

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement des étrangers
en ce qui concerne la définition des membres
de la famille pouvant bénéficier
du regroupement familial**

(déposée par Mme Barbara Pas et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende
de toegang tot het grondgebied, het verblijf,
de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen wat betreft de definiëring
van gezinsleden bij gezinshereniging**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à aligner la définition des membres de la famille pouvant bénéficier du regroupement familial sur la définition appliquée dans d'autres États membres de l'Union européenne en limitant le nombre de catégories de bénéficiaires concernés.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de definiëring van gezinsleden bij gezinshereniging in overeenstemming te brengen met andere EU-lidstaten door het aantal categorieën te beperken die hiervoor in aanmerking komen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Outre l'afflux important de demandeurs d'asile, quelque 50.000 migrants familiaux rejoignent chaque année la Belgique.

Le système du regroupement familial et de la migration matrimoniale génère un afflux permanent de migrants et nécessite à chaque fois de reprendre le processus d'intégration à zéro. La Belgique devrait dès lors aligner la définition (i) des membres de la famille d'un ressortissant d'un pays tiers et (ii) des membres de la famille d'un citoyen de l'Union ou d'un Belge sur celle d'autres États membres de l'UE. Pour ce faire, il convient de modifier les articles 10 et 40*bis* de la loi sur les étrangers.

1. Définition des “membres de la famille” d'un ressortissant d'un pays tiers

En vertu du droit européen, les membres suivants relèvent (obligatoirement) de la notion de “famille”¹:

1° le conjoint²; et

2° les enfants mineurs³ du regroupant et/ou de son conjoint.

Si un mineur étranger non accompagné ouvre le droit au regroupement familial, les membres suivants de la famille ont en outre droit au regroupement familial en vertu du droit européen⁴:

1° les ascendants directs au premier degré (à savoir les parents); et

2° les tuteur légaux ou tout autre membre de la famille, lorsque le réfugié n'a pas d'ascendants directs ou que ceux-ci ne peuvent être retrouvés.

La loi sur les étrangers étend ces catégories aux personnes suivantes:

¹ Article 4, (1) de la directive 2003/86/CE du Conseil du 22 septembre 2003 relative au droit au regroupement familial (ci-après “directive sur le regroupement familial”).

² Article 4, (1), alinéa 1^{er}, a), de la directive sur le regroupement familial.

³ Les enfants adoptés sont assimilés à cette catégorie sous certaines conditions. Si les enfants du regroupant ou de son conjoint sont seuls (c'est-à-dire des enfants non communs), le parent est tenu d'en avoir la garde et la charge.

⁴ Article 10, (3), de la directive sur le regroupement familial.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Naast de belangrijke instroom van asielzoekers komen jaarlijks ongeveer 50.000 gezinsmigranten naar België.

Het systeem van gezinshereniging en huwelijksmigratie genereert een permanente instroom van migranten en zorgt er ook voor dat het integratieproces telkens van nul moet herbeginnen. België dient bijgevolg de definiëring van (i) gezinsleden van een derdelander en (ii) gezinsleden van een Unieburger/Belg in overeenstemming te brengen met andere EU-lidstaten. Om dit te bewerkstelligen dienen artikel 10 en artikel 40*bis* van de vreemdelingenwet te worden aangepast.

1. Definiëring van “gezinsleden” van een derdelander

Op basis van het Europees recht vallen de volgende gezinsleden (verplicht) onder het begrip “gezin”¹:

1° de echtgenoot²; en

2° de minderjarige kinderen³ van de gezinshereniger en/of de echtgenoot van de gezinshereniger.

Indien een niet-begeleide minderjarige vreemdeling het recht op gezinshereniging opent, dan hebben, op grond van het Europees recht, bijkomend de volgende gezinsleden recht op gezinshereniging⁴:

1° de bloedverwanten in rechtstreekse opgaande lijn van de eerste graad (lees: ouders); en

2° de wettelijke voogden of andere gezinsleden indien de vluchteling geen bloedverwanten in rechtstreekse opgaande lijn heeft of indien het onmogelijk is om deze te vinden.

