

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2024

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 26 janvier 2018
relative aux services postaux
(boîtes à colis et
distributeurs automatiques de colis)**

Rapport de la deuxième lecture

fait au nom de la commission
de la Mobilité, des Entreprises publiques et
des Institutions fédérales
par
Mme **Laurence Zanchetta**

Sommaire	Pages
I. Discussion	3
A. Commentaire de la ministre	3
B. Questions et observations des membres	4
II. Votes	5
Annexes	8

Voir:

Doc 55 **3726/ 2023/2024**):

001: Projet de loi.

002: Rapport de la première lecture.

003: Articles adoptés en première lecture.

004: Amendements.

Voir aussi:

006: Texte adopté en deuxième lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2024

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 26 januari 2018 betreffende
de postdiensten (pakketbrievenbussen
en pakketautomaten)**

Verslag van de tweede lezing

namens de commissie
voor Mobiliteit, Overheidsbedrijven en
Federale Instellingen
uitgebracht door
mevrouw **Laurence Zanchetta**

Inhoud	Blz.
I. Bespreking.....	3
A. Commentaar van de minister.....	3
B. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
II. Stemmingen	5
Bijlagen.....	11

Zie:

Doc 55 **3726/ 2023/2024**):

001: Wetsontwerp.

002: Verslag van de eerste lezing.

003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

004: Amendementen.

Zie ook:

006: Tekst aangenomen in tweede lezing.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
 Ecolo-Groen Kim Buyst, Sarah Schlitz, Olivier Vajda
 PS Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Laurence Zanchetta
 VB Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
 MR Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
 cd&v Jef Van den Bergh
 PVDA-PTB Maria Vindevoghel
 Open Vld Marianne Verhaert
 Vooruit Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
 Guillaume Defossé, Louis Mariage, Eva Platteau, Gilles Vanden Burre
 Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
 Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
 Christophe Bombled, Florence Reuter
 Jan Briers, Franky Demon
 Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
 Maggie De Block, Tim Vandenput
 Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Josy Arens

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
 Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
 PS : *Parti Socialiste*
 VB : *Vlaams Belang*
 MR : *Mouvement Réformateur*
 cd&v : *Christen-Democratisch en Vlaams*
 PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
 Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
 Vooruit : *Vooruit*
 Les Engagés : *Les Engagés*
 DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
 INDEP-ONAFH : *Indépendant – Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
 QRVA Questions et Réponses écrites
 CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
 CRABV Compte Rendu Analytique
 CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN Séance plénière
 COM Réunion de commission
 MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV Beknopt Verslag
 CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
 PLEN Plenum
 COM Commissievergadering
 MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 13 décembre 2023, votre commission a procédé, conformément à l'article 83 du Règlement, à une deuxième lecture des articles de ce projet de loi adoptés en première lecture.

La commission a examiné la note de légistique rédigée par le Service Affaires juridiques et Documentation parlementaire à propos des articles de ce projet de loi adoptés en première lecture.

Cette note figure en annexe du rapport.

I. — DISCUSSION

A. Commentaire de la ministre

Mme Petra De Sutter, vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste, souscrit aux propositions formulées dans la note et soutient les amendements n^{os} 1 et 2 (DOC 55 3614/004) présentés par Mme Platteau, mais n'approuve pas le contenu de l'amendement n^o 3 (DOC 55 3614/004) de M. Freilich.

Dans la justification de l'amendement n^o 3, l'auteur renvoie à l'avis du Conseil d'État (avis n^o 74.221/2/V du 4 septembre 2023, DOC 55 3726/001, pp. 18 et suivantes), mais le gouvernement s'appuie également sur une analyse juridique.

La durabilité est un facteur important, tant du point de vue de l'intérêt de l'utilisateur, d'une part, que de celui de la concurrence, d'autre part. De nombreux consommateurs fondent leur choix sur la durabilité, ce qui peut donc également influencer la concurrence.

La durabilité relève en outre de l'intérêt général. La Commission européenne n'a d'ailleurs pas formulé d'observation. Le projet de loi est conciliable avec la philosophie de la directive 97/67/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 décembre 1997 concernant des règles communes pour le développement du marché intérieur des services postaux de la Communauté et l'amélioration de la qualité du service.

Le projet de loi est solide sur le plan juridique. Il n'en demeure pas moins que cette règle pourra évidemment être attaquée. La ministre ne soutient pas l'amendement n^o 3.

