gouvernement stipule qu'une politique de sécurité plus intégrée et plus globale vise également à créer des économies d'échelle qui ne doivent cependant pas nuire à une approche de quartier proche du citoyen et très décentralisée et à une police de proximité.

L'avant-projet de loi consiste à accorder la compétence à tous les gouverneurs de province, en ce compris le ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, et à autoriser le Roi à déterminer par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres dans quelles provinces le nouveau pouvoir de commandement s'appliquera. Cet arrêté royal doit ensuite être confirmé par la loi dans un délai de quatre mois à compter de l'entrée en vigueur de cet arrêté

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Avant-projet de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein des provinces et de la Région de Bruxelles-Capitale -
(v26) - 20/06/2023 16:51

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

-

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

-

Avant-projet de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein des provinces et de la Région de Bruxelles-Capitale - (v26) - 20/06/2023 16:51

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☐ Des personnes sont concernées. | ☒ Aucune personne n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Il s'agit d'une modification de la compétence des gouverneurs de province, en ce compris le ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, afin d'assurer une unité de commandement.

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

7. Développement économique

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☐ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☒ Aucune entreprise n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Il s'agit d'une modification de la compétence des gouverneurs de province, en ce compris le ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, afin d'assurer une unité de commandement.

11. Charges administratives

Avant-projet de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein des provinces et de la Région de Bruxelles-Capitale - (y26) - 20/06/2023 16:51

| ☐ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☒ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

12. Énergie

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

16. Ressources naturelles

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Il s'agit d'une modification de la compétence des gouverneurs de province, en ce compris le ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, afin d'assurer une unité de commandement.

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ☒ Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

Il s'agit d'une modification de la compétence des gouverneurs de province, en ce compris le ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, afin d'assurer une unité de commandement.

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - (v26) - 20/06/2023 16:51

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Contactpersoon beleidscel

Naam : Evelien De Raeymaecker

E-mail : evelien.deraeymaecker@verlinden.belgium.be

Tel. Nr. : +32 479 29 59 35

Overheidsdienst

FOD Binnenlandse Zaken

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : /

E-mail : /

Tel. Nr. : /

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

In het regeerakkoord van 30 september 2020 is voorzien dat om tot een meer geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de bevoegdheden inzake preventie en veiligheid die aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden toegekend in het kader van de Zesde Staatshervorming versterkt en beter territoriaal ingebed worden. Nog volgens dat regeerakkoord staan de politiezones voor uitzonderlijke, acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden onder de coördinatie en het gezag van de minister-president teneinde eenheid van commando te verzekeren. Tevens, zo bepaalt het regeerakkoord, beoogt een meer geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid schaalvoordelen te creëren die evenwel geen afbreuk mogen doen aan een sterk gedecentraliseerde wijkwerking dichtbij de burger en nabijheidspolitie.

Het voorontwerp bestaat erin dat de bevoegdheid in de wet wordt toegekend aan alle provinciegouverneurs, met inbegrip van de minister-president van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en dat de Koning wordt gemachtigd om, bij een in Ministerraad overlegd besluit, te bepalen in welke provincies de nieuwe commandobevoegdheid van toepassing zal zijn. Dit koninklijk besluit dient vervolgens te worden bekrachtigd bij wet binnen een termijn van vier maanden vanaf de inwerkingtreding van dat besluit.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - (v26) - 20/06/2023 16:51

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

-

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

-

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - (v26) - 20/06/2023 16:51

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☐ Er zijn personen betrokken. | ☒ Personen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Het betreft een wijziging van de bevoegdheid van de provinciegouverneurs, met inbegrip van de minister-president van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, teneinde een eenheid van commando te verzekeren.

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☐ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☒ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Het betreft een wijziging van de bevoegdheid van de provinciegouverneurs, met inbegrip van de minister-president van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, teneinde een eenheid van commando te verzekeren.

11. Administratieve lasten

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. (v26) - 20/06/2023 16:51

☐ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☒ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

12. Energie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Het betreft een wijziging van de bevoegdheid van de provinciegouverneurs, met inbegrip van de minister-president van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, teneinde een eenheid van commando te verzekeren.

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ☒ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

Het betreft een wijziging van de bevoegdheid van de provinciegouverneurs, met inbegrip van de minister-president van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, teneinde een eenheid van commando te verzekeren.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT 1
N° 72.065/2/V DU 31 AOÛT 2022

Le 27 juillet 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit^{*} jusqu'au 12 septembre 2022, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein de la Région de Bruxelles-Capitale'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 31 août 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 août 2022.

*

RECEVABILITÉ

1. La notification de la délibération du Conseil des ministres du 20 juillet 2022 est rédigée de la manière suivante (point 30):

"1. Les propositions, contenues au point 9 de la note du 20 juillet 2022, sont approuvées, étant entendu que l'avant-projet sera envoyé pour avis au Conseil d'État, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, et qu'il sera ensuite à nouveau soumis au Conseil.

Il est également convenu que:

2. Entre la première et la deuxième lecture, une analyse juridique sera demandée concernant la délégation et la nécessité ou non de modifier la loi spéciale pour ce faire.

