

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2022

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 136 à 168, 171 et 172 et 175 et 176)

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Florence Reuter**

SOMMAIRE

Pages

- I. Exposé du vice-premier ministre et ministre vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Coopération au développement et de la Politique des grandes villes 3
II. Discussion générale 15
III. Discussion des articles et votes 30

Voir:

Doc 55 **3015/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi-programme.
002 à 004: Amendements.

Voir aussi:

007: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2022

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 136 tot 168, 171 en 172, 175 en 176)

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Florence Reuter**

INHOUD

Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid 3
II. Algemene bespreking 15
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 30

Zie:

Doc 55 **3015/ (2022/2023)**:
001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 004: Amendementen.

Zie ook:

007: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

08382

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Catherine Fonck
-------------	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

votre commission a procédé à l'examen des présents articles au cours de sa réunion du mardi 29 novembre 2022.

**I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES
ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE,
CHARGÉ DE LA COOPÉRATION
AU DÉVELOPPEMENT ET DE LA POLITIQUE
DES GRANDES VILLES**

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Coopération au développement et de la Politique des grandes villes, explique que lors de l'élaboration du budget, différentes mesures en matière de sécurité sociale ont été prises pour les années 2023 et 2024. Le titre 8 du projet de loi-programme contient les dispositions légales nécessaires pour les mettre en œuvre.

CHAPITRE 1^{ER}

Compétitivité

Le chapitre 1^{er} contient des mesures visant à soutenir la compétitivité des entreprises. La Belgique dispose d'un système unique d'indexation automatique des salaires bruts. Ce système garantit que les salaires évoluent parallèlement au coût de la vie, ce qui permet de maintenir le pouvoir d'achat. Les allocations sociales sont également indexées de manière automatique.

Cette indexation automatique des salaires a un revers. En période de forte inflation, ce mécanisme augmente considérablement les coûts salariaux pour les employeurs. La manière dont l'indexation est effectuée varie d'un secteur à l'autre. Dans certains secteurs, les salaires augmentent après avoir dépassé l'indice-pivot. Les salaires bruts augmentent alors par exemple de 2 % le mois qui suit le dépassement de l'indice-pivot. Les secteurs concernés ont déjà dû procéder à plusieurs indexations consécutives depuis la mi-2021. Dans d'autres secteurs, les salaires bruts sont indexés à un moment fixe de l'année. C'est le cas par exemple des travailleurs ressortissant à la commission paritaire auxiliaire pour employés (CP 200). Dans ces secteurs, les salaires augmenteront de plus de 10 % au 1^{er} janvier 2023.

Les autres pays européens ne disposent pas de ce mécanisme d'indexation automatique. Ils sont toutefois

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze artikelen besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 29 november 2022.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER
EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN
EN VOLKSGEZONDHEID,
BELAST MET ONTWIKKELINGSSAMENWERKING
EN GROOTSTEDENBELEID**

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale zaken en Volksgezondheid, belast met Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid, legt uit dat bij de begrotingsopmaak verschillende maatregelen in de sociale zekerheid voor de jaren 2023 en 2024 zijn genomen. Titel 8 van het ontwerp van programwet bevat de nodige wettelijke bepalingen om deze ten uitvoer te leggen.

HOOFDSTUK 1

Competitiviteit

Hoofdstuk bevat maatregelen ter ondersteuning van de competitiviteit van de ondernemingen. België kent een uniek systeem van automatische indexering van de brutolonen. Dit systeem zorgt ervoor dat de lonen meevolueren met de levensduurte en dat de koopkracht van de mensen behouden blijft. Ook de uitkeringen worden trouwens automatisch geïndexeerd.

Deze automatische indexering van de lonen heeft wel een keerzijde. In perioden met een sterke inflatie verhoogt dat mechanisme sterk de loonkosten voor de werkgevers. De manier waarop de indexering gebeurt, verschilt van sector tot sector. In sommige sectoren gaan de lonen omhoog na overschrijden van de spilindex. Het brutoloon stijgt dan bijvoorbeeld met 2 % de maand die volgt op de overschrijding van de spilindex. Zulke sectoren hebben sinds midden 2021 al verschillende opeenvolgende indexeringen moeten doorvoeren. In andere sectoren worden de brutolonen op een vast moment in het jaar geïndexeerd. Het aanvullend paritair comité voor de bedienden (dit is paritair comité 200) is zo een voorbeeld. Daar zullen de lonen met meer dan 10 % toenemen op 1 januari 2023.

De andere Europese landen kennen dit automatische indexeringsmechanisme niet, maar ook die landen worden

également confrontés à une forte inflation et, là aussi, les salaires augmenteront afin de tenir compte de la hausse du coût de la vie. Mais cela prendra plus de temps qu'en Belgique, car ces augmentations salariales seront obtenues par le biais de négociations collectives.

Les indexations automatiques augmentent les coûts salariaux, ce qui nuit à la compétitivité de la Belgique par rapport aux pays voisins, mais il s'agit d'un problème temporaire, car les salaires dans les pays voisins vont également augmenter. Mais cela se fera donc un peu plus lentement.

Les mesures prévues dans le chapitre 1^{er}, revêtent donc un caractère temporaire et visent à absorber pendant une courte période une partie de l'augmentation des coûts salariaux due à l'indexation automatique.

Pour compenser en partie la hausse du coût salarial, il a été décidé d'accorder aux employeurs, pour les deux premiers trimestres de 2023, une réduction de 7,07 % calculée sur les cotisations patronales nettes de base dues à l'ONSS.

Par cotisations patronales nettes de base, il faut entendre les cotisations de base dues par les employeurs diminuées des réductions ONSS appliquées, telles que la réduction structurelle et les réductions groupe-cible ONSS.

Pour les troisième et quatrième trimestres 2023, il ne s'agit pas d'une réduction, mais d'un étalement des paiements dans le temps. Une partie des cotisations ONSS ne sera pas due au cours de ces trimestres, mais seulement en 2025. Elles seront ensuite payées en quatre tranches, réparties sur cette année-là. Le montant des cotisations ONSS dont le paiement est étalé dans le temps, est calculé de la même manière que la réduction ONSS: il s'agit donc de 7,07 % des cotisations patronales nettes de base dues pour les troisième et quatrième trimestres 2023.

La mesure s'applique au secteur privé et aux entreprises publiques autonomes qui sont mentionnées dans la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques. De cette manière, son champ d'application coïncide avec celui de la loi de 1996 sur la norme salariale. L'objectif principal de la mesure est en effet de soutenir la compétitivité des entreprises belges.

Le gouvernement a également ajouté le secteur public des soins de santé au champ d'application de la mesure, afin que les soins de santé privés ne soient

geconfronté avec une forte inflation et ook daar zullen de lonen toenemen om de gestegen levensduurte op te vangen. Het zal echter meer tijd vergen dan in België omdat deze loonsverhogingen via het collectieve overleg zullen worden gerealiseerd.

De automatische indexeringen verhogen de loonkosten, wat nadelig is voor de concurrentiekracht met onze buurlanden, maar het is een tijdelijk probleem omdat ook de lonen in de buurlanden zullen stijgen. Alleen gebeurt dit dus wat trager.

De maatregelen onder hoofdstuk 1 hebben dus een tijdelijk karakter en zijn bedoeld om op korte tijd een deel van de stijging van de loonkosten door de automatische indexering op te vangen.

Om de stijging van de loonkosten deels te compenseren, werd beslist voor de eerste twee kwartalen van 2023 aan de werkgevers een vermindering toe te kennen van 7,07 % berekend op de netto patronale basisbijdragen die aan de RSZ verschuldigd zijn.

Onder netto patronale basisbijdragen worden de basisbijdragen verstaan die de werkgevers verschuldigd zijn, verminderd met de toegepaste RSZ-verminderingen, zoals de structurele vermindering en de RSZ-doelgroepenkortings.

Wat het derde en het vierde kwartaal van 2023 betreft, gaat het niet om een vermindering, maar om een spreiding van de betalingen in de tijd. Een gedeelte van die RSZ-bijdragen zal niet tijdens die kwartalen verschuldigd zijn, maar pas in 2025. Zij zullen vervolgens in vier schijven worden betaald, verspreid over dat jaar. Het bedrag van de RSZ-bijdragen waarvan de betaling in de tijd wordt gespreid, wordt op dezelfde manier berekend als de RSZ-vermindering: het gaat dus om 7,07 % van de netto patronale basisbijdragen voor het derde en het vierde kwartaal van 2023.

De budgettaire kosten van de maatregel werden op 974,2 miljoen euro geraamd. De maatregel is van toepassing voor de privésector en de autonome overheidsbedrijven die vermeld staan in de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven. Op deze manier sluit het toepassingsgebied aan bij de toepassing van de loonnormwet van 1996. De maatregel heeft immers als hoofddoelstelling de concurrentiekracht van de Belgische ondernemingen te ondersteunen.

Aan het toepassingsgebied heeft de regering ook de publieke zorgsectoren toegevoegd zodat niet alleen de private zorgsectoren in aanmerking komen voor de

pas les seuls à en bénéficier. Le ministre estime que l'ensemble du secteur des soins de santé, tant privé que public, a besoin de ressources et d'un soutien supplémentaires, tant il est vrai que notre pays est confronté à une série de défis dans ce domaine. À cela s'ajoute maintenant le problème de l'augmentation des prix de l'énergie, qui touche particulièrement les établissements de soins, étant donné qu'il y est plus difficile, voire impossible, d'atténuer l'impact de cette augmentation par des solutions créatives. Pour donner un exemple simple: dans un hôpital ou une maison de repos, on ne peut pas simplement régler le thermostat sur 19 degrés comme on peut le faire dans de nombreux bureaux. Cet ajout vise donc à mettre les secteurs public et privé des soins de santé sur un pied d'égalité et de soutenir ainsi ces secteurs, notamment sur le plan des liquidités, qui sont nécessaires en raison de l'augmentation cumulée des coûts salariaux et énergétiques.

CHAPITRE 2

Contrats journaliers consécutifs dans le secteur de l'intérim

Le deuxième chapitre de la loi-programme met en œuvre l'avis n° 2.310 émis par le Conseil national du travail le 19 juillet 2022.

La convention collective de travail n° 108 conclue par le Conseil national du travail le 16 juillet 2013 autorise les contrats de travail intérimaire journaliers consécutifs pour autant que l'utilisateur puisse prouver le besoin de flexibilité pour recourir à ces contrats journaliers consécutifs.

Dans leur avis n° 2.310, les partenaires sociaux reconnaissent les mérites de ces contrats journaliers consécutifs, car ils permettent de faire face au caractère imprévisible de la réalité économique. En revanche, le recours à ces contrats journaliers consécutifs doit rester une exception et il ne doit pas constituer un *business model*.

C'est pourquoi le Conseil national du travail propose un système de responsabilisation afin de lutter contre les recours abusifs. La présente loi-programme contient les dispositions nécessaires pour mettre en œuvre cet avis. D'ailleurs, l'avis est parfaitement conforme à l'accord de gouvernement, qui prévoit de lutter contre le recours abusif et excessif aux contrats journaliers consécutifs.

Le mécanisme est le suivant: une cotisation de responsabilisation sera due lorsqu'un travailleur intérimaire aura été engagé dans le cadre de contrats journaliers

maatregelen. De minister is van oordeel dat de hele zorgsector, zowel de private als de publieke, nood heeft aan extra middelen en steun. In de zorg staat ons land voor een reeks uitdagingen. Daarboven komt nu de problematiek van de gestegen energieprijzen die zich extra laten voelen in de zorginstellingen. In de zorginstellingen is het immers moeilijker of zelfs onmogelijk om de gestegen energieprijzen met creatieve oplossingen te milderen. Om een eenvoudig voorbeeld te geven: in een ziekenhuis of rusthuis kan men niet zomaar de thermostaat op 19 graden zetten, zoals men in vele kantoren wel kan doen. Op die manier wordt een gelijk *level playing field* georganiseerd in de private en de publieke zorgsectoren en worden de zorgsectoren ondersteund, vooral op het vlak van liquiditeit die noodzakelijk is door een combinatie van gestegen loon- en energiekosten.

HOOFDSTUK 2

Opeenvolgende dagcontracten in uitzendsector

Het tweede hoofdstuk van de programmawet geeft uitvoering aan advies nr. 2.310 dat op 19 juli 2022 door de Nationale Arbeidsraad werd uitgebracht.

Cao nr. 108, gesloten door de Nationale Arbeidsraad op 16 juli 2013, staat opeenvolgende dagcontracten voor uitzendarbeid toe op voorwaarde dat de gebruiker kan aantonen dat die opeenvolgende dagcontracten nodig zijn ten behoeve van de soepelheid.

In hun advies nr. 2.310 erkennen de sociale partners het nut van die opeenvolgende dagcontracten, aangezien daardoor kan worden ingespeeld op onvoorspelbaarheid van de economische realiteit. Het gebruik van die opeenvolgende dagcontracten moet daarentegen een uitzondering blijven en mag geen *business model* zijn.

Om die reden stelt de Nationale Arbeidsraad een systeem van responsabilisering voor teneinde misbruiken tegen te gaan. Deze programmawet bevat de nodige bepalingen om dat advies uit te voeren. Het advies is trouwens volledig in overeenstemming met het regeerakkoord, dat bepaalt dat misbruik en buitensporig gebruik van opeenvolgende dagcontracten moet worden tegengegaan.

Het mechanisme bestaat erin dat een responsabiliseringsbijdrage verschuldigd zal zijn als een uitzendkracht gedurende 40 opeenvolgende dagen in één semester

successifs pendant 40 jours au cours d'un semestre. La cotisation s'élèvera dans ce cas à 10 euros par jour, mais elle passera respectivement à 15, 30 et même 40 euros par jour si les seuils de 60, 80 et 100 jours sont dépassés.

Le ministre donne un exemple. Si, une semaine donnée, le travailleur intérimaire travaille du lundi au vendredi dans le cadre d'un contrat journalier, cette période comptera comme cinq contrats journaliers consécutifs. Si, la semaine suivante, il travaille du vendredi au samedi pour le même employeur, il s'agira de deux contrats journaliers consécutifs supplémentaires. Si, deux semaines plus tard, il travaille à nouveau pour cet employeur du mardi au jeudi sous contrat journalier, cela comptera comme trois contrats journaliers supplémentaires. Au bout d'un semestre, c'est-à-dire une période de six mois, tous ces contrats journaliers seront additionnés. Et si le total atteint au moins 40 jours, la cotisation sera due pour la totalité des jours, et donc pas seulement pour les jours qui excèdent la limite.

Le Conseil national du travail suivra et contrôlera l'évolution de cette mesure.

CHAPITRE 3

Extension du champ d'application des flexi-jobs

Le projet de loi prévoit d'étendre le champ d'application des flexi-jobs. La commission paritaire des sports (CP 223), la commission paritaire de l'exploitation des salles de cinéma (CP 303.03), la commission paritaire du spectacle (CP304), la commission paritaire des établissements et des services de santé (CP330) et les secteurs comparables des soins publics pourront dorénavant également recourir aux flexi-jobs.

Les flexi-jobs permettent de faire face aux moments de pointe et réduisent la charge salariale de ces travailleurs flexibles. Les secteurs auxquels le champ d'application est étendu sont des secteurs qui, en raison de leur activité, sont souvent confrontés à des pics fluctuants.

En ce qui concerne le secteur du sport comme en ce qui concerne le secteur du divertissement, il s'agit d'activités publiques caractérisées par leur nature saisonnière et météorologique, qui crée effectivement un besoin de travailleurs flexibles. En ce qui concerne le secteur du spectacle, il est prévu d'exclure les fonctions artistiques, artistique-techniques et artistiques de soutien. Il s'agit donc de fonctions purement logistiques, comme le contrôle des billets ou le personnel de bar.

met dagcontracten aan het werk is. Op dat moment belooft de bijdrage 10 euro per dag. De bijdrage per dag loopt op tot 15, 30 en zelfs 40 euro per dag indien respectievelijk de drempels van 60, 80 en 100 dagen worden overschreden.

