

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 décembre 2023

8 december 2023

PROJET DE LOI

WETSONTWERP

**modifiant la loi du 26 janvier 2018
relative aux services postaux
(boîtes à colis et
distributeurs automatiques de colis)**

**tot wijziging van de wet
van 26 januari 2018 betreffende
de postdiensten (pakketbrievenbussen
en pakketautomaten)**

Sommaire	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	8
Analyse d'impact	10
Avis du Conseil d'État	18
Projet de loi	23
Coordination des articles	26

Inhoud	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	8
Impactanalyse	14
Advies van de Raad van State	18
Wetsontwerp	23
Coördinatie van de artikelen	29

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 8 décembre 2023.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 8 décembre 2023.

De regering heeft dit wetsontwerp op 8 december 2023 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 8 december 2023 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi vise avant tout à limiter l'impact environnemental des services de livraison de colis en inscrivant les mesures suivantes dans la loi postale:

1° l'obligation pour tous les prestataires de services postaux de livrer les colis aux destinataires dès lors que ceux-ci ont équipé leur habitation d'une boîte à colis ou d'une boîte aux lettres répondant à la réglementation fixée. Au cas où le colis présenté ne peut être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans la commune ou éventuellement un autre lieu plus proche de l'adresse du destinataire, ce dernier en étant averti;

2° la possibilité pour tous les prestataires de services postaux de demander l'accès à l'infrastructure postale d'un autre prestataire de services postaux ou aux services compris dans le service universel offerts par un autre prestataire de services postaux en motivant la demande d'accès par la nécessité de promouvoir la durabilité des services postaux. Le projet prévoit que les distributeurs automatiques de colis, notamment, sont compris dans l'infrastructure postale. Ainsi, une demande d'accès à un réseau de distributeurs automatiques de colis exploité par un autre prestataire de services postaux pourra être motivée par la nécessité de promouvoir la durabilité des services postaux.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp heeft vooral tot doel de milieu-impact van de pakketbezorgdiensten te beperken door de volgende maatregelen in te schrijven in de postwet:

1° de verplichting voor alle aanbieders van postdiensten om de pakketten aan de geadresseerden te bezorgen zodra zij hun woning hebben uitgerust met een pakjesbus of met een brievenbus die voldoet aan de reglementering. Indien het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de geadresseerde, wordt het bewaard in de gemeente of eventueel op een andere plaats dicht bij het adres van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht;

2° de mogelijkheid voor alle aanbieders van postdiensten om de toegang te vragen tot de postale infrastructuur van een andere aanbieder van postdiensten of tot de diensten die deel uitmaken van de universele dienst die aangeboden worden door een andere aanbieder van postdiensten, waarbij het verzoek om toegang gemotiveerd wordt door de noodzaak om de duurzaamheid van de postdiensten te bevorderen. Het ontwerp bepaalt dat, met name, de pakketautomaten, inbegrepen zijn in de postale infrastructuur. Zo zal een verzoek om toegang tot een netwerk van pakketautomaten dat geëxploiteerd wordt door een andere aanbieder van postdiensten gemotiveerd kunnen worden door de noodzaak om de duurzaamheid van de postdiensten te bevorderen.

EXPOSÉ DES MOTIFS

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Il a été tenu compte de l'ensemble des remarques du Conseil d'État en son avis n° 74.221/2/V du 4 septembre 2023. La remarque se rapportant à l'article 4, 1°, n'a toutefois pas été suivie pour les motifs exposés sous le commentaire de l'article 4.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

L'article 2 complète l'article 2 de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux en y ajoutant la définition des distributeurs automatiques de colis.

Art. 3

L'article 3 modifie l'article 3, paragraphe 1^{er}, de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux.

Les résultats de l'étude de l'IBPT sur les attentes des utilisateurs des services postaux montrent que les utilisateurs marquent une préférence pour la distribution des colis à l'adresse du destinataire ("Rapport de publication utilisateur final de services postaux 2020", publié sur le site de l'IBPT le 12 mars 2021, p. 24. L'étude e-commerce et l'étude sur la livraison, publiées par Comeos en février 2020, confirment qu'en Belgique près de 9 consommateurs sur 10 (c'est-à-dire 87 % des personnes interrogées) préfèrent la livraison à domicile pour leurs achats en ligne (Comeos & InSites Consulting, Delivery Survey, février 2020, p. 10). L'étude publiée par le Forum économique mondial au début de l'année 2020 indique que la demande croissante de livraison résultant du e-commerce se traduira par 36 % de véhicules de livraison supplémentaires dans les centres-villes d'ici 2030, entraînant une augmentation des émissions et des embouteillages. Les émissions liées au dernier kilomètre pourraient dès lors augmenter de plus de 30 % dans les 100 plus grandes villes du monde (World Economic Forum, The Future of the Last-Mile Ecosystem, 2020, p.10.). Il résulte de ce qui précède que des mesures doivent être prises afin de limiter l'impact sur l'environnement de la distribution des colis postaux et des tentatives de livraison infructueuses en raison notamment de l'absence du destinataire. L'étude du Forum économique mondial confirme que

MEMORIE VAN TOELICHTING

ALGEMENE TOELICHTING

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State in zijn advies nr. 74.221/2/V van 4 september 2023. De opmerking inzake artikel 4, 1°, werd niet gevolgd omwille van de motivering opgenomen onder artikel 4.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Artikel 2 vult artikel 2 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten aan door het toevoegen van de definitie van pakketautomaten.

Art. 3

Artikel 3 wijzigt artikel 3, lid 1, van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten.

De resultaten van de studie van het BIPT over de verwachtingen van de gebruikers van de postdiensten wijzen erop dat de gebruikers zeggen een voorkeur te hebben voor de bezorging van de pakjes aan het adres van de geadresseerde ("Publicatierapport postale eindgebruiker 2020", gepubliceerd op de site van het BIPT op 12 maart 2021, blz. 24). De e-commercestudie en de studie over de bezorging, die Comeos in februari 2020 gepubliceerd heeft, bevestigen dat bij de 9 van de 10 consumenten in België (d.w.z. 87 % van de bevroegde personen) voor onlineaankopen een levering aan huis verkiezen (Comeos & InSites Consulting, Delivery Survey, februari 2020, bl. 10). De studie van het Wereld Economisch Forum gepubliceerd in het begin van het jaar 2020 geeft aan dat de groeiende vraag om levering die het gevolg is van e-commerce zich tegen 2030 zal vertalen in 36 % meer leveringsvoertuigen in de stadscentra, wat tot meer uitstoot en meer verkeersopstoppingen zal leiden. De uitstoot die samenhangt met de laatste kilometer zou dan ook met meer dan 30 % kunnen stijgen in de 100 grootste steden van de wereld (World Economic Forum, The Future of the Last-Mile Ecosystem, 2020, blz. 10). Uit het voorgaande blijkt dat maatregelen moeten worden genomen om de milieu-impact van de bezorging van postpakketten te beperken, alsook de impact van vruchteloze pogingen om te bezorgen met name door de afwezigheid van de geadresseerde. De studie van het

la multiplication des boîtes à colis pourrait contribuer à limiter les problèmes de congestion et les émissions de CO₂, en diminuant les coûts de la livraison. Pour un effet maximal, les boîtes à colis devraient être accessibles à l'ensemble des opérateurs postaux (World Economic Forum, *The Future of the Last-Mile Ecosystem*, 2020, pp. 20-21). Afin de tenir compte de ces préoccupations environnementales, l'article 3, § 1^{er}, 9^o, tel qu'inséré par le projet prévoit que les prestataires de services postaux sont tenus de distribuer les colis aux habitations pourvues d'une boîte à colis répondant à la réglementation édictée par le ministre sur la proposition de l'IBPT ou d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main, répondant à la réglementation édictée par le ministre sur la proposition de l'IBPT.

