

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

10 mai 2023

**PROPOSITION**

**visant à instituer  
une commission d'enquête parlementaire  
chargée d'enquêter sur les concessions  
publiques accordées à bpost, ainsi que  
sur les éventuels conflits d'intérêts entre  
bpost et le cabinet de la ministre  
des Entreprises publiques**

(déposée par Mme Nathalie Dewulf et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 mei 2023

**VOORSTEL**

**tot oprichting van een parlementaire  
onderzoekscommissie belast  
met een onderzoek naar de aan bpost  
gegunde overheidsconcessies  
en de mogelijke belangenvermenging  
tussen bpost en het kabinet van de minister  
bevoegd voor overheidsbedrijven**

(ingediend door mevrouw Nathalie Dewulf c.s.)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les concessions publiques attribuées à bpost soulèvent pour le moins certaines questions. Nous songeons d'abord à la concession relative à la distribution des journaux. En 2021, pour obtenir le contrat de distribution des journaux en Belgique, l'ancien PDG et deux directeurs de bpost ont conclu des accords illégaux en matière de prix avec les éditeurs de journaux DPG Media et Mediahuis, ainsi qu'avec le distributeur PPP. Il ressort d'un audit que ces trois hauts managers de bpost se sont souvent concertés avec DPG Media et Mediahuis peu après la publication de l'appel d'offres en 2021. Cet audit indique en outre que des rencontres et/ou des contacts avec Michel d'Alessandro, PDG du distributeur de journaux concurrent PPP, auraient aussi eu lieu, ce que ce dernier dément. Il indique que l'accord final prévoyait que PPP se retirerait de l'appel d'offres en échange de l'attribution de certains volumes de journaux à distribuer. L'audit indique aussi que certains documents pourraient même avoir été falsifiés avant d'être transmis aux enquêteurs.

Nous songeons ensuite à la concession relative à la gestion des comptes de l'État, pour laquelle bpost aurait facturé des montants exorbitants. En 2016, le Conseil des ministres a approuvé un projet de convention entre bpost et l'État à propos des comptes 679 -, projet proposé par le ministre des Finances Johan Van Overtveldt. Le préfixe 679 est le préfixe des numéros de comptes de l'État utilisés pour le paiement des amendes et le versement de la TVA due. Cette convention permet à bpost de jouer le rôle de trésorier de l'État, en contrepartie de quoi elle perçoit environ quarante millions d'euros par an.

Mais un avis négatif a aussi été rendu à propos de cette convention en 2017. En effet, cette attribution était déjà réglée en catimini depuis plusieurs années. Dans ce dossier, il est également apparu que bpost était le seul soumissionnaire, ce qui n'aurait rien eu d'illégal si cette information avait été notifiée à la Commission européenne, mais ce ne fut pas le cas alors qu'il apparaît que le coût annuel estimé de cette gestion n'atteint pas quarante mais environ huit millions d'euros, ce qui excède largement la marge brute maximale de 7,4 %.

Nous songeons ensuite à la concession relative à la délivrance des plaques d'immatriculation. L'État a chargé bpost de délivrer les plaques d'immatriculation dès 2010, puis le gouvernement a décidé, en 2019, de lui attribuer également la deuxième concession d'une valeur de 240 millions d'euros. Comme dans le cadre de la concession relative aux journaux, des violations de la

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De overheidsconcessies die gegund werden aan bpost doen minstens enkele vragen rijzen. Ten eerste is er de concessie voor de krantenbedeling. De voormalige bpost-CEO en twee directeurs hebben in 2021 illegale prijsafspraken gemaakt met krantenuitgevers DPG Media en Mediahuis en distributeurs PPP om het krantenbedelingscontract in België binnen te halen. Uit een audit blijkt dat de drie topmanagers al kort na de overheidsaanbesteding in 2021 vaak overleg pleegden met DPG Media en Mediahuis. Ook waren er volgens de audit ontmoetingen en/of contacten met Michel d'Alessandro, de CEO van concurrent-krantenbedeler PPP, iets wat die overigens zelf ontkent. Volgens de uiteindelijke deal zou PPP zich uit de aanbesteding terugtrekken, als in ruil bepaalde krantenvolumes naar hen zouden worden doorgeschoven. Ook wees de audit uit dat er mogelijk zelfs documenten zijn vervalst voor ze aan de onderzoekers werden overhandigd.

