

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation du marché
de l'électricité**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
M. Bert Wollants

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	12

Voir:

Doc 55 3651/ (2023/2024):
001: Projet de loi.
002 et 003: Amendements.

Voir aussi:
005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 29 april 1999
betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt**

Verslag

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Bert Wollants**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	12

Zie:

Doc 55 3651/ (2023/2024):
001: Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.

Zie ook:
005: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Robin Bruyère
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedebouw
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Pour l'exposé introductif de *Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie*, il est renvoyé à l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen (DOC 55 3651/001, pp. 4 à 7).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) n'est pas convaincu que les modifications proposées à la loi sur l'électricité, en vue de l'aménagement d'une nouvelle zone éolienne en mer, permettra d'obtenir les meilleurs résultats.

Il comprend l'idée de porter de quinze à vingt ans la durée maximale autorisée de la subvention dans le cadre des concessions domaniales afin de négocier un prix d'exercice plus avantageux grâce à une plus grande stabilité du financement. En contrepartie de cet avantage, les pouvoirs publics risquent toutefois de devoir suppléer plus longtemps et de subventionner de nombreux kilowattheures supplémentaires. La ministre ne craint-elle pas que le montant de cette aide supplémentaire soit justement plus élevé que si la durée actuelle était conservée? L'évolution défavorable des conditions de marché pour les parcs éoliens en mer, comme le récent fiasco de la grande adjudication au Royaume-Uni, montre en tout cas que l'on assistera à court terme plus souvent à la nécessité d'apporter de l'aide publique qu'au remboursement de surprofits par les producteurs.

La ministre a indiqué que le régime à l'examen devra être notifié car il pourrait s'apparenter à des aides d'État. Cette notification a-t-elle déjà été effectuée ou la ministre souhaite-t-elle d'abord que le projet soit adopté par le Parlement?

L'intervenant estime que la prolongation de la durée de la concession domaniale limite également les possibilités d'un éventuel *repowering* des parcs éoliens en mer visés. Il ne peut pas être exclu que les technologies utilisées soient dépassées à un moment donné et qu'il soit plus judicieux de mettre plus rapidement œuvre les nouvelles technologies. Ce renouvellement pourrait être

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Voor de inleidende uiteenzetting van *Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie*, wordt er verwezen naar de memorie van toelichting van dit wetsontwerp (DOC 55 3651/001, pp. 4 tot 7).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) is er niet van overtuigd dat de voorgestelde wijzigingen aan de elektriciteitswet, met het oog op de aanleg van de nieuwe offshorewindzone, tot de meest voordelige resultaten zullen leiden.

Hij begrijpt de idee om de maximaal toegelaten subsidietermijn in het kader van de domeinconcessies van vijftien jaar naar twintig jaar te verlengen om dankzij meer stabiliteit voor de financiering een gunstigere uitoefenprijs te onderhandelen. Tegenover dat voordeel staat echter het risico dat de overheid gedurende een langere periode zal moeten bijpassen en heel wat bijkomende kilowatturen financieel zal moeten ondersteunen. Vreest de minister niet dat het bedrag van die bijkomende ondersteuning net groter zal uitvallen dan in geval van behoud van de huidige termijn? De ongunstig evoluerende marktomstandigheden voor offshorewindparken, met recent nog het fiasco van de grote aanbesteding in het Verenigd Koninkrijk, wijzen er alvast op dat staatssteun op korte termijn vaker nodig zal zijn dan dat de producenten overwinsten zullen terugbetalen.

De minister gaf aan dat de regeling die voorligt, moet worden aangemeld omdat er sprake kan zijn van staatssteun. Is dat reeds gebeurd of wenst de minister dat het ontwerp eerst door het Parlement wordt aangenomen?

De verlening van de duur van de domeinconcessie beperkt volgens de spreker ook de mogelijkheden tot een eventuele *repowering* van de betrokken windparken op zee. Het kan niet worden uitgesloten dat de gebruikte technologie op een bepaald moment achterhaald is en dat het verstandiger is om sneller nieuwe technologie te implementeren. Die vernieuwing is mogelijk minder

moins intéressant en cas de prolongation de la durée de la concession et de la subvention, ce qui entraverait l'innovation technologique. Quelle est la position de la ministre à ce sujet et a-t-elle connaissance d'expériences menées à l'étranger?

En ce qui concerne l'obligation d'un pourcentage minimum de participation citoyenne, l'intervenant craint qu'un pourcentage trop élevé entraînera un prix d'exercice (*strike price*) plus élevé. La participation citoyenne pourrait ainsi avoir pour effet indésirable d'entraîner justement une hausse du coût de l'électricité produite pour l'ensemble de la société. Seuls les participants directs obtiendraient effectivement un avantage financier.

Il est intrinsèquement positif que le projet de loi à l'examen prévoit un cadre légal pour le traitement et la gestion des données à caractère personnel. En ce qui concerne les données à caractère personnel visées au paragraphe 8, 1°, la durée de conservation est toutefois portée de "60 jours après l'octroi de la concession domaniale" dans l'avant-projet de loi à cinq ans dans le projet de loi à l'examen. La proposition de la ministre transmise au Conseil d'État prévoyait encore une durée de dix jours après l'arrêt rendu par le Conseil d'État. Il s'avère que cette durée est désormais portée à cinq ans sans exception, indépendamment de tout éventuel recours en annulation. L'intervenant demande à la ministre de motiver cette modification. Il n'a rien trouvé à ce sujet dans l'exposé des motifs.

M. Wollants constate en outre que la clause de pénalité inscrite dans le paragraphe 10 de l'article 6/3 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (article 3 du projet de loi à l'examen), qui doit être modifiée, diffère de la clause de pénalité prévue au paragraphe 12. Or, il s'agit sans doute des mêmes titulaires de concessions domaniales. Le paragraphe 10 prévoit que l'amende ne peut pas être supérieure à 50.000 euros ou, si elle s'avérait plus élevée que 50.000 euros, à 10 % du chiffre d'affaires réalisé. Aux termes du paragraphe 12, l'amende ne peut pas être supérieure à 10 % du chiffre d'affaires réalisé. La ministre peut-elle expliquer ces différentes méthodes de calcul? Selon l'intervenant, il est logique qu'il s'agit exactement des mêmes clauses et que ces deux passages du texte devraient donc être identiques.