Art. 4

L'article 4 modifie l'article 9 de la loi du 26 janvier 2018. Tel que modifié, l'article 9 précise que les distributeurs automatiques de colis sont compris dans l'infrastructure postale.

L'étude réalisée par WIK-Consult à la demande de la Commission européenne "*User needs in the postal sector and evaluation of the regulatory framework*", publiée le 1^{er} mars 2021 (<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/339db611-eb31-11ea-b3c6-01aa75ed71a1/language-en>), confirme, expressément à la page 289, que les distributeurs automatiques de colis peuvent constituer des éléments d'infrastructure visés par l'article 11*bis* de la directive 97/67.

Par ailleurs, il prévoit qu'une demande d'accès à l'infrastructure postale d'un autre prestataire de services postaux ou aux services compris dans le service postal universel fournis par un autre prestataire de services postaux peut être motivée non seulement en vue de protéger les intérêts des utilisateurs ou de promouvoir la concurrence (comme le prévoit l'actuel article 9) mais aussi en vue de promouvoir la durabilité des services postaux.

La section de législation du Conseil d'État a, dans son avis 74.221/2/V du 4 septembre 2023, fait observer que l'article 9 de la loi du 26 janvier 2018 transposait l'article 11*bis* de la directive 97/67 et ne pouvait pas prévoir la promotion du développement durable. La modification prévue à l'article 9 par l'article 4 a cependant été maintenue afin de viser la promotion du développement durable, la protection des utilisateurs et le renforcement de la concurrence.

Wereld Economisch Forum bevestigt dat de toename van pakjesbussen zou kunnen helpen om de problemen van files en uitstoot te beperken, waarbij de leveringskosten worden verminderd. Voor een maximaal effect zouden de pakjesbussen toegankelijk moeten zijn voor alle postoperatoren (World Economic Forum, *The Future of the Last-Mile Ecosystem*, 2020, blz. 20-21). Om met deze milieugerelateerde bekommernissen rekening te houden, bepaalt artikel 3, § 1, 9^o, zoals ingevoegd door het ontwerp dat de aanbieders van postdiensten verplicht zijn om de pakjes te bestellen aan de woningen die voorzien zijn van een pakjesbus beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het BIPT, of van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg, beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het BIPT.

Art. 4

Artikel 4 wijzigt artikel 9 van de wet van 26 januari 2018. Zoals het is gewijzigd, preciseert artikel 9 dat de pakketautomaten deel uitmaken van de postinfrastructuur.

De studie uitgevoerd door WIK-Consult op verzoek van de Europese Commissie "*User needs in the postal sector and evaluation of the regulatory framework*", publiée le 1^{er} mars 2021 (<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/339db611-eb31-11ea-b3c6-01aa75ed71a1/language-en>), bevestigt uitdrukkelijk op bladzijde 289 dat pakketautomaten elementen kunnen vormen van de infrastructuur die onder artikel 11*bis* van richtlijn 97/67 valt.

Bovendien voorziet het erin dat een verzoek om toegang tot de postinfrastructuur van een andere aanbieder van postdiensten of tot de diensten die inbegrepen zijn in de universele postdienst die wordt verstrekt door een andere aanbieder van postdiensten gemotiveerd kan worden niet alleen om de belangen van gebruikers te beschermen of om de concurrentie te bevorderen (zoals bepaald door het huidige artikel 9), maar ook om de duurzaamheid van de postdiensten te bevorderen.

De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft in haar advies 74.221/2/V van 4 september 2023 opgemerkt dat artikel 9 van de wet van 26 januari 2018 artikel 11*bis* van richtlijn 97/67 omzet en niet kon voorzien in de bevordering van duurzame ontwikkeling. De wijziging voorzien in artikel 9 door artikel 4 werd echter gehandhaafd om de duurzame ontwikkeling te bevorderen, de bescherming van de belangen van gebruikers te versterken en de concurrentie te bevorderen.

La promotion de la durabilité a été ajoutée pour souligner explicitement l'importance de cet objectif dans le cadre de la protection des intérêts des utilisateurs dont les besoins évoluent. Cela marque l'évolution des concepts de la directive 97/67/CE concernant des règles communes pour le développement du marché intérieur des services postaux (JO. L. 15 du 21 janvier 1998), dont la dernière modification date de 2008, sans que la philosophie sous-jacente soit ignorée, comme cela ressort notamment de la définition des exigences essentielles à l'article 2, 19°, de la directive, qui inclut déjà la protection de l'environnement. La demande d'accès aux infrastructures pour des raisons de durabilité relève également du domaine de la concurrence réelle qui existe aujourd'hui entre les opérateurs dans le domaine de la protection de l'environnement.

Ainsi, une demande d'accès à un réseau de distributeurs automatiques de colis exploité par un autre prestataire de services postaux pourra être motivée par la nécessité de promouvoir la durabilité des services postaux. Selon une étude réalisée par la VUB et Fishermen (Koen Mommens, Kathleen Cauwelier, Cathy Macharis et Johan Peeters "RAPPORT MARKTANALYSE PAKKET AUTOMATEN NETWERKEN BELGIË, 2022" - https://mobilise.research.vub.be/sites/default/files/2022-11/Rapport%20kabinet%20lockers_finalfeedback.pdf), d'un point de vue logistique, les distributeurs automatiques de colis permettent une consolidation avec une réduction du nombre de véhicules déployés et des distances parcourues.

Selon cette étude, la distribution et la reprise des colis via des distributeurs automatiques de colis serait actuellement la meilleure option pour assurer la durabilité des services postaux de distribution de colis. Cependant, l'espace disponible pour installer des distributeurs automatiques de colis étant limité, il importe que les prestataires de services postaux qui exploitent des distributeurs automatiques de colis y donnent accès, sur demande, aux autres prestataires de services postaux.

De bevordering van duurzaamheid is toegevoegd om expliciet het belang van dit doel te benadrukken als onderdeel van de bescherming van de belangen van gebruikers waarvan de behoeften evolueren. Dit markeert de evolutie van de begrippen van Richtlijn 97/67/EG betreffende gemeenschappelijke regels voor de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten (PB. L. 15, 21 januari 1998), waarvan de laatste wijziging dateert uit 2008, zonder de onderliggende filosofie te negeren, zoals deze met name blijkt uit de definitie van essentiële eisen in artikel 2, 19°, van de Richtlijn die reeds de bescherming van het milieu opneemt. Het verzoek om toegang tot infrastructuur om duurzaamheidsredenen valt ook te lezen binnen het domein van de daadwerkelijke concurrentie die tussen de exploitanten heerst vandaag op het gebied van milieubescherming.

Zo zal een verzoek om toegang tot een netwerk van pakketautomaten dat geëxploiteerd wordt door een andere aanbieder van postdiensten gemotiveerd kunnen worden door de noodzaak om de duurzaamheid van de postdiensten te bevorderen. Naar een studie die uitgevoerd is door de VUB en Fishermen (Koen Mommens, Kathleen Cauwelier, Cathy Macharis en Johan Peeters "RAPPORT MARKTANALYSE PAKKET AUTOMATEN NETWERKEN BELGIË, 2022" - https://mobilise.research.vub.be/sites/default/files/2022-11/Rapport%20kabinet%20lockers_finalfeedback.pdf), vanuit logistiek oogpunt laten de pakketautomaten consolidatie toe met bijhorende reductie van het aantal ingezette voertuigen en afgelegde afstanden.

Volgens deze studie zou de distributie en het ophalen van pakketten via pakketautomaten op dit moment de beste optie zijn om de duurzaamheid van de postdiensten van pakketbezorging te waarborgen. Aangezien de beschikbare ruimte voor het plaatsen van pakketautomaten echter beperkt is, is het belangrijk dat de aanbieders van postdiensten die pakketautomaten exploiteren hiertoe, op verzoek, toegang bezorgen aan de andere aanbieders van postdiensten.