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 13 december 2023 is uw commissie, overeenkomstig artikel 83 van het Reglement, overgegaan tot een tweede lezing van de in eerste lezing aangenomen artikelen van dit wetsontwerp.

De commissie heeft de door de dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie opgestelde wetgevingstechnische nota over de in eerste lezing aangenomen artikelen van dit wetsontwerp onderzocht.

Die nota gaat als bijlage bij het verslag.

I. — BESPREKING

A. Commentaar van de minister

Mevrouw Petra De Sutter, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post, is het eens met de suggesties in de nota en steunt de door mevrouw Platteau ingediende amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 55 3614/004), maar is het niet eens met de inhoud van amendement nr. 3 (DOC 55 3614/004) van de heer Freilich.

In de verantwoording van amendement nr. 3 verwijst de indiener naar het advies van de Raad van State (advies nr. 74.221/2/V van 4 september 2023, DOC 55 3726/001, blz. 18 en volgende), maar ook de regering beroept zich op een juridische analyse.

Duurzaamheid is een belangrijke factor, zowel vanuit het oogpunt van het belang van de gebruiker enerzijds als vanuit het oogpunt van de mededinging anderzijds. Heel wat consumenten bepalen hun keuze op basis van duurzaamheid, wat dus ook de mededinging kan beïnvloeden.

Duurzaamheid dekt overigens het algemeen belang. De Europese Commissie heeft trouwens niets aan te merken. Het wetsontwerp is verzoenbaar met de filosofie van Richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 betreffende gemeenschappelijke regels voor de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap en de verbetering van de kwaliteit van de dienst.

Het wetsontwerp is juridisch robuust, maar dat verhindert uiteraard niemand om de regel aan te vechten. De minister steunt amendement nr. 3 niet.

B. Questions et observations des membres

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) et consorts présentent les amendements n^{os} 1 et 2 (DOC 55 3726/004) aux articles 3 et 5 du projet de loi qui vise à modifier la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux.

L'article 3 du projet de loi entend compléter par un 9^o le § 1^{er} de l'article 3 de la loi précitée, tandis que l'article 5 a pour objet d'apporter des modifications à l'article 16 de cette loi.

L'amendement n^o 1 tend à remplacer le 9^o par un nouveau texte davantage conforme à l'objectif fixé de soutenir la durabilité.

L'amendement n^o 2 tend à remplacer, dans le 1^o, le 3^o, afin de ne pas réduire le niveau des obligations du service universel, tel que repris dans la loi actuelle relative aux services postaux.

Pour le détail, il est chaque fois renvoyé à la justification (*ibid.*).

M. Michael Freilich (N-VA) présente l'amendement n^o 3 (DOC 3726/004) tendant à supprimer, dans l'article 4 en projet, les 1^o et 3^o. L'article 4 vise à préciser dans l'article 9 de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux que les distributeurs automatiques de colis font partie de l'infrastructure postale.

Le texte du projet de loi, dont les articles ont été adoptés en première lecture après avoir été modifiés par voie d'amendement, ne prête pas attention à une observation juridique fondamentale du Conseil d'État. La directive européenne de 1997 relative au marché intérieur des services postaux, sur laquelle repose le projet de loi à l'examen, prévoit que les prestataires de services postaux doivent se donner mutuellement accès à leurs infrastructures dans deux cas: "pour protéger les intérêts des utilisateurs" et "pour encourager une réelle concurrence".

Le projet de loi à l'examen permettrait désormais de prévoir un troisième cas dans la législation nationale, à savoir pour "promouvoir le développement durable des services postaux". Le Conseil d'État indique que cela n'est pas possible sur le plan juridique, et le membre avertit que la Cour constitutionnelle pourrait prononcer l'annulation du projet de loi. Le législateur doit empêcher que cela n'arrive.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) geeft toelichting bij de door haar c.s. ingediende amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 55 3726/004) op de artikelen 3 en 5 van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten.

Artikel 3 van het wetsontwerp beoogt paragraaf 1 van artikel 3 van voormelde wet aan te vullen met een bepaling onder 9^o; artikel 5 strekt ertoe artikel 16 van diezelfde wet te wijzigen.

Amendement nr. 1 strekt ertoe de bepaling onder 9^o door een nieuwe formulering te vervangen, teneinde die meer te doen sporen met de doelstelling om de e-commerce te verduurzamen.

