

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juillet 2022

PROJET DE LOI**modifiant l'article 69
des lois sur le Conseil d'État,
coordonnées le 12 janvier 1973****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. Daniel SENESAEL**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	8
III. Discussion des articles et votes.....	9

*Voir:*Doc 55 **2790/ (2021/2022)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juli 2022

WETSONTWERP**tot wijziging van artikel 69
van de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSAZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daniel SENESAEL****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	8
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

*Zie:*Doc 55 **2790/ (2021/2022)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

07537

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N. , Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 13 juillet 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, indique que le projet de loi à l'examen constitue une étape essentielle de la concrétisation de la réforme du Conseil d'État. Il avait déjà été inscrit dans l'accord de gouvernement que les procédures du Conseil d'État seraient évaluées et, si nécessaire, réexaminées afin de raccourcir le temps de traitement et de promouvoir la sécurité juridique, afin d'améliorer le processus législatif et pour pouvoir résoudre encore plus rapidement les litiges administratifs. La ministre a affiné cette ambition dans la note de politique générale Intérieur pour l'année 2022 en prévoyant un renforcement concret et une réforme du Conseil d'État axée sur le contenu (DOC 55 2294/018).

En effet, le Conseil d'État joue indéniablement un rôle important dans la protection juridique des citoyens et des entreprises, et il constitue une composante essentielle de l'État de droit. Cependant, tant les citoyens que les entreprises et les autorités publiques sont souvent fixés trop tard sur le sort des décisions administratives.

La réforme du Conseil d'État à l'examen vise non seulement à accélérer la procédure, mais aussi à la rendre moderne et efficace et à en améliorer la qualité afin que les parties soient plus rapidement fixées sur la légalité et le caractère définitif d'une décision. Cela favorisera aussi bien la sécurité juridique que le climat d'investissement dans notre pays.

Pour atteindre cet objectif, il est d'abord essentiel de renforcer le Conseil d'État et de prévoir un élargissement substantiel du cadre du personnel. Un investissement a déjà été réalisé en vue de moderniser l'infrastructure informatique et la plateforme électronique du Conseil d'État pour lui permettre de travailler plus rapidement et plus efficacement. L'objectif est de finaliser ce plan informatique fin 2023. Par ailleurs, une réforme de fond des deux sections du Conseil d'État, de la section du contentieux administratif et de la section de législation, est également prévue. Le renforcement de ces deux piliers conduira à des procédures plus rapides et de meilleure qualité et permettra à la section de législation de continuer à formuler des avis de qualité, notamment sur les propositions de loi et les projets de loi.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 juli 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing licht toe dat het wetsontwerp een essentiële eerste stap in de concrete uitwerking van de hervorming van de Raad van State behelst. In het regeerakkoord werd reeds opgenomen dat de procedures bij de Raad van State geëvalueerd en desgevallend herbekeken worden om de doorlooptijd te verkorten en de rechtszekerheid te bevorderen, om het wetgevend proces te verbeteren en om bestuursgeschillen nog sneller te kunnen beslechten. De minister scherpte deze ambitie aan in de beleidsnota Binnenlandse Zaken voor het jaar 2022 door te voorzien in een concrete versterking en inhoudelijke hervorming van de Raad van State (DOC 55 2294/018).

De Raad van State speelt immers onmiskenbaar een belangrijke rol in de rechtsbescherming van burgers en ondernemingen en vormt een essentieel onderdeel van de rechtsstaat. Zowel burgers, ondernemingen als overheden krijgen evenwel dikwijls te laat duidelijkheid over het lot van een administratieve beslissing.

Met deze hervorming van de Raad van State wordt dan ook niet alleen een snellere, maar ook moderne, efficiënte en kwaliteitsvolle rechtspleging nagestreefd teneinde sneller duidelijkheid te verkrijgen over de wetigheid en het definitieve karakter van een beslissing. Dit komt zowel de rechtszekerheid als het investeringsklimaat in het land ten goede.