Art. 5

L'article 5 adapte l'article 16, § 1^{er}, de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux. Tel que modifié, il prévoit notamment qu'en cas d'absence du destinataire lors de la livraison d'un colis, celui-ci peut être conservé dans un lieu situé dans une autre commune que celle du destinataire car plus proche de celui-ci. Il prévoit également que, avec son accord, le destinataire peut être informé du lieu par la voie électronique.

La ministre de la Poste,

Petra De Sutter

Art. 5

Artikel 5 past artikel 16, § 1, van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten aan. Zoals gewijzigd bepaalt het met name dat bij afwezigheid van de geadresseerde bij de levering van een pakje, dit bewaard kan worden op een plaats in een andere gemeente dan die van de geadresseerde, omdat die zich dichterbij hem bevindt. Het bepaalt eveneens dat, met zijn toestemming, de geadresseerde geïnformeerd kan worden over de plaats via elektronische weg.

De minister van Post,

Petra De Sutter

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. L'article 2 de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux est complété d'un 28° rédigé comme suit:

“28° “distributeur automatique de colis”: une consigne automatique qui permet de recevoir, d'expédier ou de renvoyer des colis.”.

Art. 3. Dans l'article 3 de la même loi, le paragraphe 1^{er} est complété par un 9°, rédigé comme suit:

“9° sans préjudice de l'application de l'article 16, distribuent les colis aux habitations pourvues d'une boîte à colis, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut ou d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut. Au cas où le colis présenté ne peut être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans la commune ou éventuellement un autre lieu plus proche de l'adresse du destinataire, ce dernier en étant averti par un avis déposé dans sa boîte, ou, lorsque le destinataire a marqué son accord, de façon électronique. Un autre lieu de distribution peut également être défini par le prestataire de services postaux, avec l'accord du destinataire.”.

Art. 4. A l'article 9 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, les mots “, promouvoir le développement durable des services postaux,” sont insérés entre les mots “les intérêts des utilisateurs” et les mots “ou encourager une réelle concurrence”;

2° le paragraphe 1^{er} est complété d'un alinéa 2 rédigé comme suit:

“L'infrastructure postale comprend notamment les boîtes postales, les boîtes aux lettres et les distributeurs automatiques de colis.”.

3° dans le paragraphe 4, les mots “, promouvoir le développement durable des services postaux,” sont insérés entre les mots “les intérêts des utilisateurs” et les mots “ou encourager une réelle concurrence”.

Art. 5. A l'article 16, § 1^{er}, les modifications suivantes sont apportées:

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Artikel 2 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten wordt aangevuld met een bepaling onder 28°, luidende:

“28° “pakketautomaat”: een geautomatiseerd toestel met kluisen dat in staat stelt pakketten te ontvangen, te versturen of terug te sturen.”.

Art. 3. In artikel 3 van dezelfde wet wordt paragraaf 1 aangevuld met een bepaling onder 9°, luidende:

“9° zonder afbreuk te doen aan de toepassing van artikel 16, bestellen de pakketten aan de woningen die voorzien zijn van een pakjesbus beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut, of van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg, beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut. Zo het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de geadresseerde, wordt het bewaard in de gemeente of eventueel op een andere plaats dicht bij het adres van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht door een bericht dat in zijn bus wordt achtergelaten, of wanneer de geadresseerde zijn toestemming heeft gegeven, op elektronische wijze. Een andere plaats van distributie kan ook worden gedefinieerd door de aanbieder van postdiensten mits de geadresseerde akkoord gaat.”.

Art. 4. In artikel 9 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden “, de duurzame ontwikkeling van de postdiensten te bevorderen” ingevoegd tussen de woorden “van de gebruikers te beschermen” en de woorden “of daadwerkelijke mededinging aan te moedigen”;

2° de eerste paragraaf wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“De postinfrastructuur omvat met name de postbussen, de brievenbussen en de pakketautomaten.”

3° in paragraaf 4 worden de woorden “, de duurzame ontwikkeling van de postdiensten te bevorderen” ingevoegd tussen de woorden “van de gebruikers te beschermen” en de woorden “of daadwerkelijke mededinging aan te moedigen”.

Art. 5. In artikel 16, § 1, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° le 3° est abrogé;

2° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“La distribution des envois postaux visés à l'article 15, § 1^{er}, 2° et 3°, doit s'étendre à toutes les habitations du Royaume pour autant qu'elles soient pourvues d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut, ou d'une boîte à colis, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut. Au cas où le colis présenté ne peut être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans la commune ou éventuellement un autre lieu plus proche de l'adresse du destinataire, ce dernier en étant averti par un avis déposé dans sa boîte, ou, lorsque le destinataire a marqué son accord, de façon électronique. Ce lieu doit être accessible au moins cinq jours par semaine, sauf le dimanche et les jours fériés légaux. Un autre lieu peut également être défini par le prestataire du service universel, avec l'accord du destinataire.”

Art. 6. La présente loi entre en vigueur le [jour de sa publication au *Moniteur belge*/DATE].

1° de bepaling onder 3° wordt opgeheven;

2° het tweede lid 2 wordt vervangen als volgt:

“De distributie van de postzendingen bedoeld in artikel 15, § 1, 2° en 3°, moet alle woningen van het Rijk betrekken voor zover zij voorzien zijn van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg, beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut, of een pakjesbus, beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut. Zo het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de geadresseerde, wordt het bewaard in de gemeente of eventueel op een andere plaats dicht bij het adres van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht door een bericht dat in zijn bus wordt achtergelaten, of wanneer de geadresseerde zijn toestemming heeft gegeven, op elektronische wijze. Die plaats moet ten minste vijf dagen per week, behalve op zondag en op de wettelijke feestdagen toegankelijk zijn. Een andere plaats kan ook worden gedefinieerd door de aanbieder van postdiensten mits de geadresseerde akkoord gaat.”

Art. 6. Deze wet treedt in werking op [de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt/DATUM].

Projet de loi modifiant la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux - (v3) - 05/06/2023 11:31

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Petra DE SUTTER

Contact cellule stratégique

Nom : **Alexander De Jaeger**

E-mail : **alexander.dejaeger@desutter.fed.be**

Téléphone : **32 473 53 72 06**

Administration

IBPT

Contact administration

Nom : **Corinne Cumps**

E-mail : **corinne.cumps@ibpt.be**

Téléphone : **32 494 73 70 14**

B. Projet

Titre de la réglementation

Projet de loi modifiant la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

Le projet de loi a pour principal objectif d'atténuer l'impact environnemental des services de livraison de colis en imposant des obligations afin de limiter les risques de livraisons infructueuses. Base légale: art.2.19 et 11bis de la directive 97/67/CE.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

Avis de l' Inspection des Finances

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

Etude réalisée par la VUB et Fishermen (Koen Mommens, Kathleen Cauwelier, Cathy Macharis et Johan Peeters « RAPPORT MARKTANALYSE PAKKETAUTOMATEN NETWERKEN BELGIË, 2022 » - https://mobilise.research.vub.be/sites/default/files/2022-11/Rapport%20kabinet%20lockers_finalfeedback.pdf).

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☐ Des personnes sont concernées. | ☒ Aucune personne n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Pas d'impact

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

7. Développement économique

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☐ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☒ Aucune entreprise n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Pas d'impact

11. Charges administratives

| ☐ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☒ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

12. Énergie

Projet de loi modifiant la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux - (v3) - 05/06/2023 11:31

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

13. Mobilité

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Limitation du nombre de km parcourus avec des véhicules polluants grâce à la maximisation des livraisons de colis réussies.

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Limitation du nombre de km parcourus avec des véhicules polluants grâce à la maximisation de livraisons de colis réussies.

16. Ressources naturelles

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Limitation du nombre de km parcourus avec des véhicules polluants grâce à la maximisation des livraisons de colis réussies.

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Limitation du nombre de km parcourus (et des nuisances y liées) avec des véhicules polluants grâce à la maximisation de livraisons de colis réussies.

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ☒ Pas d'impact sur les pays en développement.

