

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

3 août 2022

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**relative à la protection des jeunes enfants  
contre les contenus en ligne inappropriés**

(déposée par M. Michael Freilich et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 augustus 2022

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende het beschermen van jonge  
kinderen tegen ongepaste online-inhoud**

(ingediend door de heer Michael Freilich c.s.)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au fil des ans, nous avons sans cesse embrassé de nouvelles formes de technologie qui améliorent notre vie. Le smartphone et l'internet ont, eux aussi, été accueillis – à juste titre – à bras ouverts. Toutefois, ces nouvelles technologies comportent aussi certains risques, en particulier pour les (jeunes) enfants.

Les enfants d'aujourd'hui vivent en grande partie dans le monde numérique, dans lequel ils communiquent, jouent, se socialisent et apprennent, ce qui est également positif. Les enfants doivent pouvoir découvrir l'internet, les équipements technologiques et les réseaux sociaux tant pour tirer profit des opportunités qu'ils offrent que pour se confronter aux risques qu'ils engendrent et ainsi développer une capacité de résilience.

Il est vrai que l'accès des enfants à divers appareils numériques se fait à un stade de plus en plus précoce et à une échelle de plus en plus grande. Par conséquent, malgré la vigilance des parents, le risque est grand qu'ils soient exposés à des contenus en ligne inappropriés, tels que des images pornographiques, de la violence extrême ou du *grooming* (fait d'appâter des enfants via les canaux numériques).

Pour réduire l'impact négatif des contenus en ligne inappropriés sur les jeunes enfants, nous proposons un certain nombre de mesures. Nous sommes conscients que ce que nous proposons dans cette résolution n'est qu'une partie des solutions préventives possibles pour protéger les enfants contre ces contenus inappropriés. Il est tout aussi important d'encourager une communication ouverte, positive et sans jugement entre l'enfant, d'une part, et les parents, le tuteur ou l'accompagnateur, d'autre part.

### **Les enfants sont actifs en ligne à un âge de plus en plus précoce**

Les enfants commencent à utiliser le smartphone et les réseaux sociaux à un âge de plus en plus précoce. Dans *MediaNest Figures 2021* (une étude sur l'utilisation des médias et sur l'éducation aux médias dans les familles flamandes), *Mediawijs* constate que WhatsApp, Snapchat et TikTok deviennent populaires chez les enfants dès l'âge de 9 ans. Comme il ressort

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de jaren heen hebben we steeds nieuwe vormen van technologie omarmd die ons leven beter maken. Ook de komst van de smartphone en het internet hebben we – terecht – met open armen verwelkomd. Toch brengen deze ook gevaren met zich mee, in het bijzonder voor (jonge) kinderen.

Kinderen leven tegenwoordig grotendeels in de digitale wereld waarin zij communiceren, spelen, socialiseren en leren. Dat is ook positief. Kinderen moeten het internet, technologische apparatuur en sociale media kunnen ontdekken om zowel online kansen te benutten als op risico's te botsen en zo veerkracht op te bouwen.

Kinderen hebben wel steeds vroeger en op grotere schaal toegang tot diverse digitale apparaten. De kans is dus ook groot dat zij – ondanks de waakzaamheid van hun ouders – worden blootgesteld aan ongepaste online-inhoud, zoals pornografische beelden, extreem geweld of *grooming* (digitaal kinderlokken).

Om de negatieve gevolgen van ongepaste online-inhoud op jonge kinderen te minimaliseren stellen wij een aantal maatregelen voor. Wij zijn ons ervan bewust dat hetgeen wij in deze resolutie voorstellen slechts een deel van de oplossingen betreft voor preventie en bescherming van kinderen tegen ongepaste online-inhoud. Even belangrijk is het stimuleren van open, positieve en niet-veroordelende communicatie tussen het kind enerzijds en ouders, voogd of begeleider anderzijds.

### **Kinderen op steeds jongere leeftijd online actief**

Kinderen zijn op steeds jongere leeftijd actief met smartphones en sociale media. "Mediawijs" stelt in de "MediaNest Cijfers 2021" (een onderzoek over het mediagebruik en de mediaopvoeding in Vlaamse gezinnen) vast dat WhatsApp, Snapchat en TikTok vanaf 9 jaar populair worden bij kinderen. Dat valt ook samen met de leeftijd waarop kinderen vandaag doorgaans hun

du rapport *Apestaartjaren* de 2020<sup>1</sup>, cet âge coïncide d'ailleurs avec celui auquel, aujourd'hui, les enfants reçoivent généralement leur premier smartphone. Deux ans plus tôt, en 2018, cet âge était encore de 11 ans.