Amendement nr. 2 strekt ertoe in de bepaling onder 1^o de voorgestelde bepaling onder 3^o te vervangen, teneinde geen afbreuk te doen aan het niveau van verplichtingen onder de universele dienstverlening, zoals opgenomen in de huidige wet betreffende de postdiensten.

Voor nadere toelichting wordt verwezen naar de verantwoording van de respectieve amendementen (*ibid.*).

De heer Michael Freilich (N-VA) dient amendement nr. 3 (DOC 3726/004) in, dat ertoe strekt in het voorgestelde artikel 4 de punten onder 1^o en 3^o op te heffen. Artikel 4 strekt ertoe in artikel 9 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten te preciseren dat de pakketautomaten deel uitmaken van de postinfrastructuur.

In de tekst van het wetsontwerp, waarvan de artikelen in eerste lezing werden aangenomen na amendering, wordt een fundamentele juridische opmerking van de Raad van State in de wind geslagen. De Europese richtlijn van 1997 rond de interne postmarkt waarop men zich voor dit wetsontwerp baseert bevat twee gronden waarop aanbieders van postdiensten toegang aan elkaar moeten geven tot hun infrastructuur, namelijk "om de belangen van de gebruikers te beschermen" of om "daadwerkelijke mededinging te waarborgen".

Met dit wetsontwerp zou nu in de nationale wetgeving nog een derde grond ingevoerd worden, namelijk om "de duurzame ontwikkeling van de postdiensten te bevorderen". De Raad van State stelt dat dit juridisch niet kan en het lid waarschuwt ervoor dat het Grondwettelijk Hof de vernietiging van het wetsontwerp wel eens zou kunnen uitspreken. De wetgever dient te voorkomen dat dit zou gebeuren.

Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement (*ibid.*, p. 4).

Il convient en tout cas de souligner que les auteurs attachent eux aussi de l'importance à la durabilité. Mais c'est principalement grâce à l'harmonisation de certaines normes au niveau de l'Europe que les gains en matière de durabilité dans le secteur de la livraison de colis pourront avoir un impact significatif.

Le membre ne conteste nullement que le consommateur se soucie de la durabilité. Toutefois, la ministre exprime une vision politique empreinte de biais émotionnels, alors que le membre plaide pour la transposition correcte du droit européen sur la base d'une analyse purement juridique de la question.

La ministre et le membre ne partagent donc pas la même position sur cette question. M. Freilich estime qu'il est de sa responsabilité d'avertir la ministre du risque de contestations juridiques.

II. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 vise à compléter l'article 2 de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

L'article 3 vise à compléter l'article 3 de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Voor meer details wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement (*ibid.*, blz. 4).

Het weze alvast onderstreept dat ook de indieners belang hechten aan duurzaamheid. Maar écht impactvolle duurzaamheidswinst in de sector van de pakketbezorging zal vooral vanuit Europa moeten komen, door harmonisering van bepaalde normen.

Het lid betwist geenszins dat de consument aan duurzaamheid belang hecht. De minister vertolkt echter een politieke visie met emotionele invalshoeken, terwijl het lid pleit voor de correcte omzetting van Unierecht op basis van een puur juridische analyse van de zaak.

De minister en het lid delen dus niet dezelfde kijk op de materie. De heer Freilich ziet het als zijn verantwoordelijkheid om de minister te waarschuwen voor mogelijke betwistingen voor de rechter.

II. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 strekt ertoe artikel 2 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten te vervolledigen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Artikel 3 strekt ertoe artikel 3 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten te vervolledigen.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

L'article 4 vise à modifier l'article 9 de la même loi.

L'amendement n° 3 est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 4 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

Art. 5

L'article 5 a pour objet de modifier l'article 16, § 1^{er}, de la même loi.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 5, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et corrigé sur le plan de la légistique, est adopté à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Tomas Roggeman, Michael Freilich;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Louis Mariage, Eva Platteau;

PS: Jean-Marc Delizée, Laurence Zanchetta, Chanelle Bonaventure;

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

cd&v: Jan Briers;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Art. 4

Artikel 4 beoogt artikel 9 van dezelfde wet te wijzigen.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 5

Artikel 5 beoogt artikel 16, § 1, van dezelfde wet te wijzigen.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus gewijzigde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt aangenomen met eenparigheid van stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Tomas Roggeman, Michael Freilich;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Louis Mariage, Eva Platteau;