Om deze doelstelling te bereiken is het in eerste instantie essentieel de Raad van State te versterken en te voorzien in een substantiële uitbreiding van het personeelskader. Er werd al eerder geïnvesteerd in een modernisering van de IT- infrastructuur en het elektronisch platform van de Raad van State, die het moeten toelaten om sneller en efficiënter te werken. Er wordt beoogd dit IT-plan eind 2023 te kunnen finaliseren. Daarnaast wordt in een inhoudelijke hervorming van de beide afdelingen voor de Raad van State, de afdeling bestuursrechtspraak en de afdeling wetgeving, voorzien. De versterking van de beide pijlers zal leiden tot snellere en kwaliteitsvolle procedures alsook tot het voorzien in de blijvend kwaliteitsvolle adviesverlening van de afdeling wetgeving met betrekking tot, onder meer, wetsvoorstellen en wetsontwerpen.

1. Extension du cadre du personnel

La réforme du Conseil d'État compte donc deux composantes: l'extension du cadre du personnel et la réforme de fond de ses deux sections.

Ce projet de loi concerne la première composante, c'est-à-dire la mise en place de la base juridique pour l'extension substantielle du cadre du personnel, afin de pouvoir recruter d'éminents conseillers d'État, auditeurs et greffiers. Ce premier exercice est urgent et nécessaire, vu le temps requis pour achever l'extension du cadre du personnel et les étapes à parcourir: rédaction des postes vacants, organisation des examens de recrutement, analyses, arrêtés de nomination, etc. Le recrutement d'un conseiller d'État prend au moins sept à huit mois, et celui d'un auditeur, au moins six mois. Ce processus doit donc être entamé le plus rapidement possible. Cette extension du cadre du personnel est nécessaire pour réduire considérablement le délai de traitement des procédures à la section du contentieux administratif du Conseil d'État, pour mettre en œuvre les autres réformes prévues des deux sections et donc ainsi atteindre l'objectif final de procédures plus rapides, modernes et efficaces.

Pour commencer ces recrutements et étendre effectivement le cadre du personnel, l'article 69 des lois coordonnées doit d'abord être modifié. Cet article détermine la composition chiffrée du Conseil d'État et donc, l'effectif du Conseil, de l'auditorat, du bureau de coordination et du greffe. L'extension du cadre du personnel appelle par conséquent une augmentation de ces chiffres. Le présent projet de loi modifiant l'article 69 constitue donc la base légale de l'extension envisagée du cadre du personnel, et constitue effectivement une étape essentielle et nécessaire mais urgente de la réforme du Conseil d'État.

Concrètement, l'article 69 sera modifié par le projet de loi de sorte que le cadre des membres du Conseil dans son ensemble passe de 44 à 58 membres, soit une augmentation de 14 unités. Le cadre sera alors composé d'un premier président, d'un président, de minimum 14 et maximum 16 présidents de chambre et de 42 conseillers d'État. Auparavant, le Conseil comptait 28 conseillers d'État. Ce nombre de 42 conseillers d'État sera réduit d'une ou de deux unités si un 15^e ou 16^e président de chambre est nommé. Le dernier alinéa de l'article 69 en projet prévoit en effet que le nombre de présidents de chambre peut être augmenté d'une ou de deux unités en fonction des nécessités de service. La question est

1. Uitbreiding van het personeelskader

De hervorming van de Raad van State behelst dus twee onderdelen: de uitbreiding van het personeelskader en de inhoudelijke hervorming van de beide afdelingen ervan.

Dit wetsontwerp betreft het eerste onderdeel, dat wil zeggen de totstandbrenging van de juridische grondslag voor de substantiële uitbreiding van het personeelskader. Doel daarvan is eminente staatsraden, auditeurs en griffiers in dienst te kunnen nemen. Die eerste oefening is spoedeisend en noodzakelijk, gelet op de vereiste tijd om de uitbreiding van het personeelskader en de te doorlopen fases te kunnen voltooien: de redactie van de vacatures, de organisatie van de wervingsexamens, de analyses, de benoemingsbesluiten enzovoort. De indienstneming van een staatsraad vergt op zijn minst zeven à acht maanden en die van een auditeur ten minste zes maanden. Dat proces moet dan ook zo spoedig mogelijk worden aangevat. Die uitbreiding van het personeelskader is noodzakelijk om de termijn voor de afhandeling van de procedures bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State aanmerkelijk in te korten, alsmede om concreet uitvoering te geven aan de andere geplande hervormingen van de beide afdelingen en aldus het einddoel te bereiken om met name tot snellere, moderne en doeltreffende procedures te komen.