De vreemdelingenwet breidt deze categorieën uit naar de volgende personen:

¹ Artikel 4, (1) van de richtlijn nr. 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging (hierna “gezinsherenigingsrichtlijn”).

² Artikel 4, (1), eerste lid, a) van de gezinsherenigingsrichtlijn.

³ Geadopteerde kinderen worden onder bepaalde voorwaarden gelijkgesteld aan deze categorie. Indien de kinderen van de gezinshereniger alleen of van de echtgenoot alleen zijn (i.e. niet-gemeenschappelijke kinderen), wordt vereist dat de ouder het gezag heeft en te zijnen laste komen.

⁴ Artikel 10, (3) van de gezinsherenigingsrichtlijn.

1° l'étranger lié par un partenariat équivalent à un mariage⁵ (et les enfants issus de ce partenariat): la liste des partenariats équivalents à un mariage a été fixée par l'arrêté royal du 17 mai 2007⁶ et contient les partenariats enregistrés sur la base de la législation du Danemark, de l'Allemagne, de la Finlande, de l'Islande, de la Norvège, du Royaume-Uni et de la Suède; et

2° l'étranger lié par un partenariat non équivalent à un mariage⁷ (et les enfants issus de ce partenariat), par exemple la cohabitation légale.

Pour mieux aligner notre réglementation en matière de regroupement familial sur celle de nos voisins, nous estimons qu'il faut exclure ces dernières catégories de personnes du droit au regroupement familial. On constate du reste que ce sont précisément ces personnes qui abusent le plus fréquemment de la possibilité de bénéficier d'un regroupement familial.

Il s'ensuit que l'article 10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi sur les étrangers doit être modifié.

2. Définition de la notion de "membres de la famille" d'un citoyen de l'Union ou d'un Belge

En vertu du droit européen, les personnes suivantes relèvent (obligatoirement) de la notion de "membre de la famille"⁸:

1° le conjoint⁹;

2° le partenaire, si le partenariat est équivalent à un mariage¹⁰;

3° les descendants directs¹¹ (à savoir les enfants);

1° een partnerschap, gelijkgesteld met het huwelijk⁵ (en daaruit geboren kinderen): de lijst van partnerschappen gelijkgesteld met het huwelijk werd vastgesteld bij het koninklijk besluit van 17 mei 2007⁶ en bevat partnerschappen gesloten op basis van de wetgeving van Denemarken, Duitsland, Finland, IJsland, Noorwegen, Verenigd Koninkrijk en Zweden; en

2° een partnerschap, niet-gelijkgesteld met het huwelijk⁷ (en daaruit geboren kinderen), bijvoorbeeld wettelijke samenwoning.

Om het recht op gezinshereniging beter af te stellen op dat van onze buurlanden, zijn wij van mening dat deze laatstgenoemde categorieën van personen uitgesloten moeten worden van het recht op gezinshereniging. Het zijn trouwens net ook deze categorieën van personen waarbij misbruik van de mogelijkheid tot gezinshereniging het meest wordt vastgesteld.

Om deze reden dient artikel 10, § 1, eerste lid, van de vreemdelingenwet te worden gewijzigd.

2. Definiëring van "gezinsleden" van een Unieburger en Belg

Op basis van het Europees recht vallen de volgende gezinsleden (verplicht) onder het begrip "gezin"⁸:

1° de echtgenoot⁹;

2° een partnerschap, gelijkgesteld met het huwelijk¹⁰;

3° rechtstreekse bloedverwanten in neergaande lijn¹¹ (lees: kinderen);

⁵ Article 10, § 1^{er}, 4°, premier tiret, de la loi sur les étrangers.

⁶ Article 12 de l'arrêté royal du 17 mai 2007 fixant des modalités d'exécution de la loi du 15 septembre 2006 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

⁷ Article 10, § 1^{er}, 5°, de la loi sur les étrangers.

