

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 novembre 2023

PROJET DE LOI

**contenant le deuxième ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Benoît Piedboeuf

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	7
III. Discussion des articles et votes.....	22

Voir:

Doc 55 **3652/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 november 2023

WETSONTWERP

**houdende de tweede aanpassing van
de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023**

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Benoît Piedboeuf**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	7
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	22

Zie:

Doc 55 **3652/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
N ., Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
N ., Egbert Lachaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mercredi 8 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, présente aujourd'hui le projet de loi contenant le deuxième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023. Pour garder une vue d'ensemble, la secrétaire d'État a divisé les dossiers inclus en deux parties, à savoir les propositions budgétairement neutres et les propositions ayant un impact budgétaire supplémentaire.

La secrétaire d'État commencera par les propositions neutres par rapport au dernier rapport du Comité de monitoring.

Des dispositions légales sont ajoutées pour le SPF Intérieur, la Police fédérale, le SPF Sécurité sociale, le SPF Santé publique, le SPF Économie et le SPF Mobilité. Celles-ci sont liées à des dossiers que la secrétaire d'État abordera plus tard dans sa présentation ou à des dossiers purement techniques pour lesquels elle renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi proprement dit.

Un deuxième dossier concerne le SHAPE-village. Le Conseil des ministres du 19 janvier 2018 a approuvé une enveloppe de 138 millions d'euros pour la construction de 600 logements SHAPE. En raison des retards encourus, une sous-utilisation a été créée sur les moyens au cours des dernières années, mais il y a un déficit pour 2023 afin de payer les factures déjà reçues en 2023. Il s'agit d'un total de 16,4 millions d'euros qui seront alloués en plus aux crédits de SHAPE et compensés dans le cadre de l'enveloppe du SPF Finances. Un montant de 8 millions d'euros a déjà été avancé par le biais de la provision générale interdépartementale et celle-ci sera donc réalimentée pour le même montant.

Le troisième dossier concerne une réallocation de 5,7 millions d'euros au SPF Justice entre les crédits provenant de la provision nouvelles politiques.

Un quatrième dossier concerne le quatrième contrat de gestion de la SA ASTRID. Lors de l'élaboration du budget 2024, des moyens structurels ont été alloués pour financer ce quatrième contrat de gestion. Toutefois, en 2023, une augmentation des crédits à

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 8 november 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Alexia Bertrand, de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, legt vandaag aan de leden van de commissie een wetsontwerp voor waarin de tweede aanpassing aan de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2023 werd opgenomen. Om het overzicht te bewaren heeft de staatssecretaris de opgenomen dossiers opgesplitst in 2 delen, namelijk de budgetneutrale voorstellen en de voorstellen met een bijkomende budgettaire impact.

Beginnen doet de staatssecretaris met de budgetneutrale voorstellen ten opzichte van het laatste rapport van het Monitoringcomité.

Voor de FOD Binnenlandse Zaken, de Federale Politie, de FOD Sociale Zekerheid, de FOD Volksgezondheid, de FOD Economie en de FOD Mobiliteit worden er wettelijke bepalingen toegevoegd. Deze zijn gelinkt aan dossiers die de staatssecretaris verderop in haar toelichting zal bespreken of dossiers die louter technisch van aard zijn en waarvoor zij verwijst naar de toelichting in het wetsontwerp zelf.

Een tweede dossier heeft betrekking op SHAPE-village. De Ministerraad van 19 januari 2018 keurde een enveloppe van 138 miljoen euro goed voor de bouw van 600 SHAPE-woningen. Door opgelopen vertragingen werd er de afgelopen jaren een onderbenutting gecreëerd op de middelen maar is er voor 2023 een tekort om de reeds ontvangen facturen in 2023 te betalen. Het gaat in totaal over 16,4 miljoen euro dat extra toegekend wordt aan de kredieten van SHAPE en gecompenseerd wordt binnen de enveloppe van de FOD Financiën. Een bedrag ten belope van 8 miljoen euro werd reeds voorgeschooten via de algemene interdepartementale provisie en deze zal dus voor eenzelfde bedrag terug aangevuld worden.

Het derde dossier betreft een herverdeling van 5,7 miljoen euro bij de FOD Justitie tussen de kredieten afkomstig uit de provisie nieuw beleid.

Een vierde dossier betreft de vierde beheersovereenkomst van de NV ASTRID. Tijdens de begrotingsopmaak 2024 werden structurele middelen toegekend om deze vierde beheersovereenkomst te financieren. Echter is er in 2023 reeds nood aan een verhoging van

hauteur de 6,5 millions d'euros est déjà nécessaire. Cette augmentation sera compensée dans le cadre de l'enveloppe du SPF Finances. Ces crédits ont déjà été avancés par le biais de la provision générale interdépartementale et celle-ci sera donc réalimentée pour le même montant.

Le cinquième dossier concerne la répartition des moyens provenant du Fonds de solidarité européen. Suite aux inondations catastrophiques de juillet 2021, la Belgique a introduit un dossier de demande auprès du Fonds de solidarité de l'Union européenne. Le Conseil des ministres du 20 juillet 2023 a approuvé la répartition des moyens, ce qui a été confirmé lors du Comité de concertation du 27 octobre 2023. Un montant de 1,8 million d'euros sera inscrit dans le budget. Cette proposition est compensée par des recettes provenant de l'Union européenne.

Le sixième dossier concerne une réallocation entre le SPF Intérieur et la Police fédérale. Depuis 2015, il existe un protocole d'accord entre la Police fédérale et l'Inspection générale de la Police Fédérale et de la Police Locale concernant la fourniture de biens de consommation. En 2023, la Police fédérale a modifié sa stratégie d'achat et ne peut plus fournir ce service gratuitement. Pour cette raison, 20.000 euros seront transférés de la Police fédérale à l'AIG (Service d'Inspection générale).

Le septième dossier concerne une réallocation de 3,4 millions d'euros au sein de l'enveloppe de la Défense pour financer la contribution internationale de la Belgique aux opérations EUMAM UKRAINE et EUMPM NIGER.

Le dossier suivant concerne une réallocation de la Défense vers le SPF Économie pour un montant de 20,7 millions d'euros. Ce transfert vise à octroyer 2 subventions. D'une part, 5,8 millions d'euros en 2023 pour l'investissement dans une capacité de production de pièces composites pour le F35 à SABCA-Limburg et, d'autre part, 15 millions d'euros en 2023 et 15,1 millions en 2024 et 2025 pour la capacité C4ISR à THALES.

Ensuite, il y a une réallocation du SPF Finances vers la Police fédérale suite à un déficit de crédits de liquidation à la Police fédérale. Ce déficit résulte de l'engagement d'investissements avec des crédits ponctuels du passé, en grande partie en provenance des provisions ponctuelles. Il s'agit d'une réallocation totale de 45 millions d'euros.

Le dixième dossier concerne l'achat de scanners au SPF Finances. Par le biais du budget flammant, le SPF Finances peut recevoir une subvention

de crédits ten belope van 6,5 miljoen euro. Deze verhoging wordt gecompenseerd binnen de enveloppe van de FOD Financiën. Deze kredieten werden reeds voorgeschoten via de algemene interdepartementale provisie en deze zal dus voor eenzelfde bedrag terug aangevuld worden.

Het vijfde dossier betreft de verdeling van de middelen afkomstig uit het Europees Solidariteitsfonds. Naar aanleiding van de overstromingsramp in juli 2021 diende België een aanvraagdossier in bij het Solidariteitsfonds van de Europese Unie. De Ministerraad van 20 juli 2023 heeft de verdeling van de middelen goedgekeurd, wat werd bevestigd op het Overlegcomité van 27 oktober 2023. Een bedrag van 1,8 miljoen euro zal ingeschreven worden in de begroting. Dit voorstel is gecompenseerd door de ontvangsten vanuit de Europese Unie.

Het zesde dossier betreft een herverdeling tussen de FOD Binnenlandse Zaken en de Federale Politie. Sinds 2015 bestaat er een protocolakkoord tussen de Federale Politie en de Algemene Inspectiedienst van de Federale en Lokale Politie betreffende het leveren van verbruiksgoederen. In 2023 heeft de Federale Politie haar aankoopstrategie veranderd en kan zij deze dienst niet langer gratis aanbieden. Om deze reden wordt er 20.000 euro getransfereerd van de Federale Politie naar AIG (Algemene Inspectie).

Het zevende dossier betreft een herverdeling van 3,4 miljoen euro binnen de enveloppe van Defensie ter financiering van de internationale bijdrage van België aan de operaties EUMAM UKRAINE en EUMPM NIGER.

Het volgende dossier betreft een herverdeling vanuit Defensie naar de FOD Economie ten belope van 20,7 miljoen euro. Deze overdracht heeft tot doel om 2 subsidies toe te kennen. Enerzijds 5,8 miljoen euro in 2023 voor de investering in een productiecapaciteit van composietonderdelen voor de F-35 te SABCA-Limburg en anderzijds 15 miljoen euro in 2023 en 15,1 miljoen in 2024 en 2025 voor de C4ISR-capaciteit te THALES.

Vervolgens is er een herverdeling vanuit de FOD Financiën naar de Federale Politie naar aanleiding van een tekort aan vereffeningskredieten bij de Federale Politie. Dit tekort is ontstaan door het vastleggen van investeringen met eenmalige kredieten uit het verleden, grotendeels afkomstig uit eenmalige provisies. Het gaat in totaal over een herverdeling van 45 miljoen euro.

Het tiende dossier gaat over de aankoop van scanners bij de FOD Financiën. Via de Vlaamse begroting kan de FOD Financiën een subsidie krijgen ten belope

de 12,4 millions d'euros pour le projet "Scanners mobiles – Brexit". Les dépenses supplémentaires sont donc compensées par des recettes supplémentaires.

Un autre dossier concerne la subvention complémentaire au Fonds de pension solidarisé. L'avant-projet de loi portant réforme des pensions prévoit une contribution temporaire en 2023-2024 à charge du gouvernement fédéral pour couvrir le déficit de financement du Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales dû à la réduction aux employeurs affiliés de la cotisation de responsabilisation. Il s'agit pour 2023 d'un montant de 59,9 millions d'euros, qui a été repris dans le dernier rapport du Comité de monitoring.

En outre, 3,4 millions d'euros sont réalloués du SPF Économie à l'ONEM pour couvrir les coûts supplémentaires dus à l'inflation.

Un autre dossier concerne un transfert interne au sein du SPF Sécurité sociale, plus précisément dans les crédits de la DG HAN, de 0,5 million d'euros pour couvrir l'augmentation des coûts due à l'obligation de TVA depuis 2022 pour les évaluations médicales réalisées par des médecins externes auprès de personnes handicapées.

Dans l'avant-dernier dossier, une réallocation de 23,2 millions d'euros est proposée au sein du SPF Économie. Pour éviter l'accumulation d'uranium irradié, la solution de gestion choisie nécessite d'être développée davantage. Afin de garantir la continuité des investissements, la subvention à l'IRE sera augmentée de 23,2 millions d'euros en 2023.

