

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 février 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**demandant l'adoption
d'un Plan fédéral
nutrition santé ambitieux
pour la période 2021-2030**

Texte adopté

par la commission
de la Santé et de l'Égalité des chances

Voir:

Doc 55 **3208/ (2022/2023)**:

001: Proposition de résolution de Mmes Hennuy et Creemers et consorts.

002 et 003: Amendements.

004: Amendements.

005: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 februari 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met het oog op de goedkeuring
van een ambitieus Federaal Voedings- en
Gezondheidsplan
voor de periode 2021-2030**

Tekst aangenomen

door de commissie
voor Gezondheid en Gelijke Kansen

Zie:

Doc 55 **3208/ (2022/2023)**:

001: Voorstel van resolutie van de dames Hennuy en Creemers c.s.

002 en 003: Amendementen.

004: Amendementen.

005: Verslag.

11405

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le rapport WHA68/8 du 24 avril 2015 sur les résultats de la Deuxième Conférence internationale sur la nutrition (Rome, 19-21 novembre 2014)¹, dans lequel l'Assemblée mondiale de la Santé a souscrit à la Déclaration de Rome sur la nutrition et à son Cadre d'action;

B. vu les engagements pris par les États membres de l'OMS afin d'atteindre les objectifs et d'exécuter les plans d'action internationaux en matière de nutrition fixés pour 2025 par l'Organisation mondiale de la Santé et le Plan d'action mondial de l'OMS pour la lutte contre les maladies non transmissibles 2013-2020;

C. considérant que la résolution 70/1 adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le 25 septembre 2015, intitulée "Transformer notre monde: le Programme de développement durable à l'horizon 2030"², reconnaît notamment qu'il convient de donner un accès universel à une nourriture sûre, nutritive et produite durablement pour mettre fin à toute forme de malnutrition et répondre aux besoins nutritionnels tout au long de la vie;

D. considérant que la stratégie européenne "De la ferme à l'assiette", élément-clé du Pacte vert pour l'Europe, vise à rendre les systèmes alimentaires équitables, sains et respectueux de l'environnement;

E. considérant que l'accord de gouvernement vise à combattre les maladies, mais aussi à faire de la prévention en encourageant les examens de contrôle préventifs (soins dentaires, soins diététiques, soins de santé mentale pour les patients à risque, etc.) dans le cadre des compétences fédérales, et en luttant contre la pollution (air, bruit, eau, produits nocifs pour la santé, etc.) ou les habitudes alimentaires malsaines (notamment grâce à une stratégie contre les habitudes alimentaires malsaines);

F. vu l'approche "One World, One Health" adoptée par notre pays, qui plaide en faveur d'une approche

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het document WHA68/8 van 24 april 2015 over de resultaten van de Tweede Internationale Conferentie over Voeding (Rome, 19-21 november 2014)¹, waarin de *World Health Assembly* de Verklaring van Rome over voeding en het Actiekader onderschreef;

B. gelet op de toezeggingen van de WHO-lidstaten om de doelstellingen te halen en de internationale voedingsactieplannen uit te voeren die voor 2025 zijn vastgesteld door de WHO en het wereldwijde Actieplan van de WHO voor de strijd tegen niet-overdraagbare ziekten 2013-2020;

C. gelet op de resolutie 70/1 van 25 september 2015 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, getiteld "*Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development*"², waarin met name wordt erkend dat, om een einde te maken aan alle vormen van ondervoeding en om te voorzien in de voedingsbehoeften gedurende het hele leven, het nodig is om een universele toegang te bieden tot veilig en voedzaam voedsel dat op duurzame wijze is geproduceerd;

D. gelet op de Europese farm-to-forkstrategie die centraal staat in de Europese *Green Deal* en die erop gericht is de voedselsystemen eerlijk, gezond en milieuvriendelijk te maken;

