

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2023

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**Réformes institutionnelles et
Renouveau démocratique**

Sommaire	Pages
I. Réformes institutionnelles.....	3
II. Renouveau démocratique	8

Voir:

Doc 55 **3649/ (2023/2024)**:
001: Liste des notes de politique générale.
002 à 015: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2023

BELEIDSNOTA (*)

**Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

Inhoud	Blz.
I. Institutionele Hervormingen	3
II. Democratische Vernieuwing.....	8

Zie:

Doc 55 **3649/ (2023/2024)**:
001: Lijst van Beleidsnota's.
002 tot 015: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

I. — RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Depuis notre exposé d'orientation politique du 13 novembre 2020, qui détaillait la méthodologie de mise en œuvre du volet Réformes institutionnelles issu de l'accord de gouvernement (*Doc. Parl. Chambre 2020-2021, 1610/024*), des démarches ont été entreprises pour mettre en exécution l'accord de gouvernement et l'exposé d'orientation politique.

Projet de déclaration provisoire de révision de la Constitution

Un projet de déclaration provisoire de réforme de la Constitution a été approuvé par le Conseil des ministres le 30 avril 2021.

Cette liste provisoire comprend les articles suivants: 46, 48, 96, 142, alinéa 5, et 195 de la Constitution.

Le projet de déclaration de révision de la Constitution qui, en fin de législature, est soumis par le Roi au vote de la Chambre et du Sénat et publié comme déclaration propre, contiendra au moins les articles du texte provisoire et sera complété par d'autres articles.

Les rapports de différents travaux repris ci-dessous pourront servir de base pour les débats à venir pour l'établissement des articles du texte définitif.

Commission parlementaire mixte Chambre-Sénat pour l'évaluation des réformes de l'État

Les travaux de la commission parlementaire mixte Chambre-Sénat qui se sont penchés sur les différentes réformes de l'État et les différentes options pour une meilleure répartition des compétences, sont maintenant terminés. Des thématiques plus spécifiques ont été débattues telles que la santé, la politique énergétique, la politique environnementale et climatique, la mobilité, les formes de coopération entre les différentes autorités, et le bicaméralisme (*doc. 55-2602*).

Pour mener à bien ces travaux, des experts ont été auditionnés ainsi que des représentants des administrations et de la société civile afin de formuler des recommandations et des propositions pour l'avenir, ceci en vue de permettre une plus grande homogénéité des compétences, tout en respectant les principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle.

I. — INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

Sinds onze beleidsverklaring van 13 november 2020, waarin werd uiteengezet hoe het luik Institutionele Hervormingen uit het regeerakkoord uitgevoerd zal worden (*Parl. St. Kamer 2020-2021, 1610/024*), werden er stappen gezet in uitvoering van het regeerakkoord en de beleidsverklaring.

Ontwerp van voorlopige verklaring tot herziening van de Grondwet

Op 30 april 2021 keurde de Ministerraad een ontwerp van voorlopige verklaring tot herziening van de Grondwet goed.

Deze voorlopige lijst omvat de volgende artikelen: 46, 48, 96, 142, vijfde lid, en 195 van de Grondwet.

Het ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet dat, op het einde van de legislatuur, door de Koning ter stemming wordt voorgelegd in de Kamer en de Senaat en wordt gepubliceerd als eigen verklaring, zal op zijn minst de artikelen uit de voorlopige tekst bevatten en worden aangevuld met andere artikelen.

De rapporten van de verschillende werkzaamheden die hieronder worden vermeld, kunnen als basis dienen voor de komende besprekingen voor het opstellen van de artikelen van de definitieve tekst.

Gemengde parlementaire commissie Kamer-Senaat voor de evaluatie van de Staatshervormingen

De gemengde parlementaire commissie Kamer-Senaat, die zich heeft gebogen over de verschillende staatshervormingen en de verschillende mogelijkheden voor een betere bevoegdheidsverdeling, heeft haar werkzaamheden inmiddels afgerond. Er werden meer specifieke thema's besproken, zoals gezondheid, energiebeleid, milieu- en klimaatbeleid, mobiliteit, diverse vormen van samenwerking tussen de verschillende overheden en het tweekamerstelsel (*doc. 55-2602*).

Om deze werkzaamheden tot een goed einde te brengen, werden experten, vertegenwoordigers van de administraties en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld gehoord om aanbevelingen en voorstellen voor de toekomst te formuleren, teneinde meer homogene bevoegdheden mogelijk te maken, met inachtneming van de principes van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit.

Trajet participatif par le biais d'une plateforme en ligne

Dans le cadre du large débat démocratique voulu par l'accord du gouvernement, le Conseil des ministres a approuvé le 30 avril 2021 la mise en place d'un projet participatif consacré à la modernisation, l'augmentation de l'efficacité et l'approfondissement des principes démocratiques des structures de l'État.

Cet outil participatif a été mis en œuvre par le biais d'une plateforme en ligne où tous les Belges et résidents de Belgique âgés de 16 ans et plus ont eu l'opportunité de s'exprimer. Et ceci sur 6 thématiques liées aux Réformes institutionnelles et au Renouveau démocratique:

1. l'organisation de notre pays;
2. la répartition des compétences;
3. le fonctionnement du gouvernement et du parlement;
4. l'organisation des élections;
5. le rôle des citoyens dans la définition de politiques et le processus décisionnel;
6. les droits fondamentaux.

L'une des recommandations du Comité scientifique est de préserver l'accessibilité du site, car les descriptions du système constitutionnel et politique actuel sont rédigées de manière objective, précise et éducative. Les informations resteront ainsi à la disposition des citoyens.

L'analyse sémantique et le traitement des contributions par des experts ont permis d'aboutir à un rapport final qui a été rendu public le 17 février 2023.

Ce rapport met en lumière les résultats provenant de la plateforme en ligne, des versions papiers mais aussi des méthodes de dialogue en groupe menées physiquement au sujet des enjeux formulés sur la plateforme.

