

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

18 septembre 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code
de la nationalité belge,
en vue de reconnaître,
aux fins d'une naturalisation,
les mérites exceptionnels des époux ou
cohabitants légaux des agents
diplomatiques ou consulaires belges
dans le rayonnement du pays**

(déposée par M. Patrick Prévot et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

18 september 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de Belgische nationaliteit,
teneinde de buitengewone verdiensten
van de echtgenoten of wettelijk
samenwonende partners van de Belgische
diplomatieke of consulaire ambtenaren
voor 's lands uitstraling te erkennen
met het oog op naturalisatie**

(ingediend door de heer Patrick Prévot c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi modifie le Code de la nationalité belge, en vue de reconnaître aux fins d'une naturalisation les mérites exceptionnels des époux ou cohabitants légaux des agents diplomatiques ou consulaires belges dans le rayonnement du pays.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het Wetboek van de Belgische nationaliteit te wijzigen, teneinde de buitengewone verdiensten van de echtgenoten of wettelijk samenwonende partners van de Belgische diplomatieke of consulaire ambtenaren voor 's lands uitstraling te erkennen met het oog op naturalisatie.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les services diplomatiques et consulaires belges, tant dans les compétences exercées par l'État fédéral que dans les compétences des entités fédérées, assurent un travail remarquable de promotion de l'image de notre pays dans le monde et participent très activement au rayonnement de notre modèle démocratique, culturel, économique, social et scientifique auprès des États et des organisations internationales auxquels ils sont accrédités.

Ils assurent également un service remarquable au bénéfice de nos concitoyens dans les difficultés de toute nature qu'ils peuvent rencontrer dans le cadre de leur séjours à l'étranger, qu'il s'agisse d'un simple voyage d'agrément, de séjours de plus longue durée dans un cadre professionnel ou privé, ou encore lors d'une installation durable en dehors du territoire national.

Dans l'exercice de ces missions, il convient de souligner le rôle particulièrement important joué par les époux ou cohabitants légaux des différents agents concernés. Dans les missions de représentation en particulier, il ne fait aucun doute que leur contribution participe activement au rayonnement de notre pays. Une contribution dont les autorités compétentes reconnaissent la dimension, notamment en assurant dans leurs budgets respectifs des moyens consacrés aux frais de représentation exposés par ceux-ci.

Il est également important de constater que ces époux ou cohabitants légaux ne sont pas nécessairement de nationalité belge, ce qui, dans le contexte des contraintes intrinsèquement liées aux obligations des services diplomatiques et consulaires – que ce soit au niveau fédéral ou des représentations des entités fédérées – ne va pas sans poser de difficultés.

En particulier, les rotations du service extérieur s'exerçant par cycle de trois ans, il est matériellement impossible pour ces personnes d'acquérir la nationalité belge, les procédures actuelles exigeant une résidence continue sur le territoire national d'au moins cinq ans. Il ne saurait être question de modifier l'organisation générale des services diplomatiques et consulaires pour rencontrer cette obligation. Il ne paraît pas plus justifié de créer un délai spécifique pour la catégorie des personnes visées par la présente proposition de loi, qui établirait alors dans le Code de la nationalité belge une forme de discrimination dont la proportionnalité pourrait faire l'objet de contestations.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Belgische diplomatieke en consulaire diensten verrichten – binnen de bevoegdheden van zowel de Federale Staat als de deelstaten – knap werk om 's lands imago in de wereld te promoten, en dragen actief bij tot de uitstraling van België's democratisch, cultureel, economisch, sociaal en wetenschappelijk model in de staten en internationale organisaties waar ze zijn geaccrediteerd.

Ook zijn ze onze landgenoten uitstekend van dienst bij allerhande mogelijke problemen bij een verblijf in het buitenland, of het nu gaat om een toeristische reis, een langer verblijf om beroeps- of privéredenen of een duurzame vestiging in het buitenland.

Er dient te worden beklemtoond dat de echtgenoten of wettelijk samenwonende partners van de betrokken ambtenaren daar een cruciale rol bij vervullen. In het bijzonder bij vertegenwoordigingsopdrachten dragen zij ontegensprekelijk actief bij tot 's lands uitstraling; de bevoegde overheden schatten dat naar waarde door onder meer in hun respectieve begrotingen middelen op te nemen ter dekking van de representatiekosten.

Eveneens zij opgemerkt dat die echtgenoten of wettelijk samenwonende partners niet altijd de Belgische nationaliteit hebben, met alle moeilijkheden van dien binnen het keurslijf van de verplichtingen voor diplomatieke en consulaire diensten, zowel die van de Federale Staat als de deelstaatvertegenwoordigingen.

Aangezien de personeelsleden van de buitendiensten slechts voor drie jaar worden aangesteld, is het voor de betrokken personen materieel onmogelijk de Belgische nationaliteit te verkrijgen. De huidige procedures vereisen immers een ononderbroken verblijf van minstens vijf jaar op 's lands grondgebied. Het is uiteraard niet de bedoeling de algemene organisatie van de diplomatieke en consulaire diensten te wijzigen om aan die verplichting te voldoen. Evenmin lijkt het meer gerechtvaardigd te voorzien in een aparte termijn voor de in het wetsvoorstel beoogde categorie van personen. Zo zou in het Wetboek van de Belgische nationaliteit immers een vorm van discriminatie ontstaan waarvan de evenredigheid zou kunnen worden betwist.

