

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 avril 2024

RÉSOLUTION

**sur le renforcement et le positionnement
européen et international des industries
de sécurité et de défense belges**

Texte adopté
par la séance plénière

Voir:

Doc 55 3321/ (2022/2023):

- 001: Proposition de résolution de MM. Ducarme et Bombled.
002 à 005: Amendements.
006: Rapport.
007: Texte adopté par la commission.

Voir aussi:

Compte rendu intégral:
18 avril 2024.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 april 2024

RESOLUTIE

**betreffende de versterking en de Europese
en de internationale positionering van de
Belgische veiligheids- en defensie-industrie**

Tekst aangenomen
door de plenaire vergadering

Zie:

Doc 55 3321/ (2022/2023):

- 001: Voorstel van resolutie van de heren Ducarme en Bombled.
002 tot 005: Amendementen.
006: Verslag
007: Tekst aangenomen door de commissie.

Zie ook:

Integraal verslag:
18 april 2024.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que, dans le contexte géopolitique mondial actuel, l'autonomie stratégique et le leadership technologique sont de plus en plus importants et qu'à cet égard, tant l'Union européenne que la Belgique doivent pouvoir se fonder sur une industrie technologique solide et, *a fortiori*, sur une industrie de la sécurité et de la défense forte;

B. considérant que, pour mieux protéger les citoyens, défendre des valeurs et agir de manière autonome dans le contexte géopolitique mondial actuel, l'industrie belge de sécurité et de défense doit pouvoir assumer son rôle et jouer pleinement ses atouts dans le développement et le déploiement de la politique et de l'industrie de défense stratégique européennes;

C. vu la portée économique des investissements en matière de défense, leurs conséquences pour l'emploi et la recherche et le développement (R&D) ainsi que pour le secteur civil à travers le caractère dual des produits;

D. vu la portée stratégique de notre secteur de défense et sa contribution, au sein de la Base Industrielle et Technologique de Défense européenne (BITDE), à la construction d'une autonomie stratégique européenne;

E. vu la déclaration de Versailles du 11 mars 2022, dans laquelle les chefs d'État et de gouvernement européens se sont engagés à renforcer les capacités de défense européennes face à l'agression militaire russe contre l'Ukraine, notamment en stimulant l'innovation, y compris par des synergies civilo-militaires, et en renforçant et en développant notre industrie de la défense, y compris les petites et moyennes entreprises (PME);

F. vu les moyens européens disponibles, notamment par le biais du Fonds européen de la défense (FED) – un budget de 8 milliards d'euros pour la période 2021-2027, dont 2,7 milliards d'euros sont destinés à la recherche de défense commune et 5,3 milliards d'euros sont affectés à des projets collaboratifs de développement des capacités, en plus des contributions nationales – ou par le biais du programme de recherche Horizon Europe;

G. considérant que, le 25 mai 2022, la Commission européenne a annoncé une augmentation du Fonds européen de la défense (FED) de 924 millions d'euros pour renforcer les capacités de défense de l'UE et financer les nouveaux instruments d'innovation en matière de défense (R&D);

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat in de huidige mondiale geopolitieke context strategische autonomie en technologisch leiderschap in toenemende mate belangrijk zijn en dat zowel de Europese Unie als België in deze context moeten kunnen terugvallen en bouwen op een sterke technologische industrie en *a fortiori* op een sterke veiligheids- en defensie-industrie;

B. gelet op het feit dat om in de huidige mondiale geopolitieke context burgers beter te beschermen, waarden te verdedigen en autonoom op te treden, de Belgische veiligheids- en defensie-industrie haar rol moet kunnen opnemen en haar troeven ten volle moet kunnen uitspelen in de ontwikkeling en de uitrol van het Europees strategisch defensiebeleid en -industrie;

C. gelet op de economische draagwijdte van de investeringen in defensie, de impact van die investeringen op de werkgelegenheid en op onderzoek en ontwikkeling (O&O), alsook op de civiele sector, aangezien de resultaten ervan ook voor andere doeleinden kunnen worden gebruikt;

D. gelet op de strategische draagwijdte van de defensiesector en de bijdrage ervan aan de Europese industriële en technologische defensiebasis (EDTIB) en aan de ontwikkeling van de strategische autonomie van Europa;

E. gelet op de Verklaring van Versailles van 11 maart 2022 waarbij de Europese staatshoofden en regeringsleiders zich ertoe hebben verbonden de Europese defensievermogens te versterken in het licht van de Russische militaire agressie tegen Oekraïne, waaronder de innovatie te stimuleren, onder meer door civiele/militaire synergiën en onze defensie-industrie, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), te versterken en te ontwikkelen;

F. gelet op de Europese middelen die onder meer via het Europees Defensiefonds (EDF) – een budget van 8 miljard euro voor de periode 2021-2027, waarvan 2,7 miljard euro bestemd is voor gezamenlijk defensieonderzoek en 5,3 miljard euro voor samenwerkingsprojecten voor vermogensontwikkeling, in aanvulling op nationale bijdragen – of via het *Horizon Europe*-onderzoeksprogramma beschikbaar zijn;

G. gelet op het feit dat de Europese Commissie op 25 mei 2022 een verhoging van het Europees Defensiefonds (EDF) heeft aangekondigd van 924 miljoen euro ter versterking van de defensievermogens van de EU en ten behoeve van nieuwe instrumenten voor defensie-innovatie (O&O);