En ce qui concerne le processus de suivi, le rapport peut servir de source d'inspiration pour le gouvernement fédéral et le Parlement fédéral dans le cadre, entre autres, de la réflexion sur des réformes concernant, par exemple, la législation électorale, la formation plus rapide d'un gouvernement, le financement des partis ou la participation citoyenne dans le processus décisionnel politique.

Participatief traject via een online platform

In het kader van het breed democratisch debat waar-toe het regeerakkoord oproept, heeft de Ministerraad op 30 april 2021 ingestemd met de opstart van een participatief project over de modernisering, de verhoging van de efficiëntie en de verdieping van de democratische beginselen van de staatsstructuren.

Deze participatieve tool werd opgezet via een online platform waar alle Belgen en inwoners van België die ouder zijn dan 16 jaar de mogelijkheid kregen om er hun mening te geven. En dit over 6 thema's die verband houden met Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing:

1. de organisatie van ons land;
2. de bevoegdheidsverdeling;
3. de werking van de regering en het parlement;
4. de organisatie van de verkiezingen;
5. de rol van burgers bij het bepalen van het beleid en in het besluitvormingsproces;
6. de grondrechten.

Een van de aanbevelingen van het Wetenschappelijk Comité is om de site toegankelijk te houden omdat de beschrijvingen van het huidige constitutionele en politieke systeem op een objectieve, nauwkeurige en educatieve manier zijn opgesteld. Zo blijft de informatie beschikbaar voor burgers.

De semantische analyse en verwerking van de bijdragen door deskundigen resulteerde in een eindverslag dat op 17 februari 2023 publiek werd gemaakt.

Dit rapport belicht de resultaten van het onlineplatform, de papieren bijdragen en de groepsdialogen die werden gevoerd over de uitdagingen die op het platform aan bod kwamen.

Met betrekking tot het vervolgproces kan het rapport dienen als inspiratiebron voor de federale regering en het federaal parlement voor onder andere de reflectie over hervormingen met betrekking tot bijvoorbeeld kieswetgeving, snellere regeringsvorming, partijfinanciering of burgerparticipatie in het politieke besluitvormingsproces.

Il est renvoyé pour le surplus aux considérations formulées dans le chapitre “Renouveau démocratique”.

Inventaire des difficultés dans la répartition des compétences par les administrations fédérales et fédérées

L'ensemble des administrations fédérales et des entités fédérées ont été interrogées sur les problèmes que pose la répartition actuelle des compétences. Un nombre important de fiches ont pu être élaborées.

Ces fiches ont été utilisées par les groupes de travail thématiques et ont été communiquées au Parlement par les différentes autorités publiques.

Création d'une task force interfédérale sur la réforme de l'État et de groupes de travail thématiques

Les Comités de concertation du 2 février 2022 et du 22 mars 2022 ont validé la création et la mise en place de plusieurs groupes de travail thématiques:

- Soins de santé;
- Politique du marché du travail;
- Mobilité et Transport;
- Climat et Énergie;
- Justice et Maisons de justice;
- Administrations locales et Fiscalité;
- Finances.

Ces groupes de travail thématiques ont tous été chargés d'élaborer un rapport intégré sur les questions relatives à la répartition des compétences. Les rapports ont tous été communiqués au Parlement.

Travaux préparatoires sur la répartition des compétences, les règles de financement et les institutions, etc.

Les initiatives expliquées ci-dessus contribuent toutes à la poursuite et à la concrétisation de l'accord de gouvernement en ce qui concerne les travaux sur la répartition des compétences, les règles de financement et les institutions.

Voor de rest wordt er verwezen naar de overwegingen die zijn geformuleerd in het hoofdstuk “Democratische Vernieuwing”.

Inventariseren van de knelpunten in de bevoegdheidsverdeling door de federale en deelstatelijke administraties

Alle federale administraties en deelstaten werden bevraagd over de problemen die de huidige bevoegdheidsverdeling met zich meebrengt. Een groot aantal fiches kon worden uitgewerkt.

Deze fiches werden gebruikt door de thematische werkgroepen en werden door de verschillende overheidsinstanties aan het parlement meegedeeld.

Oprichting interfederale task force staatshervorming en thematische werkgroepen

De Overlegcomités van 2 februari 2022 en 22 maart 2022 hebben de oprichting en de implementatie van verschillende thematische werkgroepen goedgekeurd:

- Gezondheidszorg;
- Arbeidsmarktbeleid;
- Mobiliteit en Vervoer;
- Klimaat en Energie;
- Justitie en Justitiehuizen;
- Lokale besturen en Fiscaliteit;
- Financiën.

Deze thematische werkgroepen werden allemaal belast met het opstellen van een geïntegreerd rapport over de kwesties met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling. Alle rapporten werden aan het Parlement bezorgd.

Vorbereidende werkzaamheden inzake bevoegdheidsverdeling, financieringsregels en de instellingen, etc.

De hierboven toegelichte initiatieven dragen allemaal bij aan de voortzetting en de uitvoering van het regeerakkoord met betrekking tot de werkzaamheden inzake de bevoegdheidsverdeling, de financieringsregels en de instellingen.

Initiatives spécifiques énumérées dans l'accord de gouvernement dans le cadre des réformes institutionnelles

Les initiatives spécifiques dans le cadre des réformes institutionnelles énumérées dans l'accord du gouvernement ont été soutenues et confiées aux ministres compétents. Nous avons veillé et continuerons à veiller à leur évolution et aux progrès engendrés, ceci jusqu'à la fin de la législature.

Par exemple, en ce qui concerne une politique de sécurité plus globale et intégrée en Région de Bruxelles-Capitale – un dossier dont le suivi est assuré par la ministre des Réformes institutionnelles en sa qualité de ministre de l'Intérieur – telle qu'envisagée dans l'accord de gouvernement, l'avant-projet de loi, tel qu'approuvé par le Conseil des ministres en première lecture, est adapté après les avis des instances consultées.

