

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 janvier 2023

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**relative à la contribution belge  
à la reconstruction de l'Ukraine**

(déposée par M. Theo Francken et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2023

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de Belgische bijdrage  
aan de reconstructie van Oekraïne**

(ingediend door de heer Theo Francken c.s.)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La guerre brutale menée par la Russie contre son voisin ukrainien entraîne chaque jour de nouvelles dévastations et de nouveaux défis pour la population ukrainienne. Au cours du long et froid hiver, sa résilience sera mise à rude épreuve. L'Occident libre doit montrer qu'elle n'est pas abandonnée à son sort.

La seule réponse de Moscou aux défaites subies autour de Kharkiv et Kherson semble être la terreur. Bien que les actions militaires russes aient impliqué la destruction des infrastructures ukrainiennes dès le début de l'invasion, la stratégie du Kremlin a évolué, parallèlement à ses pertes, vers le ciblage et la destruction délibérés des infrastructures et des logements civils. Une stratégie du désespoir visant à briser la population et à amener le gouvernement ukrainien et ses alliés à la table des négociations.

En avril, le président ukrainien, Volodymyr Zelensky, a créé un *National Council for the Recovery* (ci-après "NCR") chargé à la fois de cartographier les dégâts causés aux infrastructures physiques et de dessiner une carte du redressement du pays, de ses institutions et de ses industries. Présenté lors d'une conférence internationale à Lugano en juillet, le résultat est un amalgame de 852 projets à court et à long terme, répartis en 15 grands programmes nationaux, à réaliser au cours des dix prochaines années. Le coût total de l'opération s'élève à plus de 750 milliards de dollars, comme l'a confirmé à plusieurs reprises le premier ministre Denys Shmyhal.

Bien que l'on ait critiqué l'approche du haut vers le bas du NCR dans l'élaboration de ses plans et le manque de concertation avec ses futurs donateurs, il s'agissait néanmoins d'une première tentative louable d'identifier l'ampleur des besoins et la tâche qui attend ce pays et ses alliés. Il est également positif que le plan de redressement de Kiev adhère pleinement au principe "reconstruire en mieux" des dirigeants à Bruxelles. En effet, ce plan de redressement donne la priorité à la réalisation d'un État de droit, à la lutte contre la corruption, à la transition écologique et numérique et au renforcement des capacités institutionnelles, en plus de la reconstruction économique.

En effet, depuis le premier appel à la création d'un Fonds fiduciaire de solidarité au Conseil européen de mars, des plans d'aide à long terme et de reconstruction post-conflit sont examinés à Bruxelles. En mai, la

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De brutale oorlog van Rusland tegen haar buurland Oekraïne brengt elke dag nieuwe verwoestingen en bijkomende uitdagingen voor de Oekraïense bevolking met zich mee. In de lange koude winter zal hun veerkracht zwaar op de proef worden gesteld. Het vrije Westen moet laten zien dat ze niet alleen staan.

Het enige antwoord van Moskou op de geleden nederlagen rond Charkiv en Cherson, lijkt terreur te zijn. Ofschoon de Russische militaire acties al van bij de start van de inval gepaard gaan met de destructie van de Oekraïense infrastructuur, is de strategie van het Kremlin, parallel aan haar verliezen, geëvolueerd naar het doelbewust viseren en vernietigen van de civiele infrastructuur en huisvesting. Een strategie van wanhoop om de bevolking te breken en de Oekraïense regering met haar bondgenoten naar de onderhandelingstafel te brengen.

In april riep de Oekraïense president Zelensky een Nationale Herstelraad (hierna: "NRC") in het leven, die zowel de verwoesting van de fysieke infrastructuur in kaart moet brengen, als een plattegrond moet uittekenen voor de wederopstanding van het land, haar instellingen en industrieën. Het resultaat werd in juli op een internationale conferentie in Lugano gepresenteerd en is een amalgaam van 852 korte- en langetermijnprojecten, onderverdeeld in 15 grote nationale programma's, die in de komende tien jaar moeten worden gerealiseerd. Het kostenplaatje bedraagt ruim 750 miljard dollar zoals meermaals werd bevestigd door premier Denys Shmyhal.

Ofschoon er kritiek was op de top-downbenadering van de NRC in het uitwerken van haar plannen en het gebrek aan consultatie met haar toekomstige donoren, was dit toch een verdienstelijke eerste poging om de omvang van de noden en de opdracht die het land en haar bondgenoten wacht, in kaart te brengen. Het is ook positief dat Kiev in haar herstelplan het build-back-betterprincipe van de leiders in Brussel volstrekt omarmt. Dat herstelplan stelt immers naast de economische reconstructie ook het uitbouwen van de rechtstaat, de corruptiebestrijding, de groene en digitale transitie en de institutionele capaciteitsopbouw prioritar.

Sinds de eerste oproep voor een Solidariteitstrustfonds tijdens de Europese Raad van maart, liggen in Brussel immers plannen op tafel voor een langetermijnhulp en de wederopbouw postconflict. In mei gaf de Europese

Commission européenne en a réellement jeté les bases concrètes en proposant la création d'une plateforme de reconstruction qui coordonnera les efforts et financera la facilité *RebuildUkraine* avec le soutien de l'Europe. La Banque européenne d'investissement (BEI) a poursuivi dans cette voie en proposant le *EU-Ukraine Gateway Trust Fund*.