^{*} Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE 1
NR. 72.065/2/V VAN 31 AUGUSTUS 2022

Op 27 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege^{*} verlengd tot 12 september 2022 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 31 augustus 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 augustus 2022.

*

ONTVANKELIJKHEID

1. De notificatie van het overleg in de Ministerraad van 20 juli 2022 luidt als volgt (punt 30):

"1. De voorstellen, vervat in punt 9 van de nota van 20 juli 2022, worden goedgekeurd, met dien verstande dat het voorontwerp voor advies zal worden gezonden aan de Raad van State, in toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, en dat het nadien opnieuw aan de Raad zal worden voorgelegd.

Er wordt eveneens afgesproken dat:

2. Tussen de eerste en de tweede lezing zal worden verzocht om een juridische analyse van de delegatie en van de vraag of het al dan niet nodig is de bijzondere wet daartoe te wijzigen.

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

3. Entre la première et la deuxième lecture, il sera analysé si et quelles adaptations sont nécessaires en vue de permettre l'accès aux banques de données policières à Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS) et afin d'offrir une base légale à la plateforme vidéo régionale pour le Centre de crise régional bruxellois, hébergé au sein de BPS, et ce afin de les intégrer dans l'avant-projet ou dans un avant-projet ad hoc qui sera présenté à la Chambre en même temps que celui-ci.

4. La Conférence des Bourgmestres sera associée à la concertation”.

2. Il ressort des termes de cette délibération du Conseil des ministres, en ses points 2 et 3, que le texte soumis pour avis à la section de législation se trouve toujours dans un processus d'analyse et de réflexion qui pourrait aboutir à des adaptations à intégrer dans l'avant-projet de loi. Par conséquent, celui-ci se trouve à une étape de sa conception qui implique qu'il ne peut être tenu pour définitif à ce stade.

Afin de permettre à la section de législation d'accomplir correctement sa mission, il y a lieu de lui soumettre des projets de textes définitifs¹ pour éviter qu'elle n'examine inutilement un avant-projet qui fera l'objet de modifications ultérieures et qu'il ne doive lui être soumis à nouveau pour avis.

¹ Ceci est nécessaire pour satisfaire à l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

3. Tussen de eerste en de tweede lezing zal worden nagegaan of en welke aanpassingen nodig zijn om toegang te verlenen tot de politiedatabanken aan de Brusselse dienst voor Preventie en Veiligheid (BPV) en om een rechtsgrondslag te verschaffen voor het regionale videoplatform voor het Brussels Gewestelijk Crisiscentrum, dat bij de BPV is ondergebracht, teneinde deze op te nemen in het voorontwerp of in een ad hoc voorontwerp dat tegelijk met dit voorontwerp aan de Kamer zal worden voorgelegd.

4. De Conferentie van Burgemeesters zal bij het overleg worden betrokken”.

2. Uit de bewoordingen van de punten 2 en 3 van dat overleg in de Ministerraad, blijkt dat het onderzoek van en het denkproces met betrekking tot de tekst die om advies aan de afdeling Wetgeving voorgelegd is nog aan de gang is en zou kunnen leiden tot aanpassingen die in dit voorontwerp van wet aangebracht zouden moeten worden. Bijgevolg bevindt het denkproces met betrekking tot dit voorontwerp zich in een fase die impliceert dat dit voorontwerp in dit stadium niet als definitief beschouwd kan worden.

Teneinde de afdeling Wetgeving in staat te stellen haar opdracht naar behoren te vervullen, dienen haar definitieve ontwerp teksten¹ voorgelegd te worden om een onnodig onderzoek te vermijden van een voorontwerp dat achteraf nog gewijzigd zal worden en om te voorkomen dat dit voorontwerp opnieuw ter fine van advies aan haar voorgelegd zou moeten worden.

¹ Zulks is noodzakelijk om te voldoen aan artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'.

L'auteur de l'avant-projet est invité à se conformer à cette règle².

La demande d'avis est prématurée et, dès lors, irrecevable.

Le greffier,

Béatrice DRAPIER

Le président,

Pierre VANDERNOOT

De steller van het voorontwerp wordt verzocht zich naar deze regel te gedragen.²

De adviesaanvraag is voorbarig en bijgevolg niet-ontvankelijk.