Notre objectif est d'entamer prochainement les travaux parlementaires sur ce projet de loi.

Politique fédérale asymétrique et représentation des entités fédérées au sein d'organes fédéraux d'administration et de gestion

Des mesures qui visent à mener des politiques ciblées en fonction des besoins spécifiques d'une entité fédérée (= politiques asymétriques), tout en respectant les principes d'égalité et de non-discrimination, sont poursuivies.

Nous prenons note à cet égard de toutes les initiatives législatives prises tant par les ministres fonctionnellement compétents que par la Chambre des représentants. Au niveau de l'exécutif fédéral, nous pouvons ainsi citer la création par la Conférence interministérielle Emploi d'une plate-forme interfédérale chargée d'examiner les demandes des trois Régions dans le domaine de la politique du marché du travail, et qui a vu jusqu'ici la concrétisation de mesures asymétriques portant sur le droit du licenciement avec une plus grande activation et sur un cumul intégral des indemnités de formation avec les allocations de chômage.

Des mesures sont aussi prises afin d'assurer une plus grande représentation des entités fédérées dans certains organes fédéraux d'administration ou de gestion compétents en matière de santé. On peut ainsi citer la représentation des entités fédérées parmi le comité des utilisateurs de l'Agence fédérale des données des soins de santé¹ ou la possibilité qui sera donnée à l'avenir pour

¹ Article 9, § 4, 8° de la loi du 14 mars 2023 relative à l'institution et à l'organisation de l'Agence des données de soins de santé qui précise que le comité d'utilisateurs est notamment composé de 6 membres représentant les entités fédérées.

Specifieke initiatieven opgesomd in het regeerakkoord in het kader van institutionele hervormingen

De specifieke initiatieven in het kader van de institutionele hervormingen die in het regeerakkoord worden opgesomd, werden ondersteund en toegewezen aan de bevoegde ministers. We hebben hun ontwikkeling en vooruitgang gevolgd, en zullen dat blijven doen tot het einde van de legislatuur.

Zo wordt, voor wat betreft een meer globaal en geïntegreerd veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zijnde een dossier dat wordt opgevolgd door de minister van Institutionele Hervormingen in haar hoedanigheid van minister van Binnenlandse Zaken, zoals vooropgesteld in het regeerakkoord, het voorontwerp van wet, zoals in eerste lezing door de Ministerraad goedgekeurd, verder aangepast na de adviezen van de geraadpleegde instanties.

We beogen de parlementaire werkzaamheden met betrekking tot dit wetsontwerp spoedig te kunnen aanvatten.

Asymmetrisch federaal beleid en vertegenwoordiging deelstaten in federale bestuurs- en beheersorganen

Er wordt ingezet op maatregelen die streven naar een beleid dat gericht is op de specifieke behoeften van een deelstaat (= asymmetrisch beleid), met inachtneming van de principes van gelijkheid en non-discriminatie.

Hierbij nemen we nota van alle wetgevende initiatieven die zowel door de functioneel bevoegde ministers als door de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn genomen. Op het niveau van de federale regering kunnen we de oprichting vermelden door de Interministeriële conferentie Werkgelegenheid van een interfederaal platform dat verantwoordelijk is voor het onderzoeken van de aanvragen van de drie gewesten op het vlak van arbeidsmarktbeleid, en dat tot nu toe heeft geleid tot de invoering van asymmetrische maatregelen inzake het meer activerend ontslagrecht en een volledige cumul van vormingsvergoedingen met werkloosheidsuitkeringen.

Er zijn ook maatregelen genomen om te zorgen voor een sterkere vertegenwoordiging van de deelstaten in bepaalde federale bestuurs- en beheersorganen die bevoegd zijn inzake gezondheid. Voorbeelden hiervan zijn de vertegenwoordiging van deelstaten in het gebruikerscomité van het federaal Gezondheids(zorg)data-agentschap¹ of de mogelijkheid die zal worden geboden

¹ Artikel 9, § 4, 8° van de wet van 14 maart 2023 houdende oprichting en organisatie van het Gezondheids(zorg)data-agentschap dat nader bepaalt dat het gebruikerscomité met name bestaat uit 6 leden die de gefedereerde entiteiten vertegenwoordigen.

les différentes entités fédérées de prévoir une délégation avec voix consultative afin d'assister aux réunions du Conseil général de l'assurance soins de santé².

En outre, nous comprenons que des initiatives sont toujours en cours en ce qui concerne la politique asymétrique de soins de santé, notamment pour ce qui est de la politique de revalidation et les soins intégrés. Quant à l'asymétrie de la politique du marché du travail, des initiatives sont toujours en cours, notamment en ce qui concerne le volontariat.

Toutes les initiatives dans le cadre des réformes institutionnelles contribuent aussi à l'ODD 16. Cet objectif vise à promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes.

aan de verschillende deelstaten om een delegatie met raadgevende stem te voorzien om de vergaderingen van de Algemene raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging bij te wonen².

Verder begrijpen wij dat voor wat betreft asymmetrisch beleid inzake gezondheidszorg nog initiatieven lopende zijn met betrekking tot onder meer revalidatiebeleid en geïntegreerde zorg. Voor wat betreft het asymmetrisch beleid inzake arbeidsmarktbeleid zijn er nog initiatieven lopende met betrekking tot onder meer vrijwilligerswerk.

Alle initiatieven in het kader van institutionele hervormingen dragen eveneens bij aan SDG 16. Deze doelstelling beoogt vreedzame en inclusieve samenlevingen met het oog op duurzame ontwikkeling te bevorderen, toegang tot justitie voor iedereen te verzekeren, en op alle niveaus doeltreffende, verantwoordelijke en open instellingen te creëren.

