

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 décembre 2022

PROJET DE LOI**fixant le contingent de l'armée
pour l'année 2023****Rapport**fait au nom de la commission
de la Défense nationale
par
MM. Kris Verduyckt et
Christophe Bombled**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif de la ministre de la Défense	3
II. Discussion générale.....	6
III. Discussion des articles et votes.....	11

*Voir:*Doc 55 **3048/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 december 2022

WETSONTWERP**tot vaststelling van het legercontingent
voor het jaar 2023****Verslag**namens de commissie
voor Landsverdediging
uitgebracht door
de heren Kris Verduyckt en
Christophe Bombled**INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie..	3
II. Algemene bespreking	6
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	11

*Zie:*Doc 55 **3048/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

08537

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Christophe Bombled, Denis Ducarme
cd&v	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Jasper Pillen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn, Dries Van Langenhove
Daniel Bacquellaine, Philippe Pivin, Caroline Taquin
Wouter Beke, Nawal Farih
Roberto D'Amico, Steven De Vuyst
Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 14 décembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA DÉFENSE

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, indique que, comme chaque année et conformément à l'article 183 de la Constitution, le projet de loi sur le contingent 2023 vise à fixer le contingent de l'armée pour l'année à venir.

Le contingent de l'armée pour l'année 2023 exprime le nombre maximum de militaires le même jour en 2023.

Les chiffres figurant dans le projet de loi concernent le nombre de militaires exprimé en individus et ce, tant pour le cadre de réserve que pour le cadre actif.

Pour 2023, ce contingent est fixé à 26.981 militaires. Ce nombre est atteint en octobre et comprend 24.676 militaires du cadre actif et 2305 militaires du cadre de réserve.

Comme précisé dans l'exposé des motifs, les militaires du cadre actif sont répartis en 24.386 militaires et élèves dans l'enveloppe du personnel et 330 militaires hors de cette enveloppe, ces derniers en raison de l'occupation d'une fonction spéciale ou d'une situation administrative particulière.

Pour fixer les chiffres de base concernant les militaires du cadre actif au 1^{er} janvier 2023, on part de la situation réelle au 1^{er} janvier 2022, puis plusieurs paramètres y sont appliqués, notamment les départs en cours de formation et de carrière, le pourcentage de réintégration d'anciens militaires, les chiffres du recrutement externe et interne, etc.

Ces calculs aboutissent à la situation suivante au 1^{er} janvier 2023: 3776 officiers, 10.086 sous-officiers et 10.330 volontaires.

Les chiffres utilisés pour les militaires hors enveloppe sont basés sur les valeurs moyennes de 2022. Cela comprend les militaires à la disposition du Palais de la Nation, des Régions et des Communautés et de la Maison Militaire du Roi, ainsi que les militaires en poste en organismes internationaux et hors budget de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 december 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, stipt aan dat dit wetsontwerp zoals elk jaar en overeenkomstig artikel 183 van de Grondwet tot doel heeft het legercontingent voor 2023 vast te stellen.

Het legercontingent voor het jaar 2023 drukt het maximumaantal militairen uit op dezelfde dag in 2023.

De cijfers in het wetsontwerp hebben betrekking op het aantal militairen uitgedrukt in individuen en dit zowel voor het reserve- als voor het actief kader.

Voor 2023 wordt dit contingent vastgesteld op 26.981 militairen. Dit aantal wordt behaald in de maand oktober en telt 24.676 militairen van het actief kader en 2305 militairen van het reservekader.

Zoals wordt aangegeven in de memorie van toelichting bestaat het actief kader uit 24.346 militairen en leerlingen berekend in de personeelsenveloppe, en 330 militairen berekend buiten deze enveloppe. Dat die laatste groep buiten de enveloppe wordt berekend, komt omdat de leden ervan een bijzondere functie uitoefenen of omdat er een bijzondere administratieve toestand op hen van toepassing is.

Voor het bepalen van de basiscijfers op 1 januari 2023 betreffende de militairen van het actief kader, gaat men uit van de feitelijke situatie op 1 januari 2022, waarop verschillende parameters worden toegepast, waaronder de uitstroom gedurende de opleiding en de loopbaan, het percentage re-integratie van ex-militairen, de cijfers voor externe en interne rekrutering, enzovoort.

Die berekeningen leiden tot de volgende situatie op 1 januari 2023: 3776 officieren, 10.086 onderofficieren en 10.330 vrijwilligers.

De cijfers voor de militairen buiten de enveloppe zijn gebaseerd op de gemiddelde waarden van 2022. Die groep omvat de militairen die ter beschikking worden gesteld van het Paleis der Natie, de gewesten en de gemeenschappen en het Militair Huis van de Koning, alsook de militairen op post bij de internationale organisaties en

la Défense. La situation de ces militaires est la suivante: 50 officiers, 155 sous-officiers et 105 volontaires.