Dans les mois qui ont suivi, cependant, aucun progrès réel n'a été accompli. Depuis lors, les dirigeants européens se sont penchés à plusieurs reprises sur les projets de la Commission européenne et sur la fourniture de crédits et de liquidités plus temporaires. Cela a nettement contrasté avec les actions individuelles souvent fortes des États membres et avec l'engagement des alliés atlantiques tels que les États-Unis et le Canada, qui ont lancé une bouée de sauvetage à cette nation en détresse en ces temps difficiles. Il est cependant clair pour toutes les parties concernées et pour les créanciers internationaux qu'après la guerre, l'Ukraine aura besoin d'un plan étendu et solide semblable au plan Marshall américain.

Outre que le conflit n'est pas terminé, le principal obstacle réside dans le financement de l'effort de reconstruction. La grande unanimité exprimée au sein de l'Union européenne en ce qui concerne la condamnation et le sanctionnement des dirigeants politiques, des institutions et des entreprises russes fait totalement défaut à propos du financement. Cela se déduit par exemple des négociations sur l'aide macrofinancière à court terme à l'Ukraine. L'actuel Cadre financier pluriannuel (CFP ci-après) n'accorde pratiquement aucune marge et on constate une certaine lassitude à l'égard des négociations de la part des États membres après le *Green Deal, Next Generation EU* et les nombreux plans d'action nationaux visant à lutter contre les perturbations du marché mondial découlant de ce conflit.

Selon les plans de la Commission européenne, les subventions destinées à l'Ukraine pourraient être financées en révisant le CFP ou grâce à des contributions supplémentaires de la part des États membres. En ce qui concerne les prêts, il est proposé de lever des fonds pour le compte de l'Union européenne ou des États membres. Aucune de ces options n'a immédiatement suscité l'enthousiasme des capitales européennes. Une autre solution consisterait à prévoir de couvrir la majeure partie de ces dépenses au moyen des 300 milliards d'euros de réserves de devises gelés par la Task force *Élites, mandataires et oligarques russes (Russian Elites, Proxies & Oligarchs Task Force)* des pays du

Commissie hieraan een echte grondslag met een eigen voorstel voor een wederopbouwplatform dat de inspanningen zal coördineren en de "*RebuildUkraine*"-faciliteit met Europese steun zal financieren. De Europese Investeringsbank (EIB) breide daar nog een vervolg aan door de "*EU-Ukraine Gateway Trust Fund*" voor te stellen.

In de maanden daarna bleef echte progressie echter uit. Ondertussen bogen de Europese leiders zich herhaaldelijk over de blauwdrukken van de Europese Commissie en het verstrekken van de meer tijdelijke kredieten en liquiditeit. Dat stond in schril contrast met de vaak sterke individuele acties van de lidstaten en de inzet van de Atlantische bondgenoten zoals de Verenigde Staten en Canada, die de noodlijdende natie een levenslijn toeworpen in deze uitdagende tijden. Toch is het voor alle partijen aan tafel en de internationale crediteuren duidelijk dat er voor het naoorlogse Oekraïne een groots en onderbouwd plan nodig is naar het model van het Amerikaanse Marshallplan.

Naast de nog onbeëindigde status van het conflict, draait de voornaamste drempel rond de financiering van de wederopbouwinspanning. De grote eensgezindheid binnen de Europese Unie in het veroordelen en het sanctioneren van de Russische politieke leiders, de instellingen en de bedrijven, blijkt allerm minst te bestaan over de financiering. Dat mag blijken uit de onderhandelingen over de macrofinanciële bijstand aan Oekraïne op de korte termijn. Het huidige Meerjarig financieel kader (hierna: "MFK") biedt amper marge en er bestaat een zekere onderhandelingsmoeheid bij de lidstaten na het beklinken van de *Green Deal, Next Generation EU* en de vele nationale actieplannen in de strijd tegen de wereldwijde marktverstoringen die voortkomen uit dit conflict.

In de plannen van de Europese Commissie kunnen subsidies aan Oekraïne gefinancierd worden via een herziening van het MFK of aanvullende bijdragen van de lidstaten. Voor leningen is er het voorstel om leningen namens de EU of de lidstaten aan te trekken. Geen van deze opties wordt op direct applaus onthaald in de Europese hoofdsteden. Een andere optie is het leeuwendeel van de rekening te laten dekken door de 300 miljard euro aan deviezenreserves, die bevroren werden door *the Russian Elites, Proxies & Oligarchs Task Force*, van de G7-landen en de 17 miljard euro die door de Speciale Taskforce van de EU in vooral Duitsland, Luxemburg, Frankrijk en België werd vergrendeld. Een

G7 et les 17 milliards d'euros bloqués par la Task force spéciale de l'Union européenne, principalement en Allemagne, au Luxembourg, en France et en Belgique. Une proposition législative y est en cours de préparation pour saisir ces fonds et les rediriger vers l'Ukraine.