Om die indienstnemingen aan te vatten en om het personeelskader daadwerkelijk uit te breiden, moet eerst artikel 69 van de gecoördineerde wetten worden gewijzigd. Dat artikel bepaalt de cijfermatige samenstelling van de Raad van State, te weten het personeelsbestand bij de Raad, het auditoraat, het coördinatiebureau en de griffie. De uitbreiding van het personeelskader vereist bijgevolg dat die cijfers opwaarts worden herzien. Dit wetsontwerp tot wijziging van artikel 69 vormt derhalve de wettelijke grondslag voor de geplande uitbreiding van het personeelskader, en is daadwerkelijk een essentiële en noodzakelijke, doch dringende fase van de hervorming van de Raad van State.

Concreet zal artikel 69 middels het wetsontwerp zodanig worden gewijzigd zodat het kader van de leden van de Raad in zijn totaliteit wordt verhoogd van 44 tot 58, d.i. een stijging met 14 eenheden. Het kader bestaat dan uit een eerste voorzitter, een voorzitter, minstens 14 en hoogstens 16 kamervoorzitters en 42 staatsraden. Voorheen telde de Raad 28 staatsraden. Het aantal van 42 staatsraden zal worden verminderd met 1 of 2 eenheden indien een 15^e of 16^e kamervoorzitter wordt aangewezen. In het laatste lid van het ontworpen artikel 69 wordt immers bepaald dat het aantal kamervoorzitters op grond van dienstnoodwendigheden kan worden verhoogd met 1 of 2 eenheden. Dit is met name afhankelijk van de

de savoir si la nomination des conseillers d'État pourrait ou non nécessiter, du point de vue organisationnel, la nomination d'un président de chambre supplémentaire.

En ce qui concerne l'auditorat, il est prévu que le cadre passe de 80 à 112 membres, soit une augmentation de 32 unités. Le cadre comprendra alors un auditeur général, un auditeur général adjoint, au moins 14 et au plus 16 premiers auditeurs chefs de section et 96 auditeurs adjoints, auditeurs et premiers auditeurs. Auparavant, le cadre de ce dernier groupe comportait 64 unités. La possibilité de nommer des premiers auditeurs chefs de section supplémentaires est prévue également pour l'auditorat en fonction des besoins du service. Enfin, le nombre de greffiers passe de 25 à 32 unités.

Dans l'avis favorable que la section de Législation a rendu sur le projet de loi à l'examen, il est expliqué que pour atteindre l'objectif poursuivi par le projet, il sera également nécessaire de modifier notamment les articles 76, 79, 81 et 83 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'État. Ces modifications seront naturellement prises en compte lors de l'élaboration des réformes de fond des deux sections du Conseil d'État, qui nécessiteront d'ailleurs également la modification d'autres articles des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

2. Aspect budgétaire

Ce renforcement considérable du cadre du personnel du Conseil d'État implique naturellement un aspect budgétaire.

Lors du conclave budgétaire d'octobre 2021, il a été décidé dans un premier temps, à la demande de la ministre, d'augmenter progressivement les crédits pour l'extension du cadre du personnel du Conseil d'État, afin d'atteindre 2 millions d'euros supplémentaires en crédits de personnel à partir de 2024.

En avril de cette année, dans le cadre de l'approbation du paquet de mesures visant à accélérer la transition énergétique, il a entre autres été décidé de prévoir une extension supplémentaire et substantielle du cadre du personnel du Conseil d'État par rapport à l'extension de cadre déjà acquise, et de libérer un crédit supplémentaire de 4 millions d'euros.