La justification de l'amendement présenté par Mme Kim Buyst et consorts indique que le prélèvement subsidiaire ne peut s'appliquer qu'aux "prélèvements qui n'ont pas encore été annulés" à la date d'entrée en vigueur de cet amendement. L'intervenant demande si l'on a déjà effectivement annulé des prélèvements, sur lesquels le prélèvement subsidiaire ne s'applique donc pas. Ou

intéressant bij een verlengde concessie- en subsidietermijn, waardoor technologische innovatie wordt tegengehouden. Wat is het standpunt van de minister hierover en heeft zij weet van ervaringen uit het buitenland?

Wat het verplichte minimumpercentage van burgerparticipatie betreft, vreest de spreker dat een hoger percentage zal leiden tot een hogere *strike price* (uitoefenprijs). Op die manier zou door de burgerparticipatie het ongewenste effect kunnen ontstaan dat de kostprijs van de geproduceerde elektriciteit net duurder wordt voor de gehele samenleving. Alleen de rechtstreekse participanten zouden er namelijk een financieel voordeel uit halen.

Op zich is het goed dat het ontwerp voorziet in een wettelijk kader voor het verwerken en beheeren van persoonsgegevens. Voor de persoonsgegevens onder paragraaf 8, 1°, is de termijn van de bewaring echter opgetrokken van "60 dagen na de verlening van de domeinconcessie" in het voorontwerp van wet naar vijf jaar in het wetsontwerp dat voorligt. In het voorstel van de minister aan de Raad van State was er nog sprake van een termijn van tien dagen na het arrest van de Raad van State. Dat blijkt nu zonder uitzondering te worden verlengd tot vijf jaar, ongeacht een eventueel beroep tot vernietiging. De spreker vraagt aan de minister om die wijziging te motiveren. Hij vond er geen verwijzing naar in de memorie van toelichting.

De heer Wollants stelt verder vast dat de boeteclausule die werd opgenomen in paragraaf 10 van het te wijzigen artikel 6/3 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (artikel 3 van het wetsontwerp) verschilt van de boeteclausule in paragraaf 12. Het betreft nochtans wellicht dezelfde domeinconcessiehouders. Volgens paragraaf 10 mag de geldboete niet hoger zijn dan 50.000 euro of indien dat toch het geval is: tien procent van de gerealiseerde omzet. In paragraaf 12 mag de geldboete enkel niet hoger zijn dan tien procent van de gerealiseerde omzet. Kan de minister een verklaring geven voor deze verschillende berekeningsmethoden? Het lijkt de spreker logisch dat het om precies dezelfde clausules gaat en dat bijgevolg de twee passages in de tekst identiek zouden moeten zijn.

In de verantwoording van het amendement van mevrouw Kim Buyst en consorten staat dat de subsidiaire heffing maar kan worden toegepast op "die heffingen die nog niet nietig zijn verklaard" bij de inwerkingtreding van dit amendement. Hij wenst te vernemen of er effectief al heffingen nietig zijn verklaard waarop de subsidiaire heffing bijgevolg niet van toepassing is. Of wordt met

cette justification vise-t-elle principalement à assurer la sécurité juridique et à anticiper d'éventuelles annulations de prélèvements avant même l'entrée en vigueur de ce régime de prélèvement subsidiaire?

M. Kurt Ravyts (VB) souligne l'importance du projet de loi à l'examen qui permet à la ministre de poursuivre les démarches en vue de la préparation de la procédure de mise en concurrence pour la construction et l'exploitation de parcs éoliens en mer supplémentaires.

Il estime qu'il est positif que le régime de soutien ne soit plus fondé sur certificats verts à émettre par la CREG que le gestionnaire de réseau doit acheter à un prix minimum. Ces certificats étaient effectivement répercutés sur la facture énergétique de l'utilisateur final, au travers de la surcharge fédérale *offshore*. La mise en service des derniers parcs éoliens a entraîné une hausse de cette surcharge de 150 % entre 2017 et 2021. L'intervenant part du principe que l'introduction de la norme énergétique et la réforme de la fiscalité fédérale relative à la facture énergétique permettra à l'avenir de ne partiquement plus répercuter le financement de ce mécanisme de soutien sur l'utilisateur final. La ministre peut-elle, pour toute clarté, expliciter le lien avec la norme énergétique?

L'intervenant constate en outre que les efforts s'intensifient en Europe en vue de disposer d'un système énergétique intégré européen assorti d'une interconnexion de masse. Il se réfère notamment la France, qui commence enfin à faire preuve d'ambition en matière d'énergie éolienne en mer. D'ici 2050, les énergies marines renouvelables devront constituer la deuxième principale source de production d'énergie dans ce pays. Par ailleurs, la Commission européenne a décidé de mettre en œuvre 166 projets transfrontaliers d'infrastructures d'intérêt commun. La production d'énergie en mer relève également de ces projets, ce qui offre des possibilités d'obtenir un financement européen pour des projets tels que Nautilus et pour l'interconnexion "mystérieuse" en courant continu Cronos Energy entre le Royaume-Uni et Zeebrugge, qui soulève d'ailleurs des questions à propos des autres investissements requis dans les réseaux à l'intérieur des terres et des éventuels risques sanitaires y afférents.

L'intervenant estime que l'objectif d'un système énergétique intégré européen doit s'inscrire dans la recherche de réponses à la question de la réduction de l'indépendance de l'Europe en matière d'approvisionnement énergétique. À cet égard, il convient toutefois de ne pas perdre de vue la sécurité de l'approvisionnement. Plusieurs préoccupations, par exemple la question de l'importante part d'onduleurs chinois dans les installations de panneaux photovoltaïques, méritent l'attention requise.

deze verantwoording vooral rechtszekerheid beoogd en geanticipeerd op mogelijke nietigverklaringen van heffingen nog voor deze regeling van de subsidiaire heffing in werking treedt?

De heer Kurt Ravyts (VB) benadrukt het belang van dit wetsontwerp waarmee de minister verdere stappen zet ter de voorbereiding van de concurrerende inschrijvingsprocedure voor de bouw en exploitatie van bijkomende offshorewindparken.

