

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 février 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à inclure les diamants et l'uranium
en provenance de la Fédération de Russie
dans le champ d'application
des sanctions européennes**

(déposée par MM. Samuel Cogolati,
Wouter De Vriendt et Gilles Vanden Burre)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 februari 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de uitbreiding
van de Europese sancties
tot diamanten en uranium
uit de Russische Federatie**

(ingediend door de heren Samuel Cogolati,
Wouter De Vriendt en Gilles Vanden Burre)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 24 février 2023, nous commémorons le premier anniversaire de l'agression militaire russe contre l'Ukraine. Voilà pourquoi il est aujourd'hui capital de se pencher sur les lacunes qui subsistent encore dans les sanctions européennes prises à l'égard de la Fédération de Russie. Nous en identifions au moins deux: les diamants (1) et la coopération nucléaire avec Rosatom, y compris les importations d'uranium (2).

1. Les diamants

Le 21 juillet 2022, le Conseil de l'Union européenne approuvait un septième paquet de sanctions eu égard aux actions de la Fédération de Russie déstabilisant la situation en Ukraine. Parmi les mesures restrictives incluses dans ce paquet figure "l'interdiction d'acheter, d'importer ou de transférer, directement ou indirectement de l'or (...) s'il est originaire de Russie et a été exporté de Russie dans l'Union ou dans tout pays tiers après le 22 juillet 2022"¹.

À l'instar de l'or, de nombreux secteurs font actuellement l'objet de sanctions européennes en réponse à l'invasion russe en Ukraine. Un secteur particulièrement lucratif pour la Fédération de Russie échappe cependant aux sanctions: celui des diamants.

En effet, alors que le dixième paquet de sanctions européennes envers la Fédération de Russie est actuellement en cours de négociations, aucune sanction européenne ne vise pour l'instant l'industrie diamantaire. Pourtant, la Fédération de Russie est le premier fournisseur mondial de diamants en volume²: sa production avoisine les 30 % et les exportations de diamants lui ont rapporté plus de 4,5 milliards de dollars en 2021³. Interdire les importations de diamants en provenance de la Fédération de Russie vers l'Europe, comme c'est le cas pour l'or, porterait donc un nouveau coup à l'économie de guerre du Kremlin.

¹ Règlement (UE) 022/1269 du Conseil du 21 juillet 2022 modifiant le règlement (UE) n° 833/2014 concernant des mesures restrictives eu égard aux actions de la Russie déstabilisant la situation en Ukraine, Article 3sexdecies.

² <https://fr.statista.com/statistiques/570416/principaux-pays-producteurs-de-diamants/>

³ "Sanctions contre la Russie: diamants, uranium... Ces secteurs épargnés par l'Union européenne", L'Express, 20 octobre 2022, https://www.lexpress.fr/monde/sanctions-contre-la-russie-diamants-uranium-ces-secteurs-epargnes-par-l-union-europeenne_2182197.html#:~:text=La%20Russie%20est%20elle%2Dm%C3%AAme,sanctions%2C%20de%20celle%20des%20diamants

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 24 februari 2023 zal het een jaar geleden zijn dat de Russische militaire agressie tegen Oekraïne van start ging. Daarom is het vandaag belangrijk na te denken over de blinde vlekken in de bestaande Europese sancties tegen de Russische Federatie. De indieners van dit voorstel van resolutie zien er minstens twee: de diamanthandel (1) en de nucleaire samenwerking met Rosatom, met daarbij ook de invoer van uranium (2).

1. Diamanthandel

Op 21 juli 2022 keurde de Raad van de Europese Unie een zevende sanctiepakket goed naar aanleiding van de acties waarmee de Russische Federatie de situatie in Oekraïne destabiliseert. Een van die restrictieve maatregelen in dat pakket is het verbod "goud (...) direct of indirect aan te kopen, in te voeren of over te dragen indien het uit Rusland afkomstig is en vanuit Rusland naar de Unie of naar een derde land is uitgevoerd na 22 juli 2022"¹.

Naast de goudhandel zijn nog andere sectoren het voorwerp van Europese sancties als antwoord op de Russische invasie in Oekraïne. Toch ontspringt één specifieke, voor de Russische Federatie bijzonder winstgevende sector de dans: de diamantsector.