E. gelet op het regeerakkoord dat beoogt ziekten te bestrijden maar ook aan preventie te doen, door preventieve controleonderzoeken aan te moedigen (onder andere de tandheelkundige zorg, de dieetzorg, de geestelijke gezondheidszorg voor risicopatiënten, enzovoort) binnen het kader van de federale bevoegdheden en door vervuiling (lucht, geluid, water, producten die schadelijk zijn voor de gezondheid, enzovoort) of ongezonde eetgewoonten (onder meer via een strategie tegen ongezonde eetgewoonten) tegen te gaan;

F. gelet op de "One World, One Health"-aanpak, onderschreven door ons land, die pleit voor een geïntegreerde

¹ WHA68/8 *Résultats de la Deuxième Conférence internationale sur la nutrition* – Consultable à l'adresse: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA68/A68_8-fr.pdf

² Résolution adoptée par l'Assemblée générale de l'ONU le 25 septembre 2015, A/RES/70/1, *Transformer notre monde: le Programme de développement durable à l'horizon 2030* – Consultable à l'adresse: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/90/PDF/N1529190.pdf>

¹ WHA68/8 *Outcome of the Second International Conference on Nutrition* – Raadpleegbaar op: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA68/A68_8-en.pdf

² Resolutie goedgekeurd door de Algemene Vergadering van de VN op 25 september 2015, A/RES/70/1, *Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development* – Raadpleegbaar op: <https://unric.org/nl/wp-content/uploads/sites/8/2019/10/resolutie-goedgekeurd-door-de-algemene-vergadering-op-25-september-2015.pdf>

intégrée de la santé des êtres humains, des animaux, des plantes et de l'environnement;

G. considérant que le Plan fédéral nutrition santé 2016-2020 doit être actualisé de 2023 à 2028 (ou 2025);

H. considérant que l'action 122 du quatrième Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités mentionne la nécessité de "garantir l'accès et l'information pour une alimentation saine et durable";

I. vu l'avis n° 9527 du Conseil supérieur de la Santé – Le marketing des aliments malsains auprès des enfants;

J. considérant que de nombreuses études scientifiques constatent l'influence de l'alimentation sur la santé;

K. vu l'urgence de mettre fin à la hausse tendancielle du surpoids et de l'obésité, et de réduire la charge des maladies non transmissibles liées à l'alimentation dans toutes les tranches d'âge;

L. considérant que la "Cible 7" du texte définitif de la COP15 sur la diversité biologique adopté en décembre 2022 à Montréal appelle à réduire le risque lié aux pesticides de moitié au moins d'ici 2030, et que sa "Cible 19" vise une approche basée sur les ressources naturelles disponibles;

M. considérant que des examens de sang et d'urine pratiqués sur des enfants de sept ans à Dessel, Mol et Retie ont indiqué que les corps de ces enfants contenaient plus de résidus de pesticides que ceux d'autres enfants européens et que leur taux de résidus de pyréthréinoïdes dépassait de 51 % la norme d'avertissement;

N. considérant que le *Vlaams Instituut Gezond Leven* recommande de limiter la consommation d'aliments ultra-transformés et les définit comme les aliments qui ont subi un processus industriel complexe de modification, soit par transformation chimique, extrusion, hydrogénation, isolation et/ou fractionnement des nutriments;

O. considérant que le SPF Santé Publique finance à partir de décembre 2023 un Trajet de soins Obésité infantile qui favorise une approche multidisciplinaire et la collaboration interprofessionnelle pour prendre en charge les enfants de 2 à 17 ans souffrant d'obésité;

aanpak van de gezondheid van mensen, dieren, planten en het leefmilieu;

G. overwegende dat het Federaal Voedings- en Gezondheidsplan 2016-2020 geactualiseerd moet worden in 2023 tot 2028 (of 2025);

H. gelet op actie 122 van het vierde Federaal Plan ter bestrijding van armoede en vermindering van ongelijkheid, waarin de noodzaak wordt bepaald om "de toegang tot en informatie over gezonde en duurzame voeding (te) garanderen";