Hij vindt het een goede zaak dat het steunregime niet langer zal verlopen op basis van door de CREG uit te reiken groenestroomcertificaten die door de netbeheerder tegen een minimumprijs moeten worden aangekocht. Die werden immers doorgerekend op de energiefactuur van de eindgebruiker, via de federale offshoretoeslag. Door de inwerkingtreding van de jongste windparken steeg deze toeslag met 150 procent tussen 2017 en 2021. Met de invoering van de energienorm en de hervorming van de federale fiscaliteit op de energiefactuur gaat de spreker ervan uit dat de financiering van het ondersteuningsmechanisme in de toekomst nog amper zal worden doorgerekend aan de eindgebruiker. Kan de minister voor alle duidelijkheid de koppeling met de energienorm wat explicieter maken?

Verder stelt het commissielid vast dat in Europa de inspanningen worden opgevoerd om te streven naar een Europees geïntegreerd energiesysteem met massale interconnectie. Hij verwijst onder meer naar de Frankrijk dat zich eindelijk ambitieus begint te tonen inzake offshorewindenergie. Tegen 2050 zou hernieuwbare energie op zee er de tweede belangrijkste vorm van energieproductie moeten worden. Verder is er de beslissing van de Europese Commissie over de uitvoering van 166 grensoverschrijdende infrastructuurprojecten van gemeenschappelijk belang. Offshore-energieproductie valt daar ook onder, wat mogelijkheden biedt voor Europese financiering van projecten zoals Nautilus en voor de "mysterieuze" Cronos Energy gelijkstroomverbinding tussen het Verenigd Koninkrijk en Zeebrugge, die trouwens vragen oproept over verdere noodzakelijke netwerkinvesteringen landinwaarts en de eventuele gezondheidsrisico's daaromtrent.

Het streven naar een Europees geïntegreerd energiesysteem moet men volgens de spreker kaderen in de zoektocht naar antwoorden op het vraagstuk over de afbouw van de afhankelijkheid van Europa voor haar energievoorziening. Daarbij mag het veiligheidsaspect echter niet uit het oog worden verloren. Enkele bezorgdheden, zoals de kwestie van het grote aandeel van Chinese omvormers bij zonnepaneleninstallaties, verdienen de nodige aandacht.

Les différentes initiatives transfrontalières prises – et auxquelles la Belgique participe avec enthousiasme sous la houlette de la ministre – en vue d'améliorer le développement efficace en termes de coûts de l'énergie éolienne en mer, par exemple la planification commune de l'appel d'offres (*tender planning*) de la *North Seas Energy Cooperation* (NSEC), le plan d'action pour l'énergie éolienne de l'Union européenne, le projet commun que le *European Network of Transmission System Operators for Electricity* (ENTSOE) publiera pour les infrastructures en Mer du Nord, sont au fond des choix politiques. Plusieurs pays européens décident de combiner les technologies pour permettre l'accélération de l'électrification de la société, à l'instar de la Suède qui a encore décidé récemment de consentir des investissements massifs dans la production d'énergie nucléaire et dans les fameux PRM. Le groupe de l'intervenant souscrit à ce choix.

Le groupe VB s'abstiendra lors du vote sur le projet de loi à l'examen. Il préfère appliquer le principe de précaution à l'égard de la manière dont la ministre souhaite organiser la procédure de mise en concurrence pour la construction et l'exploitation de parcs éoliens en mer supplémentaires, par exemple en fixant un prix d'exercice maximum en se fondant sur une étude qui tiendra compte de différents paramètres tels que l'inflation, les chaînes d'approvisionnement, l'augmentation des taux d'intérêt et le prix des matières premières essentielles. La décision de principe d'indexer partiellement sur toute la durée le mécanisme de stabilisation des prix afin de refléter l'augmentation des coûts d'exploitation, et la demande du secteur de prévoir une indexation supplémentaire entre l'élaboration de l'offre et la clôture financière éveillent la méfiance de l'intervenant. L'intervenant évoque également l'éventuelle incidence négative de la participation citoyenne sur le prix d'exercice, les contrats d'écart compensatoire (PPA) et enfin, l'intention de découpler les prix du gaz et de l'électricité. On peut se demander si cette méthode de travail et ces mesures auront l'effet escompté sur la facture énergétique, car il s'agit toujours d'une production d'énergie qui devra être soutenue par le contribuable.

M. Robin Bruyère (PVDA-PTB) indique que son groupe ne soutient pas l'approche du gouvernement en matière de développement de l'énergie renouvelable. Il estime que le gouvernement ferait mieux de créer une entreprise publique d'énergie pour développer ses propres parcs éoliens en mer du Nord. Cela permettrait de passer réellement aux énergies renouvelables et de garantir aux citoyens un accès bon marché à l'énergie. Il faut donc non seulement un financement public, mais aussi un contrôle public sur le secteur et non des subventions à des multinationales. Il est toutefois positif qu'une partie de la production soit réservée à la population et

De verschillende grensoverschrijdende initiatieven die worden genomen – en waar België onder impuls van de minister enthousiast aan deelneemt – om de kostenefficiënte ontwikkeling van offshorewindenergie te verbeteren, zoals de gezamenlijke tenderplanning van de *North Seas Energy Cooperation* (NSEC), het EU-actieplan voor windenergie, het gezamenlijk plan dat het *European Network of Transmission System Operators for Electricity* (ENTSOE) zal publiceren voor infrastructuur in de Noordzee, zijn uiteindelijk politieke keuzes. Een aantal Europese landen kiest immers voor een “en-en-verhaal” om de versnellende elektrificatie van de samenleving mogelijk te maken, zoals Zweden dat laatst nog besliste om massaal te investeren in nucleaire energieproductie en de veelbesproken SMR's. Zijn fractie sluit zich aan bij die keuze.

De VB-fractie zal zich onthouden bij de stemming over het voorliggende wetsontwerp. Zij verkiest het voorzichtigheidsprincipe te hanteren met betrekking tot de wijze waarop de minister de concurrerende inschrijvingsprocedure voor de bouw en exploitatie van bijkomende offshorewindparken wenst te organiseren, door bijvoorbeeld de maximale uitoefenprijs te bepalen op basis van een studie die rekening zal houden met verschillende parameters zoals de inflatie, toeleveringsketens, stijgende rentevoeten en de prijs van essentiële grondstoffen. Ook de principebeslissing over een gedeeltelijke indexatie tijdens de volledige periode van het prijsstabiliseringsmechanisme met als doel de stijgende exploitatiekosten te weerspiegelen, en de vraag van de sector om een verdere indexatie tussen de opmaak van het bod en de *financial close*, zorgen voor wantrouwen bij de spreker. Er is verder nog de mogelijke negatieve impact van de burgerparticipatie op de *strike price*, de PPA's, en, ten slotte, de bedoeling tot ontkoppeling van de gasprijs. Het is nog maar de vraag of deze werkwijze en deze maatregelen het gewenste effect zullen hebben op de energiefactuur, want het gaat nog steeds over energieproductie die door de belastingbetaler moet worden ondersteund.