H. considérant la communication conjointe au Parlement européen, au Conseil européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions sur l'analyse des déficits d'investissement dans le domaine de la défense et la voie à suivre du 18 mai 2022 (JOIN(2022) 24 final), qui souligne explicitement l'existence de lacunes en matière de finances, d'industrie et de capacités dans le domaine de la défense et affirme que "l'objectif général est donc d'investir (...) en encourageant les investissements dans la défense qui renforcent l'essor industriel, la capacité industrielle à plus long terme et la croissance économique au sein de l'Union, grâce à une industrie européenne de la défense plus compétitive (...)";

I. considérant que, pour renforcer l'industrie européenne de la défense, la Commission européenne a proposé deux nouveaux instruments de financement: (1) l'"Instrument visant à renforcer l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes" (EDIRPA), d'une valeur de 500 millions d'euros, destiné à contribuer au financement de l'achat conjoint par les États membres d'équipements de défense développés en commun en 2023-2024, et (2) le programme européen d'investissement dans la défense (EDIP), qui remplacera l'EDIRPA après 2024, destiné à encourager les États membres à former des consortiums pour l'achat d'équipements de défense et à les exonérer de la TVA;

J. vu la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à la mise en place de l'instrument visant à renforcer l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes (EDIRPA) du 19 juillet 2022 (COM(2022) 349 final, 2022/0219 (COD));

K. vu l'établissement par le Conseil, le 28 juin 2022, du groupe de travail *ad hoc* en matière d'industrie et de défense;

L. vu la législation européenne sur les matières premières critiques annoncée par la Commission européenne et la nécessité de prendre des mesures au niveau européen dans ce domaine pour, entre autres, garantir et faciliter l'accès de l'industrie de sécurité et de défense aux matières premières critiques afin de renforcer la résilience et la sécurité de l'approvisionnement, et vu les intérêts du pays d'origine des matières premières critiques et l'intérêt d'une stratégie durable et équilibrée concernant les matières premières critiques de tout pays;

M. considérant que l'OTAN a lancé, le 30 juin 2022, le fonds OTAN pour l'innovation, le premier fonds de capital-risque "multi-souverain" au monde, qui investira un milliard d'euros dans des start-ups et d'autres fonds

H. gelet op de Gezamenlijke Mededeling aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de analyse van de lacunes op het gebied van defensie-investeringen en de te volgen koers van 18 mei 2022 (JOIN(2022) 24 final), dat expliciet wijst op het bestaan van financiële, industriële en vermogenstekorten op defensiegebied en stelt dat *"the overall aim is therefore to invest (...) by incentivising defence investments that reinforce industrial ramp-up, longerterm industrial capacity and economic growth within the Union through a more competitive European defence industry"*;

I. gelet op het feit dat ter versterking van de Europese defensie-industrie de Europese Commissie twee nieuwe financieringsinstrumenten heeft voorgesteld: (1) de *"European defence industry reinforcement through common procurement act"* (EDIRPA), ter waarde van 500 miljoen euro, bedoeld om de gezamenlijke aanschaf door de lidstaten van in 2023-2024 gezamenlijk ontwikkeld defensiematerieel te helpen financieren, en (2) het Europees programma voor defensie-investeringen (EDIP), dat na 2024 de plaats van EDIRPA inneemt, bedoeld om de lidstaten aan te moedigen consortia te vormen voor de aankoop van defensiematerieel en deze vrij te stellen van BTW;

J. gelet op het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de wet ter versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen (EDIRPA) van 19 juli 2022 (COM(2022) 349 final, 2022/0219 (COD));

K. gelet op de door de Raad opgerichte *"ad-hoc Working Party on defence industry"* van 28 juni 2022;

L. gelet op door de Europese Commissie aangekondigde Europese wetgeving omtrent kritieke grondstoffen en de noodzaak om op Europees niveau maatregelen ter zake te nemen om onder meer de toegang van de veiligheids- en defensie-industrie tot kritieke grondstoffen te verzekeren en te vergemakkelijken om de veerkracht en voorzieningszekerheid te versterken; voorts gelet op de belangen van het land van herkomst van de kritieke grondstoffen en het belang van een duurzame en evenwichtige benadering van de kritieke grondstoffen van een land;

M. overwegende dat in de schoot van de NAVO op 30 juni 2022 het NAVO-innovatiefonds werd gelanceerd, het eerste multisovereine risicokapitaalfonds ter wereld dat 1 miljard euro zal investeren in startende

de capital-risque qui développent des technologies émergentes à double usage présentant un intérêt prioritaire pour l'OTAN;

N. considérant que des discussions sont en cours au sein de l'OTAN sur le rétablissement du *Defence Industry Planning Committee* afin de mieux coordonner les capacités industrielles des États membres en matière de systèmes de défense;

O. vu l'importance, dans le cadre de l'augmentation des budgets de défense, de mettre l'accent sur la coordination des besoins de défense et, par conséquent, sur la coopération industrielle, étant donné que la fragmentation affaiblit l'industrie belge et européenne de sécurité et de défense;

P. considérant que l'Union européenne a confirmé que le budget UE 2021-2027 dédié au spatial sera de 13,2 milliards d'euros, dont 12,8 milliards iront à des programmes de navigation (Galileo) et d'observation de la Terre (Copernicus) entre autres pour la sécurité de cette capacité;

Q. vu l'importance des ports belges pour l'économie belge et européenne, mais également pour l'acheminement de renforts militaires en temps de crise et, par conséquent d'une capacité maritime performante de lutte contre les mines;

