

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2023

PROPOSITION DE LOI

**concernant l'aide accordée
aux CPAS pour l'intégration
des réfugiés ukrainiens et l'activation
des bénéficiaires de l'équivalent
du revenu d'intégration**

(déposée par M. Egbert Lachaert et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2023

WETSVOORSTEL

**betreffende de ondersteuning
van OCMW's bij de integratie
van vluchtelingen uit Oekraïne en
de activering van rechthebbenden
op een equivalent leefloon**

(ingediend door de heer Egbert Lachaert c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi ramène la subvention complémentaire perçue par les CPAS pour l'octroi de l'équivalent du revenu d'intégration et pour l'accompagnement des réfugiés ukrainiens à 10 % du montant du revenu d'intégration. Les CPAS pourront obtenir une subvention complémentaire lorsqu'ils ont soutenu avec succès l'intégration de ces personnes sur le marché du travail.

Cette proposition de loi subordonne par ailleurs l'octroi d'une aide financière par le CPAS, en particulier sous la forme de l'équivalent du revenu d'intégration, à certaines conditions telles que la disposition du demandeur à travailler.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel brengt de bijkomende toelage die de OCMW's ontvangen voor de toekenning van het equivalent leefloon en de begeleiding van Oekraïense vluchtelingen terug tot 10 % van het bedrag van het leefloon. Wanneer zij met succes de integratie van deze mensen op de arbeidsmarkt hebben ondersteund kunnen zij een extra toelage krijgen.

Ten tweede stelt dit wetsvoorstel onder meer werkberedheid als voorwaarde voor het verkrijgen van financiële steun vanwege het OCMW, inzonderheid in de vorm van een equivalent leefloon.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige/kleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 24 février 2022, la Russie a envahi l'Ukraine. Cette agression militaire a provoqué un afflux de réfugiés en provenance d'Ukraine. Plusieurs dizaines de milliers d'Ukrainiens ont cherché et trouvé la sécurité et une protection dans notre pays.

Le 4 mars 2022, le Conseil européen a activé la directive 2011/55/CE ("directive sur la protection temporaire") au profit des réfugiés ukrainiens. Cette directive impose notamment aux États membres de l'Union européenne l'obligation de fournir aux réfugiés le soutien nécessaire en matière d'aide sociale et de subsistance lorsqu'ils ne disposent pas de ressources suffisantes. Notre pays a décidé d'accorder cette aide aux réfugiés ukrainiens sous la forme de l'équivalent du revenu d'intégration. Il est demandé au CPAS de procéder à une enquête préalable sur les moyens de subsistance des demandeurs, comme c'est le cas pour le revenu d'intégration "ordinaire". Les autorités fédérales ont accordé aux CPAS, en sus du remboursement de l'équivalent du revenu d'intégration, une subvention complémentaire de 35 % du revenu d'intégration liquidé pour les quatre premiers mois et de 25 % à partir du cinquième mois¹.

Cette subvention complémentaire se justifiait pleinement durant les premiers mois qui ont suivi l'invasion de l'Ukraine, car de nombreux CPAS (dont certains de taille modeste) ont été soudainement confrontés à une forte demande d'aide et d'accompagnement de réfugiés ukrainiens, et à tous les défis y afférents en termes de capacité et de gestion pratique. Il était en outre apparu, à la suite de l'octroi de subventions supplémentaires aux CPAS au cours de la crise du coronavirus, que la multiplication des instruments créait, dans les CPAS, une lourde surcharge administrative qui nuisait à leur efficacité. Le regroupement de l'aide supplémentaire sous la forme d'une subvention complémentaire unique résulta donc d'un choix logique.