² Projet de loi relatif à un cadre pluriannuel et aux objectifs en matière de soins de santé (doc. Parl. 55.3563/001) adopté le 26 octobre 2023.

² Wetsontwerp houdende een meerjarenkader en gezondheidszorgdoelstellingen (Parl. st. 55.3563/001) goedgekeurd op 26 oktober 2023.

II. — RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

Dans notre exposé d'orientation politique du 13 novembre 2020, nous avons détaillé la méthodologie de mise en œuvre du volet Renouveau démocratique issu de l'accord de gouvernement (*Doc. Parl. Chambre 2020-2021, 1610/024*).

Depuis le début de la législature, de nouvelles formes de participations citoyennes ont vu le jour, que ce soit au niveau public ou privé. Ces initiatives nous montrent la volonté des citoyens pour une plus grande implication dans la prise de décision politique et ceci d'autant plus au vu des grands défis actuels.

Débat participatif via notamment une plateforme en ligne

Comme expliqué dans le chapitre “Réformes institutionnelles”, la plateforme en ligne “Un pays pour demain” a été lancée par le gouvernement fédéral en avril 2022.

Il est important de souligner que cette initiative, certes susceptible d'être améliorée, est une première au niveau fédéral car c'est la première fois que la parole a été donnée aux citoyens sur les enjeux majeurs que sont les réformes institutionnelles et le renouveau démocratique.

De cet exercice démocratique en est ressorti un rapport instructif à plusieurs égards (voir ci-dessus dans le chapitre “Réformes institutionnelles”).

Ce rapport regorge d'idées et de pistes qui peuvent être approfondies au travers d'outils complémentaires.

Par exemple, pour donner suite à la consultation citoyenne “Un pays pour demain”, la Chambre des représentants pourrait s'inspirer du rapport de la plateforme en ligne et approfondir les avis et recommandations des citoyens dans ses travaux réglementaires et aussi dans des débats des commissions mixtes ou des panels citoyens avec des citoyens tirés au sort, que la Chambre mettrait en place.

Le chapitre sur le financement des partis politiques a été remis aux citoyens qui ont participé au panel citoyen “*We need to talk*” sur le financement des partis. Ainsi, outre les contributions d'experts et de responsables politiques lors de plusieurs présentations et séances de questions-réponses, ces citoyens ont également reçu des avis et des recommandations de la part de leurs concitoyens.

Les citoyens ont également confirmé qu'ils s'étaient appuyés sur les résultats de la plateforme, ce qui s'est avéré être une contribution précieuse à leurs discussions.

II. — DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

In onze beleidsverklaring van 13 november 2020 werd uiteengezet hoe het luik Democratische Vernieuwing uit het regeerakkoord zal worden uitgevoerd (*Parl. St. Kamer 2020-2021, 1610/024*).

Sinds het begin van de legislatuur zijn er nieuwe vormen van burgerparticipatie ontstaan, zowel op publiek als privaat vlak. Deze initiatieven tonen aan dat burgers meer betrokken willen worden bij de politieke besluitvorming, vooral met oog op de grote uitdagingen waar we vandaag de dag voor staan.

Participatief debat via een online platform

Zoals uitgelegd in het hoofdstuk “Institutionele Hervormingen”, heeft de federale regering in april 2022 het online platform “Een land voor de toekomst” gelanceerd.

Het is belangrijk om te benadrukken dat dit initiatief, hoewel het voor verbetering vatbaar is, een primeur is op federaal niveau, omdat het de eerste keer is dat burgers inspraak krijgen in de grote vraagstukken van institutionele hervormingen en democratische vernieuwing.

Deze democratische oefening leverde een verslag op dat in verschillende opzichten leerzaam is (zie hierboven in het hoofdstuk “Institutionele Hervormingen”).

Het rapport bevat ideeën en pistes die verder verkend kunnen worden via aanvullende methoden.

Bijvoorbeeld, als vervolg op de burgerbevraging “Een land voor de toekomst” zou de Kamer van volksvertegenwoordigers zich kunnen laten inspireren door het rapport van het online platform en de meningen en aanbevelingen van burgers verder kunnen meenemen in haar wetgevend werk en ook in de debatten van de gemengde commissies of burgerpanels met gelote burgers, die de Kamer zou oprichten.

Het hoofdstuk over “Partijfinanciering” werd bezorgd aan de burgers die deelnamen aan het burgerpanel “*We need to talk*” over partijfinanciering. Op die manier kregen die burgers, naast input van experts en politici in een aantal uiteenzettingen en Q&A sessies, ook visies en aanbevelingen van medeburgers.

De burgers bevestigden ook dat ze hebben verder gebouwd op de resultaten van de burgerbevraging, die een waardevolle input is gebleken voor hun discussies.

Ces nouvelles formes de démocratie délibérative reposent souvent sur l'idée d'impliquer des citoyens tirés au sort. Ceci exige qu'un groupe diversifié de citoyens soit sélectionné et invité. Par conséquent, le tirage au sort doit être organisé au préalable, sur la base d'un échantillonnage spécifique de personnes remplissant diverses conditions.

C'est la raison pour laquelle nous avons été à l'initiative de la loi dont l'objectif est de fournir la base légale nécessaire à ce tirage au sort de citoyens à partir du registre national, en vue de permettre les processus de démocratie délibérative organisés par la Chambre. Cette loi est aujourd'hui en vigueur depuis le 13 avril 2023.

Elle pourra être utilisée directement par la Chambre qui doit encore intégrer dans son règlement d'ordre intérieur les dispositions qui ne relèvent pas de la loi mais de l'autonomie du Parlement. Une proposition a été déposée (55-3510/001).

