

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

3 février 2023

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**concernant la lutte  
contre la précarité menstruelle**

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 februari 2023

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de bestrijding  
van de menstruatiearmoede**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2021, 18,8 % de la population belge courait le risque de basculer dans la pauvreté et l'exclusion sociale. Il est frappant à cet égard de constater que les groupes d'âge les plus vulnérables sont les enfants et les jeunes de 0 à 17 ans (20,5 %) et de 16 à 24 ans (20,4 %). Les femmes belges (19,4 %) courent en outre un risque de pauvreté plus élevé que les hommes (18,2 %). Chez les hommes, le risque de privation sociale et matérielle est de 6,2 %, tandis que chez les femmes, il s'élève à 6,4 % et est donc accru.<sup>1</sup>

La pauvreté se manifeste dans tous les domaines de la vie, y compris la santé et l'hygiène. La précarité menstruelle en constitue un volet et est liée principalement au manque de moyens financiers pour acheter des protections périodiques, lesquelles désignent des produits tels que les serviettes hygiéniques, les tampons, les coupes menstruelles, etc. L'absence d'installations sanitaires sûres et le déficit de connaissances au sujet de la menstruation constituent d'autres facettes de la précarité menstruelle, mais celles-ci ne sont pas abordées plus avant dans la présente proposition de résolution, qui met donc l'accent sur le manque de moyens financiers pour acheter des protections périodiques.

La précarité menstruelle n'est pas un phénomène marginal. Caritas Vlaanderen<sup>2</sup> a dressé un bilan de la problématique en Flandre au moyen d'une enquête au cours de laquelle 2608 jeunes filles flamandes ont été interrogées, et a tiré les conclusions suivantes:

1° en Flandre, il est déjà arrivé à 12 % des filles âgées de 12 à 25 ans de ne pas avoir eu assez d'argent pour acheter des protections périodiques. Le pourcentage en Flandre est ainsi supérieur à ceux observés aux Pays-Bas (9 %) et au Royaume-Uni (10 %). Cette proportion atteint 45 % chez les jeunes filles en situation de privation matérielle;

2° environ 11 % des jeunes filles flamandes ont déjà emprunté des protections périodiques parce qu'elles n'avaient pas d'argent pour les acheter;

<sup>1</sup> Enquête EU-SILC, 2021 – *Statistiques de l'Union européenne sur le revenu et les conditions de vie*.

<sup>2</sup> Caritas Vlaanderen – Précarité menstruelle, automne 2019. Accessible à l'adresse suivante: <https://caritasvlaanderen.be/fr/services/precarite-menstruelle-en-flandre>.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2021 liep 18,8 % van de Belgische bevolking het risico op armoede en sociale uitsluiting. Het is daarbij opvallend dat de leeftijdsgroepen met het hoogste risico kinderen en jongeren van 0 tot 17 jaar (20,5 %) en 16 tot 24 jaar (20,4 %) zijn. Bovendien lopen Belgische vrouwen (19,4 %) een hoger risico dan mannen (18,2 %). Bij mannen is de kans op sociale en materiële deprivatie 6,2 %, bij vrouwen is het risico hoger en bedraagt het percentage 6,4 %.<sup>1</sup>

Armoede manifesteert zich op alle levensdomeinen, ook op het vlak van gezondheid en hygiëne. De menstruatiearmoede is daarvan één aspect. Het verwijst in hoofdzaak naar het ontbreken van de nodige financiële middelen om menstruatieproducten aan te kopen. Met menstruatieproducten worden producten bedoeld zoals maandverband, tampons, menstruatiecups, .... Het ontbreken van veilige sanitaire voorzieningen en de kennis over menstruatie zijn ook aspecten van menstruatiearmoede, maar in het kader van dit voorstel van resolutie wordt hier niet verder op ingegaan. De focus ligt op het ontbreken van de nodige financiële middelen om menstruatieproducten aan te kopen.

De menstruatiearmoede is geen randfenomeen. Caritas Vlaanderen<sup>2</sup> bracht aan de hand van een bevraging van 2608 Vlaamse meisjes het probleem in Vlaanderen in kaart en kwam tot de volgende conclusies:

1° in Vlaanderen heeft 12 % van de meisjes tussen 12 en 25 jaar al eens onvoldoende geld gehad om menstruatieproducten aan te kopen. Het Vlaamse percentage ligt daarmee hoger dan in Nederland (9 %) en in het Verenigd Koninkrijk (10 %). Bij meisjes die leven in materiële deprivatie loopt dit op tot 45 %;

2° ongeveer 11 % van de Vlaamse meisjes leende al eens menstruatieproducten omdat ze er zelf geen geld voor had;

<sup>1</sup> EU-SILC-enquête, 2021 – *European Union Statistics on Income and Living Conditions*.