I. gelet op het advies van de Hoge Gezondheidsraad nr. 9527 – Marketing van ongezond voedsel gericht op kinderen;

J. gelet op de talrijke wetenschappelijke studies die de impact van voeding op de gezondheid vaststellen;

K. gelet op de urgentie om de toenemende trends van overgewicht en obesitas een halt toe te roepen en de last van aan voeding gerelateerde niet-overdraagbare ziekten in alle leeftijdsgroepen te verminderen;

L. gelet op "Target 7" van de definitieve tekst van de COP15 over biodiversiteit van december 2022 in Montreal, namelijk om het effect van pesticiden tegen 2030 met ten minste de helft te verminderen, alsook "Target 19", dat gericht is op een aanpak op basis van natuurlijk beschikbare hulpbronnen;

M. gelet op het feit dat onderzoek in het bloed en de urine van 7-jarigen in Dessel, Mol en Retie aantoonde dat zij meer residu's van pesticiden in hun lichaam hebben dan andere Europese kinderen en het residu van pyrethroïden de waarschuwingsnorm met 51 % overschrijdt;

N. overwegende dat het Vlaams Instituut Gezond Leven adviseert om de consumptie van ultra bewerkte voedingsmiddelen te beperken en deze definieert als voedingsmiddelen die een complex industrieel modificatieproces hebben ondergaan, hetzij door chemische transformatie, extrusie, hydrogenatie, isolatie en fractiënering van voedingsstoffen;

O. overwegende dat de FOD Volksgezondheid vanaf december 2023 een zorgtraject voor obesitas bij kinderen financiert dat een multidisciplinaire aanpak en interprofessionele samenwerking bevordert in de zorg voor kinderen van 2 tot 17 jaar die lijden aan obesitas;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de faire de l'alimentation saine chez les enfants une priorité absolue:

1.1. en concertation avec les secteurs concernés, en rendant plus strictes les normes de sécurité alimentaire, notamment si de nouvelles études scientifiques en justifient le renforcement et en prenant des mesures transversales afin d'éviter au maximum l'exposition aux substances nocives, pour les enfants comme pour les adultes;

1.2. en étudiant la manière la plus appropriée de promouvoir un environnement avec une offre alimentaire saine pour les enfants et les jeunes en collaboration avec les différentes parties prenantes dont les entités fédérées et les communes;

1.3. en mettant en œuvre, en collaboration avec les secteurs concernés, la directive européenne 2018/1808 visant "à réduire effectivement l'exposition des enfants aux communications commerciales audiovisuelles relatives à des denrées alimentaires et des boissons qui présentent une forte teneur en sel, en sucres, en matières grasses, en graisses saturées ou en acides gras trans, ou qui ne correspondent pas à ces orientations nutritionnelles nationales ou internationales";

1.4. en appliquant intégralement le Code international de commercialisation des substituts du lait maternel de l'OMS, qui contient des dispositions importantes visant à protéger et à promouvoir une alimentation adéquate pour les nourrissons et les enfants en bas âge;

2. de faire de l'alimentation saine et durable l'option la plus évidente:

2.1. en étudiant la manière dont les mesures fiscales peuvent inciter à acheter plus d'aliments sains et durables et en étudiant également les raisons qui incitent certains consommateurs à consommer des produits malsains plutôt que des produits sains et durables, et ce indépendamment du prix;

2.2. en réglementant la distribution gratuite et la promotion des aliments ultra-transformés. Les aliments ultra-transformés comprennent les aliments qui ont subi un processus de modification industrielle complexe, soit par transformation chimique, par extrusion, hydrogénation, isolation et/fractionnement des nutriments;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. van gezonde voeding bij kinderen een absolute prioriteit te maken door:

1.1. in overleg met de betrokken sectoren, de voedselveiligheidsnormen aan te scherpen, vooral als nieuwe wetenschappelijke inzichten de versterking ervan rechtvaardigen en op transversale wijze maatregelen te nemen om maximaal de blootstelling aan schadelijke stoffen te vermijden, zowel voor kinderen als voor volwassenen;