De minister geeft een voorbeeld. Stel dat de uitzendkracht van maandag tot vrijdag met een dagcontract werkt, dan zal deze periode tellen als vijf opeenvolgende dagcontracten. Stel dat hij de week daarop van vrijdag tot zaterdag werkt bij dezelfde gebruiker, dan zijn dit twee opeenvolgende dagcontracten. Als hij twee weken later van dinsdag tot donderdag werkt met dagcontracten, dan komen er terug drie bij. Al deze dagcontracten gedurende één semester, dus een periode van zes maanden, worden opgeteld. En als men komt aan minstens 40 dagen, zal de bijdrage verschuldigd zijn voor alle opeenvolgende dagen, dus niet enkel deze waardoor de grens wordt overschreden.

De Nationale Arbeidsraad zal de evolutie van deze maatregel opvolgen en monitoren.

HOOFDSTUK 3

Uitbreiding toepassingsgebied van de flexi-jobs

Het wetsontwerp voorziet in de uitbreiding van het toepassingsgebied van de flexi-jobs. Voortaan worden flexi-jobs ook mogelijk in het paritair comité voor de sport (PC 223), het paritair comité voor de exploitatie van de bioscoopzalen (PC 303.03), het paritair comité voor de podiumkunsten (PC 304) en het paritair comité voor gezondheidsinrichtingen en -diensten (PC 330) en de overeenkomstige sectoren van de openbare zorg.

Flexi-jobs maken het mogelijk piekmomenten op te vangen en verlagen de loonlasten voor deze flexibele krachten. De sectoren waarmee het toepassingsgebied wordt uitgebreid, zijn sectoren die door hun activiteit vaak met fluctuerende pieken worden geconfronteerd.

Zowel in de sportsector als voor bioscopen en de entertainmentsector gaat het om publieksactiviteiten met een seizoens- en weersgebonden karakter waardoor er effectief nood is aan flexibel inzetbaar personeel. Wat de sector van de podiumkunsten betreft, wordt voorzien in een uitsluiting van alle artistieke, artistiek-technische en artistiek-ondersteunende functies. Het gaat daar dus enkel om puur logistieke functies zoals de ticketcontrole of het barpersoneel.

Une restriction est également prévue en ce qui concerne le secteur des soins. Les fonctions à exercer ne peuvent pas être des fonctions de soins. Les personnes qui exercent des fonctions de soins doivent avoir une qualification particulière pour accomplir des actes de soins. De plus, des soins de qualité au chevet du patient nécessitent des services intégrés dans une équipe de soins. Le système des flexi-jobs ne permet pas d'atteindre cet objectif.

Bien qu'au départ, une extension à l'agriculture (CP144) et à l'aménagement de jardins (CP 145, sous-secteur 4) était également prévue, il a été décidé de ne pas poursuivre dans cette voie après un avis négatif rendu à l'unanimité par les partenaires sociaux. À l'heure actuelle, le gouvernement est toujours en discussion avec le secteur de l'industrie alimentaire (CP 118) pour examiner si les chocolatiers pourraient recourir aux flexi-jobs dans les mêmes conditions que les pâtisseries, à savoir au moyen d'une extension du Fonds social et de garantie de la boulangerie, pâtisserie et salons de consommation annexés.

Enfin, une délégation au Roi est prévue pour introduire les flexi-jobs dans le secteur de l'événementiel si les partenaires sociaux se mettent d'accord pour créer une commission paritaire spécifique. Tout comme dans le secteur du spectacle, les fonctions artistiques, artistiques-techniques et artistiques de soutien pourront être exclues.

CHAPITRE 4

Mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins

Les mesures contenues dans la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins, adoptée par la Chambre le 27 octobre 2022, sont prolongées jusqu'au 31 mars 2023, toujours en visant l'objectif de permettre l'embauche de plus de personnel dans le secteur des soins lorsque cela s'avère nécessaire. Le ministre souligne une fois de plus qu'il s'agit de mesures temporaires en attendant des mesures structurelles qui doivent être prises par les autorités compétentes pour garantir une main-d'œuvre suffisante dans les secteurs des soins. En ce qui concerne ses propres compétences fédérales, le ministre renvoie aux dossiers en cours concernant l'échelle de soins et la différenciation des tâches, ainsi qu'à l'Agenda pour l'avenir des soins, dans lequel le ministre met l'accent, avec les partenaires sociaux et les organisations professionnelles, sur les initiatives pour répondre aux besoins en personnel de soins à moyen et à long termes. Les discussions à ce sujet sont en cours.

Tevens wordt voor de zorgsector in een uitzondering voorzien. De uit te oefenen functies mogen geen zorgfuncties betreffen. De personen die de zorgfuncties uitvoeren, moeten een bijzondere kwalificatie hebben om zorghandelingen te verrichten. Kwaliteitszorg aan het bed van de patiënt noopt bovendien tot geïntegreerde diensten binnen een zorgteam. Het systeem van flexi-jobs kan die doelstelling niet verwezenlijken.

Hoewel aanvankelijk in een uitbreiding naar de landbouw (PC 144) en de tuinaanleg (PC 145, deelsector 4) was voorzien, werd daarvan afgezien na een unaniem negatief advies van de sociale partners. Op dit moment is de regering nog steeds in bespreking met de voedingsmiddelensector (PC 118) om na te gaan of de chocolatiers een beroep zouden kunnen doen op flexi-jobs onder dezelfde voorwaarden als de banketbakkers, namelijk middels een uitbreiding van het Waarborg- en Sociaal Fonds voor de bakkerij, banketbakkerij en consumptiesalons bij een banketbakkerij.

Tot slot is in een machtiging aan de Koning voorzien om flexi-jobs in te voeren in de evenementensector indien de sociale partners een akkoord bereiken over de oprichting van een specifieke paritair comité. Net als in de sector van de podiumkunsten zullen de artistieke, de artistiek-technische en de artistiek-ondersteunende functies kunnen worden uitgesloten.

HOOFDSTUK 4

Maatregelen aangaande het personeelstekort in de zorgsector

De maatregelen bepaald bij de wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelschaarste in de zorgsector, aangenomen door de Kamer op 27 oktober 2022, worden verlengd tot 31 maart 2023, nog steeds met het oogmerk om de aanwerving van meer personeel in de zorgsector mogelijk te maken wanneer dat nodig zou blijken. De minister benadrukt nogmaals dat het tijdelijke maatregelen zijn in afwachting van structurele maatregelen die door de bevoegde overheden moeten worden genomen om voldoende arbeidskrachten in de zorgsector te waarborgen. Wat zijn eigen federale bevoegdheden betreft, verwijst de minister naar de lopende dossiers inzake de zorgladder en de taakdifferentiatie, alsook naar de Toekomstagenda voor de zorg, waarin de minister, met de sociale partners en de beroepsorganisaties, de klemtoon legt op initiatieven ten gunste van de behoeften op middellange en lange termijn inzake zorgpersoneel. De gesprekken hierover zijn aan de gang.

Le gouvernement souhaite procéder à une évaluation très approfondie de ces mesures temporaires. Une demande d'avis a été soumise au Conseil national du travail, au Comité de gestion de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, au Comité de gestion de l'Office national de l'emploi et au Comité de gestion du Service fédéral des pensions. Des analyses quantitatives et qualitatives ont également été demandées aux partenaires sociaux des secteurs de soins privés et publics. Le ministre a également demandé des chiffres à ses collègues de l'enseignement en ce qui concerne le nombre d'étudiants qui s'inscrivent dans des formations de soins et qui en sont diplômés. Il souhaite réaliser, au sein du gouvernement, une évaluation très approfondie à partir de ces données. Cette évaluation prendra du temps et il est donc préférable que les mesures visées soient prolongées jusqu'au 31 mars 2023.

CHAPITRE 5

Assurance indemnités et maternité

Section 1^{re}

Octroi d'une prime à l'embauche

Les articles 153 à 156 prévoient une base légale pour l'octroi, par les organismes assureurs, d'une prime à l'embauche – qu'il vaudrait mieux baptiser "prime de reprise du travail".

Cette prime de 1000 euros est accordée aux entreprises qui offrent la possibilité à des travailleurs salariés ou indépendants invalides de travailler dans le cadre d'une reprise progressive du travail. Cette prime est uniquement accordée après que l'intéressé a travaillé au moins trois mois dans l'entreprise dans le cadre d'un emploi adapté.

Dès lors que la mesure entre en vigueur au 1^{er} avril 2023, les premiers paiements seront donc effectués au plus tôt à partir du 1^{er} juillet 2023. Les organismes assureurs connaissent (dans le cadre du calcul de l'"allocation résiduelle"), l'identité de l'employeur et la durée de l'occupation.

Par cette mesure, le ministre souhaite réaliser également l'augmentation substantielle du nombre de remises au travail de personnes en incapacité de travail primaire chez les personnes en incapacité de travail de longue durée.

Cette prime permettra aux entreprises concernées de payer, par exemple, un avis sur l'intégration optimale

De regering wil deze tijdelijke maatregelen zeer grondig evalueren. Er werd een adviesaanvraag gericht aan de Nationale Arbeidsraad, aan het Beheerscomité van het Rijksinstituut voor de sociale zekerheid, aan het Beheerscomité van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening en aan het Beheerscomité van de Federale Pensioendienst. Er werden ook kwantitatieve en kwalitatieve analyses gevraagd aan de sociale partners van de private en de publieke zorgsectoren. De minister heeft ook cijfers opgevraagd bij zijn collega's van onderwijs inzake in- en uitstroom van het aantal studenten in de zorgopleidingen. Op basis van die gegevens wil hij in de schoot van de regering een zeer grondige evaluatie uitvoeren. Aangezien zulks enige tijd zal vergen, worden de beoogde maatregelen dus het best verlengd tot 31 maart 2023.

HOOFDSTUK 5

Uitkerings- en moederschapsverzekering

Afdeling 1

Toekenning van een aanwervingspremie

De artikelen 153 tot 156 voorzien in een wettelijke basis voor de toekenning, via de verzekeringsinstellingen, van een aanwervingspremie – die eigenlijk beter de naam "werkhervattingspremie" krijgt.

De premie van 1000 euro wordt toegekend aan ondernemingen die aan invalide werknemers of zelfstandigen de kans geven aan de slag te gaan in het kader van de progressieve werkhervatting. Die premie wordt pas toegekend nadat de betrokkene minstens drie maanden aan de slag is in de onderneming via een aangepaste tewerkstelling.

Daar de maatregel ingaat per 1 april 2023 zullen de eerste betalingen dus op zijn vroegst vanaf 1 juli 2023 gebeuren. De verzekeringsinstellingen kennen (in het kader van de berekening van de "restuitkering") de identiteit van de werkgever en de duur van de tewerkstelling.

Via deze maatregel wil de minister de substantiële toename van het aantal tewerkstellingen bij de primair arbeidsongeschikten ook realiseren bij langdurig arbeidsongeschikten.

Die premie maakt het voor de betrokken ondernemingen mogelijk om bijvoorbeeld een advies "in te kopen"

de ces personnes dans l'entreprise ou d'adapter l'organisation du travail.

L'objectif est que cette prime s'applique à la fois au recrutement auprès de nouveaux employeurs et à la remise au travail dans un emploi adapté auprès de l'employeur "existant" (par le biais d'une adaptation du contrat de travail). Le ministre propose donc de remplacer sa dénomination par "prime de reprise du travail". Ses modalités concrètes d'attribution figureront dans un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. L'éventuelle prolongation de cette mesure après deux ans fera l'objet d'une évaluation préalable.

Cette mesure est également renforcée par le recrutement, à partir de juillet 2023, de 20 coordinateurs ETP supplémentaires qui se concentreront en priorité sur ce groupe cible.

Section 2

Fixation de l'indemnité de maternité de la titulaire en chômage contrôlé

Les articles 157 et 158 traduisent l'impact sur l'assurance indemnités de la suspension de la règle de dégressivité en matière de chômage pour la période de repos de maternité dans la réglementation du chômage.

En cas de repos de maternité, la titulaire en chômage complet contrôlé peut prétendre à:

- une indemnité de base s'élevant à 60 % de la rémunération perdue (règle de base). Une mesure d'alignement est toutefois d'application qui prévoit que le montant de cette indemnité de base est égal à celui de l'allocation de chômage à laquelle l'intéressée aurait pu prétendre si elle ne s'était pas trouvée dans une période de repos de maternité. Cette mesure d'alignement cesse de s'appliquer dès qu'une période de six mois est écoulée, compte tenu de la durée de la période de protection de la maternité (cf. notamment une période d'écartement du travail) et de la période d'incapacité de travail qui la précède immédiatement;

- une indemnité complémentaire s'élevant à 19,5 % de la rémunération perdue pendant les trente premiers jours du repos de maternité et à 15 % de la rémunération perdue, à partir du trente et unième jour du repos de maternité.

Il est prévu une modification de la réglementation de l'assurance chômage qui ajoute la période pendant

over de optimale integratie van deze mensen binnen de onderneming of de organisatie van het werk aan te passen.

Het is de bedoeling dat deze premie geldt voor zowel aanwervingen bij nieuwe werkgevers als voor de aangepaste wedertewerkstelling bij de "bestaande" werkgever (via een aanpassing van de arbeidsovereenkomst). De minister stelt dus voor om de benaming ervan te vervangen door "werkhervattingspremie". De concrete toekenningsmodaliteiten ervan zullen worden opgenomen in een bij de Ministerraad overlegd koninklijk besluit. De eventuele verlenging van deze maatregel na twee jaar zal vooraf worden geëvalueerd.

Deze maatregel wordt ook nog versterkt door de aanwerving, vanaf juli 2023, van 20 VTE bijkomende coördinatoren die zich prioritair zullen toeleggen op deze doelgroep.

Afdeling 2

Vaststelling van de moederschapsuitkering van de gecontroleerde werkloze gerechtigde

De artikelen 157 en 158 vertalen de impact van de opschorting van de degressiviteitsregel in de werkloosheid voor de periode van moederschapsrust in de werkloosheidsreglementering naar de uitkeringsverzekering.

De volledig gecontroleerde werkloze gerechtigde kan in geval van moederschapsrust aanspraak maken op:

- een basisuitkering die gelijk is aan 60 % van het gederfde loon (basisregel). Er is echter een maatregel van alignering van toepassing die bepaalt dat het bedrag van deze basisuitkering gelijk is aan dat van de werkloosheidsuitkering waarop de betrokkene aanspraak had kunnen maken als zij niet in een periode van moederschapsrust was geweest. Deze maatregel van alignering houdt op van toepassing te zijn zodra een periode van zes maanden verstreken is, waarbij rekening wordt gehouden met de duur van de periode van moederschapsbescherming (vgl. in het bijzonder een periode van werkverwijdering) en de periode van arbeidsongeschiktheid onmiddellijk voordien;

- een aanvullende uitkering die gelijk is aan 19,5 % van het gederfde loon gedurende de eerste dertig dagen van de moederschapsrust en 15 % van het gederfde loon vanaf de 31ste dag van de moederschapsrust.

Er wordt in een wijziging van de reglementering van de werkloosheidsverzekering voorzien die de periode

laquelle la travailleuse bénéficie des indemnités de maternité aux événements prolongeant la phase ou la phase intermédiaire de la période d'indemnisation, et ceci quelle que soit la durée de cette période.

Afin que cette mesure ait un plein effet, une modification de la réglementation de l'assurance maternité est également nécessaire. En effet, sans cette modification, la dégressivité continue à jouer un rôle dans le cadre de l'octroi de l'indemnité de base étant donné que cette indemnité de base est égale à l'allocation de chômage à laquelle l'intéressée aurait pu prétendre si elle ne s'était pas trouvée dans une période de repos de maternité (une allocation de chômage qui diminue le cas échéant tenant compte des règles concernant la dégressivité des allocations de chômage). La seule prolongation de la phase ou de la phase intermédiaire de la première ou la deuxième période d'indemnisation ne suffit pas pour neutraliser l'effet de la dégressivité sur le montant de l'indemnité de base.

En vue de modifier dans ce sens la réglementation de l'assurance maternité, il est octroyé au Roi la compétence de pouvoir fixer, pour l'application de la mesure d'alignement, une date de référence afin de déterminer le montant de l'allocation de chômage à prendre en considération dans le cadre de la réglementation chômage. Concrètement, il s'agira de la date du jour précédant la prise du repos de maternité.