PS: Jean-Marc Delizée, Laurence Zanchetta, Chanelle Bonaventure;

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

cd&v: Jan Briers;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

La rapporteure, *Le président,*
Laurence Zanchetta Jean-Marc Delizée

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Laurence Zanchetta Jean-Marc Delizée

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.



dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie
service Affaires juridiques et Documentation parlementaire
afdeling Juridische Zaken – division Affaires juridiques

NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES

Numéro d'ordre : SJD/2023/0322

Date : 05/01/2024

Mots-clés : PROC – Autres – Légistique – Note de légistique de la Chambre (296.1)

Objet : Note de légistique relative aux articles adoptés en première lecture du projet de loi modifiant la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux (DOC 55 3726/003).

OBSERVATION GÉNÉRALE

1. Dans le projet de loi, il est renvoyé à la "loi du 9 novembre 2023". Ce renvoi vise le projet de loi 'portant dispositions diverses relatives aux conditions de travail des livreurs de colis postaux' adopté en séance plénière.¹ Il s'agit toutefois de la date à laquelle l'assemblée plénière a adopté ce projet de loi, alors que c'est la date de promulgation par le Roi qui détermine la date de la loi.² Selon le *Moniteur belge* du 28 décembre 2023, la loi du 17 décembre 2023 'portant des dispositions diverses en vue d'améliorer les conditions de travail des livreurs de colis postaux' est dès lors visée.³ Il appartient à la commission de modifier le projet de loi en conséquence.

AMÉLIORATIONS PUREMENT FORMELLES ET CORRECTIONS D'ORDRE PUREMENT LINGUISTIQUE

Art. 3

2. On remplacera l'article 3, § 1^{er}, 9°, en projet, de la loi du 26 janvier 2018 'relative aux services postaux' (loi du 26 janvier 2018 ci-après) par ce qui suit:

"9° sans préjudice de l'application de l'article 16, distribuent les colis aux habitations pourvues d'une boîte à colis ou d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main. Ces boîtes répondent à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut. Au cas où le colis présenté ne peut pas être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans un lieu dans la commune ou, le cas échéant, un autre lieu plus proche de l'adresse du destinataire, ce dernier en étant averti par un avis déposé dans sa boîte, ou, lorsque le destinataire a marqué son accord, de façon électronique. Un autre lieu de distribution peut également être défini par le prestataire de services postaux, avec l'accord du destinataire."

/

¹ DOC 55 3480/009.

² A. ALEN en K. MUYLLE, *Handboek van het Belgisch Staatsrecht*, Mechelen, Kluwer, 2011, p. 170.

³ Il est ici à noter que l'intitulé de la loi du 17 décembre 2023, telle que publiée au *Moniteur belge* du 28 décembre 2023, ne correspond pas à l'intitulé du projet de loi adopté par la Chambre le 9 novembre 2023.

"9° onverminderd de toepassing van artikel 16, bestellen de pakketten aan de woningen die voorzien zijn van een pakketbus of van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg. Deze bussen beantwoorden aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut. Als het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de geadresseerde, wordt het bewaard op een plaats in de gemeente of desgevallend op een andere plaats dicht bij het adres van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht door een bericht dat in zijn bus wordt achtergelaten of, wanneer de geadresseerde zijn toestemming heeft gegeven, op elektronische wijze. Een andere plaats van distributie kan ook worden vastgesteld door de aanbieder van postdiensten mits de geadresseerde akkoord gaat."

(Plusieurs modifications et simplifications, notamment:

- Les mots "sans préjudice de" sont traduits en néerlandais par "onverminderd"⁴;
- Il est question, dans le texte néerlandais du projet de loi et de la loi du 26 janvier 2018, de "pakket(ten)" et non de "pakjes";
- Le Conseil d'État recommande d'utiliser les mots "ne...pas" dans le texte français;
- Mise en concordance avec l'article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, en projet, de la loi du 26 janvier 2018.)

Art. 5

3. On remplacera l'article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, en projet, de la loi du 26 janvier 2018 par ce qui suit:

"3° la distribution des envois postaux visés à l'article 15, § 1^{er}, s'étend à toutes les habitations du Royaume pour autant qu'elles soient pourvues d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main ou d'une boîte à colis. Ces boîtes répondent à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut.

