

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 janvier 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la situation en Haïti

(déposée par M. André Flahaut et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 januari 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de toestand in Haïti

(ingediend door de heer André Flahaut c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — LA SITUATION ACTUELLE EN HAÏTI

D'après l'ONG CETRI (Centre tricontinental), depuis l'assassinat de l'ex-président, M. Jovenel Moïse, le 7 juillet 2021, la situation sécuritaire, sociale, politique et relative aux droits humains, pourtant déjà catastrophique, s'est encore détériorée en Haïti.

Selon les dernières estimations de l'ONU, 4,9 millions d'Haïtiennes et d'Haïtiens, soit 45 % de la population, ont besoin d'une assistance humanitaire. Et 4,5 millions parmi eux (en juin 2022)¹ étaient en insécurité alimentaire; ils seraient 5,6 millions aujourd'hui². "Le Bureau de la coordination des affaires humanitaires de l'ONU (OCHA) estime qu'environ 1,5 million de personnes, soit près de 50 % de la population de la capitale, sont directement touchées par la violence, et voient leur liberté de mouvement et d'accès aux services de base restreints"³.

Or, l'accès aux victimes est entravé par les bandes armées, qui contrôlent 60 % de la capitale, Port-au-Prince. Depuis juin 2021, le quartier de Martissant constitue le seul accès terrestre au Sud du pays. Ce quartier a été frappé par un tremblement de terre le 14 août 2021. La capacité des agences humanitaires "à fournir une assistance vitale est fortement limitée par l'aggravation de la violence des gangs, en particulier dans la capitale", a affirmé le porte-parole de l'ONU, M. Stéphane Dujarric, le 3 juin 2022⁴.

¹ OCHA, Haïti: Aperçu humanitaire (au 29 août 2022), <https://reliefweb.int/report/haiti/haiti-aperçu-humanitaire-au-29-aout-2022>.

² OCHA, "Haïti: l'ONU octroie 5 millions de dollars pour les besoins humanitaires causés par la violence des gangs", ONU info, 19 août 2022, <https://news.un.org/fr/story/2022/08/1125632>. "Insécurité alimentaire: 5,6 millions d'Haïtiens sont concernés, selon l'ONU", Le Nouvelliste, 29 août 2022, <https://lenouvelliste.com/article/237855/insecurite-alimentaire-56-millions-dhaitiens-sont-concernes-selon-lonu>.

³ "Les agences humanitaires de l'ONU "prêtes à porter secours" aux communautés touchées par la violence des gangs en Haïti", 15 juillet 2022, <https://haiti.un.org/fr/190501-les-agences-humanitaires-de-lonu-pretes-porter-secours-aux-communautes-touchees-par-la>.

⁴ "L'aggravation de la violence handicape le travail des agences de l'ONU en Haïti, alerte Stéphane Dujarric", Le Nouvelliste, 3 juin 2022, <https://lenouvelliste.com/article/236198/laggravation-de-la-violence-handicape-le-travail-des-agences-de-lonu-en-haiti-alerte-stephane-dujarric>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. — DE HUIDIGE TOESTAND IN HAÏTI

Sinds de moord op voormalig president Jovenel Moïse op 7 juli 2021 is, aldus de ngo CETRI (*Centre tricontinental*), de toch al rampzalige situatie in Haïti inzake veiligheid, sociale aangelegenheden, politiek en mensenrechten nog verder verslechterd.

Volgens de recentste ramingen van de VN hebben 4,9 miljoen Haïtianen (45 % van de bevolking) humanitaire bijstand nodig. Bovendien kampten in juni 2022 4,5 miljoen mensen met voedselonzeekerheid.¹ Naar verluidt is dat aantal vandaag opgelopen tot 5,6 miljoen.² "Le Bureau de la coordination des affaires humanitaires de l'ONU (OCHA) estime qu'environ 1,5 million de personnes, soit près de 50 % de la population de la capitale, sont directement touchées par la violence, et voient leur liberté de mouvement et d'accès aux services de base restreints."³

Hulp bieden aan de slachtoffers is echter moeilijk, want gewapende bendes controleren 60 % van de hoofdstad Port-au-Prince. Sinds juni 2021 is de wijk Martissant de enige toegang tot het zuidelijke landsgedeelte. Die wijk is op 14 augustus 2021 door een aardbeving getroffen. VN-woordvoerder Stéphane Dujarric heeft op 3 juni 2022 gesteld dat het vermogen van de humanitaire agentschappen "à fournir une assistance vitale est fortement limitée par l'aggravation de la violence des gangs, en particulier dans la capitale"⁴.

¹ OCHA, Haïti: Aperçu humanitaire (au 29 août 2022), <https://reliefweb.int/report/haiti/haiti-aperçu-humanitaire-au-29-aout-2022>.

² OCHA, Haïti: l'ONU octroie 5 millions de dollars pour les besoins humanitaires causés par la violence des gangs, ONU Info, 19 augustus 2022, <https://news.un.org/fr/story/2022/08/1125632>; Insécurité alimentaire: 5,6 millions d'Haïtiens sont concernés, selon l'ONU, Le Nouvelliste, 29 augustus 2022, <https://lenouvelliste.com/article/237855/insecurite-alimentaire-56-millions-dhaitiens-sont-concernes-selon-lonu>.