Projet de loi modifiant la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux - (v3) - 05/06/2023 11:31

Expliquez pourquoi :

Pas d'impact

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten - (v3) - 05/06/2023 11:31

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Petra DE SUTTER

Contactpersoon beleidscel

Naam : **Alexander De Jaeger**

E-mail : **alexander.dejaeger@desutter.fed.be**

Tel. Nr. : **32 473 53 72 06**

Overheidsdienst

BIPT

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : **Corinne Cumps**

E-mail : **corinne.cumps@ibpt.be**

Tel. Nr. : **32 494 73 70 14**

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Het belangrijkste doel van het wetsvoorstel is om de milieu-impact van pakketdiensten te verminderen door verplichtingen op te leggen om het risico van mislukte leveringen te beperken. Rechtsgrondslag: art. 2.19 en 11bis van Richtlijn 97/67/EG.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

Advies van de Inspectie van Financiën

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

Studie die uitgevoerd is door de VUB en Fishermen (Koen Mommens, Kathleen Cauwelier, Cathy Macharis en Johan Peeters "RAPPORT MARKTANALYSE PAKKET AUTOMATEN NETWERKEN BELGIË, 2022" - https://mobilise.research.vub.be/sites/default/files/2022-11/Rapport%20kabinet%20lockers_finalfeedback.pdf).

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten - (v3) - 05/06/2023 11:31

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☐ Er zijn personen betrokken. | ☒ Personen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Geen impact

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☐ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☒ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Geen impact

11. Administratieve lasten

| ☐ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☒ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

12. Energie

2/4

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten - (v3) - 05/06/2023 11:31

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

13. Mobiliteit

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Het aantal afgelegde kilometers met vervuilende voertuigen beperken door succesvolle pakketleveringen te maximaliseren.

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Het aantal afgelegde kilometers met vervuilende voertuigen beperken door succesvolle pakketleveringen te maximaliseren.

16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Het beperken van het aantal kilometers dat wordt gereden door vervuilende voertuigen door het maximaliseren van succesvolle pakketleveringen.

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Het beperken van het aantal kilometers dat wordt gereden (en aanverwante overlast) door vervuilende voertuigen door het maximaliseren van succesvolle pakketleveringen.

20. Overheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ☒ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten - (v3) - 05/06/2023 11:31

Leg uit waarom:

Geen impact

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N°4.221/2/V DU 4 SEPTEMBRE 2023

Le 20 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit^{*} jusqu'au 6 septembre 2023, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 4 septembre 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 septembre 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[†], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

Irrecevabilité partielle de la demande d'avis

Dans l'avis 72.959/4 donné le 23 février 2023, la section de législation s'est prononcée sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux en vue d'améliorer les conditions de travail des livreurs de colis".

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois "sur le Conseil d'État", coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

† S'agissant d'amendements à un projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 74.221/2/V VAN 4 SEPTEMBER 2023

Op 20 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege^{*} verlengd tot 6 september 2023 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 4 september 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 september 2023.

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[†] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Gedeeltelijke onontvankelijkheid van de adviesaanvraag

In advies 72.959/4 van 23 februari 2023 heeft de afdeling Wetgeving zich uitgesproken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten met het oog op het verbeteren van de werkomstandigheden van de pakketbezorgers'.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

† Aangezien het om amendementen op een wetsontwerp gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Il y a lieu de rappeler que, sauf en cas de modification du contexte juridique, la section de législation ne donne en règle générale pas de nouvel avis sur des dispositions qui ont déjà été examinées précédemment ou qui ont été modifiées à la suite d'observations formulées dans des avis antérieurs.

Lorsque la section de législation a donné un avis, elle a épuisé la compétence que lui confère la loi et il ne lui appartient dès lors pas de se prononcer à nouveau sur les dispositions déjà examinées, qu'elles aient été revues pour tenir compte des observations formulées dans le premier avis ou qu'elles demeurent inchangées, comme c'est le cas, en l'espèce, en ce qui concerne les articles 3 et 5, 2°, de l'avant-projet.

Il en va différemment lorsqu'il est envisagé d'insérer dans le texte des dispositions entièrement nouvelles, dont le contenu est indépendant des observations ou suggestions formulées dans le premier avis de la section de législation: en pareil cas, une nouvelle consultation de celle-ci est requise, portant sur les dispositions nouvelles.

Compte tenu de ce qui précède, la section de législation limite dès lors son examen aux articles 1^{er}, 2, 4, 5, 1°, et 6 de l'avant-projet.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Article 2

L'article 2 de l'avant-projet entend modifier l'article 2 de la loi du 26 janvier 2018 en vue d'y définir, dans un 28°, la notion de "distributeur automatique de colis" comme étant "une consigne automatique qui permet de recevoir, d'expédier ou de renvoyer des colis".

Afin de cerner avec précision la portée des dispositions en projet qui emploient le terme "colis", il convient, comme la section de législation a déjà eu l'occasion de le faire observer¹, de définir ce qu'il faut entendre par ce terme.

À cet égard, l'auteur de l'avant-projet ne perdra cependant pas de vue qu'un avant-projet de loi 'portant des dispositions diverses en vue d'améliorer les conditions de travail des livreurs de colis postaux' a récemment été soumis à la section de législation du Conseil d'État², lequel entend, également dans un 28° complétant l'article 2 de la loi du 26 janvier 2018, définir la notion de "colis".

L'article 2 de l'avant-projet sera réexaminé à la lumière de cette observation.

¹ Voir l'avis n° 74.007/2/V donné le 21 août 2023 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 mars 2022 relatif aux services postaux'.

² Voir l'avis n° 73.517/4 donné le 7 juin 2023 sur un avant-projet de loi 'portant des dispositions diverses en vue d'améliorer les conditions de travail des livreurs de colis postaux'.

Er dient op te worden gewezen dat de afdeling Wetgeving van de Raad van State in de regel geen nieuw advies verleent over bepalingen die al eerder zijn onderzocht of die gewijzigd zijn ten gevolge van opmerkingen in eerdere adviezen, tenzij de juridische context intussen is gewijzigd.

Wanneer de afdeling Wetgeving een advies heeft gegeven, heeft ze de bevoegdheid waarover ze krachtens de wet beschikt, volledig uitgeoefend. Het komt haar derhalve niet toe zich opnieuw uit te spreken over de reeds onderzochte bepalingen, ongeacht of die herzien zijn om rekening te houden met de opmerkingen die in het eerste advies zijn gemaakt, dan wel ongewijzigd blijven, zoals *in casu* het geval is met de artikelen 3 en 5, 2°, van het voorontwerp.

Dat geldt niet wanneer wordt overwogen in de tekst volledig nieuwe bepalingen in te voegen waarvan de inhoud losstaat van de opmerkingen of voorstellen die de afdeling Wetgeving in het eerste advies heeft geformuleerd: in zo'n geval moet de afdeling Wetgeving weer worden geraadpleegd over de nieuwe bepalingen.

Rekening houdend met het voorgaande beperkt de afdeling Wetgeving haar onderzoek derhalve tot de artikelen 1, 2, 4, 5, 1°, en 6 van het voorontwerp.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Artikel 2

Artikel 2 van het voorontwerp beoogt artikel 2 van de wet van 26 januari 2018 te wijzigen zodat daarin in een punt 28° de volgende definitie van het begrip "pakketautomaat" wordt gegeven: "een geautomatiseerd toestel met kluizen dat in staat stelt pakketten te ontvangen, te versturen of terug te sturen".

Zoals de afdeling Wetgeving al eerder heeft opgemerkt¹, dient de term "pakket" te worden gedefinieerd zodat de strekking van de ontworpen bepalingen waarin die term voorkomt, nauwkeurig kan worden afgebakend.

In dat verband mag de steller van het voorontwerp echter niet over het hoofd zien dat onlangs een voorontwerp van wet 'houdende diverse bepalingen met het oog op het verbeteren van de werkomstandigheden van de postpakketbezorgers' om advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State is voorgelegd.² Dat voorontwerp bevat, eveneens in een punt 28° ter aanvulling van artikel 2 van de wet van 26 januari 2018, een definitie van het begrip "pakket".