De heer Robin Bruyère (PVDA-PTB) stipt aan dat zijn fractie zich niet kan vinden in de manier waarop de regering de ontwikkeling van hernieuwbare energie aanpakt. De regering zou volgens hem beter een openbaar energiebedrijf oprichten om eigen windmolenparken aan te leggen in de Noordzee. Dat zou de weg bereiden voor een echte overstap naar hernieuwbare energie en zou de burgers goedkoop toegang bieden tot energie. Er is dus niet alleen nood aan overheidsfinanciering, maar ook aan overheidstoezicht op de sector, dus niet aan subsidies voor multinationals. Toch is het een goede zaak dat een deel van de productie wordt voorbehouden

à des coopératives citoyennes. Afin de ne pas bloquer un investissement qui est nécessaire pour la transition énergétique, le groupe PVDA-PTB s'abstiendra lors du vote sur ce projet de loi. L'orateur précise toutefois que son groupe votera en faveur des amendements n^{os} 1 et 2.

M. Christian Leysen (Open Vld) estime que le point le plus important est l'adaptation de la législation en vue du développement de la deuxième zone offshore. Il est aussi positif que le système des certificats verts soit simplifié. Pour le reste, il fait seulement remarquer qu'il faut éviter qu'une trop haut pourcentage de participation citoyenne conduise les autorités à devoir verser une rémunération trop élevée. Enfin, où en est le processus de fixation du *strike price* pour les nouveaux parcs éoliens offshore?

B. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond aux questions et observations des membres de la manière suivante:

Surprofits

La ministre remercie Mme Buyst et consorts pour les amendements n^{os} 1 et 2. Actuellement, aucun prélèvement n'a été annulé. À sa connaissance, il n'existe qu'un seul recours pendant devant le Tribunal de première instance. Les amendements n^{os} 1 et 2 sont donc surtout à considérer comme une sorte de précaution. Il s'agit d'une procédure robuste qui s'inspire du Code des impôts sur les revenus et qui est relativement courante en matière de fiscalité. Il n'est pas question d'effet rétroactif puisque la procédure ne peut s'appliquer qu'à des prélèvements qui n'ont pas encore été annulés.

Eolien offshore

Il y tout d'abord un allongement de la période de 15 ans à 20 ans. Cela ne sera pas nécessairement plus cher, vu qu'il est prévu des *two-sided contracts for difference* qui jouent dès lors dans les deux sens, tant à la hausse qu'à la baisse. Par ailleurs, le coût le plus important est le coût de construction. Il est donc essentiel de le maintenir le plus bas possible. Pour ce faire, il faut essayer d'avoir le coût de financement le plus bas, ce qui est possible moyennant une période plus longue. Une période plus longue permet aussi d'avoir un effet de stabilisation et d'ainsi diminuer l'incertitude. En outre, pour avoir un offre la plus basse possible, il faut non seulement de la concurrence entre les parties intéressée, mais il faut aussi que l'enchère soit conçue de telle sorte qu'elle ne contienne pas d'éléments qui pourraient jouer en sens

à la population et burgercoöperatieven. Omdat de PVDA-PTB-fractie een investering die nodig is voor de energietransitie niet wil tegenhouden, zal zij zich bij de stemming over dit wetsontwerp onthouden. De spreker verduidelijkt evenwel dat zijn fractie de amendementen nrs. 1 en 2 zal steunen.

De heer Christian Leysen (Open Vld) is van oordeel dat het belangrijkste aspect de aanpassing van de wetgeving is met het oog op de ontwikkeling van de tweede offshorezone. Ook positief is dat de regeling met betrekking tot de groene certificaten zal worden vereenvoudigd. Voor het overige merkt hij alleen nog op dat men moet voorkomen dat een te hoog percentage aan burgerparticipatie ertoe leidt dat de overheid een te hoge vergoeding moet betalen. Tot slot wil de spreker weten hoe het zit met het proces voor het vastleggen van de *strike price* voor de nieuwe offshorewindmolenparken.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, beantwoordt de vragen en opmerkingen van de leden als volgt:

Overwinsten

De minister dankt mevrouw Buyst c.s. voor de amendementen nrs. 1 en 2. Thans werd geen enkele heffing geannuleerd. Voor zover ze weet werd slechts één beroep ingesteld bij de rechtbank van eerste aanleg. De amendementen nrs. 1 en 2 moeten dus vooral worden beschouwd als een soort van voorzorgsmaatregel. Het betreft een robuuste procedure die gebaseerd is op het Wetboek van de inkomstenbelastingen en die op fiscaal vlak vrij courant is. Er is geen sprake van terugwerkende kracht, aangezien de procedure slechts kan worden toegepast op heffingen die nog niet werden geannuleerd.

Offshorewindenergie

Ten eerste wordt de periode verlengd van 15 naar 20 jaar. Dat zal niet noodzakelijkerwijs duurder uitvallen, aangezien zal worden gewerkt met *two-sided contracts for difference*, die dus in beide richtingen werken, zowel opwaarts als neerwaarts. Voorts zijn de belangrijkste kostenpost de bouwpijs. Het is dus van wezenlijk belang dat die zo laag mogelijk wordt gehouden. Daartoe moeten ook de financieringskosten zo laag mogelijk worden gehouden, wat mogelijk is met een langere periode. Een langere periode biedt ook een stabiliserend effect en zorgt aldus voor minder onzekerheid. Om bovendien een zo laag mogelijk bod te krijgen, is er niet alleen concurrentie tussen de belanghebbenden nodig maar moet de veiling ook dusdanig worden opgevat dat ze geen aspecten bevat die voor een averechts effect

inverse. Une réflexion similaire a été menée lors de la conception du CRM.

La ministre confirme qu'il s'agit d'un dossier d'aide d'État. Ce dossier n'a toutefois pas encore été formellement notifié auprès de la Commission européenne. Il le sera une fois la loi votée et l'arrêté royal pris. Cependant, comme dans tous les dossiers d'aides d'État, des contacts informels ont déjà eu lieu avec la Commission européenne afin d'éviter d'aller dans une mauvaise direction. L'intention du gouvernement est de notifier ce dossier dans le cadre du *Temporary Crisis Framework*, en vue aussi d'un traitement rapide. La ministre précise qu'il ne s'agit pas du seul dossier d'aides d'État qui est en cours. Ainsi, l'accord entre l'État belge et Engie sur la prolongation des réacteurs nucléaires de Doel 4 et de Tihange 3 est aussi un dossier d'aides d'État. En outre, de nombreux pays voisins introduisent aussi de tels dossiers.