³ Les agences humanitaires de l'ONU "prêtes à porter secours" aux communautés touchées par la violence des gangs en Haïti, 15 juli 2022, <https://haiti.un.org/fr/190501-les-agences-humanitaires-de-lonu-pretes-porter-secours-aux-communautes-touchees-par-la>.

⁴ L'aggravation de la violence handicape le travail des agences de l'ONU en Haïti, alerte Stéphane Dujarric, Le Nouvelliste, 3 juni 2022, <https://lenouvelliste.com/article/236198/laggravation-de-la-violence-handicape-le-travail-des-agences-de-lonu-en-haiti-alerte-stephane-dujarric>.

À deux reprises au cours de cette année 2022, fin avril-début mai, puis en juillet, se sont produits des massacres de grande ampleur tels que le pays n'en avait pas connu depuis des décennies. Chacun de ces massacres a causé environ 300 morts, s'est accompagné d'actes de terreur, dont des viols collectifs, et a provoqué des milliers de déplacements forcés⁵. De manière générale, la violence de genre s'est accrue et systématisée en Haïti au cours de ces derniers mois. M. Jeremy Laurence, porte-parole du Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme, estime qu'entre janvier et fin juin 2022, il y a eu, dans la capitale Port-au-Prince, 934 meurtres, 684 blessés et 680 kidnappings⁶.

Les élèves n'ont, en outre, toujours pas repris le chemin de l'école, la rentrée scolaire ayant été repoussée au 3 octobre 2022 en raison de la situation socio-économique du pays, alors que, selon l'UNICEF, 500.000 enfants ont perdu l'accès à l'école en 2022 et que 1700 écoles de la capitale ont dû fermer à cause de la violence⁷.

À ce sombre tableau, il convient d'ajouter un grand nombre d'expulsions frappant les migrants haïtiens depuis les États-Unis, qui viennent grossir le nombre de personnes ayant besoin d'une assistance humanitaire⁸.

La résolution du Parlement européen du 20 mai 2021 sur la situation en Haïti (2021/2694(RSP)) demandant notamment "de réagir immédiatement et de manière coordonnée afin de prévenir la violence, de s'attaquer à ses causes profondes et de mettre un terme à l'impunité des responsables", de réaliser une enquête indépendante sur le massacre de La Saline et les exactions similaires, et invitant les autorités haïtiennes à "assurer une meilleure gouvernance à tous les niveaux de l'État

Tweemaal in de loop van 2022, eind april/begin mei en vervolgens in juli, hebben er grootschalige slachtpartijen plaatsgevonden zoals het land decennialang niet had meegemaakt. Bij elk van die bloedbaden zijn een 300-tal mensen omgekomen; ze zijn gepaard gegaan met terreurdaden waaronder groepsverkrachtingen, evenals met duizenden gevallen van gedwongen ontheemding.⁵ In het algemeen is het gendergerelateerd geweld in Haïti de afgelopen maanden toegenomen en komt het stelselmatiger voor. De heer Jeremy Laurence, woordvoerder van het Hoog Commissariaat voor de mensenrechten van de Verenigde Naties, schat dat er tussen januari en eind juni 2022 in de hoofdstad Port-au-Prince 934 moorden zijn gepleegd, 684 gewonden zijn gevallen en 680 ontvoeringen hebben plaatsgevonden.⁶

Bovendien gaan de leerlingen nog altijd niet naar school. De aanvang van het schooljaar werd wegens de sociaaleconomische toestand van het land immers uitgesteld tot 3 oktober 2022, maar volgens Unicef zijn in 2022, 500.000 kinderen van scholing verstoken geweest en hebben 1700 scholen in de hoofdstad wegens het geweld de deuren moeten sluiten.⁷

Dat mistroostige tafereel kleurt nog somberder door talrijke uitzettingen van Haïtiaanse migranten uit de Verenigde Staten. Daardoor loopt het aantal mensen dat humanitaire hulp behoeft nog op.⁸

In de resolutie van het Europees Parlement van 20 mei 2021 over de situatie in Haïti (2021/2694(RSP)) wordt met name verzocht om "een onmiddellijke en gecoördineerde reactie (...) om geweld te voorkomen, de onderliggende oorzaken ervan aan te pakken en een einde te maken aan de straffeloosheid voor de verantwoordelijken". Voorts wordt erin gevraagd "een onafhankelijk onderzoek naar de zaak van het bloedbad in La Saline en vergelijkbare misdaden" te voeren. Bovendien worden

⁵ Lire notamment les rapports de la RNDDH: <https://web.rnddh.org/massacre-a-cite-soleil-recits-glacants-des-femmes-et-filles-victimes-de-viols-collectifs/>. Voir également BINUH, Enquête sur les affrontements de Cité-Soleil, Croix-des-Bouquets et Tabarre. Avril – Mai 2022, <https://binuh.unmissions.org>.

⁶ "Comment by UN Human Rights Office spokesperson Jeremy Laurence on Haiti gang violence and rise in human rights abuses", 16 juillet 2022, <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/07/comment-un-human-rights-office-spokesperson-jeremy-laurence-haiti-gang-violence>.

⁷ Unicef, "Haïti: La violence des gangs pousse un demi-million d'enfants hors de l'école à Port-au-Prince", 5 mai 2022, <https://www.unicef.org/haiti/communiqu%C3%A9s-de-presse/ha%C3%AFti-la-violence-des-gangs-pousse-un-demi-million-denfants-hors-de-l%C3%A9cole>.