Artikel 2 van het voorontwerp moet in het licht van deze opmerking opnieuw worden onderzocht.

¹ Zie advies 74.007/2/V van 21 augustus 2023 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 maart 2022 [betreffende de postdiensten]'.

² Zie advies 73.517/4 van 7 juni 2023 over een voorontwerp van wet 'houdende diverse bepalingen met het oog op het verbeteren van de werkomstandigheden van de postpakketbezorgers'.

Article 4

1.1 L'article 9, §§ 1^{er} et 4, de la loi du 26 janvier 2018 énonce:

“§ 1^{er} Lorsque cela s'avère nécessaire pour protéger les intérêts des utilisateurs ou encourager une réelle concurrence, les prestataires de services postaux se donnent mutuellement et de manière transparente et non discriminatoire accès aux services relevant du service universel et aux éléments de l'infrastructure postale nécessaires pour développer des activités postales, sans préjudice de l'application de l'article 17, § 1^{er}, 5°.

[...]

§ 4. En cas d'échec des négociations commerciales après une période de trois mois à compter de la date de réception de la demande d'accès visée au § 1^{er}, tout prestataire de services postaux peut demander à l'Institut de fixer le contenu et les conditions de la convention lorsque cela s'avère nécessaire pour protéger les intérêts des utilisateurs ou encourager une réelle concurrence”.

Cette disposition transpose l'article 11*bis* de la directive 97/67/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 décembre 1997 ‘concernant des règles communes pour le développement du marché intérieur des services postaux de la Communauté et l'amélioration de la qualité du service’ qui dispose:

“Lorsque cela s'avère nécessaire pour protéger les intérêts des utilisateurs et/ou pour encourager une réelle concurrence, et compte tenu des conditions et de la législation nationales, les États membres garantissent un accès transparent et non discriminatoire aux éléments de l'infrastructure postale ou aux services fournis dans le cadre du service universel, comme le système de code postal, la base de données des adresses, les boîtes postales, les boîtes aux lettres, les informations sur les changements d'adresse, le service de réacheminement et le service de retour à l'expéditeur. Cette disposition est sans préjudice du droit des États membres d'adopter des mesures

Artikel 4

1.1. Artikel 9, §§ 1 en 4, van de wet van 26 januari 2018 bepaalt het volgende:

“§ 1. Wanneer zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen of daadwerkelijke mededinging aan te moedigen, verschaffen aanbieders van postdiensten elkaar op transparante en niet-discriminerende wijze wederzijds toegang tot de diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen en de onderdelen van de postinfrastructuur die noodzakelijk zijn om postale activiteiten te ontwikkelen, onverminderd de toepassing van artikel 17, § 1, 5°.

(...)

§ 4. In geval van mislukking van de commerciële onderhandelingen na een periode van drie maanden na de datum van ontvangst van het in § 1 bedoelde verzoek tot toegang, kan elke aanbieder van postdiensten het Instituut verzoeken om, wanneer zulks noodzakelijk is, de belangen van de gebruikers te beschermen of daadwerkelijke mededinging aan te moedigen de inhoud en de voorwaarden van de overeenkomst te bepalen”.

Die bepaling strekt tot omzetting van artikel 11*bis* van richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 ‘betreffende gemeenschappelijke regels voor de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap en de verbetering van de kwaliteit van de dienst’, dat als volgt luidt:

“De lidstaten dragen er zorg voor dat, wanneer zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen en/of de daadwerkelijke mededinging te waarborgen, en in het licht van de nationale omstandigheden en de nationale wetgeving is vereist, er op transparante, niet-discriminerende grondslag toegang wordt geboden tot onderdelen van de postinfrastructuur of diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen, zoals het postcodesysteem, de adresdatabank, de postbussen, de bussen voor de bestelling van zendingen, de informatie over adreswijzigingen, de doorzenddienst en de dienst terugzending naar de afzender. Dit voorschrift laat

visant à garantir l'accès au réseau postal dans des conditions de transparence, de proportionnalité et de non-discrimination³.

L'article 4, 1° et 3°, de l'avant-projet entend modifier l'article 9 de la loi du 26 janvier 1981 en manière telle qu'il disposera désormais que les prestataires de services postaux doivent se donner mutuellement accès aux services relevant du service universel et aux éléments de l'infrastructure postale nécessaires pour développer des activités postales non seulement dans le cas où "cela s'avère nécessaire pour protéger les intérêts des utilisateurs ou encourager une réelle concurrence" mais également pour "promouvoir le développement durable des services postaux".

Cette disposition appelle l'observation suivante.

1.2. Le délégué de la ministre a expliqué que la disposition en projet s'inscrit exclusivement dans le cadre fixé par la première phrase de l'article 11*bis* de la directive 97/67/CE.

Il y a cependant lieu de constater que cette disposition ne prévoit que deux hypothèses dans lesquelles un accès transparent et non discriminatoire aux éléments de l'infrastructure postale ou aux services fournis dans le cadre du service universel doit être garanti, à savoir dans le cas où cet accès est nécessaire "pour protéger les intérêts des utilisateurs" ou si cet accès est nécessaire pour "encourager une réelle concurrence".

La formulation de la première phrase de l'article 11*bis* de la directive 97/67/CE ne laisse donc a priori pas de place aux États membres pour prévoir des hypothèses supplémentaires dans lesquelles l'accès aux éléments précités devrait également être garanti.

³ Le considérant n° 34 de la directive 2008/6/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 février 2008 'modifiant la directive 97/67/CE en ce qui concerne l'achèvement du marché intérieur des services postaux de la Communauté' énonce à cet égard: "Dans un environnement où plusieurs entreprises postales fournissent des services relevant du service universel, il y a lieu d'exiger de tous les États membres qu'ils évaluent si certains éléments de l'infrastructure postale ou certains services généralement fournis par les prestataires du service universel ne devraient pas être ouverts à d'autres opérateurs fournissant des services similaires, de façon à promouvoir une concurrence effective et/ou à protéger tous les utilisateurs en garantissant la qualité globale du service postal. En présence d'une pluralité de prestataires du service universel et de réseaux postaux régionaux, les États membres devraient aussi évaluer, et, au besoin, assurer leur interopérabilité de façon à prévenir toute entrave à l'acheminement rapide du courrier postal. Dès lors que le statut juridique et commercial de ces éléments ou services varie d'un État membre à l'autre, il convient d'exiger simplement des États membres qu'ils arrêtent une décision en connaissance de cause sur la nécessité, la portée et la forme de l'instrument réglementaire à appliquer à cet effet, y compris, le cas échéant, en ce qui concerne le partage des coûts. Cette disposition devrait être sans préjudice du droit des États membres d'adopter des mesures visant à garantir l'accès au réseau postal dans des conditions de transparence et de non-discrimination".

het recht van de lidstaten onverlet om maatregelen te nemen teneinde op transparante, evenredige en niet-discriminerende grondslag toegang tot het postnet te bieden".³

Bij artikel 4, 1° en 3°, van het voorontwerp wordt artikel 9 van de wet van 26 januari 1981 zo gewijzigd dat dat voortaan bepaalt dat de aanbieders van postdiensten elkaar wederzijds toegang verschaffen tot de diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen en tot de onderdelen van de postinfrastructuur die noodzakelijk zijn om postale activiteiten te ontwikkelen, niet alleen in het geval waarin dat "noodzakelijk is [om] de belangen van de gebruikers te beschermen of daadwerkelijke mededinging aan te moedigen", maar ook om "de duurzame ontwikkeling van de postdiensten te bevorderen".

Over die bepaling valt de volgende opmerking te maken.

1.2. De gemachtigde van de minister heeft uitgelegd dat de ontworpen bepaling uitsluitend past in het kader dat in de eerste zin van artikel 11*bis* van richtlijn 97/67/EG is vastgesteld.