Un an plus tard, il s'impose de réévaluer la situation. Il ne semble pas que l'Ukraine sera en mesure de chasser rapidement l'agresseur russe de son territoire. De nombreux Ukrainiens résidant dans notre pays n'ont toujours aucune perspective de retour. Et le temps est venu de mettre fin à la phase d'accueil d'urgence et de nous concentrer sur une intégration socioéconomique plus étendue de ces réfugiés dans notre société. D'après

¹ Loi du 18 mai 2022 visant à favoriser l'intégration des personnes bénéficiant de la protection temporaire. Ce projet de loi a été examiné à la Chambre des représentants sous le numéro DOC 55 2637.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 24 februari 2022 viel Rusland buurland Oekraïne binnen. Als gevolg van deze militaire agressie kwam een vluchtelingenstroom vanuit Oekraïne op gang. Verschillende tienduizenden Oekraïners zochten en vonden veiligheid en bescherming in ons land.

De Europese Raad activeerde op 4 maart 2022 de Richtlijn 2011/55/EG ("richtlijn tijdelijke bescherming") voor de Oekraïense vluchtelingen. Deze legt de EU-lidstaten onder meer de verplichting op om de vluchtelingen de nodige hulp inzake sociale bijstand en levensonderhoud te verlenen, wanneer zij over onvoldoende middelen beschikken. Ons land besliste om de Oekraïense vluchtelingen deze hulp in de vorm van een equivalent leefloon toe te kennen. De OCMW's dienen voorafgaand een onderzoek te voeren naar de bestaansmiddelen waar de aanvrager over beschikt, zoals dat bij een "gewoon" leefloon het geval is. De federale overheid kende de OCMW's een bijkomende toelage toe, bovenop de terugbetaling van het uitgekeerde equivalent leefloon, van 35 % van het uitgekeerde leefloonbedrag voor de eerste vier maanden en 25 % vanaf de vijfde maand¹.

Deze bijkomende toelage was perfect te verdedigen in de eerste maanden na de invasie. Vele (ook kleine) OCMW's zagen zich plots geconfronteerd met een grote vraag naar ondersteuning en begeleiding van Oekraïense vluchtelingen, met alle uitdagingen naar capaciteit en praktische afhandeling van dien. Bovendien had de extra betoelaging van de OCMW's tijdens de coronacrisis geleerd dat al te veel verschillende instrumenten voor veel administratieve overlast zorgden bij de OCMW's, wat de efficiëntie niet ten goede kwam. Het bundelen van de extra steun in één bijkomende toelage was bijgevolg een logische keuze.

Inmiddels zijn we één jaar verder en dringt een evaluatie van de situatie zich op. Het ziet er niet naar uit dat Oekraïne er op korte termijn in zal slagen de Russische agressor van zijn grondgebied te verdrijven. Vele Oekraïeners in ons land hebben nog geen zicht op terugkeer. Het is tijd om de fase van de acute noodopvang af te sluiten en ons te richten op een bredere sociaal-economische integratie van deze mensen in onze

¹ Wet van 18 mei 2022 tot bevordering van de integratie van de begunstigen van het tijdelijk beschermingsstatuut. Dit wetsontwerp werd behandeld in de Kamer van volksvertegenwoordigers onder DOC 55 2637.

les rares informations publiées à ce sujet, la proportion d'Ukrainiens qui travaillent en Belgique est nettement inférieure à la proportion d'Ukrainiens qui travaillent aux Pays-Bas, par exemple². Or, la pénurie de main-d'œuvre reste très aiguë dans notre pays et de nombreux réfugiés ukrainiens disent vouloir travailler.

La subvention complémentaire que les CPAS reçoivent pour le traitement des demandes et l'accompagnement des personnes bénéficiant du statut de protection temporaire n'a donc pas stimulé l'emploi. C'est pourquoi nous proposons de réduire cette aide supplémentaire à 10 % du montant du revenu d'intégration, comme ce fut le cas par le passé pour l'aide accordée aux réfugiés syriens³. Les CPAS qui déploient des efforts particuliers pour accompagner les Ukrainiens sur le marché du travail (inscription auprès des agences régionales pour l'emploi, orientation vers des cours de langue et des cours destinés à affiner les compétences professionnelles, suivi des offres d'emploi, etc.) pourront recevoir une subvention complémentaire qui pourra atteindre 10 % du montant du revenu d'intégration et sera proportionnelle aux coûts de ces actions spécifiques.