Ce même rapport indique également que 10 % des enfants de cinquième et sixième année disent avoir déjà envoyé une photo sexy d'eux-mêmes. Une "photo sexy" n'est pas nécessairement une photo d'eux dénudés, mais cela montre que la découverte sexuelle en ligne fait bel et bien partie du cadre de vie des enfants. La curiosité sexuelle fait naturellement partie de l'évolution par laquelle passent les adolescents, mais nous devons également être conscients de ses conséquences négatives potentielles. Les parents s'inquiètent effectivement de savoir ce que leurs enfants partagent exactement et avec qui, et à quelles images ils sont exposés. En Flandre, 46 % des parents utiliseraient des applications ou des logiciels de contrôle.

En France, la Commission nationale de l'informatique et des libertés (CNIL) a mené une grande étude sur les pratiques numériques des jeunes, dont les résultats étaient certes prévisibles, mais ne sont pas moins inquiétants pour autant. 82 % des enfants de 10 ans et plus déclarent aller régulièrement sur l'internet en l'absence de leurs parents, tandis que 70 % disent regarder des vidéos en ligne alors qu'ils sont seuls. Il apparaît donc que le fait de surfer seul sur l'internet est une habitude répandue chez les enfants, même si les parents sous-estiment souvent cette pratique.

Ce qui est surtout inquiétant, c'est que cela commence de plus en plus tôt: des enfants iraient semble-t-il déjà en ligne à partir de 7 ans pour jouer ou regarder des vidéos, et la première affiliation à un réseau social aurait lieu vers 8 ans et demi. Il apparaît également que l'âge moyen de l'utilisation du premier smartphone est de 9,9 ans, ce qui signifie que l'âge auquel l'enfant reçoit un smartphone ne coïncide plus avec le début de l'école secondaire. D'autre part, 46 % des parents, notamment en Flandre, disent avoir des solutions, comme le "contrôle parental", pour contrôler les activités de leurs enfants.

### Contenus en ligne inappropriés

Un enfant qui regarde un dessin animé ou joue sur un site web illégal peut soudainement voir des publicités à caractère pornographique apparaître via des bannières publicitaires ou des fenêtres *pop-up*. Les sites de streaming illégaux ne sont cependant pas les seules sources importantes d'exposition à la pornographie: de plus en

<sup>1</sup> [https://assets.mediawijs.be/2021-10/apestaartjaren\\_2020\\_kinderen\\_a5\\_v4.pdf](https://assets.mediawijs.be/2021-10/apestaartjaren_2020_kinderen_a5_v4.pdf).

première smartphone krijgen, blijkt uit het "Apestaartjaren"-rapport van 2020.<sup>1</sup> Twee jaar eerder, in 2018, lag die leeftijd nog op 11 jaar.

Datzelfde rapport toont eveneens aan dat 10 % van de kinderen uit het vijfde en zesde leerjaar stelt dat hij of zij ooit al eens een sexy foto van zichzelf verstuurd. Een "sexy foto" is niet noodzakelijk een naaktfoto, maar het toont wel aan dat online seksuele ontdekking wel degelijk deel uitmaakt van de leefwereld van kinderen. Seksuele nieuwsgierigheid hoort natuurlijk bij de ontwikkeling die pubers doormaken, maar we moeten ons ook bewust zijn van de mogelijke kwalijke gevolgen hiervan. Ouders maken zich weliswaar zorgen over wat hun kinderen precies delen en met wie, en wat ze te zien krijgen. In Vlaanderen zou 46 % van de ouders gebruik maken van controle-apps of software.

In Frankrijk heeft de nationale commissie voor informatietechnologie en burgerlijke vrijheden (CNIL) een omvangrijke studie verricht naar de digitale praktijken van jongeren, waarvan de resultaten weliswaar verwacht, maar niet minder verontrustend zijn. 82 % van de kinderen vanaf 10 jaar zegt regelmatig online te gaan zonder hun ouders, terwijl 70 % van de kinderen zegt online video's alleen te bekijken. Hoewel het door ouders dus vaak wordt onderschat, blijkt zelfstandig surfen op het internet dus wijdverspreid te zijn.

Verontrustend is vooral dat het steeds vroeger begint: kinderen gaan naar verluidt al vanaf 7 jaar online om spelletjes te spelen of video's te bekijken, terwijl het eerste abonnement op een sociaal netwerk rond de leeftijd van 8,5 jaar lijkt plaats te vinden. Ook blijkt dat de gemiddelde leeftijd waarop de eerste smartphone wordt gebruikt 9,9 jaar te zijn, wat betekent dat het verkrijgen van een smartphone niet langer correleert met het begin van de middelbare school. Daarentegen zegt – net als in Vlaanderen – 46 % van de ouders dat zij oplossingen hebben om de activiteiten van hun kind te controleren, zoals ouderlijke toezicht.