Er dient evenwel te worden vastgesteld dat in die bepaling maar twee gevallen worden voorzien waarin er op transparante, niet-discriminerende grondslag toegang moet worden gegarandeerd tot onderdelen van de postinfrastructuur of diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen, namelijk indien die toegang nodig is "om de belangen van de gebruikers te beschermen" of om "daadwerkelijke mededinging te waarborgen".

De manier waarop de eerste zin van artikel 11*bis* van richtlijn 97/67/EG is geformuleerd, laat dus *a priori* geen enkele ruimte aan de lidstaten om in bijkomende gevallen te voorzien waarin de toegang tot de voornoemde onderdelen eveneens zou moeten worden gewaarborgd.

³ Overweging 34 van richtlijn 2008/6/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 'tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG wat betreft de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap' stelt in dat verband het volgende: "In een omgeving waarin diverse postbedrijven diensten aanbieden die tot de universele dienst behoren, is het aangewezen van alle lidstaten te verlangen dat zij nagaan of sommige onderdelen van de postinfrastructuur of sommige diensten die doorgaans door aanbieders van de universele dienst worden aangeboden, toegankelijk moeten worden gemaakt voor andere exploitanten die soortgelijke diensten aanbieden teneinde daadwerkelijke mededinging te bevorderen en/of alle gebruikers te beschermen door de algehele kwaliteit van de postdienst te waarborgen. Wanneer er meerdere aanbieders van de universele dienst met regionale postnetwerken bestaan, dienen de lidstaten ook na te gaan of deze interoperabel zijn en, indien nodig, die interoperabiliteit te waarborgen zodat er geen belemmeringen voor het snelle vervoer van poststukken zijn. Daar de juridische status en de marktsituatie van deze onderdelen of diensten van lidstaat tot lidstaat verschillen, verdient het aanbeveling dat alleen van de lidstaten wordt verlangd dat zij een weloverwogen besluit nemen met betrekking tot de vraag of er behoefte bestaat aan een regelgevend instrument, eventueel ook voor de kostendeling, en zo ja, welke vorm en reikwijdte een dergelijk instrument moet hebben. Dit voorschrift laat het recht van de lidstaten onverlet om maatregelen te nemen teneinde op transparante en niet-discriminerende grondslag toegang tot het postnet te bieden".

La nouvelle hypothèse en projet, formulée comme une hypothèse distincte de celles déjà prévues, ne peut dès lors être admise.

L'article 4, 1° et 3°, de l'avant-projet sera omis.

Article 5

L'article 16 de la loi du 26 janvier 2018 détermine les obligations du service universel.

L'article 5, 1°, de l'avant-projet entend abroger l'article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, de la loi du 26 janvier 2018.

La question se pose de savoir si telle est effectivement l'intention de l'auteur de l'avant-projet.

Ce dernier vérifiera s'il ne convient pas plutôt de modifier l'actuel article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, de la loi du 26 janvier 2018, pour y spécifier qu'il ne s'applique qu'aux envois postaux visés à l'article 15, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°.

L'article 5 sera réexaminé à la lumière de cette observation.

Article 6

L'article 6 énonce:

“La présente loi entre en vigueur le [jour de sa publication au *Moniteur belge*/DATE].”

À moins d'un motif particulier justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', à savoir dix jours après la publication au *Moniteur belge*, il convient de renoncer à l'entrée en vigueur le jour de la publication au *Moniteur belge* ou dans un délai inférieur au délai usuel précité afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

L'article 6 sera réexaminé en conséquence.

*

Le greffier,	Le président,
Béatrice DRAPIER	Martine BAGUET

Het nieuwe geval waarin het ontwerp voorziet en dat geformuleerd is als een apart geval ten opzichte van die waarin reeds is voorzien, is dus niet toelaatbaar.

Artikel 4, 1° en 3°, van het voorontwerp moet worden weggelaten.

Artikel 5

Artikel 16 van de wet van 26 januari 2018 bepaalt welke verplichtingen aan de universele dienst verbonden zijn.

Artikel 5, 1°, van het voorontwerp strekt ertoe artikel 16, § 1, eerste lid, 3°, van de wet van 26 januari 2018 op te heffen.

De vraag rijst of dat inderdaad de bedoeling van de steller van het voorontwerp is.

De steller moet nagaan of het huidige artikel 16, § 1, eerste lid, 3°, van de wet van 26 januari 2018 niet veeleer dient te worden gewijzigd zodat daarin gepreciseerd wordt dat het enkel van toepassing is op de postzendingen bedoeld in artikel 15, § 1, eerste lid, 1°.

Artikel 5 moet in het licht van deze opmerking opnieuw worden onderzocht.

Artikel 6

Artikel 6 luidt als volgt:

“Deze wet treedt in werking op [de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt/DATUM].”

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding bepaald bij artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen', te weten tien dagen na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, dient te worden afgezien van de inwerkingtreding op de dag van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* of binnen een kortere termijn dan de voornoemde gebruikelijke termijn, teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

Artikel 6 moet dienovereenkomstig opnieuw worden onderzocht.

*

De griffier,	De voorzitter,
Béatrice DRAPIER	Martine BAGUET

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre de la Poste,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre de la Poste est chargée de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux, modifié par la loi du 9 novembre 2023, est complété par un 35° rédigé comme suit:

“35° “distributeur automatique de colis”: une consigne automatique qui permet de recevoir, d'expédier ou de renvoyer des colis.”

Art. 3

Dans l'article 3 de la même loi, modifié par la loi du 9 novembre 2023, le paragraphe 1^{er} est complété par un 9°, rédigé comme suit:

“9° sans préjudice de l'application de l'article 16, distribuent les colis aux habitations pourvues d'une boîte à colis, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut ou d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut. Au cas où le colis présenté ne peut être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans la commune ou éventuellement un autre lieu plus proche de l'adresse du destinataire, ce dernier en étant averti par un avis déposé dans sa boîte, ou, lorsque le destinataire a marqué son accord, de façon électronique. Un autre lieu de

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Post,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Post is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten, gewijzigd bij de wet van 9 november 2023, wordt aangevuld met een bepaling onder 35°, luidende:

“35° “pakketautomaat”: een geautomatiseerd toestel met kluizen dat in staat stelt pakketten te ontvangen, te versturen of terug te sturen.”

Art. 3

In artikel 3 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 9 november 2023, wordt paragraaf 1 aangevuld met een bepaling onder 9°, luidende:

“9° zonder afbreuk te doen aan de toepassing van artikel 16, bestellen de pakketten aan de woningen die voorzien zijn van een pakjesbus beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut, of van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg, beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut. Zo het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de geadresseerde, wordt het bewaard in de gemeente of eventueel op een andere plaats dicht bij het adres van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht door een

distribution peut également être défini par le prestataire de services postaux, avec l'accord du destinataire."

Art. 4

Dans l'article 9 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, les mots "promouvoir le développement durable des services postaux," sont insérés entre les mots "les intérêts des utilisateurs" et les mots "ou encourager une réelle concurrence";

2° le paragraphe 1^{er} est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

"L'infrastructure postale comprend notamment les boîtes postales, les boîtes aux lettres et les distributeurs automatiques de colis.;"

3° dans le paragraphe 4, les mots "promouvoir le développement durable des services postaux," sont insérés entre les mots "les intérêts des utilisateurs" et les mots "ou encourager une réelle concurrence".

Art. 5

Dans l'article 16, § 1^{er}, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, le 3° est remplacé par ce qui suit:

"3° la distribution des envois postaux visés à l'article 15, § 1^{er}, s'étend à toutes les habitations du Royaume pour autant qu'elles soient pourvues d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut, ou d'une boîte à colis, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut.