La présente proposition de loi modifie également l'article 60, § 3, de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976. À l'avenir, avant que le CPAS puisse accorder une aide financière, il faudra toujours vérifier si les conditions prévues aux articles 3, 5° et 6°, 4, 11 et 13, § 2, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale sont réunies. Cet octroi ne dépendra donc plus d'une décision du CPAS. On peut citer, parmi ces conditions, la disposition du demandeur à travailler (à moins que des raisons de santé ou d'équité l'en empêchent), l'obligation de faire valoir préalablement ses droits aux prestations dont il peut bénéficier en vertu de la législation belge et étrangère et la possibilité de conclure un projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) visant en priorité l'intégration sur le marché du travail.

samenleving. Uit de weinige informatie die hierover publiek beschikbaar is, blijkt dat het aandeel van Oekraïners dat in België aan het werk is gevoelig achterblijft bij dat in bijvoorbeeld Nederland². Nochtans blijft de krapte aan arbeidskrachten in ons land heel prangend en geven vele Oekraïense vluchtelingen te kennen dat ze graag aan de slag zouden gaan.

De extra toelage die de OCMW's ontvangen voor de afhandeling van de aanvragen en de begeleiding van mensen onder het tijdelijk beschermingsstatuut heeft dus niet geleid tot een hoge werkzaamheidsgraad. Daarom stellen wij voor deze extra ondersteuning terug te brengen tot 10 % van het leefloonbedrag, zoals indertijd het geval was voor de ondersteuning van vluchtelingen uit Syrië.³ Voor de specifieke inspanningen die OCMW's doen om Oekraïners naar de arbeidsmarkt te begeleiden (onder meer inzake inschrijving bij de gewestelijke instellingen voor arbeidsbemiddeling, toeleiden naar taallessen en cursussen om de professionele vaardigheden aan te scherpen, opvolgen van vacatures enzovoort) kunnen zij een bijkomende toelage van maximaal 10 % van het leefloonbedrag ontvangen a rato van de kostprijs van deze specifieke acties.

Dit wetsvoorstel wijzigt eveneens artikel 60, § 3 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Voortaan zijn de voorwaarden vermeld in de artikelen 3, 5° en 6°, 4, 11 en 13, § 2, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie altijd van toepassing alvorens het OCMW tot financiële hulpverlening kan beslissen, en is dit dus niet meer afhankelijk van een beslissing van het centrum. Het gaat onder meer om de voorwaarde voor de aanvrager om werkbereid te zijn (tenzij dit om gezondheids- of billijkheidsredenen niet mogelijk is), om zijn rechten op Belgische of buitenlandse uitkeringen voorafgaand te laten gelden, en om de mogelijkheid een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) te sluiten dat eerst en vooral gericht is op de inschakeling op de arbeidsmarkt.

Egbert Lachaert (Open Vld)
Tania De Jonge (Open Vld)
Jasper Pillen (Open Vld)

² En Région flamande, par exemple, 23 % des réfugiés ukrainiens travailleraient ou auraient travaillé au cours de l'année écoulée. Le journal *De Tijd* indique que, d'après le *Centraal Bureau voor de Statistiek* (CBS) néerlandais, 46 % des Ukrainiens présents aux Pays-Bas exercent une activité professionnelle ("*Oekraïense vluchtelingen raken moeilijk aan werk*", *De Tijd*, 14 février 2023, p. 10).

³ Loi du 21 novembre 2016 visant à favoriser l'intégration des réfugiés reconnus et des personnes bénéficiant de protection subsidiaire dans le cadre du suivi postérieur à la procédure d'asile, *Moniteur belge*, 13 décembre 2016.

