

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mars 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi-programme
du 28 juin 2013
en ce qui concerne la modification
de la règle de cumul des revenus
professionnels autorisés pour certains
bénéficiaires d'une pension de survie**

(déposée par Mme Nahima Lanjri et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 maart 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging de programmawet
van 28 juni 2013
voor wat betreft de aanpassing
van de cumulatierегeling inzake toegelaten
beroepsinkomsten voor bepaalde
rechthebbenden op een overlevingspensioen**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri c.s.)

RÉSUMÉ

La règle de cumul des revenus professionnels autorisés qui s'applique actuellement aux personnes de moins de 65 ans bénéficiant exclusivement d'une ou de plusieurs pensions de survie est perçue comme trop stricte. Elle a dès lors été modifiée dans la loi-programme du 26 décembre 2022 pour les bénéficiaires ayant des enfants à charge.

Cette proposition de loi prévoit un relèvement similaire du montant des revenus autorisés pour les personnes qui n'ont pas d'enfants à charge et qui bénéficient d'une ou de plusieurs pensions de survie.

SAMENVATTING

De huidige cumulatierегeling inzake toegelaten beroepsinkomsten voor een persoon op een overlevingspensioen, jonger dan 65 jaar die uitsluitend een of meerdere overlevingspensioenen geniet, wordt als te streng ervaren. In de programmawet van 26 december 2022 werd de cumulatierегeling daarom reeds aangepast voor deze rechthebbenden met kinderen ten laste.

Dit wetsvoorstel beoogt een dergelijke verhoging van het toegelaten inkomen ook in te voeren voor personen zonder kinderen ten laste die genieten van een of meerdere overlevingspensioenen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige-gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une pension de survie ou pension de veuve est une pension payée aux proches du défunt après son décès. Pour veiller à ce que leur bien-être soit garanti, ces personnes peuvent combiner la pension de survie avec un revenu du travail.

Le droit à la pension de survie est ouvert aux personnes qui ont atteint l'âge minimum au moment du décès ou qui percevaient déjà à ce moment une pension de retraite. L'âge minimum fixé pour 2023 est de 49 ans. Les personnes qui n'ont pas encore atteint l'âge minimum mais qui ont déjà droit à une pension de retraite peuvent également bénéficier d'une pension de survie. Il faut par ailleurs avoir été marié pendant au moins un an, ne pas s'être remarié et ne pas avoir été condamné pour des infractions commises à l'encontre du conjoint décédé. Lorsque la personne décédée était fonctionnaire, l'ex-conjoint et les orphelins ont également droit à une pension de survie.

Le Service fédéral des pensions calcule la pension de survie sur la base de la carrière professionnelle du conjoint décédé. Le calcul est différent selon que le conjoint décédé était déjà pensionné ou non au moment de son décès.

Les personnes qui remplissent toutes les conditions à l'exception de l'âge minimum peuvent bénéficier de l'allocation de transition. Il s'agit d'une allocation temporaire payée au conjoint survivant qui ne remplit pas la condition d'âge pour avoir droit à une pension de survie.

La règle de cumul des revenus professionnels autorisés qui s'applique actuellement aux personnes de moins de 65 ans bénéficiant exclusivement d'une ou de plusieurs pensions de survie est perçue comme trop stricte. Elle a déjà été modifiée dans la loi-programme du 26 décembre 2022¹ pour les bénéficiaires ayant des enfants à charge. L'objectif est d'éviter de décourager ceux-ci de participer au marché du travail. Il s'agit déjà d'une amélioration considérable.

La présente proposition de loi prévoit un relèvement similaire du plafond de revenus autorisés pour les personnes qui n'ont pas d'enfants à charge et qui bénéficient d'une ou de plusieurs pensions de survie. Car ce plafond est aussi trop bas pour ces personnes. Elles

¹ Loi-programme du 26 décembre 2022, publiée au *Moniteur belge* du 30 décembre 2022.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een overlevingspensioen of weduwepensioen is een pensioen voor de nabestaanden bij een overlijden. Personen die iemand verliezen, kunnen, om hun welvaart te beschermen, het overlevingspensioen combineren met een inkomen uit arbeid.

Men heeft recht op een overlevingspensioen indien men de minimumleeftijd heeft bereikt op het moment van het overlijden of indien men op dat ogenblik een rustpensioen ontvangt. De minimumleeftijd in 2023 is gelijk aan 49 jaar. Indien men de minimumleeftijd nog niet heeft bereikt, maar reeds recht heeft op een rustpensioen, ontvangt men tevens een overlevingspensioen. Daarnaast moet men minstens 1 jaar gehuwd zijn, niet hertrouwd zijn en niet veroordeeld zijn voor misdrijven tegenover de overleden huwelijkspartner. Bij ambtenaren hebben de ex-huwelijkspartner en ook wezen recht op een overlevingspensioen.