Dans un dernier dossier, une réallocation du SPF Économie vers le SPP Politique scientifique est proposée pour un montant de 7,9 millions d'euros afin de répondre aux besoins de financement urgents des établissements scientifiques fédéraux. Les crédits seront réalloués ultérieurement sur l'ensemble de ces établissements.

Outre ces 15 dossiers qui n'ont pas d'impact budgétaire supplémentaire, la secrétaire d'État explique qu'il y a également un certain nombre de dossiers qui ont bel et bien une incidence supplémentaire sur le budget.

Elle évoque en premier lieu les dossiers liés à la décision du gouvernement de prolonger la durée de vie des centrales nucléaires. Il s'agit, d'une part, du financement des études préliminaires nécessaires à la préparation de la prolongation de cette durée de vie et, d'autre part, du soutien financier et juridique nécessaire au gouvernement dans les négociations avec l'exploitant.

van 12,4 miljoen euro voor het project "Mobiele Scanners – brexit". De bijkomende uitgaven worden dus gecompenseerd door bijkomende inkomsten.

Een volgend dossier gaat over de bijkomende toelage aan het Gesolidariseerd Pensioenfonds. In het voorontwerp houdende pensioenhervorming wordt een tijdelijke bijdrage gedurende 2023-2024 ten laste van de federale overheid voorzien ter dekking van het financieringsstekort bij het Gesolidariseerd Pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen door de korting aan de aangesloten werkgevers op de responsabiliseringsbijdrage. Het gaat voor 2023 over een bedrag van 59,9 miljoen euro die mee werd opgenomen in het laatste rapport van het Monitoringcomité.

Verder wordt er 3,4 miljoen euro herverdeeld vanuit de FOD Economie naar de RVA ter dekking van de bijkomende kosten omwille van de inflatie.

Een volgend dossier gaat over een interne verschuiving binnen de FOD Sociale Zekerheid, meer bepaald binnen de kredieten van de Directie-generaal Personen met een handicap, van 0,5 miljoen euro om de verhoogde kosten ten gevolge van de btw-plicht sinds 2022 voor de medische evaluaties door externe artsen voor personen met een handicap mee te dekken.

Als voorlaatste dossier wordt een herverdeling voorgesteld van 23,2 miljoen euro binnen de FOD Economie. Om de verdere opeenhoping van bestraald uranium te voorkomen, moet de gekozen beheersoplossing verder ontwikkeld worden. Om de continuïteit van de investeringen te garanderen, wordt de subsidie aan het IRE in 2023 met 23,2 miljoen euro verhoogd.

Als laatste dossier wordt een herverdeling vanuit de FOD Economie naar de POD Wetenschapsbeleid voorgesteld ten belope van 7,9 miljoen euro ten behoeve van de dringende financieringsbehoeften van de federale wetenschappelijke instellingen. De kredieten zullen in een later stadium verder herverdeeld worden over alle federale wetenschappelijke instellingen.

Dit waren de 15 dossiers zonder bijkomende budgettaire impact. Dan zijn er nog een aantal dossiers met een bijkomende budgettaire impact.

Ten eerste zijn er de dossiers gelinkt aan de beslissing van de regering voor de verlenging van de levensduur van de kerncentrales. Het betreft enerzijds de financiering van de voorstudies die noodzakelijk zijn om de verlenging van de levensduur voor te bereiden, en anderzijds de noodzakelijke financiële en juridische ondersteuning van de overheid bij de onderhandelingen

Le soutien financier et juridique sera payé par l'intermédiaire de la SFPI, tandis que le financement des études préliminaires passera par le SPF Économie.

Il s'agit de 7 millions d'euros pour le SPF Finances, de 20,6 millions d'euros destinés à compléter la provision générale interdépartementale pour les réallocations au SPF Économie qui ont déjà eu lieu et, enfin, de 13,5 millions d'euros supplémentaires pour le SPF Économie. Au total, cela représente donc 41,1 millions d'euros.

Un deuxième dossier concerne la SFPI. La TVA doit être imputée sur la commission de gestion dans le dossier Belfius. Il s'agit d'un crédit supplémentaire de 2,6 millions d'euros.

Un troisième dossier concerne le décompte des dotations de pension 2022. Ce décompte a été reçu trop tard pour pouvoir être inclus dans le contrôle budgétaire de 2023. Pour cinq dotations, on a constaté un déficit, qui s'explique par une augmentation de volume ou une dépense supplémentaire due à des indexations imprévues par rapport aux estimations lors du contrôle budgétaire 2022. Il s'agit de 7,8 millions d'euros.

Enfin, une augmentation des crédits est effectuée sur la provision générale interdépartementale à hauteur de 65 millions d'euros pour un cantonnement. La Cour d'appel a en effet jugé que l'État fédéral était tenu de rembourser la cotisation fédérale versée par Luminus de 2004 à 2014. Une procédure est actuellement en cours devant la Cour de cassation, mais cette procédure n'est pas suspensive. Par conséquent, les intérêts continuent à s'accumuler. Le SPF Économie souhaite signer un cantonnement en 2023 afin que les montants soient versés sur un compte bloqué et qu'aucun intérêt supplémentaire ne soit dû en principe.

Après avoir passé en revue tous les dossiers contenus dans le deuxième feuillet d'ajustement pour 2023, la secrétaire d'État précise qu'au total, l'impact budgétaire sera de 116,5 millions d'euros pour 2023 par rapport au dernier rapport du Comité de monitoring, et que, par rapport au dernier budget présenté pour 2023, il y a un impact SEC de 179 millions d'euros.

La secrétaire d'État tient à souligner que le gouvernement a essayé de résoudre autant de problèmes que possible en proposant des compensations internes, ce dont elle ne peut que se réjouir. Elle précise toutefois que cela n'a pas été possible pour la totalité des dossiers. Les dossiers qui ont un impact budgétaire sont tous des dossiers pour lesquels aucune information n'était disponible au moment du contrôle budgétaire,

met de exploitant. De financière et juridique ondersteuning wordt betaald via de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM), de financiering van de voorstudies via de FOD Economie.

Het gaat over 7 miljoen voor de FOD Financiën, 20,6 miljoen euro ter aanvulling van de algemene interdepartementale provisie voor herverdelingen naar de FOD Economie die reeds hebben plaatsgevonden en 13,5 miljoen euro bijkomend voor de FOD Economie. Alles samen gaat dit dus over 41,1 miljoen euro.

Een tweede dossier heeft betrekking op de FPIM. Op de beheersvergoeding in het kader van het dossier Belfius dient btw te worden aangerekend. Het gaat over een extra krediet van 2,6 miljoen euro.

Een derde dossier is de afrekening van de pensioendotaties 2022. De afrekening van de pensioendotaties 2022 werd te laat ontvangen om mee op te nemen in de begrotingscontrole van 2023. Voor vijf dotaties is er een tekort vastgesteld wegens een volumetoename of een meeruitgave door niet-voorzien indexaanpassingen ten opzichte van de ramingen bij de begrotingscontrole 2022. Het gaat over 7,8 miljoen euro.

Als laatste wordt een kredietverhoging doorgevoerd op de algemene interdepartementale provisie ten belope van 65 miljoen euro voor een kantonement. Het hof van beroep heeft namelijk een arrest gevelde dat de Federale Staat gehouden is tot terugbetaling van de federale bijdrage zoals gestort door Luminus van 2004 tot 2014. Momenteel loopt een procedure bij het Hof van Cassatie; deze procedure is echter niet schorsend. Hierdoor blijven de interesten oplopen. De FOD Economie wenst een kantonement te ondertekenen in 2023 zodat de bedragen op een geblokkeerde rekening worden gestort en er in principe geen bijkomende interesten meer verschuldigd zijn.

Dit waren alle dossiers die opgenomen zijn in dit tweede aanpassingsblad voor 2023. In totaal is er een budgettaire impact van 116,5 miljoen euro voor 2023 ten opzichte van het laatste rapport van het Monitoringcomité. Ten opzichte van de laatst ingediende begroting voor 2023 is er een ESR-impact van 179 miljoen euro.

De staatssecretaris wil erop wijzen dat de regering getracht heeft zoveel mogelijk problemen op te lossen door interne compensaties voor te stellen, wat zij alleen maar kan toejuichen. Dit is echter niet haalbaar voor alle dossiers. De dossiers met een budgettaire impact betreffen een voor een dossiers waarvoor er op het moment van de begrotingscontrole nog geen of onvoldoende informatie beschikbaar was. Dit verklaart dan

ce qui explique pourquoi ils n'ont pas été inclus dans le budget 2023 à ce moment-là.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

En guise d'introduction, *M. Sander Loones (N-VA)* se réjouit qu'on ne soit qu'au deuxième ajustement budgétaire de l'année 2023. Les années précédentes, il y avait parfois sept ajustements budgétaires. Le fait qu'on ne soit qu'au deuxième ajustement budgétaire démontre que l'on est parvenu à revenir à une situation normale.

Avant d'entrer dans le vif du sujet, l'intervenant souhaite épingle certains éléments de procédure:

— Une audition a eu lieu au sujet du plan d'Action dans le cadre de la certification du compte annuel consolidé de l'État fédéral. Lors de cette audition, une documentation fournie avait été promise. Quand cette documentation sera-t-elle envoyée?

— Les documents budgétaires doivent être transmis pour fin octobre. Or, ceux-ci ne sont pas encore disponibles. Quand le seront-ils?

— M. Loones estime qu'il est regrettable que la secrétaire d'État ne dépose pas sa propre note de politique générale. La secrétaire d'État a la tutelle sur le SPF BOSA. Par respect pour cette administration, cela vaudrait la peine de déposer une note de politique générale. Des choix opérationnels doivent pouvoir être menés et il est intéressant d'avoir un débat à ce sujet.

M. Loones pose quelques questions:

— Pourquoi ne dispose-t-on que des chiffres d'ajustement budgétaire pour les dépenses? Ne serait-il pas judicieux de pouvoir également disposer des recettes? Ne faudrait-il pas revoir la procédure? Cela permettrait de pouvoir faire un vrai suivi des recettes et ce serait certainement plus effectif.

— Concernant ces dépenses, l'intervenant souhaite s'attarder sur les points suivants:

1. Les frais de justice: une provision de 92 millions d'euros est prévue. Comment cette provision est-elle divisée? À quoi sont alloués ces 92 millions?

2. Les centrales nucléaires: que va-t-il se passer concrètement? Qu'en est-il du financement? Quels

ook waarom deze op dat moment niet mee opgenomen zijn in de begroting 2023.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) is er om te beginnen mee ingenomen dat dit nog maar de tweede aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 is. De voorbije jaren moest de begroting tot soms wel zeven keer worden aangepast. Dat het nu pas de tweede begrotingsaanpassing is, bewijst dat men erin geslaagd is terug te keren naar een normale situatie.

De spreker stipt een aantal procedurele punten aan alvorens dieper op de zaken in te gaan.

— Over het actieplan voor de certificering van de geconsolideerde jaarrekening van de Federale Staat werd een hoorzitting gehouden. Tijdens die hoorzitting werd uitgebreide documentatie beloofd. Wanneer zal die documentatie worden verstrekt?

— De begrotingsdocumenten moeten altijd tegen eind oktober worden ingediend. Zij zijn echter nog niet beschikbaar. Wanneer zullen ze dat wel zijn?