Le Registre des lobbies

Afin de faire suite aux recommandations du GRECO (le "Groupe d'États contre la corruption", c'est-à-dire l'organe de lutte contre la corruption du Conseil de l'Europe) et à l'accord du gouvernement, un projet de texte dont le champ d'application vise spécifiquement les membres de l'exécutif fédéral a été rédigé. L'idée est de renforcer la transparence dans les relations entre les membres du gouvernement et des représentants d'intérêts. Cela permettra ainsi à chaque citoyen d'avoir la possibilité de suivre les activités des représentants d'intérêts à l'égard des membres du gouvernement. Des discussions ont actuellement lieu sur une série de points techniques du projet de texte pour lesquels le Conseil des ministres sera amené à prendre position tout prochainement. Au fur et à mesure que nous développons le projet de cadre réglementaire applicable au gouvernement, nous continuerons bien sûr à échanger avec le Parlement. Même si l'exécutif et le législatif réglementent leur propre travail chacun pour ce qui le concerne, nous devons nous efforcer d'élaborer un cadre cohérent pour les représentants d'intérêts.

Néanmoins, il convient de préciser que le gouvernement a déjà pris des initiatives en ce qui concerne les contacts avec des représentants d'intérêts. Ainsi, la circulaire contenant le code de déontologie des membres du gouvernement, entré en vigueur le 27 juin 2023³ précise que "les membres du gouvernement assurent la transparence des contacts qu'ils ont eus avec les représentants d'intérêts". De même, au travers du Code

³ Circulaire du 20 juin 2023 contenant le Code de Déontologie pour les membres du gouvernement, publiée le 27 juin 2023 au *Moniteur belge*.

Deze nieuwe vormen van deliberatieve democratie zijn vaak gebaseerd op het idee om willekeurig uitgelote burgers te betrekken. Hiervoor moet een diverse groep burgers worden geselecteerd en uitgenodigd. De loting moet dus voorafgaand worden georganiseerd, op basis van een specifieke steekproef van mensen die aan verschillende voorwaarden voldoen.

Daarom hebben we het initiatief genomen tot de wet, die tot doel heeft de noodzakelijke wettelijke basis te verschaffen voor de loting van burgers uit het Rijksregister, teneinde de door de Kamer georganiseerde processen van deliberatieve democratie mogelijk te maken. Deze wet is in werking getreden op 13 april 2023.

Ze kan onmiddellijk worden gebruikt door de Kamer, die op haar beurt nog de bepalingen die niet onder de wet maar onder de autonomie van het parlement vallen, in haar intern reglement moet opnemen. Een voorstel werd ingediend (55-3510/001).

Lobbyregister

Teneinde gevolg te geven aan de aanbevelingen van de GRECO (de "Group of States against Corruption", zijnde het orgaan voor de bestrijding van corruptie van de Raad van Europa) en het regeerakkoord, is een ontwerp tekst opgesteld waarvan het toepassingsgebied specifiek gericht is op de leden van de federale uitvoerende macht. Het is de bedoeling de transparantie in de relaties tussen de regeringsleden en belangenvertegenwoordigers te versterken. Op die manier krijgt elke burger de mogelijkheid om de activiteiten van belangenvertegenwoordigers ten aanzien van de regeringsleden te volgen. Er vinden thans besprekingen plaats over een reeks technische punten in de ontwerp tekst waarover de Ministerraad binnenkort zal worden gevraagd een standpunt in te nemen. Bij de verdere uitwerking van het ontwerp van regelgevend kader voor de regering, zullen we uiteraard ook in gesprek blijven met het Parlement. Ook al regelen de uitvoerende en wetgevende macht hun eigen werkzaamheden elk op hun eigen manier, we moeten er naar streven om voor de belangenvertegenwoordigers een coherent kader uit te werken.

Er dient evenwel te worden gepreciseerd dat de regering reeds initiatieven genomen heeft met betrekking tot contacten met belangenvertegenwoordigers. Zo preciseert de omzendbrief betreffende de deontologische code voor de regeringsleden, die op 27 juni 2023³ in werking is getreden, dat "de regeringsleden transparantie geven over de contacten die zij hebben gehad met belangenvertegenwoordigers". Evenzo hebben de regeringsleden

³ Omzendbrief van 20 juni 2023 betreffende de Deontologische Code voor de regeringsleden, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 27 juni 2023.

de déontologie applicable aux membres des organes stratégiques, entré en vigueur le 25 septembre 2023⁴, ceux-ci ont déjà des obligations en ce qui concerne les contacts avec les représentants d'intérêts.

Cadre déontologique pour les membres des organes stratégiques / pour les membres du gouvernement

En vertu de la loi du 17 juillet 2023 modifiant la loi du 6 janvier 2014 portant création d'une Commission fédérale de déontologie et contenant le Code de déontologie des mandataires publics, les membres des organes stratégiques sont désormais soumis au Code de déontologie des mandataires publics. Ce Code couvre plusieurs domaines et répond ainsi à plusieurs recommandations émises par le GRECO, dont celle portant sur la question d'avoir un cadre déontologique clair et harmonisé pour les membres des cabinets et l'accès à un mécanisme de promotion et de sensibilisation à l'intégrité comprenant un conseil confidentiel. En outre, le code couvre les problématiques des conflits d'intérêts, des règles en matière de cadeaux et autres avantages, et des règles concernant les obligations post-mandat.

En parallèle, un Code de déontologie pour les membres du gouvernement a également été approuvé par le Conseil des ministres. Ce Code est repris dans une circulaire ministérielle qui clarifie et complète les principes déontologiques fondamentaux et les règles de conduite des membres du gouvernement, et fixe également certaines règles de fonctionnement du gouvernement. Ce Code répond aux mêmes recommandations du GRECO que celles citées ci-dessus.

Archives des cabinets

L'ensemble des membres du gouvernement avaient reçu en début de législature un courrier de notre part et de la part du secrétaire d'État à la Politique scientifique visant notamment à les sensibiliser et à les inciter à prévoir dès maintenant des actions d'ici la fin de la législature permettant de pérenniser la conservation à long terme des archives.