De Federale Pensioendienst berekent het overlevingspensioen op basis van de loopbaan van de overleden huwelijkspartner. De berekening van het overlevingspensioen verschilt naargelang de overleden huwelijkspartner al dan niet gepensioneerd was op het ogenblik van het overlijden.

Indien men aan alle voorwaarden voldoet, met uitzondering van de minimumleeftijd, komt men in aanmerking voor de overgangsuitkering. Dit is een tijdelijke uitkering voor de langstlevende huwelijkspartner die niet aan de leeftijdsvoorwaarde voldoet om een overlevingspensioen te ontvangen.

De huidige cumulatierегeling inzake toegelaten beroepsinkomsten voor een persoon, jonger dan 65 jaar die uitsluitend een of meerdere overlevingspensioenen geniet, wordt als te streng ervaren. In de programmawet van 26 december 2022¹ werd de cumulatierегeling reeds aangepast voor personen met kinderen ten laste. Aldus worden zij niet langer ontmoedigd om deel te nemen aan de arbeidsmarkt. Dat is alvast een enorme verbetering.

Dit wetsvoorstel beoogt een dergelijke verhoging van het toegelaten inkomen ook in te voeren voor personen zonder kinderen ten laste die genieten van een of meerdere overlevingspensioenen. Ook voor hen ligt de inkomensgrens namelijk te laag. Het is voor hen soms

¹ Programmawet van 26 december 2022, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 30 december 2022.

ont parfois davantage intérêt à ne pas travailler ou à travailler moins pour conserver leur pension de survie. Il faut lutter contre le piège du chômage engendré par ce système néfaste. Les personnes sans enfants doivent, elles aussi, être encouragées à (continuer à) participer activement au marché du travail. Non seulement cet assouplissement profite au bénéficiaire de la pension de survie, mais il permet également de remédier à la pénurie sur le marché du travail.

La présente proposition de loi opère une distinction entre les veufs/veuves âgés de moins de 65 ans et les autres. En effet, les personnes de plus de 65 ans ont déjà la possibilité de percevoir un revenu d'appoint illimité. Pour plus de clarté, nous renvoyons à l'avis 72.630/1² du Conseil d'État du 23 décembre 2022.

“Nous sommes en l'espèce face à deux catégories distinctes de bénéficiaires:

(...)

2) Veufs/veuves de 65 ans ou plus:

Dans la plupart des cas, ceux-ci bénéficient non seulement d'une pension de survie, mais aussi d'une pension de retraite. Ils ont donc généralement déjà la possibilité de percevoir un revenu d'appoint illimité (grâce à leur pension de retraite).

En ce qui concerne ceux qui ne bénéficient pas d'une pension de retraite, il s'agit soit de personnes qui n'ont jamais travaillé avant l'âge de 65 ans (et ne se sont donc jamais constitué une pension de retraite), soit de personnes qui ont travaillé (et se sont constitué une pension de retraite) mais qui choisissent de ne pas encore bénéficier de cette pension de retraite.

Il s'agit dès lors d'une catégorie fondamentalement différente de la première, à laquelle des règles différentes peuvent donc s'appliquer. (...)" (traduction)

COMMENTAIRE DES ARTICLES

La présente proposition de loi modifie l'article 86 de la loi-programme du 28 juin 2013³ de façon à ce que les personnes qui bénéficient exclusivement d'une ou de plusieurs pensions de survie puissent se voir appliquer un régime de cumul plus souple en matière de revenus

² Avis C.E. 72.630/1 du 23 décembre 2022 sur un avant-projet devenu le titre 7 de la loi-programme du 26 décembre 2022.

³ Loi-programme du 28 juin 2013, publiée au *Moniteur belge* du 1^{er} juillet 2013, err. *Moniteur belge* du 17 décembre 2013.

interessanter om niet te werken of minder te werken om zodoende het overlevingspensioen te behouden. Deze werkloosheidsval is nefast en moet worden aangepakt. Ook personen zonder kinderen moeten worden gestimuleerd om actief te (blijven) participeren aan de arbeidsmarkt. Deze versoepeling is bovendien niet enkel positief voor de rechthebbende op het overlevingspensioen zelf, maar komt ook tegemoet aan de schaarste op de arbeidsmarkt.

Dit wetsvoorstel maakt een onderscheid tussen weduwen/weduwnaars jonger dan 65 jaar en weduwen/weduwnaars ouder dan 65 jaar, vermits personen ouder dan 65 jaar sowieso onbeperkt kunnen bijverdienen. Voor de verduidelijking verwijzen we naar het advies 72.630/1² van de Raad van State van 23 december 2022.

“Het gaat om twee verschillende categorieën van rechthebbenden:

(...)

2) Weduwen/Weduwnaars van 65 jaar of ouder:

Zij genieten in de meeste gevallen niet alleen een overlevingspensioen maar ook een rustpensioen en hebben dus in realiteit meestal reeds de mogelijkheid om onbeperkt bij te verdienen (dankzij hun rustpensioen).