### Ongepaste online-inhoud

Een kind dat naar een tekenfilm kijkt of op illegale websites een spelletje speelt, kan plots pornografische advertenties te zien krijgen via de banneradvertenties of pop-upvensters. Doch niet enkel illegale streaming websites zijn belangrijke bronnen van blootstelling aan pornografie, steeds vaker kan je met enkele muisklikken

<sup>1</sup> [https://assets.mediawijs.be/2021-10/apestaartjaren\\_2020\\_kinderen\\_a5\\_v4.pdf](https://assets.mediawijs.be/2021-10/apestaartjaren_2020_kinderen_a5_v4.pdf).

plus souvent, il est en effet possible, en quelques clics de souris, de naviguer sur des sites ordinaires montrant du “porno hard” sans filtre ou des images extrêmement violentes.

Le phénomène du *grooming* est également de plus en plus fréquent. Le *grooming* est une forme de sollicitation par laquelle un adulte tente d’approcher des enfants et des jeunes. Ces adultes (*groomers*) se font souvent passer eux-mêmes pour des enfants et établissent avec leurs victimes une relation de confiance. Ils demandent ensuite aux enfants des informations de plus en plus personnelles, jusqu’à des photos ou des vidéos d’eux-mêmes dénudés, et leur proposent ensuite parfois de se rencontrer. Certains d’entre eux finissent par exercer un chantage sur leurs victimes et leur réclament d’autres photos de nu, de l’argent ou des actes sexuels. Dans de nombreux cas, les victimes n’osent en parler à personne.

### Conséquences de l’exposition à des contenus en ligne inappropriés

L’exposition à des contenus en ligne inappropriés peut avoir des conséquences importantes pour les enfants, à court comme à long terme. Béatrice Copper-Royer, psychologue française spécialisée dans l’enfance et l’adolescence et cofondatrice de l’association e-Enfance et Grégoire Borst, professeur de psychologie du développement et de neurosciences cognitives de l’éducation et directeur d’un laboratoire du CNRS, expliquent certains des effets que peuvent avoir ces expositions.

À cet égard, Béatrice Copper-Royer indique que ce sont surtout les enfants qui sont confrontés fortuitement à des images pornographiques, alors qu’ils jouent à un jeu ou qu’ils regardent une vidéo en ligne, qui peuvent être déstabilisés. Les enfants ne veulent souvent pas en parler car ils éprouvent un sentiment de culpabilité. Ce sentiment peut non seulement les rendre grincheux, mais peut aussi se traduire par des maux de ventre, de tête, etc. En ce qui concerne les jeunes adolescents, la situation est différente de celle des enfants, car la confrontation à des images pornographiques est pour eux une manière de rigoler et de transgresser dans un monde qui n’offre plus grand-chose à transgresser. Or, toute exposition à ce type d’images peut également avoir des conséquences négatives pour eux, car elle leur renvoie souvent une image violente et dégradée de la sexualité tout en banalisant des comportements sexuels violents.

Il est important d’éviter la banalisation des comportements sexuels violents. C’est également ce qui ressort des statistiques préoccupantes relatives à la

reguliere websites bezoeken die ongefilterde harde pornografie of extreem gewelddadige beelden tonen.

Ook digitale *grooming* komt steeds meer voor. *Grooming* is een vorm van kinderlokken waarbij een volwassene kinderen en jongeren benadert. Digitale *groomers* doen zich vaak voor als leeftijdsgenoten van hun slachtoffers en bouwen een vertrouwensband met hen op. Ze vragen vervolgens om steeds meer persoonlijke informatie tot aan naaktfoto’s of -video’s, en willen dan soms ook afspreken. Uiteindelijk chanteren sommige *groomers* hun slachtoffers en vragen ze om meer naaktfoto’s, geld of seksuele handelingen. In veel gevallen durven slachtoffers dit aan niemand te vertellen.

### Gevolgen blootstelling ongepaste online-inhoud

De gevolgen van de blootstelling aan ongepaste online-inhoud voor kinderen kunnen aanzienlijk zijn op zowel korte als op lange termijn. Béatrice Copper-Royer, kinder- en jeugdpsychologe en medeoprichtster van de vereniging e-Enfance in Frankrijk en Grégoire Borst, hoogleraar ontwikkelingspsychologie en cognitieve neurowetenschappen en directeur van het laboratorium CNRS (Frans nationaal centrum voor wetenschappelijk onderzoek) lichten enkele van de effecten toe die deze blootstelling op kinderen kunnen hebben.