La question du *repowering* se posera d'abord pour la première zone offshore, où il y a des turbines qui n'ont pas été faites par centaines. Dans la seconde zone offshore, on aura probablement des turbines de 15 MW beaucoup plus standards, de sorte que la prolongation du délai ne devrait pas entraver l'innovation. Quoiqu'il en soit, il peut toujours survenir des événements qui obligent à adapter la politique en cours de route. Elle cite en exemple le changement du système de soutien de la première zone offshore pour lequel, en raison des prix élevés, on est passé d'un LCOE à un *two-sided contract for difference*.

La ministre ne pense pas que la participation citoyenne va déboucher sur une augmentation des coûts. Elle répète que le coût principal réside dans les coûts de construction. Or, ces coûts ne vont pas diminuer s'il n'y a pas de participation citoyenne. La seule manière de faire baisser les coûts de construction est d'essayer de supprimer le maximum d'incertitudes. L'implication des citoyens visent aussi à faire en sorte que l'électricité produite fasse l'objet de *citizen's power purchase agreements*.

Faire passer le délai de conservation des données personnelles de 60 jours à 5 ans est motivé par le fait qu'il faut tenir compte de frais professionnels qui peuvent durer.

Les dispositions prévoyant des amendes aux paragraphes 10 et 12 de l'article 6/3 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (article 3 du projet de loi) auraient pu être

kunnen zorgen. Een gelijkaardige denkoefening moet worden gevoerd bij de totstandkoming van het CRM.

De minister bevestigt dat het een dossier over staatssteun betreft. Dat dossier werd echter nog niet formeel gemeld bij de Europese Commissie. Dat zal wel het geval zijn zodra de wet is aangenomen en het koninklijk besluit is uitgevaardigd. Zoals bij alle dossiers betreffende staatssteun het geval is, hebben echter al informele contacten met de Europese Commissie plaatsgevonden om te voorkomen dat de zaken de verkeerde richting uitgaan. De regering is van plan dit dossier bij de Europese Commissie te melden in het kader van het *Temporary Crisis Framework*, met het oog op een spoedige behandeling. De minister verduidelijkt dat dit niet het enige lopende dossier over staatssteun is. Ook de overeenkomst tussen de Belgische Staat en Engie over de verlenging van de kernreactoren van Doel 4 en Tihange 3 is een dossier over staatssteun. Bovendien dienen ook veel buurlanden dergelijke dossiers in.

De *repowering* zal in de eerste plaats gericht zijn op de eerste offshorezone; de turbines die zich daar bevinden werden immers niet met honderden gemaakt. In de tweede offshorezone zal wellicht worden gewerkt met turbines van 15 MW, die veel meer aanleunen bij de standaardmodellen, waardoor de verlenging van de termijn de innovatie wellicht niet in de weg zal staan. Hoe dan ook kunnen zich steeds gebeurtenissen voordoen die ertoe dwingen het beleid bij te sturen. De minister geeft het voorbeeld van een verandering van het ondersteuningssysteem bij de eerste offshorezone waarvoor men door de hoge prijs is moeten overstappen van een LCOE naar een *two-sided contract for difference*.

De minister is van oordeel dat de burgerparticipatie niet zal uitdraaien op hogere kosten. Ze herhaalt dat de bouwkosten de grootste kostenpost zijn. Die kosten zullen echter niet dalen als er geen burgerparticipatie is. De enige manier om de bouwkosten te verlagen, is te proberen zoveel mogelijk onzekerheden weg te nemen. De betrokkenheid van de burgers beoogt er ook voor te zorgen dat de geproduceerde elektriciteit valt onder *citizen's power purchase agreements*.

In dat opzicht is de langere bewaartermijn voor persoonsgegevens – van 60 dagen naar 5 jaar – ingegeven door de noodzaak om rekening te houden met zakelijke kosten, die enige tijd kunnen bestrijken.

De bepalingen die voorzien in geldboetes in de §§ 10 en 12 van artikel 6/3 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (artikel 3 van het wetsontwerp) hadden op dezelfde manier kunnen worden opgesteld. Paragraaf 12 betreft de

rédigés de la même manière. Le paragraphe 12 concerne le contrôle par la CREG sur le mécanisme de soutien et le plafond des *power purchase agreements*. Le paragraphe 10 concerne, quant à lui, le contrôle d'autres aspects par le SPF Économie. La légère différence de formulation, notamment l'instauration d'un seuil de 50.000 euros au paragraphe 10, ne devrait pas avoir un impact très important.

La ministre répond à M. Ravyts qu'il y a effectivement de nombreux changements, tant en ce qui concerne les capacités de productions que les infrastructures de réseau. Mais, alors que de nombreux pays en sont encore au stade des annonces, la Belgique fait partie des quelques pays qui sont déjà passés à la mise en œuvre. L'avant-projet d'arrêté royal sera discuté au sein du gouvernement avant la fin de l'année et la procédure d'appel d'offres sera lancée avant que le gouvernement soit en affaires courantes, avec pour horizon temporel, une connexion des éoliennes au réseau en 2028. La ministre a l'impression que certains pays ont tendance à postposer leurs projets. Il est donc positif dans que le cadre de la *North Seas Energy Cooperation*, le calendrier ait été inclus dans la décision relative à l'outil d'appel d'offres. L'idée est de donner une certaine perspective au marché afin qu'il y ait une production continue de turbines, de câbles et de tout ce qui est nécessaire pour la mise en exploitation des parcs éoliens offshore.

La ministre répond à M. Bruyère que son objectif est surtout que les capacités soient construites le plus rapidement possible, en évitant les surprofits via les *two-sided contracts for difference*, en impliquant les citoyens et pas uniquement la grande industrie, et en contrôlant le prix via un *strike price* maximum. Il est pratiquement certain qu'il serait impossible de construire les parcs éoliens pour 2028 par le biais d'une entreprise publique d'énergie qui devrait être constituée. Il est plus efficace de faire appel aux forces des entreprises belges pionnières dans ce secteur.