Hoewel thans een tiende Europees sanctiepakket tegen de Russische Federatie ter tafel ligt, beoogt voornog geen enkele Europese sanctie de diamantindustrie. Nochtans is de Russische Federatie wereldwijd naar volume de grootste leverancier van diamanten²: Rusland ontgint bijna 30 % van alle diamanten en heeft in 2021 meer dan 4,5 miljard dollar verdiend aan de export ervan³. Mocht, zoals voor goud, ook de aanvoer van diamanten uit de Russische Federatie naar Europa worden verboden, dan zou zulks de oorlogseconomie van het Kremlin andermaal een slag toebrengen.

¹ Verordening (EU) 2022/1269 van de Raad van 21 juli 2022 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 833/2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren, artikel 3sexdecies.

² <https://fr.statista.com/statistiques/570416/principaux-pays-producteurs-de-diamants/>

³ "Sanctions contre la Russie: diamants, uranium... Ces secteurs épargnés par l'Union européenne", L'Express, 20 octobre 2022, https://www.lexpress.fr/monde/sanctions-contre-la-russie-diamants-uranium-ces-secteurs-epargnes-par-l-union-europeenne_2182197.html#:~:text=La%20Russie%20est%20elle%2Dm%C3%AAme,sanctions%2C%20de%20celle%20des%20diamants

De plus, la Belgique est la première destination des exportations russes de diamants⁴. Elle porte donc une responsabilité singulière dans le commerce des diamants russes. Selon l'*Observatory of Economic Complexity*, entre le 24 février 2022 – date du début de l'invasion russe en Ukraine – et la fin juin 2022, date des dernières données disponibles, la Belgique a importé pour 872 millions de dollars de diamants (bruts et polis)⁵. En 2021, 1,8 milliards d'euros de diamants russes ont été importés à Anvers, soit 25 % de l'ensemble des diamants vendus à Anvers⁶.

La majorité de l'exploitation des diamants russes est concentrée entre les mains du groupe Alrosa, qui appartient pour un tiers à l'État russe. Alrosa produit 90 % des pierres russes, extraites en Sibérie, et fournit un tiers du marché mondial du brut⁷. La presse belge a révélé en 2022 que l'entreprise Alrosa entretenait également des liens avec l'appareil militaire russe, par le financement de sous-marins de combat et ses liens étroits avec l'entreprise d'État Rosatom, bras nucléaire civil et militaire de l'État russe⁸.

Tant l'importation de diamants en provenance de la Fédération de Russie que la firme Alrosa et son dirigeant, M. Sergey Sergeevich Ivanov, font déjà l'objet de sanctions de la part des États-Unis depuis avril 2022⁹. Alors que le président ukrainien Volodymyr Zelensky réclamait, en mars 2022, devant notre assemblée, l'inclusion des diamants dans le prochain paquet de

België is bovendien de eerste bestemming voor de export van Russische diamanten⁴ en heeft daarmee een specifieke verantwoordelijkheid in de Russische diamanthandel. Volgens het *Observatory of Economic Complexity* heeft België tussen 24 februari 2022 (start van de Russische invasie in Oekraïne) en eind juni 2022 (laatst beschikbare gegevens) voor een bedrag van 872 miljoen dollar aan (ruwe en geslepen) diamanten ingevoerd.⁵ In 2021 werd voor 1,8 miljard euro aan Russische diamanten naar Antwerpen aangevoerd, goed voor een kwart van alle diamanten die in Antwerpen worden verkocht.⁶

De ontginning van Russische diamanten is grotendeels in handen van de Alrosa-groep, die voor een derde eigendom is van de Russische staat. Alrosa produceert 90 % van de – in Siberië ontgonnen – Russische diamanten en bevoorraadt een derde van de wereldmarkt voor ruwe diamant.⁷ Belgische media berichtten in 2022 dat Alrosa er banden met het Russische militaire apparaat opna zou houden via de financiering van oorlogsduikboten en via nauwe relaties met het staatsbedrijf Rosatom, de civiele en militaire nucleaire tak van de Russische staat.⁸

Zowel de diamantimport vanuit de Russische Federatie als het bedrijf Alrosa en diens directeur, de heer Sergey Sergeevich Ivanov, staan sinds april 2022 op de sanctielijst van de Verenigde Staten.⁹ Toen de Oekraïense president Volodymyr Zelensky in maart 2022 voor de Kamer van volksvertegenwoordigers vroeg diamanten op te nemen in het eerstvolgende sanctiepakket van

⁴ <https://oec.world/en/profile/bilateral-product/diamonds/reporter/rus?redirect=true#:~:text=Exports%20In%202020%2C%20Russia%20exported,most%20exported%20product%20in%20Russia>