Ten tweede blijkt dat bpost buitensporig veel geld aanrekende voor het beheer van de rekeningen van de Staat. De Ministerraad keurde in 2016 op voorstel van minister van Financiën Johan Van Overtveldt een ontwerpovereenkomst goed tussen bpost en de Staat over de 679-rekeningen. 679 is het bankcodenummer voor de rekeningen van de overheid. Deze rekeningen worden gebruikt voor de betaling van boetes en verschuldigde btw. Op deze manier speelt het postbedrijf de rol van staatskassier. Ze ontvangt daar zo'n 40 miljoen euro per jaar voor.

Maar ook voor deze overeenkomst werd in 2017 een negatief advies afgeleverd. De gunning werd namelijk al jaren onderhands geregeld. Opnieuw bleek bpost de enige kandidaat te zijn. Zolang dit gemeld wordt bij de Europese Commissie is dit niet onwettig, maar deze aanmelding gebeurde niet. En dat terwijl blijkt dat de jaarlijkse geschatte kosten niet 40 miljoen euro bedragen, maar eerder zo'n 8 miljoen, en dus de maximale brutomarge van 7,4 % ruimschoots overschreden wordt.

Ten derde is er de concessie rond de nummerplaten. Sinds 2010 laat de overheid bpost nummerplaten uitreiken en in 2019 besliste de regering om ook de tweede concessie, ter waarde van 240 miljoen euro, aan bpost toe te kennen. Net zoals bij de krantenconcessie waren er ook hier inbreuken op de gunningsprocedure. Zo bleek bpost ten derde male de enige kandidaat te zijn,

procédure d'attribution ont également été constatées dans ce marché. Il est par exemple apparu que bpost était, pour la troisième fois, le seul soumissionnaire, et que la violation des règles du contrat précédent imposait le paiement d'une amende de 2,5 millions d'euros – amende que bpost n'a d'ailleurs jamais payée! Le non-respect des délais de livraison avait aussi été sanctionné par des amendes qui ne furent pas payées non plus.

En dépit des infractions précitées, bpost réalise de plantureux bénéfices au travers de cette concession. En effet, tout citoyen verse trente euros à la poste pour obtenir sa plaque d'immatriculation, soit neuf euros à l'État et vingt-et-un euros à bpost. Or, l'année dernière, la Cour des comptes a indiqué que le coût de fabrication de ces plaques d'immatriculation s'élevait à la moitié de ce montant.

Outre tout ce qui précède, il convient d'examiner la question d'un éventuel conflit d'intérêts entre bpost et le cabinet de la ministre des Entreprises publiques Petra De Sutter. En effet, deux "experts" du cabinet de la ministre qui ont négocié le contrat de gestion avec bpost sont rémunérés par bpost depuis deux ans. Ces collaborateurs ont été détachés au cabinet de la ministre De Sutter à l'automne à la demande de la ministre. Au sein du cabinet, ces collaborateurs étaient responsables des contacts quotidiens et des négociations avec bpost. Toutefois, ils continuaient à être rémunérés par bpost, ce qui soulève des questions à propos des intérêts qu'ils servaient réellement. Selon les informations dont dispose le quotidien néerlandophone De Tijd, les collaborateurs auraient même continué à être rémunérés par bpost "à la demande explicite" du cabinet de la ministre De Sutter.

waren er inbreuken op de regels van het vorige contract waardoor een boete van 2,5 miljoen euro moest worden betaald – een boete die door bpost trouwens nooit werd betaald! Ook niet-naleving van de leveringstermijnen heeft geleid tot boetes, die opnieuw niet werden betaald.

Naast alle voornoemde inbreuken, maakt bpost nog eens gigantische winsten via deze concessie. De burger betaalt namelijk 30 euro aan de postbode voor zijn of haar nummerplaat. Hiervan wordt 9 euro doorgesluisd naar de Staat en blijft er dus 21 euro over voor het postbedrijf. Het Rekenhof maakte vorig jaar bekend dat de kosten om deze nummerplaten te vervaardigen de helft bedragen van dit bedrag.

Naast dit alles dient ook een mogelijke belangenvermenging tussen bpost en het kabinet van minister De Sutter onderzocht te worden. Twee "experts" van het kabinet van minister van Overheidsbedrijven Petra De Sutter, die met het postbedrijf bpost over het beheerscontract onderhandelden, staan al twee jaar op de loonlijst van bpost. De medewerkers werden in het najaar op vraag van minister De Sutter naar haar kabinet gedetacheerd. Op het kabinet stonden ze in voor de dagelijkse contacten en onderhandelingen van het kabinet met bpost. Ze bleven echter op de *payroll* van bpost staan, wat vragen doet rijzen over wiens belangen ze eigenlijk dienden. Volgens de informatie waarover de krant De Tijd beschikt, zouden de medewerkers zelfs op "uitdrukkelijke vraag" van het kabinet-De Sutter op de payroll van bpost gebleven zijn.