Zo stelt Béatrice Copper-Royer dat vooral kinderen die toevallig met pornografische beelden worden geconfronteerd, terwijl zij bijvoorbeeld een online spel spelen of video kijken, kunnen worden gedestabiliseerd. Kinderen willen hierover vaak niet praten omdat zij met een schuldgevoel te kampen krijgen. Dit maakt dat zij zich humeurig kunnen voelen, maar ook buikpijn, hoofdpijn enzovoort krijgen. Voor jonge tieners is het anders dan voor kinderen, omdat zij de confrontatie met pornografische beelden ervaren als een grote speeltuin en een manier om grensoverschrijdend te zijn in een wereld waar niet veel te overschrijden valt. Toch kan blootstelling aan dergelijke beelden ook voor hen negatieve gevolgen hebben omdat het hen vaak een gewelddadig en vernederend beeld geeft van seksualiteit en seksuele partners. Het bagatelliseert gewelddadig seksueel gedrag.

Het is belangrijk de bagatellisering van gewelddadig seksueel gedrag te voorkomen. Dat blijkt ook uit de zorgwekkende statistieken aangaande seksuele



délinquance juvénile en matière sexuelle.<sup>2</sup> Si les enfants sont souvent les victimes, ils sont parfois également les auteurs. Les chiffres de 2020 révèlent ainsi que 43 faits qualifiés d'infraction (FQI) (soit 15 % de l'ensemble des affaires FQI de la catégorie d'âge "en dessous de 6 ans") concernant un viol ou un attentat à la pudeur ont été commis par des enfants âgés de moins de 6 ans et que 267 (13 % de l'ensemble des FQI dans la catégorie d'âge 6-12 ans) ont été commis par des enfants âgés de 6 à 12 ans. L'exposition précoce à la pornographie (violente) peut en effet être un facteur intervenant dans la commission d'infractions sexuelles.<sup>3</sup>

Grégoire Borst indique quant à lui que l'exposition à des contenus en ligne inappropriés, par exemple des images pornographiques, peut avoir des effets sur la maturation du cerveau de l'enfant, notamment parce que ces images peuvent avoir un caractère traumatisant. Cette exposition a surtout des effets sur le "cerveau émotionnel" et sur toutes les zones du cerveau impliquées dans le ressenti émotionnel et la socialisation. Les enfants et les adolescents surexposés à ce type d'images à un moment de la vie où le cerveau est extrêmement sensible à l'environnement social pourraient subir des effets délétères sur le long terme parce que cette exposition aurait affecté la maturité de ce système neuronal.

### Le système de contrôle parental

Le législateur français a déjà imposé aux fournisseurs d'accès à l'internet de proposer à leurs abonnés un outil de contrôle parental. Le gouvernement a également créé récemment, en coopération avec les acteurs numériques, la plateforme "Je protège mon enfant"<sup>4</sup>, qui offre un aperçu des outils de contrôle parental destinés à éviter que les enfants ne soient exposés à des contenus pornographiques. Enfin, le législateur français a adopté en mars 2022 une initiative législative visant à renforcer le contrôle parental sur les moyens d'accès à internet, car si la grande majorité des parents affirme être favorable aux outils de contrôle parental, peu de parents utilisent toutefois effectivement ces outils.<sup>5</sup>

La directive européenne du 14 novembre 2018<sup>6</sup> indique que les contenus les plus préjudiciables qui,

jeugd-delinquentie.<sup>2</sup> Vaak zijn kinderen slachtoffer, maar soms zijn ze ook dader. Zo waren volgens de cijfers van 2020 43 (15 % van alle MOF-zaken binnen de leeftijdscategorie tot 6 jaar) MOF-zaken (misdrijf omschreven feiten) geregistreerd aangaande verkrachting en aanranding door kinderen onder 6 jaar en 267 (13 % van alle MOF-zaken binnen de leeftijdscategorie 6-12 jaar) tussen 6 en 12 jaar. Een vroege blootstelling aan (gewelddadige) pornografie kan immers meespelen in het begaan van seksuele misdrijven.<sup>3</sup>

Grégoire Borst stelt dan weer dan de blootstelling aan ongepaste online-inhoud, zoals pornografische beelden, gevolgen heeft voor de ontwikkeling van de hersenen van het kind, met name omdat deze beelden een traumatisch karakter kunnen hebben. Dit heeft vooral gevolgen voor het "emotionele brein" en die gebieden van de hersenen die betrokken zijn bij emotionele gevoelens en socialisatie. Kinderen en tieners die overmatig aan dit soort beelden worden blootgesteld in een levensfase waarin de hersenen uiterst gevoelig zijn voor de sociale omgeving kunnen op lange termijn schadelijke gevolgen hebben omdat dit de ontwikkeling van het neuronale systeem beïnvloedt.