⁵ <https://oec.world/en/profile/bilateral-product/diamonds/reporter/bel>; "La Belgique a importé pour 872 millions de diamants russes depuis l'invasion de l'Ukraine", *La Libre Belgique*, 7 novembre 2022, <https://www.lalibre.be/economie/conjoncture/2022/11/07/la-belgique-a-importe-pour-872-millions-de-diamants-russes-depuis-linvasion-de-lukraine-W555CY5EIVFMZI5N5DMAX6XCJM/>

⁶ *Ibidem*.
⁷ "Le diamant russe se joue des sanctions", *Le Soir*, 14 mars 2022, <https://www.lesoir.be/429885/article/2022-03-14/le-diamant-russe-se-joue-des-sanctions>

⁸ "Antwerpse diamantsector financiert mee oorlog in Oekraïne: diamantgeld vloeit naar Russische oorlogsduikboten", *Het Laatste Nieuws*, 21 mars 2022, <https://www.hln.be/economie/antwerpsediamantsector-financiert-mee-oorlog-in-oekraïne-diamantgeld-vloeit-naar-russische-oorlogsduikboten-ab375428/>

⁹ Directive 3 under E.O. 14024, "Prohibitions Related to New Debt and Equity of Certain Russia-related Entities", https://home.treasury.gov/system/files/126/new_debt_and_equity_directive_3.pdf

⁴ <https://oec.world/en/profile/bilateral-product/diamonds/reporter/rus?redirect=true#:~:text=Exports%20In%202020%2C%20Russia%20exported,most%20exported%20product%20in%20Russia>

⁵ <https://oec.world/en/profile/bilateral-product/diamonds/reporter/bel>; "La Belgique a importé pour 872 millions de diamants russes depuis l'invasion de l'Ukraine", *La Libre Belgique*, 7 novembre 2022, <https://www.lalibre.be/economie/conjoncture/2022/11/07/la-belgique-a-importe-pour-872-millions-de-diamants-russes-depuis-linvasion-de-lukraine-W555CY5EIVFMZI5N5DMAX6XCJM/>

⁶ *Ibidem*.
⁷ "Le diamant russe se joue des sanctions", *Le Soir*, 14 maart 2022, <https://www.lesoir.be/429885/article/2022-03-14/le-diamant-russe-se-joue-des-sanctions>

⁸ "Antwerpse diamantsector financiert mee oorlog in Oekraïne: diamantgeld vloeit naar Russische oorlogsduikboten", *Het Laatste Nieuws*, 21 maart 2022, <https://www.hln.be/economie/antwerpsediamantsector-financiert-mee-oorlog-in-oekraïne-diamantgeld-vloeit-naar-russische-oorlogsduikboten-ab375428/>

⁹ Directive 3 under E.O. 14024, "Prohibitions Related to New Debt and Equity of Certain Russia-related Entities", https://home.treasury.gov/system/files/126/new_debt_and_equity_directive_3.pdf

sanctions de l'Union européenne à l'encontre de la Fédération de Russie¹⁰, la Belgique a annoncé qu'elle ne s'opposerait pas à une telle interdiction si celle-ci devenait nécessaire¹¹.

2. Coopération nucléaire

Par ailleurs, un autre secteur clé de l'économie russe échappe aux sanctions européennes: l'uranium. Pourtant, la Russie est à elle seule le deuxième pays extracteur d'uranium brut pour l'UE (20,2 %) et 26 % de l'uranium enrichi consommé dans l'UE en 2020 provenait de Russie¹². L'industrie nucléaire russe et son hégémonie mondiale sont incarnées presque exclusivement par l'entreprise d'État russe Rosatom, créée en 2007 sur décision de Vladimir Poutine.¹³ Au-delà de son rôle dans l'industrie nucléaire civile, Rosatom, et en particulier sa division "armes nucléaires"¹⁴, développe, teste et produit aussi les bombes atomiques russes en lien avec le ministère russe de la Défense¹⁵.

En conclusion, interdire l'importation de diamants bruts ou transformés et de l'uranium en provenance de la Fédération de Russie permettrait à l'Union européenne de limiter significativement la capacité de la Russie à mener son invasion contre l'Ukraine.

Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)
Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)

de Europese Unie tegen de Russische Federatie¹⁰, gaf België aan dat het zich niet tegen een dergelijk verbod zou verzetten mocht zulks noodzakelijk worden¹¹.