Au cas où le colis présenté ne peut pas être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans un lieu dans la commune ou, le cas échéant, un autre lieu plus proche de l'adresse du destinataire, ce dernier en étant averti par un avis déposé dans sa boîte, ou, lorsque le destinataire a marqué son accord, de façon électronique. Ce lieu doit être accessible au moins cinq jours par semaine, sauf le dimanche et les jours fériés légaux. Un autre lieu de distribution peut également être défini par le prestataire du service universel, avec l'accord du destinataire."

/

"3° bij de bestelling van de postzendingen bedoeld in artikel 15, § 1, worden alle woningen van het Rijk betrokken voor zover zij voorzien zijn van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg of een pakketbus. Deze bussen beantwoorden aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut.

Als het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de geadresseerde, wordt het bewaard op een plaats in de gemeente van de geadresseerde of desgevallend op een andere plaats dicht bij het adres van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht door een bericht dat in zijn bus wordt achtergelaten of, wanneer de geadresseerde zijn akkoord heeft gegeven, op elektronische wijze. Die plaats moet ten minste vijf dagen per week, behalve op zondag en wettelijke feestdagen, toegankelijk zijn. Een andere plaats van

⁴ Conseil d'État, *Principes de technique législative, Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, p. 5.

⁵ O.c., p. 9, n° 3.9.7: "Dans le texte français, lorsque vous écrivez une phrase négative, n'utilisez pas « ne pas » ou « ne plus » pour indiquer clairement la négation."

distributie kan ook worden vastgesteld door de aanbieder van de universele dienst mits de geadresseerde akkoord gaat."

(Plusieurs modifications et simplifications par analogie avec l'observation n° 2. En outre, une mise en concordance a été recherchée avec l'article 3, § 1^{er}, 9°, en projet, de la loi du 26 janvier 2018.)

CORRECTION RELATIVE AUX PHRASES LIMINAIRES DES ARTICLES

- Art. 3: "L'article 3, § 1^{er}, de la même loi, est complété par le 9°, rédigé comme suit:" / "Artikel 3, § 1, van dezelfde wet, wordt aangevuld met de bepaling onder 9°, luidende:".

N.B.: *Quelques corrections moins importantes ont été communiquées sur un exemplaire du texte au secrétariat de la commission.*



dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie
service Affaires juridiques et Documentation parlementaire
afdeling Juridische Zaken – division Affaires juridiques

**NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN
EN FEDERALE INSTELLINGEN**

Volgnummer: SJD/2023/0322

Datum: 05/01/2024

Trefwoorden: PROC – Andere – Wetgevingstechniek – Wetgevingstechnische nota's van de Kamer (296.1)

Betreft: Wetgevingstechnische nota betreffende de in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten (DOC 55 3726/003).

ALGEMENE OPMERKING

1. In het wetsontwerp wordt verwezen naar de "wet van 9 november 2023", waarmee het door de plenaire vergadering aangenomen wetsontwerp 'houdende diverse bepalingen inzake de werkomstandigheden van de postpakketbezorgers' wordt bedoeld.¹ Het betreft evenwel de datum waarop de plenaire vergadering dit wetsontwerp aannam, terwijl het de datum van de afkondiging door de Koning is die de datum van de wet bepaalt.² Op grond van het *Belgische Staatsblad* van 28 december 2023 wordt dus de wet van 17 december 2023 'houdende diverse bepalingen met het oog op het verbeteren van de werkomstandigheden van de postpakketbezorgers' bedoeld.³ Het staat aan de commissie het wetsontwerp hiermee in overeenstemming te brengen.

LOUTER VORMELIJKE VERBETERINGEN EN TAALKUNDIGE CORRECTIES

Art. 3

2. Men vervange het ontworpen artikel 3, § 1, 9°, van de wet van 26 januari 2018 'betreffende de postdiensten' (hierna de wet van 26 januari 2018) als volgt:

"9° onverminderd de toepassing van artikel 16, bestellen de pakketten aan de woningen die voorzien zijn van een pakketbus of van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg. Deze bussen beantwoorden aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut. Als het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de geadresseerde, wordt het bewaard op een plaats in de gemeente of desgevallend op een andere plaats dicht bij het adres van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht door een bericht dat in zijn bus wordt achtergelaten of, wanneer de geadresseerde zijn toestemming heeft gegeven, op elektronische wijze. Een andere plaats van distributie kan ook worden vastgesteld door de aanbieder van postdiensten mits de geadresseerde akkoord gaat."