On obtient ainsi les totaux suivants pour les militaires du cadre actif: 3826 officiers, 10.241 sous-officiers et 10.435 volontaires au 1^{er} janvier 2023.

En ce qui concerne les militaires à temps partiel, il est tenu compte des militaires de réserve prestant des jours de rappel et des réservistes effectuant des prestations volontaires d'encadrement pour arriver à un total de 1845 membres du personnel du cadre de réserve.

Par ailleurs, il est important de se rendre compte que les chiffres du contingent ne correspondent pas aux effectifs en équivalent temps plein. Or, ce qui importe, c'est évidemment d'abord et avant tout de se concentrer sur le nombre d'heures de travail mis à disposition pour faire fonctionner le département et remplir les missions et tâches qui incombent à la Défense.

En l'occurrence, on ne peut que constater que le nombre total de membres du personnel civil et de militaires en service actif, dont font partie ceux sous statut de Prestation Volontaire d'Encadrement (PVE), n'a de fait cessé diminuer de 2012 et à 2021, passant de 34.302 à 27.075.

La ministre souligne que la politique qu'elle a mise en place a permis de stabiliser le nombre total de membres du personnel cette année (27.026), avant d'entamer une phase de croissance en 2023. Le 1^{er} novembre dernier, le nombre d'équivalents temps plein à la Défense a encore augmenté pour atteindre un total de 27.107 militaires. Et le nombre de civils à la Défense augmente également. Après plusieurs années de régression et d'absence d'initiatives pour y remédier, cette tendance est désormais inversée.

La ministre souligne que, lancé au début de son mandat, le plan de recapitalisation du personnel a porté ses fruits et continue de les porter. En effet, des progrès importants ont été réalisés au profit des femmes et des hommes travaillant à la Défense et de leur bien-être, notamment en ce qui concerne l'augmentation des recrutements et la rétention du personnel, en réponse aux nombreuses mises à la retraite, mais aussi aux nombreux départs de travailleurs enregistrés durant de nombreuses années en raison de la faible attractivité du département.

On maintient ainsi le cap vers les 10.000 militaires et plusieurs centaines de civils recrutés en quatre années de législature. Comme en 2022, la Défense recrutera

die buiten het Defensiebudget vallen. De situatie voor die militairen is als volgt: 50 officieren, 155 onderofficieren en 105 vrijwilligers.

Op die manier komt men tot de volgende totaalcijfers voor de militairen van het actief kader: 3826 officieren, 10.241 onderofficieren en 10.435 vrijwilligers op 1 januari 2023.

Wat de deeltijdse militairen betreft, wordt rekening gehouden met de reservemilitairen die terugroepdagen verrichten en met de reservisten die vrijwillige encadreringsprestaties verrichten, om te komen tot een totaal van 1845 personeelsleden van het reservekader.

Voorts dient men zich ervan bewust te zijn dat de cijfers van het contingent niet overeenstemmen met de voltijdsequivalente personeelsbezetting. Wat echter telt, is uiteraard dat men zich eerst en vooral toespitst op het aantal werkuren dat ter beschikking wordt gesteld om het departement te doen functioneren en de opdrachten en taken van Defensie uit te voeren.

Men kan niet om de vaststelling heen dat het totale aantal burgerlijke personeelsleden en militairen in actieve dienst, onder wie ook zij die onder het statuut voor de vrijwillige encadreringsprestaties (VEP) vallen, van 2012 tot 2021 almaar is afgenomen, van 34.302 tot 27.075.

De minister wijst erop dat het door haar ingevoerde beleid het mogelijk heeft gemaakt om het totale aantal personeelsleden dit jaar te stabiliseren (27.026), alvorens in het jaar 2023 aan een groeifase te beginnen. Op 1 november jongstleden is het aantal voltijdse equivalenten bij Defensie weer toegenomen tot een totaal van 27.107 militairen. En ook het aantal burgers bij Defensie neemt toe. Na jaren van achteruitgang en gebrek aan initiatief om dit te verhelpen, is die trend nu gekeerd.

De minister benadrukt dat het herkapitalisatieplan voor het personeel, gestart aan het begin van haar mandaat, zijn vruchten heeft afgeworpen en blijft afwerpen. Er is inderdaad een aanzienlijke vooruitgang geboekt ten voordele van de vrouwen en mannen van Defensie, en van hun welzijn. Dit onder meer in termen van meer rekrutering en personeelsbehoud, als reactie op de talrijke pensioneringen maar ook op de aanzienlijke uitstroom van werknemers die jaren heeft aangehouden vanwege de lage aantrekkelijkheid van het departement.

Zo blijft Defensie op koers voor het streefcijfer inzake rekrutering van 10.000 militairen en meerdere honderden burgers in de vier jaren van de regeerperiode. Net als

l'année prochaine 2500 militaires du cadre actif et 950 réservistes. En outre, avec plus de 260 recrutements de personnel civil et plus de 200 Rosettas recrutés en 2022, la Défense évolue chaque année un peu plus vers les 15 à 20 % de personnel civil prévu par le Plan STAR. Au 1^{er} septembre 2022, le pourcentage de civils était de 6,67 % contre 5,83 % au 1^{er} janvier 2021 et 5,42 % au 1^{er} janvier 2020.