Au cas où le colis présenté ne peut être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans la commune ou éventuellement un autre lieu plus proche de l'adresse du destinataire, ce dernier en étant averti par un avis déposé dans sa boîte, ou, lorsque le destinataire a marqué son accord, de façon électronique. Ce lieu

bericht dat in zijn bus wordt achtergelaten, of wanneer de geadresseerde zijn toestemming heeft gegeven, op elektronische wijze. Een andere plaats van distributie kan ook worden gedefinieerd door de aanbieder van postdiensten mits de geadresseerde akkoord gaat."

Art. 4

In artikel 9 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "de duurzame ontwikkeling van de postdiensten te bevorderen" ingevoegd tussen de woorden "van de gebruikers te beschermen" en de woorden "of daadwerkelijke mededinging aan te moedigen";

2° paragraaf 1 wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

"De postinfrastructuur omvat met name de postbussen, de brievenbussen en de pakketautomaten.;"

3° in paragraaf 4 worden de woorden "de duurzame ontwikkeling van de postdiensten te bevorderen" ingevoegd tussen de woorden "van de gebruikers te beschermen" en de woorden "of daadwerkelijke mededinging aan te moedigen".

Art. 5

In artikel 16, § 1, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de bepaling onder 3° vervangen als volgt:

"3° bij de bestelling van de postzendingen bedoeld in artikel 15, § 1, moeten alle woningen van het Rijk worden betrokken voor zover zij voorzien zijn van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg en beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut, of een particuliere pakketbus, die beantwoordt aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut.

Zo het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de bestemming, wordt het bewaard op een plaats in de gemeente van de geadresseerde of desgevallend een dichtere locatie van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht door een bericht dat in zijn bus wordt achtergelaten of,

doit être accessible au moins cinq jours par semaine, sauf le dimanche et les jours fériés légaux. Un autre lieu peut également être défini par le prestataire du service universel, avec l'accord du destinataire."

2° l'alinéa 2 est abrogé.

Donné à Bruxelles, le 8 décembre 2023

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La ministre de la Poste,

Petra De Sutter

wanneer de geadresseerde zijn akkoord heeft gegeven, op elektronische wijze. Die plaats moet ten minste vijf dagen per week, behalve op zondag en wettelijke feestdagen, toegankelijk zijn. Een andere plaats kan ook worden gedefinieerd door de aanbieder van de universele dienst mits akkoord van de bestemming."

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Gegeven te Brussel, 8 december 2023

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Post,

Petra De Sutter

COORDINATION DES ARTICLES

Texte de base	Texte adapté au projet de loi
26 JANVIER 2018. - Loi relative aux services postaux	
(...)	(...)
CHAPITRE 1 ^{er} . - Dispositions générales	CHAPITRE 1 ^{er} . - Dispositions générales
(...)	
Art. 2	Art. 2
Pour l'application de la présente loi, l'on entend par : 1° "services postaux" : des services qui consistent en la levée, le tri, l'acheminement et la distribution des envois postaux, exceptée la prestation de services postaux par la personne physique ou morale qui est à l'origine de l'envoi du courrier; (...)	Pour l'application de la présente loi, l'on entend par : 1° "services postaux" : des services qui consistent en la levée, le tri, l'acheminement et la distribution des envois postaux, exceptée la prestation de services postaux par la personne physique ou morale qui est à l'origine de l'envoi du courrier; (...) 35° « distributeur automatique de colis » : une consigne automatique qui permet de recevoir, d'expédier ou de renvoyer des colis.
Art. 3	Art. 3
§ 1 ^{er} . Les prestataires de services postaux : 1° respectent les exigences essentielles. Le Roi peut, dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres, préciser les conditions à respecter en vertu des exigences essentielles; (...)	§ 1 ^{er} . Les prestataires de services postaux : 1° respectent les exigences essentielles. Le Roi peut, dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres, préciser les conditions à respecter en vertu des exigences essentielles; (...) 9° sans préjudice de l'application de l'article 16, distribuent les colis aux habitations pourvues d'une boîte à colis, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut ou d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut. Au cas où le colis présenté ne peut être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans la commune ou éventuellement un autre lieu plus proche de l'adresse du destinataire, ce dernier en étant averti par un avis déposé dans sa boîte, ou, lorsque le destinataire a marqué son accord, de façon électronique. Un autre lieu de distribution peut également être défini par le prestataire de services postaux, avec l'accord du destinataire.
(...)	(...)

CHAPITRE 3. - Dispositions relatives aux relations entre prestataires de services postaux	CHAPITRE 3. - Dispositions relatives aux relations entre prestataires de services postaux
Art. 9	Art. 9
§ 1 ^{er} . Lorsque cela s'avère nécessaire pour protéger les intérêts des utilisateurs ou encourager une réelle concurrence, les prestataires de services postaux se donnent mutuellement et de manière transparente et non discriminatoire accès aux services relevant du service universel et aux éléments de l'infrastructure postale nécessaires pour développer des activités postales, sans préjudice de l'application de l'article 17, § 1 ^{er} , 5°.	§ 1 ^{er} . Lorsque cela s'avère nécessaire pour protéger les intérêts des utilisateurs, promouvoir le développement durable des services postaux , ou encourager une réelle concurrence, les prestataires de services postaux se donnent mutuellement et de manière transparente et non discriminatoire accès aux services relevant du service universel et aux éléments de l'infrastructure postale nécessaires pour développer des activités postales, sans préjudice de l'application de l'article 17, § 1 ^{er} , 5°.
	L'infrastructure postale comprend notamment les boîtes postales, les boîtes aux lettres et les distributeurs automatiques de colis.
(...)	(...)
§ 4. En cas d'échec des négociations commerciales après une période de trois mois à compter de la date de réception de la demande d'accès visée au § 1 ^{er} , tout prestataire de services postaux peut demander à l'Institut de fixer le contenu et les conditions de la convention lorsque cela s'avère nécessaire pour protéger les intérêts des utilisateurs ou encourager une réelle concurrence.	§ 4. En cas d'échec des négociations commerciales après une période de trois mois à compter de la date de réception de la demande d'accès visée au § 1 ^{er} , tout prestataire de services postaux peut demander à l'Institut de fixer le contenu et les conditions de la convention lorsque cela s'avère nécessaire pour protéger les intérêts des utilisateurs, promouvoir le développement durable des services postaux , ou encourager une réelle concurrence.
(...)	(...)
Art. 16	Art. 16
§ 1. La prestation du service universel comporte les obligations suivantes: (...)	§ 1. La prestation du service universel comporte les obligations suivantes: (...)
3° la distribution des envois postaux visés à l'article 15, § 1 ^{er} , doit s'étendre à toutes les habitations du Royaume pour autant qu'elles soient pourvues d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur proposition de l'Institut.	3° la distribution des envois postaux visés à l'article 15, § 1^{er}, s'étend à toutes les habitations du Royaume pour autant qu'elles soient pourvues d'une boîte aux lettres placée à la limite de la voirie publique et à portée de main, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut, ou d'une boîte à colis, répondant à la réglementation édictée par le ministre, sur la proposition de l'Institut. Au cas où le colis présenté ne peut être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans la commune ou éventuellement un autre lieu plus proche de l'adresse du destinataire, ce dernier en étant averti par un avis déposé dans sa boîte, ou,

Cette obligation s'étend aux colis visés à l'article 15, § 1^{er}, 2° et 3°. Au cas où le colis présenté ne peut être distribué à l'adresse du destinataire, il est conservé dans un lieu situé dans la commune du destinataire, ce dernier en étant averti par un avis déposé dans sa boîte. Ce lieu doit être accessible au moins cinq jours par semaine, sauf le dimanche et les jours fériés légaux. Un autre lieu peut également être défini par le prestataire du service universel, avec l'accord du destinataire. Le contrat de gestion peut définir les circonstances exceptionnelles dans lesquelles il peut être dérogé à l'obligation sous 2°, étant entendu qu'une baisse des volumes d'envois postaux mettant en péril l'équilibre financier du service universel sera en tout état de cause considérée comme une telle circonstance. Dans ce cas, le contrat de gestion détermine les obligations minimales auxquelles le service doit répondre.	lorsque le destinataire a marqué son accord, de façon électronique. Ce lieu doit être accessible au moins cinq jours par semaine, sauf le dimanche et les jours fériés légaux. Un autre lieu peut également être défini par le prestataire du service universel, avec l'accord du destinataire. L'article 16, §1^{er}, alinéa 2 est abrogé. Le contrat de gestion peut définir les circonstances exceptionnelles dans lesquelles il peut être dérogé à l'obligation sous 2°, étant entendu qu'une baisse des volumes d'envois postaux mettant en péril l'équilibre financier du service universel sera en tout état de cause considérée comme une telle circonstance. Dans ce cas, le contrat de gestion détermine les obligations minimales auxquelles le service doit répondre.
---	--