Nathalie Dewulf (VB)  
Frank Troosters (VB)  
Pieter de Spiegeleer (VB)  
Barbara Pas (VB)

## PROPOSITION

### Article 1<sup>er</sup>

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur les concessions publiques accordées à bpost, ainsi que sur les éventuels conflits d'intérêts entre bpost et le cabinet de la ministre des Entreprises publiques, et ayant pour objectifs:

1. de réaliser une évaluation complète et approfondie de la manière dont les gouvernements successifs ont accordé des concessions publiques à bpost;
2. d'examiner si, comment et par qui des accords sur les prix ont été convenus lors de l'octroi de la concession relative à la distribution des journaux;
3. d'examiner si, pourquoi et à la connaissance de qui des coûts et des marges d'un montant exorbitant ont été facturés dans le cadre des contrats de gestion relatifs à la délivrance des plaques d'immatriculation et à la gestion des comptes 679;
4. d'examiner pourquoi, à la connaissance de qui et avec l'aval de qui les amendes infligées à bpost n'ont pas été payées;
5. d'examiner si le recrutement, par le cabinet de la ministre des Entreprises publiques, d'"experts" détachés par bpost, a éventuellement fait naître un conflit d'intérêts entre bpost et ledit cabinet.

### Art. 2

La commission se compose de onze membres désignés par la Chambre, en son sein, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

### Art. 3

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

### Art. 4

Les réunions de la commission sont publiques. La commission peut toutefois en décider autrement à tout moment.

## VOORSTEL

### Artikel 1

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht, belast met een onderzoek naar de aan bpost gegunde overheidsconcessies en de mogelijke belangenvermenging tussen bpost en het kabinet van de minister bevoegd voor overheidsbedrijven met tot doel:

1. een volledige en grondige evaluatie te maken van de wijze waarop de opeenvolgende regeringen overheidsconcessies hebben gegund aan bpost;
2. na te gaan of, hoe en door wie er prijsafspraken werden gemaakt bij de gunning voor de concessie rond het bedelen van kranten;
3. na te gaan of, waarom en met wiens medeweten er buitensporig hoge kosten en marges werden aangekend bij de beheerscontracten rond de nummerplaten en de 679-rekeningen;
4. na te gaan waarom en met wiens medeweten en goedkeuring aan bpost opgelegde boetes niet werden betaald;
5. na te gaan of er sprake is van belangenvermenging tussen bpost en het kabinet van de minister bevoegd voor overheidsbedrijven door het aanwerven van door bpost gedetacheerde "experts" door het kabinet.

### Art. 2

De commissie bestaat uit elf leden, die de Kamer uit zijn leden aanwijst, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

### Art. 3

De commissie wordt bekleed met alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

### Art. 4

De vergaderingen van de commissie zijn openbaar. De commissie kan evenwel op elk ogenblik het tegendeel beslissen.

## Art. 5

La commission d'enquête peut, dans les limites du budget qui lui est alloué par le Bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures utiles pour mener ses travaux avec l'expertise et la rigueur nécessaires.

À cette fin, elle peut faire appel à des experts, le cas échéant dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne peut pas excéder la durée des travaux de la commission d'enquête parlementaire.

## Art. 6

La commission fait rapport sur ses travaux à la Chambre dans les douze mois qui suivent son installation.

## Art. 7

La commission est constituée d'urgence.

3 mai 2023

## Art. 5

De parlementaire onderzoekscommissie mag, binnen het door het bureau van de Kamer vastgestelde budget, alle nodige maatregelen nemen die nuttig zijn om haar werkzaamheden met de nodige deskundigheid en nauwkeurigheid te verrichten.

Ze mag daartoe een beroep doen op deskundigen, in voorkomend geval in het kader van een arbeidsovereenkomst of een aannemingsovereenkomst. De duur van die overeenkomsten mag die van de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie niet overschrijden.

## Art. 6

De parlementaire onderzoekscommissie brengt binnen twaalf maanden na haar oprichting verslag uit aan de Kamer.

## Art. 7

De commissie wordt bij hoogdringendheid samengesteld.

3 mei 2023

Nathalie Dewulf (VB)  
Frank Troosters (VB)  
Pieter de Spiegeleer (VB)  
Barbara Pas (VB)