De manière générale, les efforts à effectuer en termes de personnel sont déterminants pour l'implémentation du portefeuille capacitaire du Département, tel qu'il est repris dans le Plan STAR et dans la loi de programmation militaire. La ministre continuera de veiller à ce que les objectifs ambitieux en ce qui concerne le recrutement soient suivis des moyens nécessaires pour permettre de les atteindre.

Si la Défense doit être une organisation efficace, robuste et capable de se défendre, en mesure de jouer son rôle dans les conflits actuels et à venir, elle doit aussi et surtout disposer d'effectifs à la hauteur de cette ambition. Un équilibre entre les différents domaines est évidemment essentiel. Cela reste l'une des conditions essentielles pour remettre le département en adéquation avec les défis d'aujourd'hui.

À cet égard, la ministre souligne en particulier que le nombre de militaires déployés dans les zones d'opérations à l'étranger n'a pas diminué par rapport aux années précédentes. Ces cinq dernières années, de 450 à 570 militaires en moyenne ont été déployés chaque année dans des opérations à l'étranger, sur un total annuel de quelque 2700 à 3000 militaires déployés sur le plan opérationnel. L'opération *Vigilant Guardian* a évidemment fait grimper ces chiffres.

Selon des estimations préliminaires, au total 570 militaires devraient être déployés dans des opérations à l'étranger en 2023. Il y aurait en réalité une évolution de 370 militaires déployés à l'étranger en janvier 2023 à près de 1000 militaires déployés à l'étranger d'ici la fin de l'année prochaine; ce qui est inédit par rapport à ces dernières années.

Sur une base annuelle, on prévoit au total environ 2800 militaires déployés à nouveau, y compris sur le territoire national, notamment avec un soutien renforcé à la politique de siège avec 60 militaires, ainsi qu'avec PROTER qui compte actuellement 130 militaires mais dont on entend renforcer l'efficacité et l'opérationnalité, entre autres avec des capacités à caractère dual.

in 2022 zal Defensie volgend jaar 2500 militairen van het actief kader en 950 reservisten rekruteren. Met de rekrutering in 2022 van meer dan 260 burgerlijke personeelsleden en ruim 200 personeelsleden die onder de Rosetta-regeling vallen, evolueert Defensie bovendien elk jaar wat meer in de richting van 15 à 20 % burgerpersoneel, het streefcijfer van het STAR-plan. Op 1 september 2022 bedroeg het percentage burgers 6,67 %, tegenover 5,83 % op 1 januari 2021 en 5,42 % op 1 januari 2020.

Algemeen genomen, kan men stellen dat de inspanningen op het gebied van personeel bepalend zijn voor de uitvoering van het capaciteitsportfolio van het departement, zoals vastgelegd in het STAR-plan en in de militaire programmawet. De minister zal er blijven op toezien dat voor het halen van de ambitieuze rekruteringsdoelstellingen de nodige middelen worden uitgetrokken.

Indien Defensie een efficiënte, robuuste en weerbare organisatie moet zijn, in staat om zijn rol te vervullen in huidige en toekomstige conflicten, moet het ook en vooral beschikken over een personeelsbestand dat overeenstemt met dat ambitieniveau. Een balans tussen de verschillende domeinen is uiteraard essentieel. Dit blijft een van de essentiële voorwaarden om het departement weer af te stemmen op de uitdagingen van vandaag.

De minister wijst er in dit verband in het bijzonder op dat het aantal ingezette militairen in buitenlandse operatiezones niet is afgenomen ten opzichte van voorgaande jaren. De afgelopen vijf jaar zijn elk jaar gemiddeld 450 tot 570 militairen ingezet bij operaties in het buitenland, op een jaartotaal van circa 2700 tot 3000 militairen die operationeel werden ingezet. Operatie *Vigilant Guardian* heeft die cijfers natuurlijk opgedreven.

Volgens ramingen zullen in 2023 in totaal 570 militairen worden ingezet bij operaties in het buitenland. In werkelijkheid zal het aantal ingezette militairen in het buitenland in 2023 stijgen van 370 in januari tot bijna 1000 tegen het einde van het jaar, wat in vergelijking met de voorbije jaren een ongezien groot aantal is.

Op jaarbasis zullen ongeveer 2800 militairen opnieuw worden ingezet, ook op nationaal grondgebied, onder meer via de bijkomende inzet van 60 militairen voor een versterkte ondersteuning van het zetelbeleid en via PROTER, waarvoor thans 130 militairen ingezet worden maar waarvoor het de ambitie is de efficiëntie en operationeleiteit te verhogen, onder meer door middel van duale capaciteit.