⁸ Article 2, (2) de la directive n° 2004/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 relative au droit des citoyens de l'Union et des membres de leurs familles de circuler et de séjourner librement sur le territoire des États membres, modifiant le règlement (CEE) n° 1612/68 et abrogeant les directives 64/221/CEE,

68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE et 93/96/CEE (ci-après "directive citoyenneté").

⁹ Article 2, (2), a), de la directive citoyenneté.

¹⁰ Article 2, (2), b), de la directive citoyenneté.

¹¹ Article 2, (2), c), de la directive citoyenneté.

⁵ Artikel 10, § 1, 4°, eerste streepje van de vreemdelingenwet.

⁶ Artikel 12 van het koninklijk besluit van 17 mei 2007 tot vaststelling van de uitvoeringsmodaliteiten van de wet van 15 september 2006 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

⁷ Artikel 10, § 1, 5° van de vreemdelingenwet.

⁸ Artikel 2, (2) van de richtlijn nr. 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/3690/EEG, 72/148/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG (hierna "burgerschapsrichtlijn").

⁹ Artikel 2, (2), a) van de burgerschapsrichtlijn.

¹⁰ Artikel 2, (2), b) van de burgerschapsrichtlijn.

¹¹ Artikel 2, (2), c) van de burgerschapsrichtlijn.

4° les ascendants directs¹² (à savoir les parents).

La loi sur les étrangers étend ces catégories, une nouvelle fois de sa propre initiative, aux personnes suivantes:

1° l'étranger lié par un partenariat non équivalent à un mariage¹³ (ainsi que les ascendants et les descendants de cette personne);

2° les descendants non directs¹⁴ (à savoir les petits-enfants); et

3° les ascendants non directs¹⁵ (à savoir les grands-parents).

Pour mieux aligner notre réglementation en matière de regroupement familial sur celle de nos voisins, nous estimons qu'il faut exclure ces dernières catégories de personnes du droit au regroupement familial. On constate du reste que ce sont précisément ces personnes qui abusent le plus fréquemment de la possibilité de bénéficier d'un regroupement familial.

Il s'ensuit que l'article 40*bis*, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi sur les étrangers doit être modifié. Eu égard à l'article 40*ter* de la loi sur les étrangers, la modification précitée a également un effet sur le regroupement familial impliquant les membres de la famille d'un Belge.

4° rechtstreekse bloedverwanten in opgaande lijn¹² (lees: ouders).

De vreemdelingenwet breidt deze categorieën, wederom naar eigen believen, uit naar de volgende personen:

1° een partnerschap, niet-gelijkgesteld met het huwelijk¹³ (en de ascendenten en descendenten van deze personen);

2° niet-rechtstreekse bloedverwanten in neergaande lijn¹⁴ (lees: kleinkinderen); en

3° niet-rechtstreekse bloedverwanten in opgaande lijn¹⁵ (lees: grootouders).

Om het recht op gezinshereniging beter af te stellen op dat van onze buurlanden, zijn wij van mening dat deze laatstgenoemde categorieën van personen uitgesloten moeten worden van het recht op gezinshereniging. Het zijn trouwens net ook deze categorieën van personen waarbij misbruik van de mogelijkheid tot gezinshereniging het meest wordt vastgesteld.

Om deze reden dient artikel 40*bis*, § 2, eerste lid, van de vreemdelingenwet te worden gewijzigd. Gelet op artikel 40*ter* van de vreemdelingenwet heeft voornoemde wijziging eveneens invloed op gezinshereniging met familieleden van een Belg.

Barbara Pas (VB)
Ortwin Depoortere (VB)
Frank Troosters (VB)
Tom Van Grieken (VB)

¹² Article 2, (2), d), de la directive citoyenneté.

¹³ Article 40*bis*, § 2, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi sur les étrangers.

¹⁴ Article 40*bis*, § 2, alinéa 1^{er}, 3°, de la loi sur les étrangers.

¹⁵ Article 40*bis*, § 2, alinéa 1^{er}, 3°, de la loi sur les étrangers.

