

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mai 2023

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative au respect
du secteur de la pêche lors de l'implantation
de parcs éoliens en mer du Nord**

(déposée par M. Sander Loones et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 mei 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het respecteren
van de visserijsector bij het inplanten
van windmolenparken in de Noordzee**

(ingediend door de heer Sander Loones c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige-gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'implantation de parcs éoliens en mer a un impact important sur le secteur de la pêche. Ce débat n'est pas uniquement propre à notre pays, comme le montre l'adoption d'une résolution en la matière au Parlement européen. La résolution "sur les effets des parcs éoliens en mer et des autres systèmes d'énergie renouvelable sur le secteur de la pêche" (2019/2158(INI)) a été adoptée à la quasi-unanimité (moins deux abstentions).¹

La résolution détaillée du Parlement européen souligne l'importance d'une coexistence pacifique entre l'énergie renouvelable – de ces parcs éoliens en mer – et le secteur de la pêche. La résolution formule toute une série de recommandations que les États membres peuvent prendre en compte dans leur politique. Dans la demande 42 de la résolution, la Parlement européen:

"42. invite les États membres, en tant qu'autorités compétentes en matière de planification de l'espace maritime, dans le contexte de la poursuite de leurs travaux et des révisions ultérieures des programmes nationaux de planification de l'espace maritime, à prendre en considération la nécessité de garantir que les effets négatifs des éoliennes en mer sur les pêcheries sont évités et, par conséquent, que les éoliennes sont installées à l'écart des zones de pêche;"

Cette résolution, qui a été adoptée par le Parlement européen, n'est pas contraignante et reflète uniquement le point de vue de ce parlement. Le texte peut cependant servir de source d'inspiration pour notre législation nationale, en particulier parce que ces recommandations, comme nous l'avons déjà souligné, ont été adoptées à la quasi-unanimité par les parlementaires européens.

La législation belge en vigueur souligne déjà qu'il convient de tenir compte des incidences potentielles des parcs éoliens sur la pêche maritime. Cette préoccupation est par exemple exprimée directement, mais de manière plutôt vague, dans la loi relative à l'organisation du marché de l'électricité² et indirectement dans la loi du 11 décembre 2022 visant la protection

¹ Résolution du Parlement européen du 7 juillet 2021 sur les effets des parcs éoliens en mer et des autres systèmes d'énergie renouvelable sur le secteur de la pêche (2019/2158(INI)), publiée au *Journal officiel de l'Union européenne* du 7 juillet 2021, C99/88.

² Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, publiée au *Moniteur belge* du 11 mai 1999 – voir par exemple l'article 6, § 2, 1°, l'article 6/1, § 2, 1° et l'article 13/1, § 2, 1°.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het inplanten van offshorewindmolenparken op zee heeft een grote impact op de visserijsector. Dit debat leeft niet alleen bij ons, zo blijkt ook uit de goedkeuring van een resolutie ter zake in het Europees Parlement. De resolutie "over de gevolgen voor de visserijsector van offshorewindmolenparken en andere systemen voor hernieuwbare energie" (2019/2158(INI)) werd zo goed als unaniem – op twee onthoudingen na – goedgekeurd.¹

In de uitgebreide resolutie van het Europees Parlement wordt ingegaan op het belang van een vreedzame co-existentie tussen hernieuwbare energie – van deze offshorewindmolenparken – en de visserijsector. Er wordt een resem aan aanbevelingen naar voren geschoven die de afzonderlijke lidstaten kunnen meenemen in hun beleid. In het verzoek 42 van de resolutie vraagt het Europees Parlement aan de lidstaten het volgende:

"42. verzoekt de lidstaten, als bevoegde autoriteit op het gebied van maritieme ruimtelijke planning, in het kader van hun lopende werkzaamheden in verband met en de daaropvolgende herzieningen van hun nationale maritieme ruimtelijke plannen, in acht te nemen dat de nadelige effecten van offshorewindturbines op de visserij moeten worden voorkomen en dat deze turbines derhalve uit de buurt van visgronden moeten worden geplaatst;"

Deze resolutie, die werd goedgekeurd in het Europees Parlement, is niet bindend en geeft enkel het standpunt weer van dit parlement. De tekst biedt echter wel inspiratie om de nationale wetgeving op dezelfde leest te schoeien. Dit in het bijzonder omdat de aanbevelingen, zoals reeds opgemerkt, zo goed als unaniem door alle Europese parlementsleden werden goedgekeurd

In de vigerende Belgische wetgeving wordt vandaag reeds gewezen op het feit dat mogelijke effecten van windmolenparken op de zeevisserij in rekening moeten worden gebracht. Dit wordt bijvoorbeeld direct, maar eerder vaag, vermeld in de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt² en indirect in de wet van 11 december 2022 ter bescherming

¹ Resolutie van het Europees Parlement van 7 juli 2021 over de gevolgen voor de visserijsector van offshorewindmolenparken en andere systemen voor hernieuwbare energie (2019/2158(INI)), bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* van 7 juli 2021, C99/88.

² Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 11 mei 1999 – zie bijvoorbeeld artikel 6, § 2, 1°, artikel 6/1, § 2, 1° en artikel 13/1, § 2, 1°.

du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins belges³, par le biais de l'évaluation des incidences sur l'environnement. Citons également l'arrêté royal du 9 septembre 2003 fixant les règles relatives à l'évaluation des incidences sur l'environnement dans les espaces marins sous juridiction de la Belgique (AR EIE)⁴, qui fixe les modalités de cette évaluation et traite spécifiquement de l'examen des incidences sur la pêche maritime.

Il est cependant possible de prévoir dans la législation en vigueur un mécanisme de protection plus strict en matière de coexistence entre la pêche maritime et les parcs éoliens. La présente proposition de résolution reprend dès lors littéralement, sans modifications, certaines recommandations qui été adoptées avec conviction au Parlement européen.

van het marien milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de Belgische zeegebieden³ via de milieueffectenbeoordeling. Er is ook het koninklijk besluit van 9 september 2003 houdende regels betreffende de milieueffectenbeoordeling in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België (KB MEB)⁴ dat nadere regels bepaalt en het specifiek heeft over het onderzoeken van de effecten op de zeevisserij.

Er is echter nog ruimte om in de hier geldende wetgeving een steviger beschermingsmechanisme inzake de co-existentie van zeevisserij en windmolenparken in te bouwen. Dit voorstel van resolutie herneemt dan ook letterlijk en ongewijzigd een reeks aanbevelingen die ook in het Europees Parlement overtuigend werden goedgekeurd.

Sander Loones (N-VA)
 Bert Wollants (N-VA)
 Björn Anseeuw (N-VA)
 Yngvild Ingels (N-VA)
 Anneleen Van Bossuyt (N-VA)

³ Loi du 11 décembre 2022 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins belges, publiée au *Moniteur belge* du 16 décembre 2022 – voir le chapitre 5 "Permis d'environnement et autorisations" (articles 16 et suivants).

⁴ Arrêté royal du 9 septembre 2003 fixant les règles relatives à l'évaluation des incidences sur l'environnement dans les espaces marins sous juridiction de la Belgique, publié au *Moniteur belge* du 17 septembre 2003 – voir l'article 11, alinéa 2, 3^o/2: "Un rapport sur les incidences sur la pêche en mer de chaque activité se trouvant dans la zone des six milles nautiques ou ayant un impact sur cette zone;"

³ Wet van 11 december 2022 ter bescherming van het marien milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de Belgische zeegebieden, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 16 december 2022 – zie hoofdstuk 5 "Milieuvergunningen en toelatingen" (artikel 16 en volgende).

⁴ Koninklijk besluit van 9 september 2003 houdende regels betreffende de milieueffectenbeoordeling in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 17 september 2003 – zie artikel 11, lid 2, 3^o/2: "een rapport over de effecten van de zeevisserij, voor elke activiteit in of met een impact op de zes mijlszone;"

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la résolution adoptée au Parlement européen sur les effets des parcs éoliens en mer et des autres systèmes d'énergie renouvelable sur le secteur de la pêche (2019/2158(INI));

B. vu la législation fédérale pertinente en vigueur, qui souligne dès à présent qu'il convient de tenir compte des incidences potentielles des parcs éoliens sur la pêche maritime;

C. considérant que cette législation peut être précisée et renforcée pour assurer une bonne coexistence entre la pêche maritime et les parcs éoliens;

D. considérant que toute restriction d'accès aux zones de pêche traditionnelles a des répercussions directes sur les moyens de subsistance des pêcheurs et les emplois connexes à terre et qu'une indemnisation appropriée devrait être accordée en dernier recours, si nécessaire;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de désigner les zones de pêche historiques et traditionnelles spécifiques où opèrent les pêcheurs locaux comme des zones dans lesquelles aucun système d'énergie renouvelable en mer ne doit être implanté;

2. d'améliorer la coopération transfrontière en ce qui concerne la planification de l'espace maritime, y compris avec le Royaume-Uni, le plus grand producteur d'énergie éolienne en mer d'Europe, afin de trouver des solutions à des problèmes communs, d'intégrer les raccordements au réseau électrique et de s'inspirer des meilleures pratiques;