2. Nucleaire samenwerking

Nog een andere cruciale sector van de Russische economie ontkomt aan de Europese sancties, namelijk de uraniumsector. Niet alleen is Rusland voor de EU de tweede grootste ontginner van ruw uranium (20,2 %), ook kwam 26 % van het verrijkte uranium dat in 2020 in de EU werd verbruikt, uit Rusland.¹² De wereldwijd oppermachtige Russische nucleaire industrie is bijna helemaal in handen van het Russische staatsbedrijf Rosatom, dat in 2007 op beslissing van Vladimir Poetin werd opgericht.¹³ Rosatom speelt niet alleen een rol in de civiele nucleaire industrie, maar legt zich via zijn kernwapendivisie¹⁴ ook toe op het ontwikkelen, testen en produceren van Russische atoombommen, in nauw overleg met de Russische minister van Defensie¹⁵.

Tot slot zou de Europese Unie, met een verbod op het invoeren van ruwe of bewerkte diamanten en uranium uit de Russische Federatie, Ruslands vermogen om zijn invasie van Oekraïne vol te houden een zware slag toebrengen.

¹⁰ "Belgium braces for Zelenskyy's fury over Russian diamonds", Politico, 29 mars 2022, <https://www.politico.eu/article/diamond-trade-puts-belgium-in-antwerp-tough-spot-in-front-of-ukraine-zelenskyy/>

¹¹ "Guerre en Ukraine: la Belgique s'est abstenue sur le dernier train de sanctions contre la Russie", RTBF, 6 octobre 2022, <https://www.rtbf.be/article/guerre-en-ukraine-la-belgique-s'est-abstenue-sur-le-dernier-train-de-sanctions-contre-la-russie-11080693>

¹² https://euratom-supply.ec.europa.eu/system/files/2021-10/MJAA21001ENN_002.pdf

¹³ Teva Meyer, Philippe Copinschi et Pierre Laboué, "Les stratégies nucléaires civiles de la Chine, des États-Unis et de la France", Observatoire de la sécurité des flux et des matières énergétiques, septembre 2020, p. 10.

¹⁴ <https://rosatom.ru/upload/iblock/0c1/0c106b40899f365fd8c2a6be935b092b.pdf>, p. 155.

¹⁵ <https://www.sipri.org/commentary/topical-background/2018/how-much-does-russia-spend-nuclear-weapons>

¹⁰ Belgium braces for Zelenskyy's fury over Russian diamonds, Politico, 29 maart 2022, <https://www.politico.eu/article/diamond-trade-puts-belgium-in-antwerp-tough-spot-in-front-of-ukraine-zelenskyy/>

¹¹ Guerre en Ukraine: la Belgique s'est abstenue sur le dernier train de sanctions contre la Russie, RTBF, 6 oktober 2022, <https://www.rtbf.be/article/guerre-en-ukraine-la-belgique-s'est-abstenue-sur-le-dernier-train-de-sanctions-contre-la-russie-11080693>

¹² https://euratom-supply.ec.europa.eu/system/files/2021-10/MJAA21001ENN_002.pdf

¹³ Teva Meyer, Philippe Copinschi en Pierre Laboué, *Les stratégies nucléaires civiles de la Chine, des États-Unis et de la France*, Observatoire de la sécurité des flux et des matières énergétiques, septembre 2020, blz. 10.

¹⁴ <https://rosatom.ru/upload/iblock/0c1/0c106b40899f365fd8c2a6be935b092b.pdf>, blz. 155.

¹⁵ <https://www.sipri.org/commentary/topical-background/2018/how-much-does-russia-spend-nuclear-weapons>

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le 17 mars 2022, la Chambre des représentants a adopté une résolution condamnant l'agression de l'Ukraine par la Fédération de Russie;

B. considérant que le Parlement européen, dans sa résolution du 1^{er} mars 2022, appelle à "mettre un terme à toute collaboration avec la Russie dans le domaine nucléaire, en particulier avec Rosatom et ses filiales" et, dans sa résolution du 23 novembre 2022, appelle de ses vœux l'interdiction de l'importation, de l'achat ou du transfert directs ou indirects de diamants, bruts ou transformés, originaires de la Fédération de Russie;

C. considérant que le Conseil de l'Union européenne a déjà adopté neuf paquets de sanctions contre la Russie, conçus pour affaiblir la capacité du Kremlin à financer la guerre et à imposer des coûts économiques et politiques importants à l'élite politique russe responsable de l'invasion, mais qui ne répondent pas complètement aux demandes du Parlement européen;

D. considérant que la Russie est le premier fournisseur mondial de diamants en volume, que sa production avoisine les 30 % et que les exportations de diamants lui ont rapporté plus de 4,5 milliards de dollars en 2021;