Diegenen die geen rustpensioen genieten, hebben ofwel vóór de leeftijd van 65 jaar nooit gewerkt (en dus nooit een rustpensioen opgebouwd); ofwel toch gewerkt (en een rustpensioen opgebouwd) maar verkiezen om dit rustpensioen nog niet op te nemen.

Dit is dus een fundamenteel andere categorie dan de eerste, waarvoor dus andere regels kunnen gelden. (...)"

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Dit wetsvoorstel wijzigt artikel 86 van de programmawet van 28 juni 2013³ en heeft tot gevolg dat een soepelere cumulatierегeling inzake toegelaten beroep-sinkomsten zal worden toegepast op rechthebbenden op uitsluitend een of meerdere overlevingspensioenen

² Adv.RvS 72.630/1 van 23 december 2022, over een voorontwerp dat heeft geleid tot titel 7 van de programmawet van 26 december 2022.

³ Programmawet van 28 juni 2013, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 1 juli 2013, err. *Belgisch Staatsblad* van 17 december 2013.

professionnels autorisés pour les années civiles qui précèdent celle au cours de laquelle elles atteignent l'âge de 65 ans.

Le plafond qui est actuellement applicable en matière de cumul aux personnes qui bénéficient exclusivement d'une ou de plusieurs pensions de survie s'élève à un montant forfaitaire de 17.625,60 euros pour les personnes qui exercent une activité professionnelle en qualité de salarié ou de fonctionnaire. La loi-programme du 26 décembre 2022 a déjà introduit une règle de cumul plus souple en matière de revenus professionnels autorisés pour les personnes ayant un ou plusieurs enfants à charge. Il s'ensuit que l'écart absolu entre les personnes avec ou sans enfants à charge augmente de 4.406,40 euros.⁴ La présente proposition de loi vise à ramener la différence absolue entre les personnes avec ou sans charge d'enfants au niveau qui existait avant la modification de la loi-programme du 26 décembre 2022.

Pour être complets, nous tenons à préciser que le relèvement du plafond de revenus cumulés doit avoir lieu pour tous les travailleurs, quel que soit leur statut, c'est-à-dire aussi bien pour les salariés que pour les fonctionnaires et les indépendants. Les modifications législatives précitées portent sur le régime de pension des fonctionnaires. Des modifications similaires devront être apportées simultanément aux régimes de pension des salariés et des indépendants par le biais d'un arrêté royal.

voor de kalenderjaren vóór het kalenderjaar waarin zij de leeftijd van 65 jaar bereiken.

De huidige cumulatiegrens voor rechthebbenden op uitsluitend een of meerdere overlevingspensioenen bedraagt momenteel een forfaitair bedrag van 17.625,60 euro voor personen die een beroepsactiviteit uitoefenen als werknemer of ambtenaar. In de programmawet van 26 december 2022 werd reeds een soepelere cumulatieregeling inzake toegelaten beroepsinkomsten goedgekeurd voor personen met een of meerdere kinderen ten laste. Hierdoor vergroot de absolute kloof tussen personen met en zonder kinderlast met 4.406,40 euro.⁴ Dit wetsvoorstel beoogt het absolute verschil tussen personen met of zonder kinderlast te beperken tot het niveau van voor de wijziging van de programmawet van 26 december 2022.

Volledigheidshalve willen we hier vermelden dat de verhoging van de cumulatiegrens moet worden doorgevoerd voor iedereen ongeacht zijn statuut, dus zowel voor werknemers, ambtenaren als zelfstandigen. De voormelde wetswijzigingen hebben betrekking op het pensioenstelsel van de ambtenaren. Dezelfde aanpassingen zullen gelijktijdig, met een koninklijk besluit, moeten worden doorgevoerd in de pensioenstelsels van de werknemers en de zelfstandigen.

Nahima Lanjri (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)
Els Van Hoof (cd&v)

⁴ Voir l'article 134, 1°, de la loi-programme du 23 décembre 2022.

⁴ Zie artikel 134, 1°, van de programmawet van 23 december 2022.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 86 de la loi-programme du 28 juin 2013, il est inséré avant l'alinéa 1^{er} un alinéa rédigé comme suit:

“Si le bénéficiaire n'a pas d'enfants à charge, le montant de base fixé à l'article 82, 1^o et 3^o, est augmenté de 4.406,40 euros. Les montants de base fixés par les articles 82, 2^o, et 85 sont augmentés de 3.525,12 euros.”

3 mars 2023

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 86 van de programmawet van 28 juni 2013 wordt vóór het eerste lid een lid toegevoegd, luidende:

“Indien de gerechtigde geen kinderen ten laste heeft, wordt het basisbedrag, bepaald in artikel 82, 1^o en 3^o, verhoogd met 4.406,40 euro. De basisbedragen bepaald in de artikelen 82, 2^o, en 85 worden verhoogd met 3.525,12 euro.”

3 maart 2023

Nahima Lanjri (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)
Els Van Hoof (cd&v)