<sup>2</sup> Caritas Vlaanderen – menstruatiearmoede, najaar 2019. Raadpleegbaar op: <https://caritasvlaanderen.be/nl/services/menstruatie-armoede>.

3° 5 % des jeunes filles flamandes interrogées ont manqué l'école parce qu'elles n'avaient pas de protections périodiques. Parmi les jeunes filles vivant en situation de privation matérielle, 15 % ont manqué l'école en raison du manque de protections périodiques;

4° 4 % des jeunes filles interrogées renoncent à leurs loisirs habituels lorsqu'elles ne disposent pas de protections périodiques;

5° la moitié des jeunes filles flamandes ont déjà utilisé un mouchoir plié en deux ou une culotte double parce qu'elles n'avaient pas de protections périodiques. Les jeunes filles vivant en situation de privation matérielle recourent plus souvent à ces pratiques que les autres, à savoir 65 %.

La précarité menstruelle est lourde de conséquences dans nombre de domaines. D'une part, sur le plan sanitaire: certaines jeunes filles prennent la pilule car celle-ci est remboursée et constitue donc une solution moins onéreuse que l'achat de protections périodiques. D'autres utilisent les protections périodiques plus longtemps que la durée d'utilisation indiquée, ce qui accroît le risque d'infections. Le staphylocoque doré (*Staphylococcus aureus*) est un facteur d'infection susceptible de conduire au syndrome du choc toxique. Chez les personnes immunodéprimées, cette bactérie peut se multiplier, se propager dans la circulation sanguine et avoir de graves conséquences pour des organes tels que le foie, les reins et les poumons. Dans des cas exceptionnels, cette maladie peut entraîner la mort.

L'impossibilité d'acheter des protections périodiques a également un impact important sur le plan mental. De plus, le stress et la peur des fuites conduisent les filles à rester à la maison plutôt que d'aller à l'école (ce qui peut entraîner un retard scolaire) ou de se rendre à des activités de loisirs (ce qui augmente le risque d'isolement social). Ce sont principalement les filles en situation de privation matérielle qui déclarent manquer l'école ou les activités de loisirs parce qu'elles ne disposent pas de protections périodiques – ce qui n'est pas vraiment surprenant.

La conférence interministérielle sur les droits des femmes de février 2021 a également abordé la question de la précarité menstruelle et formulé des recommandations concrètes. Nous appelons donc le gouvernement, ainsi que les régions, à poursuivre le suivi et la mise en œuvre de ces recommandations. Nous demandons par ailleurs qu'un soutien financier soit accordé au niveau fédéral, par l'intermédiaire des CPAS, en vue de l'achat de protections périodiques pour les femmes et les filles de 11 ans et plus qui vivent dans la pauvreté.

3° het ontbreken van menstruatieproducten leidt bij 5 % van de respondenten tot een afwezigheid op school. Bij meisjes in materiële deprivatie loopt dit op tot 15 %;

4° 4 % van de respondenten neemt niet deel aan hun normale vrijetijdsbesteding wanneer ze geen menstruatieproducten ter beschikking hebben;

5° de helft van de Vlaamse meisjes gebruikte al wel eens een dubbel gevouwen zakdoek of een dubbele onderbroek omdat ze geen menstruatieproducten had. Meisjes in materiële deprivatie doen dit vaker dan anderen, namelijk 65 %.

De menstruatiearmoede heeft op veel vlakken grote gevolgen. Enerzijds op het vlak van de gezondheid: sommige meisjes nemen de pil door omdat deze wordt terugbetaald en dit dus een goedkopere oplossing is dan de aankoop van menstruatieproducten. Anderen gebruiken menstruatieproducten langer dan de aangegeven gebruiksduur waardoor het risico op infecties groter wordt. Een van die infecties is *Staphylococcus aureus* die kan leiden tot het toxischeshocksyndroom. Bij personen met een verzwakt afweersysteem kan de bacterie zich vermenigvuldigen, in de bloedsomloop terecht komen en ernstige gevolgen hebben voor organen zoals de lever, de nieren en de longen. In uitzonderlijke gevallen kan deze ziekte de dood tot gevolg hebben.

Anderzijds is ook de mentale impact van het niet kunnen aankopen van menstruatieproducten groot. Bovendien houdt de stress en de angst voor lekken meisjes thuis van school (wat kan leiden tot een schoolachterstand) en van de vrijetijdsbesteding (wat het risico op sociaal isolement vergroot). Niet geheel onlogisch stellen we vast dat het vooral meisjes zijn in een situatie van materiële deprivatie die aangeven school of vrijetijdsactiviteiten te missen omdat ze geen menstruatieproducten ter beschikking hebben.