Ces délégations au Roi concernent toutes les périodes de protection de la maternité: le repos de maternité, l'éloignement complet du travail en tant que mesure de protection de la maternité, le travail adapté avec perte de salaire en tant que mesure de protection de la maternité (éloignement partiel du travail).

Comme il y a manifestement eu un malentendu chez certains sur le contenu de la mesure lors de la discussion de la note de politique générale en commission, le ministre donne l'exemple suivant.

Supposons qu'une travailleuse dont le salaire brut est de 3000 euros prenne un congé de maternité. Son indemnité de maternité est donc de $3000 \cdot 60\% + 3000 \cdot 19,5\% = 2385$ euros.

Supposons que la même femme soit une chômeuse cohabitante et qu'elle soit au chômage depuis, par exemple, 24 mois, le montant de son indemnité de maternité est le suivant: $42,03 \text{ euros} \cdot 26 + 19,5\% \cdot 3000 = 954,72 + 585 = 1539,72$ euros.

En raison de la dégressivité des allocations de chômage – qui est donc à présent suspendue dans le cadre

waarin de werkneemster moederschapsuitkeringen geniet, toevoegt aan de gebeurtenissen die de fase of de deelfase van de vergoedingsperiode verlengen, ongeacht de duur van deze periode.

Opdat die maatregel een volledige uitwerking zou hebben, is ook een wijziging van de reglementering van de moederschapsverzekering noodzakelijk. Zonder deze wijziging blijft de degressiviteit immers een rol spelen in het kader van de toekenning van de basisuitkering vermits die basisuitkering gelijk is aan de werkloosheidsuitkering waarop de betrokkene aanspraak zou kunnen maken als zij zich niet bevond in een tijdvak van moederschapsrust (een werkloosheidsuitkering die in voorkomend geval dus verlaagt rekening houdend met de regels inzake de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen). Het louter verlengen van de fase of de deelfase van de eerste of tweede vergoedingsperiode volstaat niet om het effect van de degressiviteit op het bedrag van de basisuitkering te neutraliseren.

Met het oog op het wijzigen van de reglementering van de moederschapsverzekering in deze zin wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend opdat Hij voor de toepassing van de maatregel van alignering een referentiedatum kan vaststellen om het bedrag van de werkloosheidsuitkering te bepalen dat in het kader van de werkloosheidsreglementering in aanmerking wordt genomen. Concreet zal dat de datum zijn van de dag die de opname van de moederschapsrust voorafgaat.

Deze delegaties aan de Koning hebben betrekking op alle tijdvakken van moederschapsbescherming: de moederschapsrust, de volledige werkverwijdering als maatregel van moederschapsbescherming, de aangepaste arbeid met loonverlies als maatregel van moederschapsbescherming (gedeeltelijke werkverwijdering).

Omdat er tijdens de bespreking van de beleidsnota in commissie bij sommigen blijkbaar een misverstand bestond over de inhoud van de maatregel, geeft de minister het volgende voorbeeld.

Stel dat een werkneemster met een brutoloon van 3000 euro moederschapsrust neemt. Haar moederschapsuitkering is dus $3000 \cdot 60\% + 3000 \cdot 19,5\% = 2385$ euro.

Stel dat diezelfde dame een samenwonende werkloze is en zij bijvoorbeeld 24 maanden werkloos is, dan is het bedrag van haar moederschapsuitkering: $42,03 \text{ euro} \cdot 26 + 19,5\% \cdot 3000 = 954,72 + 585 = 1.539,72$ euro.

Door de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen – die nu dus wordt opgeschort in het kader van de

de l'assurance chômage, mais, sans l'adaptation, pas dans le cadre de l'assurance indemnités – son indemnité s'élèverait à 898,3 euros + 585 euros = 1483.3 euros durant les trois semaines suivantes (on se limite au premier mois du repos de maternité). Cet effet est à présent donc aussi "neutralisé".

Section 3

Recrutement

de "Coordinateurs Retour Au Travail supplémentaires"

Les articles 159 et 160 adaptent l'indemnité spécifique pour les organismes assureurs de manière à ce qu'ils puissent recruter 20 coordinateurs de retour au travail supplémentaires à partir du 1^{er} juillet 2023. La mission prioritaire de ces coordinateurs est de soutenir les bénéficiaires invalides.

CHAPITRE 6

Système de financement pour l'acquisition de services par des personnes dont le contrat de travail a été rompu pour force majeure médicale

Les articles 161 à 169 remplacent l'obligation actuelle d'offrir un accompagnement au reclassement professionnel d'une valeur de 1800 euros par l'employeur qui a eu recours à une rupture du contrat de travail pour force majeure médicale par une obligation de verser ce même montant à un fonds pour l'emploi qui va être créé au sein de l'INAMI. Les travailleurs salariés concernés, mais aussi d'autres personnes en incapacité de travail de longue durée, en fonction des ressources disponibles dans le fonds (en raison du non-recours), pourront y puiser pour acheter des services adaptés à leurs besoins (à définir par arrêté royal) auprès de prestataires de services spécialisés et agréés.

L'agrément de ces prestataires de services spécialisés se fera selon une série de critères de qualité. Il s'agira avant tout d'une qualité de base en termes d'orientation client, de politique du personnel et de gestion financière. Cette qualité pourra être démontrée par les labels de qualité existants, tels que les EFQM et les ISO. Une liste des labels existants sera oubliée à cet effet. Mais les organisations qui ont déjà été reconnues par les autorités régionales peuvent également y participer. Pour ce groupe, le ministre se concertera avec les entités fédérées. Les organisations qui ne disposent pas d'un label ou d'une reconnaissance, mais qui pensent néanmoins

werkloosheidsverzekering maar, zonder de aanpassing, niet in de uitkeringsverzekering – zou haar uitkering de daaropvolgende drie weken (men beperkt zich tot de eerste maand moederschapsrust) 898,3 euro + 585 = 1483.3 euro bedragen. Dit effect wordt nu dus eveneens "geneutraliseerd".

Afdeling 3

Aanwerving

van bijkomende terug-naar-werkcoördinatoren

De artikelen 159 en 160 passen de specifieke vergoeding voor de verzekeringsinstellingen aan zodat vanaf 1 juli 2023 nog eens 20 terug-naar-werkcoördinatoren kunnen worden aangeworven. Die coördinatoren hebben als prioritaire opdracht de ondersteuning van invalide gerechtigden.

HOOFDSTUK 6

Financieringssysteem voor het inkopen van dienstverlening door personen van wie de arbeidsovereenkomst werd verbroken wegens overmacht om medische redenen

De artikelen 161 tot 169 strekken ertoe de huidige verplichting voor de werkgever om outplacementbegeleiding ter waarde van 1800 euro aan te bieden indien hij de arbeidsovereenkomst wegens medische overmacht verbreekt, te vervangen door de verplichting datzelfde bedrag te storten in een werkgelegenheidsfonds dat binnen het RIZIV zal worden opgericht. De betrokken werknemers en andere personen die langdurig arbeidsongeschikt zijn, zullen van dat fonds gebruik kunnen maken, afhankelijk van de daarin beschikbare middelen (die kunnen variëren naargelang van het aantal rechtvaardigenden dat er al dan niet een beroep op doet), voor de inkoop van diensten op maat van hun behoeften (te bepalen bij een koninklijk besluit) bij gespecialiseerde en erkende dienstverleners.

Die gespecialiseerde dienstverleners zullen worden erkend op basis van een aantal kwaliteitscriteria die vooral te maken hebben met basisvereisten inzake klantgerichtheid, personeelsbeleid en financieel beheer. Die kwaliteit zal kunnen worden aangetoond indien men beschikt over bestaande kwaliteitslabels, zoals EFQM of ISO. Daartoe zal een lijst van de bestaande labels moeten worden opgesteld. De door de gewestelijke overheden reeds erkende organisaties zullen daaraan echter ook mogen deelnemen. Voor die groep zal de minister overleggen met de deelstaten. De organisaties zonder label of erkenning die niettemin kwaliteitsvolle

pouvoir offrir des services de qualité, peuvent également constituer elles-mêmes un dossier. Il sera ensuite évalué par le service compétent de l'INAMI.

Mais un savoir-faire et une expertise plus spécifiques sont également exigés. Il est important que l'organisation ait des connaissances et une expérience liées au groupe cible et à l'écosystème, à la législation et aux procédures en matière d'incapacité de travail, de reprise partielle du travail, de "trajets Retour Au Travail" et de trajets de réintégration. Ces dispositions seront également inscrites dans les arrêtés royaux.

Des critères plus généraux constituent un troisième point du contrôle de la qualité, à savoir un mélange équilibré de sessions physiques et en ligne, un fonctionnement étendu, de préférence indépendant d'une problématique donnée. Même si le ministre ne l'exclut pas totalement. Les organisations qui s'adressent surtout par exemple à des personnes en situation d'épuisement professionnel pourront certainement l'argumenter dans leur demande. Il sera également imposé une série de critères de résultat qui devront être atteints pour conserver l'agrément.

Cette mesure est innovante en ce que des acteurs privés seront mobilisés en parallèle avec les services de placement publics. Une dynamique accrue sera ainsi induite, mais il va de soi que le ministre souhaite procéder avec soin en ce qui concerne le contrôle de la qualité de ce qui sera accompli par ces prestataires de services privés.

Section 1

*Modifications à la loi relative
à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités,
coordonnée le 14 juillet 1994*

Le "Fonds retour au travail" sera géré par les Comités de gestion du Service des indemnités de l'INAMI. Ceux-ci veillent à l'application correcte des demandes. Il va de soi que les bénéficiaires pour lesquels un processus d'accompagnement adapté est déjà en cours ne pourront pas puiser des moyens (supplémentaires) de ce fonds.

diensten denken te kunnen aanbieden, zullen eveneens zelf een dossier kunnen samenstellen. Dat dossier zal vervolgens worden geëvalueerd door de bevoegde dienst van het RIZIV.

Toch is er ook meer specifieke knowhow en expertise vereist. Het is belangrijk dat de organisatie beschikt over kennis en expertise over de doelgroep, het ecosysteem, de wetgeving en de procedures inzake arbeidsongeschiktheid, gedeeltelijke werkhervatting, terug-naar-werktrajecten en re-integratietrajecten. Die bepalingen zullen tevens worden opgenomen in de koninklijke besluiten.

Meer algemene criteria vormen een derde punt inzake de kwaliteitsbewaking: een evenwichtige mix van fysieke en onlinesessies, een brede werking, liefst onafhankelijk van een bepaalde problematiek. Al sluit de minister dat niet volledig uit. Zo kunnen organisaties die zich vooral richten op bijvoorbeeld personen met een burn-out, dit zeker beargumenteren in hun aanvraag. Er worden ook een aantal resultaatcriteria opgelegd die zullen moeten worden behaald om de erkenning te behouden.

Deze maatregel is innoverend: er worden private actoren naast de publieke bemiddelingsdiensten gemobiliseerd. Dat zal meer dynamiek brengen, maar de minister wil uiteraard zorgvuldig te werk gaan in de bewaking van de kwaliteit van wat deze private dienstverleners gaan doen.

Afdeling 1

*Wijziging van de wet betreffende de verplichte
verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen,
gecoördineerd op 14 juli 1994*

Het "Terug Naar Werk"-fonds zal worden beheerd door het Beheerscomité van de Uitkeringen van het RIZIV. Zij bewaken de correcte toepassing van de aanvragen. Uitkeringsgerechtigden waarvoor er al een aangepast begeleidingstraject lopend is, kunnen uiteraard niet (bijkomend) putten uit de middelen ervan.

Section 2

*Modification de la loi du 5 septembre 2001
visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs*

Cette section règle le “remplacement” de l’offre d’outplacement par l’obligation de contribution financière au “Fonds Retour Au Travail”.

Dès lors que l’une des raisons du recours très limité à l’offre d’outplacement actuelle est qu’il n’existe pas de contrôle de l’utilisation des ruptures de contrat pour force majeure médicale (et donc pas de sanction non plus en cas d’absence d’offre d’accompagnement), il est naturellement essentiel que ces ruptures de contrat soient désormais contrôlées.

L’employeur devra dès lors désormais porter les données suivantes à la connaissance de l’Institut national d’assurance maladie-invalidité:

a) le nom de l’employeur, le numéro d’identification de la Banque-Carrefour des Entreprises visé à l’article III.17 du Code de droit économique, le numéro d’inscription à l’Office national de sécurité sociale visé à l’article 33, § 1^{er}, de l’arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l’arrêté-loi du 28 novembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le numéro de compte bancaire et les coordonnées de l’employeur;

b) le nom, le prénom et le numéro d’identification visé à l’article 8 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l’institution et à l’organisation d’une Banque-carrefour de la sécurité sociale du travailleur pour lequel le contrat de travail a pris fin.

Ces données sont essentielles et seront traitées et gérées conformément au RGPD. L’avis de l’APD ne contenait aucune observation en la matière.

Section 3

Modification du Code pénal social

Tel qu’indiqué, l’objectif est non seulement de pouvoir dorénavant constater le non-respect de cette obligation mais également de pouvoir le sanctionner. Ce point est réglé par les articles 166 et 167.

Afdeling 2

*Wijziging van de wet van 5 september 2001
tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad
van de werknemers*

Deze afdeling regelt de “vervanging” van het outplacementaanbod door de verplichte storting in het Fonds.

Omdat één van de redenen van het zeer beperkte gebruik van het bestaande outplacementaanbod is dat er geen “zicht” is op het gebruik van verbrekingen om medische overmacht (en dus ook geen sanctionering voor het niet-aanbieden van de begeleiding) is het natuurlijk essentieel dat we voortaan zicht hebben op dergelijke verbrekingen.

Daarom moet de werkgever voortaan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering in kennis stellen van de volgende gegevens:

a) de naam van de werkgever, het identificatienummer van de Kruispuntbank van ondernemingen bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht, het inschrijvingsnummer bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bedoeld in artikel 33, § 1, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, het bankrekeningnummer en de contactgegevens van de werkgever;

b) de naam, de voornaam en het identificatienummer bedoeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid van de werknemer wiens arbeidsovereenkomst beëindigd werd.

Deze gegevens zijn essentieel en zullen worden verwerkt en beheerd op een AVG-conforme manier. Het advies van de GBA had ter zake geen opmerkingen.

Afdeling 3

Wijziging van het Sociaal Strafwetboek

Zoals gezegd is het de bedoeling de niet-naleving van deze verplichting voortaan niet alleen te kunnen vaststellen maar ook te kunnen sanctioneren. Dat wordt geregeld via de artikelen 166 en 167.

CHAPITRES 7 ET 8

Régime de chômage avec complément d'entreprise et cotisations spéciales d'activation

Les chapitres 7 et 8 concernent le chômage avec complément d'entreprise et les cotisations spéciales d'activation. Il s'agit de mesures qui relèvent de la compétence du vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail.

CHAPITRES 9, 10 ET 11

Financement alternatif de la sécurité sociale

Les chapitres 9, 10 et 11 concernent le financement alternatif pour le système de la sécurité sociale.

Par dérogation aux dispositions de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, les présentes dispositions fixent nominalement dans la loi les montants du financement alternatif de la sécurité sociale issus des recettes de la TVA et du précompte mobilier.

Selon ladite loi de 2017, le financement alternatif est exprimé en pourcentage des recettes de la TVA et du précompte mobilier. Cependant, à l'heure actuelle, le ministre ne considère pas qu'il soit opportun de l'appliquer de cette manière. Les années précédentes, le financement alternatif nécessaire a également été inscrit nominalement dans la loi, et ce pour deux raisons.

La première raison est que le ministre attend encore une évaluation de la loi de 2017 par les partenaires sociaux au sein du Comité de gestion de la sécurité sociale. Cette évaluation porte sur l'ensemble du financement de la sécurité sociale, mais concerne, spécifiquement en matière de financement alternatif, l'imputation correcte du *tax shift* du gouvernement précédent notamment.

La deuxième raison est qu'en ces temps de crises qui se succèdent, les recettes de TVA et du précompte mobilier fluctuent plus sensiblement qu'en temps normal, si bien qu'il s'agit d'une base instable et difficilement prévisible pour le financement de la sécurité sociale.