— De heer Loones vindt het jammer dat de staatssecretaris geen eigen beleidsnota indient. De staatssecretaris is verantwoordelijk voor de FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA). Uit respect voor die overheidsinstantie zou het toch de moeite waard zijn een beleidsnota in te dienen. Er moeten operationele keuzes worden gemaakt en het is interessant om daarover een debat te voeren.

De heer Loones heeft enkele vragen:

— Waarom zijn alleen de begrotingsaanpassingscijfers betreffende de uitgaven beschikbaar? Zou het geen goed idee zijn om ook voor de ontvangsten over cijfers te kunnen beschikken? Moet de procedure niet worden herbekeken? Dan zou men de ontvangsten daadwerkelijk kunnen opvolgen en dat zou zeker doeltreffender zijn.

— Inzake die uitgaven gaat de spreker in op de volgende punten:

1. De gerechtskosten: er wordt voorzien in een provisie ten belope van 92 miljoen euro. Hoe wordt die provisie verdeeld? Waaraan wordt die 92 miljoen euro besteed?

2. De kerncentrales: wat zal er concreet gebeuren? Hoe zit het met de financiering? Hoeveel bedragen de

sont les coûts? Si on examine les décisions prises, les coûts sont relativement limités (à savoir 13,5 millions d'euros). M. Loones souhaiterait savoir ce que ce montant couvre précisément. Apparemment, de nombreuses études doivent encore avoir lieu. Est-ce que toutes ces études pourront être menées avec ce montant de 13,5 millions d'euros? M. Loones souhaiterait avoir davantage d'informations à ce sujet.

3. Le Fonds de solidarité, qui a été créé pour venir en aide aux sinistrés des inondations de l'été 2022. Ce Fonds de solidarité prévoit des moyens, qui sont alloués aux zones de police et aux zones de secours. L'intervenant part du principe que ces moyens sont principalement alloués aux zones de police qui ont été touchées par les inondations. Est-ce bien le cas?

4. Un montant de 6,5 millions d'euros est prévu pour les institutions fédérales scientifiques, en vue de pallier des dépenses urgentes. Sur ces 6,5 millions, 2 millions ont déjà alloués au Musée de l'Afrique. Mais le reste n'a pas encore été alloué. Si c'est urgent, il faudrait qu'on sache précisément à quoi vont servir ces montants.

M. Ahmed Laaouej (PS) souligne un élément de l'exposé des motifs: "Suite au déficit des crédits de liquidation pour permettre le paiement des factures impayées de la Police Fédérale, il a été décidé qu'une partie serait compensée par une part des crédits de personnel du SPF Finances: + 2.598.000 euros en crédits de liquidation" (DOC 55 3652/001, p. 16).

Il s'agit d'une gymnastique budgétaire classique. Mais cette gymnastique budgétaire crée une situation problématique.

Une série d'articles du projet de loi utilisent la sous-utilisation du SPF Finances pour payer des factures de la Police fédérale. En bref, on n'a pas engagé le personnel prévu au SPF Finances et on prend cette sous-utilisation pour payer des factures en souffrance de la Police fédérale. Le signal envoyé en matière de lutte contre la fraude fiscale est désastreux.

Pour l'intervenant, la fraude fiscale est un sujet majeur, dont on parle régulièrement au sein de cette commission. Toutefois, il convient de mettre les bouchées doubles et de renforcer les services de l'État qui luttent contre la fraude fiscale.

L'intervenant regrette ce type de dispositif et rappelle sa proposition de loi visant à instaurer un fonds budgétaire au profit de la police judiciaire fédérale dans le cadre

kosten? Op grond van de genomen beslissingen zijn de kosten vrij gering (13,5 miljoen euro). De heer Loones vraagt wat dat bedrag precies dekt. Er moeten kennelijk nog tal van onderzoeken plaatsvinden. Zullen al die onderzoeken kunnen worden uitgevoerd met die 13,5 miljoen euro? De heer Loones verzoekt om meer toelichting dienaangaande.

3. Het Solidariteitsfonds dat werd opgericht om de slachtoffers van de overstromingen in de zomer van 2022 ondersteuning te bieden. Dat Solidariteitsfonds voorziet in middelen voor de politiezones en de hulpverleningszones. De spreker gaat ervan uit dat die middelen voornamelijk worden toegewezen aan de politiezones die door de overstromingen werden getroffen. Klopt dat?

4. Er wordt voorzien in 6,5 miljoen euro voor de federale wetenschappelijke instellingen, voor dringende uitgaven. Van die 6,5 miljoen euro werd 2 miljoen euro al toegewezen aan het AfricaMuseum. De rest werd echter nog niet toegewezen. Indien het dringende uitgaven betreft, zou het toch nuttig zijn om te weten waarvoor die bedragen precies zullen worden gebruikt.

De heer Ahmed Laaouej (PS) benadrukt een passage uit de memorie van toelichting: "Naar aanleiding van het tekort aan vereffeningskredieten om de betaling van onbetaalde facturen van de Federale Politie mogelijk te maken, werd besloten dat een deel zou worden gecompenseerd met een gedeelte van de personeelskredieten van de FOD Financiën: + 2.598.000 euro in vereffeningskredieten." (DOC 55 3652/001, blz. 16).

Het betreft hier begrotingsgegoochel naar beproefd recept, dat echter een problematische situatie veroorzaakt.

Meerdere artikelen van het wetsontwerp gebruiken de onderbenutting van de FOD Financiën om facturen van de Federale Politie te betalen. Kortom, de FOD Financiën heeft niet het beoogde personeel in dienst genomen en met die onderbenutting worden de achterstallige facturen van de Federale Politie betaald. Daarmee stuurt men op het gebied van de bestrijding van de fiscale fraude een rampzalig signaal uit.

De spreker vindt de fiscale fraude een belangrijk onderwerp, dat in deze commissie regelmatig aan bod komt. Het zou gepast zijn mocht men vaart maken en de overheidsdiensten die de fiscale fraude bestrijden versterken.

De spreker vindt een dergelijke regeling jammer en hij verwijst naar zijn wetsvoorstel tot oprichting van een begrotingsfonds ten bate van de Federale Gerechtelijke

de la lutte contre le crime organisé (DOC 55 3024/001) (fonds CRIM ORG), qui permettrait de lutter contre le crime organisé en prélevant une partie des recettes de la lutte contre la criminalité organisée. Cela permettrait d'alimenter un fonds organique qui financerait le renforcement de la Police judiciaire fédérale, en charge de la criminalité organisée.

Il est vraiment dommage que cette solution n'ait pas pu être concrétisée malgré l'insistance du groupe PS. La création de ce fonds aurait permis d'éviter cette gymnastique budgétaire.

M. Wouter Vermeersch (VB) voit surtout des changements immatériels dans cet ajustement budgétaire.

Il n'y a que trois modifications budgétaires qui dépassent les 50 millions d'euros. Par conséquent, on peut s'interroger sur la plus-value de cet ajustement budgétaire limité.

L'ajustement budgétaire a-t-il été vérifié par la Cour des comptes?

L'intervenant épingle un point particulier: un montant spécifique est prévu pour les scanners mobiles pour les douanes. Récemment, il y a eu des attaques armées contre les douanes. Le personnel des douanes demande de pouvoir disposer d'armes plus performantes et de voitures blindées pour pouvoir lutter contre les criminels.

On prévoit des scanners et des armes. Mais de quelles armes s'agit-il précisément? S'agit-il d'un simple remplacement d'armes obsolètes? La Secrétaire d'État dispose-t-elle de ces informations?

M. Vermeersch indique que son groupe ne soutiendra pas les modifications budgétaires.

M. Benoit Piedboeuf (MR) se réjouit de 3 éléments spécifiques:

- les augmentations de crédits qui vont permettre la prolongation de Doel 4 et Tihange 3;
- l'augmentation des crédits pour le SPF Justice;
- le dispositif permettant à la Police fédérale de pouvoir payer ses factures.

M. Wouter Beke (cd&v) estime que c'est toujours une bonne chose d'adapter le plus possible le budget en fonction des réalités prévisibles. Il n'est donc pas

Politie, in het raam van de bestrijding van de georganiseerde misdaad (DOC 55 3024/001). Beoogd wordt immers dat specifieke begrotingsfonds, "CrimOrg" genaamd, te stijven met een gedeelte van de ontvangsten uit de strijd tegen de georganiseerde misdaad. Aldus zou een organiek fonds kunnen worden gefinancierd ten behoeve van de versterking van de Federale Gerechtelijke Politie, die belast is met de bestrijding van de georganiseerde misdaad.

Het is bijzonder jammer dat die oplossing niet ten uitvoer kon worden gelegd, ondanks aandringen van de PS-fractie. Met de oprichting van dit fonds had dergelijk begrotingsgegoochel kunnen worden voorkomen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) bespeurt vooral immateriële wijzigingen in deze begrotingsaanpassing.

Er zijn slechts drie begrotingswijzigingen ten belope van meer dan 50 miljoen euro. Derhalve rijzen vragen over de meerwaarde van deze beperkte begrotingsaanpassing.

Werd de begrotingsaanpassing geverifieerd door het Rekenhof?

De spreker gaat in op een specifiek punt: er wordt voorzien in een bedrag voor de mobiele scanners voor de douane. Onlangs vonden gewapende aanvallen plaats tegen de douane. Het douanepersoneel eist betere wapens en gepantserde wagens om de criminelen beter te kunnen bestrijden.

Er wordt voorzien in scanners en in wapens. Om wat voor wapens gaat het precies? Worden de verouderde wapens gewoon vervangen? Kan de staatssecretaris toelichting verstrekken?

De heer Vermeersch geeft aan dat zijn fractie de begrotingswijzigingen niet zal steunen.

De heer Benoit Piedboeuf (MR) is ingenomen met drie bepaalde punten:

- de hogere kredieten om de exploitatieduur van Doel 4 en Tihange 3 te verlengen;
- de hogere kredieten voor de FOD Justitie;
- de regeling waardoor de Federale Politie haar facturen kan betalen.

De heer Wouter Beke (cd&v) is van mening dat het altijd goed is om de begroting zo veel mogelijk in lijn te brengen met de verwachte realiteit. Daarom is het niet

anormal de procéder plusieurs fois par an à un ajustement budgétaire.

La semaine dernière, les médias ont rapporté qu'un grand nombre de citoyens n'avaient toujours pas reçu leur prime énergie. L'intervenant demande si cela aura un impact sur le budget. Si les fournisseurs d'énergie ne parviennent pas à verser cette prime à un grand nombre de citoyens avant la fin de l'année, ces montants seront-ils reportés à l'année prochaine? L'intervenant demande où en est actuellement ce dossier.

M. Beke demande enfin à la secrétaire d'État si elle peut faire le point sur le budget 2024. Quand ce budget sera-t-il mis à la disposition du Parlement et de la Cour des comptes? Le calendrier initial de la commission des Finances sera-t-il maintenu?

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) considère que cet ajustement budgétaire comporte quelques aspects problématiques.