Op de Interministeriële Conferentie Vrouwenrechten van februari 2021 werd het thema menstruatiearmoede ook besproken en werden er concrete aanbevelingen gedaan. We roepen de regering dan ook op om, samen met de regio's, deze aanbevelingen verder op te volgen en uit te voeren. Daarnaast vragen wij om op federaal niveau, via de OCMW's, te voorzien in een financiële ondersteuning voor het aankopen van menstruatieproducten voor vrouwen en meisjes vanaf 11 jaar die leven in armoede.

Nous proposons à cet effet d'explorer les deux pistes suivantes.

La première consiste à encourager les CPAS à octroyer, dans le cadre de l'aide complémentaire, un budget supplémentaire aux femmes et aux filles de 11 ans et plus qui vivent dans une famille dont le revenu est inférieur au budget de référence pour un revenu décent. Cela permettrait d'inclure les familles dont certains membres travaillent mais qui se trouvent malgré tout en situation de pauvreté (femmes célibataires, personnes travaillant à temps partiel, etc.). Dans ce système, les femmes seraient libres de dépenser ce budget pour les protections périodiques de leur choix.

Une autre piste consiste à ajouter un nouveau volet "lutte contre la précarité menstruelle" dans le cadre de la "subvention pour la participation et l'activation sociale" (qui comporte un volet "promotion de l'intégration sociale", un volet "lutte contre la pauvreté infantile" et un volet "organisation de modules collectifs") déjà accordée aux CPAS par le SPP Intégration sociale. De cette façon, les CPAS pourraient prévoir la mise à disposition de protections périodiques en pharmacie pour les femmes et les filles de 11 ans et plus qui vivent dans une famille dont le revenu est inférieur au budget de référence pour un revenu décent, par analogie avec ce qui se fait déjà pour le lait de premier âge, par exemple.

Le montant de la "subvention pour la participation et l'activation sociale" devra bien entendu être sensiblement augmenté si la lutte contre la pauvreté menstruelle y est intégrée. Il ne s'agit pas d'utiliser le même budget au détriment des volets concernant la pauvreté infantile, les modules collectifs ou la promotion de l'intégration sociale. Il faudra se concerter préalablement avec les représentants des pharmaciens afin de vérifier si cette piste est praticable.

Daarbij stellen wij voor om de twee volgende pistes te onderzoeken.

Een eerste mogelijkheid is dat OCMW's er toe aangezet worden om vanuit hun aanvullende steun een extra budget toe te kennen aan vrouwen en meisjes vanaf 11 jaar die inwonen in een gezin waarin het gezinsinkomen onder het referentiebudget voor een menswaardig inkomen valt. Op die manier komen ook de gezinnen in aanmerking die in armoede leven alhoewel er in dat gezin wordt gewerkt (bijvoorbeeld alleenstaande vrouwen, mensen die deeltijds werken, ...) Hierbij krijgen de vrouwen de vrije keuze om dit budget te besteden aan de menstratieproducten die ze zelf willen aankopen.

Een andere mogelijkheid is dat binnen de toelage "participatie en sociale activering" (die een luik "bevorderen van de maatschappelijke integratie", een luik "bestrijden van de kinderarmoede" en een luik "organiseren van collectieve modules" bevat) die de POD Maatschappelijke Integratie nu reeds ter beschikking stelt aan OCMW's een nieuw luik "bestrijden van de menstratiearmoede" wordt toegevoegd. Op die manier kunnen OCMW's, naar analogie met het ter beschikking stellen van bijvoorbeeld de eerste leeftijdsmelk via de apothekers, ook menstratieproducten ter beschikking stellen via de apothekers voor vrouwen en meisjes vanaf 11 jaar die inwonen in een gezin waarin het gezinsinkomen onder het referentiebudget voor een menswaardig inkomen valt.

Uiteraard is het de bedoeling dat de toelage "participatie en sociale activering" wel aanzienlijk wordt verhoogd als men de strijd tegen de menstratiearmoede daarin onderbrengt. Het is niet de bedoeling dat dit met hetzelfde budget moet gebeuren, ten koste van de luiken kinderarmoede, collectieve modules of het bevorderen van maatschappelijke integratie. Om na te gaan of dit een werkbare piste is, moet tevens vooraf worden overlegd met de vertegenwoordigers van de apothekers.