⁸ IOM, "IOM Response to Internally Displaced Persons in Haiti" (10 August 2022), <https://reliefweb.int/report/haiti/iom-response-internally-displaced-persons-haiti-10-august-2022>.

⁵ Zie onder meer de verslagen van het Réseau National de Défense des Droits Humains (RNDDH): <https://web.rnddh.org/massacre-a-cite-soleil-recits-glacants-des-femmes-et-filles-victimes-de-viols-collectifs/>. Zie voorts United Nations Integrated Office in Haiti (BINUH), Enquête sur les affrontements de Cité-Soleil, Croix-des-Bouquets et Tabarre, april-mei 2022, <https://binuh.unmissions.org>.

⁶ Comment by UN Human Rights Office spokesperson Jeremy Laurence on Haiti gang violence and rise in human rights abuses, 16 juli 2022, <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/07/comment-un-human-rights-office-spokesperson-jeremy-laurence-haiti-gang-violence>.

⁷ Unicef, Haïti: La violence des gangs pousse un demi-million d'enfants hors de l'école à Port-au-Prince, 5 mei 2022, <https://www.unicef.org/haiti/communiqu%C3%A9s-de-presse/ha%C3%AFti-la-violence-des-gangs-pousse-un-demi-million-denfants-hors-de-l%C3%A9cole>.

⁸ IOM, IOM Response to Internally Displaced Persons in Haiti, 10 augustus 2022, <https://reliefweb.int/report/haiti/iom-response-internally-displaced-persons-haiti-10-august-2022>.

et de la société, y compris la lutte contre la corruption et le clientélisme”, a été ignorée, sinon méprisée.

L'insécurité s'est donc accrue sous le gouvernement de M. Ariel Henry, à la mesure de la montée en puissance continue des gangs. Or, l'impunité quasi-totale dont jouissent ces gangs entretient et intensifie leur pouvoir. En un an, il n'y a eu aucune avancée en vue de connaître les mobiles et auteurs des massacres et des meurtres, dont celui de M. Jovenel Moïse. Pas plus d'ailleurs qu'il n'y a eu d'avancée concernant les dossiers de corruption, en général, et celui du scandale de Petrocaribe (dilapidation présumée de 3.8 milliards de dollars américains impliquant quatre présidents haïtiens et six gouvernements), en particulier. Pire encore, depuis juin 2022, le Palais de justice est aux mains de bandes armées.

La situation actuelle est décrite par certaines organisations haïtiennes comme une “guerre civile de basse intensité”. Cette situation est exacerbée par le gouvernement de M. Ariel Henry, pouvoir sans légitimité, sans résultat, sans limite dans le temps ni garde-fou. Déjà discrédité, ne pouvant se prévaloir d'aucune avancée en quelque domaine que ce soit, le gouvernement actuel a exacerbé la colère de la population par son silence, son indifférence aux violences et par des augmentations (en décembre 2021 et en septembre 2022) des prix des carburants qui frappent, dans un contexte d'inflation et de dévaluation de la monnaie locale, une population déjà appauvrie.

Cette dernière mesure est à l'origine immédiate des mobilisations dans tout le pays depuis plusieurs semaines, exigeant le départ de M. Ariel Henry. Sachant que le terminal pétrolier de Vareux, où sont concentrés 70 % des stocks, est aux mains des bandes armées et que près de 86 % de l'électricité produite dans le pays reposent sur les produits pétroliers. Les hôpitaux et centres de santé sont amenés, en conséquence, à réduire voire à stopper leurs activités.

“de Haïtiaanse autoriteiten [erom verzocht] te zorgen voor beter bestuur op alle niveaus van de staat en de samenleving, met inbegrip van de bestrijding van corruptie en cliëntelisme”. Die resolutie is genegeerd of zelfs op minachting onthaald.

De onveiligheid is onder de regering van de heer Ariel Henry dan ook toegenomen naarmate de bendes hun macht onafgebroken hebben uitgebreid. De welhaast volstreekte straffeloosheid die deze bendes genieten, houdt echter hun macht in stand en versterkt ze. In een jaar tijd is geen enkele vooruitgang geboekt met initiatieven om meer te weten te komen over de motieven voor de slachtpartijen en moorden (waaronder die op de heer Jovenel Moïse) en over de plegers ervan. Al evenmin is trouwens enige vooruitgang te bespeuren in de corruptiedossiers in het algemeen en met betrekking tot het Petrocaribe-schandaal in het bijzonder (vermeende verduistering van 3,8 miljard USD waarbij vier Haïtiaanse presidenten en zes regeringen betrokken waren). Erger nog, sinds juni 2022 is het gerechtshof in handen van gewapende bendes.

De huidige toestand wordt door sommige Haïtiaanse organisaties omschreven als een ‘laagintensieve burgeroorlog’. Die situatie wordt nog verergerd door de regering van de heer Ariel Henry, die macht zonder legitimiteit bezit, geen resultaten boekt, aan geen enkele tijdsbeperking gebonden is en aan elke controle ontsnapt. De huidige regering, die nu al in opspraak is gekomen en geen enkele vooruitgang op haar palmares kan schrijven, heeft de woede van de bevolking ten top gedreven door haar stilzwijgen, door haar onverschilligheid ten aanzien van het geweld en door verhogingen (in december 2021 en september 2022) van de brandstofprijzen die, in een context van inflatie en van devaluatie van de lokale munt, een reeds verarmde bevolking treffen.