E. considérant que la groupe Alrosa, qui appartient pour un tiers à l'État russe, produit 90 % des pierres russes, extraites en Sibérie, et fournit un tiers du marché mondial du brut;

F. considérant que la Belgique est la première destination des exportations russes de diamants, que 25 % de l'ensemble des diamants vendus à Anvers sont originaires de la Fédération de Russie;

G. considérant que la Fédération de Russie est à elle seule le deuxième pays extracteur d'uranium brut pour l'Union européenne;

K. considérant que l'industrie nucléaire civile et militaire russe est largement dominée par l'entreprise d'État russe Rosatom;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de Kamer van volksvertegenwoordigers op 17 maart 2022 een resolutie betreffende het veroordelen van de agressie van de Russische Federatie jegens Oekraïne heeft aangenomen;

B. overwegende dat het Europees Parlement in zijn resolutie van 1 maart 2022 oproept "elke samenwerking met Rusland op nucleair gebied stop te zetten, in het bijzonder de samenwerking met Rosatom en zijn dochterondernemingen" en in zijn resolutie van 23 november 2022 aandringt "op een verbod op de directe of indirecte invoer, aankoop of overdracht van diamanten, in ruwe of bewerkte vorm, uit de Russische Federatie";

C. overwegende dat de Raad van de Europese Unie al negen sanctiepakketten tegen Rusland heeft aangenomen om de oorlogsfinancieringscapaciteit van het Kremlin te verzwakken en om de voor de invasie verantwoordelijke Russische politieke elite verregaande economische en politieke consequenties op te leggen, die echter niet helemaal beantwoorden aan de eisen van het Europees Parlement;

D. overwegende dat Rusland wereldwijd naar volume de grootste leverancier van diamanten is en ongeveer 30 % van de wereldwijde productie vertegenwoordigt, alsook dat de uitvoer van diamanten Rusland in 2021 meer dan 4,5 miljard dollar heeft opgebracht;

E. overwegende dat de Alrosa-groep, die voor een derde in handen is van de Russische Staat, goed is voor 90 % van de productie van de in Siberië ontgonnen Russische diamanten en een derde van de wereldmarkt voor ruwe diamant bevoorraadt;

F. overwegende dat België de eerste bestemming is voor de Russische diamantexport en dat een kwart van alle diamanten die in Antwerpen worden verkocht afkomstig is uit de Russische Federatie;

G. overwegende dat alleen al de Russische Federatie voor de EU de tweede grootste ontginster van ruw uranium is;

H. overwegende dat de Russische civiele en militaire nucleaire industrie grotendeels in handen is van het Russische staatsbedrijf Rosatom;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de jouer un rôle dirigeant au sein du Conseil de l'Union européenne afin d'inclure dans le prochain paquet de sanctions européennes à l'encontre de la Fédération de Russie:

a) l'interdiction de l'importation, de l'achat ou du transfert directs ou indirects de diamants, bruts ou transformés, en provenance de la Fédération de Russie;

b) l'interdiction de l'importation ou de l'achat directs ou indirects d'uranium, brut ou enrichi, en provenance de la Fédération de Russie;

2. de plaider pour l'inclusion dans la liste des personnes et entités faisant l'objet de mesures restrictives par l'Union européenne eu égard aux actions de la Fédération de Russie compromettant ou menaçant l'intégrité territoriale, la souveraineté et l'indépendance de l'Ukraine:

a) le groupe Public Joint Stock Company Alrosa et de son dirigeant, M. Sergey Sergeevich Ivanov;

b) l'entreprise d'État Rosatom.

2 février 2023

Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)
Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in de Raad van de Europese Unie het voortouw te nemen om in het volgende Europese sanctiepakket tegen de Russische Federatie te voorzien in:

a) een verbod op de directe of indirecte invoer, aankoop of overdracht van ruwe of bewerkte diamanten uit de Russische Federatie;

b) een verbod op de directe of indirecte invoer of aankoop van ruw of verrijkt uranium uit de Russische Federatie;

2. ervoor te pleiten dat de lijst van personen en instanties die door de Europese Unie aan beperkende maatregelen worden onderworpen naar aanleiding van de acties van de Russische Federatie waarbij Oekraïnes territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid worden aangetast of bedreigd, wordt uitgebreid met:

a) de groep Public Joint Stock Company Alrosa en zijn directeur, de heer Sergey Sergeevich Ivanov;

b) het staatsbedrijf Rosatom.

2 februari 2023