Mais le temps ne joue pas en faveur de l'Occident libre. Outre un soutien militaire continu, l'Ukraine a d'abord besoin d'une aide financière internationale urgente pour empêcher l'effondrement complet, au cours de cet hiver, de sa société et de son économie. Deuxièmement, une perspective doit être offerte aux citoyens ukrainiens sous la forme d'un plan de reconstruction digne d'un État de droit européen, assorti de garanties solides contre la corruption, et conforme à nos projets en matière de transition écologique et numérique.

De grands espoirs reposent donc sur les épaules de l'Union européenne et de ses ténors économiques et politiques, dont on attend qu'ils élaborent, dans les prochains mois, une feuille de route qui permette de transformer l'aide d'urgence actuellement accordée en une reconstruction à long terme. Cela n'empêchera pas, selon nous, que de petits États membres puissent également jouer un rôle de premier plan dans ce débat.

Nous estimons que le gouvernement belge doit pleinement jouer la carte d'une Ukraine libre, démocratique et souveraine. À cette fin, nous demandons au gouvernement de s'engager dans un projet plus étendu et qui permette de reconstruire au plus vite les infrastructures ukrainiennes de base endommagées, telles que les écoles, les hôpitaux, les logements, les infrastructures énergétiques et les transports. Mais notre pays doit également contribuer à reconstruire et à moderniser l'industrie et l'agriculture qui ont fait la renommée de l'Ukraine.

En outre, nous avons le devoir, envers nos citoyens et envers les citoyens ukrainiens, de faire en sorte que ce projet s'accompagne de la mise en place des mécanismes de gouvernance nécessaires pour garantir que l'Union européenne et les États membres donateurs seront copropriétaires de ce processus proportionnellement à leur contribution et pour la durée de ce projet, non pas dans une perspective paternaliste, mais plutôt pour pouvoir en assurer la responsabilité et en garantir la transparence et la durabilité.

Il est essentiel, à cet égard, que la Belgique fasse pression à cette fin, au sein du Conseil européen, et qu'au besoin, elle engage elle-même la discussion, ou fasse des propositions en faveur du lancement des activités de la plateforme *RebuildUkraine* et pour assurer le financement durable de la facilité. Nous nous tournons à cette fin vers le gouvernement pour lui demander qu'il

wetgevingsvoorstel is daar in de maak om deze gelden in beslag te nemen en naar Oekraïne te heroriënteren.

Maar de tijd speelt niet in het voordeel van het vrije Westen. Er is, naast de doorlopende militaire steun, in de eerste lijn vooral dringende internationale financiële hulp nodig om te voorkomen dat de Oekraïense samenleving en economie deze winter volledig wordt vernietigd. Ten tweede moet er een perspectief worden geboden aan de Oekraïense burgers in de vorm van een wederopbouwplan een Europese rechtsstaat waardig, met ijzeren garanties tegen corruptie en conform onze plannen voor een groene en digitale transitie.

Er rusten dus hoge verwachtingen op de EU en haar economische en politieke zwaargewichten om in de komende maanden een routeplan uit te werken dat hun noodhulp laat evolueren naar de wederopbouw op de lange termijn. Maar volgens ons neemt dat niet weg dat kleinere lidstaten ook een assertieve rol op zich kunnen nemen in dit debat.

Wij zijn van oordeel dat de Belgische regering volop de kaart moet trekken van een vrij, democratisch en soeverein Oekraïne. Daartoe vragen wij dat de regering zich zou inschakelen in een groter plan dat zo snel mogelijk overgaat tot de heropbouw van de beschadigde Oekraïense basisinfrastructuur zoals scholen, ziekenhuizen, huisvesting, energie en transport. Maar ook de industrie en de landbouw waar Oekraïne ooit werd om geroemd, moet ons land helpen heropbouwen en moderniseren.

We zijn het aan onze eigen burgers en aan de Oekraïense burgers verschuldigd dat dit gepaard gaat met de oprichting van de nodige governance-mechanismen, die garanderen dat de EU en de lidstaat-donoren mede-eigenaars zijn van het proces conform hun eigen inbreng en voor de duur van het project. Niet vanuit een paternalistische inslag, maar om verantwoording en transparantie te bieden en duurzaamheid te kunnen garanderen.

Daarvoor is het essentieel dat België binnen de Europese Raad druk zet en desnoods zelf het debat opent, of voorstellen lanceert om *RebuildUkraine* van de grond te krijgen en aan een duurzame financiering van de facilité te voldoen. We kijken hiervoor naar de regering om bondgenoten te zoeken die opteren voor een gemengde strategie, waarbij subsidies aan Oekraïne

trouve des alliés qui optent pour une stratégie mixte dans le cadre de laquelle les subventions destinées à l'Ukraine seraient composées de capitaux européens complétés par des contributions des États membres et des actifs russes confisqués. Dans ce cadre, les investisseurs privés seraient en outre encouragés à s'intéresser à l'Ukraine et aucun tabou n'empêcherait d'orienter une partie de l'APD<sup>1</sup> vers la frontière orientale de l'Union européenne touchée par le conflit. Nous estimons par ailleurs qu'il importe que les projets de reconstruction correspondent aux besoins régionaux réels et que les entités décentralisées aient voix au chapitre à cet égard.