À côté de ce courrier qui rappelait par ailleurs une décision antérieure du Conseil des ministres prise en ce sens, il convient d'ajouter aussi que le nouveau Code de déontologie des membres du gouvernement précise dorénavant également que: "les membres du gouvernement veilleront à ce que les dossiers en cours

in het licht van de Deontologische Code voor de leden van de beleidsorganen, die op 25 september 2023⁴ in werking is getreden, al verplichtingen met betrekking tot de contacten met deze belangenvertegenwoordigers.

Deontologisch kader voor de leden van de beleidsorganen / voor de leden van de regering

Op grond van de wet van 17 juli 2023 tot wijziging van de wet van 6 januari 2014 houdende oprichting van een Federale Deontologische Commissie en houdende de Deontologische Code voor de openbare mandatarissen, zijn de leden van de beleidsorganen voortaan onderworpen aan de Deontologische Code voor de openbare mandatarissen. Deze Code bestrijkt verschillende domeinen en biedt aldus een antwoord op verschillende aanbevelingen van de GRECO, waaronder die met betrekking tot de vraag om een duidelijk en geharmoniseerd deontologisch kader te voorzien voor de kabinetsleden, alsook toegang tot een mechanisme voor integriteitsbevordering en -bewustmaking, met inbegrip van vertrouwelijk advies. Voorts bestrijkt de Code problemen inzake belangenconflicten, regels inzake geschenken en andere voordelen en regels inzake verplichtingen na afloop van het mandaat.

Tegelijkertijd werd ook een deontologische code voor de regeringsleden goedgekeurd door de Ministerraad. Deze Code is opgenomen in een ministeriële omzendbrief en het doel ervan is de deontologische grondbeginselen en de gedragsregels van de regeringsleden, alsook een aantal werkingsregels van de regering te verduidelijken en aan te vullen. Deze Code voldoet aan dezelfde aanbevelingen van de GRECO als bovengenoemde.

Kabinetsarchieven

Alle leden van de regering hadden aan het begin van de legislatuur een brief ontvangen van ons en van de staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid, met name met de bedoeling hen bewust te maken en hen ertoe aan te zetten tussen nu en het einde van de legislatuur actie te ondernemen om de bewaring van de archieven op lange termijn te waarborgen.

Naast deze brief, die overigens verwees naar een eerdere beslissing van de Ministerraad in deze zin, dient ook te worden toegevoegd dat de nieuwe Deontologische Code voor de regeringsleden voortaan eveneens preciseert dat: "de regeringsleden garanderen dat lopende dossiers naar behoren worden bijgehouden en beschikbaar

⁴ Loi du 17 juillet 2023 modifiant la loi du 6 janvier 2014 portant création d'une Commission fédérale de déontologie et contenant le Code de déontologie des mandataires publics.

⁴ Wet van 17 juli 2023 tot wijziging van de wet van 6 januari 2014 houdende oprichting van een Federale Deontologische Commissie en houdende de Deontologische Code voor de openbare mandatarissen.

soient correctement tenus à jour et mis à disposition de leurs successeurs afin d'assurer un fonctionnement harmonieux. Les membres du gouvernement garantissent également la conservation des archives du cabinet.”.

Droit de vote à partir de 16 ans pour les élections européennes

En 2022, le Parlement a voté la loi du 1^{er} juin 2022 modifiant la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen en vue d'offrir aux citoyens la faculté de voter dès l'âge de 16 ans.

En novembre 2022, un recours en annulation des articles 2 et 15 de la loi du 1^{er} juin 2022 a été introduit auprès de la Cour Constitutionnelle.

Le 20 juillet 2023, la Cour a annulé la loi du 1^{er} juin 2022, en ce qu'elle subordonne le droit de vote pour les jeunes de seize et dix-sept ans à la condition qu'ils demandent à être inscrits sur la liste des électeurs; (la Cour a explicitement rejeté le recours pour le surplus).

La Cour constitutionnelle a confirmé dans son arrêt la possibilité d'élargissement du droit de vote aux jeunes de 16 et 17 ans mais a annulé l'obligation préalable d'inscription.

Les possibilités de remédier à cette situation sont à l'étude.

Campagne mobilisatrice pour relancer le taux de participation

Bien qu'en Belgique le vote soit obligatoire, la participation électorale baisse à chaque élection. Ces dernières années, les électeurs ont été de plus en plus nombreux à ne pas se rendre aux urnes ou à y déposer un bulletin blanc. Partant de ce constat-là, le SPF Intérieur lancera une campagne mobilisatrice à l'approche des prochaines élections législatives. Il s'agit là de mettre en place une campagne non partisane d'information et de sensibilisation indépendante de toute tendance ou parti politique quant à l'importance du vote. L'objectif principal est de promouvoir la participation électorale des groupes cibles les moins enclins à voter.

Autres initiatives concernant la modification de la législation électorale et du processus électoral

Les préparatifs effectifs pour les élections européennes, fédérales et régionales de 2024 ont déjà été entamés au début de l'année 2023. Ces préparatifs sont poursuivis afin d'améliorer, de simplifier et de sécuriser le processus électoral à différents niveaux.

zijn voor hun opvolgers om de goede gang van zaken te waarborgen. De regeringsleden garanderen eveneens dat de kabinetsarchieven worden bewaard.”.

Stemrecht vanaf 16 jaar voor de Europese Verkiezingen

In 2022 stemde het Parlement de wet van 1 juni 2022 tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement, teneinde de burgers vanaf de leeftijd van 16 jaar de mogelijkheid te geven om te stemmen.

In november 2022 werd een beroep tot vernietiging van de artikelen 2 en 15 van de wet van 1 juni 2022 ingesteld bij het Grondwettelijk Hof.

Op 20 juli 2023 vernietigde het Hof de wet van 1 juni 2022, in zoverre zij het stemrecht voor 16- en 17-jarigen afhankelijk maakt van de vereiste om een aanvraag in te dienen om ingeschreven te worden op de kiezerslijst; (het Hof verwierp het beroep expliciet voor het overige).