Laatstgenoemde maatregel vormt de onmiddellijke aanleiding voor de protestacties die sinds verscheidene weken in heel het land plaatsvinden en waarbij het ontslag van de heer Ariel Henry wordt geëist. Tevens is de olieterminal van Vareux, waar 70 % van de voorraden geconcentreerd zit, in handen van de gewapende bendes, terwijl bijna 86 % van de in het land opgewekte elektriciteit met behulp van olieproducten wordt geproduceerd. Als gevolg daarvan moeten de ziekenhuizen en gezondheidscentra hun activiteiten terugschroeven of zelfs stopzetten.

II. — LE SCÉNARIO DE SORTIE DE CRISE: LA MISE EN ŒUVRE DE L'ACCORD DE MONTANA DU 30 AOÛT 2021

Le statu quo n'est pas tenable. La communauté internationale prétend sortir de la crise en renforçant la police nationale haïtienne et en organisant au plus vite des élections. Cette stratégie est condamnée à échouer, non seulement parce qu'elle se fonde sur le bon vouloir du gouvernement actuel, mais aussi en raison de la faillibilité de ces deux leviers.

Miser prioritairement, voire uniquement, sur le renforcement de la police pour combattre les bandes armées, est irréaliste. L'institution s'est délitée, a été politisée, est partiellement infiltrée par les bandes armées, et ne jouit pas de la confiance nécessaire de la population. Au cours de ces quatorze derniers mois – depuis l'assassinat de M. Jovenel Moïse –, elle n'a connu aucun véritable succès dans la lutte contre l'insécurité et sa complicité dans les massacres a été, chaque fois, relevée.

La tenue d'élections n'est pas possible au vu du contexte sécuritaire – la police étant impuissante à assurer les conditions de sécurité minimum –, du manque de légitimité du gouvernement actuel et au vu de l'absence de personnes élues au niveau local. Les élections locales n'ayant pas été organisées, les personnes en place aujourd'hui à l'échelon du pouvoir local ont été désignées par le gouvernement.

Le gouvernement actuel ne peut être crédité d'aucune avancée non plus en matière de politiques sociales et quant à la recherche d'une solution à la crise politique. En effet, il apparaît déconnecté de la réalité et uniquement tourné vers Washington et l'ONU, dont il tire légitimité et soutien. La récente déclaration du ministre des Affaires étrangères au Conseil de sécurité des Nations Unies selon laquelle "la situation est globalement sous contrôle", alors que la capitale Port-au-Prince est paralysée depuis des jours, que des mobilisations importantes secouent le pays, que les bandes armées contrôlent la majeure partie de la capitale et qu'il y a une pénurie de carburants, en est la démonstration jusqu'à l'absurde.

Cette violence n'est pas aveugle. Elle est largement le fruit d'une instrumentalisation par le pouvoir en place pour réprimer les importantes mobilisations sociales qui ont émergé depuis 2018 dans le pays et visant à lutter contre la corruption et l'impunité, la vie chère et les inégalités. La passivité de la police nationale, d'une part, et sa connivence avec les bandes armées, d'autre part, ont été documentées et dénoncées à multiples reprises par les organisations de droits humains tant locales qu'internationales. Le Réseau National de Défense des

II. — HET SCENARIO OM UIT DE CRISIS TE GERAKEN: DE UITVOERING VAN HET AKKOORD VAN MONTANA VAN 30 AUGUSTUS 2021

Het *status quo* is niet houdbaar. De internationale gemeenschap denkt de crisis te kunnen bezweren door de nationale Haïtiaanse politie te versterken en door zo snel mogelijk verkiezingen te bewerkstelligen. Die strategie is gedoemd om te mislukken, niet enkel omdat ze afhangt van de *goodwill* van de huidige regering, maar ook wegens de feilbaarheid van die twee hefboomen.

Hoofdzakelijk of zelfs alleen mikken op de versterking van de politie om gewapende bendes te bestrijden is onrealistisch. De politie is ontwricht, gepolitiseerd en deels geïnfiltrerd door de gewapende bendes en geniet niet het noodzakelijke vertrouwen van de bevolking. De afgelopen veertien maanden – sinds de moord op de heer Jovenel Moïse – heeft de politie geen enkel echt succes geboekt in de strijd tegen de onveiligheid en bij moordpartijen is telkens haar medeplichtigheid vastgesteld.

Gelet op de veiligheidscontext, dat wil zeggen omdat de politie niet bij machte is minimale veiligheidsvoorwaarden te waarborgen, gelet ook op het gebrek aan legitimiteit van de huidige regering en op het feit dat op lokaal niveau geen mensen zijn verkozen, is het niet mogelijk verkiezingen te organiseren. Aangezien geen lokale verkiezingen werden georganiseerd, zijn de huidige lokale gezagsdragers aangeduid door de regering.

De zittende regering heeft beleidsmatig niets verwezenlijkt op sociaal vlak en heeft al evenmin een oplossing voor de politieke crisis gevonden. Ze lijkt inderdaad geen voeling te hebben met de werkelijkheid en enkel gericht te zijn op Washington en de VN, waar ze haar legitimiteit en steun haalt. Dat blijkt tot in het absurde uit de recente verklaring van de minister van Buitenlandse Zaken aan de VN-Veilighedsraad: "*La situation est globalement sous controle.*" Nochtans was op dat moment de hoofdstad Port-au-Prince al dagenlang verlamd, doen grote mobilisaties het land op zijn grondvesten daveren, hebben gewapende bendes het grootste deel van de hoofdstad in handen en is er een tekort aan brandstof.