Il conviendra évidemment, dans ce cadre, d'assurer la coordination avec les institutions financières internationales telles que la Banque mondiale et le Fonds monétaire international (FMI ci-après), mais aussi avec d'autres acteurs régionaux pertinents tels que l'OTAN. Ce dernier est assurément incontournable à court terme en ce qui concerne la poursuite et la durée de la coopération militaire, mais aussi à long terme pour le renforcement des capacités. Le peuple ukrainien doit en effet avoir la garantie qu'après le conflit, il ne fera plus l'objet d'une telle agression, et les alliés de l'Ukraine doivent avoir la garantie que leur contribution à la reconstruction sera protégée. Pour ce pays, il n'y a aucune perspective d'un avenir sûr et prospère s'il doit continuer à vivre sous la menace de nouvelles attaques de missiles, de coupure de ses voies de navigation ou d'incursions terrestres qui pourraient réduire à néant tous les efforts de reconstruction. C'est pourquoi nous demandons au gouvernement de contribuer, aujourd'hui et demain, à la résilience de l'Ukraine.

bestaan uit EU-kapitaal aangevuld met bijdragen van de lidstaten en geconfisqueerde Russische activa. Waarbij particuliere investeerders worden gestimuleerd om Oekraïne niet langer links te laten liggen en waarbij het geen taboe is om ODA-stromen<sup>1</sup> te oriënteren naar de getroffen oostelijke grens van de Europese Unie. Verder vinden we het van belang dat de wederopbouwprojecten aansluiten bij de daadwerkelijke regionale behoeften en dat de gedecentraliseerde entiteiten hier inspraak bij hebben.

Elementair daarbij is de coördinatie met de internationale financiële instellingen zoals de Wereldbank en het Internationaal Monetair Fonds (hieran: "IMF"), maar ook met andere relevante regionale spelers zoals de NAVO. Zeker de laatste als het op de korte termijn aankomt op het voortzetten en verduurzamen van de militaire samenwerking, maar ook op de lange termijn als het aankomt op de capaciteitsaanbouw. De Oekraïense bevolking heeft postconflict het recht op een garantie van niet-herhaling en de bondgenoten op de bescherming van hun bijdrage aan de heropbouw. Voor het land is er geen perspectief op een veilige en voorspoedige toekomst, als het verder moet leven onder de dreiging van verdere raketaanvallen, afgesneden vaarroutes of invallen over land, die alle inspanningen tot heropbouw kunnen tenietdoen. We vragen dat de regering daarom nu en in de toekomst meewerkt aan een weerbaar Oekraïne.

Theo Francken (N-VA)  
 Anneleen Van Bossuyt (N-VA)  
 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)  
 Kathleen Depoorter (N-VA)  
 Darya Safai (N-VA)  
 Peter Buysrogge (N-VA)  
 Björn Anseeuw (N-VA)  
 Michael Freilich (N-VA)  
 Wim Van der Donckt (N-VA)  
 Koen Metsu (N-VA)

<sup>1</sup> L'aide publique au développement (APD) se définit comme une aide fournie par les États dans le but spécifique d'améliorer le développement économique et le niveau de vie des pays en développement. Il s'agit de la principale source de financement de l'aide au développement. Les données relatives à l'APD sont collectées, contrôlées et publiées par l'OCDE.

<sup>1</sup> ODA staat voor Official Development Assistance en wordt gedefinieerd als overheidssteun die de economische ontwikkeling en het welzijn van ontwikkelingslanden bevordert en er specifiek op is gericht. Het is de belangrijkste financieringsbron voor ontwikkelingshulp. De ODA-gegevens worden verzameld, gecontroleerd en openbaar gemaakt door de OESO.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. s'inspirant du plan Marshall, qui a aidé l'Europe occidentale à réparer les dommages économiques et les souffrances humaines causés par la Seconde Guerre mondiale, et qui a contribué à établir la stabilité du bon ordre mondial dont les nations bénéficient encore aujourd'hui;

B. soulignant que la guerre d'agression menée par la Russie inflige au peuple ukrainien des destructions et des souffrances considérables dont les conséquences sociales, économiques et environnementales croissantes affecteront encore l'Ukraine durant les années à venir;

C. constatant que la Russie déclenche des vagues de frappes de drones, de missiles et de l'aviation contre l'Ukraine depuis octobre 2022 afin de détruire encore davantage d'infrastructures énergétiques et sanitaires de l'Ukraine;

D. considérant que l'invasion de l'Ukraine par la Russie et les attaques menées contre sa population à l'aide de missiles violent l'article 2, paragraphe 4, de la Charte des Nations Unies, qui dispose que "les Membres de l'Organisation s'abstiennent, dans leurs relations internationales, de recourir à la menace ou à l'emploi de la force, soit contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique de tout État, soit de toute autre manière incompatible avec les buts des Nations Unies";

E. considérant que les fréquentes attaques indiscriminées de la Russie visant des zones habitées, des infrastructures médicales, des installations énergétiques nucléaires, etc., violent le droit international, en particulier le protocole additionnel I aux Conventions de Genève du 12 août 1949 relatif à la protection des victimes des conflits armés internationaux et la Convention (IV) de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre;