¹ DOC 55 3480/009.

² A. ALEN en K. MUYLLE, *Handboek van het Belgisch Staatsrecht*, Mechelen, Kluwer, 2011, p. 170.

³ Daarbij dient opgemerkt dat het opschrift van de wet van 17 december 2023, zoals bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 28 december 2023, niet overeenstemt met het opschrift van het door de Kamer op 9 november 2023 aangenomen wetsontwerp.

/

"9° sans préjudice de l'application de l'article 16, distribuent les colis aux habitations pourvues d'une boîte à colis ou d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main. Ces boîtes répondent à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut. Au cas où le colis présenté ne peut pas être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans un lieu dans la commune ou, le cas échéant, un autre lieu plus proche de l'adresse du destinataire, ce dernier en étant averti par un avis déposé dans sa boîte, ou, lorsque le destinataire a marqué son accord, de façon électronique. Un autre lieu de distribution peut également être défini par le prestataire de services postaux, avec l'accord du destinataire."

(Diverse wijzigingen en vereenvoudigingen, onder meer:

- De woorden "sans préjudice de" worden in het Nederlands vertaald als "onverminderd"⁴;
- In het wetsontwerp en de wet van 26 januari 2018 is er in de Nederlandse tekst sprake van "pakket(ten)", niet van "pakjes";
- De Raad van State beveelt aan om in de Franse tekst de woorden "ne...pas" te gebruiken⁵;
- Overeenstemming met het ontworpen artikel 16, § 1, eerste lid, 3°, van de wet van 26 januari 2018.)

Art. 5

3. Men vervange het ontworpen artikel 16, § 1, eerste lid, 3°, van de wet van 26 januari 2018 als volgt:

"3° bij de bestelling van de postzendingen bedoeld in artikel 15, § 1, worden alle woningen van het Rijk betrokken voor zover zij voorzien zijn van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg of een pakketbus. Deze bussen beantwoorden aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut.

Als het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de geadresseerde, wordt het bewaard op een plaats in de gemeente van de geadresseerde of desgevallend op een andere plaats dicht bij het adres van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht door een bericht dat in zijn bus wordt achtergelaten of, wanneer de geadresseerde zijn akkoord heeft gegeven, op elektronische wijze. Die plaats moet ten minste vijf dagen per week, behalve op zondag en wettelijke feestdagen, toegankelijk zijn. Een andere plaats van distributie kan ook worden vastgesteld door de aanbieder van de universele dienst mits de geadresseerde akkoord gaat."

/

"3° la distribution des envois postaux visés à l'article 15, § 1^{er}, s'étend à toutes les habitations du Royaume pour autant qu'elles soient pourvues d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main ou d'une boîte à colis. Ces boîtes répondent à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut.

Au cas où le colis présenté ne peut pas être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans un lieu dans la commune ou, le cas échéant, un autre lieu plus proche de l'adresse du destinataire, ce dernier en étant averti par un avis déposé dans sa boîte, ou, lorsque le destinataire a marqué son accord, de façon électronique. Ce lieu doit être accessible au moins cinq jours par

⁴ Raad van State, Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, 2008, p. 5.

⁵ O.c., p. 9, nr. 3.9.7: "In Franse teksten mogen ontkennende zinnen niet met het woord "ne" alleen worden geschreven, maar moet "ne pas" of "ne plus" worden gebruikt om duidelijk aan te geven dat het om een ontkenning gaat."

semaine, sauf le dimanche et les jours fériés légaux. Un autre lieu de distribution peut également être défini par le prestataire du service universel, avec l'accord du destinataire."

(Diverse wijzigingen en vereenvoudigingen naar analogie met opmerking 2. Er werd bovendien overeenstemming gezocht met het ontworpen artikel 3, § 1, 9°, van de wet van 26 januari 2018.)

VERBETERING BETREFFENDE DE INLEIDENDE ZINNEN VAN DE ARTIKELEN

- Art. 3: "Artikel 3, § 1, van dezelfde wet, wordt aangevuld met de bepaling onder 9°, luidende:"
/ "L'article 3, § 1^{er}, de la même loi, est complété par le 9°, rédigé comme suit:".

N.B.: Enkele minder belangrijke verbeteringen werden op een exemplaar van de tekst aan het commissiesecretariaat bezorgd.