De griffier,

Béatrice DRAPIER

De voorzitter,

Pierre VANDERNOOT

² Voir, dans le même sens, l'avis 70.136/2 donné le 29 septembre 2021 sur un avant-projet devenu le décret du 13 janvier 2022 'abrogeant les articles 79/1 à 79/26 du décret du 24 juillet 1997 définissant les missions prioritaires de l'enseignement fondamental et de l'enseignement secondaire et organisant les structures propres à les atteindre, et insérant des dispositions au sein du Code de l'enseignement fondamental et de l'enseignement secondaire relatives aux inscriptions en première année de l'enseignement secondaire' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/70136.pdf>). Voir aussi les avis 69.465/4, 69.466/4 et 69.467/4 donnés le 16 juin 2021 respectivement sur un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant adaptation de la taxe de mise en circulation en vue d'une diminution de la taxation à l'égard de certains véhicules à moteur', sur un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale 'établissant une taxe de lutte contre la congestion du trafic automobile' et sur un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant adaptation de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles en vue d'une diminution de la taxation à l'égard de certains véhicules à moteur'. Voir aussi, précédemment, divers avis de la section de législation, notamment l'avis 38.973/1/V donné le 6 septembre 2005 sur un avant-projet devenu la loi du 1^{er} mai 2006 'portant révision de la législation pharmaceutique' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/38973.pdf>), l'avis 39.690/3 donné le 8 février 2006 sur un avant-projet devenu la loi du 20 juillet 2006 'relative à la création et au fonctionnement de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé' (Doc. parl., Chambre, 2005-2006, n° 2437/1, pp. 32 à 46; <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/39690.pdf>) et l'avis 39.907/4 donné le 8 mars 2006 sur un projet devenu l'arrêté royal du 20 juillet 2006 'fixant les modalités de fonctionnement de la composante sociale du service universel des communications électroniques' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/39907.pdf>). Voir également: C.E., 3 février 1998, n° 71.514, Roos.

² Zie in diezelfde zin, advies 70.136/2 van 29 september 2021 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 13 januari 2022 'tot opheffing van de artikelen 79/1 tot 79/26 van het decreet van 24 juli 1997 dat de prioritaire opdrachten bepaalt van het basisonderwijs en van het secundair onderwijs en de structuren organiseert die het mogelijk maken ze uit te voeren, en tot invoering in het Wetboek voor het basis- en secundair onderwijs van de bepalingen betreffende de inschrijving in het eerste jaar van het secundair onderwijs' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/70136.pdf>). Zie ook advies 69.465/4, 69.466/4 en 69.467/4 van 16 juni 2021 over respectievelijk een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 'houdende aanpassing van de belasting op de inverkeerstelling met het oog op een verlaging van de belasting voor bepaalde motorvoertuigen', een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 'tot invoering van een belasting ter bestrijding van de verkeerscongestie' en een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 'houdende aanpassing van de verkeersbelasting op de autovoertuigen met het oog op een verlaging van de belasting voor bepaalde motorvoertuigen'. Zie ook, eerder reeds, diverse adviezen van de afdeling Wetgeving, inzonderheid advies 38.973/1/V van 6 september 2005 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 1 mei 2006 'houdende herziening van de farmaceutische wetgeving' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/38973.pdf>), advies 39.690/3 van 8 februari 2006 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 20 juli 2006 'betreffende de oprichting en de werking van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten' (Parl. St. Kamer 2005-2006, nr. 2437/1, 32 tot 46; <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/39690.pdf>) en advies 39.907/4 van 8 maart 2006 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 20 juli 2006 'tot vaststelling van de nadere regels voor de werking van het sociale element van de universele dienst inzake elektronische communicatie' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/39907.pdf>). Zie eveneens: RvS 3 februari 1998, nr. 71.514, Roos.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT 2
N° 72.166/2/VR DU 22 NOVEMBRE 2022

Le 12 septembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein de la Région de Bruxelles-Capitale'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 10 octobre 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avant-projet a été examiné par les chambres réunies le 10 novembre 2022. Les chambres réunies étaient composées de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, président et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE, Patrick RONVAUX, Christine HOREVOETS et Inge Vos, conseillers d'État, Jan VELAERS, Christian BEHRENDT, Jacques ENGLEBERT et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS et Béatrice DRAPIER, greffiers.

Les rapports ont été présentés par Roger WIMMER, premier auditeur, et Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 novembre 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[†], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

[†] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE 2
NR. 72.166/2/VR VAN 22 NOVEMBER 2022

Op 12 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 10 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 10 november 2022. De verenigde kamers waren samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, voorzitter en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE, Patrick RONVAUX, Christine HOREVOETS en Inge Vos, staatsraden, Jan VELAERS, Christian BEHRENDT, Jacques ENGLEBERT en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS en Béatrice DRAPIER, griffiers.

De verslagen zijn uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur, en Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 november 2022.

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp[‡], de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet tend à insérer dans la loi du 7 décembre 1998 'organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux' un article 46*bis*, dont l'alinéa 1^{er} habilite "le gouverneur de province dans la zone bilingue de Bruxelles-Capitale" à exercer, "[e]n cas de problèmes de sécurité exceptionnels dépassant les limites de la zone de police locale", "les compétences du bourgmestre et du Collège de police visées aux articles 42 à 46 inclus [de la même loi]". Le même alinéa en projet précise que "cette personne coordonne l'autorité et la gestion des zones de police locale concernées".