Les montants de la gestion globale des travailleurs salariés sont tirés du 71^e rapport de la Gestion globale. Outre les montants basés sur la loi de 2017, on y ajoute les coûts des réductions structurelles décidées par le gouvernement en 2021 et 2022. S'y ajoutent également

HOOFDSTUKKEN 7 EN 8

Werkloosheid met bedrijfstoeslag en de bijzondere activeringsbijdrage

De hoofdstukken 7 en 8 hebben betrekking op de werkloosheid met bedrijfstoeslag en op de bijzondere activeringsbijdrage. Het gaat om maatregelen die behoren tot de bevoegdheid van de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk.

HOOFDSTUKKEN 9, 10 EN 11

Alternatieve financiering van de sociale zekerheid

De hoofdstukken 9, 10 en 11 hebben betrekking op de alternatieve financiering van de sociale zekerheid.

In afwijking van de bepalingen van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid strekken deze bepalingen ertoe de bedragen van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid die voortkomen uit de btw-ontvangsten en de roerende voorheffing nominaal vast te leggen in de wet.

Op basis van die wet van 2017 wordt de alternatieve financiering uitgedrukt als een percentage van de ontvangsten uit de btw en uit de roerende voorheffing. Toch is de minister niet van oordeel dat die regel thans op die manier moet worden toegepast. In de afgelopen jaren werd de nodige alternatieve financiering eveneens nominaal in de wet vastgelegd. Daar waren twee redenen voor.

De eerste reden is dat de minister nog een evaluatie verwacht van de wet van 2017 door de sociale partners binnen het Beheerscomité van de sociale zekerheid. Deze evaluatie gaat over het geheel van de financiering van de sociale zekerheid, maar heeft specifiek inzake de alternatieve financiering betrekking op onder meer de correcte verrekening van de taxshift van de vorige regering.

De tweede reden is dat in deze tijden waarbij de ene crisis op de andere volgt, de ontvangsten van de btw en de roerende voorheffing sterker dan in normale tijden fluctueren, zodat dit een onstabiele en moeilijk voorspelbare basis vormt voor de financiering van de sociale zekerheid.

De bedragen voor het globaal beheer voor de werknemers zijn overgenomen uit het 71^e verslag van het Globaal Beheer. Behalve de bedragen die steunen op de wet van 2017, zijn daaraan de kosten toegevoegd van de structurele verminderingen waartoe de regering

les coûts de 13 millions d'euros pour la deuxième phase de la réforme des cotisations ONSS pour les entreprises de travail adapté, une nouvelle mesure qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2023.

Le coût des mesures non récurrentes telles que les différentes mesures de soutien de l'ONSS dans le cadre de la crise du coronavirus et les mesures de compétitivité que le ministre vient d'évoquer ne sont pas repris dans le financement alternatif. Mais les moyens nécessaires seront versés à la sécurité sociale par le biais de la dotation d'équilibre. L'octroi d'une aide aux entreprises par le biais d'une réduction des cotisations l'ONSS n'a pas d'impact négatif sur les ressources de la sécurité sociale, ni sur les droits sociaux des travailleurs.

En ce qui concerne la disposition spécifique pour le financement du régime des travailleurs indépendants, le ministre se réfère au vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.

Enfin, la disposition du chapitre 11 concerne l'article 20 de la loi susmentionnée de 2017. Celui-ci prévoit en effet une liste de priorités en termes de financements par la TVA. Si les recettes sont insuffisantes pour couvrir l'ensemble des financements, le produit des accises sur le tabac sera utilisé.

Cependant, le ministre a été informé par le SPF Finances que les recettes sont insuffisantes pour couvrir le financement alternatif du financement médical par la TVA et les accises. La disposition de la loi-programme garantit que le financement peut se faire, par dérogation à l'article 20 de la loi de 2017, à partir des recettes du précompte professionnel.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Intervention des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) doute que les présentes mesures assurent l'avenir de la sécurité sociale.

Concernant la compétitivité, le membre n'est en principe pas opposé aux mesures visant à tempérer l'augmentation du coût salarial, mais il fait remarquer que le mécanisme d'indexation automatique des salaires a un impact très important sur les coûts salariaux et met les entreprises sous pression pour rester concurrentielles

besliste in 2021 en 2022. Ook de kosten van 13 miljoen euro voor de tweede fase van de hervorming van de RSZ-bijdragen voor de maatwerkbedrijven, een nieuwe maatregel die zal ingaan op 1 januari 2023, worden toegevoegd.

De kosten van eenmalige maatregelen zoals de verschillende RSZ-steunmaatregelen in het kader van de coronacrisis en de maatregelen inzake competitiviteit die de minister daarjuist besprak, worden niet opgenomen in de alternatieve financiering. Maar de nodige middelen zullen naar de sociale zekerheid vloeien via de evenwichtsdotatie. De toekenning van steun aan de ondernemingen via verminderde RSZ-bijdragen, heeft geen negatief gevolg voor de middelen in de sociale zekerheid en heeft evenmin een negatief impact op de sociale rechten van de werknemers.

Inzake de specifieke bepaling voor de financiering van het stelsel van de zelfstandigen verwijst de minister naar de vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

De bepaling onder hoofdstuk 11 ten slotte heeft betrekking op artikel 20 van bovenvermelde wet van 2017. Die voorziet immers in een prioriteitenlijst inzake de financieringen via de btw. Indien de opbrengsten onvoldoende zijn om alle financieringen te dekken, dan worden de opbrengsten van de accijnzen op tabak gebruikt.

Vanuit de FOD Financiën kreeg de minister echter bericht dat de opbrengsten onvoldoende zijn om de alternatieve financiering voor de geneeskundige financiering via de btw en de accijnzen te dekken. De bepaling in de programmawet zorgt ervoor dat de financiering kan gebeuren, in afwijking van artikel 20 van de wet van 2017, uit de opbrengsten van de bedrijfsvoorheffing.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) betwijfelt of deze maatregelen de toekomst van de sociale zekerheid zullen verzekeren.

Wat het concurrentievermogen betreft, heeft het lid in beginsel geen probleem met de maatregelen om de stijging van de loonkosten te temperen, maar hij merkt op dat de automatische aanpassing van de lonen aan het indexcijfer ingrijpende gevolgen heeft voor de loonkosten, en voor de bedrijven de druk verhoogt om

avec les pays voisins. Le gouvernement n'apporte aucune solution structurelle permettant de soulager les entreprises tout en préservant le pouvoir d'achat des travailleurs. Il s'agit d'une occasion manquée.

L'article 5, § 2, alinéa 3, de la loi de 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, stipule qu'à chaque nouvelle décision de réduire les cotisations patronales après ou en sus du tax shift 2016-2020, au moins la moitié n'est pas prise en compte pour et au moment du calcul du handicap des coûts salariaux et que cette partie des diminutions est, par contre, utilisée pour contribuer à éliminer le handicap historique des coûts salariaux. Par dérogation à cette disposition, l'article 142 du présent projet de loi stipule que l'exonération prévue dans cette loi est entièrement prise en compte dans le calcul des coûts salariaux. L'intervenant se dit opposé à une telle disposition, d'autant plus qu'elle ne s'applique que durant six mois et qu'elle n'a donc aucun impact sur le handicap en termes de coût salariaux. Elle a pour effet de déformer la réalité.

Certaines entreprises occupent un nombre élevé de travailleurs à bas salaires et peuvent déjà bénéficier de plusieurs autres ristournes ONSS. M. Van der Donckt peut comprendre jusqu'à un certain point le choix du gouvernement d'agir via la cotisation nette à l'ONSS, mais cela a pour conséquence que les employeurs susvisés seront moins bien soutenus que d'autres alors qu'ils subissent tout autant l'impact de l'indexation salariale.

Selon le Conseil d'État, il n'est pas exclu que les présentes mesures soient qualifiées d'aide d'État (DOC 55 3015/001, p. 307).

Par ailleurs, M. Van der Donckt indique que son groupe est favorable aux mesures concernant les contrats journaliers consécutifs dans le secteur de l'intérim. Il est important que les travailleurs puissent être déployés de manière flexible lorsque la charge de travail augmente temporairement. Par contre, il faut éviter que les employeurs aient recours abusivement à des contrats journaliers consécutifs au détriment de la sécurité de l'emploi et de la protection des travailleurs.

Le membre indique que son groupe est également favorable à l'extension du champ d'application des flexi-jobs. Il fait toutefois remarquer que les flexi-jobs ne contribuent pas à une augmentation du taux d'emploi étant donné que ces mesures s'appliquent à des personnes occupant déjà un emploi. Le gouvernement devrait porter plus d'attention aux personnes qui ne

te kunnen blijven concurreren met de buurlanden. De regering reikt geen enkele structurele oplossing aan om de druk voor de ondernemingen te verlichten en tegelijk de koopkracht van de werknemers te vrijwaren. Dat is een gemiste kans.

Artikel 5, § 2, derde lid, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen bepaalt dat bij iedere nieuwe beslissing na of bovenop de taxshift 2016-2020 om de werkgeversbijdragen te verminderen, ten minste de helft ervan niet in rekening wordt gebracht voor en op het moment van de berekening van de loonkostenhandicap, en dat dit deel van de verminderingen daarentegen wordt gebruikt om bij te dragen tot het wegwerken van de historische loonkostenhandicap. In afwijking van die bepaling strekt artikel 142 van dit wetsontwerp ertoe te bepalen dat de vermindering waarin deze wet voorziet, volledig in rekening zal worden gebracht bij de berekening van de loonkosten. De spreker is tegen een dergelijke bepaling, temeer daar ze pas gedurende zes maanden van toepassing zou zijn en dus geen enkel effect zou hebben op de loonkosthandicap. Het enige effect ervan is dat ze de werkelijkheid verdraait.

Sommige ondernemingen hebben zeer veel werknemers met lage lonen in dienst en komen al in aanmerking voor tal van andere RSZ-kortingen. De heer Van der Donckt kan tot op zekere hoogte begrijpen dat de regering ervoor kiest te werken via de nettobijdrage aan de RSZ, maar dat heeft tot gevolg dat de voormelde werkgevers minder zullen worden gesteund dan andere, terwijl ze de gevolgen van de loonindexering even hard voelen.

Volgens de Raad van State is het niet uitgesloten dat deze maatregelen zullen worden gezien als een vorm van overheidssteun (DOC 55 3015/001, blz. 307).

Voorts stipt de heer Van der Donckt aan dat zijn fractie voorstander is van de maatregelen met betrekking tot de opeenvolgende dagcontracten in de uitzendsector. Het is belangrijk dat de werknemers flexibel kunnen worden ingezet bij een tijdelijke toename van de werklast. Daarentegen moet wel worden voorkomen dat de werkgevers oneigenlijk gebruik maken van die opeenvolgende dagcontracten, waardoor de werkzekerheid en de bescherming van de werknemers in het gedrang kunnen komen.

Het lid geeft aan dat zijn fractie eveneens voorstander is van de uitbreiding van het toepassingsgebied van de flexi-jobs. Hij merkt evenwel op dat flexi-jobs niet bijdragen aan de verhoging van de werkzaamheidsgraad, aangezien ze worden uitgeoefend door mensen die reeds een job hebben. De regering zou meer aandacht moeten besteden aan wie niet werkt of werkloos is.

travaillent pas ou sont au chômage. Le membre aux propositions de loi déposées par son groupe: proposition de loi instaurant un régime général de travail occasionnel (DOC 55 2628/001) et proposition de loi instaurant un régime d'emplois d'intégration professionnelle (DOC 55 0588/001).

En ce qui concerne le secteur du spectacle, le ministre a confirmé qu'il n'est pas possible, dans le cadre des présentes dispositions, d'engager un travailleur pour une fonction artistique, artistique-technique ou artistique de soutien qui donne lieu à la délivrance d'une attestation de travail des arts. L'accès à des flexi-jobs et d'autres régimes de faveur sur le plan social favoriserait en effet de manière disproportionnée ce groupe cible aux dépens de la sécurité sociale.

La délivrance d'une attestation de travail des arts se base sur un cadastre vivant à partir des décisions prises par la Commission du travail des arts. L'interprétation peut néanmoins fluctuer au fil du temps. Ne court-on dès lors pas le risque que le principe selon lequel les activités artistiques donnant droit à un certificat d'œuvre d'art doivent rester strictement séparées des activités exercées par des travailleurs exerçant un flexi-job, soit remis en cause? Le ministre peut-il confirmer que les revenus provenant de l'exercice d'un flexi-job au sein du secteur culturel ne pourront jamais être comptabilisés avec les revenus permettant à un artiste de bénéficier d'une attestation de travail des arts?

L'intervenant se déclare par ailleurs favorable à la prolongation jusqu'au 31 mars 2023 de l'ensemble des dispositions visant à répondre au déficit de personnel dans le secteur des soins. Cette mesure permet de répondre aux besoins réels du secteur, mais ne contribuera cependant pas à augmenter le taux d'emploi dans notre pays. Dans ce cadre, le membre souhaite savoir où en est l'application de la décision d'adapter le contingent d'heures de travail des étudiants à 600 heures par an.

Concernant le chapitre 5, M. Van der Donckt constate qu'une première section vise à introduire une prise à charge de l'assurance indemnités pour les employeurs qui embauchent un titulaire reconnu en invalidité dans l'assurance indemnités des travailleurs salariés. Cette mesure fait preuve de peu d'imagination et pourrait empiéter sur les compétences des Régions. Le ministre ne prend aucune initiative pour supprimer les obstacles sur le plan du droit du travail qui rendent plus difficile la transition vers le travail pour les personnes handicapées.

L'organisme assureur auquel le titulaire reconnu en invalidité est affilié, sera chargé d'accorder la prime à

Het lid verwijst naar de wetsvoorstellen die zijn fractie in dat verband heeft ingediend, zijnde het wetsvoorstel betreffende de invoering van een algemeen stelsel van gelegenhedswerk (DOC 55 2628/001) en het wetsvoorstel tot invoering van een stelsel van arbeidsintegratiejobs (DOC 55 0588/001).

Wat de sector van de podiumkunsten betreft, heeft de minister bevestigd dat het binnen het kader van de huidige bepalingen niet mogelijk is een werknemer aan te werven voor een artistieke, artistiek-technische of artistiek-ondersteunende functie die aanleiding geeft tot de uitreiking van een kunstwerkattest. De toegang tot flexi-jobs en tot andere vanuit sociaal oogpunt gunstige stelsels zou die betrokkenen immers onevenredig bevoordelen, ten koste van de sociale zekerheid.

Voor de toekenning van een kunstwerkattest baseert men zich op een levend kadaster dat op zijn beurt op de beslissingen van de Kunstwerkcommissie is gebaseerd. De interpretatie voor die toekenning kan echter mettertijd evolueren. Loopt men bijgevolg niet het risico op een ter discussiestelling van het principe dat bepaalt dat artistieke activiteiten die recht geven op een kunstwerkattest, strikt moeten worden gescheiden van activiteiten die door werknemers met een flexi-job worden uitgevoerd? Kan de minister bevestigen dat de inkomsten uit de uitoefening van een flexi-job binnen de cultuursector nooit zullen worden samengeteld met de inkomsten op basis waarvan een kunstenaar een kunstwerkattest kan krijgen?

De spreker ondersteunt voorts de verlenging tot 31 maart 2023 van het pakket aan maatregelen die het personeelstekort in de zorg moeten wegwerken. Door die maatregel kan aan de echte noden van de sector worden tegemoetgekomen, maar wordt de werkzaamheidsgraad in ons land niet verhoogd. In dat verband wil het lid weten hoe het staat met de tenuitvoerlegging van de beslissing om het toegestane aantal uren studentenarbeid op te trekken naar 600 per jaar.

Wat hoofdstuk 5 betreft, stelt de heer Van der Donckt vast dat de eerste afdeling de invoering beoogt van een premie ten laste van de uitkeringsverzekering voor de werkgevers die in de uitkeringsverzekering voor werknemers een erkende invalide gerechtigde aanwerven. Die maatregel geeft blijk van weinig verbeeldingskracht en zou in het vaarwater van de gewestelijke bevoegdheden kunnen komen. De minister neemt geen enkel initiatief om de arbeidsrechtelijke belemmeringen weg te werken die het voor personen met een handicap moeilijker maken de arbeidsmarkt te betreden.