1.2. te onderzoeken wat de meest geschikte manier is om een omgeving met een aanbod van gezonde voeding te stimuleren voor kinderen en jongeren, in samenwerking met de verschillende stakeholders, waaronder de regio's en de gemeenten;

1.3. in samenwerking met de betrokken sectoren, uitvoering geven aan de Europese richtlijn 2018/1808 om "de blootstelling te verminderen van kinderen aan audiovisuele commerciële communicatie voor voedingsmiddelen en dranken met een hoog zout-, suiker-, vet-, verzadigd vet- of transvetzuurgehalte, of die niet overeenkomen met dergelijke nationale of internationale voedingsrichtsnoeren";

1.4. de internationale gedragscode voor het op de markt brengen van vervangingsmiddelen voor moedermelk ("International Code of Marketing of Breastmilk Substitutes") van de WHO volledig toe te passen, met belangrijke bepalingen ter bescherming en bevordering van passende voeding voor zuigelingen en peuters;

2. van gezonde en duurzame voeding de meest vanzelfsprekende optie te maken door:

2.1. te onderzoeken hoe fiscale maatregelen mensen kunnen aanzetten tot het kopen van meer gezonde en duurzame voeding en ook door de redenen te bestuderen waarom sommige consumenten kiezen voor ongezonde producten in plaats van gezonde, duurzame producten, ongeacht de prijs;

2.2. een reglementering in te voeren op het gratis uitdelen of promoten van ultrabewerkt voedsel. Ultrabewerkte voedingsmiddelen omvatten voedingsmiddelen die een complex industrieel modificatieproces hebben ondergaan, hetzij door chemische transformatie, extrusie, hydrogenatie, isolatie en fractionering van voedingsstoffen;

3. de s'attaquer à la malnutrition:

3.1. en menant des études, en collaboration avec les entités fédérées, sur les régimes alimentaires alternatifs et leurs conséquences sur une éventuelle malnutrition;

3.2. en palliant la carence en iode au sein de la population en:

a) demandant au Conseil Supérieur de la Santé et à Sciensano quel est la manière la plus efficace et la plus sûre (y compris les aliments recommandés) pour pallier à cette carence;

b) en demandant aux entités fédérées, sur la base des conseils du CSS et de Sciensano, en utilisant les données de la table belge de composition; de déterminer les aliments à promouvoir pour lutter contre la carence en iode;

3.3. en évaluant la formulation des nutri-scores et en consacrant une étude à leur influence sur le comportement alimentaire des consommateurs sur la reformulation alimentaire et à leurs conséquences sur leur santé;

4. d'insister davantage sur l'alimentation saine dans le secteur des soins de santé:

4.1. en sollicitant les entités fédérées pour renforcer la formation des professionnels de la santé en matière de prévention et de promotion d'une alimentation saine et équilibrée;

4.2. en favorisant une meilleure collaboration interprofessionnelle entre les différents professionnels impliqués en collaboration avec les entités fédérées; et en encourageant les équipes pluridisciplinaires (médecins de première ligne ou spécialistes, nutritionnistes, diététiciens, kinésithérapeutes, psychologues) dans la prise en charge de maladies liées au métabolisme mais aussi toute autre maladie non-transmissible (maladies inflammatoires, auto-immunes, etc.) pour lesquelles l'alimentation adaptée peut jouer un rôle préventif ou atténuant;

5. d'inciter à manger sainement au travail:

5.1. en sollicitant, dans le cadre d'une révision générale et de la modernisation de la loi sur le bien-être, le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale afin qu'il vérifie que les conditions de fourniture d'une alimentation saine puissent faire partie intégrante du Code du bien;

3. de malnutritie aan te pakken door:

3.1. samen met de deelstaten studies uit te voeren naar de alternatieve voedingspatronen en de gevolgen daarvan voor mogelijke malnutritie;