Sur la base de la situation budgétaire actuelle, des propositions concrètes de réforme, des points de vue recueillis et des consultations ultérieures, la proposition concrète d'extension du cadre du personnel du Conseil d'État a ensuite été formulée.

vraag of de benoeming van staatsraden organisatorisch de aanwijzing van een bijkomende kamervoorzitter al dan niet noodzakelijk zou maken.

Ten aanzien van het auditoraat wordt bepaald dat het kader van de leden van het auditoraat wordt uitgebreid van 80 tot 112, d.i. een stijging met 32 eenheden. Het kader bestaat dan uit een auditeur-generaal, een adjunct-auditeur-generaal, minstens 14 en hoogstens 16 eerste auditeurs-afdelingshoofden, en 96 adjunct-auditeurs, auditeurs en eerste auditeurs. Voorheen bedroeg de personeelsformatie voor die laatste groep 64 eenheden. Ook voor het auditoraat wordt voorzien in de mogelijkheid tot aanstelling van bijkomende eerste auditeurs-afdelingshoofden op grond van dienstnoodwendigheden. Tot slot wordt het aantal griffiers van 25 op 32 gebracht.

In het gunstige advies van de afdeling wetgeving over dit wetsontwerp wordt toegelicht dat, om de doelstelling van het wetsontwerp te bereiken, ook onder andere de artikelen 76, 79, 81 en 83 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State zullen moeten worden gewijzigd. Deze wijzigingen zullen uiteraard worden meegenomen bij de redactie van de inhoudelijke hervormingen van beide afdelingen van de Raad van State, waarvoor ook andere artikelen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zullen moeten worden gewijzigd.

2. Budgettair

Die aanzienlijke uitbreiding van de personeelsformatie van de Raad van State heeft uiteraard een budgettaire weerslag.

Tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2021 werd in een eerste fase, op verzoek van de minister, beslist om de kredieten voor de uitbreiding van de personeelsformatie van de Raad van State geleidelijk te verhogen, om uiteindelijk te komen tot 2 miljoen euro bijkomende personeelskredieten vanaf 2024.

In april 2022 werd in het kader van de goedkeuring van het pakket maatregelen om de energietransitie te versnellen onder andere beslist om in een bijkomende en aanzienlijke uitbreiding van de personeelsformatie van de Raad van State te voorzien in vergelijking met de reeds verworven uitbreiding, en om een bijkomend krediet van 4 miljoen euro vrij te maken.

Op basis van de huidige budgettaire situatie, van de concrete hervormingsvoorstellen, van de ingewonnen standpunten en van de daaropvolgend raadplegingen werd vervolgens het concrete voorstel voor de uitbreiding van de personeelsformatie van de Raad van State geformuleerd.

3. Propositions de fond concernant la réforme de la section de Législation et de la section du Contentieux administratif du Conseil d'État

L'extension du cadre du personnel permettra de mettre en œuvre les propositions de fond visant à réformer la section de Législation et la section du Contentieux administratif. Ces propositions sont en train d'être coulées dans des textes réglementaires. Elles seront soumises au Parlement après avoir fait l'objet d'un examen plus approfondi au sein du gouvernement.

a) Propositions de fond concernant la réforme de la section du Contentieux administratif

Les propositions de réforme de la section du Contentieux administratif peuvent être regroupées en trois thèmes: la réduction de la durée des procédures, une gestion plus active de la procédure de suspension et la réintroduction de la boucle administrative.

— Réduction de la durée des procédures

L'objectif principal de ces propositions est de réduire substantiellement la durée de la procédure dite d'annulation devant la section du Contentieux administratif. À l'heure actuelle, le délai moyen de traitement est de plus de 30 mois.

Le Conseil d'État s'engage ainsi tout d'abord à réduire substantiellement le délai de traitement des recours en annulation ordinaires qui ne sont pas assortis d'incidents de procédure. Plusieurs mesures supplémentaires visant à accélérer la procédure et à la rendre plus efficace sont proposées à cette fin.