La ministre souligne la nouvelle augmentation de la formation en 2023, puisque les “hommes/jour” – ou le service intensif – passent de 430.000 en 2022 à 450.000 en 2023, ce qui représente une augmentation de 5 %. En période de pointe, il y aura jusqu’à 10.000 militaires en service intensif/formation au cours d’un mois donné.

Le phénomène des départs en cours de formation et de carrière à la Défense continue de faire l’objet d’une attention particulière. L’accent reste mis sur la stimulation de l’intérêt en privilégiant des formations de qualité, sans négliger bien sûr l’émancipation socioprofessionnelle et les perspectives d’avenir des membres du personnel grâce à la formation continue au cours de la carrière, ce qui constitue l’un des atouts majeurs de la Défense en tant qu’ascenseur social. Bien entendu, la Défense continue également à renforcer sa politique en faveur du bien-être du personnel.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Theo Francken (N-VA) demande pourquoi les chiffres relatifs aux effectifs du contingent de l’armée ne correspondent pas aux chiffres des tableaux budgétaires présentés dernièrement. Ces tableaux mentionnent en effet 23.868 militaires dans l’enveloppe au 1^{er} janvier 2023 alors que dans le projet de loi fixant le contingent de l’armée mentionne 24.346 militaires. De même, pour les militaires comptés hors de l’enveloppe, les tableaux budgétaires et le projet de loi font respectivement état de 1124 et 330 militaires. D’où viennent ces différences et comment faut-il interpréter ces concepts? Par ailleurs, ces chiffres concernent-ils uniquement des équivalents temps plein (ETP) ou incluent-ils également des temps partiels?

La ministre indique par ailleurs que, malgré tous les efforts consentis, le contingent pour 2023 est passé à 26.980 militaires, contre 27.100 en 2022, ce qui n’est pas conforme aux objectifs fixés. La campagne de recrutement ne se déroule-t-elle pas comme prévu? Ou cette baisse est-elle uniquement due à l’attrition?

L’intervenant est frappé par la hausse sensible des effectifs de la réserve (passant de 700 unités en 2019 à 2305 en 2023). Comment explique-t-on ce vif intérêt pour la réserve et comment la ministre concilie-t-elle ces chiffres élevés avec le taux élevé de départs. Qu’en est-il par ailleurs de l’amélioration du statut des réservistes?

De minister benadrukt de nieuwe uitbreiding van de personeelsformatie in 2023, aangezien het aantal ‘mannen/dag’ – ook wel de “intensieve dienst” – stijgt van 430.000 in 2022 naar 450.000 in 2023, een stijging met 5 %. Op het hoogtepunt zullen er in een bepaalde maand 10.000 militairen in intensieve dienst/opleiding zijn.

Het fenomeen van de uitstroom tijdens de opleiding en de loopbaan bij Defensie blijft bijzondere aandacht genieten. De nadruk ligt daarbij nog steeds op het aanwakken van de interesse, waarbij men inzet op kwaliteitsvolle opleidingen, zonder uiteraard de sociaal-professionele emancipatie en toekomstperspectieven van het personeel te verwaarlozen via de voortgezette vorming tijdens de loopbaan, een van de grote troeven van Defensie als sociale lift. Uiteraard blijft Defensie ook het welzijnsbeleid voor het personeel verder versterken.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) vraagt waarom de cijfers inzake personeelsaantallen voor het legercontingent niet gelijklopen met die uit de begrotingstabellen die onlangs werden besproken. Die begrotingstabellen vermelden voor 1 januari 2023 23.868 militairen binnen de enveloppe, terwijl het wetsontwerp legercontingent een cijfer binnen enveloppe van 24.346 opgeeft. Buiten enveloppe betreft het respectievelijk 1124 en 330. Vanwaar deze verschillen, hoe moet men deze begrippen interpreteren? Betreft dit overigens uitsluitend voltijds equivalenten (VTE) of ook deeltijdsen?

De minister vermeldt voorts dat, ondanks alle inspanningen, het contingent voor 2023 daalt naar 26.980 ten opzichte van 27.100 in 2022, wat niet strookt met de gestelde objectieven. Loopt de wervingscampagne dan niet goed of is deze daling louter aan het personeelsverloop te wijten?

Opvallend is de forse stijging van de reserve (van 700 eenheden in 2019 naar 2305 eenheden in 2023); vanwaar deze sterke interesse in de reserve en hoe rijmt de minister deze hoge cijfers met de hoge vertrekcijfers; hoe staat het in dat verband trouwens met de verbetering van het statuut voor de reservisten?

Selon la ministre, la Défense compte actuellement environ 6 % de civils, et l'intention serait de passer à 15-20 %. La ministre peut-elle préciser ces chiffres et indiquer, en particulier, si l'évolution va ou non dans le bon sens.

Le plan STAR vise à porter le contingent de l'armée à environ 29.000 personnes en 2030. Ces chiffres sont-ils toujours d'actualité?

