

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 novembre 2022

PROJET DE LOI**visant la protection du milieu marin et
l'organisation de l'aménagement des espaces
marins sous juridiction de la Belgique****RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU CLIMAT
PAR
MM **Kurt RAVYTS** ET **Daniel SENESAEL****SOMMAIRE**

Pages

I. Discussion générale.....	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses	5
II. Discussion des articles et votes	6

*Voir:*Doc 55 **2858/ (2021/2022):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Projet de loi.
- 004: Articles adoptés en première lecture.

Voir aussi:

- 005: Texte adopté en deuxième lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 november 2022

WETSONTWERP**ter bescherming van het marien milieu en
ter organisatie van de mariene ruimtelijke
planning in de Belgische zeegebieden****VERSLAG VAN DE TWEDE LEZING**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN
KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Kurt RAVYTS** EN **Daniel SENESAEL****INHOUD**

Blz.

I. Algemene bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden	5
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

*Zie:*Doc 55 **2858/ (2021/2022):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Wetsontwerp.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Zie ook:

- 005: Tekst aangenomen in tweede lezing.

08168

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi en deuxième lecture au cours de sa réunion du 26 octobre 2022.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Kurt Ravyts (VB) remercie le ministre pour les informations qu'il a communiquées peu après la première lecture à propos du calendrier du projet EDEN2000 et du projet d'île énergétique. Le texte à l'examen est une loi-cadre qui marque une étape importante de la modernisation de la politique fédérale en matière d'environnement marin. La nécessité de protéger l'environnement marin doit également être prise en compte dans le cadre des développements prévus au sein des trois zones supplémentaires d'énergie renouvelable visées par le plan d'aménagement des espaces marins, qui forment ensemble la zone Princesse Élisabeth. Deux d'entre elles se situent à l'intérieur ou à côté d'un site Natura 2000, c'est-à-dire d'un site qui présente une biodiversité nécessitant une protection particulière. Il est essentiel – également dans le cadre du développement de parcs éoliens – de maintenir cette protection, mais aussi de la renforcer si possible.

Un monitoring est en place depuis un certain temps dans la première zone *offshore*, mais force est de constater que les connaissances scientifiques sur l'impact de ces parcs sur la nature en mer du Nord sont encore lacunaires. Il est donc crucial que l'Institut Royal des Sciences Naturelles de Belgique (IRSNB) formule, par le biais du projet EDEN2000, qui s'appuie sur 25 études distinctes, autant de réponses – et donc autant de conditions – que possible. Conformément à l'arrêté royal du 27 octobre 2016, il faudra obtenir une autorisation Natura 2000 sur la base d'une évaluation appropriée qui examinera si le projet a, oui ou non, un impact significatif sur les objectifs de conservation des zones protégées, ainsi que sur les espèces qui y vivent et sur leur habitat. Au plus tard à la fin des études préliminaires, qui devraient s'achever début 2023, un arrêté royal fixera notamment les conditions et les critères de recevabilité et d'octroi de la concession domaniale. L'emplacement, la taille et le nombre de parcelles qui feront l'objet d'une procédure de mise en concurrence seront définis par arrêté ministériel.

Une île énergétique s'y est encore ajoutée dans l'intervalle. Le ministre a indiqué lors de la première lecture au sein de cette commission qu'une île n'est

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp in tweede lezing besproken tijdens haar vergadering van 26 oktober 2022.

I. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Kurt Ravyts (VB) dankt de minister voor de kort na de eerste lezing overgemaakte informatie rond de timing van het EDEN2000-project en het geplande energie-eiland. Dit wetsontwerp is een kaderwet en een belangrijke stap die de regering zet om het federaal marien milieubeleid te moderniseren. Wanneer we spreken over de bescherming van het marien milieu, moeten we ook inzoomen op de geplande ontwikkelingen in de drie extra zones voor hernieuwbare energie die in het Marien Ruimtelijk Plan zijn opgenomen, samen de Prinses Elisabeth-zone genoemd. Twee daarvan liggen in of tegen een Natura 2000-gebied, waarvan de aanwezige biodiversiteit extra moet worden beschermd. Het is cruciaal om ook bij de ontwikkeling van windparken die bescherming niet alleen te behouden, maar zelfs te versterken waar mogelijk.