¹² Artikel 2, (2), d) van de burgerschapsrichtlijn.

¹³ Artikel 40*bis*, § 2, eerste lid, 2° van de vreemdelingenwet.

¹⁴ Artikel 40*bis*, § 2, eerste lid, 3° van de vreemdelingenwet.

¹⁵ Artikel 40*bis*, § 2, eerste lid, 4° van de vreemdelingenwet.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi transpose partiellement la directive 2003/86/CE du Conseil du 22 septembre 2003 relative au droit au regroupement familial.

Art. 3

Dans l'article 10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, remplacé par la loi du 8 juillet 2011 et modifié en dernier lieu par la loi du 1^{er} juillet 2016, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le 4^o, les mots "ou le partenariat enregistré" sont abrogés;

b) dans le 4^o, premier tiret, les mots "ou l'étranger avec lequel il est lié par un partenariat enregistré considéré comme équivalent à un mariage en Belgique," et les mots "ou ce partenariat enregistré, selon le cas," sont abrogés;

c) dans le 4^o, troisième tiret, les mots " , de son conjoint ou du partenaire enregistré visé au premier tiret" sont remplacés par les mots "ou de son conjoint" et les mots " , son conjoint ou ce partenaire enregistré" sont remplacés par les mots "ou son conjoint";

d) le 5^o est abrogé.

Art. 4

Dans l'article 40*bis* de la même loi, remplacé par la loi du 8 juillet 2011 et modifié en dernier lieu par la loi du 4 mai 2016, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le § 2, alinéa 1^{er}, le 2^o est abrogé;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging.

Art. 3

In artikel 10, § 1, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, vervangen bij wet van 8 juli 2011 en laatstelijk gewijzigd bij wet van 1 juli 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 4^o, worden de woorden "of het geregistreerde partnerschap" opgeheven;

b) in de bepaling onder 4^o, eerste streepje, worden de woorden "of de vreemdeling waarmee een geregistreerd partnerschap gesloten werd dat als gelijkwaardig beschouwd wordt met het huwelijk in België" en de woorden "of dit geregistreerd partnerschap," opgeheven;

c) in de bepaling onder 4^o, derde streepje, worden de woorden " , van diens echtgenoot of van de geregistreerde partner bedoeld in het eerste streepje" vervangen door de woorden "of van diens echtgenoot", worden de woorden " , zijn echtgenoot of de bedoelde geregistreerde partner" vervangen door de woorden "of zijn echtgenoot" en worden de woorden "of diens echtgenoot of deze geregistreerde partner" vervangen door de woorden "of diens echtgenoot";

d) de bepaling onder 5^o wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 40*bis* van dezelfde wet, vervangen bij wet van 8 juli 2011 en laatstelijk gewijzigd bij wet van 4 mei 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in § 2, eerste lid, wordt de bepaling onder 2^o opgeheven;

b) dans le § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, le mot “directs” est chaque fois inséré après le mot “descendants” et les mots “ou 2^o” sont abrogés;

c) dans le § 2, alinéa 1^{er}, 4^o, le mot “directs” est chaque fois inséré après le mot “ascendants” et les mots “ou 2^o” sont abrogés;

d) dans le § 4, alinéa 3, les mots “et 2^o” sont chaque fois abrogés.

12 mai 2023

b) in § 2, eerste lid, 3^o, wordt tussen de woorden “de” en de woorden “bloedverwanten in neergaande lijn”, het woord “rechtstreekse” ingevoegd en worden de woorden “of 2^o” opgeheven;

c) in § 2, eerste lid, 4^o, wordt tussen de woorden “de” en de woorden “bloedverwanten in opgaande lijn”, het woord “rechtstreekse” ingevoegd en worden de woorden “of 2^o” opgeheven;

d) in § 4, derde lid, worden de woorden “en 2^o” telkens opgeheven.

12 mei 2023

Barbara Pas (VB)
Ortwin Depoortere (VB)
Frank Troosters (VB)
Tom Van Grieken (VB)