1. Diminution des crédits de personnel du SPF Finances

M. Laaouej pointe un transfert des budgets du SPF Finances vers ceux de la police. Pour l'intervenant, il convient toutefois de lui rappeler que dès sa mise en place, la Vivaldi a décidé de réduire sérieusement les moyens et les effectifs du SPF Finances. On en a ici le dernier volet.

Tout d'abord, au niveau des diminutions de dépenses, la secrétaire d'État procède à d'importantes diminutions de crédits de liquidation sur les allocations budgétaires relatives aux rémunérations du personnel statutaire du SPF Finances pour un total de 59,9 millions, auxquels s'ajoutent des diminutions de crédits de fonctionnement de 8 millions d'euros.

Le SPF Finances subit donc des diminutions de crédits de personnel et de fonctionnement pour un total de 67,9 millions d'euros.

La secrétaire d'État justifie ces diminutions de crédits par la sous-utilisation constatée des crédits de personnel, résultant, entre autres, des procédures de recrutement et des difficultés à trouver le personnel requis sur le marché du travail, et par le retard dans l'exécution de certains projets (notamment le déploiement de projets ICT).

Ces diminutions de crédits s'ajoutent aux économies linéaires de 2 % par an décidées en début de législature

verkeerd om enkele malen per jaar een begrotingsaanpassing door te voeren.

Vorige week kwam in de media dat heel wat burgers nog geen uitbetaling van hun energiepremie hebben ontvangen. Heeft dit effecten voor de begroting? Indien de energieleveranciers er dit jaar niet meer in slagen om de energiepremie aan een heel aantal burgers uit te betalen, worden deze bedragen dan overgedragen naar volgend jaar? Wat is de huidige stand van zaken hierover?

Kan de staatssecretaris een stand van zaken geven met betrekking tot de begroting 2024? Wanneer zal deze beschikbaar zijn voor het Parlement en het Rekenhof? Blijft de initiële planning voor de commissie voor Financiën gehandhaafd?

Volgens de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) is de voorliggende begrotingsaanpassing op bepaalde aspecten problematisch.

1. Vermindering van de personeelskredieten van de FOD Financiën

De heer Laaouej merkt op dat er middelen worden overgedragen van de FOD Financiën naar de Politie. De heer Van Hees wil de heer Laaouej er evenwel aan herinneren dat de Vivaldiregering van bij haar aantreden heeft beslist de middelen en het personeel van de FOD Financiën drastisch te verminderen. Daarvan ziet men nu het laatste staaltje.

Wat de uitgavenverminderingen betreft, schroeft de staatssecretaris de vereffeningskredieten op de begrotingsallocaties voor de bezoldiging van het statutaire personeel zwaar terug; het gaat daarbij in totaal om 59,9 miljoen euro. Daar komt nog een vermindering van de werkingskredieten ten belope van 8 miljoen euro bovenop.

Met andere woorden, de FOD Financiën krijgt in totaal 67,9 miljoen euro minder aan personeels- en werkingskredieten.

De staatssecretaris verantwoordt die kredietverminderingen door de vastgestelde onderbenutting van de personeelskredieten. Die zou onder andere het gevolg zijn van de wervingsprocedures en de daarbij vastgestelde moeilijkheden om op de arbeidsmarkt het nodige personeel te vinden. Ook de vertraging in de tenuitvoerlegging van bepaalde (ICT-)projecten wordt als reden aangehaald.

Die kredietverminderingen komen boven op de lineaire besparingen van 2 % per jaar, waartoe bij aanvang van de

et appliquées à partir du budget 2021. Ces économies se cumulent d'années en années, ce qui fait qu'en 2023, elles atteignent déjà 6 % des crédits de personnel et de fonctionnement en 2023 et grimperont à 8 % en 2024, ce qui représentera 450 millions d'euros d'économie pour l'ensemble des services fédéraux.

En plus, lors de la confection du budget initial 2023, la secrétaire d'État a ajouté une économie supplémentaire de 100 millions d'euros sous la forme d'une sous-utilisation des crédits de personnel, de fonctionnement et d'investissement pour l'ensemble des services fédéraux. Cette sous-utilisation passera à 250 millions d'euros en 2024.

L'intervenant suppose que les 67,9 millions d'euros de sous-utilisation constatée pour le SPF Finances viennent s'ajouter aux 100 millions d'euros déjà prévus dans le budget initial et qui sont comptabilisés comme effort budgétaire.

La secrétaire d'État peut-elle confirmer que la sous-utilisation de 67,9 millions d'euros du SPF Finances s'ajoute à la sous-utilisation de 100 millions d'euros (pour l'ensemble des services fédéraux) prévue au budget initial?

Cette sous-utilisation correspond à plusieurs centaines d'agents qui manquent au cadre du SPF Finances. Cela met à mal le bon fonctionnement du SPF.

Tout en réduisant les effectifs totaux du SPF Finances, le ministre des Finances s'était engagé à ce que le nombre d'agents contrôleurs ne diminue pas. Or, selon ses propres chiffres, on enregistre une diminution de 2 % du nombre de contrôleurs sous la Vivaldi qui s'ajoute aux diminutions déjà constatées sous les législatures précédentes.

C'est ainsi qu'entre le 1^{er} janvier 2016 et le 31 décembre 2023, le nombre de contrôleurs sera passé de 4.314 à 3.746, soit une diminution de 13 %. Mais le chiffre de 2023 est évidemment une estimation puisque l'année n'est pas encore terminée. Or, l'expérience des années précédentes montre que les estimations sont surévaluées par rapport à la réalité.

De plus, la sous-utilisation de 59,9 millions d'euros sur les crédits de personnel laisse penser qu'on devra constater en fin d'année que les effectifs seront nettement inférieurs à ce qui avait été prévu.

legislature is beslist en die sinds de begroting 2021 van toepassing zijn. Die besparingen lopen elk jaar meer op, namelijk tot 6 % op de personeels- en werkingskredieten in 2023 en tot 8 % in 2024, wat neerkomt op een besparing van 450 miljoen euro voor alle federale diensten samen.

Bovendien heeft de staatssecretaris bij de opmaak van de initiële begroting voor 2023 in een bijkomende besparing van 100 miljoen euro voorzien in de vorm van een onderbenutting van de personeels-, werkings- en investeringskredieten voor alle federale diensten samen. In 2024 zal die onderbenutting oplopen tot 250 miljoen euro.

De spreker veronderstelt dat de 67,9 miljoen euro aan onderbenutting voor de FOD Financiën boven op de 100 miljoen euro in de initiële begroting zal komen en te boek zal staan als een volwaardige begrotingsinspanning.

Kan de staatssecretaris bevestigen dat de onderbenutting van 67,9 miljoen euro van de FOD Financiën boven op de onderbenutting komt van 100 miljoen euro (voor alle federale diensten samen) in de initiële begroting?

Met het bedrag van die onderbenutting zouden honderden ambtenaren, die de FOD Financiën momenteel niet heeft, kunnen worden aangeworven. De goede werking van de FOD komt zo in het gedrang.

Hoewel de minister van Financiën het totale aantal personeelsleden van de FOD Financiën terugschroeft, zou hij niet raken aan het aantal controleambtenaren. Volgens de ministers eigen cijfers is het aantal controleurs tijdens de Vivaldiregering echter met 2 % verminderd, terwijl onder de vorige legislaturen al in hun aantal is gesnoeid.

Zo zal tussen 1 januari 2016 en 31 december 2023 het aantal controleurs van 4.314 naar 3.746 zijn gedaald, dat wil zeggen 13 % minder. Voor 2023 gaat het uiteraard om een schatting, aangezien het jaar nog niet om is. Uit de ervaring van voorgaande jaren blijkt echter dat de inschattingen doorgaans te gunstig zijn in vergelijking met de werkelijkheid.

Bovendien doet de onderbenutting ten belope van 59,9 miljoen euro voor de personeelskredieten vermoeden dat op het einde van het jaar zal moeten worden vastgesteld dat het personeelsbestand er nog slechter voor zal staan dan verwacht.

Dans ces conditions, M. Van Hees se demande comment le gouvernement va atteindre ses objectifs en matière de lutte contre la fraude fiscale.

Le manque d'agents au SPF Finances hypothèque les futures recettes fiscales. Il est urgent que le gouvernement en prenne conscience. Le ministre des Finances ferait bien d'adopter une attitude beaucoup plus volontariste pour mener à bien les centaines de recrutements nécessaires.

S'il est vrai que, dans le cadre de cet ajustement budgétaire, quelques diminutions de crédits de personnel sont actées dans d'autres SPF (SPF Justice et SPF Sécurité sociale), suite à la constatation de sous-utilisations, leur ordre de grandeur est tout à fait limité et est sans commune mesure avec les gigantesques sous-utilisations constatées au SPF Finances. Par conséquent, M. Van Hees s'interroge:

— La secrétaire d'État peut-elle expliquer pourquoi le SPF Finances subit principalement ces sous-utilisations?

— Serait-ce le seul SPF confronté à des difficultés de recrutement d'une telle ampleur (puisque telle est l'explication de la sous-utilisation)?

Pour être de bon compte en ce qui concerne le budget du SPF Finances, il faut aussi reconnaître que certains crédits de fonctionnement sont en augmentation pour un total d'environ 22 millions d'euros dont 9,6 millions d'euros concernent la SFPI, ce qui laisse environ 12 millions d'euros pour le SPF proprement dit. Cette somme est pour l'essentiel utilisée pour l'achat de quatre scanners mobiles. C'est un investissement utile.

Mais on sait que la douane manque de personnel. On a vu par exemple qu'elle n'arrive même plus à garder les dépôts de la cocaïne saisie, devant faire appel à la police. Le ministre a-t-il pu recruter le personnel nécessaire pour utiliser ces quatre nouveaux scanners?

2. Factures impayées de la Police fédérale

Le SPF Finances éponge les factures impayées de la Police fédérale.

En effet, une partie des sous-utilisations, 45 millions d'euros, sont transférés au budget de la Police fédérale pour honorer ses factures impayées.

Au mois d'août, la presse avait révélé que l'institution faisait face à plusieurs dizaines de millions d'euros de factures impayées. Mais la Police fédérale avait refusé

De heer Van Hees vraagt zich in die omstandigheden af hoe de regering haar doelstellingen inzake de bestrijding van de fiscale fraude zal waarmaken.

Door het personeelsgebrek bij de FOD Financiën dreigen er in de toekomst minder fiscale ontvangsten te zijn. De regering dient zich daar dringend bewust van te worden. De minister van Financiën zou er goed aan doen veel krachtadiger op te treden en over te gaan tot die honderden noodzakelijke aanwervingen.

Het klopt dat in het kader van deze begrotingsaanpassing ook voor andere FOD's (Justitie en Sociale Zekerheid) kredieten worden verminderd naar aanleiding van onderbenuttingen, maar zulks blijft echter beperkt en valt geenszins te vergelijken met de enorme onderbenuttingen bij de FOD Financiën. Vandaar de volgende vragen van de heer Van Hees:

— Kan de staatssecretaris uitleggen waarom die onderbenuttingen voornamelijk de FOD Financiën treffen?

— Zou de FOD Financiën de enige FOD zijn met dermate grote aanwervingsproblemen (aangezien dat de verklaring is van de onderbenutting)?