Enfin, la Défense compte un nombre assez élevé d'officiers (4000) et de sous-officiers (11.000), mais en revanche un nombre limité de volontaires (10.000). Est-ce un ratio sain pour un bon appareil de défense? Ce ratio est-il comparable à celui d'autres pays? Le projet de création d'une deuxième école de sous-officiers à Tournai ne risque-t-il pas de renforcer encore ce déséquilibre?

Mme Annick Ponthier (VB) constate, elle aussi, que le contingent de l'armée continue de diminuer tandis que le cadre de réserve augmente. Comment la ministre compte-elle inverser cette tendance à la baisse du nombre de militaires dans le cadre actif?

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) regrette la brièveté de l'exposé des motifs du projet de loi et le caractère très sommaire de l'analyse d'impact.

De plus, les chiffres du projet de loi diffèrent des chiffres des tableaux budgétaires, ce qui les rend difficiles à interpréter et à évaluer. La ministre peut-elle clarifier ces chiffres?

Par ailleurs, comment le contingent de l'armée tel qu'il est proposé évolue-t-il par rapport au nombre effectif de militaires en service actuellement?

La réduction considérable du nombre d'officiers (-1100 unités) en l'espace d'un an a-t-elle eu un impact sur l'opérationnalité de la Défense?

En ce qui concerne le nombre de militaires déployés dans le cadre d'opérations à l'étranger, la ministre évoque des chiffres moyens de 450 à 570 militaires pour les dernières années alors que l'ambition, à l'époque, était d'atteindre le nombre de 1200 militaires. Quelle est la position actuelle de la ministre à ce sujet, notamment au vu de la situation internationale tendue? Comment la ministre évalue-t-elle la capacité de déploiement de la Défense à l'étranger?

M. Hendrik Bogaert (cd&v) regrette, lui aussi, le caractère sommaire de l'exposé des motifs et de l'analyse d'impact. Celle-ci ne dit rien, par exemple, de l'impact de l'application du principe d'égalité entre les femmes et les

Volgens de minister zijn er momenteel ongeveer 6 % burgers in Defensie en wil men evolueren naar 15 à 20 %; kan de minister deze cijfers wat nader toelichten, inz. of het al dan niet de goede richting uitgaat.

Het STAR-plan streeft naar een contingent van zo'n 29.000 eenheden in 2030; kloppen deze cijfers nog?

Ten slotte, Defensie kent een relatief zeer hoog aantal officieren (4000) en onderofficieren (11.000), tegenover slechts een beperkt aantal vrijwilligers (10.000). Is dit een gezonde verhouding voor een goed defensieapparaat? Hoe ligt die verhouding in andere landen? En dreigt deze verhouding niet nog meer ontwricht te worden door de plannen voor een tweede school voor onderofficieren in Doornik?

Mevrouw Annick Ponthier (VB) stelt eveneens vast dat het legercontingent verder daalt, terwijl het reservekader toeneemt. Hoe wenst de minister deze dalende trend van het actieve kader alsnog te keren?

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) betreurt de beknoptheid van de memorie van toelichting bij het wetsontwerp en de zeer summiere impactanalyse.

Bovendien verschillen de cijfers van deze voorgesteld in de begrotingstabellen, waardoor ze moeilijk te interpreteren en te beoordelen zijn. Kan de minister hier klaarheid in verschaffen?

Hoe verhoudt zich trouwens het voorgestelde legercontingent ten opzichte van het effectieve aantal militairen in dienst op heden, hoe evolueert dit?

Heeft de aanzienlijke daling van het aantal officieren met 1100 van het ene op het andere jaar een impact op de operationaliteit van Defensie?

Inzake het aantal militairen ingezet in buitenlandse operaties vermeldt de minister een gemiddelde over de afgelopen jaren van 450 à 570 manschappen; indertijd was de ambitie 1200, hoe denkt men daar nu over, in het bijzonder gelet op de gespannen internationale situatie? Hoe beoordeelt de minister de inzetbaarheid van Defensie in het buitenland?

De heer Hendrik Bogaert (cd&v) betreurt eveneens de summiere memorie van toelichting en beperkte impactanalyse. Die bevat bijvoorbeeld niets over de impact van de gelijke positie van vrouwelijke werknemers op

hommes en matière de recrutement, alors que l'on sait que l'armée a une mauvaise réputation en matière de comportements transgressifs. Qu'en pense la ministre?

B. Réponses de la ministre

La ministre précise que le contingent comprend tous les militaires, quelle que soit leur affectation de service (donc également les militaires en mobilité ou hors budget), ainsi que les élèves.

La ministre précise ensuite ce qu'il faut entendre par militaires "dans l'enveloppe" et "hors de l'enveloppe". Statutairement et selon la loi du 25 mai 2000, l'enveloppe en personnel correspond au nombre maximum de militaires à temps plein autorisé sur le plan budgétaire. Seul le personnel dont la rémunération émerge au budget du personnel du ministère de la Défense est pris en compte dans cette enveloppe. Les militaires qui ne relèvent pas de cette enveloppe sont plus précisément les officiers généraux et supérieurs attachés à la famille royale, les militaires qui sont désignés pour le détachement de garde du Palais de la Nation ou les militaires affectés ou détachés hors du ministère de la Défense et dont la rémunération est à charge d'un autre employeur.

