

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mars 2023

PROJET DE LOI

**portant assentiment
à l'Accord de coopération
du 7 septembre 2018 entre l'État fédéral,
la Région flamande, la Région wallonne
et la Région de Bruxelles-Capitale
relatif à l'exécution d'un certain nombre
de dispositions du Protocole à la Convention
de 1979 sur la pollution atmosphérique
transfrontalière à longue distance,
relatif à la réduction de l'acidification,
de l'eutrophisation et de l'ozone
troposphérique, avec annexes,
signés à Göteborg le 30 novembre 1999,
tels que modifiés le 4 mai 2012 à Genève**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
M. Kris Verduyckt

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	4

*Voir:*Doc 55 **3178/ (2022/2023)**:

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 maart 2023

WETSONTWERP

**houdende instemming
met het Samenwerkingsakkoord
van 7 september 2018 tussen
de Federale Staat, het Vlaamse Gewest,
het Waalse Gewest en het Brusselse
Hoofdstedelijke Gewest betreffende
de uitvoering van een aantal bepalingen
van het Protocol bij het Verdrag
van 1979 betreffende grensoverschrijdende
luchtverontreiniging over lange afstand,
ter bestrijding van verzuring, eutrofiëring en
ozon op leefniveau, met bijlagen, ondertekend
in Göteborg op 30 november 1999,
zoals gewijzigd op 4 mei 2012 te Genève**

Verslag

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Kris Verduyckt**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

*Zie:*Doc 55 **3178/ (2022/2023)**:

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

09232

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 14 mars 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, précise que ce projet de loi concerne la mise en œuvre d'un certain nombre de dispositions du Protocole à la Convention de 1979 sur la pollution atmosphérique transfrontière à longue distance, relatif à la réduction de l'acidification, de l'eutrophisation et de l'ozone troposphérique, avec annexes, signés à Göteborg le 30 novembre 1999, tels que modifiés le 4 mai 2012 à Genève.

Le protocole de Göteborg vise à prévenir ou à limiter les dépassements des charges critiques d'acidification et d'azote nutritif, ainsi que des niveaux critiques d'ozone pour la santé humaine et la végétation. Le Protocole fixe pour les quatre polluants atmosphériques ci-après, des plafonds d'émission nationaux auxquels chaque Partie doit se conformer à compter de 2010: le dioxyde de soufre (SO₂), les oxydes d'azote (NO_x), l'ammoniac (NH₃) et les composés organiques volatils (COV) autres que le méthane.

L'amendement au protocole de Göteborg, adopté en 2012, fixe des engagements nationaux de réduction (ou plafonds nationaux d'émission) pour ces quatre polluants à partir de 2020, c'est à dire que des nouveaux engagements de réduction à l'horizon 2020 par rapport à l'année de référence 2005 ont été fixés pour les quatre polluants déjà visés par le Protocole mais aussi pour les particules primaires fines (PM_{2,5}). Ainsi, le Protocole de Göteborg révisé est le premier traité multilatéral contraignant à fixer des engagements de réduction des émissions pour les particules fines 2.5 et vise désormais tant la protection de la santé que des écosystèmes. Le Protocole de Göteborg amendé est entré en vigueur le 7 octobre 2019.

Le présent accord de coopération, qui est le résultat de négociations entre les autorités compétentes des Régions et de l'État fédéral, concerne la répartition des efforts entre les Régions et l'État fédéral, pour la réalisation des objectifs énumérés à l'annexe II du Protocole de Göteborg à la convention sur la pollution transfrontière à longue distance de l'UN-ECE, tel qu'amendé par la décision 2012/2 du 4 mai 2012 de l'Organe exécutif de ladite Convention. Il est à noter que les objectifs

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft voorliggend wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 maart 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, verduidelijkt dat dit wetsontwerp de tenuitvoerlegging betreft van een aantal bepalingen van het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, ter bestrijding van verzuring, eutrofiëring en ozon op leefniveau, met bijlagen, ondertekend in Göteborg op 30 november 1999, zoals gewijzigd op 4 mei 2012 te Genève.

Het protocol van Göteborg strekt ertoe overschrijdingen te voorkomen of tot een minimum te beperken van de voor de menselijke gezondheid en vegetatie kritische belasting inzake verzuring, de kritische belasting met voedingsstikstof en de kritische niveaus van ozon. Het Protocol stelt nationale emissieplafonds vast die door elke Partij vanaf 2010 voor de volgende vier luchtverontreinigende stoffen moeten worden nageleefd: zwaveldioxide (SO₂), stikstofoxiden (NO_x), ammoniak (NH₃) en vluchtige organische stoffen met uitzondering van methaan (NMVOS).