Eerlijkheidshalve dient men inzake de begroting van de FOD Financiën ook te vermelden dat bepaalde werkingskredieten zijn gestegen; in totaal gaat het om ongeveer 22 miljoen euro, waarvan 9,6 miljoen euro voor de FPIM, waardoor er ongeveer 12 miljoen euro voor de FOD zelf overblijft. Dat bedrag wordt voornamelijk gebruikt voor de aanschaf van vier mobiele scanners, wat een nuttige investering is.

Het is echter geen geheim dat de douane te weinig personeel heeft. Zo slaagt ze er bijvoorbeeld niet meer in om de opslagplaatsen van in beslag genomen cocaïne te bewaken; ze moet daarvoor nu een beroep op de politie. Heeft de minister voor de bediening van die vier nieuwe scanners het nodige personeel gevonden?

2. Onbetaalde facturen van de Federale Politie

De FOD Financiën helpt mee de onbetaalde facturen van de Federale Politie te delgen.

De onderbenutting wordt namelijk deels – ten belope van 45 miljoen euro – overgeheveld naar de begroting van de Federale Politie, zodat die haar openstaande facturen kan betalen.

In augustus had de pers bekendgemaakt dat het ging om tientallen miljoenen euro aan onbetaalde facturen. De Federale Politie zelf weigerde echter het juiste bedrag

de communiquer un montant précis. La porte-parole de la Police fédérale avait indiqué à la presse qu'une demande de financement supplémentaire avait été soumise au conseil des ministres. L'intervenant s'interroge:

— Quel est le montant précis des factures impayées?

— Ce montant doit-il être majoré de pénalités ou intérêts pour retards de paiement?

— Les 45 millions d'euros transférés au budget de la police fédérale seront-ils suffisants pour apurer toutes les factures impayées?

— Le gouvernement va-t-il prévoir des moyens supplémentaires dans le budget 2024 pour que la Police fédérale soit en mesure de payer ses factures dans les délais requis?

3. Les subsides pour des projets liés à l'achat des F-35

Le dernier point concerne les subventions pour des projets liés au remplacement des F-16 par des F-35. Des crédits de liquidation pour un montant de 20,77 millions d'euros sont transférés du Ministère de la Défense vers le SPF Économie pour octroyer les subsides suivants en 2023:

— 5,78 millions d'euros pour la mise en place et l'industrialisation par SABCA-Limburg d'une production entièrement robotisée et automatisée de pièces composites pour le F-35 via un nouveau procédé de fabrication. Ce projet doit tenir compte des exigences de Lockheed Martin;

— 14,98 millions d'euros pour le développement d'une capacité nationale de commandement et de contrôle, de communication, d'informatique, de renseignement, de surveillance et de reconnaissance pour les besoins de la Défense belge. Ce projet est réalisé grâce au transfert de connaissances et de technologie de Lockheed Martin.

Par ailleurs, des subsides supplémentaires sont d'ores et déjà prévus pour les années 2024 et 2025: 15 millions d'euros en 2024 et 15 millions d'euros en 2025.

Cela représente donc un total de 51 millions d'euros qui sont ajoutés en crédit d'engagement au budget du SPF Économie.

Tout d'abord, M. Van Hees rappelle que le PVDA-PTB s'est toujours opposé à l'achat des F-35. Cet investissement militaire ne s'inscrit pas dans une politique de défense, c'est-à-dire de défense du territoire belge, mais

mee te delen. De woordvoester van de Federale Politie verklaarde in de pers dat aan de Ministerraad om extra financiering was verzocht. De spreker stelt zich daar volgende vragen bij:

— Wat is het exacte bedrag van de onbetaalde facturen?

— Moet dat bedrag worden vermeerderd met boetes of verwijlinteressen?

— Zullen de 45 miljoen euro die naar de begroting van de Federale Politie worden overgedragen, volstaan om alle onbetaalde facturen te betalen?

— Zal de regering in de begroting 2024 in extra middelen voorzien, zodat de Federale Politie in staat is haar facturen binnen de vereiste termijnen te betalen?

3. De subsidies voor projecten in verband met de aankoop van F-35's

Het laatste punt heeft betrekking op de subsidies voor projecten voor de vervanging van de F-16's door F-35's. Vereffeningskredieten ten belope van 20,77 miljoen euro worden van het Ministerie van Landsverdediging naar de FOD Economie overgedragen om in 2023 de volgende subsidies toe te kennen:

— 5,78 miljoen euro voor de opbouw en industrialisatie door SABCA-Limburg van een doorgedreven gerobotiseerde en geautomatiseerde productie van composietonderdelen voor de F-35 via een nieuw productieproces. Dat project moet rekening houden met de eisen van Lockheed Martin;

— 14,98 miljoen euro voor de ontwikkeling van een nationale "Command & Control, Communication, Computers, Intelligence, Surveillance & Reconnaissance"-capaciteit voor de behoeften van de Belgische Defensie. Dat project wordt verwezenlijkt dankzij de overdracht van kennis en technologie van Lockheed Martin.

Bovendien wordt al in bijkomende subsidies voorzien voor 2024 en 2025: 15 miljoen euro in 2024 en 15 miljoen euro in 2025.

Het gaat dus om in totaal 51 miljoen euro die als vastleggingskrediet aan de begroting van de FOD Economie wordt toegevoegd.

De heer Van Hees herinnert er vooreerst aan dat de PVDA-PTB zich altijd tegen de aankoop van de F-35's heeft verzet. Die militaire investering kadert niet in een beleid ter verdediging van het Belgische grondgebied,

plutôt dans une politique offensive avec des interventions militaires partout dans le monde, sous l'égide de l'OTAN.

Ensuite, 135 millions d'euros de subsides pour des projets liés à l'achat des F-35 ont déjà été accordés lors du premier ajustement du budget général des dépenses 2021. Avec les 51 millions d'euros de nouveaux subsides qu'on ajoute maintenant, on arrive à 186 millions d'euros.

Les finances publiques sont saignées pour acheter ces F-35 et on constate que même pour les maigres retombées sur l'économie nationale, l'État est mis à contribution. Lockheed Martin reçoit donc le beurre et l'argent du beurre. M. Van Hees a les questions suivantes:

— À quelle date le Conseil des ministres a-t-il pris la décision d'octroyer les 51 millions d'euros de nouveaux subsides?

— Quels sont les montants investis par les entreprises concernées et le chiffre d'affaires qui va en découler?

— Les effets retour qui pourraient être générés par ces subsides ont-ils été calculés?

— Les subsides sont-ils conditionnés à des créations d'emplois?

— Combien de créations d'emplois ces subsides vont-ils générer?

— La mise en place d'une production entièrement robotisée et automatisée ne va-t-elle pas causer des pertes d'emplois?

— Qui seront les bénéficiaires des subsides? Est-ce que ce sont SABCA et Thales ou est-ce Lockheed Martin?

— Les subventions vont-elles servir à rémunérer Lockheed Martin pour le transfert de connaissance et de technologie?

— Les subsides ne vont-ils pas au final bénéficier à Lockheed Martin?

— Lockheed Martin ne joue-t-il pas sur une concurrence:

- entre les États: à qui accordera les subsides les plus importants?

- entre entreprises dans différents pays: pour augmenter leur compétitivité afin que Lockheed Martin obtienne la fourniture des pièces aux prix les plus bas possible pour pouvoir maximiser son propre profit?

mais in een aanvallend beleid van militaire interventies overal ter wereld, aangestuurd door de NAVO.

Voorts werd bij de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2021 al voor 135 miljoen euro aan subsidies toegekend voor projecten in verband met de aanschaf van de F-35's. Met deze 51 miljoen euro nieuwe subsidies erbij loopt dat bedrag op tot 186 miljoen euro.

Om die F-35's te bekostigen worden de overheidsfinanciën leeggezogen en zelfs voor de magere economische return voor de nationale economie wordt een beroep gedaan op de Staat. Lockheed Martin wint van alle kanten. De heer Van Hees heeft de volgende vragen:

— Op welke datum heeft de Ministerraad beslist die 51 miljoen euro nieuwe subsidies toe te kennen?

— Welke bedragen investeren de betrokken ondernemingen en welke omzet zal daaruit voortvloeien?

— Werden de mogelijke terugverdieneffecten van die subsidies berekend?

— Worden de subsidies afhankelijk gesteld van jobcreatie?

— Hoeveel banen zullen door die subsidies worden gecreëerd?

— Zal de uitrol van een doorgedreven gerobotiseerde en geautomatiseerde productie geen banenverlies veroorzaken?

— Wie zullen de begunstigden van de subsidies zijn? Zijn dat SABCA en Thales of is dat Lockheed Martin?

— Zullen de subsidies dienen om Lockheed Martin te vergoeden voor de kennis- en technologieoverdracht?

— Zullen de subsidies uiteindelijk niet ten goede komen aan Lockheed Martin?

— Mikt Lockheed Martin niet op concurrentie:

- tussen staten: wie zal de meeste subsidies toekennen?

- tussen ondernemingen in verschillende landen: om hun concurrentievermogen te verhogen opdat Lockheed Martin de levering van onderdelen tegen de laagst mogelijke prijzen zou binnenrijven om zijn eigen winst te kunnen maximaliseren?

— Ces 51 millions d'euros de subsides seront-ils comptabilisés dans le cadre de l'objectif annoncé par le gouvernement d'augmenter les investissements publics?

M. Christian Leysen (Open Vld) se réjouit que des moyens supplémentaires aient été dégagés pour la lutte contre la drogue.

L'intervenant considère que les discussions sur les recettes doivent avoir lieu avec le ministre des Finances.

M. Leysen se réjouit que les dossiers relatifs à l'approvisionnement énergétique avancent. Est-ce possible de lister les montants prévus et la ventilation de ces montants alloués?

L'intervenant se réjouit qu'il n'y ait pas de nouveau Fonds qui soit établi.

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, souligne tout d'abord que le SPF BOSA travaille d'arrache-pied à l'élaboration du plan d'action relatif à la certification des comptes annuels. Le SPF BOSA a indiqué qu'il le fournirait aux collaborateurs de la secrétaire d'État la semaine prochaine. Ces derniers l'examineront rapidement en interne avant de le transmettre aux membres de cette commission. Pour l'heure, les services de la secrétaire d'État s'efforcent en priorité de parachever le budget 2024 en vue de son dépôt au Parlement.

La secrétaire d'État confirme que l'objectif est en effet de déposer le budget 2024 vendredi prochain au Parlement. Ses services mettent la dernière main aux textes et l'Exposé général est à l'ordre du jour du Conseil des ministres de vendredi prochain. Le calendrier fixé pour l'examen en commission pourra donc être tenu. Les services de la secrétaire d'État se concertent activement avec les services de la Chambre des représentants et avec ceux de la Cour des comptes pour respecter les délais annoncés.

En ce qui concerne les questions sur le dépôt d'une note de politique générale Budget, la secrétaire d'État propose de ne pas rouvrir ce débat. Elle a bien reçu toutes les questions orales de M. Loones à ce sujet et elle y répondra évidemment, plus tard, en fonction de l'ordre du jour de cette commission.