F. soulignant que, le 23 novembre 2022, le Parlement européen a estimé que les attaques menées contre des cibles civiles ukrainiennes telles que des infrastructures énergétiques, des hôpitaux, des écoles et des abris, violent le droit international, et que le Parlement européen a dès lors désigné la Russie comme étant un État soutenant le terrorisme (2022/2896(RSP));

G. considérant que l'estimation du 9 septembre 2022 de l'entreprise conjointe du gouvernement ukrainien, de la Commission européenne et de la Banque mondiale *Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA)* établit le coût

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. geïnspireerd door het Marshallplan dat West-Europa hielp te herstellen van de economische schade en het menselijk leed veroorzaakt door de Tweede Wereldoorlog en mede de stabiliteit van de mondiale goede orde bracht waar naties vandaag nog van genieten;

B. benadrukkend dat de agressieoorlog door Rusland grootschalige vernielingen en lijden voor de Oekraïense bevolking veroorzaakt waarvan de oplopende sociale, economische en ecologische tol, het land voor de voorzienbare toekomst zullen tekenen;

C. constaterend dat Rusland sinds oktober 2022 golven van drone-, raket- en luchtaanvallen loslaat op Oekraïne om de energie- en gezondheidsinfrastructuur van het land nog meer onder druk te zetten;

D. overwegende dat de Russische invasie van Oekraïne en de raketaanvallen op haar bevolking in strijd zijn met Artikel 2, lid 4, van het VN-Handvest, dat bepaalt: "In hun internationale betrekkingen onthouden alle leden zich van bedreiging met of het gebruik van geweld tegen de territoriale integriteit of de politieke onafhankelijkheid van een staat, en van elke andere handelwijze die onverenigbaar is met de doelstellingen van de Verenigde Naties";

E. aangezien Rusland met haar herhaaldelijke niet-discriminatoire aanvallen op de bewoonde gebieden, de medische infrastructuur, de nucleaire energievoorzieningen, et cetera... het internationaal recht schendt, in het bijzonder het Aanvullend Protocol I bij de Verdragen van Genève van 12 augustus 1949, betreffende de bescherming van de slachtoffers van internationale gewapende conflicten en het Verdrag van Genève (IV) betreffende de bescherming van burgers in oorlogstijd;

F. erop wijzend dat het Europees Parlement op 23 november 2022 oordeelde dat de aanvallen op Oekraïense burgerdoelen zoals de energie-infrastructuur, de ziekenhuizen, de scholen en de schuilplaatsen in strijd zijn met het internationaal recht en Rusland bijgevolg aanwees als staatssponsor van terrorisme (2022/2896(RSP));

G. aanstippend de raming van 9 september 2022 van de *Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA)*, een gemeenschappelijke onderneming van de Oekraïense overheid, de Europese Commissie en de Wereldbank,

actuel de la guerre menée par le président Poutine en Ukraine à 349 milliards d'euros pour le secteur social, le secteur productif et le secteur de l'infrastructure, soit un montant une fois et demi supérieur au montant généré par l'économie ukrainienne avant la guerre en 2021;

H. renvoyant au communiqué de la Banque mondiale, qui prévoyait un recul de l'économie ukrainienne de l'ordre de 35 % en 2022 en raison de la destruction de ses capacités de production, des dommages causés à ses terres agricoles et de la réduction de l'offre de main-d'œuvre due au fait que, selon les estimations, plus de 14 millions de personnes se seraient déplacées;

I. considérant que l'Organisation mondiale de la santé (OMS) a enregistré 703 attaques contre les infrastructures sanitaires (hôpitaux, ambulances et fournitures médicales) depuis le début de l'invasion russe et s'attend au déplacement de deux à trois millions de civils contraints de quitter leurs logements en plein hiver à cause du froid, tandis que des dizaines de milliers d'autres sont directement menacés par l'absence de soins, de médicaments ou de vaccins adéquats;

J. considérant que l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) rapporte que depuis que le président Poutine a lancé son attaque le 24 février 2022, plus de 7,86 millions de réfugiés venant d'Ukraine ont été enregistrés en Europe;

K. rappelant qu'en signant la Déclaration de Lugano le 5 juillet, la Belgique a reconnu le plan de redressement et de reconstruction dirigé par l'Ukraine fixant le cadre du processus politique de reconstruction;

L. vu le plan élaboré par le *National Council for the Recovery* ukrainien (NCR), fixé à 750 milliards de dollars, montant dont le NCR réclame notamment de 150 à 250 milliards de dollars pour la reconstruction des infrastructures régionales et des logements, 120 à 160 milliards de dollars pour la modernisation des réseaux logistiques et 130 milliards de dollars pour la transition énergétique;

M. vu la communication de la Commission européenne du 18 mai présentant les priorités de son plan de reconstruction, à savoir:

M.1. la reconstruction des infrastructures, des services de santé, des logements et des écoles, ainsi que la résilience numérique et énergétique;

M.2. la modernisation de l'État ukrainien et de ses institutions et le renforcement de la bonne gouvernance et du respect de la loi;

die de huidige kostprijs aan sociale, productieve en infrastructuursectoren voor de oorlog van Poetin in Oekraïne op 349 miljard euro schat, wat 1,5 keer groter is dan de vooroorlogse economie van het land in 2021;