La base du calcul du contingent 2023 est une "photo" du nombre de militaires sous les armes au 1^{er} janvier 2022. On va ensuite tenir compte de plusieurs facteurs pour estimer comment ce nombre de militaires va évoluer dans le courant de l'année 2023.

Il y a des facteurs fixes et connus comme le nombre de militaires qui sont trimestriellement pensionnés ou le nombre de militaires qui vont passer d'une catégorie à une autre dans le cadre de la promotion sociale. Par exemple: les sous-officiers qui ont entamé leur formation en 2022 et qui deviendront officiers en 2023.

Il y a d'autres facteurs moins connus qui sont basés sur une estimation, comme notamment:

— Le nombre de militaires auxquels on propose une promotion sociale et qui tient compte d'une attrition de formation (le nombre de militaires retenus pour une promotion sociale, mais qui échouent ou arrêtent pendant leur formation);

— Un pourcentage d'attrition de formation pendant la formation de base (le nombre de candidats qui ont été recrutés, mais qui quittent la Défense après quelques jours/semaines à leur demande ou suite à un échec);

— Un pourcentage d'attrition de carrière (le nombre de militaires qui quittent définitivement la Défense à leur demande car ils ont trouvé un meilleur emploi ailleurs

de rekrutering, gelet op de nochtans slechte faam van het leger inzake grensoverschrijdend gedrag. Hoe denkt de minister hierover?

B. Antwoorden van de minister

De minister preciseert dat het contingent alle militairen omvat, ongeacht de hun toegewezen dienst (dus ook de militairen in mobiliteit of buiten enveloppe), alsook de leerlingen.

Vervolgens, wat betekent binnen en buiten de enveloppe precies? Statutair-wettelijk vertegenwoordigt de personeelsenveloppe het maximaal toegelaten voltijdse budgettaire effectief aan militair personeel, overeenkomstig de wet van 25 mei 2000. Enkel het personeel waarvan de bezoldiging ten laste komt van het personeelsbudget van het Ministerie van Landsverdediging, wordt in rekening genomen. Buiten de enveloppe vallen meer bepaald de opperofficieren en hoofdofficieren verbonden aan de koninklijke familie, de militairen die aangewezen worden voor het wachtdetachement van het Paleis der Natie of de militairen die buiten Defensie worden gebezigd/gedetacheerd en waarvan de bezoldiging ten laste komt van een andere werkgever.

Voor de berekening van het contingent 2023 wordt uitgegaan van een "scan" van het aantal militairen onder de wapens op 1 januari 2022. Vervolgens wordt aan de hand van een aantal factoren ingeschat hoe dat aantal militairen in de loop van 2023 zal evolueren.

Er zijn vaste, gekende factoren, zoals het aantal militairen die elk trimester met pensioen gaan of het aantal militairen die via sociale promotie naar een andere categorie overgaan. Dat zijn bijvoorbeeld de onderofficieren die in 2022 hun opleiding aangevat hebben en in 2023 officier worden.

Daarnaast zijn er andere, minder gekende factoren waarvoor met een raming wordt gewerkt, zoals:

— het aantal militairen die sociale promotie aangeboden krijgen maar waarbij rekening wordt gehouden met het opleidingsverloop (het aantal militairen die voor sociale promotie in aanmerking komen maar niet slagen of stoppen tijdens de opleiding);

— het aandeel van het basisopleidingsverloop (het aantal kandidaten die gerekruteerd zijn maar Defensie na enkele dagen of weken op eigen verzoek of wegens falen verlaten);

— het aandeel van het loopbaanverloop (het aantal militairen die op eigen verzoek Defensie definitief verlaten voor een betere baan elders of die Defensie moeten

ou qui doivent quitter la Défense par exemple suite à une inaptitude physique ou pour faits pénaux graves);

— Ou encore un nombre estimé de personnes qui réintégreraient la Défense après l'avoir quittée.

Par ailleurs, les campagnes de recrutement se déroulent de manière très satisfaisante. En 2021 et 2022, on a respectivement enregistré plus de 8000 et 6000 candidats. Le problème réside dans l'attrition, d'où l'importance du plan global pour le personnel de la Défense.

Le nombre de militaires déployés dans le cadre d'opérations menées à l'étranger fluctue au fil des ans. Par exemple, il a été, en moyenne, de 477 militaires en 2016, de 590 en 2017, de 482 en 2018, de 574 en 2019, de 424 en 2020, de 557 en 2021, de 418 en 2022, et il est estimé à 570 militaires pour 2023, conformément au plan des opérations. Il s'agit donc toujours de moyennes annuelles, les chiffres absolus fluctuant constamment.