L'article 46*bis*, en projet contient en outre des alinéas 2 et 3 rédigés comme suit:

"En cas de problèmes de sécurité aigus ou inattendus dépassant les limites de la zone de police locale, un bourgmestre ou un chef de corps peut demander au gouverneur de province d'exercer dans la zone bilingue de Bruxelles-Capitale les compétences du bourgmestre et du Collège de police visées aux article[s] 42 à 46 inclus et de coordonner l'autorité et la gestion des zones de police locale concernées.

En cas de recours ou de cessation de l'application du premier ou deuxième alinéa, les bourgmestres et les chefs de corps des zones de police locale concernées sont immédiatement informés par la personne visée au premier alinéa en cas [d']application du premier alinéa et, selon le cas, par le bourgmestre ou le chef de corps en cas d'application du deuxième alinéa".

En substance, selon l'exposé des motifs, il résulte de la combinaison de l'article 48, alinéa 2, de loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises', inséré par l'article 53 de la loi spéciale du 6 janvier 2014 'relative à la Sixième Réforme de l'État', et de l'article 4, § 2*quater*, 1^o, de la loi du 27 juillet 1971 'organisant les agglomérations et les fédérations de communes', inséré par l'article 14 de la loi du 6 janvier 2014 'relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution', que ce sera le ministre-Président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en sa qualité d'autorité déconcentrée exerçant les pouvoirs du président du Collège de l'Agglomération bruxelloise¹, qui exercera les missions attribuées au "gouverneur de province dans la zone bilingue de Bruxelles-Capitale" par le texte en projet.

¹ Voir l'article 166, § 2, de la Constitution, la loi du 26 juillet 1971 'organisant les agglomérations et les fédérations de communes' et le livre II ("Dispositions prises en application de l'article 166, § 2, de la Constitution") de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises', livre II au sein duquel figure l'article 48 précité de cette loi.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het voorontwerp strekt tot invoeging van een artikel 46*bis* in de wet van 7 december 1998 'tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus'. Bij het eerste lid van dat artikel wordt "de provinciegouverneur in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad" gemachtigd, "[i]n geval van uitzonderlijke veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden", "de in de artikelen 42 tot en met 46 [van dezelfde wet] bedoelde bevoegdheden van de burgemeester en het politiecollege" uit te oefenen. In hetzelfde ontworpen lid wordt gepreciseerd dat "deze persoon het gezag en de leiding over de betrokken lokale politiezones" coördineert.

Het ontworpen artikel 46*bis* bevat bovendien een tweede en derde lid die luiden als volgt:

"In geval van acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden, kan een burgemeester of een korpschef de provinciegouverneur vragen om in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad de in de artikelen 42 tot en met 46 bedoelde bevoegdheden van de burgemeester en het politiecollege uit te oefenen en het gezag en de leiding over de betrokken lokale politiezones te coördineren.

Wanneer gebruik gemaakt wordt van of een einde gemaakt wordt aan de toepassing van het eerste of tweede lid, worden de burgemeesters en korpschefs van de betrokken lokale politiezones hiervan onmiddellijk ingelicht door de in het eerste lid bedoelde persoon in geval van toepassing van het eerste lid en, naargelang het geval, door de burgemeester of de korpschef in geval van toepassing van het tweede lid."

Volgens de memorie van toelichting volgt uit de combinatie van artikel 48, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen', ingevoegd bij artikel 53 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 'met betrekking tot de Zesde Staatshervorming', en van artikel 4, § 2*quater*, 1^o, van de wet van 27 juli 1971 'houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten', ingevoegd bij artikel 14 van de wet van 6 januari 2014 'met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van de Grondwet', dat in wezen de minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke regering, in zijn hoedanigheid van gedecentraliseerd bestuur dat de bevoegdheden uitoefent van de voorzitter van het college van de Brusselse agglomeratie,¹ de opdrachten zal uitvoeren die bij de ontworpen tekst aan de "provinciegouverneur in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad" toevertrouwd worden.

¹ Zie artikel 166, § 2, van de Grondwet, de wet van 26 juli 1971 'houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten' en boek II ("Bepalingen ter uitvoering van artikel 166, § 2, van de Grondwet") van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse instellingen'; het voornoemde artikel 48 van die wet is opgenomen in dat boek II.

L'exposé des motifs fait état également de ce que le président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale exerce les pouvoirs conférés au gouverneur de province par les articles 128 et 129 de la loi provinciale, qu'il exerce en outre les pouvoirs accordés au gouverneur dans les lois spécifiques, qu'il "est également compétent pour coordonner les lignes directrices de sécurité et, dans ce cadre, pour assurer et coordonner le suivi et l'enregistrement de la criminalité, sans porter préjudice aux compétences existantes des services publics fédéraux de l'Intérieur et de la Justice" et qu'il "a pour mission de proposer un texte harmonisant les règlements de la police, en tenant compte des spécificités des communes".