La ministre indique qu'elle a lancé un appel d'offre pour un étude sur le *strike price* maximum, raison pour laquelle elle préfère ne pas encore donner un chiffre aujourd'hui. Elle rappelle à cet égard que, au Royaume-Uni, un projet de parc éolien a dû être abandonné, faute de participant à l'appel d'offres. La raison en est qu'un *strike price* maximum avait été fixé qui ne tenait pas compte de la situation du marché. Il est donc important d'attendre les résultats de l'étude qui a été lancée, lesquels sont attendus début 2024, avant de fixer le *strike price* maximum. La ministre ajoute qu'il faut observer les effets de l'inflation dans les pays environnants. Il faut définir les paramètres des appels d'offre en tenant compte de la situation du marché et en rendant possible

contrôlebevoegdheid van de CREG inzake het steunmechanisme en het plafond van de *power purchase agreements*. Paragraaf 10 betreft dan weer de controlebevoegdheid van de FOD Economie inzake andere aspecten. De licht andere formulering, met name de invoering van een maximale geldboete ten belope van 50.000 euro in § 10, zal naar verwachting geen aanzienlijke weerslag hebben.

De minister antwoordt de heer Ravyts dat er inderdaad veel wijzigingen zijn, inzake zowel de productiecapaciteit als de netwerkinfrastructuur. Terwijl veel landen zich nog in de aankondigingsfase bevinden, is België echter een van de weinige landen die al zijn overgegaan tot de tenuitvoerlegging. Het voorontwerp van koninklijk besluit zal nog voor het einde van het jaar worden besproken binnen de regering en de aanbestedingsprocedure zal worden gestart voordat de regering in lopende zaken gaat, met als doel om tegen 2028 de windturbines op het net aan te sluiten. De minister heeft de indruk dat sommige landen de neiging hebben om hun projecten uit te stellen. Het is dus positief dat, in het raam van de *North Seas Energy Cooperation*, het voorgenoemd tijdpad werd opgenomen in de beslissing betreffende het aanbestedingsinstrument. Het idee is om de markt enig perspectief te bieden, opdat er een continue productie is van turbines, van kabels en van alles wat nodig is om windparken op zee operationeel te maken.

De minister antwoordt de heer Bruyère dat ze er vooral voor beoogt te zorgen dat de capaciteit zo snel mogelijk wordt gebouwd. Daarbij worden overwinsten voorkomen via *two-sided contracts for difference*, met betrokkenheid van de burgers en niet louter van de grote industriële spelers; voorst wordt de prijs gecontroleerd via een maximale *strike price*. Het is vrijwel zeker dat de windparken tegen 2028 niet kunnen worden gebouwd via een nog op te richten openbaar energiebedrijf. Aldus is het doeltreffender om een beroep te doen op het vermogen van de Belgische bedrijven, die voortrekkers zijn in deze sector.

De minister geeft aan dat ze een aanbesteding heeft uitgeschreven voor een onderzoek naar de maximale *strike price* en dat ze daarom op dit ogenblik liever nog geen cijfer verstrekt. In dat verband wijst ze erop dat in het Verenigd Koninkrijk een project voor een windmolenpark moest worden opgegeven omdat er eenvoudigweg geen inschrijvers waren. Dat kwam doordat er een maximale *strike price* was vastgelegd die geen rekening hield met de marktsituatie. Daarom is het belangrijk om te wachten op de resultaten van het onderzoek dat is gestart, die begin 2024 worden verwacht, voordat de maximale *strike price* wordt vastgelegd. De minister voegt eraan toe dat ook de gevolgen van de inflatie in de buurlanden in de gaten moeten worden gehouden. Bij het vaststellen

une concurrence entre plusieurs acteurs. La ministre rappelle que, dans le cadre du CRM, des offres ont été faites, en-dessous du prix maximum qui avait été fixé dans la résolution DOC 55 1220/007. Cet élément renforce la conviction de la ministre qu'il est aussi possible de travailler sur la base d'un *strike price* maximum dans le cadre du développement des parcs éoliens. La ministre propose un échange de vues avec les membres de la commission, une fois que les résultats de l'étude sur le *strike price* seront disponibles.

C. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) constate que la ministre considère que la fixation du *strike price* sera surtout influencée par les coûts de construction. Or, la participation citoyenne pourrait aussi avoir un impact, dès lors qu'il faut tenir compte des revenus qui devront être générés.

Par ailleurs, il n'est pas certain que le *repowering* de la deuxième zone offshore pourra effectivement avoir lieu en utilisant des turbines standards produites de manière industrielle. Il rappelle en effet que dans l'étude sur le LCOE, il était question de turbines de 17 MW qui en fait n'existent pas. Or, la ministre évoque des turbines standards de 15 MW, ce qui aura à son tour un effet sur le LCOE.

Les méthodes différentes de fixation des amendes concernent effectivement des situations différentes, mais il serait quand-même souhaitable d'utiliser la même formulation afin que la législation soit plus claire et plus lisible.

M. Christian Leysen (Open Vld) se demande si l'impact de la participation citoyenne n'aura pas un effet plus important sur les coûts que ce que la ministre laisse entendre. Il craint en effet que le dividende qui sera promis aux citoyens participants sera plus élevé que le coût d'un financement bancaire. Il demande si une étude d'impact a été menée pour étudier cette question.

D. Réponses complémentaires

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, rappelle l'étude sur le LCOE à laquelle M. Wollants fait référence avait été réalisée pour le gouvernement dans le cadre de la décision d'aller vers une capacité de 3,5 GW. Dans cette étude, les coûts de l'île énergétique sont également compris. L'étude qui sera lancée sur le *strike price* commencera pas une mise à jour de l'étude sur le LCOE.

van de parameters van de aanbestedingen moet rekening worden gehouden met de marktsituatie en moet concurrentie tussen meerdere spelers mogelijk worden gemaakt. De minister wijst erop dat in het raam van het CRM offertes werden gedaan die onder de in resolutie DOC 55 1220/007 vastgelegde maximumprijs lagen. Dat sterkt de minister in haar overtuiging dat het ook mogelijk is om voor de ontwikkeling van windparken op basis van een maximale *strike price* te werken. De minister stelt voor om met de commissieleden van gedachten te wisselen zodra de resultaten van het onderzoek naar de *strike price* beschikbaar zijn.

C. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) stelt vast dat de minister van oordeel is dat de *strike price* vooral zal worden beïnvloed door de bouwkosten. De burgerparticipatie zou evenwel ook een weerslag kunnen hebben, aangezien rekening moet worden gehouden met de inkomsten die moeten worden gegenereerd.

Voorts is het niet zeker dat de *repowering* van de tweede offshorezone daadwerkelijk tot stand zal kunnen worden gebracht met industrieel geproduceerde standaardturbines. Hij wijst er immers op dat in het onderzoek naar de LCOE werd verwezen naar turbines van 17 MW, die in feite niet bestaan. De minister heeft het echter over standaardturbines van 15 MW, wat op zijn beurt een weerslag zal hebben op de LCOE.

De verschillende methodes om de geldboetes vast te stellen hebben inderdaad betrekking op verschillende situaties, maar het zou toch wenselijk zijn, mocht dezelfde formulering worden gebruikt, om de wetgeving duidelijker en bevattelijker te maken.

De heer Christian Leysen (Open Vld) vraagt of de burgerparticipatie geen grotere weerslag zal hebben op de kosten dan de minister suggereert. Hij vreest immers dat het dividend dat aan de deelnemende burgers zal worden beloofd hoger zal liggen dan de kosten van een bankfinanciering. Hij vraagt of een effectbeoordeling werd uitgevoerd om dat te onderzoeken.

D. Aanvullende antwoorden

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, herinnert eraan dat de studie naar de LCOE waaraan de heer Wollants refereert, op vraag van de regering werd uitgevoerd in het kader van de beslissing om naar een capaciteit van 3,5 GW te evolueren. In deze studie zitten tevens de kosten voor het energie-eiland vervat. De te voeren studie over de *strike price* zal starten met een actualisering van de studie naar de LCOE.

La question du type de turbines (15 MW, 17 MW, 18 MW ou 20 MW) dépend aussi du délai de construction qui sera défini dans le cadre de l'arrêté royal sur l'appel d'offres. Il est clair que si le délai de construction n'est pas trop long, les offres qui seront faites incluront des turbines qui existent déjà. La ministre veut éviter de se retrouver avec des offres incluant des turbines qui n'existent pas encore. D'après les fabricants d'éoliennes, les éoliennes standards se situeront dans une fourchette entre 15 MW et 18 MW). Cela dépend aussi des navires disponibles, des fondations qui doivent être construites ainsi que des infrastructures portuaires.

La formulation différente concernant les amendes résulte d'un choix conscient. Au paragraphe 12, la compétence de contrôle est axée sur les aspects financiers, d'où le lien qui est établi avec le chiffre d'affaires.

La ministre répond à M. Leysen qu'il n'est pas du tout question de promettre des dividendes élevés. Ce qui compte, c'est que les citoyens aient l'occasion de participer à la transition énergétique et que l'électricité verte produite en mer du Nord puisse être vendue aux citoyens. L'étude d'impact est clairement positive d'un point de vue sociétal. D'un point de vue financier, les moyens à y consacrer représente une goutte d'eau par rapport au coût total, lequel est surtout influencé par les coûts de construction. La ministre fait aussi remarquer que le débat pourrait aussi être élargi à la question de l'impact des critères de préqualification sur le coût total. Au départ, la ministre voulait inclure plus de critères sans rapport avec le prix, comme par exemple la conception écologique. Mais, au sein du gouvernement, il a été décidé de mettre plus l'accent sur le prix. La ministre souligne que, dans les textes mis sur la table par la Commission européenne, il y a une tendance à mettre davantage l'accent sur des critères sans rapport avec le prix (critères environnementaux, sociaux, ou de sécurité), notamment pour protéger le marché européen, contre, par exemple, la concurrence chinoise.

E. Ultimes répliques et réponses

M. Bert Wollants (N-VA) estime que la participation citoyenne entraînera un surcoût pour la société en général, alors qu'elle ne bénéficiera finalement qu'à un nombre limité de citoyens. N'assiste-t-on pas à un effet Matthieu, où l'État fait face à des dépenses plus importantes financées par des impôts et de la dette, afin de pouvoir verser un revenu plus élevés à certains citoyens qui participent au projet. Est-ce bien dans l'intérêt général? Même si cela compte pour 10 % des critères d'attribution, il existe aussi un minimum général de participation citoyenne dans le dispositif.

Het type turbines (15 MW, 17 MW, 18 MW of 20 MW) hangt ook af van de bouwtermijn die in het koninklijk besluit over de aanbestedingsprocedure zal worden opgenomen. Het is duidelijk dat er in geval van een niet te lange bouwtermijn offertes zullen zijn die rekening houden met reeds bestaande turbines. De minister wil voorkomen dat er enkel offertes met betrekking tot nog niet bestaande turbines worden ingediend. Volgens de windmolenfabrikanten ligt het standaardvermogen van de windmolens tussen 15 MW en 18 MW. Dat hangt ook af van de beschikbare schepen, van de nodige funderingen en van de haveninfrastructuur.

De verschillende formulering bij de boetes steunt op een bewuste keuze. In artikel 6/3, § 12, is de toezichtsbevoegdheid gericht op de financiële aspecten, wat het verband met het omzetcijfer verklaart.

De minister antwoordt aan de heer Leysen dat er geenszins hoge dividenden worden beloofd. Wat telt, is dat de burger de gelegenheid krijgt om aan de energietransitie deel te nemen en dat de groene stroom die in de Noordzee wordt opgewekt, aan de burger kan worden verkocht. Vanuit maatschappelijk oogpunt is de impactstudie duidelijk positief. Vanuit financieel oogpunt zijn de middelen die daartegenover moeten worden gesteld, slechts een druppel in vergelijking met de totale kosten, die vooral door de bouwkosten worden bepaald. De minister merkt tevens op dat het debat zou kunnen worden verruimd tot de vraag welke impact de prekwificatiecriteria op de totale kosten hebben. Aanvankelijk wou de minister meer criteria toevoegen die geen verband met de prijs hadden, zoals het ecologisch concept. Maar binnen de regering werd beslist om meer op de prijs te focussen. De minister beklemtoont dat er in de teksten die de Europese Commissie voorlegt, een tendens bestaat om het accent veeleer te leggen op criteria die geen verband houden met de prijs (milieu- en veiligheidscriteria, maatschappelijke criteria) vooral met het oog op het beschermen van de Europese markt tegen de Chinese concurrentie, bijvoorbeeld.