In de eerste offshore zone bestaat er al geruime tijd een monitoring. Maar er bestaan onmiskenbaar nog steeds hiaten in de wetenschappelijke kennis over de invloed van deze parken op de natuur in de Noordzee. Het is dus van cruciaal belang dat het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen (KBIN) via het EDEN2000-project, aan de hand van 25 afzonderlijke studies, met zoveel mogelijk antwoorden, en onvermijdelijk ook voorwaarden, uitpakt. Er is een Natura 2000-toelating vereist, gebaseerd op een passende beoordeling, volgens het KB van 27 oktober 2016. Een passende beoordeling die dus nagaat of het project al dan niet betekenisvolle effecten zal hebben op de instandhoudingsdoelstellingen voor de beschermde gebieden, de aanwezige soorten en habitats. Uiterlijk tegen het einde van de voorstudies, voorzien begin 2023, worden bij koninklijk besluit onder meer de voorwaarden en de criteria inzake ontvankelijkheid en toekenning van de domeinconcessie bepaald. De locatie, omvang en het aantal kavels die het voorwerp zullen uitmaken van een concurrerende inschrijvingsprocedure worden via ministerieel besluit bepaald.

Ondertussen is daar ook nog eens de komst van een energie-eiland bij gekomen. De minister heeft tijdens de eerste lezing in deze commissie gezegd dat een eiland

pas une éolienne et qu'il a insisté pour faire réaliser des études supplémentaires, à la demande des services scientifiques.

Une procédure EIE est actuellement en cours au sujet de cette île. Elia est en train de rédiger un rapport EIE qui devra être évalué par les services du ministre. Il apparaît clairement que le programme d'études EDEN2000 et la procédure EIE se chevauchent dans le temps. L'objectif d'Elia est d'attribuer le marché public cette année encore et il est souhaité que la construction puisse commencer début 2024.

Il existe dès lors une certaine urgence à cet égard. Bien qu'une île artificielle ne soit pas une éolienne, son empreinte et son impact sur les habitats du banc de sable peuvent tout de même être considérables. Il s'agit en outre d'un domaine encore inexploité. Il s'agirait de la première île énergétique au monde. Cette empreinte, quoique bel et bien présente, ne doit toutefois pas nécessairement être négative. Lors du développement de cette île, Elia aurait particulièrement veillé à limiter les potentiels impacts négatifs sur le milieu marin, en particulier dans la zone Natura 2000 toute proche. En collaboration avec des experts, Elia explore la possibilité de créer de nouveaux habitats sur et autour de l'île (solutions de "Nature Inclusive Design") afin d'optimiser la conception de l'île énergétique.

L'intervenant indique que ce sujet sera de nouveau amplement évoqué lors de l'examen de la note de politique générale du ministre le mois prochain.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) souligne que cette loi constitue une amélioration du cadre obsolète qui existait jusqu'à présent. C'est la raison pour laquelle elle la soutiendra également. L'intervenante revient encore brièvement sur les quatre amendements de son parti, qui ont été rejetés en première lecture, afin de mieux en préciser l'esprit et dans l'espoir qu'ils pourront être une source d'inspiration pour les arrêtés d'exécution.

L'amendement n° 1 tendait à rétablir une troisième catégorie d'aires marines protégées prévue dans l'avant-projet. Cette catégorie reste à définir en grande partie car sa définition n'a pas encore été fixée ni au niveau international, ni au niveau européen. Dans une optique à long terme de protection de la nature et de la biodiversité en mer du Nord, il aurait toutefois été utile d'inscrire cette troisième catégorie dans la loi.

Le deuxième amendement concernait l'instauration de l'obligation de permis pour les activités individuelles dans les réserves marines. Il s'agit en l'occurrence de zones qui seraient principalement délimitées pour la conservation, la protection et le rétablissement de la

geen windmolen is en dat hij heeft aangedrongen op bijkomend studiewerk, op vraag van zijn wetenschappelijke diensten.

Momenteel is de MER-procedure rond dit eiland lopende. Elia is bezig met het opstellen van een MER-rapport dat door de diensten van de minister zal moeten worden beoordeeld. Er is duidelijk een temporele overlapping tussen EDEN2000 en de MER-procedure. De bedoeling van Elia is om nog dit jaar de overheidsopdracht te gunnen, en men wil dat de bouw van start kan gaan begin 2024.

