

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 mars 2023

PROJET DE LOI**modifiant la loi-programme (I)
du 27 décembre 2006****Rapport complémentaire**fait au nom de la commission
de la Santé et de l'Égalité des chances
par
Mme **Kathleen Pisman****Sommaire****Pages**

I. Procédure	3
II. Discussion de l'amendement	3
III. Votes	5

Voir:Doc 55 **3104/ (2022/2023)**:

- 001: Projet de loi.
- 002: Rapport.
- 003: Texte adopté par la commission.
- 004: Amendement.

Voir aussi:

- 006: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 maart 2023

WETSONTWERP**tot wijziging van de programmawet (I)
van 27 december 2006****Aanvullend verslag**namens de commissie
voor Gezondheid en Gelijke kansen
uitgebracht door
mevrouw **Kathleen Pisman****Inhoud****Blz.**

I. Procedure	3
II. Bespreking van het amendement	3
III. Stemmingen	5

Zie:Doc 55 **3104/ (2022/2023)**:

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Verslag.
- 003: Tekst aangenomen door de commissie.
- 004: Amendement.

Zie ook:

- 006: Tekst aangenomen door de commissie.

09057

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneepe
MR	Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Robby De Caluwé
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Barbara Creemers, Simon Moutquin, Nicolas Parent, Eva Platteau
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedeke Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

I. — PROCÉDURE

Au cours de la séance plénière du 2 mars 2023, la Chambre des représentants a décidé, en application de l'article 93, § 1^{er}, de son Règlement, de renvoyer à la commission de la Santé et de l'Égalité des chances l'amendement n° 1 (DOC 55 3104/004) présenté par Mme Gitta Vanpeborgh et consorts au projet de loi modifiant la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 (DOC 55 3104/001) (CRIV 55 PLEN 233, p. 4).

La commission a ensuite examiné cet amendement au texte du projet de loi adopté par la commission au cours de sa réunion du 7 mars 2023.

II. — DISCUSSION DE L'AMENDEMENT

Au cours de la discussion du 7 février 2023, Mme Gijbels a fait observer que la lecture conjointe de l'article 2 du projet de loi à l'examen et de l'article 245, § 8, de la loi du 27 décembre 2006 peut prêter à confusion.

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) précise que le but est que seul le montant fixé pour le 1^{er} janvier 2023, soit 513.412,35 euros par couple, soit soumis à l'indexation. Les 250.000 euros supplémentaires par couple ne pourront être soumis à l'indexation qu'à partir de 2024. Pour clarifier ce point, Mme Gitta Vanpeborgh et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 3104/004) modifiant le paragraphe 8.

Mme Vanpeborgh indique que le montant prévu pour les deux couples s'élevait en 2022 à environ 513.000 euros. À la suite de l'indexation fixée au 1^{er} janvier 2023, ce montant est porté à 558.000 euros. Il est ensuite augmenté de 250.000 euros et l'on obtient ainsi un montant d'environ 808.000 euros pour chaque couple.

Une indexation sera également appliquée pour RadiOrg, ce qui portera le montant à environ 72.000 euros.

L'intervenante espère que cet amendement technique permettra de clarifier le système.

Mme Frieda Gijbels (N-VA) renvoie à la coordination des articles. Un montant de 513.412,35 euros est cité à l'article 245. Ce montant a été fixé en 2015. Est-il passé à 558.000 euros? Est-ce là le montant indexé depuis 2015?

I. — PROCEDURE

Tijdens de plenaire vergadering van 2 maart 2023 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers beslist, overeenkomstig artikel 93, nr. 1 van het Reglement, om het door mevrouw Gitta Vanpeborgh c.s. ingediende amendement nr. 1 (DOC 55 3104/004) op het wetsontwerp tot wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006 (DOC 55 3104/001), naar de commissie voor Gezondheid en Gelijke Kansen terug te verwijzen (CRIV 55 PLEN 233, blz. 4).

De commissie heeft vervolgens dit amendement op de door de commissie aangenomen tekst van het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 7 maart 2023.

II. — BESPREKING VAN HET AMENDEMENT

Mevrouw Gijbels heeft tijdens de bespreking van 7 februari 2023 een opmerking geformuleerd. Mevrouw Gijbels stelde dat de lezing van artikel 2 van het voorliggende wetsontwerp samen met artikel 245, paragraaf 8, van de wet van 27 december 2006 tot verwarring kan leiden.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) verduidelijkt dat het de intentie is dat enkel het bedrag dat op 1 januari van de wet staat, 513.412,35 euro per koepel, onderhevig is aan de index. De toegevoegde 250.000 euro per koepel kan pas vanaf 2024 het onderwerp uitmaken van een indexering. Om dit te verduidelijken dienen mevrouw Gitta Vanpeborgh c.s. amendement nr. 1 (DOC 55 3104/004) in waarbij paragraaf 8 wordt aangepast.