Dat geweld is niet blind. Het is grotendeels het resultaat van een instrumentalisering door de huidige machthebbers om de aanzienlijke sociale mobilisaties te onderdrukken die sinds 2018 in het land zijn ontstaan en die gericht zijn tegen corruptie en straffeloosheid, tegen de levensduurte en tegen ongelijkheden. De passiviteit van de nationale politie en het gegeven dat zij samenspant met gewapende bendes werden herhaaldelijk gedocumenteerd en aan de kaak gesteld door lokale en internationale mensenrechtenorganisaties. Het *Réseau*

Droits Humains (RNDDH) parle de “gangstérisation de l’État comme nouvelle forme de gouvernance”⁹.

Les représentants de l’Accord de Montana du 30 août 2021, visant à mettre en place un nouveau gouvernement provisoire à la suite de l’assassinat du président, M. Jovenel Moïse, regroupant les principaux acteurs de la société civile (syndicats, organisations de jeunes et des droits humains, mouvements paysans et de femmes, églises, ONG, etc.) estiment que “l’exaspération a atteint son comble et que la situation présente est le résultat de l’échec du gouvernement haïtien et de la communauté internationale.”. Ils en appellent depuis plus d’un an à rompre avec ce “système de gouvernance sous tutelle”, afin de réaliser une transition pour rétablir le pouvoir et la légitimité des institutions publiques, afin de regagner la confiance de la population, de mettre fin à l’impunité et d’être à même, au bout d’une période de deux ans, d’organiser des élections.

Le cercle vicieux d’impunité, de violence, de gouvernements illégitimes et de frustrations populaires ne peut être brisé que par le biais d’une transition. L’alternative – étayée par un programme, une analyse, une planification, etc. – existe. Elle a été élaborée par un large éventail d’actrices et d’acteurs crédibles issus de la société civile: les parties à l’Accord de Montana. C’est le seul accord collectif façonné sur la base d’un large consensus.

La communauté internationale a ignoré cet Accord de Montana et n’a jamais véritablement poussé M. Ariel Henry à négocier avec les représentants qui ont élaboré cet Accord, sur la base du programme proposé en vue de sortir Haïti de la crise.

La présente proposition de résolution a pour objectif de remettre un coup de projecteur sur Haïti, où la population vit dans une situation de précarité et de violence permanente.

André Flahaut (PS)
Malik Ben Achour (PS)
Christophe Lacroix (PS)

National de Défense des Droits Humains (RNDDH) heeft het over een “gangsterization of the state as a new form of governance”⁹.

De vertegenwoordigers van het Akkoord van Montana van 30 augustus 2021, dat strekt tot de instelling van een nieuwe voorlopige regering als gevolg van de moord op president Jovenel Moïse en dat de voornaamste actoren uit het middenveld (vakbonden, jongeren- en mensenrechtenorganisaties, boeren- en vrouwenbewegingen, kerken, ngo’s enzovoort) bundelt, zijn van oordeel dat “l’exaspération a atteint son comble et que la situation présente est le résultat de l’échec du gouvernement haïtien et de la communauté internationale.”. Zij roepen al ruim een jaar op om een einde te maken aan wat zij een ‘voogdijbestuur’ noemen, teneinde een transitie te bewerkstelligen om de macht en de legitimiteit van de overheidsinstellingen te herstellen, het vertrouwen van de bevolking te herwinnen, een punt te zetten achter de straffeloosheid en, na een periode van twee jaar, verkiezingen te kunnen organiseren.

De vicieuze cirkel van straffeloosheid, van geweld, van onwettige regeringen en van frustraties bij de bevolking kan enkel via een transitie worden doorbroken. Het alternatief – geschraagd door een programma, een analyse, een planning enzovoort – is voorhanden. Het werd opgesteld door een breed spectrum aan geloofwaardige actoren uit het middenveld: de partijen bij het Akkoord van Montana. Dat is het enige collectieve akkoord dat vorm heeft gekregen op basis van een brede consensus.

De internationale gemeenschap heeft dat Akkoord van Montana genegeerd en nooit druk uitgeoefend op eerste minister Ariel Henry om te onderhandelen met de vertegenwoordigers die het hebben uitgeschreven, op basis van het voorgestelde programma om Haïti uit de crisis te halen.

Dit voorstel van resolutie wil de schijnwerpers richten op Haïti, waar de bevolking in een aanhoudende toestand van onzekerheid en geweld leeft.

⁹ RNDDH, Affrontements violents entre gangs armés: Le RNDDH exige la protection de la population haïtienne, 10 mai 2022, <https://web.rnddh.org/>.