3. de tenir compte de la nécessité d'un aménagement du territoire précoce, notamment en associant toutes les parties prenantes, à la fois en ce qui concerne le positionnement et l'agencement des parcs éoliens en mer, et de garantir à cet égard une participation effective, des dialogues et des réseaux à un stade précoce afin de limiter et d'éviter les conflits, et ce, en vue d'assurer une bonne coexistence des activités;

4. de mettre en place une compensation appropriée pour les pêcheurs si l'implantation de parcs éoliens en mer influe sur leurs activités et de faciliter l'accès à une assurance digne de ce nom pour les navires de pêche opérant dans des zones ou traversant des zones où des parcs éoliens en mer sont implantés, *a fortiori* lorsque

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de resolutie goedgekeurd in het Europees Parlement over de gevolgen voor de visserijsector van offshorewindmolenparken en andere systemen voor hernieuwbare energie (2019/2158(INI));

B. gelet op de geldende relevante federale wetgeving die vandaag reeds wijst op het feit dat mogelijke effecten van windmolenparken op de zeevisserij in rekening moeten worden gebracht;

C. overwegende dat deze wetgeving verder verduidelijkt en versterkt kan worden om een degelijke co-existentie van zeevisserij en windmolenparken te realiseren;

D. gelet op het feit dat elke beperking van de toegang tot de traditionele visgronden rechtstreeks een invloed heeft op de broodwinning van de vissers en de daarvan afhankelijke banen aan land, en dat, indien nodig, als laatste redmiddel een passende vergoeding moet worden geboden;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de specifieke historische en traditionele visgronden van lokale vissers aan te merken als gebieden die vrij moeten blijven van hernieuwbare offshore-energiebronnen;

2. de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van maritieme ruimtelijke planning te verbeteren, ook met het Verenigd Koninkrijk, de grootste producent van offshorewindenergie in Europa, teneinde oplossingen te vinden voor gemeenschappelijke problemen, om elektriciteitsaansluitingen te integreren en te leren van beste praktijken;

3. de ruimtelijke planning noodzakelijk vroegtijdig aan te pakken, door, onder meer, alle belanghebbenden te betrekken, zowel wat betreft de plaatsing als de indeling van offshorewindmolenparken en daarbij in een vroeg stadium een doeltreffende deelname, dialogen en netwerken te garanderen om conflicten te beperken en te voorkomen en dit alles met het oog op de verwezenlijking van een goede co-existentie van activiteiten;

4. de vissers naar behoren te vergoeden indien hun activiteiten worden beïnvloed door de aanleg van offshorewindmolenparken en te helpen garanderen dat vissersvaartuigen die actief zijn in of varen door gebieden met offshorewindmolenparken gemakkelijk toegang krijgen tot degelijke verzekeringen, zeker wanneer de

les polices d'assurance offrent des niveaux d'indemnisation insuffisants;

5. de garantir que le démantèlement d'éoliennes en mer n'ait aucune répercussion durable sur l'environnement ni ne génère de risques pour la sécurité des navires de pêche en raison des infrastructures subsistantes dans les sous-sols marins et de veiller dès lors à ce que les parcs éoliens en mer ne soient implantés que si l'on adopte une approche intégrée des processus du cycle de vie des éoliennes en mer, ce qui signifie que la manière dont les éoliennes en mer peuvent être conçues, construites, utilisées, démantelées et recyclées de manière durable est claire dès le départ, de tenir compte de l'incidence durable à long terme et de veiller au respect des principes de l'économie circulaire.

16 mars 2023

verzekeringopolissen onvoldoende schadevergoeding dekken;

5. te garanderen dat de ontmanteling van offshore-windturbines geen blijvende milieueffecten heeft noch veiligheidsrisico's voor vissersvaartuigen met zich meebrengt als gevolg van de resterende infrastructuur onder de zeebodem en er dus ook voor te zorgen dat offshore-windmolenparken alleen worden aangelegd indien een integrale benadering wordt gehanteerd ten aanzien van de levenscyclusprocessen van offshore-windturbines, wat inhoudt dat vanaf het begin duidelijk is hoe offshore-windturbines op een duurzame manier kunnen worden ontworpen, gebouwd, gebruikt, ontmanteld en gerecycled, rekening houdend met de langetermijneffecten en met het oog op het respecteren van de beginselen van de circulaire economie.

16 maart 2023

Sander Loones (N-VA)
Bert Wollants (N-VA)
Björn Anseeuw (N-VA)
Yngvild Ingels (N-VA)
Anneleen Van Bossuyt (N-VA)