COMPÉTENCE

L'avant-projet tend à accorder une nouvelle compétence au président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Aux termes de l'article 48, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989, inséré par la loi spéciale du 6 janvier 2014, les attributions visées à l'article 4, § 2^{quater}, 1°, 2° et 7°, de la loi du 26 juillet 1971 'organisant les agglomérations et les fédérations de communes' sont exercées par le président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'article 4, § 2^{quater}, de la loi du 26 juillet 1971, inséré par la loi du 6 janvier 2014, dispose comme suit²:

"L'agglomération bruxelloise:

1° exerce les compétences visées aux articles 128 et 129 de la loi provinciale, ainsi que les compétences qui, dans des lois particulières, sont attribuées au gouverneur de province, sauf si ces lois particulières en disposent autrement;

2° coordonne les politiques de sécurité et, dans ce cadre, assure et coordonne l'observation et l'enregistrement de la criminalité;

[...]

² Les développements de la proposition devenue la loi spéciale du 6 janvier 2014 exposent ce qui suit au sujet de cette disposition: "Ces compétences du gouverneur seront désormais, dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, confiées au ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale. Ce dernier exercera cette compétence, non pas dans le cadre des compétences qui sont attribuées aux organes de la Région de Bruxelles-Capitale agissant en tant qu'entité fédérée (article 39 de la Constitution), mais bien dans le cadre des compétences qui sont attribuées à ces autorités agissant en tant qu'organes de l'agglomération, autorité subordonnée. La compétence en matière de maintien de l'ordre est en effet une compétence fédérale et l'intention des auteurs de la proposition n'est pas de modifier cette répartition des compétences" (*Doc. parl.*, Sénat, 2012-2013, n° 5-2232/1, p. 189).

In de memorie van toelichting wordt er eveneens gewag van gemaakt dat de voorzitter van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de bevoegdheden uitoefent die de artikelen 128 en 129 van de Provinciewet toewijzen aan de provinciegouverneur, dat hij daarnaast de bevoegdheden uitoefent die in specifieke wetten worden toegekend aan de gouverneur, dat hij "eveneens bevoegd [is] om de veiligheidsbeleidslijnen te coördineren en in dat kader de monitoring en de registratie van de criminaliteit te verzekeren en te coördineren, onverminderd de bestaande bevoegdheden van de federale overheidsdiensten Binnenlandse Zaken en Justitie" en dat hij "als taak [heeft] om een harmoniserende tekst voor de politiereglementen voor te stellen, met inachtneming van de specifieke kenmerken van de gemeenten".

BEVOEGDHEID

Bij het voorontwerp wordt een nieuwe bevoegdheid verleend aan de voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke regering in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

Luidens artikel 48, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, ingevoegd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, worden de in artikel 4, § 2^{quater}, 1°, 2° en 7°, van de wet van 26 juli 1971 'houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten' bedoelde bevoegdheden uitoefend door de voorzitter van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 4, § 2^{quater}, van de wet van 26 juli 1971, ingevoegd bij de wet van 6 januari 2014, luidt als volgt²:

"De Brusselse agglomeratie:

1° oefent de bevoegdheden uit als bedoeld in de artikelen 128 en 129 van de provinciewet, alsook de bevoegdheden die in specifieke wetten worden toegekend aan de provinciegouverneur, behalve indien deze specifieke wetten er anders over beschikken;

2° coördineert de veiligheidsbeleidslijnen en verzekert en coördineert in dat kader de monitoring en de registratie van de criminaliteit;

(...)

² In de toelichting bij het voorstel dat geleid heeft tot de bijzondere wet van 6 januari 2014 staat in verband met die bepaling het volgende:

"Deze bevoegdheden van de gouverneur zullen voortaan in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad worden toevertrouwd aan de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest. Die zal deze bevoegdheid uitoefenen, niet in het kader van de bevoegdheden die zijn toegewezen aan de organen van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest, die als deelstaat optreedt (artikel 39 van de Grondwet), maar wel in het kader van de bevoegdheden die zijn toegewezen aan deze overheden die optreden als organen van de agglomeratie, ondergeschikte overheid. Het handhaven van de openbare orde is immers een federale bevoegdheid en de bedoeling van de indieners van het voorstel is niet om deze bevoegdheidsverdeling te wijzigen." (*Parl. St.* Senaat, 2012-13, nr. 5-2232/1, 189).

7° propose un texte d'harmonisation des règlements de police, dans le respect des spécificités communales”.

En l'espèce, l'avant-projet entend s'inscrire dans le cadre de l'article 48, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 et de l'article 4, § 2^{quater}, 1°, de la loi du 26 juillet 1971, selon lesquels le président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale exerce les mêmes compétences que les gouverneurs de province qui leurs sont attribuées par des lois particulières, sauf si ces dernières en disposent autrement.

Or, contrairement à ce que l'article 46*bis* en projet laisse entendre, cette dernière disposition ne constituerait pas une loi particulière qui attribue une compétence aux gouverneurs de province. Au contraire, comme dans les cas prévus à l'article 4, § 2^{quater}, 2° et 7°, de la loi du 26 juillet 1971, le président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sera appelé à exercer une compétence que les gouverneurs de province n'exerceront pas au sein de leur province.