Het Grondwettelijk Hof bevestigt in haar arrest de mogelijkheid van de uitbreiding van het kiesrecht naar 16- en 17-jarigen, maar vernietigt de voorafgaande inschrijvingsplicht.

De herstelmogelijkheden worden onderzocht.

Mobiliserende campagne om de participatiegraad te verhogen

Hoewel stemmen in België verplicht is, daalt de opkomst bij elke verkiezing. De laatste jaren zijn steeds meer kiezers niet komen opdagen bij de verkiezingen of hebben ze blanco gestemd. Met het oog hierop zal de FOD Binnenlandse Zaken in de aanloop naar de volgende verkiezingen een mobiliserende campagne lanceren. Het is de bedoeling een neutrale informatie- en bewustmakingscampagne op te zetten, onafhankelijk van enige politieke stroming of partij, over het belang van het stemmen. Hoofddoel is de verkiezingsdeelname te verhogen bij die doelgroepen die minder geneigd zijn om te gaan stemmen.

Verdere initiatieven inzake aanpassing kieswetgeving en verkiezingsproces

Begin 2023 zijn de effectieve voorbereidingen van de Europese, federale en regionale verkiezingen van 2024 reeds opgestart. Deze voorbereidingen worden verdergezet om het verkiezingsproces op verschillende niveaus te verbeteren, te vereenvoudigen en te beveiligen.

Sur base des modifications effectuées à la réglementation électorale notamment par les lois des 28 mars 2023, 25 avril 2023 et 23 mai 2023, la direction générale Identité et Affaires citoyennes met en place l'ensemble des actions administratives nécessaires pour garantir la bonne organisation des élections européennes, fédérales et régionales du 9 juin 2024.

À cette occasion, l'introduction des candidatures pourra être réalisée de manière entièrement dématérialisée suite aux modifications légales et à l'adaptation du logiciel de transmission des résultats électoraux. Ce logiciel permettra par exemple également la rédaction de procès-verbaux entièrement digitalisés par les bureaux électoraux principaux.

Un nouveau logiciel d'aide au dépouillement des bulletins de vote papier permettra aux cantons qui l'utilisent de générer des procès-verbaux des résultats sous format électronique via un double encodage des bulletins, ceci accroissant le contrôle du comptage des résultats et permettant d'aider les bureaux de dépouillement dans leurs tâches (en évitant les erreurs humaines dans le dépouillement des votes et des bulletins).

Toujours en matière électronique, une nouvelle application permettra aux listes et candidats de déclarer en ligne leurs dépenses électorales, ceci facilitant le travail de contrôle de ces dépenses par les commissions parlementaire chargées de cette tâche.

Enfin, l'accent sera bien évidemment mis sur l'intégrité et la sécurisation du processus informatique électoral du 9 juin 2024.

Formation du gouvernement

Le rapport final de la plateforme en ligne "Un pays pour demain" confirme ce qui a été exprimé dans l'accord de gouvernement: les formations de gouvernement qui s'éternisent doivent être évitées. Les règles de base pour la formation d'un nouveau gouvernement fédéral doivent être évaluées, en vue d'accélérer ce processus.

En vue d'un débat parlementaire approfondi sur la question, un rapport introductif d'initiative parlementaire concernant les mécanismes de formation du gouvernement fédéral a été initié et poursuit son cours au sein de la Chambre.

Il est d'ailleurs important de rappeler que dans cette même logique les articles 46 et 96 de la Constitution ont été repris dans le projet de déclaration provisoire de révision afin d'être complétés.

Op basis van de wijzigingen aangebracht aan de kiesreglementering via met name de wetten van 28 maart 2023, 25 april 2023 en 23 mei 2023, implementeert de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken alle noodzakelijke administratieve acties om een goede organisatie van de Europese, federale en regionale verkiezingen van 9 juni 2024 te garanderen.

Naar aanleiding van de wetswijzigingen en de aanpassing van de software voor het doorsturen van de verkiezingsuitslagen zal daarbij de indiening van de kandidaatstellingen volledig digitaal kunnen verlopen. Met deze software zullen de kieshoofdbureaus bijvoorbeeld ook volledig gedigitaliseerde processen-verbaal kunnen opmaken.

Een nieuwe software ter ondersteuning van de telling van de papieren stembiljetten zal de kantons die er gebruik van maken, de mogelijkheid bieden een digitaal proces-verbaal te genereren van de uitslagen door de stembiljetten dubbel te registreren, waardoor er meer controle is over de telling van de uitslagen en de telbureaus ondersteund worden bij hun taken (doordat menselijke fouten bij het tellen van de stemmen en de biljetten worden voorkomen).

Verder is er op elektronisch gebied een nieuwe toepassing waarmee de politieke partijen en kandidaten hun verkiezingsuitgaven online kunnen aangeven, wat het werk inzake de controle van die uitgaven, waarmee de parlementaire commissies belast zijn, vergemakkelijkt.

De nadruk zal natuurlijk gelegd worden op de integriteit en de veiligheid van het elektronische kiesproces van 9 juni 2024.

Regeringsvorming

Het eindrapport van het online platform "Een land voor de toekomst" bevestigt wat werd uitgedrukt in het regeerakkoord: lang aanslepende regeringsvormingen moeten in de toekomst vermeden worden. De basisregels voor de vorming van een nieuwe federale regering moeten worden geëvalueerd om dit proces te versnellen.

Met het oog op een grondig parlementair debat ter zake werd een inleidend verslag op parlementair initiatief betreffende de mechanismen van regeringsvorming opgestart, dat verder in de Kamer wordt besproken.

Het is overigens belangrijk erop te wijzen dat in dezelfde logica de artikelen 46 en 96 van de Grondwet werden opgenomen in het ontwerp van voorlopige verklaring tot herziening om te worden aangevuld.