H. rekening houdend met de mededeling van de Wereldbank dat de economie van Oekraïne in 2022 met 35 % zal krimpen door de vernietiging van de productiecapaciteit, de schade aan landbouwgrond en een verminderd arbeidsaanbod ten gevolge van naar schatting meer dan 14 miljoen ontheemden;

I. inroepend dat de *World Health Organization (WHO)* 703 aanvallen op de gezondheidsinfrastructuur (ziekenhuizen, ambulances en medische voorraden) heeft gedocumenteerd sinds de invasie van Rusland begon en verwacht dat tijdens de winter tussen de 2 tot 3 miljoen burgers hun woningen zullen moeten verlaten ten gevolge van de koude, terwijl tienduizenden anderen direct bedreigd worden door het gebrek aan degelijke zorg, medicatie of vaccins;

J. gelet op het feit dat de *United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)* bericht dat sinds Poetin zijn aanval begon op 24 februari 2022 meer dan 7,86 miljoen vluchtelingen uit Oekraïne in Europa werden geregistreerd;

K. attenderend dat België met de ondertekening van de Lugano-Verklaring van 5 juli, het Oekraïense geleide herstel- en reconstructieplan erkende als een overkoepelend kader voor het herstelproces;

L. inroepende het door de Oekraïense Nationale Herstelraad (NRC) ontwikkelde plan berekend op 750 miljard dollar, waarvan de NRC onder meer 150 tot 250 miljard dollar vraagt voor de wederopbouw van de regionale infrastructuur en de huisvesting, 120 tot 160 miljard dollar voor het moderniseren van de logistieke netwerken en 130 miljard dollar voor de energietransitie;

M. signalerend de mededeling van de Europese Commissie van 18 mei waarin het de pijlers van haar plan voor wederopbouw voorstelde met name:

M.1. de wederopbouw van de infrastructuur, de gezondheidsdiensten, de huisvesting en de scholen, en de digitale en energiebestendigheid;

M.2. de modernisering van de Oekraïense staat en instellingen en de versterking van goed bestuur en de eerbiediging van de wet;



M.3. l'approfondissement de l'intégration économique et sociale avec l'Union européenne;

M.4. le soutien de l'économie ukrainienne en encourageant la compétitivité durable et les échanges commerciaux, en développant le secteur privé et en contribuant à la transition écologique et numérique de l'Ukraine;

N. considérant que l'Union européenne s'est jusqu'à présent engagée à allouer une aide de 17,5 milliards d'euros, dont 2,5 milliards d'euros d'aide militaire par le biais de la Facilité européenne pour la paix, 7,2 milliards d'euros d'assistance macrofinancière et 4,8 milliards d'euros d'aide au développement et à l'aide humanitaire, ainsi que l'aide promise de 11,7 milliards d'euros, ce qui porte à 29,2 milliards d'euros le montant de l'aide militaire, financière et humanitaire directe accordée à ce jour par les États membres et les institutions européennes;

O. considérant qu'outre l'assistance financière qu'elle lui accorde, l'Union européenne soutient l'Ukraine au travers de mesures réglementaires telles que la synchronisation des réseaux électriques et la suspension des droits à l'importation;

P. observant que, depuis le 28 février 2022, le Conseil européen a adopté cinq mesures successives d'aide au titre de la FEP<sup>2</sup>, à hauteur de 500 millions d'euros par tranche, dont près de 90 % sont destinés aux équipements militaires létaux;

Q. renvoyant aux huit séries de sanctions adoptées à l'encontre de la Russie à la suite de son agression de l'Ukraine en février 2022;

R. constatant que l'aide promise par les États-Unis, qui s'élève à 52,3 milliards d'euros (27,6 milliards d'euros d'assistance militaire, 15,2 milliards d'euros d'aide financière et 9,5 milliards d'euros d'aide au développement), dépasse clairement l'effort européen;

S. considérant qu'à ce jour, la Banque mondiale a mobilisé près de 13 milliards de dollars de financement d'urgence pour l'Ukraine, y compris les promesses de dons, et qu'en plus de lui avoir promis l'octroi de 1,3 milliard de dollars par la voie de l'instrument de financement rapide (IFR), le FMI a conclu avec l'Ukraine, le 23 novembre 2022, un accord pouvant donner lieu à plus de 20 milliards d'euros de lignes de crédit;

T. avertissant que la contribution de 221,7 millions d'euros que la Belgique a promise à ce jour (76,7 millions d'euros d'aide humanitaire et 145 millions d'euros d'aide

M.3. de verdieping van de economische en sociale integratie met de EU;

M.4. de ondersteuning van de Oekraïense economie door het bevorderen van het duurzaam concurrentievermogen en de handel, de ontwikkeling van de particuliere sector en bijdragen aan de groene en digitale transitie van het land;

N. nota nemend van de totale toegezegde EU-steun hiertoe die 17,5 miljard euro bedraagt zijnde 2,5 miljard euro aan militaire bijstand via de Europese Vredesfaciliteit, 7,2 miljard euro aan macrofinanciële bijstand en 4,8 miljard euro aan de ontwikkeling en humanitaire hulp, aangevuld met de beloofde steun ter waarde van 11,7 miljard euro waardoor de huidige directe militaire, financiële en humanitaire steun van de lidstaten en Europese instellingen 29,2 miljard euro bedraagt;