### Een systeem van ouderlijk toezicht

De Franse wetgever verplichtte internetproviders al eerder om hun abonnees een instrument voor ouderlijk toezicht aan te bieden. Ook recent heeft de regering, samen met de digitale belanghebbenden, het platform "Je protège mon enfant"<sup>4</sup> opgericht, dat een overzicht biedt van de oplossingen voor ouderlijk toezicht om te voorkomen dat hun kind wordt blootgesteld aan pornografische inhoud. In maart 2022 werd tenslotte een wetgevend initiatief aangenomen in Frankrijk om de toegang van ouders tot instrumenten van ouderlijk toezicht te vergemakkelijken. Want hoewel de overgrote meerderheid van de ouders zegt voorstander te zijn van voorzieningen voor ouderlijk toezicht, zijn er maar weinig die ze ook daadwerkelijk gebruiken.<sup>5</sup>

In de Europese richtlijn van 14 november 2018<sup>6</sup> wordt gesteld dat de meest schadelijke inhoud, die de

<sup>2</sup> Chiffres du ministère public Affaires FQI, <https://www.om-mp.be/stat/jeu/f/index.html>.

<sup>3</sup> Ryan et Otonichar, *Juvenile Sex Offenders*, 2016.

<sup>4</sup> <https://jeprotegemonenfant.gouv.fr/>.

<sup>5</sup> <http://www.senat.fr/dossier-legislatif/pp121-364.html>.

<sup>6</sup> directive (UE) 2018/1808 du Parlement européen et du Conseil du 14 novembre 2018 modifiant la directive 2010/13/UE visant à la coordination de certaines dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres relatives à la fourniture de services de médias audiovisuels (directive "Services de médias audiovisuels"), compte tenu de l'évolution des réalités du marché.

<sup>2</sup> Cijfers openbaar ministerie MOF-zaken, <https://www.om-mp.be/stat/jeu/n/index.html>.

<sup>3</sup> Ryan et Otonichar, *Juvenile Sex Offenders*, 2016.

<sup>4</sup> <https://jeprotegemonenfant.gouv.fr/>.

<sup>5</sup> <http://www.senat.fr/dossier-legislatif/pp121-364.html>.

<sup>6</sup> Richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees parlement en de Raad van 14 november 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) in het licht van een veranderende marktsituatie.

sans nécessairement constituer une infraction pénale, pourraient nuire à l'épanouissement physique, mental ou moral des mineurs, devraient faire l'objet des mesures les plus strictes, comme le cryptage et l'emploi d'outils de contrôle parental effectifs, sans préjudice de la possibilité pour les États membres d'adopter des mesures plus strictes. Des mesures sont prévues tant pour les organismes de radiodiffusion télévisuelle que pour les services de plateformes de partage de vidéos.

Cette directive européenne a déjà été transposée dans les Communautés et à Bruxelles-Capitale. La Flandre a ainsi transposé cette directive par le décret flamand sur les médias<sup>7</sup> qui dispose que les organismes de radiodiffusion télévisuelle n'émettent pas de programmes qui pourraient nuire à l'épanouissement physique, mental ou moral des mineurs, sauf si l'organisme de radiodiffusion télévisuelle garantit, par le choix de l'heure de l'émission, l'utilisation d'outils permettant de vérifier l'âge ou d'autres mesures techniques, que les mineurs ne puissent normalement pas les entendre ni les voir. Les mesures sont proportionnées au préjudice que pourrait causer le programme. Les programmes contenant des images pornographiques ou des images de violence gratuite, sont transmis ou proposés sous forme cryptée ou soumis à un contrôle parental efficace.

Il a également été prévu que les fournisseurs de services de plateformes de partage de vidéos doivent prendre les mesures appropriées pour protéger les mineurs contre les programmes, les contenus générés par les utilisateurs et la communication commerciale susceptibles de nuire à leur épanouissement physique, mental ou moral. Exemples de mesures appropriées:

- fournir sous forme cryptée les programmes, les contenus générés par les utilisateurs et les communications commerciales contenant des images pornographiques ou des images de violence gratuite, ou les soumettre à un contrôle parental efficace;

- prévoir des systèmes de contrôle parental dont les utilisateurs finaux du service de plateforme de partage de vidéos ont le contrôle en ce qui concerne les programmes, les contenus générés par les utilisateurs

<sup>7</sup> Décret du 19 mars 2021 modifiant le décret du 27 mars 2009 relatif à la radiodiffusion et à la télévision, en ce qui concerne la transposition partielle de la directive (UE) 2018/1808 du Parlement européen et du Conseil du 14 novembre 2018 modifiant la directive 2010/13/UE visant à la coordination de certaines dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres relatives à la fourniture de services de médias audiovisuels (directive "Services de médias audiovisuels"), compte tenu de l'évolution des réalités du marché.

lichamelijke, geestelijke of morele ontwikkeling van minderjarigen kan aantasten, maar niet noodzakelijkerwijs strafbaar is, moet onderworpen zijn aan de strengste maatregelen zoals versleuteling en doeltreffend ouderlijk toezicht, waarbij de mogelijkheid voor de lidstaten tot het vaststellen van strengere maatregelen onverlet wordt gelaten. Voor zowel televisieomroeporganisaties als videoplatformdiensten worden passende maatregelen voorgesteld.