De in 2012 aangenomen wijziging van het protocol van Göteborg legt de nationale reductieverbintenissen (of nationale emissieplafonds) voor die vier verontreinigende stoffen vanaf 2020 vast. Dat betekent dat met het oog op 2020 nieuwe reductieverbintenissen in vergelijking met die van het 2005 (het referentiejaar) werden vastgelegd voor niet alleen die vier reeds in het Protocol opgenomen verontreinigende stoffen, maar ook voor zeer fijne deeltjes (PM_{2,5}). Zo is het herziene Protocol van Göteborg het eerste bindende multilaterale verdrag dat emissiereductieverbintenissen voor fijne deeltjes PM₂ en PM₅ vastlegt en zowel de bescherming van de gezondheid als van de ecosystemen betracht. Het herziene Protocol van Göteborg is op 7 oktober 2019 in werking getreden.

Dit samenwerkingsakkoord, dat het resultaat is van onderhandelingen tussen de bevoegde overheden van de gewesten en van de Federale Staat, betreft de verdeling van de inspanningen over de gewesten en de federale overheid voor het bereiken van de doelstellingen die in bijlage II bij het protocol van Göteborg bij het Verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand van UN-ECE zijn opgenomen, zoals aangevuld door de beslissing 2012/2 van 4 mei 2012 van

de réduction 2020 du protocole de Göteborg amendé sont déjà atteints et même largement dépassés pour les 3 régions, et ne requièrent donc pas de mesures complémentaires.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) annonce un amendement tendant à remplacer, à l'article 1^{er}, les mots "article 77" par les mots "article 74". En effet, les lois portant assentiment aux accords de coopération ne relèvent pas de la compétence des deux assemblées législatives mais relèvent seulement de la compétence de la Chambre des représentants.

Mme Mélissa Hanus (PS) voudrait savoir pourquoi ce projet de loi n'a pas pu être déposé plus tôt et si la ministre a d'autres éléments de réponse que ceux donnés lors de la discussion du projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération du 24 avril 2020 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution de plusieurs dispositions de la directive 2016/2284 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2016 concernant la réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques, modifiant la directive 2003/35/CE et abrogeant la directive 2001/81/CE (DOC 55 3172/002).

B. Réponses de la ministre

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, avoue ne pas avoir de réponse plus satisfaisante que celle donnée lors de la discussion dudit projet de loi (DOC 55 3172/002).

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article concerne le fondement constitutionnel de la compétence.

het Uitvoerend Orgaan bij dat verdrag. Opgemerkt zij dat de reductiedoelstellingen voor 2020 van het herziene protocol van Göteborg reeds zijn bereikt en voor de drie gewesten zelfs ruim zijn overschreden. Er hoeven bijgevolg geen aanvullende maatregelen voor te worden genomen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) kondigt een amendement aan, dat in artikel 1 de woorden "artikel 77" begoot te vervangen door de woorden "artikel 74". Het is effectief zo dat de wetten houdende instemming met samenwerkingsakkoorden geen bevoegdheid zijn van beide wetgevende kamers, maar alleen van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Mevrouw Mélissa Hanus (PS) wil weten waarom dit wetsontwerp niet vroeger is ingediend en of de minister andere elementen van antwoord kan aandragen dan de elementen die werden aangereikt tijdens de bespreking van het wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 24 april 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG (DOC 55 3172/002).

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, bekent dat ze niets wezenlijks kan toevoegen aan het antwoord dat ze naar aanleiding van de bespreking van dat betreffende wetsontwerp (DOC 55 3172/002) heeft gegeven.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 betreft de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Mme Buyst et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 55 3178/002) visant à modifier l'article 1^{er}.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 1^{er}, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Il est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi ainsi amendé, en ce compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par 12 voix et deux abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Barbara Creemers, Albert Vicaire;

PS: Mélissa Hanus;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Greet Daems.

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

nihil.

Mevrouw Buyst c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 3178/002) in, tot wijziging van artikel 1.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Barbara Creemers, Albert Vicaire;

PS: Mélissa Hanus;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Greet Daems.

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd:

nihil.

Se sont abstenus:

VB: Reccino Van Lommel, Kurt Ravyts.

*
* *

Le rapporteur, Le président,

Kris Verduyckt Christian Leysen

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non
communiquées;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: non
communiquées.

Hebben zich onthouden:

VB: Reccino Van Lommel, Kurt Ravyts.

*
* *

De rapporteur, De voorzitter,

Kris Verduyckt Christian Leysen

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel
vergen (artikel 78.2, 4^e lid van het Reglement):

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: niet
meegedeeld;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: niet
meegedeeld.