O. gelet op het feit dat de EU, naast de financiële bijstand, Oekraïne ook ondersteunt door middel van regelgevende maatregelen, waaronder de synchronisatie van de elektriciteitsnetten en de opschorting van de invoerrechten;

P. opmerkende dat sinds 28 februari 2022 de Europese Raad vijf opeenvolgende EPF-steunpakketten<sup>2</sup> heeft aangenomen, elk ter waarde van 500 miljoen euro, waarvan ongeveer 90 % voor letale militaire uitrusting;

Q. verwijzend naar de acht sanctiepakketten tegen Rusland wegens zijn agressie tegen Oekraïne, die werden aangenomen sinds de inval in februari 2022;

R. constaterende dat de Amerikaanse toegezegde hulp van 52,3 miljard euro (27,6 miljard euro aan militaire assistentie, 15,2 miljard euro aan financiële steun en 9,5 miljard euro aan ontwikkelingshulp) deze Europese inspanning duidelijk overklast;

S. inroepende dat de Wereldbank tot op heden bijna 13 miljard dollar aan noodfinanciering voor Oekraïne heeft gemobiliseerd, inclusief toezeggingen van donoren en dat het IMF naast een toezegging van 1,3 miljard dollar via het *Rapid Financing Instrument* (RFI) op 23 november 2022 een akkoord sloot met Oekraïne dat aanleiding kan geven tot ruim 20 miljard euro aan kredietlijnen;

T. waarschuwend dat de tot hiertoe beloofde Belgische inbreng van 221,7 miljoen euro (76,7 miljoen euro aan humanitaire en 145 miljard euro aan militaire steun),

<sup>2</sup> La FEP désigne la Facilité européenne pour la paix (*European Peace Facility*, EPF en anglais).

<sup>2</sup> EPF is the *European Peace Facility*, de Europese Vredesfaciliteit.

militaire) nous place au bas du classement des alliés en chiffres absolus et relatifs;

U. postulant que, compte tenu de la perspective d'adhésion donnée à l'Ukraine, la reconstruction de ce pays coïncidera avec les attentes européennes en ce qui concerne le renforcement de la démocratie et des institutions de l'État de droit, l'intégration économique et les autres réformes indispensables relatives aux conditions d'adhésion à l'Union, et que l'aide de préadhésion (IAP)<sup>3</sup> sera adaptée en conséquence;

V. prenant acte de la visite à Kiev de M. Alexander De Croo, premier ministre, et de Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, le 26 novembre 2022, au cours de laquelle une aide supplémentaire de 37,4 millions d'euros a été promise, principalement sous la forme d'un secours hivernal, d'un soutien à "Grain from Ukraine", ainsi que de la promesse de Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, de livrer deux laboratoires mobiles et dix drones sous-marins;

#### DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'intensifier la contribution à l'aide d'urgence afin de relever les défis posés par l'hiver ukrainien et les attaques incessantes de la Russie contre les infrastructures énergétiques et sanitaires, à la fois sur le plan financier, par exemple par le biais d'une contribution au Fonds de partenariat pour une Ukraine résiliente, et sur le plan matériel en contribuant à remédier à la pénurie d'ambulances;

2. de jouer un rôle de leadership au niveau européen en vue du lancement de la plateforme *RebuildUkraine* et d'en assurer la durabilité financière;

3. de rechercher des partenaires européens pour une stratégie mixte, les subventions à l'Ukraine se composant de capitaux européens complétés par des contributions des États membres et des actifs russes confisqués;

4. d'accélérer à cet effet l'exploration des possibilités juridiques permettant de confisquer les actifs russes gelés et de les réaffecter à la reconstruction de l'Ukraine;

5. de procéder, dans les plus brefs délais, à la remise en état des infrastructures de base endommagées en Ukraine telles que les écoles, les hôpitaux, les logements, les installations énergétiques et les transports, la cessation des hostilités n'étant pas un prérequis à cet effet;

<sup>3</sup> L'IAP désigne l'instrument d'aide de préadhésion.

ons beide in absolute en relatieve cijfers onderaan het klassement van de bondgenoten plaatst;

U. verwachtend dat gelet het toetredingsperspectief dat Oekraïne werd gegeven, de wederopbouw van Oekraïne synchroon zal verlopen met de Europese verwachtingen rond de versterking van de democratie en de rechtsstaatsinstellingen, de economische integratie en de andere noodzakelijke hervormingen die verband houden met de vereisten voor het EU-lidmaatschap en dat de pretoetredingssteun (IPA)<sup>3</sup> hierop zal worden afgestemd;

V. akte nemend van het bezoek van premier Alexander De Croo en minister van Buitenlandse Zaken Hadja Lahbib aan Kiev op 26 november 2022, waar 37,4 miljoen euro aan bijkomende steun werd beloofd, voornamelijk in de vorm van winterhulp, steun aan "Grain from Ukraine" en de belofte van minister van Defensie Ludivine Dedonder om twee mobiele laboratoria en tien onderzeese drones te leveren;

#### VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. om een doorgedreven bijdrage aan de noodhulp voor de uitdagingen die de Oekraïense winter en de aanhoudende Russische aanvallen op de energie en gezondheidsinfrastructuur met zich meebrengen en dit zowel financieel, door bijvoorbeeld een bijdrage aan het Britse *Partnership Fund for a Resilient Ukraine*, als met materieel door bijvoorbeeld bij te dragen aan het tekort aan ambulances;

2. op de Europese fora mede de leiding nemen om *RebuildUkraine* van de grond te krijgen en een duurzame financiering van de faciliteit te voorzien;

3. Europees partners te zoeken voor een gemengde strategie, waarbij subsidies aan Oekraïne bestaan uit EU-kapitaal aangevuld met bijdragen van de lidstaten en geconfisqueerde Russische activa;

4. hiertoe versneld de juridische mogelijkheden te onderzoeken om bevroren Russische activa te confisqueren en te kanaliseren naar het herstel van Oekraïne;

5. zo snel mogelijk mee over te gaan tot het herstel van de beschadigde Oekraïense basisinfrastructuur zoals scholen, ziekenhuizen, huisvesting, energie en transport waarbij de beëindiging van de vijandigheden daartoe geen preconditione is;

<sup>3</sup> IPA is het *Instrument for Pre-Accession Assistance*.

6. d'opter pour une approche progressive et conditionnelle de la reconstruction après le conflit, assortie d'exigences claires concernant les mécanismes de gouvernance requis, la participation des entités décentralisées, le besoin de transparence, les réformes institutionnelles, ainsi que la transition écologique et numérique, afin de satisfaire réellement au principe "reconstruire en mieux";

7. de sensibiliser et d'encourager les investisseurs privés à contribuer à la reconstruction de l'Ukraine et à aider ce pays, avec les garanties occidentales, à recouvrer la normalité économique au plus tôt;

8. d'orienter une part accrue de nos flux d'APD, dans le cadre de la trajectoire de croissance à 0,7 %, vers la frontière orientale de l'Union touchée par le conflit et d'étudier la possibilité d'accorder un statut de partenariat à l'Ukraine, dans le cadre de la coopération belge au développement, afin de définir la forme future de l'engagement dans les années à venir;

9. de coordonner nos efforts avec les institutions financières internationales telles que la Banque mondiale et le FMI, et d'étudier comment la Belgique peut couvrir les prêts consentis à l'Ukraine par la BIRD<sup>4</sup>;

10. de veiller à la poursuite et à l'élargissement de notre assistance militaire à l'Ukraine, d'une part, en comblant au mieux de nos capacités les pénuries actuelles en matière d'équipement et de formation et, d'autre part, en contribuant à la reconstruction d'une Ukraine résiliente après le conflit; de se concentrer, à cet effet, sur les domaines d'expertise du déminage et d'offrir à l'Ukraine le premier choix (ainsi que l'assistance) si des systèmes des composantes terrestre, aérienne et navale sont disponibles dans les années à venir par suite de la transition de la Défense.

1<sup>er</sup> décembre 2022

6. te kiezen voor een gefaseerde en geconditioneerde aanpak voor de wederopbouw postconflict, met duidelijke eisen rond de nodige governance-mechanismen, de inspraak van de gedecentraliseerde entiteiten, de noodzaak van transparantie, de institutionele hervormingen, de groene en digitale transitie om waarlijk te voldoen aan het build-back-betterprincipe;

7. particuliere investeerders te stimuleren en te sensibiliseren om bij te dragen aan de heropbouw van Oekraïne en om onder Westerse garanties zo snel mogelijk het land terug te laten keren naar de economische normaliteit;

8. een groter aandeel van de door ons voorziene ODA-stromen binnen het groeipad naar 0,7 % te oriënteren naar de getroffen oostelijke grens van de Unie en een partnerschapsstatus voor Oekraïne van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te onderzoeken, om de inzet van de komende jaren vorm te geven;

9. onze inspanningen te coördineren met internationale financiële instellingen zoals de Wereldbank en het IMF en te onderzoeken hoe België via de IBRD<sup>4</sup> leningen aan Oekraïne kan dekken;

10. te zorgen voor de voortzetting en uitbreiding van onze militaire bijstand aan Oekraïne door, enerzijds de actuele tekorten in materiaal en training naar best vermogen mee op te vangen en, anderzijds, postconflict te helpen bouwen aan een weerbaar Oekraïne en zich hiertoe te focussen op de expertisegebieden van ontmijning en Oekraïne de eerste keuze (en ondersteuning) aan te bieden indien in de komende jaren systemen van de land-, lucht- en marinecomponent vrijkomen in het kader van de transitie van Defensie.

1 december 2022

Theo Francken (N-VA)  
 Anneleen Van Bossuyt (N-VA)  
 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)  
 Kathleen Depoorter (N-VA)  
 Darya Safai (N-VA)  
 Peter Buysrogge (N-VA)  
 Björn Anseeuw (N-VA)  
 Michael Freilich (N-VA)  
 Wim Van der Donckt (N-VA)  
 Koen Metsu (N-VA)

<sup>4</sup> La BIRD est la Banque internationale pour la reconstruction et le développement.

<sup>4</sup> IBRD is the International Bank for Reconstruction and Development.