Dans la mesure où le dispositif en projet entend attribuer une compétence au “gouverneur de province dans la zone bilingue de Bruxelles-Capitale”, il est à noter que la fonction de gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale a été supprimée dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État³. L'autorité fédérale pourrait certes la rétablir⁴. Tel n'est toutefois pas l'objectif du dispositif en projet, qui entend au contraire attribuer une compétence au président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 48, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 et de l'article 4, § 2^{quater}, de la loi du 26 juillet 1971. Pareil procédé n'est pas conforme à la portée de la disposition de la loi (spéciale) précitée, qui a pour objet de faire exercer désormais les compétences attribuées aux gouverneurs de province sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale par l'autorité qui a l'agglomération dans ses attributions, à savoir, conformément à l'article 48, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989, le président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ou, le cas échéant, le haut fonctionnaire qui sera désigné par ce gouvernement sur l'avis conforme du gouvernement fédéral⁵.

Il suit de ce qui précède qu'il y a lieu, d'une part, d'insérer un nouveau point dans l'énumération qui figure à l'article 4,

³ Article 2 de la loi du 6 janvier 2014 ‘relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution’.

⁴ Voir en effet la réserve de compétence inscrite à l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 1°, alinéa 1^{er}, deuxième tiret, de la loi spéciale du 8 août 1980 ‘de réformes institutionnelles’.

⁵ Voir entre autres en ce sens les développements de la proposition devenue la loi du 6 janvier 2014 ‘relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution’, qui précisent en outre que, “[d]ans les dispositions légales qui octroyaient expressément une compétence ou une mission aux gouverneurs de province et au gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, la référence au gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale est purement et simplement supprimée” (Doc. parl., Sénat, 2012-2013, n° 5-2234/1, p. 2).

7° stelt een harmoniserende tekst voor de politiereglementen voor, met inachtneming van de specifieke kenmerken van de gemeenten.”

In casu is het de bedoeling dat het voorontwerp ingepast wordt in het raam van artikel 48, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 en van artikel 4, § 2^{quater}, 1°, van de wet van 26 juli 1971, luidens welke artikelen de voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke regering dezelfde bevoegdheden uitoefent als die welke in specifieke wetten worden toegekend aan de provinciegouverneur, behalve indien deze specifieke wetten er anders over beschikken.

In tegenstelling tot wat afgeleid kan worden uit het ontworpen artikel 46*bis*, zou laatstgenoemde bepaling echter geen bijzondere wet vormen waarbij een bevoegdheid verleend wordt aan de provinciegouverneurs. Zoals in de gevallen bedoeld in artikel 4, § 2^{quater}, 2° en 7°, van de wet van 26 juli 1971, zal de voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke regering daarentegen een bevoegdheid moeten uitoefenen die de provinciegouverneurs niet zullen uitoefenen in hun provincie.

In zoverre het ontworpen dispositief ertoe strekt een bevoegdheid te verlenen aan de “provinciegouverneur in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad”, dient opgemerkt te worden dat de functie van gouverneur van het administratief arrondissement van Brussel-Hoofdstad opgeheven is in het kader van de Zesde Staatshervorming.³ De federale overheid zou haar weliswaar kunnen herstellen.⁴ Dat is evenwel niet de doelstelling van het ontworpen dispositief, dat er daarentegen toe strekt een bevoegdheid te verlenen aan de voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke regering krachtens artikel 48, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 en artikel 4, § 2^{quater}, van de wet van 26 juli 1971. Een dergelijke werkwijze is niet conform de voornoemde (bijzondere) wetsbepaling, die ertoe strekt de aan de provinciegouverneurs verleende bevoegdheden voortaan op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te doen uitoefenen door de overheid die bevoegd is voor de agglomeratie, te weten, overeenkomstig artikel 48, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, de voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke regering of, in voorkomend geval, de hoge ambtenaar die, op eensluidend advies van de federale regering, door die regering aangewezen zal worden.⁵

Uit wat voorafgaat, volgt dat, enerzijds, een nieuw punt ingevoegd dient te worden in de opsomming in artikel 4, § 2^{quater},

³ Artikel 2 van de wet van 6 januari 2014 ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet’.

⁴ Zie immers het bevoegdheidsvoorbehoud in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1°, eerste alinea, tweede streepje, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

⁵ Zie onder andere in die zin de toelichting bij het voorstel dat geleid heeft tot de wet van 6 januari 2014 ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet’, waarin bovendien staat:

“In de wettelijke bepalingen die de provinciegouverneurs en de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad expliciet een bevoegdheid of een opdracht toekenden, wordt de verwijzing naar de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad eenvoudigweg geschrapt.” (Parl. St. Senaat, 2012-13, nr. 5-2234/1, p. 2).

§ 2^{quater}, de la loi du 26 juillet 1971, attribuant les compétences dont il est fait état dans l'article 46^{bis} en projet à l'Agglomération bruxelloise, et, d'autre part, de compléter l'article 48, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 sur ce point.

Compte tenu du caractère fondamental de cette observation, l'examen de cet avant-projet de loi n'est pas poursuivi plus avant.

