

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 octobre 2023

PROJET DE LOI

portant assentiment au Traité
entre le Royaume de Belgique et
le Grand-Duché de Luxembourg concernant
l'exploitation commune
des aéronefs de transport A400M
au sein d'une unité binationale,
fait à Luxembourg le 31 août 2021

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
M. **Guillaume Defossé**

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	4

*Voir:*Doc 55 **3574/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 oktober 2023

WETSONTWERP

houdende instemming met het Verdrag
tussen het Koninkrijk België en
het Groothertogdom Luxemburg over
de gezamenlijke exploitatie
van A400M-transportvliegtuigen
binnen een binationale eenheid,
gedaan te Luxemburg op 31 augustus 2021

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
de heer **Guillaume Defossé**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	4

*Zie:*Doc 55 **3574/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

10292

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 septembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, expose l'objet du présent projet de loi.

Il est question de porter assentiment au traité, conclu entre le Royaume de Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg, relatif à l'exploitation commune des aéronefs de transport A400M au sein d'une unité binationale. Ce traité a été signé à Luxembourg le 31 août 2021. Il s'inscrit dans la lignée des objectifs souscrits dans le cadre de l'Union européenne et de l'OTAN, en vue de favoriser la rationalisation et l'interopérabilité des unités et équipements des États membres.

Le traité en question remplace l'Arrangement technique relatif à l'exploitation commune des avions de transports A400M dans la flotte binationale, qui avait été conclu le 12 juillet 2018. Pour ce faire, ce traité établit une unité belgo-luxembourgeoise sur la base aérienne de Melsbroek, en Belgique. L'unité binationale est composée d'une flotte de sept aéronefs A400M belges et d'un aéronef A400M luxembourgeois, ainsi que de matériel et de personnel navigant et non navigant des deux parties.

Le traité définit également le cadre juridique pour la mise en place et le fonctionnement de cette unité binationale, ainsi que du personnel binational navigant et non navigant qui en fait partie.

Par le biais de cette unité binationale, la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg souhaitent faire figure d'exemple au sein de l'Union européenne, ainsi que de l'OTAN. Porter assentiment à ce traité devrait permettre d'assurer l'existence de cette unité sur le long terme.

II. — DISCUSSION

Mme Darya Safai (N-VA) explique que ce traité concernant l'exploitation commune des aéronefs de transport A400M constitue un bon exemple de coopération. Elle espère que ce traité servira d'exemple pour d'autres

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 september 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel en de Federale Culturele Instellingen, geeft toelichting bij het voorliggende wetsontwerp.

Het is de bedoeling instemming te verlenen met het verdrag dat werd gesloten tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg over de gezamenlijke exploitatie van A400M-transportvliegtuigen binnen een binationale eenheid. Dat verdrag werd ondertekend te Luxemburg op 31 augustus 2021. Het verdrag ligt in de lijn van de doelstellingen van de Europese Unie en de NAVO ter bevordering van de rationalisatie en de interoperabiliteit van de eenheden en uitrustingen van hun lidstaten.

Dit verdrag vervangt de technische regeling betreffende de gezamenlijke exploitatie van de A400M-transportvliegtuigen in de binationale vloot, dat op 12 juli 2018 werd gesloten. Daartoe voorziet het verdrag in de oprichting van een Belgisch-Luxemburgse eenheid op de luchtmachtbasis van Melsbroek, in België. De binationale eenheid bestaat uit een vloot van zeven Belgische A400M-vliegtuigen en één Luxemburgs A400M-vliegtuig, alsook uit materieel en zowel varende als niet-varende personeel van de beide partijen.

Het verdrag bepaalt ook het juridisch kader voor de oprichting en de werking van die binationale eenheid, alsook van het varende en niet-varende personeel dat er deel van uitmaakt.

Via deze binationale eenheid willen België en het Groothertogdom Luxemburg als concreet voorbeeld dienen binnen de Europese Unie en binnen de NAVO. Instemmen met dit verdrag zou het bestaan van die eenheid op de lange termijn mogelijk moeten maken.