De verzekeringsinstelling waarbij de erkende invalide gerechtigde is aangesloten, zal worden belast met

l'embauche. Des moyens supplémentaires seront-ils accordés aux organismes assureurs pour remplir cette nouvelle tâche? Si oui, selon quelle clé de répartition ces moyens seront-ils accordés?

Les mutualités ont parfois tendance à protéger l'accès à des données pertinentes et à n'accorder cet accès qu'après avoir reçu une demande introduite via l'Agence InterMutualiste. Le gouvernement a-t-il l'intention de mettre en place un flux de données automatique et transparent permettant de donner un accès direct et facile à l'ONSS et au SPF à une série de données concernant les primes accordées et les situations concrètes qui y ont donné lieu?

Une deuxième section du chapitre 5 concerne la suppression de la dégressivité de l'indemnité de maternité de la titulaire en chômage contrôlé. Le membre considère que cette mesure n'est pas équitable dans la mesure où une femme bénéficie déjà d'une allocation de chômage plus élevée au cours de son repos de maternité alors qu'une mère qui travaille perd une partie de leurs revenus. La suppression de la dégressivité poussera les femmes au chômage à prolonger leur congé de maternité pour les mauvaises raisons.

M. Van der Donckt salue par contre l'engagement de 20 "Coordinateurs Retour Au Travail" supplémentaires à partir de juillet 2023. Il se demande néanmoins pourquoi ils seront incorporés au sein des mutualités? Les organismes assureurs sont financés en partie sur la base du nombre de personnes invalides qui y sont affiliées et n'ont donc aucun intérêt à les aider à se remettre au travail.

Le chapitre 6 instaure un nouveau système de financement pour l'achat de services par des personnes dont le contrat de travail a été rompu pour force majeure médicale. Le membre se réjouit que l'instauration d'une sanction laissera dorénavant moins de latitude aux employeurs et aidera à garantir un accompagnement sur mesure du travailleur. Il déplore cependant que le licenciement pour raisons médicales n'intervient qu'après une période de neuf mois et est entièrement dissocié du trajet de réintégration. Cela a pour conséquence que l'employeur peut ne pas proposer la moindre possibilité de travail adapté pendant cette période et opter ensuite pour un licenciement pour force majeure médicale. Ce n'est qu'après cette période que l'employeur sera responsabilisé par l'obligation de verser une contribution de 1800 euros dans le "Fonds Retour Au Travail".

Enfin, le membre observe que l'article 171 du projet de loi vise à fixer forfaitairement les montants du financement

de toekenning van de aanwervingspremie. Zullen de verzekeringsinstellingen bijkomende middelen krijgen om die nieuwe taak op te nemen? Zo ja, volgens welke verdeelsleutel zullen die middelen worden toegekend?

De ziekenfondsen hebben soms de neiging de toegang tot relevante gegevens af te schermen en die toegang enkel te verlenen nadat ze daartoe een verzoek van het Intermutualistisch Agentschap hebben ontvangen. Is de regering van plan een automatische en transparante gegevensstroom op te zetten waardoor de RSZ en de FOD rechtstreeks en makkelijk toegang hebben tot een aantal gegevens over de toegekende premies en over de concrete situaties op basis waarvan die werden toegekend?

De tweede afdeling van hoofdstuk 5 betreft de afschaffing van de degressiviteit van de moederschapsuitkering van de gecontroleerde werkloze gerechtigde. Het lid vindt dit geen billijke maatregel, aangezien een werkloze vrouw tijdens haar moederschapsverlof al een hogere werkloosheidsuitkering krijgt, terwijl een werkende moeder een deel van haar inkomen verliest. De afschaffing van de degressiviteit zal werkloze vrouwen ertoe aanmoedigen hun moederschapsverlof te verlengen, en wel om de verkeerde redenen.

De heer Van der Donckt heeft wél lof voor de aanwerving van twintig extra terug-naar-werkcoördinatoren vanaf juli 2023. Hij vraagt zich echter af waarom ze aan de ziekenfondsen zullen worden toegewezen. De verzekeringsinstellingen worden deels gefinancierd op basis van het aantal invalide personen die bij hen zijn aangesloten en hebben er bijgevolg geen belang bij hen opnieuw aan het werk te helpen.

Hoofdstuk 6 strekt tot invoering van een nieuw financieringssysteem voor de aankoop van dienstverlening door personen wier arbeidsovereenkomst werd verbroken wegens overmacht om medische redenen. Het lid is blij dat de invoering van een sanctie de werkgevers voortaan minder armslag zal geven en mee zal bijdragen tot een begeleiding op maat van de werknemer. Hij betreurt evenwel dat ontslag om medische redenen pas na een periode van negen maanden mogelijk is en volledig losstaat van het herinschakelingstraject. Zulks kan leiden tot een situatie waarin de werkgever de betrokkene in die periode geen aangepast werk aanbiedt en vervolgens kan overgaan tot ontslag om medische redenen. Pas na die periode zal de werkgever worden geresponsabiliseerd door middel van de verplichting om een bijdrage van 1800 euro in het "Terug Naar Werk"-fonds te storten.

Tot slot stelt het lid vast dat artikel 171 van het ontwerp beoogt in forfaitaire bedragen te voorzien voor

alternatif alloués à la gestion globale du régime des travailleurs salariés en 2023. La loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale prévoyait la fin du financement alternatif à partir de 2020. Le membre déplore que le gouvernement remette à nouveau cette décision en cause. En augmentant le montant du financement alternatif et en continuant à le fixer de manière forfaitaire, le gouvernement donne l'impression de vouloir masquer la forte hausse de la dotation d'équilibre et le dérapage du financement de la sécurité sociale. Le membre plaide une fois de plus en faveur de mesures d'activation permettant d'augmenter le financement de la sécurité sociale par les cotisations sociales de manière durable et structurelle.

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) renvoie aux nombreux débats qui ont déjà eu lieu dans le cadre du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023.

Elle souhaite uniquement revenir sur le gel de la dégressivité de l'indemnité de maternité accordée à la titulaire en chômage contrôlé. Elle se réjouit que le ministre, dans son exposé introductif, ait fourni un calcul détaillé et précis des montants prévus, ce qui permet de lever les derniers doutes en la matière. Il n'est pas correct d'affirmer que la présente mesure entraînera une discrimination entre les femmes en activité professionnelle et celles qui ne le seraient pas. La présente mesure doit donc être saluée.

Mme Chanelle Bonaventure (PS) souligne que, pour son groupe, la réduction des cotisations sociales doit être exceptionnelle car elle ampute lourdement le budget de la sécurité sociale. C'est pourquoi l'intervenante donne la préférence à des mesures ciblées pour soutenir les entreprises qui font réellement face à des difficultés financières, mesures qui pourraient être financées par des contributions de solidarité des secteurs qui réalisent des bénéfices exceptionnels à l'heure actuelle.

La lutte contre l'abus des contrats précaires et des contrats journaliers successifs est essentielle pour augmenter le taux d'emploi, garantir l'accès à un travail de qualité et assurer une protection et une prévisibilité aux travailleurs.

L'extension des flexi-jobs doit être contrôlée et évaluée pour éviter tout abus. Les flexi-jobs doivent répondre aux besoins de flexibilité des employeurs qui font face à des pics d'activité. Il faut éviter que certains employeurs y

de l'alternative financement die in 2023 aan het globaal beheer voor het stelsel voor werknemers zullen worden toegewezen. De wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid bepaalde dat de alternatieve financiering in 2020 zou worden opgeheven. Het lid betreurt dat de regering die beslissing andermaal ter discussie stelt. Door het bedrag van de alternatieve financiering op te trekken en door het nog steeds forfaitair te houden, wekt de regering de indruk dat ze de sterke stijging van de evenwichtsdotatie en de ontsprende financiering van de sociale zekerheid wil maskeren. Het lid herhaalt zijn pleidooi voor activeringsmaatregelen waardoor de financiering van de sociale zekerheid duurzaam en structureel zouden kunnen doen toenemen aan de hand van de sociale bijdragen.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) verwijst naar de talrijke debatten die al hebben plaatsgevonden bij de bespreking van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

Zij wil alleen terugkomen op de opschorting van de degressiviteit van de aan de gecontroleerde werkloze toegekende moederschapsuitkering. Zij is tevreden dat de minister in zijn inleidende uiteenzetting een gedetailleerde en nauwkeurige berekening van de bedragen ter zake heeft verstrekt, want aldus kunnen de laatste twijfels worden weggenomen. Het klopt niet dat de voorliggende maatregel discriminatie tussen vrouwen met en zonder beroepsactiviteit teweeg zou brengen. Deze maatregel is dus een goede zaak.

Mevrouw Chanelle Bonaventure (PS) beklemtoont in naam van haar fractie dat de socialezekerheidsbijdragevermindering een uitzonderlijke maatregel moet blijven, want de socialezekerheidsbegroting loopt daardoor veel geld mis. Om die reden geeft de spreker de voorkeur aan gerichte maatregelen voor de ondernemingen die daadwerkelijk kampen met financiële tegenspoed. Die maatregelen zouden kunnen worden gefinancierd door solidariteitsbijdragen vanwege de sectoren die thans uitzonderlijke winsten boeken.

De strijd tegen het misbruik van onzekere arbeidsovereenkomsten en van opeenvolgende dagcontracten is van wezenlijk belang om de werkzaamheidsgraad te doen stijgen, om de toegang tot kwaliteitsvolle arbeid te waarborgen en om bescherming en voorspelbaarheid voor de werknemers te waarborgen.

De uitbreiding van de flexi-jobs moet aan controle worden onderworpen en worden geëvalueerd, ten einde elk misbruik te voorkomen. De flexi-jobs moeten een antwoord bieden op de flexibiliteitsbehoeften van

voient l'opportunité de bénéficier de travailleurs à coût réduit.

Enfin, Mme Bonaventure suivra avec attention l'évaluation de la mesure instaurant une prime de reprise de travail pour l'embauche d'un travailleur en invalidité, afin d'examiner quel est son réel impact sur l'accès au travail des malades de longue durée et la qualité de ce travail.

Mme Ellen Samyn (VB) limite son intervention à deux questions.

Sa première question concerne le champ d'application des flexi-jobs. Elle souhaite savoir si le gouvernement envisage d'étendre la mesure au secteur des entreprises de pompes funèbres.

Par ailleurs, l'intervenante demande à combien s'élève le montant du "Fonds Retour Au Travail" à l'heure actuelle.

M. Christophe Bombled (MR) estime qu'il est important de prendre des mesures en vue de tempérer l'augmentation du coût salarial, qui est importante et rapide en cette période de forte inflation suite à l'indexation automatique des salaires.

C'est ainsi que lors des deux premiers trimestres de 2023, les cotisations patronales seront réduites de 7,07 %. Pour les deux trimestres suivants, elles pourront demander un report de paiement de leurs cotisations patronales.

Le membre se réjouit de cette défiscalisation de l'indexation, une mesure qu'il avait d'ailleurs proposée. Celle-ci va permettre de contribuer à préserver les entreprises de la crise énergétique et des coûts de l'inflation et à garantir l'emploi.

M. Bombled indique qu'il n'a pas de remarque à formuler sur les mesures relatives aux contrats journaliers consécutifs à partir du moment où cette demande émane du Conseil national du travail, de manière unanime. Il fait néanmoins observer qu'une telle mesure doit rester une exception.

L'intervenant est par ailleurs favorable à l'extension du champ d'application des flexi-jobs à certains secteurs. En effet, ceux-ci apportent une nouvelle source de revenus à des travailleurs qui exercent un autre emploi. En

werkgevers die met activiteitspieken te maken krijgen. Er moet worden voorkomen dat sommige werkgevers die regeling aangrijpen om te profiteren van goedkopere arbeid.

Tot slot zal mevrouw Bonaventure zeer aandachtig de evaluatie volgen van de maatregel tot instelling van een werkhervattingspremie bij de indienstneming van een arbeidsongeschikte werknemer, teneinde na te gaan welke weerslag voor de langdurig zieken die maatregel daadwerkelijk heeft op het vlak van toegang tot werk en kwaliteit van de arbeid in kwestie.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) beperkt haar betoog tot twee vragen.

De eerste betreft de toepassings sfeer van de flexi-jobs. Zij zou willen weten of de regering overweegt de maatregel uit te breiden tot de uitvaartsector.

Voorts vraagt de spreekster hoe hoog het bedrag van het "Terug Naar Werk"-fonds momenteel is.

De heer Christophe Bombled (MR) acht het van belang maatregelen ten nemen om de loonkostenstijging te matigen. De hoge inflatie in combinatie met de automatische loonindexering leidt immers plots tot fors hogere loonkosten.

Zo zullen tijdens de eerste twee kwartalen van 2023 de werkgeversbijdragen worden verminderd met 7,07 %. Voor de twee daaropvolgende kwartalen zullen de werkgevers kunnen vragen de betaling van hun patronale bijdragen uit te stellen.

Het lid is verheugd dat op de indexering een belastingvrijstelling wordt toegepast. Hij heeft deze maatregel voorgesteld, en geeft aan dat zulks de ondernemingen zal helpen om de energiecrisis te bezweren, de inflatiekosten in toom te houden en de werkgelegenheid te waarborgen.

De heer Bombled geeft aan dat hij geen opmerkingen heeft op de maatregelen aangaande de opeenvolgende dagcontracten, aangezien die voortvloeien uit een unaniem verzoek van de Nationale Arbeidsraad. Hij merkt niettemin op dat een dergelijke maatregel een uitzondering moet blijven.

De spreker vindt het daarnaast een goede zaak dat de toepassings sfeer van de flexi-jobs wordt uitgebreid tot andere sectoren. Die vormen immers een nieuwe bron van inkomsten voor werknemers die een andere

outré, les employeurs peuvent ainsi recourir à la main d'œuvre nécessaire lorsqu'un pic d'activité se fait sentir.

Le présent projet de loi prolonge jusqu'au 31 mars 2023 la mesure qui permet aux étudiants de prester un certain nombre d'heures dans le secteur des soins, sans qu'elles soient prises en compte pour le contingent d'heures fixé à 600 heures par an.

C'est fort bien et on peut facilement supposer que cette mesure sera à nouveau prolongée à l'avenir. Toutefois, celle-ci ne règle pas le problème structurel du manque de main d'œuvre dans le secteur des soins. Les écoles d'infirmiers se vident petit à petit. Le ministre dispose-t-il de des chiffres plus précis en la matière?

Des discussions avec les partenaires sociaux et les organisations professionnelles sont en cours. Mais quelles sont les orientations concrètes? Quelles mesures le ministre entend-il prendre pour lutter efficacement contre cette pénurie de main d'œuvre?

À partir du 1^{er} avril 2023, l'assurance indemnité versera une prime aux employeurs publics ou privés qui engagent des salariés reconnus en invalidité. Il s'agit plus précisément d'une prime à la reprise de travail, d'un montant de 1000 euros. M. Bombled salue le fait que cette mesure fera l'objet d'une évaluation. Il conviendra d'analyser son coût au regard des effets escomptés en termes de taux d'emploi.

En ce qui concerne le chapitre 6 qui instaure un système de financement pour l'achat de services par des personnes dont le contrat de travail a été rompu pour force majeure médicale, le membre espère que les organismes qui vont prester les formations seront efficaces.

Le ministre a évoqué des labels de qualité, mais qui choisira les prestataires de services? Y aura-t-il une évaluation des prestataires et des formations? Si tel est le cas, qui se chargera de cette évaluation? En outre, combien de temps va durer le coaching? Et enfin, étant donné que les modalités doivent encore être fixées par arrêté royal, quand ce dispositif sera-t-il mis en œuvre?

Enfin, l'intervenant n'a pas de remarque particulière à formuler au sujet de la cotisation spéciale d'activation si ce n'est qu'il s'agit d'une mesure qui s'intègre parfaitement dans l'objectif de maintenir les travailleurs âgés le plus longtemps possible sur le marché de l'emploi.

baan hebben. Bovendien kunnen de werkgevers aldus een beroep doen op de nodige mankracht wanneer zij worden geconfronteerd met een activiteitenpiek.

De maatregel op grond waarvan studenten een aantal werkuren zouden kunnen verrichten in de zorgsector zonder dat die uren in aanmerking worden genomen voor het arbeidsurenquotum van 600 uur per jaar, zou luidens het voorliggende wetsontwerp worden verlengd tot 31 maart 2023.