R. vu le document avalisé par le Conseil des ministres en 2016 intitulé "Les intérêts belges dans le domaine de la politique de défense et de sécurité" soulignant que la possession d'une base industrielle de défense nationale sert l'intérêt national de la Belgique;

S. vu le Plan STAR du 2 mai 2022 qui indique que l'objectif poursuivi est d'"(...)impliquer plus tôt et plus intensément des partenaires industriels et commerciaux, qui seront in fine responsables de la poursuite du développement et de la production, dans la R&T afin d'accroître les chances d'exploiter avec succès les résultats de cette recherche. En plus de l'effet de renforcement de nos capacités militaires et de notre sécurité, cette collaboration structurelle vise également un retour sociétal au travers de la contribution aussi bien à notre prospérité qu'à notre bien-être, entre autres grâce aux technologies et applications civiles." (page 57);

T. vu le principe n° 8 du Plan STAR du 2 mai 2022 qui indique que "La Belgique reconnaît également la nécessité d'une contribution nationale substantielle et solidaire à la recherche, au développement, à l'intégration, à la production, au soutien et au développement de capacités (de niches) dans le domaine de la sécurité et de la défense." (page 151);

ondernemingen en andere risicokapitaalfondsen die opkomende technologieën voor tweeërlei gebruik ontwikkelen die voor de NAVO van prioritaair belang zijn;

N. overwegende dat binnen de NAVO er discussies aan de gang zijn over het heroprichten van het *Defence Industry Planning Committee* om de industriële capaciteiten van de lidstaten met betrekking tot defensiesystemen beter op mekaar af te stemmen;

O. gelet op het belang om, in het kader van de stijgende defensiebudgetten, in te zetten op coördinatie van defensiebehoeften en, daaraan verbonden, industriële samenwerking aangezien versnippering de Belgische en Europese veiligheids- en defensie-industrie verzwakt;

P. overwegende dat de EU heeft bevestigd dat er, in het EU-budget 2021-2027, 13,2 miljard euro voor ruimtevaartgerelateerde activiteiten is gereserveerd, waarvan 12,8 miljard euro voor satellietnavigatieprogramma's (Galileo) en aardobservatieactiviteiten (Copernicus), onder meer met het oog op de zekerheid van die capaciteit;

Q. gelet op het belang van de Belgische havens voor de Belgische en Europese economie maar ook voor de aanvoer van militaire versterking in tijden van crisis en dus van een performante maritieme mijnenbestrijdingscapaciteit;

R. gelet op het door de Ministerraad in 2016 goedgekeurde document "De Belgische belangen op het vlak van Defensie en veiligheidsbeleid", waarin wordt benadrukt dat het beschikken over een industriële basis voor landsverdediging 's lands belang dient;

S. gelet op het STAR-plan van 2 mei 2022 dat stelt dat men beoogt "industriële en commerciële partners, die uiteindelijk instaan voor de verdere ontwikkeling en productie, vroeger en intensiever te betrekken bij de R&T om zo de kansen op succesvolle uitbating van de onderzoeksresultaten te verhogen. Naast het versterkende effect op onze militaire capaciteiten en onze veiligheid beoogt deze structurele samenwerking tevens een maatschappelijke return met een bijdrage aan zowel onze welvaart als ons welzijn, o.a. via civiele technologie en toepassingen." (blz. 45);

T. gelet op principe 8 van het STAR-plan van 2 mei 2022 dat stelt dat "België erkent eveneens de noodzaak van een wezenlijke solidaire nationale bijdrage aan het onderzoek, de ontwikkeling, de integratie, de productie, de ondersteuning en de doorontwikkeling van (niche) capaciteiten in het domein van veiligheid en defensie." (blz. 134);

U. vu la trajectoire budgétaire concernant le budget de la Défense nationale déjà décidée par le gouvernement;

V. saluant la “*Defense, Industry and Research Strategy*” (DIRS) approuvée par le Conseil des ministres, le 16 septembre 2022, dont le but est de poursuivre le développement et de pérenniser la base technologique et industrielle belge en matière de défense;

W. considérant qu’un Conseil industriel de défense est mis en place dans le cadre de la DIRS, de manière à ce que l’augmentation des dépenses de défense renforcent également la base technologique et industrielle dans notre pays;

X. vu la note de vision “Ensemble pour un monde plus sûr” de l’industrie belge de sécurité et de défense de juillet 2020;

Y. vu l’audition organisée le 15 février 2023 en commission de la Défense et consacrée au Plan STAR et à la DIRS;

Z. considérant que les entreprises belges du secteur de la défense disposent d’une technologie de pointe qui leur confère une avance technologique, et que notre pays doit être en mesure de tirer parti de ces atouts de son industrie de sécurité et de défense pour collaborer encore plus étroitement avec nos alliés en vue de renforcer la BITD commune;

AA. considérant que 95 % du chiffre d’affaires de l’industrie belge de sécurité et de défense proviennent des exportations et que, de ce fait, cette industrie doit être particulièrement solide pour pouvoir opérer sur ce marché et vu les considérations éthiques inscrites dans la législation relative aux exportations;

BB. considérant que l’industrie belge de sécurité et de défense, en plus d’être un acteur économique majeur, est avant tout un acteur essentiel du renforcement de la sécurité nationale du pays, notamment par (1) le soutien direct et le prolongement de la capacité logistique de maintenance des forces armées elles-mêmes (autonomie nationale) (2) le rôle de l’industrie belge de sécurité et de défense en tant que véritable contributeur à l’industrie européenne de défense (autonomie européenne) et (3) le fait qu’elle fait partie intégrante de la politique étrangère de sécurité en fournissant directement des équipements à des pays amis en crise ou dans le besoin et en n’étant ainsi pas liée par des licences d’exportation de tiers, et considérant qu’il est donc essentiel de