3.2. een tekort aan jodium bij de bevolking tegen te gaan door:

a) aan de Hoge Gezondheidsraad en Sciensano te vragen wat de meest effectieve en veiligste manier (inclusief aan te bevelen voedingsmiddelen) is om een tekort tegen te gaan;

b) aan de deelstaten te vragen om op basis van dit advies van de HGR en Sciensano en aan de hand van de gegevens van de voedingsmiddelentabel bepaalde voedingsmiddelen te promoten om een tekort aan jodium tegen te gaan;

3.3. de formulering van nutri-scores te evalueren en een onderzoek te wijden aan de invloed ervan op het voedingsgedrag van consumenten bij de herformulering van levensmiddelen en de gevolgen daarvan voor hun gezondheid;

4. in de gezondheidszorg meer in te zetten op gezonde voeding door:

4.1. de regio's te vragen om de opleiding van gezondheidsprofessionals in preventie en de promotie van een gezonde en evenwichtige voeding te versterken;

4.2. in samenwerking met de deelstaten, betere interprofessionele samenwerking tussen verschillende betrokken professionals aan te moedigen, en multidisciplinaire samenwerking te stimuleren (artsen van de eerste lijn, voedingsdeskundigen, diëtisten, fysiotherapeuten, psychologen) bij de behandeling van ziekten die verband houden met het metabolisme, evenals alle andere niet-overdraagbare ziekten (ontstekingsziekten, auto-immuunziekten, enz.) waarvoor een aangepast dieet een preventieve of verzachtende rol kan spelen;

5. gezonde voeding op het werk te stimuleren door:

5.1. in het kader van een algemene evaluatie en modernisering van de welzijnswet, de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg te raadplegen om na te gaan dat de voorwaarden voor het aanbieden van gezonde voeding integraal deel kunnen uitmaken van de welzijnscode op het werk;

6. de contribuer, par le biais de l'alimentation, à la réalisation des objectifs de développement durable, y compris la lutte contre le changement climatique et la protection et l'exploitation durable des écosystèmes sur terre:

6.1. en encourageant la recherche internationale sur le prix réel de l'alimentation et sur son incidence environnementale, et en menant des campagnes à ce sujet, en collaboration avec les entités fédérées;

7. dans le cadre des enquêtes structurelles de population existantes où la consommation alimentaire est étudiée, d'accorder une attention particulière à l'inégalité alimentaire (pour les personnes en situation d'inégalité sociale) et aux enfants âgés de 0 à 3 ans;

8. de mener, préalablement à la rédaction du plan fédéral nutrition Santé, une concertation avec les stakeholders;

9. à l'instar des réunions Thématiques Drogues de la Conférence Interministérielle Santé, de mettre en place une réunion thématique "nutrition et santé" qui sera en charge d'harmoniser les politiques qui visent à promouvoir les habitudes alimentaires saines qui ont été prouvées scientifiquement, dans le respect des compétences respectives de chaque entité.

6. via voeding te werken aan de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen, met inbegrip van de strijd tegen de klimaatverandering en de bescherming en het duurzame gebruik van ecosystemen op aarde, door:

6.1. internationaal onderzoek te stimuleren naar de ware kostprijs van voeding en naar haar impact op het milieu en daar samen met de deelstaten campagne rond te voeren;

7. binnen de bestaande structurele bevolkingsonderzoeken waarin gepeild wordt naar voedselconsumptie bijzondere aandacht te besteden aan voedselongelijkheid (voor mensen in situaties van sociale ongelijkheid) en voor kinderen van 0 tot 3 jaar;

8. voorafgaand aan de uitwerking van het Federaal Voedings- en Gezondheidsplan overleg te plegen met de stakeholders;

9. naar het voorbeeld van de themabijeenkomsten Drugs van de Interministeriële Conferentie, binnen de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid een themabijeenkomst "voeding en gezondheid" oprichten, die verantwoordelijk zal zijn voor de harmonisatie van het beleid dat gericht is op het promoten van gezonde eetgewoontes met inachtneming van de bevoegdheden van elke entiteit.