Er is dus enige haast bij gemoeid. Hoewel een kunstmatig eiland dus geen windmolen is, kan de footprint en de impact op de zandbankhabitats door zo'n eiland toch wel aanzienlijk zijn. Het gaat bovendien om nog niet ontgonnen terrein. Dit zou het eerste kunstmatige energie-eiland in de wereld zijn. Die footprint hoeft echter niet noodzakelijk negatief te zijn, al is ze wel degelijk aanwezig. Bij de ontwikkeling van dit eiland zou Elia bijzondere aandacht voor de mitigatie van mogelijke negatieve impact op het marien milieu hebben en in het bijzonder op het nabijgelegen Natura 2000-gebied. Elia gaat samen met experts op zoek naar mogelijkheden om rond en op het eiland nieuwe habitats te creëren – Nature Inclusive Design-oplossingen – om het ontwerp van het energie-eiland te optimaliseren.

De spreker geeft aan dat er bij de bespreking van de beleidsnota van de minister volgende maand nog uitvoering op dit onderwerp zal worden teruggekomen.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) wijst erop dat deze wet zeker een verbetering is op het verouderd kader dat er tot nu toe was. Zij gaat deze wet daarom ook steunen. De spreekster komt nog even kort terug op de 4 amendementen van haar partij, die in eerste lezing verworpen werden, om de geest ervan beter te duiden en in de hoop dat het een inspiratie kan zijn voor de uitvoeringsbesluiten.

Het eerste amendement wou een derde categorie beschermde gebieden van het voorontwerp herstellen. Die categorie is nu nog grotendeels leeg, omdat de invulling nog niet internationaal of Europees is vastgelegd. Maar vanuit een langetermijnperspectief op de bescherming van de natuur en de biodiversiteit in de Noordzee, had die derde categorie in de wet wel nuttig geweest.

Het tweede amendement betrof de toevoeging van een vergunningsplicht voor individuele activiteiten in mariene reservaten. Het gaat hier om zones die vooral afgebakend zouden worden voor natuurbehoud, natuurbescherming en natuurherstel. Voor de spreekster lijkt

nature. L'intervenante estime qu'il est logique de limiter les activités pouvant prétendre à un permis environnemental dans les réserves marines. On pourrait éventuellement préciser par voie d'arrêté royal les groupes d'activités qui ne tomberaient pas sous l'obligation de permis et les modalités qui s'appliquent à ces activités. On peut par exemple envisager des permis d'un jour pour les plongeurs moyennant le paiement d'une contribution. Il est également possible de trouver des solutions simples sur le plan administratif tout en garantissant parallèlement la protection de nos réserves marines.

Le troisième amendement concernait le captage et le stockage du carbone (CSC), qui obtient dans le projet de loi à l'examen une dérogation à l'interdiction de l'immersion. Dès lors que le groupe PVDA-PTB considère le CSC comme une mauvaise solution pour le climat, il ne peut que s'opposer à cette dérogation, même s'il s'agit seulement du captage et du stockage de carbone en dehors de la mer du Nord belge. Mme Daems souligne que son parti n'est pas contre le captage du carbone, qui sera nécessaire, dans une faible mesure, pour neutraliser les émissions résiduelles. Ce processus ne doit toutefois pas remplacer une politique visant à réduire drastiquement les émissions et donc à s'attaquer à la source du problème. Son groupe est donc principalement opposé au stockage dans les fonds marins, qui est une pratique risquée. Il serait nettement plus indiqué de réutiliser le carbone capté en tant que matière première en chimie. Le captage et l'utilisation du carbone (CUC) est dès lors une meilleure solution.

En ce qui concerne le dernier amendement relatif à la suppression progressive des activités d'extraction de sable dans les zones Natura 2000, l'intervenante a perçu durant la première lecture une certaine ouverture du ministre, bien que l'amendement ait finalement été rejeté. Le ministre a précisé qu'il entendait y œuvrer dans le nouveau plan d'aménagement des espaces marins et son groupe y veillera. Les intérêts de la nature doivent prévaloir sur ceux du secteur du dragage.