De Europese richtlijn werd in de gemeenschappen en Brussel-Hoofdstad reeds omgezet. Zo werd in Vlaanderen de richtlijn omgezet in het Vlaams mediadecreet<sup>7</sup> en werd bepaald dat televisieomroeporganisaties geen programma's uitzenden die de lichamelijke, geestelijke of morele ontwikkeling van minderjarigen kunnen aantasten, tenzij de televisieomroeporganisatie door selectie van de tijd van uitzenden, instrumenten voor leeftijdscontrole of andere technische maatregelen waarborgt dat minderjarigen die programma's normaliter niet te horen of te zien krijgen. De maatregelen zijn evenredig aan de mogelijke schade die het programma kan berokkenen. Programma's waarin pornografische beelden of beelden van nodeloos geweld voorkomen, worden versleuteld uitgezonden of aangeboden, of worden onderworpen aan een doeltreffend ouderlijk toezicht.

Er werd eveneens bepaald dat aanbieders van videoplatformdiensten de nodige passende maatregelen dienen te nemen om minderjarigen te beschermen tegen programma's, door gebruikers gegenereerde inhoud en commerciële communicatie die lichamelijke, geestelijke of morele ontwikkeling van minderjarigen zouden kunnen aantasten. Enkele passende maatregelen zijn de volgende:

- programma's, door gebruikers gegenereerde inhoud en commerciële communicatie waarin pornografische beelden of beelden van nodeloos geweld voorkomen versleuteld aanbieden of die onderwerpen aan een doeltreffend ouderlijk toezicht;

- systemen voor ouderlijk toezicht ter beschikking stellen die door de eindgebruiker van de videoplatformdienst worden beheerd voor programma's, door gebruikers gegenereerde inhoud en commerciële communicatie die

<sup>7</sup> Decreet van 19 maart 2021 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) in het licht van een veranderende marktsituatie.

et les communications commerciales susceptibles de nuire à l'épanouissement physique, mental ou moral des mineurs.

De plus en plus d'efforts sont donc manifestement déployés pour mieux protéger les enfants sur le web, ce qui est d'ailleurs nécessaire. Conformément à la législation récemment adoptée et aux initiatives récemment prises en France, nous préconisons d'imposer des obligations plus strictes aux fournisseurs de services d'accès au web et aux fabricants d'appareils donnant accès au web afin que l'utilisation des logiciels de contrôle par les parents soit plus systématique, plus simple et plus intuitive. Par ailleurs, nous demandons la création d'une plateforme numérique visant à aider les parents à empêcher que les enfants soient exposés à des contenus pornographiques. Cette plateforme proposera également des outils qui permettront aux parents, aux pédagogues et aux enfants de reconnaître les signes de *grooming* et de lutter contre cette pratique.

Nous sommes conscients que la mise en place d'un système de contrôle parental ne réglera pas tout et il va également de soi que le choix de mettre excessivement l'accent sur le contrôle parental présente également des inconvénients. En effet, ce choix donne un faux sentiment de sécurité. La communication en pâtit lorsque les jeunes utilisent le web en cachette. La responsabilité incombe alors aux parents plutôt qu'aux enfants. Et ce choix peut installer un climat négatif et angoissant autour de l'utilisation du web. Il convient dès lors de considérer que le contrôle parental n'est que l'une des mesures envisageables pour protéger les enfants contre les contenus inadéquats sur internet. Nous souhaitons clairement souligner qu'il importe encore davantage d'encourager une communication ouverte, positive et sans jugement entre les enfants, d'une part, et les parents, les tuteurs ou les accompagnateurs, d'autre part.

Le système de contrôle parental peut en revanche jouer un rôle essentiel à l'égard des jeunes enfants, qui ont encore besoin de beaucoup plus de repères et de structure. Le contrôle parental est aujourd'hui d'autant plus pertinent que l'âge moyen auquel les enfants reçoivent leur premier smartphone est descendu à 9,9 ans.

de lichamelijke, geestelijke of morele ontwikkeling van minderjarigen kunnen aantasten.