Il y a ainsi la volonté de veiller à ce qu'en principe, l'auditorat dépose dorénavant – lorsque le cadre aura été renforcé – son rapport dans un délai de six mois. Certains aménagements dont l'objectif essentiel est de simplifier le travail de l'auditorat et du Conseil sont également prévus en ce qui concerne les parties à la procédure, qui seront par exemple tenues de fournir un résumé de chaque moyen.

Le Conseil et l'auditorat optimiseront eux-mêmes l'utilisation de la procédure des débats succincts et l'utilisation d'une affaire "pilote" et d'un arrêt "pilote" en cas de recours quasi similaires. C'est, par exemple, le cas des recours introduits par des parties requérantes différentes, mais qui, par exemple, font appel au même avocat ou développent les mêmes moyens.

3. Inhoudelijke voorstellen tot hervorming van de afdelingen wetgeving en bestuursrechtspraak van de Raad van State

Door de uitbreiding van het personeelskader zullen de inhoudelijke voorstellen tot hervorming van de afdelingen wetgeving en bestuursrechtspraak kunnen worden gerealiseerd. Deze voorstellen worden thans verder uitgewerkt in regelgevende teksten en zullen na een verdere bespreking binnen de regering aan het Parlement worden voorgelegd.

a) Inhoudelijke voorstellen tot hervorming van de afdeling bestuursrechtspraak

De voorstellen tot hervorming van de afdeling bestuursrechtspraak kunnen worden opgedeeld in drie categorieën. Ze hebben zo in het bijzonder betrekking op het verkrijgen van een snellere doorlooptijd van de procedures, een actievere aansturing van de schorsingsprocedure en een herinvoering van de bestuurlijke lus.

— Snellere doorlooptijd van de procedures

De belangrijkste doelstelling van deze voorstellen is om de huidige doorlooptijd bij de zogenaamde vernietigingsprocedure voor de afdeling bestuursrechtspraak substantieel in te korten. Nu bedraagt deze doorlooptijd gemiddeld meer dan 30 maanden.

De Raad van State verbindt zich er zo vooreerst toe om de doorlooptijd voor een gewoon beroep tot nietigverklaring zonder procedurele incidenten substantieel in te korten. Daartoe worden verschillende bijkomende maatregelen voorgesteld, die alle tot doel hebben de procedure sneller en efficiënter te laten verlopen.

Zo wordt beoogd om het auditoraat, na de versterking van het kader, in beginsel een verslag te laten neerleggen binnen een termijn van 6 maanden. Voor de partijen in de procedure worden eveneens enkele aanpassingen doorgevoerd die voornamelijk beogen het werk van het auditoraat en de Raad te vereenvoudigen, zoals het voorzien in een samenvatting van ieder middel.

De Raad en het auditoraat zullen zelf voorzien in een optimalisering van het gebruik van de kortedebattenprocedure en van de inzet van een pilootzaak en een pilootarrest in geval van quasi soortgelijke beroepen. Dit is bijvoorbeeld het geval voor beroepen die door verschillende verzoekende partijen worden ingediend, maar waarbij bijvoorbeeld eenzelfde advocaat betrokken is of dezelfde middelen uiteengezet worden.

Par ailleurs, le contentieux en cassation fera l'objet d'une révision et sera rendu plus efficace. En particulier, il sera également possible d'organiser, dans le cadre d'une procédure en cassation, une procédure entièrement écrite sans audience.

— *Gestion active de la procédure de suspension*

Plusieurs réformes sont également proposées pour les procédures de suspension. En particulier, on prévoira plus fréquemment une procédure de suspension sur mesure, en utilisant un calendrier de procédure.

— *Réintroduction de la boucle administrative*

Enfin, on prévoit une réintroduction de la boucle administrative. Elle sera d'abord introduite pour certains types de décisions dans le cadre du contentieux des autorisations afin d'éviter un carrousel de décisions et de procédures de recours.

b) Propositions de fond concernant la réforme de la section de Législation

En ce qui concerne la section de législation, la dispense d'avis sur les projets de lois, de décrets, d'ordonnances et d'arrêtés sera optimisée, ce qui rendra cette procédure encore plus efficace. Une disposition prévoira notamment que, lorsque la section de législation décide de ne pas émettre d'avis dans un certain dossier (ce que l'on appelle la procédure de laissez-passer), elle pourra en informer explicitement le demandeur d'avis. Ce dernier ne devra donc plus attendre la fin du délai d'avis avant que la décision en question puisse être adoptée.