Mevrouw Vanpeborgh stelt dat het bedrag voor de beide koepels in 2022 afgerond neerkomt op 513.000 euro. Op 1 januari 2023 komt daar dan de indexering bij wat neerkomt op een bedrag van 558.000 euro. Dit bedrag wordt dan nog verhoogd met 250.000 euro, wat neerkomt op een bedrag van afgerond 808.000 euro per koepel.

Ook voor RadiOrg zal een indexering toegepast worden waardoor het bedrag neerkomt op afgerond 72.000 euro.

De spreekster hoopt dat de verwarring met dit technisch amendement wordt opgelost.

Mevrouw Frieda Gijbels (N-VA) verwijst naar de coördinatie van de artikelen. In artikel 245 wordt een bedrag van 513.412,35 euro vermeld. Dat bedrag werd vastgelegd in 2015. Is dat dan 558.000 euro geworden? Is dit het geïndexeerde bedrag sinds 2015?

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) explique qu'il s'agit du montant indexé pour 2023. Et qu'il faut encore y ajouter 250.000 euros, ce qui porte le montant total à 808.000 euros pour 2023. La totalité de ce montant sera encore indexée pour l'année suivante.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) reste dubitative. La coordination des articles mentionne un montant de 763.412,35 euros. Il ne peut pas s'agir de la nouvelle base de calcul, puisque Mme Vanpeborgh évoque un montant de 808.000 euros à cet égard. Le ministre pourrait-il fournir des précisions en la matière? D'où vient la différence entre ces montants?

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, répond que les services de l'INAMI lui ont indiqué que c'est de cette façon qu'il faut procéder. Pour 2022, le montant est d'environ 513.000 euros pour chacune de ces coupes représentatives de patients. Après indexation, ce montant passe à 558.000 euros au 1^{er} janvier 2023. À cela s'ajoutent 250.000 euros, soit un total de 808.000 euros. Dans le texte coordonné, le § 8 précise que l'indexation s'applique au montant de base. L'amendement insère donc les mots "augmentés en 2023".

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) constate que le ministre ne parle toujours pas du montant de 763.412,35 euros. Doit-elle en conclure que le montant de base visé au § 1^{er} est égal à 763.412,35 euros? S'agit-il du montant non indexé pour 2022, auquel il faut ajouter 250.000 euros? Passe-t-on dès lors de 763.412,35 euros à 808.000 euros sans aucune explication? Pourquoi le montant réel de 808.000 euros ne figure-t-il pas dans le § 1^{er}, alors que nous sommes déjà en 2023? L'intervenante comprend l'explication, mais elle reste perplexe quant à la différence entre ces deux montants de 808.000 euros et 763.412,35 euros.

Le ministre fournit le raisonnement juridique qui sous-tend ce système. L'amendement précise que le montant figurant dans la loi pour le 1^{er} janvier 2023 sera encore indexé, en indiquant que ce montant sera augmenté en 2023. La totalité du montant sera indexée dans le futur.

Mme Frieda Gijbels (N-VA) constate que le § 8 évoque un montant fixé pour 2015. Ce montant est mentionné aux paragraphes 1^{er} et 3. Mais il semble que le montant figurant au § 8 doive encore être indexé jusqu'à ce jour. L'intervenante se demande dès lors quel sera le montant final.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) licht toe dat dit het geïndexeerde bedrag is op 2023. En daar komt dan nog eens 250.000 euro bovenop. Daardoor wordt het totale bedrag 808.000 voor 2023. Dit hele bedrag gaat nog voor het jaar nadien geïndexeerd worden.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) heeft nog twijfels. Het bedrag van 763.412,35 staat vermeld in de coördinatie van de artikelen. Dit is dus niet de nieuwe berekeningsbasis want mevrouw Vanpeborgh heeft het over 808.000 euro als basis. Kan de minister dit verduidelijken? Vanwaar dit verschil tussen deze bedragen?

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de heer Frank Vandenbroucke, verwijst naar de diensten van het RIZIV die de minister verzekeren dat dit de juiste manier is. Het bedrag van 2022 voor elke van deze patiëntenkoepels is afgerond 513.000 euro. Na indexering wordt dit bedrag 558.000 euro op 1 januari 2023. Daar komt dan nog 250.000 euro bij en dat geeft een totaal van 808.000 euro. In de gecoördineerde tekst, paragraaf 8 staat dat de indexering wordt toegepast op het basisbedrag. Vandaar dat het amendement de woorden "verhoogd in 2023" invoegt.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) merkt op dat de minister het nog steeds niet heeft over het bedrag van 763.412,35 euro. Moet de spreker besluiten dat het basisbedrag in paragraaf 1 763.412,35 is? Is dat het niet-geïndexeerde bedrag voor 2022 waarbij men 250.000 euro telt? En gaat men daarom van 763.412,35 euro naar 808.000 euro zonder enige uitleg? Maar waarom staat er dan in de eerste paragraaf, aangezien we al in 2023 zijn, niet het werkelijke bedrag van 808.000 euro? De spreker begrijpt de uitleg maar ze blijft verbaasd over het verschil tussen de twee bedragen, zijnde 808.000 euro en 763.412,35 euro.