Het mag dan ook duidelijk zijn dat er steeds meer in het werk wordt gesteld om kinderen ook online beter te beschermen, en dat blijkt ook nodig te zijn. In de lijn met de recent aangenomen Franse wetgeving en initiatieven, pleiten wij ervoor dat voor zowel aanbieders van internettoegangsdiensden als voor fabrikanten van apparatuur die toegang tot het internet verlenen, strengere verplichtingen gelden, zodat ouders de controleapparatuur systematischer, eenvoudiger en gebruiksvriendelijker kunnen gebruiken. Daarnaast vragen we ook om een digitaal platform op te richten om ouders te helpen te voorkomen dat hun kind wordt blootgesteld aan pornografische inhoud. Ook zal dit platform tools aanbieden voor ouders, pedagogen en kinderen om tekenen van *grooming* te herkennen en tegen te gaan.

Wij zijn ons ervan bewust dat een systeem van ouderlijk toezicht geen zaligmakende oplossing is. Een overdreven focus op een systeem van ouderlijke controle kent natuurlijk ook nadelen: een vals gevoel van veiligheid, nadelig voor de communicatie wanneer jongeren het stiekem gaan doen, de verantwoordelijkheid die bij de ouders wordt gelegd in plaats van bij het kind, en het kan een negatieve, angstige sfeer rond internetgebruik creëren. Een systeem van ouderlijk toezicht moet dan ook worden beschouwd als slechts één maatregel voor preventie en bescherming van kinderen tegen ongepaste online-inhoud. Wij wensen uitdrukkelijk te benadrukken dat het stimuleren van open, positieve en niet-veroordelende communicatie tussen het kind enerzijds en ouders, voogd of begeleider anderzijds nog belangrijker is.

Een systeem van ouderlijk toezicht kan daarentegen wel een essentiële rol spelen voor jonge kinderen, die nog veel meer handvaten en structuur nodig hebben. Zeker gezien de gemiddelde leeftijd van een eerste smartphone is gedaald naar 9,9 jaar is zo'n systeem zeker relevant.

Michael FREILICH (N-VA)  
 Valerie VAN PEEL (N-VA)  
 Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)  
 Katrien HOUTMEYERS (N-VA)  
 Kathleen DEPOORTER (N-VA)  
 Mieke CLAES (NVA)  
 Sophie DE WIT (N-VA)  
 Theo FRANCKEN (N-VA)



## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRES DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la protection des enfants (sur le web et ailleurs) est une mission essentielle des autorités publiques;

B. considérant que les enfants utilisent de plus en plus tôt le smartphone et les médias sociaux, et que cela peut les exposer à certains dangers;

C. considérant que les enfants utilisent des appareils numériques de plus en plus tôt et à une échelle de plus en plus grande, et que cela augmente le risque qu'ils soient exposés à des contenus inappropriés sur le web, par exemple à des images pornographiques ou à des actes de violence extrême, ou qu'ils entrent en contact avec des personnes malintentionnées;

D. considérant qu'une communication ouverte, positive et sans jugement entre les enfants et les parents, les tuteurs, les accompagnateurs, *etc.* est essentielle;

E. considérant qu'une exposition précoce à la pornographie (violente) peut inciter à commettre des infractions à caractère sexuel;

F. considérant que le contrôle parental ne peut être considéré que comme l'une des mesures envisageables de prévention et de protection des enfants contre les contenus inappropriés sur le web;

G. considérant que le contrôle parental est surtout pertinent à l'égard des jeunes enfants;

H. considérant que la directive (UE) 2018/1808 du Parlement européen et du Conseil du 14 novembre 2018, transposée par les communautés et par la Région de Bruxelles-Capitale, oblige les organismes de radiodiffusion télévisuelle et les fournisseurs de services de plateformes de partage de vidéos à mettre à disposition des systèmes de contrôle parental pour les programmes, les contenus générés par les utilisateurs et les communications commerciales susceptibles de nuire à l'épanouissement physique, mental ou moral des mineurs;

I. considérant que la législation française oblige les fabricants d'appareils donnant accès au web à installer (gratuitement) un système de contrôle parental et à permettre aux utilisateurs d'activer ce système lors de la première utilisation de tout appareil;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. opmerkend dat het beschermen van kinderen (online en offline) een kerntaak van de overheid is;

B. gelet op het gegeven dat kinderen op steeds jongere leeftijd actief zijn met smartphones en op sociale media en dat dit gevaren met zich kan meebrengen;

C. gelet op het gegeven dat kinderen steeds vroeger en op grotere schaal toegang tot diverse digitale apparaten hebben en dat dit de kans vergroot dat zij worden blootgesteld aan ongepast online-inhoud, zoals pornografische beelden, extreem geweld, of in contact komen met personen met ongepaste bedoelingen;