Dat is een heel goede zaak, en het ziet ernaar uit dat die maatregel in de toekomst wellicht opnieuw zal worden verlengd. Op die manier wordt echter geen structurele oplossing geboden voor het personeelstekort in de zorgsector. Het aantal studenten verpleegkunde neemt geleidelijk af. Beschikt de minister over nauwkeuriger cijfers ter zake?

Er zijn besprekingen met de sociale partners en met de beroepsorganisaties aan de gang. Wat wordt echter concreet beoogd? Welke maatregelen denkt de minister te nemen om dat personeelstekort doeltreffend aan te pakken?

Vanaf 1 april 2023 zal de uitkeringsverzekering een premie storten aan de werkgevers in de overheids- of privésector die als invalide erkende werknemers in dienst nemen. Het betreft meer bepaald een werkhervattingspremie ten bedrage van 1000 euro. De heer Bombled is blij dat die maatregel zal worden geëvalueerd. De kosten ervan moeten worden ontleed, rekening houdend met de verhoopte gevolgen voor de werkzaamheidsgraad.

Hoofdstuk 6 strekt tot instelling van een financieringssysteem voor het inkopen van dienstverlening door personen van wie de arbeidsovereenkomst werd verbroken wegens overmacht om medische redenen. Het lid hoopt dat de opleidingsinstanties goed werk zullen leveren.

De minister heeft gewag gemaakt van kwaliteitslabels, maar wie zal de dienstverleners kiezen? Zullen de dienstverleners en de opleidingen worden geëvalueerd? Zo ja, wie zal die evaluatie dan uitvoeren? Hoe lang zal de coaching bovendien lopen? Wanneer zal de regeling tot slot ten uitvoer worden gelegd, aangezien de nadere regels ervan nog moeten worden vastgelegd in een koninklijk besluit?

Tot slot heeft de spreker geen opmerkingen over de bijzondere activeringsbijdrage, behalve dan dat die maatregel perfect strookt met de doelstelling om de oudere werknemers zo lang mogelijk op de arbeidsmarkt te houden.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) constate qu'un certain nombre de mesures visent à favoriser la réintégration de personnes en incapacité de travail et de malades de longue durée (quelque 500.000 personnes en Belgique). Elle se réjouit que le nombre de "Coordinateurs Retour Au Travail" sera augmenté afin d'accompagner ces personnes en leur offrant un maximum d'options pour favoriser leur retour au travail.

Par ailleurs, l'intervenante souligne que la création d'un "Fonds Retour Au Travail" au moyen des contributions que les employeurs seront tenus de verser suite à la résiliation du contrat de travail pour cause de force majeure médicale répond à la demande des employeurs de prévoir davantage d'incitants. Elle se demande néanmoins si les contributions des employeurs seront suffisantes pour répondre aux besoins en termes d'achat de services. Le gouvernement prévoit-il d'autres modes de financement en cas de moyens insuffisants? Il est en effet essentiel de prévoir un accompagnement de qualité pour la réintégration des personnes concernées.

Quel est le nombre de trajets "Retour Au Travail" démarrés cette année? Combien de personnes ont-elles repris le travail grâce à ces mesures? Le ministre peut-il fournir une évaluation chiffrée de l'impact du rôle des "Coordinateurs Retour Au Travail"?

Les modalités d'octroi que les personnes concernées doivent remplir pour pouvoir prétendre à une intervention du "Fonds Retour Au Travail" seront fixées par arrêté royal. Il en va de même pour les modalités de demande et les modalités de paiement. Quelles seront ces modalités? Quand l'arrêté royal sera-t-il publié? Les organismes assureurs doivent disposer de suffisamment de temps pour se préparer.

Concernant la prolongation des mesures visant à répondre à la pénurie de personnel dans le secteur des soins de santé, Mme Lanjri demande si le gouvernement a procédé à une première évaluation afin de déterminer si la mise à disposition de personnes pensionnées, d'étudiants ou de chômeurs a apporté une aide réelle au secteur. Elle plaide en faveur de mesures structurelles.

Par ailleurs, l'intervenante indique que son groupe n'est pas favorable à une extension illimitée du champ d'application des flexi-jobs. Il faut en effet éviter de créer des circuits dans lesquels des travailleurs seraient amenés à exercer des emplois précaires moins bien rémunérés. Des personnes pourraient en arriver à travailler à 4/5^e temps pour exercer un emploi flexible dans un autre secteur un jour par semaine. Le gouvernement a-t-il prévu un moment d'évaluation afin de veiller à ce que

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) stelt vast dat een aantal maatregelen de re-integratie beogen te bevorderen van mensen die arbeidsongeschikt of langdurig ziek zijn (ongeveer 500.000 mensen in België). Het verheugt haar dat het aantal terug-naar-werkcoördinatoren zal worden opgetrokken om die mensen te begeleiden en hun daarbij zoveel mogelijk opties aan te bieden om ze sneller weer aan het werk te krijgen.

Voorts benadrukt de spreekster dat het "Terug Naar Werk"-fonds dat opgericht en gefinancierd wordt met de bijdragen die de werkgevers na beëindiging van de arbeidsovereenkomst wegens medische overmacht zullen moeten betalen, tegemoetkomt aan de vraag van de werkgevers naar meer stimuli. Zij vraagt zich echter af of die werkgeversbijdragen zullen volstaan om de noden inzake het inkopen van dienstverlening te lenigen. Voorziet de regering in alternatieve financiering mochten die middelen niet volstaan? Het komt er immers op aan te voorzien in een kwaliteitsvolle begeleiding om de re-integratie van de betrokken personen te volbrengen.

Hoeveel terug-naar-werktrajecten zijn in 2022 al opgestart? Hoeveel mensen zijn dankzij die maatregel opnieuw aan het werk gegaan? Kan de minister cijfers verstrekken over de impact van de rol van de terug-naar-werkcoördinatoren?

De nadere toekenningsvoorwaarden waaraan de betrokkenen moeten voldoen om op een tegemoetkoming van het "Terug Naar Werk"-fonds aanspraak te maken, zullen bij koninklijk besluit worden bepaald. Dat geldt ook voor de nadere aanvraag- en uitbetalingsvoorwaarden. Waaruit zullen die nadere voorwaarden bestaan? Wanneer zal het koninklijk besluit verschijnen? De verzekeringsinstellingen moeten de nodige tijd krijgen om zich voor te bereiden.

Aangaande de verlenging van de maatregelen om het personeelstekort in de gezondheidszorg aan te pakken vraagt mevrouw Lanjri of de regering via een eerste evaluatie heeft kunnen achterhalen of de terbeschikkingstelling van gepensioneerden, studenten of werklozen de sector daadwerkelijk geholpen heeft. Zij pleit voor structurele maatregelen.

Voorts geeft de spreekster aan dat haar fractie er geen voorstander van is om het toepassingsgebied van de flexi-jobs onbepaald uit te breiden. Er mogen immers geen circuits worden gecreëerd waarbij werknemers noodgedwongen minder goed betaalde onzekere banen aannemen. Mensen zouden uiteindelijk 4/5^{de} kunnen werken en dan één dag per week een flexi-job in een andere sector uitoefenen. Heeft de regering voorzien in een evaluatie om na te gaan of dat systeem correct

ce système soit utiliser de manière correcte et afin de répondre à des besoins réels?

Concernant les contrats journaliers consécutifs, Mme Lanjri se demande si la mesure en projet ne pourrait pas donner lieu à des abus. Ne risque-t-on pas que l'employeur fasse appel à deux entreprises de travail intérimaire pour contourner la mesure? Les partenaires sociaux demandent unanimement dans un avis récent (n° 2329) que le texte de loi soit amendé de manière à éviter de tels abus.

Pourquoi la mesure de responsabilisation est-elle limitée au secteur de l'intérim? L'ONSS a identifié 1,8 million de contrats journaliers au cours du troisième trimestre 2021, dont 317.000 étudiants, 887.000 collaborateurs occasionnels dans le secteur de l'horeca, de l'agriculture et des entreprises horticoles et 300.000 flexi-jobs. Si l'on déduit le nombre de ces trois catégories du montant total, il y a donc environ 300.000 personnes par trimestre qui travaillent avec des contrats journaliers dans d'autres secteurs que les secteurs susmentionnés. Ne faudrait-il dès lors pas envisager d'étendre la mesure à d'autres secteurs?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) renvoie aux observations de la Cour des comptes concernant la réduction des cotisations patronales pour un montant d'un milliard d'euros. Le Conseil d'État souligne que "bien que la réduction des cotisations patronales et le report de paiement instaurés aient un large champ d'application et que tous les employeurs concernés y aient droit (articles 136 et 137 de l'avant-projet) et semblent donc, à première vue, avoir un caractère général, il convient de noter que ces mesures nécessitent un examen concret et parfois technique, qui devra également tenir compte de leur éventuel impact indirect. Ainsi, une mesure qui, d'un point de vue formel, présente un caractère général peut néanmoins être qualifiée d'aide d'État s'il s'avère qu'elle favorise davantage certaines entreprises ou certains secteurs" (DOC 55 3015/001, p. 306).

Le gouvernement italien a par exemple octroyé une réduction de cotisations sociales aux entreprises pour autant qu'elles engagent des femmes. Certains secteurs, comme le secteur textile et l'industrie de la chaussure ont particulièrement profité de la mesure, qui a été considérée comme une aide d'État par les autorités européennes.

Dans le cas présent, il est évident que la mesure en projet favorise les grandes entreprises telles qu'AB Inbev et Engie, qui occupent une position significative sur le marché et peuvent répercuter la hausse des coûts sur

gebruikt wordt en of aan de werkelijke behoeften tegemoetgekomen wordt?

In verband met opeenvolgende dagcontracten vraagt mevrouw Lanjri zich af of de in uitzicht gestelde maatregel niet tot misbruik kan leiden. Dreigt niet het gevaar dat een werkgever met twee uitzendkantoren zal werken om de maatregel te omzeilen? In een recent advies (nr. 2329) vragen de sociale partners unaniem dat de tekst van het ontwerp gewijzigd wordt om dergelijk misbruik te voorkomen.

Waarom geldt de responsabiliseringsmaatregel alleen voor de uitzendsector? De RSZ heeft voor het derde kwartaal van 2021 1,8 miljoen dagcontracten vastgesteld, waarvan 317.000 studenten, 887.000 gelegenhedsmedewerkers in horeca, landbouw en tuinbouw en 300.000 flexi-jobs. Als die drie categorieën in mindering worden gebracht op het totaal aantal, dan zijn er dus elk kwartaal nog ongeveer 300.000 mensen die met een dagcontract werken in andere dan de hierboven genoemde sectoren. Moet dus niet worden overwogen de maatregel uit te breiden tot andere sectoren?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) verwijst naar de opmerkingen van het Rekenhof over de vermindering van de werkgeversbijdragen ten belope van 1 miljard euro. De Raad van State benadrukt: "Hoewel de ingevoerde vermindering van de werkgeversbijdrage en het uitstel van betaling een breed toepassingsgebied hebben en alle betrokken werkgevers er recht op hebben (artikelen 136 en 137 van het voorontwerp) en dus prima facie een algemeen karakter lijken te hebben, dient erop te worden gewezen dat dit een concreet en soms technisch onderzoek vergt, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de mogelijke onrechtstreekse impact van de maatregelen. Zo kan een maatregel die formeel gezien een algemeen karakter heeft, toch als staatssteun worden gekwalificeerd indien blijkt dat deze bepaalde ondernemingen of sectoren in hogere mate bevoordeelt" (DOC 55 3015/001, blz. 306).

De Italiaanse regering kent bijvoorbeeld een sociale-lastenvermindering toe aan de ondernemingen die vrouwen in dienst nemen. Sectoren als die van de textiel en van de schoenen hebben sterk geprofiteerd van de maatregel, die door de Europese instanties als staatssteun aangemerkt wordt.

In voorliggend geval is het duidelijk dat de ontworpen maatregel ten goede komt aan grote ondernemingen als AB Inbev en Engie, die een sterke marktpositie hebben en de hogere kosten aan hun klanten kunnen

leurs clients. Le gouvernement a-t-il l'intention de notifier la mesure à la Commission européenne?

Le champ d'application des flexi-jobs est étendu au secteur des arts du spectacle, mais pourquoi le gouvernement ne suit-il pas la voie de la concertation sociale? Le gouvernement retirera-t-il la mesure si les partenaires sociaux formulent un avis négatif unanime? Le membre fait remarquer que les secteurs de l'agriculture et des entreprises horticoles est opposé à ce système.

L'employeur qui invoque la force majeure médicale pour mettre fin au contrat de travail d'un travailleur en incapacité de travail devra verser une contribution de 1.800 euros au "Fonds Retour Au Travail". S'il ne s'acquitte pas de ce montant, il sera puni d'une sanction de niveau 2. Cette sanction est constituée soit d'une amende pénale de 400 à 4000 euros, soit d'une amende administrative de 200 à 2000 euros. La sanction ne risque-t-elle pas d'être inférieure au montant de la contribution audit Fonds dans bien des cas?

Les mesures prises concernant les contrats journaliers consécutifs dans le secteur de l'intérim constituent un petit pas dans la bonne direction, mais elles ne mettent pas fin au risque d'abus vis-à-vis des personnes pensionnées qui effectuent un travail intérimaire pour pouvoir faire face aux conséquences de la crise et joindre les deux bouts.

La cotisation de responsabilisation ne s'applique qu'après 40 jours de contrats journaliers consécutifs. Qu'est-ce qui empêche un employeur d'offrir un contrat d'une semaine à un travailleur après 39 jours de contrats journaliers, pour ensuite lui proposer à nouveau des contrats journaliers pendant une nouvelle période de 39 jours? Certains employeurs ont plusieurs sièges ou magasins et peuvent donc faire passer un employé de l'un à l'autre. Le membre cite aussi l'exemple des fruiticulteurs. Qu'en pense le ministre? Pourrait-il envisager d'adapter la mesure afin d'éviter de tels abus?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) constate que la mesure sur la compétitivité fait partie intégrante de l'exercice d'équilibre du gouvernement pour permettre aux entreprises et aux ménages de traverser les crises successives aussi indemnes que possible.

Les lignes de force sont les suivantes:

— la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité n'est pas modifiée, de sorte que la compétitivité des entreprises ne sera pas altérée par rapport à nos pays voisins par des hausses de salaires encore plus rapides;

doorrekenen. Is de regering van plan de maatregel te melden aan de Europese Commissie?

De flexi-jobs worden uitgebreid naar de podiumkunstensector, maar de vraag rijst waarom de regering niet via het sociaal overleg te werk gaat. Zal de regering de maatregel intrekken als de sociale partners unaniem een negatief advies uitbrengen? Het lid stipt aan dat de land- en de tuinbouwsector tegen dat systeem gekant zijn.

De werkgever die medische overmacht aanvoert om de arbeidsovereenkomst van een arbeidsongeschikte werknemer te beëindigen, zou het "Terug Naar Werk"-fonds een bijdrage van 1.800 euro moeten betalen. Betaalt hij niet, dan zou hij met een sanctie van niveau 2 worden bestraft. Die sanctie bestaat uit hetzij een strafrechtelijke geldboete van 400 tot 4.000 euro, hetzij een administratieve geldboete van 200 tot 2.000 euro. Dreigt de sanctie in veel gevallen niet lager uit te vallen dan de aan dat Fonds verschuldigde bijdrage?

De in uitzicht gestelde maatregelen aangaande opeenvolgende dagcontracten in de uitzendsector zijn een kleine stap in de goede richting, maar doen niets af aan het gevaar voor misbruik van gepensioneerden die uitzendarbeid aannemen om tegen de crisis op te boksen en de eindjes aan elkaar te knopen.

De responsabiliseringsbijdrage is pas na veertig opeenvolgende dagcontracten verschuldigd. Wat belet een werkgever een werknemer na 39 dagcontracten een weekcontract aan te bieden om vervolgens opnieuw 39 dagcontracten aan te bieden? Sommige werkgevers hebben meerdere vestigingen of winkels en kunnen werknemers dus gemakkelijk overhevelen. Het lid noemt ook het voorbeeld van de fruittelers. Hoe staat de minister hiertegenover? Zou hij een bijsturing van de maatregel kunnen overwegen om dergelijk misbruik te voorkomen?