U. gelet op het begrotingstraject met betrekking tot het budget inzake Landsverdediging dat door de regering reeds werd vastgelegd;

V. is ingenomen met de op 16 september 2022 door de Ministerraad goedgekeurde *Defense, Industry and Research Strategy* (DIRS), die als doel heeft de Belgische technologische en industriële defensiebasis verder te ontwikkelen en te bestendigen;

W. gelet op het feit dat, om ervoor te zorgen dat de verhoogde defensie-uitgaven ook leiden tot de versterking van de technologische en industriële basis in ons land, in het kader van de DIRS een Industriële Defensieraad wordt opgericht;

X. gelet op de visienota “Samen voor een veiligere wereld” van de Belgische Veiligheids- en Defensie-industrie” van juli 2020;

Y. gelet op de hoorzitting in commissie voor Landsverdediging over het STAR-plan en de DIRS op 15 februari 2023;

Z. overwegende dat de Belgische bedrijven in de defensiesector beschikken over spijttechnologie en, daaraan verbonden, technologische voorsprong, en dat ons land deze troeven van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie moet kunnen uitspelen om nog nauwer te gaan samenwerken met onze bondgenoten om de gemeenschappelijke DTIB te versterken;

AA. gelet op het feit dat 95 % van de omzet van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie wordt gerealiseerd uit export en dat dit gegeven ertoe leidt dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie sterk in haar schoenen moet staan om te kunnen functioneren in die markt; voorts gelet op de ethische overwegingen in de wetgeving omtrent export;

BB. gelet op het feit dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie, naast een belangrijke economische speler, in de eerste plaats een essentiële speler is voor het versterken van de nationale veiligheid van het land, meer bepaald door (1) de directe steun en verlengstuk van de logistieke onderhoudscapaciteit van de strijdkrachten zelf (nationale autonomie), (2) de rol van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie als een echte bijdrager aan de Europese defensie-industrie (Europese autonomie) en (3) integraal deel uit te maken van het buitenlands veiligheidsbeleid door rechtstreeks materieel te leveren aan bevriende landen in crisis of in nood en zodanig onafhankelijk te zijn van exportvergunningen van derden en overwegende dat het daarom van

renforcer l'industrie belge de sécurité et de défense, de la protéger et de la positionner sur la scène internationale;

CC. vu le modèle triple hélice qui reconnaît comme essentielle la collaboration de l'industrie belge de la sécurité et de la défense avec la Défense et les centres de recherche;

DD. vu le caractère innovant des petites et moyennes entreprises (PME) belges de l'industrie de la sécurité et de la défense, qui représentent une part importante des entreprises actives dans ce secteur;

EE. considérant que la Commission européenne et le Haut Représentant ont clairement indiqué, dans la communication conjointe du 18 mai 2022, que la Banque européenne d'investissement (BEI) doit renforcer son soutien à l'industrie européenne de la défense;

FF. considérant qu'outre le Plan STAR et la "*Defense, Industry and Research Strategy*" (DIRS), il faut également s'atteler à une politique d'accompagnement en matière d'exportations et de financement du secteur;

GG. considérant l'adoption le 9 octobre 2023 par le Conseil de l'Union européenne de l'instrument EDIRPA, doté de 300 millions d'euros jusqu'au 31 décembre 2025, visant à rembourser partiellement les États membres qui mettent en commun leurs demandes et achètent en commun des produits de défense au sein de consortiums d'au moins 3 pays, à des contractants situés dans l'Union européenne, de biens militaires dont 65 % des composants sont produits dans l'Union européenne;

HH. considérant le lancement le 27 octobre 2023 par la Commission et le Haut Représentant de la consultation afin d'alimenter la nouvelle stratégie industrielle de défense européenne (EDIS) qui sera présentée le 27 février 2024;

II. considérant les conclusions du Conseil européen du 15 décembre 2023;

JJ. considérant le lancement le 12 janvier 2024 du mécanisme de prise de participation pour la défense (*Defense Equity Facility*) qui a pour objectif de faciliter les investissements dans l'innovation dans le domaine de la défense (175 millions d'argent public sur 4 ans pour des biens à double usage, permettant de mobiliser des fonds privés pour une somme totale de 500 millions);

KK. vu les avis écrits recueillis, qui figurent en annexe;

essentiellement est om de Belgische veiligheids- en defensie-industrie te versterken, te beschermen en internationaal te positioneren;

CC. gelet op het conceptmodel "*Triple Helix*", waarbij de samenwerking van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie met Defensie en onderzoekscentra als een essentieel punt wordt erkend;

DD. gelet op het innovatieve karakter van de Belgische kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) in de veiligheids- en defensie-industrie, die een groot deel uitmaken van het aantal bedrijven actief in deze sector;

EE. gelet op het feit dat de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger in de Gezamenlijke Mededeling van 18 mei 2022 expliciet stellen dat de Europese Investeringsbank (EIB) haar steun aan de Europese defensie-industrie moet versterken;

FF. overwegende dat, naast het STAR-plan en de "*Defense, Industry and Research Strategy*" (DIRS), er ook werk moet gemaakt worden van een flankerend beleid rond export en financiering van de sector;