⁹ RNDDH, Violent clashes between armed gangs: RNDDH demands protection of the Haitian population, 10 mei 2022, Violent clashes between armed gangs: RNDDH demands protection of the Haitian population – RNDDH.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les résolutions du Parlement européen du 20 mai 2021 sur la situation en Haïti (2021/2694(RSP)) et du 6 octobre 2022 sur la situation des droits de l'homme en Haïti, en lien notamment avec la violence des gangs (2022/2856(RSP));

B. vu le résultat de l'Examen périodique universel (EPU) du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies relatif à Haïti, adopté le 4 juillet 2022;

C. vu la résolution n° 2645 du 15 juillet 2022 du Conseil de sécurité de l'ONU, renouvelant le mandat du Bureau intégré des Nations Unies en Haïti (BINUH) pour une durée d'un an;

D. vu les rapports de 2022 du Bureau de la coordination des affaires humanitaires (BCAH) des Nations Unies sur Haïti, notamment celui du 23 septembre 2022 sur l'impact des troubles sociaux sur la situation humanitaire;

E. vu le discours prononcé le 24 septembre 2022 devant l'Assemblée générale des Nations Unies par le ministre des Affaires étrangères haïtien, M. Jean Victor Geneus;

F. vu la résolution n° 2653 du 21 octobre 2022, adoptée à l'unanimité à l'ONU, demandant des sanctions contre les personnes menaçant la paix, la sécurité et la stabilité en Haïti;

G. vu le rapport du 15 février 2022 de M. António Guterres, Secrétaire général des Nations Unies, sur le Bureau intégré des Nations Unies en Haïti (BINUH);

H. vu les principes fondamentaux des Nations Unies du 6 septembre 1985 relatifs à l'indépendance de la magistrature;

I. vu le Statut Universel du juge du 17 novembre 1999 et le Statut du juge ibéro-américain de mai 2001;

J. vu l'accord de partenariat entre les membres du groupe des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, d'une part, et la Communauté européenne et ses États membres, d'autre part, signé à Cotonou le 23 juin 2000 (accord de Cotonou);

K. vu la communication conjointe de la Commission européenne et de la haute représentante de l'Union

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de resoluties van het Europees Parlement van 20 mei 2021 over de situatie in Haïti (2021/2694(RSP)) en van 6 oktober 2022 over de mensenrechtensituatie in Haïti, vooral in verband met bendege geweld (2022/2856(RSP));

B. gelet op het resultaat van de *Universal Periodic Review* van de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties over Haïti, aangenomen op 4 juli 2022;

C. gelet op resolutie nr. 2645 van 15 juli 2022 van de VN-Veiligheidsraad, waarbij het mandaat van het *United Nations Integrated Office* in Haïti (BINUH) voor een jaar wordt verlengd;

D. gelet op de rapporten van 2022 van het *United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs* (OCHA) over Haïti, meer bepaald dat van 23 september 2022 over de weerslag van de sociale onrusten op de humanitaire situatie;

E. gelet op de toespraak van 24 september 2022 van de Haïtiaanse minister van Buitenlandse Zaken, de heer Jean Victor Geneus, voor de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties;

F. gelet op de door de VN eenparig aangenomen resolutie nr. 2653 van 21 oktober 2022, waarbij wordt gevraagd sancties op te leggen aan hen die de vrede, de veiligheid en de stabiliteit in Haïti bedreigen;

G. gelet op het rapport van 15 februari 2022 van de heer António Guterres, secretaris-generaal van de Verenigde Naties, over het BINUH;

H. gelet op de fundamentele beginselen van de Verenigde Naties van 6 september 1985 betreffende de onafhankelijkheid van de magistratuur;

I. gelet op het *Universal Charter of the Judge* van 17 november 1999 en het *Statute of the Ibero-American Judge* van mei 2001;

J. gelet op de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000 (overeenkomst van Cotonou);

K. gelet op de gezamenlijke mededeling van de Europese Commissie en van de Hoge Vertegenwoordiger

pour les affaires étrangères et la politique de sécurité du 26 juin 2012, intitulée “Stratégie commune relative au partenariat UE-Caraïbes” (JOIN (2012)0018);

L. vu l'accord de partenariat économique entre les États membres du Cariforum (sous-groupe du groupe des pays dits ACP), d'une part, et la Communauté européenne et ses États membres, d'autre part;

M. vu la Constitution de 1987 de la République d'Haïti;

N. considérant que la situation humanitaire en Haïti n'a cessé de se détériorer au cours de ces dernières années en raison de l'insécurité qui perdure dans le pays; que, depuis l'assassinat du président, M. Jovenel Moïse, en juillet 2021, les gangs ont acquis un pouvoir considérable et instillé un sentiment omniprésent d'insécurité au sein de la population haïtienne;

O. considérant que le pays connaît une pénurie de carburant depuis des mois; que des hôpitaux et dispensaires ont dû réduire, voire cesser leurs activités du fait de cette pénurie;

P. considérant qu'il n'y a pas moins de 200 gangs en Haïti, notamment à Port-au-Prince, bravant l'autorité de la police nationale haïtienne et d'autres institutions publiques et entravant la capacité de la police à lutter contre le trafic de drogue et d'autres formes de criminalité;

Q. considérant que, selon le Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme (HCDH), le bilan de criminalité, pour la période allant de janvier 2022 à la fin de juin 2022, s'est élevé à 934 meurtres, 684 blessés et 680 enlèvements à Port-au-Prince;

R. considérant que, le 10 juin 2022, des gangs ont pris le contrôle du Palais de justice et que depuis 2018, le Palais de justice est paralysé dans une large mesure en raison de risques sécuritaires;

S. considérant que la situation sécuritaire extrêmement instable en Haïti met en péril les opérations humanitaires critiques dont dépendent les populations vulnérables;