La secrétaire d'État reconnaît ensuite que le gouvernement s'est contenté d'apporter des ajustements au

— Zullen die 51 miljoen euro subsidies in rekening worden gebracht in het raam van de door de regering aangekondigde doelstelling om de overheidsinvesteringen op te trekken?

De heer Christian Leysen (Open Vld) is tevreden dat bijkomende middelen worden uitgetrokken voor drugsbestrijding.

Volgens de spreker moet het debat over de ontvangsten worden gevoerd met de minister van Financiën.

Het stemt de heer Leysen tevreden dat vooruitgang wordt geboekt in de dossiers over de energiebevoorrading. Hij vraagt of het mogelijk is een lijst op te maken waarin de geplande bedragen en de uitsplitsing van die toegekende bedragen worden opgenomen.

De spreker vindt het een goede zaak dat er geen nieuw fonds wordt opgericht.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Alexia Bertrand, de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, stipt voor eerst aan dat de FOD BOSA volop bezig is met de opmaak van het actieplan betreffende de certificering van de jaarrekeningen. De FOD BOSA heeft aangegeven dit actieplan volgende week te zullen bezorgen aan haar medewerkers. Zij zullen dit nog even intern nakijken en nadien aan de leden van deze commissie bezorgen. Op dit moment proberen haar diensten in eerste instantie de begroting 2024 volledig af te werken en in te dienen in het Parlement.

De staatssecretaris bevestigt dat het inderdaad de bedoeling is om de begroting 2024 aanstaande vrijdag in te dienen in het Parlement. De diensten zijn volop bezig met de afwerking van de teksten en de "algemene toelichting" staat geagendeerd op de Ministerraad van aanstaande vrijdag. Het is dus mogelijk om de vooropgestelde planning van de commissie aan te houden. Haar diensten zijn in vol overleg met de diensten van de Kamer van volksvertegenwoordigers en het Rekenhof om deze planning aan te houden.

Betreffende de vragen omtrent de indiening van een beleidsnota Begroting stelt de staatssecretaris voor om dit debat niet opnieuw te voeren. Zij heeft alle mondelinge vragen daaromtrent van de heer Loones goed ontvangen en zij zal deze later uiteraard beantwoorden, afhankelijk van de agenda van deze commissie.

Vervolgens erkent de staatssecretaris dat er enkel aanpassingen gedaan worden aan de uitgavenbegroting.

budget des dépenses, et ce, pour une raison très logique: l'autorisation de dépenses porte sur un maximum. Il n'est donc pas possible de dépenser plus que le montant pour lequel le Parlement a donné une autorisation.

Il n'en va pas de même pour les recettes. Les moyens sont une estimation, mais il est toujours possible que le montant obtenu soit plus élevé que celui inscrit au budget des voies et moyens. Pour ne pas rendre les choses trop complexes au niveau administratif, il a donc été décidé d'ajuster uniquement le budget des dépenses.

La secrétaire d'État détaille ensuite la provision de 92 millions d'euros inscrite pour les frais de justice. Un montant de 65 millions d'euros est ainsi prévu pour le cantonnement dans le dossier Luminus.

Les autres montants complètent la provision et concernent des dépenses qui ont déjà eu lieu. Il s'agit notamment d'un montant de 20,6 millions d'euros pour des dépenses déjà réalisées dans le cadre de la prolongation de la durée de vie des centrales nucléaires, qui n'avaient pas encore été prévues dans le budget, ainsi que d'un montant de 8 millions d'euros pour le SHAPE, qui avait déjà été avancé par la provision mais qui avait été financé par une suppression de crédits au sein du SPF Finances. À cela s'ajoute enfin un montant de 6,5 millions d'euros pour la SA ASTRID qui, lui aussi, avait déjà été avancé par la provision mais financé par une suppression de crédits au sein du SPF Finances.

Les moyens supplémentaires à hauteur de 13 millions d'euros octroyés pour les frais d'études LTO concernent toutes les études préparatoires dans le cadre de la prolongation de la durée de vie des centrales nucléaires et tous les frais d'entretien et les investissements y afférents, ainsi que le recrutement du personnel nécessaire. Jusqu'à nouvel ordre, il a été convenu que l'État les préfinancerait et que ces moyens seraient remboursés ultérieurement.

En 2024 également, des moyens seront octroyés à cet effet, comme en attestera le budget 2024 lorsqu'il aura été déposé au Parlement.

En ce qui concerne la nouvelle structure, la secrétaire d'État propose que ces questions soient posées à la ministre qui a l'Énergie dans ses attributions, Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen).

En ce qui concerne les questions et les observations relatives au Fonds de solidarité, la secrétaire d'État fait observer qu'elle ne dispose pas de tous les détails. Elle précise cependant que 14.000 euros sont prévus pour le Centre de crise national, 316.000 euros pour la police

De reden hiervoor is eigenlijk heel logisch: het is namelijk zo dat de machtiging voor uitgaven een maximum zijn. Het is dus niet mogelijk om meer geld uit te geven dan waarvoor het Parlement een machtiging gegeven heeft.

Voor de ontvangsten is dit anders. De middelen zijn een raming maar er kan steeds meer geld ontvangen worden dan wat ingeschreven staat in de middelenbegroting. Om het administratief niet te complex te maken wordt er dus gekozen om enkel de uitgavenbegroting aan te passen.

Daarna geeft de staatssecretaris een overzicht van de provisie ten belope van 92 miljoen euro voor de gerechtskosten. Zo is er in een bedrag ten belope van 65 miljoen euro voorzien voor het kantonement met Luminus.

De overige bedragen zijn aanvullingen van de provisie voor kosten die al gedaan zijn. Het gaat hierbij onder meer om een bedrag van 20,6 miljoen euro voor kosten die al gedaan zijn in het kader van de verlenging van de levensduur van de kerncentrales en die nog niet opgenomen waren in de begroting, alsook om een bedrag van 8 miljoen euro voor SHAPE dat reeds werd voorgeschoten door de provisie maar gefinancierd wordt door een schrapping van kredieten binnen de FOD Financiën. Tot slot is er ook nog een bedrag ten belope van 6,5 miljoen euro voor NV ASTRID, dat ook werd voorgeschoten door de provisie maar ook gefinancierd wordt door een schrapping van de kredieten binnen de FOD Financiën.

De bijkomende middelen ten belope van een bedrag van 13 miljoen euro toegekend voor de studiekosten LTO betreffen alle voorstudies in het kader van de verlenging van de levensduur en al het onderhoud en investeringen die daarmee gepaard gaan, alsook de aanwerving van het noodzakelijke personeel. Tot nader order is afgesproken dat de Staat deze voorfinanciert, met verrekening op een later moment.

Ook in 2024 zullen hier nog middelen voor worden toegekend. Dat zal men kunnen constateren wanneer de begroting 2024 wordt neergelegd in het Parlement.

Wat de nieuwe structuur betreft, stelt de staatssecretaris voor dat deze vragen worden gesteld aan de bevoegde minister van Energie, mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen).

locale, 99.000 euros pour la protection civile et 1,3 million d'euros pour les zones de secours.

Elle répète que ce dossier a été examiné et approuvé lors du comité de concertation du 27 octobre 2023.

En ce qui concerne la répartition du montant de 6,4 millions d'euros de moyens supplémentaires octroyés aux établissements scientifiques fédéraux, la secrétaire d'État indique qu'un montant de 1,4 million d'euros est prévu pour la dotation à Belnet. Un montant de 6,595 millions d'euros sera également réparti entre d'autres établissements scientifiques fédéraux, comme le Musée royal d'Afrique centrale, l'Institut von Karman, les Musées royaux d'Art et d'Histoire, l'Institut royal du Patrimoine artistique et les deux organisations intergouvernementales EMBL et EMBC. La répartition de ces moyens sera déterminée en fonction des besoins de ces établissements. La secrétaire d'État n'a pas encore reçu de répartition précise du cabinet compétent.

Quant aux questions de M. Laaouej et de M. Van Hees concernant la sous-utilisation au SPF Finances, la secrétaire d'État explique qu'il est vrai que des montants importants ont été dégagés au sein du budget du SPF Finances pour aider d'autres départements. Personnellement, elle ne peut qu'applaudir le fait que les factures de la police soient payées par ce biais et donc se réjouir de cette façon de travailler. Au SPF Finances, la plupart des moyens proviennent de l'enveloppe du personnel. Comme les membres de cette commission le savent, il est actuellement très difficile de recruter du personnel. Par conséquent, même le SPF Finances n'a pas réussi à recruter tout le personnel prévu et se retrouve donc avec des excédents en 2023.

En plus, la secrétaire d'État explique qu'elle pourrait comprendre cette réflexion si on était au mois d'avril, mais on est le 8 novembre, et il n'est donc plus possible d'utiliser ces excédents afin de recruter du personnel en 2023. Finalement, la secrétaire d'État s'écarte du point de vue selon lequel ces moyens ne seront pas utilisés dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale. Elle précise que, sous le gouvernement actuel, deux plans d'action ont été mis en œuvre dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale et sociale, que des moyens supplémentaires ont été dégagés et que plusieurs mesures ont été prises afin de renforcer cette lutte.

Met betrekking tot de vragen en opmerkingen aangaande het Solidariteitsfonds merkt de staatssecretaris op dat zij niet over alle details beschikt. Zij kan evenwel meedelen dat er in een bedrag van 14.000 euro wordt voorzien voor het Nationaal Crisiscentrum, van 316.000 euro voor de Lokale Politie, van 99.000 euro voor de civiele bescherming en van 1,3 miljoen euro voor de hulpverleningszones.

Zij herhaalt tevens dat dit dossier besproken en goedgekeurd werd op het Overlegcomité van 27 oktober 2023.

Betreffende de verdeling van de 6,4 miljoen euro aan extra middelen voor de federale wetenschappelijke instellingen, geeft de staatssecretaris aan dat er in 1,4 miljoen euro wordt voorzien voor de dotatie aan Belnet. Er zal tevens een bedrag ten belope van 6,595 miljoen euro verdeeld worden over andere federale wetenschappelijke instellingen, waaronder het AfricaMuseum, het Von Karman Instituut, de Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis, het Koninklijk Instituut voor Kunstpatrimonium en de 2 intergouvernementale organisaties EMBL en EMBC. De verdeling van deze middelen zal bepaald worden naargelang van de verschillende noden van deze instellingen. Een precieze verdeling heeft de staatssecretaris op heden nog niet ontvangen van het bevoegde kabinet.

Als antwoord op de vragen van de heren Laaouej en Van Hees over de onderbenutting van de FOD Financiën bevestigt de staatssecretaris dat op de begroting van de FOD Financiën aanzienlijke bedragen zijn vrijgemaakt om de noden bij andere departementen te helpen lenigen. Persoonlijk kan zij er alleen maar mee ingenomen zijn dat de facturen van de politie zo betaald geraken; deze werkwijze verdient dus alle lof. Bij de FOD Financiën komen de meeste middelen uit de personeelsenvolpe. Zoals de leden van deze commissie weten, is het tegenwoordig heel moeilijk om personeel te vinden. Daardoor is zelfs de FOD Financiën er niet in geslaagd alle geplande betrekkingen in te vullen; vandaar de overschotten voor 2023.