GG. gelet op de aanneming door de Raad van de Europese Unie op 9 oktober 2023 van het instrument EDIRPA, waarvoor tot 31 december 2025 een bedrag van 300 miljoen euro wordt uitgetrokken om de lidstaten die zich in consortia van minstens drie landen verenigen om hun bestellingen te bundelen en gezamenlijk defensiemateriaal aan te kopen bij leveranciers gevestigd in de Europese Unie, deels terug te betalen voor de aankoop van militaire goederen waarvan 65 % van de onderdelen in de Europese Unie wordt geproduceerd;

HH. gelet op het feit dat de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger op 27 oktober 2023 het raadplegingsproces hebben gestart ter andere invulling van de nieuwe *European Defence Industrial Strategy* (EDIS), die op 27 februari 2024 zal worden voorgesteld;

II. gelet op de conclusies van de Europese Raad van 15 december 2023;

JJ. gelet op de lancering op 12 januari 2024 van de participatieregeling voor defensie (*Defense Equity Facility*), die investeringen in innovatie op het gebied van defensie moet vergemakkelijken (175 miljoen euro aan overheidsmiddelen over een periode van vier jaar voor goederen voor dubbel gebruik, waardoor een totaalbedrag van 500 miljoen euro aan privémiddelen zou kunnen worden gemobiliseerd);

KK. gelet op de ontvangen schriftelijke adviezen, die zijn opgenomen in de bijlage;

LL. considérant que le manque de coopération entre les États membres de l'Union européenne en matière de sécurité et de défense coûte chaque année entre 25 et 100 milliards d'euros;

MM. vu la Convention du 3 septembre 1992 sur l'interdiction de la mise au point, de la fabrication, du stockage et de l'emploi des armes chimiques et sur leur destruction (CIAC);

NN. vu la Convention du 10 avril 1972 sur l'interdiction de la mise au point, de la fabrication et du stockage des armes bactériologiques (biologiques) ou à toxines et sur leur destruction;

OO. vu la Convention d'Ottawa de 1997 sur l'interdiction de l'emploi, du stockage, de la production et du transfert des mines antipersonnel et sur leur destruction;

PP. vu la Convention de 2008 sur les armes à sous-munitions;

QQ. considérant la Communication de la Commission européenne publiée le 5 mars 2024: *"A new European Defence Industrial Strategy: Achieving EU readiness through a responsive and resilient European Defence Industry"*;

RR. considérant les conclusions du Conseil européen des 21 et 22 mars 2024;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de continuer d'associer étroitement l'industrie belge de sécurité et de défense à la mise en œuvre des décisions stratégiques relatives à la Défense nationale (sans oublier les opportunités sur le plan européen et euro-atlantique) à moyen et à long terme et de définir une procédure permettant d'examiner de manière systématique, dans la foulée immédiate des choix politiques, les modalités selon lesquelles l'industrie belge de la sécurité et de la défense peut maximiser sa contribution et être impliquée dans la mise en œuvre des décisions politiques qui ont été prises;

2. de poursuivre avec ambition la mise en œuvre de la "Stratégie de défense, d'industrie et de recherche" (DIRS), d'en assurer la continuité et la cohérence, et de continuer d'associer le secteur à sa mise en œuvre concrète de manière à ce qu'il sache dans quels axes il faut investir pour soutenir la Défense belge et européenne;

3. de miser, par le biais de la "Stratégie de défense, d'industrie et de recherche" (DIRS), sur la technologie de pointe, le savoir-faire et l'industrie belges, notamment dans

LL. gelet op het feit dat het gebrek aan samenwerking tussen lidstaten van de EU op het vlak van veiligheid en defensie een jaarlijkse kost heeft van tussen de 25 en 100 miljard euro;

MM. gelet op het Verdrag tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens (CWC) van 3 september 1992;

NN. gelet op het Verdrag tot verbod van de ontwikkeling, de productie en de aanleg van voorraden van bacteriologische (biologische) en toxinewapens en inzake de vernietiging van deze wapens van 10 april 1972;

OO. gelet op het Verdrag van Ottawa van 1997 inzake het verbod van het gebruik, de aanleg van voorraden, de productie en de overdracht van antipersoonsmijnen en inzake de vernietiging van deze wapens;

PP. gelet op het Verdrag inzake clustermunities van 2008;

QQ. gelet op de Mededeling van de Europese Commissie van 5 maart 2024, *"A new European Defence Industrial Strategy: Achieving EU readiness through a responsive and resilient European Defence Industry"*;

RR. gelet op de conclusies van de Europese Raad van 21 en 22 maart 2024;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de Belgische veiligheids- en defensie-industrie nauw te blijven betrekken bij de de verwezenlijking van de genomen strategische beslissing voor de nationale Defensie op middellange en lange termijn (zonder de opportuniteiten op Europees en Euro-Atlantisch vlak te vergeten) en een procedure vast te leggen waarbij onmiddellijk, na het nemen van de politieke beleidskeuzes, systematisch wordt nagegaan op welke manier de Belgische veiligheids- en defensie-industrie hiertoe maximaal kan bijdragen en betrokken kan worden om uitvoering te geven aan de gemaakte politieke beslissingen;

2. de tenuitvoerlegging van de *"Defense, Industry and Research Strategy"* (DIRS) met ambitie voort te zetten, er de continuïteit en coherentie van te verzekeren en de sector te blijven betrekken bij de concrete uitrol ervan, zodat die weet in welke assen geïnvesteerd moet worden om de Belgische en Europese Defensie te ondersteunen;