Les textes réglementaires sont en cours de rédaction, en étroite concertation avec le Conseil d'État et les parties prenantes. Les textes pourront donc faire l'objet d'une discussion approfondie en commission après les vacances parlementaires.

Eu égard à ce qui précède, le projet de loi à l'examen constitue une première étape essentielle de la réforme du Conseil d'État. En effet, ce dernier doit être renforcé dès que possible afin que les réformes puissent être effectivement mises en œuvre à un niveau supérieur et afin de garantir des procédures plus rapides et de qualité pour tous. Enfin, la ministre remercie le Conseil d'État pour sa coopération constructive et sa volonté de réaliser l'extension envisagée du cadre et la réforme de fond.

Daarnaast wordt ook het cassatiecontentieux herzien en efficiënter gemaakt. In het bijzonder zal ook in een cassatieprocedure een volledig geschreven procedure zonder zitting kunnen worden georganiseerd.

— *Actieve aansturing van de schorsingsprocedure*

Ook voor de schorsingsprocedures worden verschillende hervormingen voorgesteld. In het bijzonder zal vaker in een schorsingsprocedure op maat worden voorzien, waarbij zal worden gewerkt met een procedurekalender.

— *Herinvoering van de bestuurlijke lus*

Tot slot wordt de herinvoering van de bestuurlijke lus beoogd. Die zal in eerste instantie worden ingevoerd voor bepaalde types beslissingen binnen het vergunningscontentieux om een carrousel van beslissingen en beroepsprocedures te voorkomen.

b) Inhoudelijke voorstellen tot hervorming van de afdeling wetgeving

Wat de afdeling wetgeving betreft, zou de adviesverlening over wetsontwerpen, decreten, ordonnances en besluiten worden geoptimaliseerd, wat de procedure nog efficiënter zal maken. Zo zou een artikel bepalen dat wanneer de afdeling wetgeving beslist om in een bepaald dossier geen advies uit te brengen (de zogenaamde overlaatprocedure), zij de adviesaanvrager daarvan uitdrukkelijk op de hoogte mag brengen. De aanvrager zou dus niet langer het einde van de adviestermijn moeten afwachten alvorens de beslissing in kwestie kan worden genomen.

De regelgevende teksten worden thans opgesteld in nauw overleg met de Raad van State en de stakeholders. Ze zullen dus na het parlementair reces grondig kunnen worden besproken in de commissie.

Gelet op het bovenstaande vormt dit wetsontwerp een eerste, essentiële fase van de hervorming van de Raad van State. Die dient inderdaad zo spoedig mogelijk te worden versterkt, zodat de hervormingen op een hoger niveau effectief kunnen worden doorgevoerd en zodat een snellere en kwaliteitsvolle rechtspleging voor een ieder kan worden verzekerd. Tot slot dankt de minister de Raad van State voor de constructieve samenwerking en bereidheid om de beoogde uitbreiding van het kader en de inhoudelijke hervorming te realiseren.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Daniel Senesael (PS) indique qu'il soutient ce projet de loi qui constitue une première réponse importante à la demande du groupe PS visant à refinancer le Conseil d'État afin de permettre à ce dernier de faire face à l'accroissement de sa charge de travail.

L'extension du cadre du Conseil d'État est une condition sine qua non de la réforme de la procédure contentieuse. Il est en effet essentiel d'accompagner cette réforme des moyens humains nécessaires pour la mettre en œuvre. Ceci est d'autant plus nécessaire que les différents plans de relance (européens et climatique) vont nécessairement apporter leur lot de recours à l'égard de dossiers importants. Un traitement rapide de ces recours dans le délai requis s'impose afin de bénéficier du financement européen.