T. considérant que des bandes ont délibérément ciblé et pillé des stocks d'aide alimentaire;

U. considérant que, selon le Programme alimentaire mondial (PAM), 4,4 millions d'Haïtiennes et d'Haïtiens, soit plus du tiers de la population, vivent en situation

van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid van 26 juni 2012, getiteld “Gezamenlijke strategie voor een partnerschap tussen de EU en het Caribisch gebied” (JOIN(2012) 18);

L. gelet op de economische partnerschapsovereenkomst tussen de CARIFORUM-staten (subgroep van de groep van zogenaamde ACS-landen) enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten anderzijds;

M. gelet op de Grondwet van de Republiek Haïti uit 1987;

N. overwegende dat de humanitaire situatie in Haïti de jongste jaren gestaag is verslechterd als gevolg van de aanhoudende onveiligheid in het land; dat, sinds de moord op president Jovenel Moïse in juli 2021, de bendes een aanzienlijke macht hebben verworven en een alomtegenwoordig gevoel van onveiligheid hebben gecreëerd onder de Haïtiaanse bevolking;

O. overwegende dat het land al maanden met een brandstoftekort kampt; dat ziekenhuizen en gezondheidscentra als gevolg van dit tekort hun activiteiten hebben moeten beperken of zelfs stopzetten;

P. overwegende dat Haïti maar liefst 200 bendes telt, onder meer in Port-au-Prince, die het gezag van de Haïtiaanse nationale politie en van andere openbare instellingen tarten en die het vermogen van de politie om op te treden tegen de drughandel en tegen andere vormen van criminaliteit ondermijnen;

Q. overwegende dat er volgens het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Mensenrechten (OHCHR) tussen januari 2022 en eind juni 2022 in Port-au-Prince 934 moorden werden gepleegd, 684 mensen werden verwond en 680 ontvoeringen hebben plaatsgevonden;

R. overwegende dat bendes op 10 juni 2022 de controle hebben verworven over het Justitiepaleis en dat er sinds 2018 als gevolg van veiligheidsrisico's nauwelijks nog activiteit is in dat Paleis;

S. overwegende dat de uitermate onstabiele veiligheidssituatie in Haïti een rem zet op de essentiële humanitaire operaties die van het grootste belang zijn voor de kwetsbare bevolkingsgroepen;

T. overwegende dat bendes doelbewust voedselhulpvoorraden hebben aangevallen en geplunderd;

U. overwegende dat volgens het Wereldvoedselprogramma (WFP) 4,4 miljoen Haïtianen, dat wil zeggen ruim een derde van de bevolking, getroffen worden door

d'insécurité alimentaire et que 217.000 enfants souffrent de malnutrition, de modérée à sévère;

V. considérant que les journalistes ont été particulièrement visés par les violences; que le 11 septembre 2022, MM. Tayson Latigue et Frantzsen Charles, deux journalistes, ont été abattus, puis leurs corps ont été brûlés à Cité Soleil;

W. considérant que la situation des droits de l'homme et que la situation humanitaire continuent de se détériorer rapidement en Haïti;

X. considérant qu'en raison de la détérioration de la situation sécuritaire, économique et sociale, le gouvernement haïtien a décidé de ne pas encore ouvrir les écoles depuis la date officielle de la rentrée scolaire, qui avait été fixée le 5 septembre 2022;

Y. considérant que le contexte sécuritaire a une incidence considérable sur les objectifs des relations que l'Union européenne entretient avec Haïti, au regard notamment de la mise en œuvre de programmes de développement;

Z. considérant que le système des "reste-avec", qui est une forme moderne d'esclavage frappant les enfants, est toujours pratiqué en Haïti;

1. CONDAMNE avec la plus grande fermeté:

1.1. les actes de violence et de destruction perpétrés par les gangs en Haïti, tout en déplorant les pillages de denrées alimentaires et de fournitures humanitaires ainsi que les attaques contre les travailleurs humanitaires;

1.2. les agressions sexuelles perpétrées par des bandes contre des filles et des femmes ainsi que l'enrôlement de mineurs par les gangs;

2. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

2.1. de condamner les gangs en Haïti et de demander l'arrêt immédiat de la violence et des activités criminelles perpétrées par ces gangs;

2.2. d'inviter l'Union européenne à prendre les mesures appropriées au titre du régime mondial de sanctions de l'Union en matière de droits de l'homme, dont le gel des avoirs et l'interdiction de voyager frappant les personnes impliquées, directement ou par leur soutien, dans les actes de violence, les activités criminelles ou les violations des droits de l'homme perpétrés par les gangs, y compris la corruption;

voedselonzekeerheid en dat 217.000 kinderen matig tot ernstig ondervoed zijn;

V. overwegende dat met name journalisten het doelwit vormen van geweld; dat twee journalisten, Tayson Latigue en Frantzsen Charles, op 11 september 2022 in Cité Soleil werden doodgeschoten en dat hun lichamen vervolgens werden verbrand;

W. overwegende dat de mensenrechtensituatie en de humanitaire situatie in Haïti snel blijven verslechteren;

X. overwegende dat de Haïtiaanse regering, vanwege de toenemende onveiligheid en de verslechterende sociale en economische situatie, heeft beslist het officiële begin van het schooljaar, gepland voor 5 september 2022, uit te stellen;