Nahima Lanjri (cd&v)

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le risque croissant de pauvreté et d'exclusion sociale auquel sont exposés les enfants et les jeunes;

B. considérant que le risque de privation sociale et matérielle est plus élevé chez les femmes;

C. considérant qu'en Flandre, 12 % des filles âgées de 12 à 25 ans indiquent qu'il leur est arrivé de ne pas avoir assez d'argent pour acheter des protections périodiques et que ce pourcentage atteint 45 % chez les filles en situation de privation matérielle;

D. considérant que le fait de ne pas pouvoir disposer de protections périodiques a une incidence sur la fréquentation scolaire et sur la participation aux activités de loisirs;

E. vu l'impact majeur de la précarité menstruelle sur la santé et le bien-être mental;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'assurer le suivi et le contrôle des recommandations sur la précarité menstruelle formulées après la conférence interministérielle sur les droits des femmes;

2. de lutter contre la précarité menstruelle en soutenant financièrement l'achat de protections périodiques par les femmes et les filles en situation de pauvreté et d'explorer à cet égard les pistes suivantes en concertation avec tous les acteurs concernés:

2.1. encourager les CPAS à octroyer, dans le cadre de l'aide complémentaire, un budget supplémentaire aux femmes et aux filles de 11 ans et plus qui vivent dans une famille dont le revenu est inférieur au budget de référence pour un revenu décent;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het stijgende risico op armoede en sociale uitsluiting bij kinderen en jongeren;

B. gelet op het hoger risico op sociale en materiële deprivatie bij vrouwen;

C. gelet op het feit dat in Vlaanderen 12 % van de meisjes tussen 12 en 25 jaar al eens onvoldoende geld had om menstruatieproducten te kunnen kopen en dit percentage bij meisjes in materiële deprivatie oploopt tot 45 %;

D. gelet op de impact die het ontbreken van menstruatieproducten heeft op de aanwezigheid op school en het deelnemen aan vrijetijdsbesteding;

E. gelet op de grote gevolgen van de menstratiearmoede op het vlak van de gezondheid en het mentaal welbevinden;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de aanbevelingen omtrent menstratiearmoede die werden geformuleerd na afloop van de Interministeriële Conferentie Vrouwenrechten op te volgen en toe te zien op de uitvoering;

2. de menstratiearmoede te bestrijden door een financiële ondersteuning te voorzien voor het aankopen van menstruatieproducten door vrouwen en meisjes in armoede en daarbij de volgende pistes te onderzoeken in overleg met alle betrokken actoren:

2.1. OCMW's er toe aanzetten om vanuit hun aanvullende steun een extra budget toe te kennen aan vrouwen en meisjes vanaf 11 jaar die inwonen in een gezin waarin het gezinsinkomen onder het referentiebudget voor een menswaardig inkomen valt;

2.2. ajouter un volet supplémentaire “lutte contre la précarité menstruelle” assorti du budget correspondant dans le cadre de la “subvention pour la participation et l’activation sociale” qui est déjà accordée aux CPAS par le SPP Intégration sociale, de façon à ce que des protections périodiques puissent également être délivrées, par l’intermédiaire des pharmaciens, aux femmes et aux filles de 11 ans et plus qui vivent dans une famille dont le revenu est inférieur au budget de référence pour un revenu décent, et ce, par analogie avec ce qui se fait déjà pour le lait de premier âge, par exemple;

3. de mener des recherches sur la précarité menstruelle dans notre pays afin de bien cerner le phénomène. Cette recherche devrait également aborder les conséquences concrètes de la précarité menstruelle et son impact sur la santé des filles et des femmes concernées.

13 janvier 2023

2.2. een bijkomend luik met een daaraan gekoppeld budget “bestrijden van de menstruatietoestand” te voorzien binnen de toelage “participatie en sociale activering” die de POD Maatschappelijke Integratie nu reeds ter beschikking stelt aan de OCMW’s zodat, naar analogie met het ter beschikking stellen van bijvoorbeeld de eerste leeftijdsmelk via de apothekers, ook menstruatietoestanden ter beschikking kunnen gesteld worden via de apothekers voor vrouwen en meisjes vanaf 11 jaar die inwonen in een gezin waarin het gezinsinkomen onder het referentiebudget voor een menswaardig inkomen valt;

3. om onderzoek te voeren naar menstruatietoestand in ons land zodat het fenomeen volledig in kaart gebracht wordt. In dit onderzoek moet ook aandacht besteed worden aan de concrete gevolgen van menstruatietoestand en de impact op de gezondheid van de betrokken meisjes en vrouwen.

13 januari 2023

Nahima Lanjri (cd&v)