² In het Vlaams Gewest bijvoorbeeld zou 23 % van de Oekraïense vluchtelingen aan het werk zijn of het afgelopen jaar hebben gewerkt. De krant *De Tijd* meldt dat het Nederlandse Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) schat dat 46 % van de Oekraïeners die bij de noorderburen verblijven, aan het werk is ("*Oekraïense vluchtelingen raken moeilijk aan werk*", *De Tijd*, 14 februari 2023, p. 10).

³ Wet van 21 november 2016 tot bevordering van de integratie van erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden in het kader van de opvolging na de asielprocedure, *Belgisch Staatsblad*, 13 december 2016.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 5, § 2^{ter}, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale, inséré par la loi du 21 novembre 2016 et modifié en dernier lieu par la loi du 18 mai 2022, les deux dernières phrases sont remplacées par deux nouveaux alinéas rédigés comme suit:

“Entre le 4 mars 2022 et le 3 mars 2023, cette subvention complémentaire est fixée comme suit:

a) pour les quatre premiers mois de l'octroi de l'aide sociale financière, cette subvention complémentaire s'élève à 35 % du montant de l'aide sociale financière subventionné;

b) à partir du cinquième mois de l'octroi de l'aide sociale financière, la subvention complémentaire s'élève à 25 % du montant de l'aide sociale financière subventionné.

À partir du 4 mars 2023, cette subvention complémentaire est fixée comme suit:

a) la subvention complémentaire s'élève à 10 % du montant de l'aide sociale financière subventionné;

b) si le centre public d'action sociale démontre qu'il a entrepris des actions spécifiques pour favoriser l'intégration du bénéficiaire sur le marché du travail, une subvention complémentaire de 10 % maximum du montant de l'aide sociale financière subventionné peut également être accordée proportionnellement aux coûts des actions entreprises. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les modalités de demande, d'octroi et de liquidation de cette subvention complémentaire.”

Art. 3

Dans l'article 60, § 3, alinéa 2, de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976, modifié en dernier lieu par la loi du 26 mai 2002, les mots “peut

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 5, § 2^{ter}, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de wet van 21 november 2016 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 18 mei 2022, worden de twee laatste zinnen vervangen door twee nieuwe leden, luidende:

“Tussen 4 maart 2022 en 3 maart 2023 wordt deze bijkomende toelage vastgesteld als volgt:

a) voor de eerste vier maanden van de toekenning van financiële maatschappelijke dienstverlening bedraagt deze bijkomende toelage 35 % van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening;

b) vanaf de vijfde maand van de toekenning van financiële maatschappelijke dienstverlening bedraagt de bijkomende toelage 25 % van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening.

Vanaf 4 maart 2023 wordt deze bijkomende toelage vastgesteld als volgt:

a) de bijkomende toelage bedraagt 10 % van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening;

b) wanneer het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aantoonbaar dat het specifieke acties heeft ondernomen om de integratie van de begunstigde persoon op de arbeidsmarkt te bevorderen kan daarbovenop, a rato van de kostprijs van de geleverde acties, een bijkomende toelage van maximaal 10 % van het toelagebedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening worden toegekend. De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de voorwaarden en nadere regels voor aanvraag, toekenning en uitkering van deze bijkomende toelage.”

Art. 3

In artikel 60, § 3, tweede lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, laatstelijk gewijzigd bij de wet

être liée par décision du centre” sont remplacés par les mots “est liée”.

Art. 4

La présente loi produit ses effets le 4 mars 2023.

23 février 2023

van 26 mei 2002, worden de woorden “kan bij beslissing van het centrum worden” vervangen door het woord “wordt”.

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 4 maart 2023.

23 februari 2023

Egbert Lachaert (Open Vld)
Tania De Jonge (Open Vld)
Jasper Pillen (Open Vld)