Publicité de l'administration

Le GRECO recommande, sous le cinquième cycle d'évaluation avec comme thème la "Prévention de la corruption et promotion de l'intégrité au sein des gouvernements centraux (hautes fonctions de l'exécutif) et des services répressifs", de s'assurer que les organes stratégiques soient clairement soumis au champ d'application de la loi relative à la publicité de l'administration. Le GRECO formule en outre quelques autres recommandations sur la publicité de l'administration.

Les solutions pour remédier à ces lacunes et la nécessité d'adapter le cadre législatif ont été poursuivies avec succès au cours de l'année politique 2023 écoulée. Nous avons en particulier repris les différentes propositions de modification de la loi du 11 avril 1994, qui découlent à la fois du rapport du GRECO et s'inscrivent aussi dans le cadre d'une optimisation plus large de la publicité de l'administration, dans un projet de loi qui est soumis au vote de l'assemblée plénière. Afin de concrétiser davantage certaines nouvelles obligations relatives à la publicité de l'administration en vertu du projet de loi susmentionné, nous préparons un projet d'arrêt royal que nous comptons adopter peu après l'entrée en vigueur de la loi. Enfin, avec la ministre de la Fonction publique, nous enverrons une lettre aux instances administratives fédérales qui seront désormais soumises aux (nouvelles) obligations de publicité de l'administration au niveau fédéral, expliquant ces nouvelles obligations en détail afin que chaque instance administrative fédérale en soit informée en temps utile et puisse se préparer correctement.

La vérification des pouvoirs

Suite à la condamnation de la Belgique par la Cour européenne des Droits de l'Homme dans l'affaire Mugemangango le 10 juillet 2020, des réformes ont été réalisées dans les règlements des assemblées, sur coordination de la Conférence des présidents des assemblées parlementaires. Ces réformes ont pour objet de prévoir des garanties procédurales supplémentaires pour les réclamants lors des contestations sur la validation des élections.

En outre, le projet de déclaration provisoire de révision de la Constitution, approuvé sur notre proposition en Conseil des ministres le 30 avril 2021, contient, entre autres, deux articles qui sont pertinents pour donner suite à l'arrêt Mugemangango, à savoir l'article 48 et l'article 142, alinéa 5, de la Constitution.

Pour le reste, la Cour Constitutionnelle a préparé des projets de textes pour mettre en œuvre l'arrêt de la Cour européenne des Droits de l'Homme.

Openbaarheid van bestuur

In de vijfde evaluatiecyclus met als thema "Het voorkomen van corruptie en het bevorderen van de integriteit binnen de centrale regeringen (hoge functies van de uitvoerende macht) en de politiediensten" beveelt de GRECO aan om ervoor te zorgen dat de beleidsorganen duidelijk onder het toepassingsgebied van de wet betreffende de openbaarheid van bestuur vallen. De GRECO formuleert daarnaast enkele andere aanbevelingen inzake de openbaarheid van bestuur.

De oplossingen voor het verhelpen van deze tekortkomingen en de noodzaak tot aanpassing van het wetgevend kader werden tijdens het afgelopen politiek werkjaar 2023 met succes verder uitgewerkt. Meer in het bijzonder hebben wij de voorstellen tot wijziging van de wet van 11 april 1994, die zowel voortvloeien uit het verslag van de GRECO, als kaderen in een ruimere optimalisering van de openbaarheid van bestuur, opgenomen in een wetsontwerp dat ter stemming wordt voorgelegd. Om bepaalde nieuwe verplichtingen betreffende de openbaarheid van bestuur in het kader van het voornoemd wetsontwerp verder vorm te geven, bereiden wij een ontwerp van koninklijk besluit voor dat wij kort na de inwerkingtreding van de wet willen goedkeuren. Tot slot zullen wij, samen met de minister van Ambtenarenzaken, een brief sturen naar de federale overheidsinstanties die voortaan onderworpen zijn aan de (nieuwe) verplichtingen van openbaarheid van bestuur op federaal niveau, waarin deze nieuwe verplichtingen in detail worden toegelicht zodat elke federale overheidsinstantie tijdig wordt geïnformeerd en zich goed kan voorbereiden.

Onderzoek van de geloofsbriefen

In navolging van de veroordeling van België door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens op 10 juli 2020 in de zaak Mugemangango werden aanpassingen doorgevoerd aan de parlementaire reglementen, dit onder coördinatie van de Conferentie van voorzitters van de parlementaire assemblees. Het doel van deze aanpassingen is om aanvullende procedurele waarborgen in te bouwen voor eventuele toekomstige eisers in het kader van geschillen over de geldigheid van verkiezingen.

Voorts bevat het ontwerp van de voorlopige verklaring tot herziening van de Grondwet die op ons voorstel werd goedgekeurd door de Ministerraad op 30 april 2021, onder andere twee artikelen die relevant zijn om uitvoering te geven aan het arrest Mugemangango, met name de artikelen 48 en artikel 142, vijfde lid, van de Grondwet.

Voor het overige stelde het Grondwettelijk Hof ontwerp teksten op om uitvoering te geven aan het arrest van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

Une note de synthèse sur l'avancement du dossier sera abordée lors du prochain Comité de concertation.

En tout état de cause, il appartiendra bien évidemment au futur constituant et au législateur, tant spécial qu'ordinaire, de faire un choix définitif à cet égard.

*Le ministre des Réformes institutionnelles et
du Renouveau démocratique,*

David Clarinval

*La ministre des Réformes institutionnelles et
du Renouveau démocratique,*

Annelies Verlinden

Op het volgende Overlegcomité zal een synthesesnota over de voortgang van het dossier worden besproken.

Hoe dan ook komt het uiteraard toe aan de toekomstigestituante en de wetgever, zowel de bijzondere als de gewone, om daarin een definitieve keuze te maken.

*De minister van Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing,*

David Clarinval

*De minister van Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing,*

Annelies Verlinden