II. — BESPREKING

Mevrouw Darya Safai (N-VA) stelt dat dit verdrag betreffende de gezamenlijke exploitatie van A400M-transportvliegtuigen een mooi voorbeeld van samenwerking is. Zij hoopt dat dit verdrag als voorbeeld zal

collaborations notamment pour la création d'une unité binationale dans la composante Terre de la Défense.

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) considère également que ce genre de collaboration est nécessaire en Europe afin de tendre vers une Europe de la Défense. L'opération d'évacuation des ressortissants belges et européens d'Afghanistan ("*Red Kite*") était d'ailleurs également un bel exemple de réussite de collaboration entre la Belgique et le Luxembourg. Il soutiendra donc ce projet de loi.

M. André Flahaut (PS) rappelle que la décision d'acquisition des avions A400M en vue de remplacer les C130 date du début des années 2000 et qu'à l'époque plusieurs pays européens n'étaient pas favorables à l'acquisition d'avions européens. Fort heureusement, l'achat s'est concrétisé depuis lors et ces avions s'illustrent dans de nombreuses opérations militaires.

Le membre souligne l'importance pour les pays européens de donner l'exemple. L'exploitation commune d'avions entre la Belgique et le Luxembourg illustre cette collaboration entre deux pays dans une dimension européenne. Une collaboration a également été nouée avec les Pays-Bas. Les pays du Benelux constituent dès lors un moteur de l'intégration européenne en matière de défense. En tous les cas, ce modèle de coopération fonctionne sur le terrain et devrait amener la Belgique à poursuivre dans cette voie dans le futur afin de faire choix d'avions de conception européenne lors du remplacement des F-35.

Mme Goedele Liekens (Open Vld) partage le point de vue des préopinants. Elle souligne que ce genre de coopération constitue un modèle à privilégier puisqu'il permet des solutions gagnant-gagnant.

III. — VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par vote nominatif à l'unanimité.

dienen voor andere samenwerkingen, onder meer voor de oprichting van een binationale eenheid binnen de Landcomponent van Defensie.

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) is eveneens van oordeel dat dergelijke samenwerkingen in Europa nodig zijn voor het streven naar een Europese defensie. De evacuatieoperatie van de Belgische en Europese onderdanen uit Afghanistan (*Red Kite*) was trouwens ook een mooi voorbeeld van een geslaagde samenwerking tussen België en Luxemburg. Hij zegt dus zijn steun aan dit wetsontwerp toe.

De heer André Flahaut (PS) herinnert eraan dat de beslissing om A400M-vliegtuigen aan te kopen ter vervanging van de C130's dateert uit de jaren 2000 en dat toen meerdere Europese landen geen voorstander waren van de aanschaf van Europese luchtvaartuigen. Gelukkig is de aankoop inmiddels afgerond en worden die vliegtuigen nu gebruikt bij tal van militaire operaties.

Het lid benadrukt dat het belangrijk is dat de Europese landen het voorbeeld geven. De gezamenlijke exploitatie van luchtvaartuigen door België en Luxemburg illustreert die samenwerking tussen twee landen binnen een Europese dimensie. Ook met Nederland werd een samenwerking aangegaan. De Benelux-landen zijn dan ook een motor voor de Europese integratie inzake defensie. Dit samenwerkingsmodel blijkt in alle gevallen te werken in het veld en zou België ertoe moeten aanzetten in de toekomst voort te gaan op die ingeslagen weg teneinde bij de vervanging van de F-35's te kiezen voor vliegtuigen van Europees ontwerp.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) is het eens met de vorige sprekers. Zij wijst erop dat dergelijke samenwerking een te verkiezen model zijn aangezien het win-win-oplossingen mogelijk maakt.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens bij naamstemming eenparig aangenomen.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Pieter De Spiegeleer;

MR: Michel De Maegd, Mathieu Bihet;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedeke Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur, *La présidente,*
Guillaume Defossé Els Van Hoof

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Pieter De Spiegeleer;

MR: Michel De Maegd, Mathieu Bihet;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedeke Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Guillaume Defossé Els Van Hoof