Y. overwegende dat de veiligheidscontext een grote invloed heeft op de doelstellingen van de betrekkingen van de EU met Haïti, met name inzake de tenuitvoerlegging van ontwikkelingssamenwerkingsprogramma's;

Z. overwegende dat het restaveksysteem, een moderne vorm van kinderslavernij, nog steeds wordt toegepast in Haïti;

1. VEROORDEELT ten stelligste:

1.1. de daden van geweld en vernieling gepleegd door de bendes in Haïti, en betreurt de plundering van voedselvoorraden en van humanitaire-hulpgoederen alsook de aanvallen op humanitaire hulpverleners;

1.2. het seksueel geweld van bendes jegens meisjes en vrouwen en de rekrutering van minderjarigen door de bendes;

2. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

2.1. de bendes in Haïti te veroordelen en te eisen dat onmiddellijk een einde wordt gemaakt aan het geweld en aan de criminele activiteiten van die bendes;

2.2. de EU op te roepen passende maatregelen te nemen via de wereldwijde EU-sanctieregeling inzake de mensenrechten, onder meer het bevriezen van tegoeden en reisverboden, jegens personen die rechtstreeks of door steunverlening betrokken zijn bij bendegeweld, criminele activiteiten of mensenrechtenschendingen, met inbegrip van corruptie;

2.3. de plaider auprès de l'Union européenne pour qu'elle enjoigne aux autorités haïtiennes de traduire en justice les responsables de ces actes de violence, activités criminelles ou violations des droits de l'homme, dans le cadre de procès équitables;

2.4. de plaider pour le rétablissement du pouvoir et de la légitimité des institutions publiques, la restauration de la confiance de la population, la fin de l'impunité et l'organisation d'élections libres et transparentes dans un délai de deux ans;

2.5. d'accorder une attention particulière, lors de l'évaluation des demandes de visas, aux risques encourus par les Haïtiennes et Haïtiens et de respecter les critères définis dans les conventions internationales en matière d'asile et de retour;

2.6. d'inscrire le respect des droits humains et plus spécifiquement des droits des femmes, des filles et des enfants, à l'ordre du jour dans tous les contacts avec le pouvoir haïtien;

2.7. de plaider pour que la Commission européenne poursuive son étroite collaboration avec le Bureau intégré des Nations Unies en Haïti (BINUH), l'équipe des Nations Unies en Haïti (*country team*), les organisations régionales et les institutions financières internationales, afin d'aider Haïti à assumer la responsabilité de son parcours sur la voie d'une stabilité à long terme, du développement durable et de l'autosuffisance économique;

2.8. d'insister, en vue de sortir de la crise actuelle, sur l'importance des principaux acteurs de la société civile, notamment des syndicats, des organisations de jeunesse et de défense des droits de l'homme, ainsi que des mouvements paysans et de femmes et des ONG;

2.9. d'augmenter les contributions au fonds commun d'aide pour la sécurité en Haïti afin de favoriser la coordination de l'assistance internationale;

2.10. de continuer à soutenir la coopération au développement et l'aide humanitaire à travers des programmes visant à éliminer la pauvreté et à garantir l'aide alimentaire, la scolarisation et l'accès aux services sociaux, en particulier dans les régions reculées du pays.

5 décembre 2022

André Flahaut (PS)
Malik Ben Achour (PS)
Christophe Lacroix (PS)

2.3. te bepleiten dat de EU de Haïtiaanse autoriteiten ertoe aanspoort de verantwoordelijken van die geweld-daden, criminele activiteiten of schendingen van de mensenrechten voor het gerecht te brengen, in het raam van eerlijke processen;

2.4. op te roepen tot het herstel van de macht en van de legitimiteit van de overheidsinstellingen, tot het herstel van het vertrouwen van de bevolking, tot het einde van de straffeloosheid en tot het houden van vrije en transparante verkiezingen binnen de twee jaar;

2.5. bij de beoordeling van de visumaanvragen bijzondere aandacht te besteden aan de risico's die de Haïtianen lopen en zich te houden aan de criteria die zijn vastgelegd in de internationale verdragen inzake asiel en terugkeer;

2.6. de naleving van de mensenrechten en van de rechten van vrouwen, meisjes en kinderen in het bijzonder op de agenda te plaatsen tijdens alle contacten met de Haïtiaanse overheid;

2.7. er bij de Europese Commissie op aan te dringen nauw samen te werken met het *United Nations Integrated Office in Haiti* (BINUH), het team van de VN in Haïti (*country team*), de regionale organisaties en de internationale financiële instellingen, teneinde Haïti te helpen de verantwoordelijkheid op zich te nemen voor de totstandbrenging van stabiliteit op lange termijn, duurzame ontwikkeling en economische zelfvoorziening;

2.8. te wijzen op het belang van de voornaamste maatschappelijke actoren, met name de vakbonden, de jongeren- en mensenrechtenorganisaties, de boeren- en vrouwenbewegingen en de ngo's, om uit de huidige crisis te geraken;

2.9. de bijdragen aan het gezamenlijk fonds voor veiligheidsbijstand in Haïti te verhogen, teneinde de gecoördineerde internationale bijstand te bevorderen;

2.10. de ontwikkelingssamenwerking en de humanitaire hulp te blijven steunen via programma's die gericht zijn op het uitbannen van armoede en op het waarborgen van voedselhulp, van onderwijs en van toegang tot sociale diensten, met name in de afgelegen gebieden van het land.

5 december 2022