De staatssecretaris voegt eraan toe dat ze die gedachtegang wel zou kunnen volgen mocht het nog april zijn, maar het is inmiddels 8 november, zodat het niet langer haalbaar is die overschotten aan te wenden om nog in 2023 personeel in dienst te nemen. Tot slot geeft de staatssecretaris aan het niet eens te zijn met de bewering dat die middelen niet zullen worden gebruikt voor de strijd tegen belastingfraude. Ze stipt aan dat de huidige regering twee actieplannen heeft uitgerold om fiscale en sociale fraude tegen te gaan en dat extra middelen zijn vrijgemaakt en meerdere maatregelen zijn genomen om die strijd tegen fiscale en sociale fraude op te voeren.

En réponse à la question relative à la création d'un fonds CrimOrg, la secrétaire d'État indique que des discussions ont déjà eu lieu au sein du gouvernement à ce sujet. Des moyens supplémentaires seront alloués à la lutte contre la drogue dans le cadre du budget 2024, ce qui est en définitive le plus important selon la secrétaire d'État – plus important que le véhicule utilisé.

En ce qui concerne les questions relatives aux scanners mobiles et à l'armement des agents de la douane, la secrétaire d'État indique qu'elle ne peut y répondre car elle ne dispose pas de ces informations. Elle recommande au membre concerné d'adresser ses questions au ministre compétent.

En réponse aux questions relatives aux articles de presse traitant du non-versement de la prime énergie, la secrétaire d'État relève qu'aucun transfert ou crédit supplémentaire n'est accordé pour les primes énergie dans le feuillet d'ajustement à l'examen. Elle suggère au membre concerné d'adresser ses questions complémentaires à ce sujet au ministre compétent.

Pour ce qui est des questions de M. Van Hees relatives à la sous-utilisation des moyens mis à la disposition des services publics fédéraux, la secrétaire d'État indique qu'un objectif global de sous-utilisation a effectivement été fixé. En prélevant à présent des moyens au SPF Finances pour financer d'autres dépenses, cette sous-utilisation globale diminuera en 2023. La secrétaire d'État continuera toutefois à en suivre l'évolution sur une base mensuelle afin de s'assurer que l'objectif global puisse être atteint.

En ce qui concerne les questions et observations formulées à propos des factures impayées de la police, la secrétaire d'État indique que, selon les informations en sa possession, la réallocation de 45 millions d'euros à la police fédérale suffira pour payer toutes les factures en souffrance en 2023. Pour plus de précisions, la secrétaire d'État renvoie le membre concerné au ministre compétent.

En ce qui concerne les questions et observations relatives aux F-35, la secrétaire d'État indique qu'elle n'est pas en mesure d'y répondre. Elle ne dispose en effet pas des nombreux détails et autres éléments du dossier. Elle renvoie donc le membre concerné au ministre compétent pour ses questions.

La secrétaire d'État revient enfin sur les questions relatives à la répartition des moyens alloués dans le cadre de la prolongation de deux centrales nucléaires.

Inzake de vraag over de oprichting van een crimorg-fonds geeft de staatssecretaris aan dat er reeds gesprekken zijn geweest binnen de regering over de oprichting van een CrimOrg-fonds. Er worden in het kader van de begroting 2024 bijkomende middelen toegekend voor de strijd tegen drugs en dat lijkt de staatssecretaris uiteindelijk het belangrijkste element, belangrijker dan het vehikel waarlangs dat gebeurt.

Met betrekking tot de vragen over de mobiele scanners en de wapenuitrusting van de medewerkers van de douane stipt de staatssecretaris aan dat zij op deze vragen geen antwoord kan verlenen omdat zij niet over deze informatie beschikt. Zij raadt het betrokken commissielid aan om zijn vragen te richten aan de bevoegde minister.

Inzake de vragen over de berichten in de pers aangaande de niet-uitbetaling van de energiepremie merkt de staatssecretaris op dat zij vaststelt dat er geen verschuivingen of bijkomende kredieten worden toegekend in het kader van de energiepremies in voorliggend aanpassingsblad. Zij stelt voor dat het betrokken commissielid zijn bijkomende vragen hierover richt aan de bevoegde minister.

Met betrekking tot de vragen van de heer Van Hees aangaande de onderbenutting van de middelen bij de federale overheidsdiensten merkt de staatssecretaris op dat er effectief een globale onderbenuttingsdoelstelling is gesteld. Door nu middelen van bij de FOD Financiën weg te halen ter financiering van andere uitgaven, zal deze globale onderbenutting in 2023 dalen. De staatssecretaris blijft dit echter maandelijks opvolgen om na te gaan dat de globale doelstelling gehaald kan worden.

Aangaande de vragen en opmerkingen over de onbetaalde facturen van de politie stipt de staatssecretaris aan dat, volgens haar informatie, de herverdeling van 45 miljoen euro voor de Federale Politie voldoende is om alle onbetaalde facturen in 2023 te betalen. Voor meer details moet de staatssecretaris het betrokken commissielid doorverwijzen naar de bevoegde minister.

Betreffende de vragen en opmerkingen over de F-35 geeft de staatssecretaris aan dat zij niet op die vragen en opmerkingen kan antwoorden. De vele details en andere elementen heeft zij niet tot haar beschikking. Vandaar dat zij het betrokken commissielid voor zijn vragen dan ook doorverwijst naar de bevoegde minister.

Tot slot haakt de staatssecretaris in op de vragen betreffende de verdeling van de middelen die worden toegekend in het kader van de verlenging van twee kerncentrales.

Elle explique que l'aide financière et juridique sera versée par l'intermédiaire de la SFPI et que le financement des études préliminaires passera par le SPF Économie.

Les moyens alloués dans ce cadre sont répartis comme suit: 7 millions d'euros au SPF Finances, 20,6 millions d'euros destinés à compléter la provision interdépartementale générale pour les réallocations au SPF Économie qui ont déjà eu lieu et 13,5 millions d'euros supplémentaires au SPF Économie, soit une enveloppe globale de 41,1 millions d'euros.

C. Répliques

M. Sander Loones (N-VA) remercie la secrétaire d'État d'avoir confirmé que les membres de cette commission recevraient prochainement le plan d'action dans le cadre de la certification des comptes annuels et d'avoir communiqué le calendrier de dépôt du budget.

L'intervenant ajoute qu'il serait intéressant de suivre également l'évolution du budget des Voies et Moyens dans le courant de l'année budgétaire. Il soumettra cette question au ministre des Finances.

En ce qui concerne la provision destinée aux frais de justice, l'intervenant souligne que les tableaux budgétaires font état d'un montant de 92 millions d'euros. Or, l'énumération des différents frais que la secrétaire d'État vient d'exposer oralement donne un montant total de 99 millions d'euros. Cette différence s'explique peut-être par une imprécision dans les chiffres qui pourrait être clarifiée au cours d'une discussion ultérieure en plénière.

L'intervenant conclut en demandant si dans le cadre de la nouvelle structure du fonds pour le démantèlement des centrales nucléaires, la responsabilité finale au sein de ce gouvernement incombe à la ministre de l'Énergie. Il s'interroge en outre sur la manière dont le Parlement entend jouer son rôle dans ce dossier, étant donné que ce fonds devra disposer à terme de pas moins de 62 milliards d'euros, alors que les moyens prévus actuellement s'élèvent à 15 milliards d'euros.

M. Ahmed Laaouej (PS) fait observer que l'affectation des moyens provenant de la sous-utilisation au SPF Finances pour payer les factures de la police traduit simplement l'incapacité du SPF Finances à procéder à temps aux recrutements nécessaires. Cette incapacité traduit, à son tour, une mauvaise gestion du service public concerné. Selon l'intervenant, c'est précisément le nœud du problème. Il reconnaît que la lutte contre la fraude fiscale a été renforcée sous ce gouvernement, mais qu'il reste encore beaucoup à faire.

Zij legt uit dat de financiële en juridische ondersteuning betaald wordt via de FPIM en dat de financiering van de voorstudies via de FOD Economie wordt betaald.

Het gaat over 7 miljoen euro voor de FOD Financiën, 20,6 miljoen euro ter aanvulling van de algemene interdepartementale provisie voor herverdelingen naar de FOD Economie die reeds hebben plaatsgevonden en 13,5 miljoen euro bijkomend voor de FOD Economie. Alles samen gaat dit dus over 41,1 miljoen euro.

C. Replieken

De heer Sander Loones (N-VA) dankt de staatssecretaris om te bevestigen dat de leden van deze commissie binnenkort het actieplan in het kader van de certificering van de jaarrekening zullen ontvangen, alsook om de timing van de indiening van de begroting mee te delen.

Daarnaast merkt de spreker op dat het een interessante piste is om in de loop van het begrotingsjaar ook de evolutie van de Middelenbegroting op te volgen. Hij zal deze kwestie met de minister van Financiën opnemen.

Inzake de provisie voor de gerechtskosten wijst de spreker erop dat er in de begrotingstabellen een bedrag is opgenomen ten belope van 92 miljoen euro. De oplijsting van de verschillende kosten die de staatssecretaris zonet mondeling heeft toegelicht levert echter een totale som ten belope van 99 miljoen euro op. Dat is mogelijk een onnauwkeurigheid in de cijfers die tijdens een volgende discussie in de plenaire zitting kan uitgeklaard worden.

Tot slot wil de spreker graag uitklaren of de minister van Energie binnen deze regering de eindverantwoordelijkheid draagt in het kader van de nieuwe structuur van het fonds betreffende de ontmanteling van de kerncentrales. Daarnaast vraagt hij zich ook af op welke wijze het Parlement hierin zijn rol zal spelen aangezien dit fonds na verloop van tijd over maar liefst 62 miljard euro zal moeten beschikken terwijl de huidige middelen thans 15 miljard euro bedragen.

De heer Ahmed Laaouej (PS) stelt vast dat het inzetten van de middelen afkomstig van de onderbenutting bij de FOD Financiën teneinde de facturen van de politie te betalen louter erop wijst dat men er binnen de FOD Financiën niet in slaagt om tijdig de nodige aanwervingen te verrichten. Dat element wijst dan op zijn beurt naar een gebrekkig beheer van de desbetreffende overheidsdienst. Dat is volgens de spreker de kern van de zaak. Hij erkent dat de strijd tegen de fiscale fraude werd opgevoerd onder deze regering maar er ligt evenwel nog heel veel werk op de plank.

Par ailleurs, l'intervenant s'oppose au rejet pur et simple de la création d'un fonds spécifique destiné à collecter des fonds pouvant être affectés au financement de la lutte contre la criminalité organisée. La création de ce fonds pourrait répondre à un souhait expressément formulé par les hauts responsables de la police judiciaire fédérale et les hauts magistrats. Ils ont eux-mêmes formulé la proposition de créer un fonds qui serait directement alimenté par les recettes de la lutte contre la criminalité organisée. Ce fonds permettrait ainsi de débloquer le financement nécessaire pour renforcer durablement les services de police et les parquets concernés.