3. door middel van de *"Defense, Industry and Research Strategy"* (DIRS) in te zetten op de Belgische toptechnologie, knowhow en industrie, onder andere op het

le domaine du déminage maritime (une des domaines prioritaires dans la DIRS), de manière à assurer le soutien industriel nécessaire à la sécurisation de nos ports;

4. de continuer d'informer le plus vite possible (dernière réunion annuelle: 19 avril 2023) l'industrie belge de sécurité et de défense du partenariat stratégique dans le cadre duquel les capacités prévues dans le Plan STAR seront acquises et de la manière dont le soutien logistique doit être réalisé à cet égard;

5. de veiller, en concertation étroite avec le SPF Économie, dans le cadre de l'ancrage européen et international des capacités opérationnelles de la Défense, à ce qu'une coopération internationale existe entre le pays d'origine de l'équipement et l'industrie belge de sécurité et de défense et d'appliquer correctement, dans ce contexte, l'article 346 du TFUE de manière à impliquer immédiatement l'industrie belge de sécurité et de défense dans le processus d'acquisition et à lui permettre de fournir ultérieurement le soutien nécessaire à la Défense belge pour les capacités nécessaires;

6. de fournir, dans le cadre des projets financés par le Fonds européen de défense, des directives stratégiques à l'industrie belge de sécurité et de défense en vue de préciser qui sont les partenaires stratégiques de la Défense, et de continuer de soutenir aussi les entreprises (sur le plan administratif) afin de pouvoir préparer et mettre en œuvre ces projets;

7. de continuer à faire participer la Belgique à de grands programmes de défense menés dans le cadre de l'UE et de l'OTAN, dès la phase de conception technologique et à condition que ces programmes comblient des lacunes capacitaires ou découlent d'un exercice de répartition de missions, pour permettre à l'industrie belge de sécurité et de défense d'assurer la pérennité du secteur sur notre territoire, de rester compétitive et d'apporter des solutions aux défis de sécurité actuels;

8. comme prévu dans la DIRS et la loi de programmation militaire actualisée, de mettre en place des structures nationales de soutien, en collaboration avec les entités fédérées et les agences régionales de promotion des exportations, afin d'assurer une coopération étroite entre les personnes compétentes en la matière au sein du ministère de la Défense et du SPF Économie, et d'y associer étroitement l'industrie belge de sécurité et de défense;

9. de veiller de manière rigoureuse à assurer le filtrage des investissements directs étrangers en coopération avec les autres États membres et la Commission européenne

vlak van maritieme ontminning (een van de prioritaire domeinen binnen de DIRS) om zo de nodige industriële ondersteuning te verzekeren voor de beveiliging van onze havens;

4. de Belgische veiligheids- en defensie-industrie zo snel mogelijk (laatste jaarlijkse bijeenkomst op 19 april 2023) te blijven informeren over het strategisch samenwerkingsverband / strategisch partnerschap waarbinnen de in het STAR-plan opgenomen capaciteiten verworven zullen worden, en hoe de logistieke ondersteuning daarbij verwezenlijkt dient te worden;

5. in het kader van de Europese en internationale verankering van de operationele capaciteiten van Defensie, er in nauw overleg met de FOD Economie over te waken dat er internationale samenwerking bestaat tussen het land van oorsprong van het materieel en de Belgische veiligheids- en defensie-industrie, en in deze context het artikel 346 VWEU correct toe te passen zodat in het verwervingsproces de Belgische veiligheids- en defensie-industrie onmiddellijk betrokken wordt en in staat gesteld wordt om later de nodige steun te leveren aan de Belgische Defensie voor de nodige capaciteiten;

6. in het kader van de projecten die gefinancierd worden door het Europees Defensiefonds, de Belgische veiligheids- en defensie-industrie strategische richtlijnen te geven om te duiden wie de strategische partners van Defensie zijn en de bedrijven ook (administratief) te blijven ondersteunen om deze projecten te kunnen voor te bereiden en uit te voeren;

7. om binnen het kader van de EU en de NAVO, België blijvend te laten deelnemen aan grote defensieprogramma's, mits deze capability gaps opvangen of resultaat zijn van een oefening van de taakverdeling; dit vanaf de technologische ontwerpfase, om zo de Belgische veiligheids- en defensie-industrie in staat te stellen de duurzaamheid van de sector op ons grondgebied te verzekeren, concurrentieel te blijven en oplossingen te bieden aan de huidige veiligheidsuitdagingen;

8. in samenwerking met de deelstaten en de exportbevorderende instanties van de gewesten, nationale ondersteunende structuren op te zetten, zoals bepaald in de DIRS en in de geactualiseerde militaire programmeringswet, teneinde de ter zake bevoegde personen binnen het ministerie van Defensie en de FOD Economie nauw te doen samenwerken en de Belgische veiligheids- en defensie-industrie hierbij nauw te betrekken;

9. samen met de andere lidstaten en de Europese Commissie strikt te waken over het garanderen van de screening van buitenlandse directe investeringen,

dans le cadre du Règlement (UE) 2019/452 du Parlement européen et du Conseil du 19 mars 2019 et de l'accord de coopération du 1^{er} juin 2022 établissant un cadre pour le filtrage des investissements directs étrangers dans l'Union, et de renforcer les solutions juridiques alternatives comme les mécanismes de minorité de blocage et l'encadrement des transferts de technologies;