Le greffier,

Béatrice DRAPIER

Le président,

Pierre VANDERNOOT

van de wet van 26 juli 1971, waarbij aan de Brusselse agglomeratie de bevoegdheden verleend worden waarvan gewag gemaakt wordt in het ontworpen artikel 46^{bis} en, anderzijds, artikel 48, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 aangevuld dient te worden op dat punt.

Gelet op de fundamentele aard van die opmerking zal dit voorontwerp van wet niet nader onderzocht worden.

De griffier,

Béatrice DRAPIER

De voorzitter,

Pierre VANDERNOOT

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT 3
N° 74.060/2/V DU 28 AOÛT 2023

Le 10 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit jusqu'au 24 août 2023, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein des provinces et de la Région de Bruxelles-Capitale'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacances le 28 août 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 août 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[†], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

Il ressort de l'article 46*bis*, § 2, alinéa 1^{er}, en projet, que les compétences réglées par l'article 46*bis*, § 1^{er}, en projet, contrairement à ce que donne à penser la lecture de ce paragraphe, ne sont pas confiées à l'ensemble des gouverneurs.

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

† S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE 3
NR. 74.060/2/V VAN 28 AUGUSTUS 2023

Op 10 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege^{*} verlengd tot 24 augustus 2023 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 28 augustus 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 augustus 2023.

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[†] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Uit het ontworpen artikel 46*bis*, § 2, eerste lid, vloeit voort dat de bevoegdheden die in het ontworpen artikel 46*bis*, § 1, worden geregeld, niet aan alle gouverneurs worden verleend, in tegenstelling tot wat die paragraaf doet uitschijnen. Krachtens

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

† Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

En effet, en vertu de ce paragraphe 2, une décision du Roi doit intervenir pour que ces compétences leur soient effectivement confiées. En outre, il se déduit de l'alinéa 2 de l'article 46bis, § 2, en projet, selon lequel ne sont éligibles à l'attribution de ces compétences, que les gouverneurs tenus "de se justifier politiquement à l'égard d'une assemblée élue", que les compétences en question ne seront susceptibles d'être confiées qu'au président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale agissant en tant qu'organe de l'Agglomération bruxelloise, seul ce dernier – à l'exclusion des gouverneurs – répondant à la condition ainsi fixée¹.

En définissant ainsi le champ d'application du paragraphe 1^{er}, le dispositif à l'examen ne peut pas être considéré comme une loi particulière attribuant une nouvelle compétence à l'ensemble des gouverneurs et se heurte dès lors à la même critique fondamentale que celle qui a été formulée par la section de législation dans son avis n° 72.166/2/VR donné le 22 novembre 2022².

Dans cette mesure, l'avant-projet ne sera pas examiné plus avant.

Le greffier,

Charles-Henri VAN HOVE

Le président,

Martine BAGUET

die paragraaf 2 is immers een beslissing van de Koning nodig om die bevoegdheden daadwerkelijk aan de gouverneurs te verlenen. Bovendien stelt het tweede lid van het ontworpen artikel 46bis, § 2, dat enkel gouverneurs die "politieke verantwoording afleg[gen] aan een verkozen vergadering" in aanmerking komen voor die bevoegdheden. Daaruit volgt dat de bevoegdheden in kwestie enkel aan de voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke regering, optredend als orgaan van de Brusselse agglomeratie, kunnen worden toegekend, omdat hij – met uitsluiting van de gouverneurs – als enige aan de aldus gestelde voorwaarde voldoet.¹

Doordat het toepassingsgebied van paragraaf 1 op die manier wordt gedefinieerd, kan het voorliggende dispositief niet worden beschouwd als een specifieke wet die een nieuwe bevoegdheid verleent aan alle gouverneurs, en stuit het dus op dezelfde fundamentele kritiek als die welke de afdeling Wetgeving in haar advies 72.166/2/VR van 22 november 2022 naar voren heeft gebracht.²

Gelet op het voorgaande wordt het voorontwerp niet nader onderzocht.

De griffier,

Charles-Henri VAN HOVE

De voorzitter,

Martine BAGUET

¹ L'article 6, § 1^{er}, VIII, 1°, alinéa 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' est rédigé de la manière suivante: "Les gouverneurs des provinces [...] sont nommés et révoqués par le gouvernement de région concerné, sur l'avis conforme du Conseil des ministres [...]".

² Avis n° 72.166/2/VR donné le 22 novembre 2022 sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein de la Région de Bruxelles-Capitale'.

¹ Artikel 6, § 1, VIII, 1°, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' is als volgt gesteld: "De provinciegouverneurs (...) worden benoemd en afgezet door de betrokken gewestregering, op eensluidend advies van de Ministerraad (...)".