COÖRDINATIE VAN DE ARTIKELN

Basistekst	Tekst aangepast aan het wetsontwerp
26 JANUARI 2018. - Wet betreffende de postdiensten	
(...)	(...)
HOOFDSTUK 1. - Algemene bepalingen	HOOFDSTUK 1. - Algemene bepalingen
(...)	
Art. 2	Art. 2
Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder: 1° “postdiensten”: diensten die bestaan in het ophalen, het sorteren, het vervoeren en de distributie van postzendingen, met uitzondering van het presteren van postdiensten door de natuurlijke persoon of rechtspersoon van wie de postzending afkomstig is; (...)	Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder: 1° “postdiensten”: diensten die bestaan in het ophalen, het sorteren, het vervoeren en de distributie van postzendingen, met uitzondering van het presteren van postdiensten door de natuurlijke persoon of rechtspersoon van wie de postzending afkomstig is; (...) 35° “pakketautomaat”: een geautomatiseerd toestel met kluizen dat in staat stelt pakketten te ontvangen, te versturen of terug te sturen.
Art. 3	Art. 3
§ 1. De aanbieders van postdiensten : 1° leven de essentiële eisen na. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de op grond van de essentiële eisen na te leven vereisten nader bepalen; (...)	§ 1. De aanbieders van postdiensten : 1° leven de essentiële eisen na. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de op grond van de essentiële eisen na te leven vereisten nader bepalen; (...) 9° zonder afbreuk te doen aan de toepassing van artikel 16, bestellen de pakketten aan de woningen die voorzien zijn van een pakjesbus beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut, of van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg, beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut. Zo het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de geadresseerde, wordt het bewaard in de gemeente of eventueel op een andere plaats dicht bij het adres van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht door een bericht dat in zijn bus wordt achtergelaten, of wanneer de geadresseerde zijn toestemming heeft gegeven, op elektronische wijze. Een andere

	plaats van distributie kan ook worden gedefinieerd door de aanbieder van postdiensten mits de geadresseerde akkoord gaat."
(...)	(...)
HOOFDSTUK 3. - Bepalingen inzake de betrekkingen tussen aanbieders van postdiensten	HOOFDSTUK 3. - Bepalingen inzake de betrekkingen tussen aanbieders van postdiensten
Art. 9	Art. 9
§ 1. Wanneer zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen of daadwerkelijke mededinging aan te moedigen, verschaffen aanbieders van postdiensten elkaar op transparante en niet-discriminerende wijze wederzijds toegang tot de diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen en de onderdelen van de postinfrastructuur die noodzakelijk zijn om postale activiteiten te ontwikkelen, onverminderd de toepassing van artikel 17, § 1, 5°.	§ 1. Wanneer zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen, de duurzame ontwikkeling van de postdiensten te bevorderen of daadwerkelijke mededinging aan te moedigen, verschaffen aanbieders van postdiensten elkaar op transparante en niet-discriminerende wijze wederzijds toegang tot de diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen en de onderdelen van de postinfrastructuur die noodzakelijk zijn om postale activiteiten te ontwikkelen, onverminderd de toepassing van artikel 17, § 1, 5°. De postinfrastructuur omvat met name de postbussen, de brievenbussen en de pakketautomaten.
(...)	(...)
§ 4. In geval van mislukking van de commerciële onderhandelingen na een periode van drie maanden na de datum van ontvangst van het in § 1 bedoelde verzoek tot toegang, kan elke aanbieder van postdiensten het Instituut verzoeken om, wanneer zulks noodzakelijk is, de belangen van de gebruikers te beschermen of daadwerkelijke mededinging aan te moedigen de inhoud en de voorwaarden van de overeenkomst te bepalen.	§ 4. In geval van mislukking van de commerciële onderhandelingen na een periode van drie maanden na de datum van ontvangst van het in § 1 bedoelde verzoek tot toegang, kan elke aanbieder van postdiensten het Instituut verzoeken om, wanneer zulks noodzakelijk is, de belangen van de gebruikers te beschermen, de duurzame ontwikkeling van de postdiensten te bevorderen of daadwerkelijke mededinging aan te moedigen de inhoud en de voorwaarden van de overeenkomst te bepalen.
(...)	(...)
Art. 16	Art. 16
§ 1. De levering van de universele dienst brengt de volgende verplichtingen met zich mee : (...)	§ 1. De levering van de universele dienst brengt de volgende verplichtingen met zich mee : (...)
3° bij de bestelling van de postzendingen bedoeld in artikel 15, § 1, moeten alle woningen van het Rijk worden betrokken voor zover zij voorzien zijn van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg en beantwoordend aan de	3° bij de bestelling van de postzendingen bedoeld in artikel 15, § 1, moeten alle woningen van het Rijk worden betrokken voor zover zij voorzien zijn van een brievenbus binnen handbereik geplaatst aan de grens van de openbare weg en beantwoordend aan de reglementering uitgevaardigd door de minister,

reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut.	op voorstel van het Instituut, of een particuliere pakketbus, die beantwoordt aan de reglementering uitgevaardigd door de minister, op voorstel van het Instituut. Zo het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de bestemming, wordt het bewaard op een plaats in de gemeente van de geadresseerde of desgevallend een dichtere locatie van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht door een bericht dat in zijn bus wordt achtergelaten of, wanneer de geadresseerde zijn akkoord heeft gegeven, op elektronische wijze. Die plaats moet ten minste vijf dagen per week, behalve op zondag en wettelijke feestdagen, toegankelijk zijn. Een andere plaats kan ook worden gedefinieerd door de aanbieder van de universele dienst mits akkoord van de bestemming.
Deze verplichting wordt uitgebreid tot de pakketten bedoeld in artikel 15, § 1, 2° en 3°. Zo het aangeboden pakket niet kan worden besteld op het adres van de bestemming, wordt het bewaard op een plaats in de gemeente van de geadresseerde, waarbij die laatste daarvan op de hoogte wordt gebracht door een bericht dat in zijn bus wordt achtergelaten. Die plaats moet ten minste vijf dagen per week, behalve op zondag en wettelijke feestdagen, toegankelijk zijn. Een andere plaats kan ook worden gedefinieerd door de aanbieder van de universele dienst mits akkoord van de bestemming.	Artikel 16, §1^{er}, tweede lid, wordt opgeheven.
Het beheerscontract kan de uitzonderlijke omstandigheden bepalen waarin er kan afgeweken worden van de verplichting onder 2°, met dien verstande dat een daling van de volumes postzendingen die het financieel evenwicht van de universele dienst in gevaar brengt in elk geval als een dergelijke omstandigheid zal worden beschouwd. In dat geval bepaalt het beheerscontract de minimumverplichtingen waaraan de dienstverlening moet voldoen.	Het beheerscontract kan de uitzonderlijke omstandigheden bepalen waarin er kan afgeweken worden van de verplichting onder 2°, met dien verstande dat een daling van de volumes postzendingen die het financieel evenwicht van de universele dienst in gevaar brengt in elk geval als een dergelijke omstandigheid zal worden beschouwd. In dat geval bepaalt het beheerscontract de minimumverplichtingen waaraan de dienstverlening moet voldoen.