10. d'étudier la faisabilité juridique (au niveau des règles de la concurrence et des aides d'État) avec les autres États membres de l'Union européenne de privilégier les entreprises européennes dans leur politique d'achat relative aux équipements de défense et de sécurité, sans mettre à mal ses approvisionnements et ses alliances militaires;

11. de donner, par l'opérationnalisation concrète de la collaboration étroite entre les pouvoirs publics, l'industrie et le monde de la recherche et le programme DEFRA, sur la base du modèle triple hélice, une impulsion à l'innovation (R&D), en accordant une attention suffisante aux PME, et d'examiner les modalités selon lesquelles des programmes d'investissement public peuvent être développés pour les applications de défense;

12. de continuer à permettre l'accès aux fonds publics pour l'innovation, la recherche et le développement via les vecteurs et programmes déjà mis en place et de les évaluer et, sur cette base, de les ajuster et de les compléter si nécessaire;

13. de rédiger en concertation avec les entreprises du secteur une charte d'engagements des grandes entreprises belges du secteur vis-à-vis des PME afin d'améliorer l'intégration des PME à des programmes belges et européens militaires et de nature duale – et de renforcer les synergies entre les entreprises belges du secteur afin de développer leur dimension duale;

14. d'assurer un rôle de premier plan à l'industrie de défense belge dans les projets d'externalisation de la Défense de ses activités techniques, liées notamment à l'entretien des équipements¹;

15. de veiller à la bonne application des législations afin de permettre le développement et l'usage des innovations dans le domaine de la sécurité et de la défense et de permettre ainsi à la Belgique de jouer un rôle de dirigeant dans la conciliation de nouvelles innovations

overeenkomstig Verordening (EU) 2019/452 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2019 en het samenwerkingsakkoord van 1 juni 2022 tot vaststelling van een kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen in de Unie, alsook daartoe de alternatieve juridische oplossingen te versterken, zoals mechanismen inzake blokkeringsminderheid en een wettelijk raamwerk inzake technologieoverdracht;

10. samen met de andere lidstaten van de Europese Unie te bestuderen of het (op het vlak van de mededingings- en staatssteunregels) juridisch haalbaar is om in hun aankoopbeleid met betrekking tot defensie- en beveiligingsmateriaal voorrang te geven aan Europese ondernemingen, zonder evenwel hun bevoorrading en hun militaire allianties in gevaar te brengen;

11. via de concrete operationalisering van de hechte samenwerking tussen de overheden, de industrie en de onderzoekswereld, het DEFRA programma op basis van het "Triple Helix"-model, een impuls te geven aan innovatie (O&O), hierin voldoende oog te hebben voor kmo's en na te gaan op welke manier openbare publieke investeringsprogramma's voor defensie-toepassingen kunnen worden ontwikkeld;

12. de toegang tot publieke middelen voor innovatie, onderzoek en ontwikkeling mogelijk te blijven maken via de reeds bestaande kanalen en programma's, ze te evalueren en ze op basis daarvan bij te sturen en waar nodig aan te vullen;

13. in overleg met de ondernemingen van de sector een charter op te stellen waarin de grote Belgische ondernemingen uit de sector zich er ten aanzien van de kmo's toe verbinden hen beter te integreren in de Belgische en Europese programma's met louter militaire of zowel militaire als civiele doeleinden, alsook de synergieën tussen de Belgische ondernemingen uit de sector te versterken met het oog op het ontwikkelen van zowel militaire als civiele toepassingen;

14. de Belgische defensie-industrie een belangrijke rol toe te kennen, wanneer het Ministerie van Defensie overgaat tot het outsourcen van technische, vooral onderhoudsgerelateerde activiteiten¹;

15. toe te zien op de correcte toepassing van de wetgeving zodat innovaties op het vlak van veiligheid en defensie kunnen worden ontwikkeld en gebruikt, waardoor België een voortrekkersrol kan spelen bij het zoeken naar een evenwicht tussen het gebruik van de

¹ Recommandation dans le document "Mise à jour de la vision stratégique 2030: recommandations", p. 24.

¹ Aanbeveling uit het document "Actualisering van de Strategische Visie 2030: Aanbevelingen", blz. 24.

technologiques avec des standards élevés de respect de la vie privée et des données personnelles;

16. comme prévu dans la DIRS, de renforcer le rôle de la plate-forme interfédérale de consultation (IFCP) et de permettre de rassembler, dès l'entame de la réflexion, l'industrie et les autorités publiques;

17. de soutenir la R&D des entreprises belges dans l'obtention de fonds du FED et des fonds liés au programme "Horizon Europe", qui est refinancé dans le cadre du CFP 2021-2027;

18. de faciliter la participation de l'industrie belge aux programmes internationaux ou européens de défense ou à usage dual de grande envergure actuellement en chantier, tels que notamment la *Next Generation Air Combat Capability*, le *Major Ground Combat System* ou le réseau européen de satellites permettant de fournir l'internet à haut débit;

18/1. en ce qui concerne les achats multinationaux (dans un ou sans cadre EDIRPA/EDIP), de veiller à ce que l'industrie belge soit impliquée d'une façon équitable en tenant compte de ses compétences et des besoins d'autonomie (logistique) au niveau national;

19. de mobiliser nos entreprises d'armement afin qu'elles participent activement à l'effort de guerre en faveur de l'Ukraine et à la remise à niveau des stocks d'armement belges (dans le cadre de la dernière loi de programmation militaire du 20 juillet 2022 et de la trajectoire budgétaire de 2% du PIB consacré à la défense en 2035), des États membres de l'Union européenne et de l'OTAN;