D. overwegende dat een goede, open, positieve en niet-veroordelende communicatie tussen kinderen en ouders, voogd, begeleider... van essentieel belang is;

E. overwegende dat een vroege blootstelling aan (gewelddadige) pornografie kan meespelen in het begaan van seksuele misdrijven;

F. overwegende dat een systeem van ouderlijk toezicht moet worden beschouwd als slechts één maatregel voor preventie en bescherming van kinderen tegen ongepaste online-inhoud;

G. overwegende dat een systeem van ouderlijk toezicht vooral een rol kan spelen voor jonge kinderen;

H. gelet op de Richtlijn (EU) 2018/1808 van het Europees parlement en de Raad van 14 november 2018 die werd omgezet in de gemeenschappen en Brussel-Hoofdstad waarbij systemen voor ouderlijk toezicht ter beschikking dienen gesteld te worden door televisie-omroeporganisaties en videoplatformdiensten voor programma's, door gebruikers gegenereerde inhoud en commerciële communicatie die de lichamelijke, geestelijke of morele ontwikkeling van minderjarigen kunnen aantasten;

I. gelet op de Franse wetgeving waarbij fabrikanten van apparatuur die toegang tot het internet verlenen, worden verplicht (gratis) een systeem voor ouderlijk toezicht te installeren en gebruikers de mogelijkheid te bieden dit systeem bij het eerste gebruik van het toestel te activeren;

J. considérant que la législation française oblige les fournisseurs d'accès au web à proposer un outil de contrôle parental à leurs abonnés;

K. vu l'initiative française dans le cadre de laquelle le gouvernement et les acteurs numériques ont créé la plateforme "Je protège mon enfant", qui présente un aperçu des solutions de contrôle parental et de prévention de l'exposition des enfants à des contenus pornographiques;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'obliger les fournisseurs de services d'accès à l'internet à mettre en place un système de contrôle parental et à mettre ce système à disposition gratuitement;

2. d'obliger les fabricants d'appareils donnant accès à l'internet à installer gratuitement un système de contrôle parental:

2.1. utilisable gratuitement;

2.2. activable dès la première utilisation de l'appareil;

2.3. assorti d'un certificat attestant que le fabricant a respecté ses obligations; l'existence de ce certificat devra être vérifiée par le distributeur;

2.4. dans le cadre duquel le SPF Économie serait chargé du contrôle des appareils mis en vente et du respect, par les fabricants et les distributeurs, des obligations énumérées ci-avant;

3. de mettre en place, en collaboration avec les acteurs du secteur numérique et les organisations en charge de la protection des enfants, une plateforme numérique mettant à disposition des parents des informations utiles pour éviter que leurs enfants ne soient exposés à de la pornographie ou à des tentatives de *grooming* en ligne (mise en confiance à des fins d'abus sexuel).

10 juin 2022

J. gelet op de Franse wetgeving waarbij internetproviders verplicht zijn hun abonnees een instrument voor ouderlijk toezicht aan te bieden;

K. gelet op het Franse initiatief waarbij de regering, samen met de digitale belanghebbenden, het platform "*Je protège mon enfant*" heeft opgericht, dat een overzicht biedt van de oplossingen voor ouderlijk toezicht en het voorkomen dat hun kind wordt blootgesteld aan pornografische inhoud;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. aanbieders van internettoegangsdiensten te verplichten een systeem van ouderlijk toezicht te installeren en dit systeem gratis te laten voorzien;

2. fabrikanten van apparatuur die toegang tot het internet verleent te verplichten gratis een systeem voor ouderlijk toezicht te installeren waarbij:

2.1. het systeem van ouderlijk toezicht gratis te gebruiken is;

2.2. gebruikers de mogelijkheid krijgen om dit systeem bij het eerste gebruik van het toestel te activeren;

2.3. de fabrikant via een certificaat aantoont dat hij aan zijn verplichting heeft voldaan en de distributeur het bestaan van dit certificaat verifieert;

2.4. de FOD Economie belast wordt met het toezicht op de in de handel te brengen apparatuur en de naleving van bovenstaande verzoeken door de fabrikant en de distributeur;

3. in samenwerking met digitale belanghebbenden en organisaties die instaan voor de kindbescherming een digitaal platform op te richten met informatie om ouders te helpen te voorkomen dat hun kind wordt blootgesteld aan pornografische inhoud en extreem geweld en het slachtoffer kunnen worden van digitale *grooming*.

10 juni 2022

Michael FREILICH (N-VA)  
Valerie VAN PEEL (N-VA)  
Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)  
Katrien HOUTMEYERS (N-VA)  
Kathleen DEPOORTER (N-VA)  
Mieke CLAES (NVA)  
Sophie DE WIT (N-VA)  
Theo FRANCKEN (N-VA)