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) stelt vast dat de maatregel ten behoeve van het concurrentievermogen deel uitmaakt van de evenwichtsoefening die de regering houdt om de bedrijven en gezinnen zo ongeschonden mogelijk door de opeenvolgende crisissen te loodsen.

De krachtlijnen zijn de volgende:

— er wordt niet geraakt aan de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, zodat de competitiviteit van de bedrijven geen schade oploopt ten opzichte van onze buurlanden door nog snellere loonstijgingen;

— le mécanisme d'indexation automatique n'est pas modifié, de sorte que le pouvoir d'achat des citoyens et des ménages est maintenu;

— le gouvernement prend des mesures supplémentaires afin d'amortir le pire choc subi par les entreprises du fait de l'augmentation des coûts salariaux et énergétiques;

— il y aura également des mesures supplémentaires pour armer les travailleurs et les ménages contre la crise, comme la prolongation du tarif social de l'énergie ou le cadre qui vient d'être convenu pour accorder une éventuelle prime aux travailleurs des entreprises qui se portent bien.

Ainsi, pour les entreprises, l'indexation automatique des salaires au 1^{er} janvier 2023 équivaut *grosso modo* à une augmentation salariale nette (et non brute). L'intervenante soutient pleinement cette mesure. Elle demande également quels sont les coûts budgétaires estimés, en particulier de l'exonération des cotisations pour le premier semestre, puisque les cotisations différées des troisième et quatrième trimestres seront en principe payées encore plus tard?

Les contrats journaliers dans le secteur de l'intérim sont une réponse à la demande unanime des partenaires sociaux. Ceux-ci indiquent que de tels contrats journaliers consécutifs ne peuvent pas constituer un *business model* en soi, mais qu'ils doivent pouvoir rester une exception pour des raisons économiques. C'est ce que le gouvernement propose ici (à savoir qu'une cotisation de responsabilisation devra être payée par l'employeur qui conclut un trop grand nombre de contrats journaliers consécutifs avec le même travailleur intérimaire).

Il est important de souligner que cela ne concerne pas les flexi-jobistes, car cette flexibilité constitue précisément l'essence du système des flexi-jobs, tant pour l'employeur que pour le flexi-jobiste.

Les flexi-jobs sont un excellent outil qui permet de concilier la flexibilité recherchée à la fois par l'employeur et par le flexi-jobiste avec la demande de protection sociale et de constitution de droits sociaux. Cette extension est donc une étape positive, mais on pourrait aller encore plus loin. Mme de Jonge continue à plaider pour que les flexi-jobs puissent être exercés dans tous les secteurs et pour tous les emplois. Bien entendu, les exigences en matière de diplôme – dans le domaine des soins, par exemple – continueront à s'appliquer. On oublie souvent qu'il s'agit de personnes qui se constituent des droits sociaux dans un emploi à au moins 4/5 ou de retraités qui se sont déjà constitué ces droits sociaux – c'est-à-dire que ces personnes contribuent ou, dans le cas des retraités, ont déjà contribué à la sécurité sociale. Le

— er wordt niet geraakt aan het mechanisme van de automatische indexering, zodat de koopkracht van de burgers en gezinnen op peil blijft;

— de regering neemt extra maatregelen die de ergste schok van de gestegen loon- en energiekosten opvangen voor de bedrijven;

— er komen ook extra maatregelen die de werknemers en gezinnen moeten wapenen tegen de crisis, zoals de uitbreiding van het sociaal energietarief of het zopas overeengekomen kader voor de toekenning van een mogelijke premie aan de werknemers in bedrijven die het goed doen.

Voor de bedrijven komt de automatische indexering van de lonen op 1 januari 2023 dus ongeveer neer op een nettoloonsverhoging (en geen bruto). De spreekster steunt die maatregel volmondig. Zij vraagt bovendien wat de geschatte budgettaire kosten zijn, in het bijzonder van de vrijstelling van de bijdragen voor de eerste helft van het jaar, aangezien de uitgestelde bijdragen in het derde en vierde kwartaal in principe nog later zullen worden betaald.

Met de dagcontracten in de uitzendsector wordt gevolg gegeven aan de unanieme vraag van de sociale partners. Zij geven aan dat dergelijke opeenvolgende dagcontracten geen *business model* op zich kunnen zijn, maar wel een uitzondering om economische redenen moeten kunnen blijven. Dat is wat de regering hier voorstelt (er zal namelijk een responsabiliseringsbijdrage moeten worden betaald door de werkgever die een te groot aantal opeenvolgende dagcontracten sluit met dezelfde uitzendkracht).

Belangrijk is dat flexi-jobbers hier niet onder vallen, aangezien dergelijke flexibiliteit precies de essentie is van het systeem van flexi-jobs, voor zowel de werkgever als de flexi-jobber in kwestie.

Flexi-jobs zijn een uitstekend instrument om de flexibiliteit waar zowel werkgever als flexi-jobber naar verlangen, te verzoenen met de vraag naar sociale bescherming en opbouw van sociale rechten. Deze uitbreiding is dus een positieve stap, maar het mag nog meer zijn. Mevrouw de Jonge blijft ervoor pleiten om flexi-jobs mogelijk te maken in alle sectoren en voor alle functies. Natuurlijk blijven diplomaveristen in de zorg bijvoorbeeld gelden. Men vergeet dit vaak, maar het gaat om mensen die sociale rechten opbouwen in een minstens 4/5 job of om gepensioneerden die dat al hebben gedaan. Ze dragen met andere woorden bij aan de sociale zekerheid of, in het geval van gepensioneerden, hebben dat gedaan. Het systeem laat hen toe wat bij te verdienen zonder daar overmatig op belast te worden, terwijl het voor de

système leur permet de percevoir un revenu d'appoint sans être exagérément taxés et il offre à l'employeur un moyen de faire face aux périodes de pointe sans devoir payer de nombreuses charges supplémentaires.

Mme De Jonge salue cette avancée. Elle propose que l'on examine à présent comment ces secteurs utilisent cette opportunité et où le système des flexi-jobs pourrait également s'avérer utile.

L'intervenante soutient par ailleurs la prolongation des mesures prises pour faire face à la pénurie de personnel dans le secteur des soins. Il faudra aussi évaluer cette mesure à terme, tout comme la suspension de la dégressivité des allocations de chômage pendant le congé de maternité.

Les mesures relatives au système de financement pour l'achat de services par des personnes dont le contrat de travail a été résilié pour des raisons médicales s'inscrivent dans la volonté de responsabiliser les travailleurs et les employeurs afin d'accélérer la réintégration et dans la dissociation des trajets de réintégration du licenciement pour cause de force majeure médicale. Mais ce changement de règles doit être correctement communiqué afin que les entreprises ne soient pas sanctionnées parce qu'elles ne seraient pas au courant de ce à quoi elles s'exposent si elles ne communiquent pas les données nécessaires au "Fonds retour au travail", par exemple.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) constate que les présentes dispositions visent à exécuter les mesures annoncées par le ministre dans le cadre de la discussion budgétaire.

Elle souligne le caractère positif des mesures prises afin de mettre fin aux abus relatifs à la multiplication de contrats journaliers consécutifs. Les travailleurs, souvent des jeunes, se trouvent dans une totale insécurité d'emploi et ne peuvent pas se construire un avenir. Cette mesure suit l'avis du Conseil national du travail. Une évaluation sera nécessaire afin de voir si des mesures complémentaires doivent être prises.

B. Réponses du vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Coopération au développement et de la Politique des grandes villes

1. Mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins

Il s'agit d'un problème fondamental. Ainsi, les services pédiatriques éprouvent actuellement des difficultés à

werkgever een manier is om piekmomenten op te vangen zonder daar heel veel bijkomende lasten op te betalen.

Mevrouw De Jonge is blij met deze stap vooruit. Ze stelt voor om nu te kijken hoe deze sectoren van de mogelijkheid gebruik maken en te evalueren waar flexi-jobs nog nuttig kunnen zijn.

De spreekster steunt eveneens de verlenging van de maatregelen genomen in functie van de personeels-schaarste in de zorgsector. Ook die maatregel, alsook de schorsing van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkering tijdens de moederschapsrust zullen op termijn moeten worden geëvalueerd.

De maatregelen met betrekking tot het financierings-systeem voor het inkopen van dienstverlening door personen na ontslag om medische redenen passen in de responsabilisering van zowel werknemers als werkgevers om de re-integratie te bespoedigen, en in het loskoppelen van de re-integratietrajecten van ontslag wegens medische overmacht. Alleen moet deze verandering in de regels wel goed worden gecommuniceerd zodat de ondernemingen niet worden gesanctioneerd omdat ze niet op de hoogte zijn van de gevolgen indien zij bijvoorbeeld de noodzakelijke gegevens aan het "Terug Naar Werk"-fonds doorgeven.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) wijst erop dat de voorliggende bepalingen bedoeld zijn om uitvoering te geven aan de door de minister tijdens de begrotings-bespreking aangekondigde maatregelen.

Ze benadrukt het positieve karakter van de getroffen maatregelen, die een einde moeten maken aan het overmatige en oneigenlijke gebruik van opeenvolgende dagcontracten. Die werknemers, vaak jonge mensen, kampen met een grote jobonzekerheid en kunnen dienstengevolge niet bouwen aan hun toekomst. Deze maatregel volgt het advies van de Nationale Arbeidsraad. Een evaluatie zal uitwijzen of aanvullende maatregelen moeten worden getroffen.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Ontwikkelingssamenwerkingen Grootstedenbeleid

1. Maatregelen aangaande het personeelstekort in de zorgsector

Dit is een fundamenteel probleem. Zo ondervinden de pediatrische diensten thans moeilijkheden om

faire face à l'épidémie du virus RSV par manque de personnel.

Le ministre souhaite attendre la concertation avec les partenaires sociaux du secteur fédéral des soins afin d'arriver à un consensus sur les grands défis et à chercher ensuite des solutions structurelles. Il faudra sortir des sentiers battus et repenser la définition des tâches, l'organisation des équipes, etc. Il s'agit de questions complexes et délicates.

Il faudra aussi procéder à l'évaluation des mesures déjà en vigueur. Il s'agit de mesures d'urgence importantes: versement d'un montant supplémentaire de 20 millions d'euros dans le fonds "Blouses blanches" pour faciliter le recrutement de personnel de soutien, subsides pour investissements en technologie afin de faciliter le travail du personnel soignant.

L'adaptation du contingent d'heures de travail des étudiants à 360 heures par an pour les heures prestées au sein d'une institution de soins sera prise par arrêté royal. Il s'agit de modifier l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Cette mesure a été adoptée par le Conseil des ministres du 28 octobre 2022. Le Conseil d'État doit rendre son avis pour le 5 décembre 2022. Le projet d'arrêté royal a été soumis aux partenaires sociaux dans le cadre du Conseil national du travail. Ce dernier n'a pu rendre un avis vu la charge actuelle de travail.

2. Mesures en vue de soutenir la compétitivité des entreprises

Le gouvernement souhaite tempérer temporairement l'augmentation du coût salarial due à l'indexation des salaires en prévoyant une réduction de 7,07 % des cotisations ONSS au premier et deuxième trimestres 2023 et d'un report de paiement de 7,07 % du montant dû des cotisations patronales pour les troisième et quatrième trimestres 2023. Par dérogation à l'article 5, § 2, alinéa 3, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, l'exonération sera entièrement prise en compte dans le calcul des coûts salariaux.

Le report de paiements n'a par contre aucun impact sur l'évolution du coût salarial. Dans les comptes nationaux, les cotisations sont enregistrées dans la période au cours de laquelle le travail a été effectué. Le report du paiement des cotisations n'a donc aucun impact sur le calcul des coûts salariaux.

de RSV-epidemie het hoofd te bieden, vanwege een personeelstekort.

De minister wil het overleg met de sociale partners van de federale zorgsector afwachten om tot een consensus te komen over de grote uitdagingen, en daarna zullen structurele oplossingen worden uitgewerkt. De gebaande paden zullen moeten worden verlaten, en de taakomschrijving, de organisatie van de teams enzovoort zullen moeten worden herijkt. Dat zijn complexe en delicate kwesties.

De reeds geldende maatregelen zullen ook moeten worden geëvalueerd. Het gaat om belangrijke noodmaatregelen: 20 miljoen euro extra voor het Zorgpersoneelfonds om makkelijker ondersteunend personeel aan te trekken, alsook subsidies voor investeringen in technologie om het werk van het zorgpersoneel te verlichten.

Bij koninklijk besluit zal het quotum van het aantal uren studentenarbeid in een zorginstelling worden opgetrokken tot 360 uur per jaar. Het betreft een wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 ter uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Die maatregel werd op 28 oktober 2022 door de Ministerraad aangenomen. De Raad van State moet uiterlijk op 5 december 2022 advies uitbrengen. Het ontwerp van koninklijk besluit werd voorgelegd aan de sociale partners van de Nationale Arbeidsraad. Die heeft geen advies kunnen uitbrengen door de huidige werkdruk.

2. Maatregelen ter ondersteuning van het concurrentievermogen van de bedrijven

De regering beoogt de stijgende loonkosten als gevolg van de loonindexering tijdelijk te temperen door te voorzien in een vermindering van de RSZ-bijdragen met 7,07 % in het eerste en het tweede kwartaal van 2023, alsook in een uitstel van betaling van de verschuldigde werkgeversbijdragen ten belope van 7,07 % in het derde en het vierde kwartaal van 2023. In afwijking van artikel 5, § 2, derde lid, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, zal de vrijstelling integraal in aanmerking worden genomen bij de berekening van de loonkosten.

Het uitstel van betalingen heeft daarentegen geen impact op de loonkostontwikkeling. In de nationale rekeningen worden de bijdragen geboekt in de periode waarin de werkzaamheden werden verricht. Het uitstel van betaling van de bijdragen heeft dus geen enkele weerslag op de berekening van de loonkosten.

Le Conseil d'État n'a pas déclaré que la présente mesure doit être considérée comme une aide d'État. Il a uniquement suggéré au gouvernement de se livrer à "un examen plus approfondi" de la question (DOC 55 3015/001, p. 306). Le gouvernement est convaincu qu'il ne s'agit pas d'une aide d'État étant donné que la mesure est générale et bénéficie à tous les employeurs du secteur privé de la même manière. Les arguments en termes de comportement économique évoqués par M. Colenbunders valent pour toute mesure prise dans ce domaine. La présente disposition est clairement une mesure non sélective et n'est donc pas soumise aux règles en matière d'aides d'État. Elle ne doit donc pas être notifiée à la Commission européenne.

3. Extension du champ d'application des flexi-jobs

La mesure ne s'applique pas aux entreprises de pompes funèbres (comité paritaire 320). Les partenaires sociaux de ce secteur n'ont d'ailleurs pas formulé d'avis unanime en ce sens. Les entreprises de pompes funèbres ne doivent pas faire face à des pics d'activité. L'extension des possibilités de travail occasionnel permettent déjà d'apporter davantage de flexibilité dans le secteur.

Le ministre confirme qu'en ce qui concerne le secteur du spectacle, il n'est pas possible d'engager un travailleur pour une fonction artistique, artistique-technique ou artistique de soutien dans le cadre des flexi-jobs. L'exclusion prévue par le présent projet de loi renvoie explicitement aux travailleurs des arts, mentionnés à l'article 6, §§ 3 et 4, de la loi du (...) portant création de la Commission du travail des arts et améliorant la protection sociale des travailleurs des arts (DOC 55 2864/010). Cette loi définit des critères précis. Dans la plupart des cas, il est relativement facile de déterminer quand une activité répond à ces critères. Le cadastre vivant va évidemment faire l'objet d'actualisations mais les principes généraux sont clairs et les employeurs qui auraient recours à des flexi-jobs pour des activités de type artistique, artistique-technique ou artistique de soutien risquent de voir la relation de travail requalifiée lors d'un contrôle.

Les activités effectuées dans le cadre d'un flexi-job ne peuvent donc pas être prises en compte pour l'introduction d'une demande de délivrance d'une attestation de travail des arts.