L'intervenant conclut en soulignant que la criminalité organisée constitue une menace fondamentale pour la stabilité de notre société et de notre État de droit. Il souligne à cet égard que la criminalité organisée n'hésite pas, notamment, à menacer des dignitaires de mort, par exemple un ministre. C'est pourquoi la création de ce fonds constituerait un geste fort. D'après l'intervenant, on ne peut pas non plus simplement balayer l'idée de créer ce fonds au motif qu'il constituerait une opération budgétaire inadéquate, *a fortiori* à la lumière des défis majeurs que la société doit aujourd'hui relever dans le cadre de la lutte contre la criminalité organisée.

M. Wouter Beke (cd&v) demande à la secrétaire d'État d'attirer l'attention de ses services sur la problématique du non-versement des primes énergie. En effet, l'intervenant craint que si le versement de ces primes n'intervient pas en 2023, aucun moyen ne soit prévu dans le budget 2024 pour assurer leur versement tardif durant cette même année. C'est pourquoi il demande à la secrétaire d'État d'être attentive à cette problématique.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) réfute l'affirmation selon laquelle la lutte contre la fraude fiscale a été renforcée nonobstant l'élaboration de deux plans d'action à ce sujet. Un troisième plan d'action serait d'ailleurs en cours d'élaboration.

L'intervenant indique que la Belgique est trop souvent qualifiée de paradis fiscal dans la littérature internationale. Il renvoie à cet égard au maintien du secret bancaire, ainsi qu'au fait que le gouvernement n'est pas parvenu à soumettre les données du Point de contact central des comptes et contrats financiers (PCC) au *datamining*.

Par ailleurs, le nombre de contrôleurs fiscaux au SPF Finances ne cesse de diminuer, et la cellule Paradis fiscaux de ce SPF ne compte que quatre contrôleurs fiscaux employés à mi-temps. Enfin, l'intervenant évoque

Daarnaast gaat de spreker er niet mee akkoord dat het idee van een specifiek fonds om middelen te verzamelen die kunnen aangewend worden om de strijd tegen de georganiseerde te financieren zomaar en simpelweg van tafel wordt geveegd. De oprichting van een dergelijk fonds kan een antwoord bieden op een uitdrukkelijke wens van de hoge directie van de Federale Gerechtelijke Politie en de hoge magistraten. Zij hebben zelf het voorstel op tafel gelegd om een fonds op te richten dat rechtstreeks gestijfd wordt met de opbrengsten die afkomstig zijn uit de strijd tegen de georganiseerde misdaad. Op die manier kan in de nodige financiering voorzien worden om de desbetreffende politiediensten en parketten duurzaam te versterken.

Tot slot wijst de spreker erop dat de georganiseerde misdaad een fundamentele bedreiging vormt voor de stabiliteit van de samenleving en de rechtstaat. Hij verwijst hierbij naar het feit dat de georganiseerde misdaad er niet voor terugdeinst om bijvoorbeeld hoogwaardigheidsbekleders zoals een minister met de dood te bedreigen. Vandaar dat de oprichting van een dergelijk fonds een belangrijk signaal is. Het idee van een dergelijk fonds kan volgens hem ook niet zomaar worden weggezet als een foute begrotingstechniek, zeker niet in het licht van de grote uitdagingen die de samenleving thans moet aangaan in het kader van de strijd tegen de georganiseerde misdaad.

De heer Wouter Beke (cd&v) vraagt aan de staatssecretaris om haar diensten te alerteren op de problematiek van de niet-uitbetaling van de energieprijzen. De spreker vreest namelijk dat wanneer er geen uitbetaling in 2023 zal plaatsvinden van de energieprijzen er in de begroting van 2024 geen middelen zullen zijn om de laattijdige uitbetaling van de energieprijzen in 2024 te kunnen verzorgen. Vandaar zijn vraag aan de staatssecretaris om hierbij waakzaam te zijn.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) gaat niet akkoord met de stelling dat de strijd tegen de fiscale fraude werd opgevoerd en dit ondanks de opmaak van twee actieplannen tegen de fiscale fraude. Een derde actieplan is trouwens onderweg.

De spreker wijst erop dat België maar al te vaak in de internationale literatuur geboekstaafd staat als een fiscaal paradijs. Hij verwijst hierbij naar het behoud van het bankgeheim, alsook naar het feit dat deze regering er maar niet in slaagt om datamining toe te passen op de gegevens van het Centraal Aanspreekpunt (CAP).

Bovendien blijft het aantal fiscale controleurs bij de FOD Financiën maar verder dalen en zijn er slechts 4 deeltijdse fiscale controleurs binnen de cel Fiscale Paradijzen binnen de FOD Financiën. Tot slot haalt de sprekers

le manque de douaniers bien que le port le plus important de notre pays soit mondialement connu comme étant une plaque tournante internationale du trafic de drogues. Il n'y a donc pas de quoi être fier des efforts fournis par ce gouvernement en matière de lutte contre la fraude fiscale. De plus, le nombre de fonctionnaires du SPF Finances ne cesse de diminuer parce que les recrutements nécessaires n'ont pas lieu.

L'intervenant conclut en demandant pourquoi le pourcentage de sous-utilisation est bien plus important au SPF Finances que dans les autres SPF. Quelle en est la cause?

M. Ahmed Laaouej (PS) souligne que des avancées ont effectivement été réalisées dans la lutte contre la fraude fiscale mais que celles-ci sont cependant insuffisantes.

M. Christian Leysen (Open Vld) souligne que la lutte contre la criminalité organisée liée à la drogue constitue aujourd'hui l'un des défis majeurs de notre société. Il estime qu'il convient de mobiliser les moyens nécessaires à cette fin, quelle que soit leur nature technique, pour lutter contre les atteintes portées à la société par la criminalité organisée.

D. Réponses complémentaires de la secrétaire d'État

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, souligne que la différence relative aux montants de la provision pour les frais de justice peut être imputée à la différence entre les crédits d'engagement de 92 millions d'euros, d'une part, et les crédits de liquidation de 100 millions d'euros, d'autre part. Les huit millions prévus pour le SHAPE ne sont que des crédits de liquidation, ce qui explique la différence.

Par ailleurs, s'agissant des questions concernant la sous-utilisation et la politique de recrutement du SPF Finances, la secrétaire d'État renvoie les membres vers son collègue ministre des Finances, compétent en la matière.

E. Répliques complémentaires des membres et réponses de la secrétaire d'État

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) indique qu'il n'a pas obtenu de réponse à sa question sur l'origine de la différence de sous-utilisation observée entre le SPF Finances et les autres services publics fédéraux.

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au

het tekort aan van het aantal douaniers terwijl de belangrijkste haven van het land wereldberoemd is als internationale draaischijf van de drugshandel. Er is dus geen enkele reden om trots te zijn op de inspanningen die deze regering heeft geleverd in de strijd tegen de fiscale fraude. Bovendien zal het aantal medewerkers van de FOD Financiën blijven dalen door het uitblijven van de nodige aanwervingen.

Tot slot wil de spreker graag meer duiding bij het feit dat de mate van onderbenutting veel groter is bij de FOD Financiën dan bij andere federale overheidsdiensten. Wat is hiervoor de reden?

De heer Ahmed Laaouej (PS) benadrukt dat er in de strijd tegen de fiscale fraude vooruitgang is geboekt maar deze vooruitgang is echter onvoldoende.

De heer Christian Leysen (Open Vld) onderstreept dat de strijd tegen de georganiseerde drugscriminaliteit een van de belangrijkste hedendaagse maatschappelijke uitdagingen is. Hij meent dat hiervoor de nodige middelen moeten worden ingezet, ongeacht de technische aard ervan, teneinde de aantasting van de samenleving door de georganiseerde misdaad te bestrijden.

D. Bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Alexia Bertrand, de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, merkt op dat het verschil in bedragen voor de provisie van de gerechtskosten kan toegeschreven worden aan het onderscheid tussen vastleggingskredieten ten belope van 92 miljoen euro enerzijds en vereffeningskredieten ten belope van 100 miljoen euro anderzijds. De 8 miljoen euro voor SHAPE zijn enkel in vereffening, vandaar het verschil.

Daarnaast verwijst de staatssecretaris met betrekking tot de vragen over de onderbenutting en de aanwervingspolitiek binnen de FOD Financiën naar haar betrokken collega, met name de minister van Financiën.

E. Bijkomende replieken van de leden en antwoorden van de staatssecretaris

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stipt aan dat hij nog steeds geen antwoord heeft op zijn vraag over het verschil in onderbenutting tussen de FOD Financiën en de andere federale overheidsdiensten.

Mevrouw Alexia Bertrand, de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd

ministre de la Justice et de la Mer du Nord, propose que M. Van Hees dépose des questions écrites adressées à l'ensemble des services publics fédéraux pour qu'il puisse comparer les taux de sous-utilisation entre ces différents services sur la base des données et des éléments de comparaison nécessaires.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) se demande pourquoi la secrétaire d'État ne s'interroge pas sur ces différences entre les SPF.

La secrétaire d'État indique que le *monitoring* de la sous-utilisation constitue sa principale préoccupation dans la perspective de la concrétisation de l'objectif global fixé en matière de sous-utilisation. La gestion des différents services publics fédéraux relève de la compétence de leurs ministres de tutelle respectifs. La secrétaire d'État n'est quant à elle compétente que pour la gestion du SPF BOSA, à laquelle elle se consacre pleinement.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) constate que pour la secrétaire d'État, le ministre des Finances fait du bon travail dès lors que son service public fédéral enregistre un pourcentage important de sous-utilisation, ce qui permet de libérer des moyens additionnels susceptibles d'être utilisés autrement.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi à l'examen. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 12 sont successivement adoptés par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, y compris quelques corrections d'ordre légistique par 9 voix contre 4.

Résultat du vote nominatif:

aan de minister van Justitie en Noordzee, stelt voor dat de heer Van Hees een schriftelijke vraag indient ter attentie van het geheel aan federale overheidsdiensten zodat hij de mate van onderbenutting tussen de verschillende diensten kan evalueren op basis van de nodige gegevens en vergelijkingsmateriaal.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) vraagt zich af waarom de staatssecretaris zich geen vragen stelt bij deze onderlinge verschillen.

De staatssecretaris stipt aan dat de monitoring van de onderbenutting het belangrijkste aandachtspunt is zodat de globale doelstelling inzake onderbenutting wordt behaald. Het beheer van de verschillende federale overheidsdiensten valt onder de bevoegdheid van de verschillende vakministers. Zij is echter slechts bevoegd voor het beheer van de FOD BOSA, dat zij met volle toewijding op zich neemt.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stelt vast dat de minister van Financiën een goede leerling is voor de staatssecretaris aangezien zijn federale overheidsdienst een hoge mate van onderbenutting kent waardoor er extra middelen beschikbaar zijn die op een andere manier ingezet kunnen worden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 2 tot 12

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2 tot 12 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming en met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Christian Leysen.

Ont voté contre:

N-VA: Sander Loones;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Le rapporteur,

La présidente,

Benoît Piedboeuf

Marie-Christine Marghem

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Christian Leysen.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sander Loones;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

De rapporteur,

De voorzitter,

Benoît Piedboeuf

Marie-Christine Marghem