E. Laatste replieken en antwoorden

Volgens de heer Bert Wollants (N-VA) zal de geplande burgerparticipatie meerkosten voor de samenleving in haar geheel meebrengen, hoewel ze uiteindelijk slechts aan een beperkt aantal burgers ten goede zal komen. Creëert men hier geen mattheuseffect, waarbij de Staat grotere uitgaven doet om bepaalde burgers die aan het project deelnemen hogere inkomsten te kunnen uitbetalen, die via de belastingen en de schuld worden gefinancierd. Is dat wel degelijk in het algemeen belang? Zelfs indien dat aspect voor 10 % meetelt in de gunningscriteria, dan nog mag men niet vergeten dat de regeling een algemeen minimum aan burgerparticipatie bevat.

L'intervenant n'est pas convaincu par l'argument de la ministre justifiant la différence de formulation entre les dispositions prévoyant des amendes, puisque les deux paragraphes font référence au dernier exercice clôturé. La différence de formulation est difficilement justifiable, dès lors que, dans un cas, il ne sera pas possible d'imposer une amende élevée lorsque le chiffre d'affaire est faible, et que, dans l'autre cas, ce n'est que lorsque le chiffre d'affaire est élevé, qu'il sera possible de dépasser le montant d'amende de 50.000 euros. M. Wollants estime qu'il serait préférable d'harmoniser la formulation et annonce qu'il dépose un amendement à cet effet (amendement n° 3).

M. Kurt Ravyts (VB) indique que, pour son groupe, la question du financement du mécanisme de soutien est essentielle. Il souhaite que la ministre confirme que le financement ne se fera ni via la facture d'électricité, ni via des certificats verts, ni via une obligation de service public.

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, confirme que, dès le début de la législature, un changement de cap en matière de financement a été amorcé. Il a en effet été décidé de ne plus travailler sur la base de la part fédérale de la facture et de ses différentes composantes, mais sur la base d'une accise destinée à financer la politique énergétique dans son ensemble. Par ailleurs, le mécanisme de soutien fonctionnera sur la base de *two-sided contract for difference*. En fonction du prix de l'électricité, l'autorité publique devra soit suppléer, soit recevoir en retour.

M. Christian Leysen (Open Vld) revient sur la question de la participation citoyenne et fait la comparaison avec le bon d'État à un an qui profite surtout aux détenteurs de patrimoines importants. Par ailleurs, un autre élément qualitatif qui pourrait être pris en compte est l'indépendance énergétique. La vulnérabilité du réseau électrique grandit au fur et à mesure que l'énergie renouvelable se déploie. C'est pour cette raison que l'intervenant est favorable à une bonne diversification de la production d'énergie.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

De spreker is niet overtuigd door het argument waarmee de minister het verschil in formulering tussen de bepalingen inzake de boetes verantwoordt, aangezien de twee paragrafen naar het laatste afgesloten boekjaar verwijzen. Hoe valt te verantwoorden dat bij een laag omzetcijfer geen hoge boete zal kunnen worden geheven, terwijl enkel bij een hoog omzetcijfer een boete van meer dan 50.000 euro mogelijk is. De heer Wollants acht het verkieslijk de formulering te harmoniseren. Hij kondigt aan dat hij daartoe amendement nr. 3 zal indienen.

De heer Kurt Ravyts (VB) geeft aan dat de financiering van het steunmechanisme voor zijn fractie zeer belangrijk is. Hij zou graag van de minister de bevestiging krijgen dat de financiering noch via de elektriciteitsfactuur, noch via de groenestroomcertificaten, noch via een openbare dienstverplichting zal gebeuren.

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, bevestigt dat sinds het begin van de regeerperiode een koerswijziging inzake de financiering in gang is gezet. Er werd immers beslist om niet langer te werken op basis van het federale deel van de factuur en de verscheidene bestanddelen ervan, maar op basis van een accijns waarmee het energiebeleid in zijn geheel kan worden gefinancierd. Voorts zal de werking van het steunmechanisme op een *two-sided contract for difference* gesteund zijn. Naargelang van de elektriciteitsprijs zal de overheid een bedrag moeten bijpassen of een bedrag terugkrijgen.

De heer Christian Leysen (Open Vld) komt terug op de burgerparticipatie en maakt de vergelijking met de staatsbon met een looptijd van één jaar, die vooral ten goede komt aan kapitaalkrachtigen. Energieonafhankelijkheid is trouwens nog een kwalitatief element waarmee rekening zou kunnen worden gehouden. Het elektriciteitsnet wordt kwetsbaarder naarmate hernieuwbare energie tot wasdom komt. Om die reden is de spreker voorstander van een goede diversificatie in de energieproductie.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 3

M. Bert Wollants (N-VA) présente l'amendement n° 3 (DOC 55 3651/003) tendant à modifier l'article 3. Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 3651/003, p. 2).

L'amendement n° 3 est adopté par 13 voix et une abstention.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Art. 4 à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 8 (nouveau)

Mme Buyst et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 3651/002) tendant à insérer un nouvel article 8. Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 3651/002, pp. 4 à 7).

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Art. 9 (nouveau)

Mme Buyst et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 3651/002) tendant à insérer un nouvel article 9. Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 3651/002, pp. 4 à 7).

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3

De heer Bert Wollants (N-VA) dient het amendement nr. 3 (DOC 55 3651/003) in, dat ertoe strekt artikel 3 te wijzigen. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 3651/003, p. 2).

Het amendement nr. 3 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 4 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 8 (nieuw)

Mevrouw Buyst c.s. dient het amendement nr. 1 (DOC 55 3651/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 8 in te voegen. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 3651/002, pp. 4 tot 7).

Het amendement nr. 1 wordt éénparig aangenomen.

Art. 9 (nieuw)

Mevrouw Buyst c.s. dient het amendement nr. 2 (DOC 55 3651/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 9 in te voegen. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 3651/002, pp. 4 tot 7).

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

Le projet de loi, y compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire;

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

MR: Mathieu Bihet;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

PVDA-PTB: Robin Bruyère.

Le rapporteur, Le président,
Bert Wollants Christian Leysen

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non communiquées;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: non communiquées.

Het amendement nr. 2 wordt éénparig aangenomen.

*
* *

Het wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire;

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

MR: Mathieu Bihet;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

PVDA-PTB: Robin Bruyère.

De rapporteur, De voorzitter,
Bert Wollants Christian Leysen

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer):

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: niet meegedeeld;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: niet meegedeeld.