Ce projet de loi s'inscrit dans une vision globale à propos de laquelle le groupe PS a déjà interrogé la ministre à plusieurs reprises et dont il espère qu'elle sera réalisée prochainement. La ministre peut-elle dresser l'état de la situation en ce qui concerne les réformes des procédures évoquées dans l'exposé des motifs et sur le calendrier de mise en œuvre de ces mesures?

Mme Claire Hugon (Ecolo-Groen) se réjouit de l'adoption de cet important projet de loi. Il est en effet inutile de rappeler le rôle fondamental que joue le Conseil d'État dans notre démocratie et notre état de droit. Nul n'ignore que ce rôle est mis en péril car son cadre ne permet plus de répondre de façon adéquate à tous les besoins. Il est essentiel que la section de législation du Conseil d'État soit à même d'examiner les projets de textes légaux et réglementaires dans de bonnes conditions et que la section du contentieux administratif puisse rendre des arrêts dans des délais rapides et raisonnables. Il en va de l'intérêt du justiciable.

Comme la ministre l'a évoqué, d'autres réformes sont nécessaires pour atteindre ces objectifs mais la question du cadre est une question préalable à résoudre avant d'envisager toutes autres avancées.

L'intervenante souligne à quel point il est important que le renforcement du Conseil d'État soit structurel. Ce renforcement est conforme aux besoins que le Conseil d'État avait lui-même exprimés dans son mémorandum de juillet 2019.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Daniel Senesael (PS) stipt aan dat hij dit wetsontwerp steunt. Het is immers een eerste belangrijk antwoord op het verzoek van de PS-fractie om de Raad van State te herfinancieren opdat die de toenemende werklast het hoofd kan bieden.

De uitbreiding van de personeelsformatie van de Raad van State is een *conditio sine qua non* voor de hervorming van de geschillenprocedure. Het is immers van wezenlijk belang dat voor de tenuitvoerlegging van deze hervorming in de nodige personele middelen wordt voorzien. Dat is des te meer noodzakelijk daar de verschillende (Europese en klimaat-) herstelplannen onvermijdelijk aanleiding zullen geven tot beroepsprocedures in belangrijke dossiers. Om in aanmerking te komen voor Europese financiering zullen die procedures snel en binnen de opgelegde termijn moeten worden behandeld.

Dit wetsontwerp past binnen een alomvattende visie waarover de PS-fractie de minister al meermaals heeft bevraagd en waarvan die fractie hoopt dat ze binnenkort tot uitvoering zal worden gebracht. Kan de minister een stand van zaken geven van de hervormingen van de procedures waarnaar in de memorie van toelichting wordt verwezen en over het tijdpad voor de tenuitvoerlegging van die maatregelen?

Mevrouw Claire Hugon (Ecolo-Groen) is ermee ingenomen dat dit belangrijke wetsontwerp wordt aangenomen. Het is immers onnodig erop te wijzen dat de Raad van State een fundamentele rol speelt in de Belgische democratie en in onze rechtsstaat. Het is algemeen bekend dat die rol in het gedrang komt omdat de personeelsformatie niet langer toereikend is om op adequate wijze op alle behoeften in te spelen. Het is essentieel dat de afdeling wetgeving van de Raad van State de ontwerpen van wet- en regelgeving naar behoren kan onderzoeken en dat de afdeling bestuursrechtspraak spoedig en binnen een redelijke termijn arresten kan uitvaarden. Dat is in het belang van de rechtzoekende.

De minister heeft erop gewezen dat verdere hervormingen nodig zijn om die doelen te bereiken maar eerst moet de personeelsformatie worden aangepakt, alvorens verdere vooruitgang kan worden overwogen.

De spreekster benadrukt in welke mate een structurele versterking van de Raad van State belangrijk is. Die versterking strookt met de behoeften die de Raad van State zelf had geformuleerd in zijn memorandum van juli 2019.