Il faut pourtant répondre à la situation actuelle, qui:

— présente le paradoxe de reconnaître un rôle de représentation de la Belgique ou de ses entités fédérées à des individus auxquels l'accès à la nationalité belge est rendu impossible par le fait même qu'ils participent à ce rayonnement de notre pays;

— peut, dans certains cas et en fonction de l'État où l'agent et sa famille sont en poste, poser des difficultés administratives de reconnaissance des droits du conjoint ou partenaire pouvant aller jusqu'à atteindre à leur droit fondamental de vivre en famille tel que consacré par l'article 23 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques et par l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme;

— peut, de ce fait, être utilisé comme un moyen de pression sur les agents de nos missions diplomatiques (ambassades et représentations permanentes) et postes consulaires de carrière par les autorités d'un État où ces agents et leur famille seraient en poste.

Dès lors que la voie de l'acquisition de nationalité est fermée pour les raisons exposées, la voie de la naturalisation apparaît aux auteurs de la présente proposition de loi comme la meilleure façon d'apporter une solution stable et proportionnée aux questions soulevées par la situation actuelle.

Pour ces raisons, la présente proposition de loi vise à adapter le Code de la nationalité belge en son article 19, afin de faciliter le processus de naturalisation de la catégorie de personnes visées, en reconnaissant les mérites exceptionnels dans le champ socioculturel que celles-ci ont acquis ainsi que la contribution particulière au rayonnement international de la Belgique qu'elles peuvent apporter du fait de leur situation et de leurs actions.

Les documents nécessaires à établir la réalité de ces mérites exceptionnels et de la contribution au rayonnement de la Belgique auront à être établis par le Roi, sur proposition du ministre de la Justice, conformément au prescrit – inchangé – de l'article 21, § 1^{er}, alinéa 3, du Code de la nationalité belge.

Patrick Prévot (PS)
Ben Segers (Vooruit)
Khalil Aouasti (PS)
Laurence Zanchetta (PS)

Nochtans dient deze situatie te worden verholpen, want:

— ze creëert de paradox dat de betrokken personen wel erkenning krijgen voor de rol die ze spelen om België of zijn deelstaten te vertegenwoordigen, maar de Belgische nationaliteit juist onmogelijk kunnen verkrijgen omdat zij aldus aan 's lands uitstraling bijdragen;

— ze kan, in bepaalde gevallen en naargelang van de staat waar de ambtenaar en zijn gezin gestationeerd zijn, leiden tot administratieve problemen inzake de erkenning van de rechten van de echtgenoten of samenwonende partners en zelfs tot een inbreuk op hun grondrecht in gezinsverband te leven, zoals verankerd bij artikel 23 van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden;

— ze kan als gevolg daarvan voor de autoriteiten van een staat dienen als voorwendsel om druk uit te oefenen op de ambtenaren van de Belgische diplomatieke diensten (ambassades en permanente vertegenwoordigingen) en beroepsconsulaire posten die er met hun gezin gestationeerd zijn.

Aangezien nationaliteitsverkrijging om de voornoemde redenen onmogelijk is, lijkt naturalisatie volgens de indieners van dit wetsvoorstel de beste manier om de door deze situatie teweeggebrachte knelpunten evenwichtig en evenredig op te lossen.

Derhalve strekt dit wetsvoorstel ertoe artikel 19 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit aan te passen om de naturalisatieprocedure voor de bedoelde categorie van personen te vergemakkelijken. Meer bepaald zouden zij erkenning krijgen voor hun buitengewone verdiensten op sociocultureel vlak en voor de bijzondere bijdrage die zij vanuit hun situatie en daden kunnen leveren aan België's internationale uitstraling.

Overeenkomstig het – ongewijzigde – artikel 21, § 1, derde lid, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit bepaalt de Koning, op voordracht van de minister van Justitie, welke documenten vereist zijn ter staving van de echtheid van die buitengewone verdiensten en van de bijdrage aan 's lands uitstraling.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 19, § 1^{er}, du Code de la nationalité belge, modifié en dernier lieu par la loi du 18 juin 2018, l'alinéa 2 est complété par un 4^o, rédigé comme suit:

"4^o en cas de mérites exceptionnels dans le champ socioculturel: être l'époux ou le cohabitant légal d'un agent de la carrière extérieure ou de la carrière consulaire affectés dans une mission diplomatique ou dans un poste consulaire de carrière et qui contribue du fait de sa situation et par ses actions au rayonnement international de l'image de la Belgique.

Par "mission diplomatique" on entend ici une ambassade ou une représentation permanente du Royaume de Belgique.

Par analogie, le 4^o s'applique également aux époux et cohabitants légaux des représentants des communautés et régions à l'étranger."

20 juillet 2023

Patrick Prévot (PS)
Ben Segers (Vooruit)
Khalil Aouasti (PS)
Laurence Zanchetta (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 19, § 1, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 18 juni 2018, wordt het tweede lid aangevuld met een bepaling onder 4^o, luidende:

"4^o in het geval van buitengewone verdiensten op sociocultureel vlak: de echtgenoot of wettelijk samenwonende partner zijn van een ambtenaar van de buitenlandse carrière of van de consulaire carrière, aangesteld in een diplomatieke zending of consulaire beroepspost, en vanuit de eigen situatie en daden bijdragen aan de internationale uitstraling van België.

Onder "diplomatieke zending" wordt hier verstaan een ambassade of een permanente vertegenwoordiging van het Koninkrijk België.

Naar analogie is de bepaling onder 4^o eveneens van toepassing op de echtgenoten en wettelijk samenwonende partners van de gemeenschaps- en gewestvertegenwoordigers in het buitenland."

20 juli 2023