De minister geeft de juridisch achterliggende redenering. Het amendement maakt duidelijk dat het bedrag dat op 1 januari 2023 in de wet staat nog geïndexeerd wordt en waarbij verduidelijkt wordt dat dat bedrag verhoogd wordt in 2023. Het volledige bedrag zal in de toekomst geïndexeerd worden.

Mevrouw Frieda Gijbels (N-VA) merkt op dat het in paragraaf 8 gaat over een bedrag dat vastgesteld is voor 2015. Dat bedrag wordt genoemd in de paragrafen 1 en 3. Maar het lijkt alsof het bedrag in paragraaf 8 nog geïndexeerd moet worden tot vandaag. De spreker vraagt zich af wat dan het uiteindelijke bedrag zal zijn?

Le ministre précise que le montant de 763.412,35 euros auquel Mme Fonck renvoie aurait été d'application si le projet de loi modifiant la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 avait été adopté en 2022.

L'indexation est clarifiée dans le paragraphe 8 de l'article 245 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006. Le paragraphe 8 modifié garantit pour l'avenir que l'intégralité du montant (montant de base majoré de 250.000 euros) sera indexé. Pour l'année 2023, le montant de base de 513.000 euros est indexé; ce montant passe donc à 558.000 euros à partir du 1^{er} janvier 2023. Le projet de loi n'étant voté qu'en 2023, ce n'est qu'à partir de 2024 que l'intégralité du montant de 808.000 euros sera indexé.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) demande si le ministre peut confirmer que le montant de base, auquel l'indexation sera appliquée chaque année à partir de 2024, s'élève bien à 808.000 euros, et non à 763.412,35 euros. L'intervenante veut s'assurer qu'il n'y a pas anguille sous roche.

Le ministre confirme le montant.

III. — VOTES

Art. 2

L'amendement n° 1 complétant l'article 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 2 modifié est ensuite adopté par 11 voix contre 3.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté, par vote nominatif, par 11 voix contre 3.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Kathleen Pisman, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot;

VB: Steven Creyelman;

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin;

cd&v: Nawal Farih;

De minister verduidelijkt dat het bedrag van 763.412,35 euro, waarnaar mevrouw Fonck verwijst, van toepassing zou geweest zijn als het wetsontwerp tot wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006 gestemd zou zijn in het jaar 2022.

De indexering wordt uitgelegd in paragraaf 8 van artikel 245 van de programmawet (I) van 27 december 2006. Voor de toekomst garandeert de gewijzigde paragraaf 8 dat het volledige bedrag (basisbedrag plus 250.000) zal worden geïndexeerd. Voor het jaar 2023 wordt het basisbedrag van 513.000 euro geïndexeerd; vanaf 1 januari 2023 wordt dit bedrag dus 558.000 euro. Gezien het wetsontwerp pas in 2023 wordt gestemd, wordt pas vanaf 2024 het volledige bedrag van 808.000 euro geïndexeerd.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) vraagt of de minister kan bevestigen dat het basisbedrag, waarop vanaf 2024 elk jaar de indexering zal worden toegepast, wel degelijk 808.000 euro is, en niet 763.412,35 euro. De spreekster wil zeker weten dat er geen addertje onder het gras zit.

De minister bevestigt dit.

III. — STEMMINGEN

Art. 2

Amendement nr. 1 dat artikel 2 aanvult wordt eenparig aangenomen.

Vervolgens wordt het gewijzigde artikel 2 aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Het gehele wetsontwerp, zoals geamendeerd, wordt bij naamstemming aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Kathleen Pisman, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot;

VB: Steven Creyelman;

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin;

cd&v: Nawal Farih;

PVDA-PTB: Sofie Merckx;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

Ont voté contre:

N-VA: Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels.

Se sont abstenus:

Nihil.

La rapporteure, Le président,
Kathleen Pisman Thierry Warmoes

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution
(art. 78.2, alinéa 4, du Règlement): non communiqué.

PVDA-PTB: Sofie Merckx;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapportrice, De voorzitter,
Kathleen Pisman Thierry Warmoes

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(art. 78.2, vierde lid, van het Reglement): niet meegedeeld.