Mme Hugon insiste sur l'enjeu spécifique et crucial que constitue la transition énergétique. Or, le délai de traitement des dossiers liés à cette problématique par la section du contentieux met aujourd'hui en péril la mise en œuvre de certains projets et hypothèque l'utilisation des crédits européens. Le groupe Ecolo-Groen veut être un partenaire dans la recherche de solutions à cette problématique en concertation avec le Conseil d'État et d'autres acteurs pertinents. Il sera donc particulièrement attentif à cette réforme qui doit être couplée à des garanties fortes pour le citoyen (préservation du double examen).

Mme Caroline Taquin (MR) salue, elle aussi, l'initiative de la ministre et met en exergue le travail remarquable réalisé par le Conseil d'État. Le groupe MR est favorable à l'augmentation de l'effectif proposée et aux mesures de soutien nécessaires pour limiter la durée des procédures. Elle juge pour sa part que cette réforme dépasse le spectre de la seule transition énergétique car le Conseil d'État est amené à se prononcer dans de nombreux domaines tous aussi importants.

La ministre indique que l'élaboration du prochain volet de la réforme, c'est à dire les propositions de réforme de fond des deux sections, est en cours de rédaction dans les textes réglementaires, en étroite concertation avec le Conseil d'État. Elle entend présenter cette réforme au Parlement après les vacances parlementaires et, en tout cas, avant la fin de cette année.

La ministre rappelle avoir fait référence à la transition énergétique au cours de son exposé. Un débat a eu lieu au sein du gouvernement à ce sujet, mais force est de constater qu'il n'est pas aisé d'opérer une distinction en fonction de la nature des dossiers. Le but est bien de diminuer les délais pour tous les dossiers et, ce faisant de favoriser le climat d'investissement dans notre pays.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel, ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Mevrouw Hugon benadrukt de specifieke en cruciale uitdaging van de energietransitie. Welnu, de behandelingstermijn van de dossiers betreffende dit vraagstuk door de afdeling bestuursrechtspraak brengt thans de tenuitvoerlegging van bepaalde projecten in gevaar en brengt de benutting van de Europese middelen in het gedrang. De Ecolo-Groen-fractie wenst in overleg met de Raad van State en andere relevante spelers een partner te zijn bij het uitwerken van oplossingen voor dit vraagstuk. Zij zal dan ook bijzondere aandacht besteden aan deze hervorming, die gepaard moet gaan met sterke garanties voor de burger (behoud van het dubbel onderzoek).

Mevrouw Caroline Taquin (MR) is eveneens ingenomen met het initiatief van de minister en zij benadrukt het opmerkelijke werk van de Raad van State. De MR-fractie is voorstander van de voorgestelde uitbreiding van de personeelsformatie en van de noodzakelijke ondersteunende maatregelen om de duur van de procedures te beperken. Zij is van oordeel dat deze hervorming het spectrum van de energietransitie overstijgt, aangezien de Raad van State zich moet uitspreken over dossiers op tal van andere even belangrijke gebieden.

De minister wijst erop dat de uitwerking van het volgende onderdeel van de hervorming, zijnde de voorstellen tot inhoudelijke hervorming van beide afdelingen, op dit moment verder wordt uitgewerkt in regelgevende teksten, in nauw overleg met de Raad van State. Zij is van plan die hervorming aan het Parlement voor te leggen na het zomerreces en in elk geval vóór het einde van dit jaar.

De minister wijst erop dat ze in haar uiteenzetting naar de energietransitie heeft verwezen. Binnen de regering heeft dienaangaande een debat plaatsgevonden, maar men kan alleen maar vaststellen dat een onderscheid maken naargelang van de aard van de dossiers moeilijk is. In elk geval wordt beoogd om voor alle dossiers de behandelingstermijn in te korten en aldus België aantrekkelijker te maken voor investeringen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele grondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Claire Hugon, Simon Moutquin;

PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Emmanuel Burton, Caroline Taquin;

cd&v: Franky Demon;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapporteur,

Le président,

Daniel SENESAEL

Ortwin DEPOORTERE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil.*

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp, zoals wetgevings-technisch verbeterd, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu,;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Claire Hugon, Simon Moutquin;

PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Emmanuel Burton, Caroline Taquin;

cd&v: Franky Demon;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Daniel SENESAEL

Ortwin DEPOORTERE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil.*