² Advies 72.166/2/VR van 22 november 2022 over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre de la Justice et de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de la Justice et la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, au titre II "La police locale", chapitre II "Autorité et direction", est inséré un article 46*bis* rédigé comme suit:

"Art. 46*bis*. § 1^{er}. En cas de problèmes de sécurité exceptionnels dépassant les limites de la zone de police locale, le gouverneur exerce les compétences du bourgmestre et du collège de police visées aux articles 42 à 46 et coordonne l'autorité et la direction des zones de police locale concernées et ce, tant que les problèmes de sécurité l'exigent.

En cas de problèmes de sécurité aigus ou inattendus dépassant les limites de la zone de police locale, un bourgmestre ou un chef de corps peut demander au gouverneur d'exercer les compétences du bourgmestre et du collège de police visées aux articles 42 à 46 et de coordonner l'autorité et la direction des zones de police locale concernées tant que les problèmes de sécurité l'exigent.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wordt in titel II "De lokale politie", hoofdstuk II "Gezag en leiding" een artikel 46*bis* ingevoegd, luidende:

"Art. 46*bis*. § 1. In geval van uitzonderlijke veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden, oefent de gouverneur de in de artikelen 42 tot en met 46 bedoelde bevoegdheden van de burgemeester en het politiecollege uit en coördineert de gouverneur het gezag en de leiding over de betrokken lokale politiezones, en dit enkel voor zolang de veiligheidsproblemen dat vereisen.

In geval van acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden, kan een burgemeester of een korpschef de gouverneur vragen om de in de artikelen 42 tot en met 46 bedoelde bevoegdheden van de burgemeester en het politiecollege uit te oefenen en het gezag en de leiding over de betrokken lokale politiezones te coördineren voor zolang de veiligheidsproblemen dat vereisen.

En cas de recours ou de cessation de l'application de l'alinéa 1^{er} ou 2, les bourgmestres et les chefs de corps des zones de police locale concernées en sont préalablement informés par le gouverneur en cas d'application de l'alinéa 1^{er} et, selon le cas, par le bourgmestre ou le chef de corps en cas d'application de l'alinéa 2. S'il s'agit de faits punissables, les procureurs du Roi compétents sont préalablement informés par le gouverneur en cas d'application de l'alinéa 1^{er} et, selon le cas, par le bourgmestre ou le chef de corps en cas d'application de l'alinéa 2. Le gouverneur peut organiser une concertation de coordination avec le(s) bourgmestre(s), le(s) chef(s) de corps et/ou le(s) procureur(s) du Roi concerné(s), s'il l'estime nécessaire. Le gouverneur fait rapport dans les meilleurs délais au ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions sur la situation, l'éventuelle concertation de coordination et l'utilisation des compétences visées au présent paragraphe, ainsi qu'au ministre qui a la Justice dans ses attributions s'il s'agit de faits punissables.

§ 2. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les gouverneurs auxquels s'applique le paragraphe 1^{er}.

L'arrêté royal visé à l'alinéa 1^{er} est confirmé par la loi dans un délai de quatre mois à compter de son entrée en vigueur.

À défaut de confirmation dans le délai visé à l'alinéa 2, l'arrêté royal cesse de sortir ses effets."

Wanneer gebruik wordt gemaakt van of een einde wordt gemaakt aan de toepassing van het eerste of tweede lid, worden de burgemeesters en korpschefs van de betrokken lokale politiezones hiervan vooraf ingelicht door de gouverneur in geval van toepassing van het eerste lid en, naargelang het geval, door de burgemeester of de korpschef in geval van toepassing van het tweede lid. Indien sprake is van strafbaar gestelde feiten, worden de bevoegde procureurs des Konings vooraf ingelicht door de gouverneur in geval van toepassing van het eerste lid en, naargelang het geval, door de burgemeester of de korpschef in geval van toepassing van het tweede lid. De gouverneur kan een coördinerend overleg organiseren met de betrokken burgemeester(s), korpschef(s) en/of Procureur(s) des Konings, indien hij dit nodig acht. De gouverneur brengt zo spoedig mogelijk verslag uit aan de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken over de situatie, het eventuele coördinerend overleg, en het gebruik van de in deze paragraaf bedoelde bevoegdheden, en, indien sprake is van strafbaar gestelde feiten, eveneens aan de minister bevoegd voor Justitie.

§ 2. De Koning bepaalt, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de gouverneurs waarop paragraaf 1 van toepassing is.

Het koninklijk besluit bedoeld in het eerste lid wordt bij wet bekrachtigd binnen een termijn van vier maanden vanaf de inwerkingtreding ervan.

Bij ontstentenis van bekrachtiging binnen de termijn bedoeld in het tweede lid, treedt het koninklijk besluit buiten werking."

Art. 3

La présente loi entre en vigueur à une date déterminée par le Roi par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Donné à Bruxelles, le 21 décembre 2023.

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre de la Justice,

Paul Van Tigchelt

*La ministre de l'Intérieur,
des Réformes institutionnelles et
du Renouveau démocratique,*

Annelies Verlinden

Art. 3

Deze wet treedt in werking op een datum die door de Koning wordt bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Gegeven te Brussel, 21 december 2023.

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Justitie,

Paul Van Tigchelt

*De minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing,*

Annelies Verlinden