La ministre confirme l'ambition de recruter davantage de réservistes et convient qu'il est important d'améliorer leur statut, cette amélioration étant d'ailleurs en cours de préparation actuellement. L'objectif, en ce qui concerne la part de personnel civil, qui est actuellement de 7 %, est effectivement d'atteindre 15-20 % d'ici 2030. La part des femmes, qui est actuellement de 8 %, doit également augmenter de manière substantielle. La ministre souligne également que le seuil de tolérance est absolument nul, au sein de la Défense, à l'égard du racisme, du sexisme et de l'extrémisme.

Le nombre relativement élevé de sous-officiers et d'officiers dans les rangs de l'armée s'explique en partie par les possibilités de promotion sociale que la Défense offre aux jeunes, ce qui est évidemment louable, puisque ces possibilités permettent à ces jeunes d'évoluer au sein de l'organisation et leur offrent des perspectives d'avenir. C'est aussi un facteur d'attractivité de la Défense en tant qu'employeur.

Le colonel Régis Bornain (DG HR) précise ensuite plusieurs notions pour clarifier la distinction entre le contingent et le budget.

Le Conseil d'État a un jour décidé que, contrairement au budget, le contingent devait englober toutes les catégories de personnel – y compris donc, par exemple, le personnel détaché. Le budget ne vise en revanche que "l'enveloppe", c'est-à-dire le personnel à charge de la Défense: les militaires du cadre actif et les militaires de réserve lorsqu'ils effectuent des prestations.

verlaten wegens bijvoorbeeld fysieke ongeschiktheid of ernstige strafbare feiten);

— alsook het geraamd aantal personen die opnieuw voor Defensie komen werken na er eerst uitgestapt te zijn.

Overigens verlopen de rekruteringscampagnes zeer goed, in 2021 en in 2022 waren er respectievelijk meer dan 8000 en 6000 kandidaten; het probleem is het personeelsverloop en vandaar dan ook het belang van het alomvattende personeelsplan.

Het aantal in buitenlandse operaties ingezette militairen fluctueert doorheen de jaren; in 2016 bedroeg dit bijvoorbeeld gemiddeld 477, in 2.017.590, in 2.018.482, in 2.019.574, in 2.020.424, in 2021, 418 in 2022 en het wordt geschat op 570 voor 2023, overeenkomstig het operatieplan. Het betreft dus steeds jaargemiddelden, de absolute cijfers fluctueren voortdurend.

De minister bevestigt de ambitie om meer reservisten te rekruteren en beaamt het belang van een beter statuut wat trouwens in voorbereiding is. De doelstelling voor het aandeel burgerpersoneel, momenteel 7 %, bedraagt inderdaad 15 à 20 % tegen 2030. Ook het aandeel van vrouwen, nu op 8 %, moet nog fors verhogen; de minister benadrukt tevens de absolute nultolerantie voor racisme, seksisme of extremisme binnen Defensie.

Dat er relatief veel onderofficieren en officieren in de rangen zijn, is deels te verklaren door de kansen voor sociale promotie die Defensie biedt aan jongeren wat uiteraard een gunstig gegeven aangezien het hun de mogelijkheid biedt binnen de organisatie te evolueren en hun de nodige toekomstperspectieven biedt. Het is tevens een factor in de aantrekkelijkheid van Defensie als werkgever.

Kolonel Régis Bornain (DG HR) licht vervolgens nog enkele begrippen nader toe teneinde het onderscheid tussen contingent en begroting duidelijker te maken.

De Raad van State heeft indertijd beslist dat het contingent alle personeelscategorieën moet omvatten – dus ook personeel dat bijvoorbeeld gedetacheerd is – terwijl dit voor de begroting niet het geval is. De begroting omvat enkel de "enveloppe", nl. personeel ten laste van Defensie: de militairen van het actieve kader evenals de reservisten voor die dagen waarop ze prestaties verrichten.

Jusqu'en 2000, le contingent de l'armée était fixé approximativement mais depuis 2000, une méthode de calcul plus précise est appliquée, ce qui a également permis d'obtenir des chiffres plus précis. En outre, pour le contingent, le nombre maximal de militaires est fixé par mois.

La baisse du contingent de l'armée en 2023 par rapport à 2022 découle du fait que depuis 2022, les sous-officiers sont incorporés deux fois par an au lieu d'une fois par an précédemment, ce qui a permis d'affiner ce paramètre.

La valeur de départ pour le calcul du contingent est l'effectif réel au 1^{er} janvier de l'année concernée.

C. Répliques des membres

M. Francken (N-VA) souligne que ces précisions étaient utiles et nécessaires pour permettre de bien interpréter le contingent de l'armée.

En outre, il doute encore de la possibilité d'atteindre les objectifs relatifs à la hausse des recrutements du personnel civil. Il insiste en outre à nouveau sur la nécessité de trouver un équilibre sain entre les officiers et les sous-officiers par rapport à la majorité des volontaires, une deuxième école de formation n'y contribuant pas.