20. de poursuivre le soutien actif à l'Institut royal supérieur de la Défense (IRSD) pour permettre à la R&D de la Défense de prospérer en fonction des objectifs nationaux de la BITD; d'approfondir sa collaboration avec le réseau des universités belges afin d'encourager une culture de l'innovation dans les technologies avancées et l'analyse de la défense;

21. de continuer d'encourager dans le domaine STEM (Sciences, Technologie, Ingénierie et Mathématiques) une coopération renforcée entre la Défense, le secteur industriel, les agences régionales chargées de l'emploi et l'enseignement supérieur (en respectant les compétences de l'État fédéral, des Régions et des Communautés) afin de fournir un personnel suffisant dans les domaines de l'informatique, de la robotique, de la cybersécurité, des

nouveaux technologiques innovations et de l'adoption de la haute standards en matière de l'offre de la vie privée et des données personnelles;

16. zoals bepaald in de DIRS de rol van het inter-federale overlegplatform (IFCP) te versterken en het mogelijk te maken dat de industrie en de overheden van bij aanvang aan de gedachtewisseling deelnemen;

17. de O&O-departementen van de Belgische ondernemingen te ondersteunen bij het verkrijgen van middelen uit het EDF en uit het *Horizon Europe*-programma, dat in het kader van het MFK 2021-2027 meer financiële slagkracht krijgt;

18. de deelname van Belgische industrie in de op stapel staande grootschalige internationale of Europese defensie- of *dual use* programma's te faciliteren zoals onder andere de *Next Generation Air Combat Capability*, het *Major Ground Combat System* of het Europese satellietnetwerk voor breedbandinternet;

18/1. er voor multinationale aankopen (al dan niet in een EDIRPA/EDIP-kader) over te waken dat de Belgische industrie op billijke wijze betrokken wordt, rekening houdend met haar knowhow en de nood aan (logistieke) autonomie op nationaal niveau;

19. het voor de Belgische wapenbedrijven mogelijk te maken actief deel te nemen aan de oorlogsinspanning ten gunste van Oekraïne en aan het opnieuw op peil brengen van de wapenvoorraden van België (in het kader van de recentste wet houdende de militaire programmering van 20 juli 2022 en het begrotingstraject van 2% van het bbp voor defensie tegen 2035), van de lidstaten van de Europese Unie en van de NAVO;

20. het Koninklijk Instituut voor Defensie (KHID) actief te blijven steunen om onderzoek en ontwikkeling op defensiegebied voortgang te doen boeken met het oog op de nationale DTIB-doelstellingen; voorts de samenwerking met het netwerk van Belgische universiteiten uit te diepen om een cultuur van innovatie op het gebied van geavanceerde technologieën en defensieanalyse te bevorderen;

21. op het gebied van STEM (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*) samenwerking tussen Defensie, het bedrijfsleven, de gewestelijke arbeidsbemiddelingskantoren en het hoger onderwijs te blijven aanmoedigen (met inachtneming van de respectieve bevoegdheden van de Federale Staat, de gewesten de gemeenschappen), opdat de arbeidsmarkt voldoende personeel kan aanleveren op het gebied van IT, robotica,

données, de l'intelligence artificielle, de la physique quantique, etc.;

22. de rédiger au moins une fois par législature un rapport à destination de la Chambre des représentants, et de la commission de la Défense nationale en particulier, sur la contribution des industries belges du secteur de l'armement à la mise en œuvre de la loi du 20 juillet 2022 modifiant la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030, ainsi que des lois de programmation militaire subséquentes.

23. d'encourager l'industrie belge de la défense à œuvrer à la résorption des pénuries de munitions et de pièces de rechange, et à la constitution d'une réserve stratégique de munitions et de pièces de rechange;

24. d'exhorter la Commission européenne à veiller à ce que les règles relatives au partage des programmes de travail soient suivies scrupuleusement par tous les États membres, afin de garantir une concurrence loyale entre les États membres;

25. d'exhorter les instances compétentes à renforcer l'accessibilité des données du FED.

Bruxelles, le 18 avril 2024

*La présidente de la Chambre
des représentants,*

*Le greffier de la Chambre
des représentants,*

Eliane Tillieux

Jan Deltour

cyberveiligheid, data, artificiële intelligentie, kwantum-fysica enzovoort;

22. minimaal eenmaal per regeerperiode een verslag op te stellen voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers, en in het bijzonder voor de commissie voor Landsverdediging, over de bijdrage van de Belgische wapenindustrie aan de uitvoering van de wet van 20 juli 2022 tot wijziging van de wet van 23 mei 2017 houdende de militaire programmering van investeringen voor de periode 2016-2030, alsook van de daaropvolgende wetten houdende de militaire programmering.

23. de Belgische defensie-industrie te stimuleren om in te zetten op het wegwerken van de tekorten aan munitie en reserveonderdelen en in te zetten op het aanleggen van een strategische reserve wat betreft munitie en reserveonderdelen;

24. er bij de Europese Commissie op aan te dringen dat de regels inzake het delen van werkprogramma's door alle lidstaten strikt worden opgevolgd zodat het level playing field tussen de lidstaten wordt bewaard;

25. bij de bevoegde instanties aan te dringen op een verhoging van de toegankelijkheid van de data van het EDF.

Brussel, 18 april 2024

*De voorzitter van de Kamer
van volksvertegenwoordigers,*

*De griffier van de Kamer
van volksvertegenwoordigers,*