4. Prime à l'embauche pour les employeurs qui embauchent un titulaire reconnu en invalidité

Les mutualités sont responsabilisées et seront jugées sur la base du succès des mesures de retour au travail. Des indicateurs sont mis en place sur la base desquels

De Raad van State was niet van oordeel dat deze maatregel als staatssteun moet worden beschouwd. De regering kreeg wel de suggestie "om de problematiek (...) aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen" (DOC 55 3015/001, blz. 306). De regering is ervan overtuigd dat het geen staatssteun betreft, aangezien de maatregel algemeen is en alle werkgevers in de privésector op dezelfde manier ten goede komt. De door de heer Colenbunders gehanteerde argumenten inzake economisch gedrag gelden voor elke ter zake getroffen maatregel. Deze regeling is duidelijk een niet-selectieve maatregel en valt derhalve niet onder de staatssteunregels. Ze moet dus niet ter kennis van de Europese Commissie worden gebracht.

3. Uitbreiding van het toepassingsgebied van de flexi-jobs

De maatregel geldt niet voor de bedrijven in de uitvaartsector (paritair comité 320). Bovendien hebben de sociale partners van die sector geen unaniem advies uitgebracht dienaangaande. De bedrijven in de uitvaartsector krijgen niet te maken met activiteitspieken. De uitbreiding van de mogelijkheden tot gelegenhedswerk zorgen thans al voor meer flexibiliteit in de sector.

De minister bevestigt dat het in de sector van de podiumkunsten niet mogelijk is een werknemer voor een artistieke, een artistiek-technische of een artistiek-ondersteunende functie aan te werven volgens de regeling van de flexi-jobs. De uitsluiting voorzien in dit Wetsontwerp refereert uitdrukkelijk naar de kunstwerkers aangegeven in artikel 6, §§ 3 en 4 van de wet van (...) tot oprichting van de Kunstwerkcommissie en tot verbetering van de sociale bescherming van kunstwerkers (DOC 55 2864/010). Die wet bepaalt heel specifieke criteria. In de meeste gevallen kan vrij makkelijk worden bepaald wanneer een activiteit beantwoordt aan die criteria. Het levend kadaster zal uiteraard moeten worden bijgehouden, maar de algemene beginselen zijn duidelijk en de werkgevers die gebruik maken van flexi-jobs voor artistieke, artistiek-technische of artistiek-ondersteunende activiteiten dreigen de arbeidsrelatie geherkwalificeerd te zien bij een controle.

Met de activiteiten die in het kader van een flexi-job worden uitgevoerd, mag bijgevolg geen rekening worden gehouden voor de indiening van een verzoek tot aflevering van een kunstwerkattest.

4. Aanwervingspremie voor werkgevers die een erkende invalide gerechtigde in dienst nemen

De ziekenfondsen zullen worden geresponsabiliseerd en beoordeeld op basis van het succes van de terug-naar-werkmaatregelen. Er zal worden voorzien in indicatoren

une partie du financement variable des coûts administratifs des mutualités sera déterminée. Le succès de l'action des "Coordinateurs Retour Au Travail" jouera aussi un rôle.

L'organisme assureur auquel le titulaire reconnu en invalidité est affilié, sera chargé d'accorder la prime à l'embauche. Ces organismes ne recevront pas de moyens financiers supplémentaires pour assurer cette fonction.

5. La politique de retour au travail

Le ministre renvoie à son exposé introductif au cours duquel il a énuméré les critères de qualité définis pour les prestataires de services privés dans un arrêté royal qui devrait pouvoir entrer en vigueur le 1^{er} avril 2023. Il souhaite créer le "Fonds Retour Au Travail" au début de l'année 2023 afin de permettre aux personnes dont le contrat de travail a été rompu pour force majeure médicale d'acheter des services.

Le gouvernement part du principe que les contributions demandées aux employeurs pour alimenter le fonds seront suffisantes.

6. Les contrats journaliers consécutifs

Le ministre insiste sur le fait que les partenaires sociaux ont rendu un avis unanime. La période de 40 jours visée est le résultat d'un compromis.

Il est effectivement possible que cette disposition induise des effets comportementaux. Le ministre a demandé au Conseil national du travail de suivre la situation, en collaboration avec l'ONSS. L'ONSS n'est cependant pas en mesure de contrôler si un employeur fait appel à deux entreprises de travail intérimaire sur la base des données qu'elle est autorisée à collecter. A l'heure actuelle, c'est techniquement impossible. Rendre cela possible aurait un coût supplémentaire important pour un nombre limité de cas. Bien entendu, un changement de comportement éventuel dans cette direction sera prise en considération dans le monitoring précité, et les ajustements si nécessaire. Le ministre examinera attentivement l'avis n° 2.329 rendu par le Conseil national du travail le 29 novembre 2022.

La présente mesure vise les abus en matière de travail intérimaire alors que le travailleur devrait normalement se voir offrir un contrat à durée indéterminée. Elle ne concerne pas la mise au travail de collaborateurs occasionnels ou de flexi-jobs dans certains secteurs spécifiques qui nécessitent une certaine flexibilité.

op basis waarvan een deel van de variabele financiering van de administratieve kosten van de ziekenfondsen zal worden bepaald. Ook het welslagen van de activiteiten van de terug-naar-werkcoördinatoren zal een rol spelen.

De verzekeringsinstelling waarbij de erkende invalide gerechtigde is aangesloten, zal worden belast met de toekenning van de aanwervingspremie. Die instellingen zullen geen bijkomende financiële middelen krijgen om die functie te vervullen.

5. Terug-naar-werkbeleid

De minister verwijst naar zijn inleidende uiteenzetting, waarin hij de kwaliteitscriteria heeft opgesomd die voor de private dienstverleners zijn bepaald in een koninklijk besluit dat op 1 april 2023 in werking zou moeten kunnen treden. Hij wil het "Terug Naar Werk"-fonds begin 2023 oprichten, opdat mensen wier arbeidsovereenkomst werd verbroken wegens medische overmacht, diensten zouden kunnen aankopen.

De regering gaat ervan uit dat de bijdragen die aan de werkgevers worden gevraagd om het fonds te financieren, zullen volstaan.

6. De opeenvolgende dagcontracten

De minister benadrukt dat de sociale partners een unaniem advies hebben uitgebracht. De beoogde periode van 40 dagen is het resultaat van een compromis.

Het is inderdaad mogelijk dat die bepaling gedragsveranderingen met zich brengt. De minister heeft aan de Nationale Arbeidsraad gevraagd de situatie op te volgen, in samenwerking met de RSZ. De RSZ kan echter op basis van de gegevens die hij mag verzamelen niet nagaan of een werkgever een beroep doet op twee uitzendkantoren. Momenteel is dat technisch onmogelijk. Het wél mogelijk maken zou een hoge meerkost impliceren voor een zeer beperkt aantal gevallen. Natuurlijk zal een eventueel gedragseffect in die richting meegenomen worden in voormelde monitoring, en zo nodig de bijsturingen. De minister zal advies nr. 2329 dat de Nationale Arbeidsraad op 29 november 2022 heeft uitgebracht, aandachtig bestuderen.

Deze maatregel moet misbruik van uitzendarbeid tegengaan in de gevallen waarin de werknemer normaal gezien een overeenkomst voor onbepaalde duur aangeboden zou moeten worden, maar geldt niet voor het inzetten van gelegenheidsmedewerkers of flexijobbers in bepaalde specifieke sectoren die een zekere soepelheid vergen.

L'ONSS évalue à 34 millions d'euros les revenus provenant de cette mesure.

C. Répliques

Mme Nahima Lanjri (cd&v) répète qu'il y a quelque 300.000 personnes par trimestre qui travaillent dans le cadre de contrats journaliers dans d'autres secteurs que les secteurs susmentionnés (horeca, entreprises horticoles, étudiants, etc.). Elle espère que le ministre suivra l'avis du Conseil national du travail du 29 novembre 2022 dans une phase ultérieure.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) observe que les avis des partenaires sociaux sont le résultat de compromis. De nombreuses questions restent sans réponse.

Le gouvernement fait régulièrement dépendre la prise de mesures de décisions des autorités européennes (report de l'âge légal de la pension, prix de l'énergie). Pourquoi dès lors refuser de notifier à la Commission européenne la décision de réduire les cotisations ONSS pour un montant d'un milliard d'euros?

De RSZ begroot de ontvangsten uit deze maatregel op 34 miljoen euro.

C. Replieken

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) herhaalt dat er per kwartaal ongeveer 300.000 mensen met dagcontracten werken in andere dan de voormelde sectoren (horeca, tuinbouwbedrijven, studenten enzovoort). Zij hoopt dat de minister in een latere fase het advies van de Nationale Arbeidsraad van 29 november 2022 zal volgen.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) merkt op dat de adviezen van de sociale partners het resultaat zijn van een compromis. Veel vragen blijven onbeantwoord.

De regering geeft geregeld aan dat ze haar besluitvorming afstemt op de beslissingen van de Europese instanties (optrekken van de wettelijke pensioenleeftijd, energieprijzen). De vraag rijst dus waarom ze weigert de Europese Commissie in kennis te stellen van de beslissing tot vermindering van de RSZ-bijdragen ten belope van 1 miljard euro.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

TITRE 8

Affaires sociales

CHAPITRE 1^{ER}

Compétitivité

Art. 136 à 143

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 136 à 141 sont successivement adoptés par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'article 142 est adopté par 11 voix contre 3.

L'article 143 est adopté 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

TITEL 8

Sociale Zaken

HOOFDSTUK 1

Competitiviteit

Art. 136 tot 143

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 136 tot 141 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 142 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Artikel 143 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

CHAPITRE 2

**Contrats journaliers consécutifs
dans le secteur intérim**

Art. 144 et 145

Ces articles ne donnent lieu à aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 3

Extension du champ d'application des flexi-jobs

Art. 146 à 150

Ces articles ne donnent lieu à aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés par 13 voix contre 1.

CHAPITRE 4

**Mesures concernant la pénurie de personnel
dans le secteur des soins**

Art. 151 et 152

Ces articles ne donnent lieu à aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés par 13 voix contre 1.

CHAPITRE 5

Assurance indemnités et maternité**Section 1^{re}**

Octroi d'une prime à l'embauche

L'amendement n° 2 de Mme Anja Vanrobaeys et consorts (DOC 55 3015/002) vise à remplacer l'intitulé de la section 1^{re} comme suit: Octroi d'une prime de reprise du travail.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) indique que cet amendement, ainsi que les suivants, procèdent à un

HOOFDSTUK 2

**Opeenvolgende dagcontracten
in de interimsector**

Art. 144 en 145

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 144 en 145 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3

Uitbreiding toepassingsgebied van de flexi-jobs

Art. 146 tot 150

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 146 tot 150 worden aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

HOOFDSTUK 4

**Maatregel aangaande de personeelsschaarste
in de zorgsectoren**

Art. 151 en 152

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 151 en 152 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

HOOFDSTUK 5

Uitkerings- en moederschapsverzekering**Afdeling 1**

Toekenning van een aanwervingspremie

Mevrouw Anja Vanrobaeys c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 3015/002) in, teneinde het opschrift van afdeling 1 te vervangen door: "Toekenning van een werkhervattingspremie".

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) stipt aan dat dit amendement, net zoals de volgende amendementen,

ajustement terminologique. La présente disposition vise en effet à accorder un incitant financier aux employeurs non seulement en cas d'embauche d'un titulaire reconnu en invalidité, mais également en cas de reprise du travail pendant la période d'invalidité auprès de l'employeur auquel le titulaire est déjà lié par un contrat de travail au début de son incapacité de travail.

L'amendement n° 2 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 153

Mme Anja Vanrobaeys et consorts présentent un amendement n° 3 (DOC 55 3015/002) visant à remplacer l'article 153 en vue de procéder à la même adaptation terminologique.

L'amendement n° 3 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 154

Mme Anja Vanrobaeys et consorts présentent un amendement n° 4 (DOC 55 3015/002) visant à remplacer l'article 154. Cet amendement procède à la même adaptation terminologique. Il vise en outre à ce que l'octroi de la prime de reprise du travail soit également possible en cas de reprise du travail pendant la période d'invalidité auprès de l'employeur auquel le titulaire est déjà lié par un contrat de travail au début de l'incapacité de travail. Enfin, pour des raisons de sécurité juridique, le montant de la prime de 1000 euros est inscrit dans la loi.

L'amendement n° 4 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 155

Mme Anja Vanrobaeys et consorts présentent un amendement n° 5 (DOC 55 3015/002) visant à remplacer l'article 155 en vue de procéder à la même adaptation terminologique.

L'amendement n° 5 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

ertoe strekt een terminologische aanpassing aan te brengen. Deze bepaling is immers bedoeld om de werkgevers niet alleen een financiële stimulans toe te kennen bij een aanwerving van een gerechtigde die invalide is erkend, maar ook bij een werkhervatting tijdens de periode van invaliditeit bij de werkgever waarmee de gerechtigde al bij de aanvang van zijn arbeidsongeschiktheid via een arbeidsovereenkomst is verbonden.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 153

Mevrouw Anja Vanrobaeys c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 3015/002) in, tot vervanging van artikel 153, teneinde dezelfde terminologische aanpassing aan te brengen.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 154

Mevrouw Anja Vanrobaeys c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 3015/002) in, tot vervanging van artikel 154. Dit amendement strekt tot dezelfde terminologische aanpassing. Bovendien beoogt dit amendement te bewerkstelligen dat de werkhervattingspremie ook kan worden toegekend bij een werkhervatting tijdens de periode van invaliditeit bij de werkgever waarmee de gerechtigde al bij de aanvang van de arbeidsongeschiktheid via een arbeidsovereenkomst is verbonden. Ten slotte is het omwille van de rechtszekerheid de bedoeling dat het bedrag van de premie, namelijk 1.000 euro, in de wet wordt verankerd.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 155

Mevrouw Anja Vanrobaeys c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 55 3015/002) in, tot vervanging van artikel 155, teneinde dezelfde terminologische aanpassing aan te brengen.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 156

Mme Anja Vanrobaeys et consorts présentent un amendement n° 6 (DOC 55 3015/002) visant à remplacer l'alinéa 2, 3°. Il procède à la même adaptation terminologique.

L'amendement n° 6 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

L'article 156, ainsi modifié, est adopté par le même vote.

Section 2

Fixation de l'indemnité de maternité de la titulaire en chômage contrôlé

Art. 157 et 158

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix contre 2.

CHAPITRE 6

Système de financement pour l'achat de services par des personnes dont le contrat de travail a été rompu pour force majeure médicale

Art. 159 à 168

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 159 et 160 sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

Les articles 161 à 167 sont successivement adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

L'article 168 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 156

Mevrouw Anja Vanrobaeys c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 55 3015/002) in, tot vervanging van artikel 156, tweede lid, 3°. Dit amendement strekt tot dezelfde terminologische aanpassing.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 156 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Afdeling 2

Vaststelling van de moederschapsuitkering van de gecontroleerde werkloze gerechtigde

Art. 157 en 158

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 157 en 158 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

HOOFDSTUK 6

Financieringssysteem voor het inkopen van dienstverlening door personen waarvan de arbeidsovereenkomst werd verbroken wegens overmacht om medische redenen

Art. 159 tot 168

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 159 en 160 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De artikelen 161 tot 167 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 168 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

CHAPITRE 9

Financement alternatif – Dérogations à la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale – des travailleurs salarié

Art. 171 et 172

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

CHAPITRE 11

Financement alternatif – Dérogations à la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale

Art. 175 et 176

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

*

* *

À la demande de *M. Wim van der Donckt (N-VA)*, la commission procédera à une deuxième lecture en application de l'article 83.1 du Règlement de la Chambre.

La rapporteure,

Florence Reuter

La présidente,

Marie-Colline Leroy

HOOFDSTUK 9

Alternatieve financiering – Afwijkingen op de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid – werknemers

Art. 171 en 172

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 171 en 172 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 11

Alternatieve financiering – Afwijkingen op de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid

Art. 175 en 176

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 175 en 176 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

*

* *

Op verzoek van de heer *Wim van der Donckt (N-VA)* zal de commissie met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement van de Kamer overgaan tot een tweede lezing.

De rapportrice,

Florence Reuter

De voorzitter,

Marie-Colline Leroy