Enfin, Mme Daems souligne qu'elle votera aujourd'hui en faveur du projet de loi, mais qu'elle restera attentive à sa mise en œuvre.

B. Réponses

M. Vincent Van Quickenborne, ministre de la Mer du Nord, confirme que 11 études supplémentaires ont été demandées à l'IRSNB pour combler les lacunes existantes. Ces études devraient être achevées à la fin de l'année 2022. L'ensemble de ces études, y compris les 25 études du projet EDEN2000, sera transformé en

het logisch dat er geen rits aan activiteiten aanspraak kunnen maken op een milieuvergunning binnen mariene reservaten. Men kan eventueel wel in een KB verduidelijken welke activiteiten als groep niet onder de vergunningsplicht zouden vallen en hoe men daarmee wenst om te gaan. Zo kan men denken aan dagtoelatingen voor sportduikers door middel van een bijdrage. Er kunnen ook oplossingen gevonden worden die administratief eenvoudig zijn en tegelijk een hoge bescherming van onze mariene reservaten garanderen.

Het derde amendement ging over CCS, dat nu in de wet een uitzondering krijgt op het verbod op storten. Als partij die CCS een valse klimaatoplossing vindt, kan PVDA-PTB niet anders dan tegen deze uitzondering zijn, ook al gaat het slechts om de doorvoer van afgevangen koolstof voor opslag buiten de Belgische Noordzee. Mevrouw Daems benadrukt dat haar partij niet tegen koolstofafvang is. Dat zal in beperkte mate nodig zijn om de laatste restjes uitstoot die niet weg te krijgen zijn, te gaan neutraliseren. Maar het mag geen vervanging worden van een beleid dat de uitstoot drastisch vermindert en dus aan de bron aanpakt. Haar partij is dus vooral gekant tegen de opslag in de zeebodem. Dat is een riskante praktijk. Het zou veel beter zijn om die afgevangen koolstof terug als grondstof te gebruiken in de chemie. CCU is daarom een betere oplossing.

Bij het laatste amendement rond de uitfasering van zandwinning in Natura 2000-gebied merkte de spreker tijdens de eerste lezing toch enige openheid van de minister, ondanks dat het amendement uiteindelijk werd verworpen. De minister zei daar werk van te willen maken in het nieuwe Marien Ruimtelijk Plan en daar zal haar partij hem ook aan houden. De belangen van de natuur moeten de bovenhand halen op de belangen van de baggersector.

Tot slot benadrukt mevrouw Daems dat zij vandaag deze wet zal steunen, maar dat zij verder de vinger aan de pols zal houden voor de uitvoering ervan.

B. Antwoorden

De heer Vincent Van Quickenborne, minister van Noordzee, bevestigt dat er 11 bijkomende studies zijn aangevraagd bij het KBIN om de bestaande hiaten op te vullen. Deze studies zouden tegen eind 2022 klaar moeten zijn. Het geheel van deze studies, dus samen met de 25 studies van het EDEN2000-project, zullen

RIE par un consultant. Ce RIE sera ensuite évalué par le service scientifique UGMM de l'IRSNB.

Enfin, le ministre reconnaît que le calendrier de l'île énergétique, qui sera l'une des premières en son genre, est très ambitieux. Ce calendrier a toutefois été vérifié auprès de l'administration et il devrait donc être à la fois réaliste et réalisable.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er} à 62

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Olivier Vajda, Barbara Creemers, Séverine de Laveleye;

PS: Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet, Vincent Scourneau;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

Nihil.

door een consultant worden verwerkt tot een MER. Deze MER zal vervolgens door de Wetenschappelijke Dienst BMM van het KBIN worden beoordeeld.

Tot slot erkent de minister dat de timing van het energie-eiland, een van de eerste in zijn soort, heel ambitieus is. Deze timing werd echter met de administratie afgetoetst en zou bijgevolg zowel realistisch als haalbaar moeten zijn.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 62

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Olivier Vajda, Barbara Creemers, Séverine de Laveleye;

PS: Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet, Vincent Scourneau;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Les rapporteurs,

Kurt RAVYTS,
Daniel SENESAEL

Le président,

Christian LEYSEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

- en vertu de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;
- en vertu de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteurs,

Kurt RAVYTS,
Daniel SENESAEL

De voorzitter,

Christian LEYSEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

- op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;
- op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.