À l'égard de l'objectif de la Défense en matière d'effectifs, à savoir 29.000 hommes à l'horizon 2030, la lutte contre l'attrition demeure effectivement primordiale. M. Francken attend également avec intérêt l'initiative annoncée par la ministre en vue de l'amélioration du statut des réservistes.

M. Hendrik Bogaert (cd&v) remercie le colonel Bornain pour ces précisions à propos du calcul du contingent en termes de maxima et de moyenne.

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) souligne à nouveau l'importance de disposer d'une analyse d'impact sérieuse qui devra permettre de réaliser une évaluation correcte. On ne peut pas affirmer que le recrutement de 2500 travailleurs par an n'aurait aucune incidence, par exemple, sur la lutte contre la pauvreté ou en matière d'emploi. En outre, M. Dallemagne se demande pourquoi l'objectif de recrutement de 2500 effectifs par an n'a pas été ajusté en fonction des tensions internationales accrues et des investissements supplémentaires consentis dans du matériel. À cet égard, M. Dallemagne insiste à nouveau sur une capacité de projection de forces qui reflèterait l'ambition de la Belgique à l'égard du déploiement éventuel de forces à l'avenir.

Tot 2000 werd het legercontingent bij benadering bepaald, vanaf 2000 werd een preciezere berekeningsmethode gebruikt waardoor ook de cijfers exacter werden. Bovendien wordt voor het contingent het maximaal aantal militairen per maand bepaald.

De daling van het legercontingent 2023 ten opzichte van 2022 is te verklaren door het feit dat er sinds 2022 twee keer per jaar een inlijving is van onderofficieren tegenover slechts eenmaal per jaar voorheen, waardoor deze parameter nu werd verfijnd.

Uitgangspunt voor de berekening van het contingent is het reële effectief op 1 januari van het betrokken jaar.

C. Replieken van de leden

De heer Francken (N-VA) wijst erop dat de toelichtingen nuttig en noodzakelijk waren om de juiste interpretatie van het legercontingent toe te laten.

De heer Francken heeft voorts nog steeds twijfels over de haalbaarheid van de realisatie van de objectieven inzake verhoogde werving van burgerpersoneel. Hij wijst ook nogmaals op de noodzaak van een gezonde balans in de verhouding tussen officieren en onderofficieren tegenover het gros van de vrijwilligers, waarbij een tweede opleidingsschool hier niet toe bijdraagt.

Naargelang van de doelstelling van Defensie inzake getalsterkte, 29.000 manschappen tegen 2030, blijft de strijd tegen het personeelsverloop inderdaad primordiaal. De heer Francken kijkt eveneens met belangstelling uit naar het door de minister aangekondigde initiatief ter verbetering van het statuut van reservisten.

De heer Hendrik Bogaert (cd&v) dankt kolonel Bornain voor de verduidelijking over de berekening van het contingent naar maximum cijfer en naar gemiddelde.

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) benadrukt opnieuw het belang van de beschikbaarheid van een degelijke impactanalyse die een correcte beoordeling moet toelaten. Het gaat niet op te beweren dat een rekrutering van 2500 werknemers per jaar geen enkele invloed zou hebben op bijvoorbeeld kansarmoedebestrijding of werkgelegenheid. Overigens vraagt de heer Dallemagne zich ook af waarom de rekruteringsdoelstelling van 2500 manschappen per jaar niet werd bijgesteld rekening houdend met de verhoogde internationale spanningen en de bijkomende investeringen in materieel. In het verlengde daarvan dringt de heer Dallemagne nogmaals aan op een capaciteitsprojectie die de ambitie van België zou weergeven in termen van mogelijke toekomstige machtsontplooiing.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 14 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Peter Buysrogge; Theo Francken; Darya Safai

Ecolo-Groen: Albert Vicaire; Guillaume Defossé

PS: Christophe Lacroix; André Flahaut; Chanel Bonaventure

VB: Steven Creyelman; Annick Ponthier

MR: Christophe Bombled

cd&v: Hendrik Bogaert

Open Vld: Jasper Pillen

Vooruit: Kris Verduyck

Se sont abstenus:

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel

Les rapporteurs,

Kris Verduyck
Christophe Bombled

Le président,

Peter Buysrogge

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen van de leden.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter Buysrogge; Theo Francken; Darya Safai

Ecolo-Groen: Albert Vicaire; Guillaume Defossé

PS: Christophe Lacroix; André Flahaut; Chanel Bonaventure

VB: Steven Creyelman; Annick Ponthier

MR: Christophe Bombled

cd&v: Hendrik Bogaert

Open Vld: Jasper Pillen

Vooruit: Kris Verduyck

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel

De rapporteurs,

Kris Verduyck
Christophe Bombled

De voorzitter,

Peter Buysrogge

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

- en vertu de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;
- en vertu de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement):

- op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;
- op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.