

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 mai 2022

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**relative à la suppression  
de l'Ordre de Léopold, de l'Ordre  
de la Couronne et de l'Ordre de Léopold II**

(déposée par Mme Barbara Pas et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 mei 2022

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**tot afschaffing  
van de Leopoldsorde,  
de Kroonorde en de Orde van Leopold II**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas c.s.)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS

Notre pays compte trois ordres nationaux: l'Ordre de la Couronne, l'Ordre de Léopold et l'Ordre de Léopold II.

L'Ordre de Léopold est le premier et plus ancien ordre belge. Il a été instauré en 1832 par Léopold I<sup>er</sup>, Roi des Belges, comme un ordre du mérite et un ordre dynastique. Parmi les éminents récipiendaires du grand cordon de l'Ordre de Léopold figurent notamment l'Empereur Haïlé Sélassié (connu pour ses nombreuses violations des droits de l'homme, ses épurations ethniques et ses pratiques d'enrichissement personnel), Recep Erdogan (connu pour son régime politique autoritaire et son travail de sape de la démocratie de son pays) et Xi Jinping (le président de la République populaire de Chine, responsable de crimes à l'égard de minorités ethniques vivant dans son pays).

L'Ordre de Léopold II est un ordre civil belge, d'origine coloniale, qui a été instauré en 1900 par le Roi Léopold II de Belgique dans l'État indépendant du Congo, qui était sa propriété privée. L'Ordre de Léopold II est aujourd'hui attribué à des civils et des militaires pour services exceptionnels envers le Roi et comme "signe de son estime personnelle". Parmi les membres de cet Ordre figurent de nombreux responsables politiques, du PS à l'Open Vld, et du FDF à la N-VA.

L'Ordre de la Couronne a également été instauré par Léopold II et constitue un "ordre du mérite moderne". En 1908, la législation parlait de "mérite artistique, littéraire ou scientifique important, mérité dans le monde industriel ou commercial ou pour service méritoire prolongé envers le pays ou en Afrique".

Le 11 novembre 2006, Mme Sonia Gandhi, la femme la plus puissante de l'Inde, a reçu la décoration de Grand officier de l'Ordre de Léopold des mains de M. Verhofstadt, ancien premier ministre, et du baron Davignon, dans la salle Horta du Palais des Beaux-Arts. Ce geste de la Belgique a failli coûter sa carrière politique à Mme Gandhi. En effet, bien que l'Ordre de Léopold ait été institué par Léopold I<sup>er</sup> et qu'il porte son nom, une certaine confusion entre Léopold I<sup>er</sup> et Léopold II et les souvenirs laissés par la politique coloniale inhumaine de ce dernier ont suscité de vives protestations en Inde, pays symbole de la libération du colonialisme à l'échelle mondiale où la question du passé colonial reste sensible. Cependant, c'est surtout le fait que l'acceptation de l'Ordre de Léopold revienne à jurer une fidélité indéfectible au Royaume de Belgique qui a été fatal à Mme Gandhi dans son pays. L'article 1<sup>er</sup> des statuts de

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit land telt drie nationale orden: de Kroonorde, de Leopoldsorde en de Orde van Leopold II.

De Leopoldsorde is de eerste en oudste Belgische orde. Zij werd ingesteld in 1832 door Leopold I, Koning der Belgen, als orde van verdienste en dynastieke orde. Onder de prominenten die het grootlint in de Leopoldsorde werd toebedeeld, vinden we onder andere Keizer Haile Selassie (gekend om zijn vele schendingen van de mensenrechten, zijn etnische zuiveringen en zijn persoonsverheerlijking), Recep Erdogan (gekend om zijn autoritair bewind en de afbouw van de democratie in zijn land), en Xi Jinping (President van de Volksrepubliek China, verantwoordelijk voor wandaden tegen etnische minderheden in het land).

De Orde van Leopold II is een Belgische, van oorsprong koloniale, burgerlijke orde die in 1900 door koning Leopold II van België werd ingesteld in de Onafhankelijke Congostaat, die zijn privébezit was. De Orde van Leopold II wordt vandaag aan burgers en militairen voor bijzondere diensten aan de koning en als "teken van zijn persoonlijke hoogachting" verleend. Onder de leden vinden we tal van politici, van PS tot Open Vld, en van FDF tot N-VA.

De Kroonorde werd eveneens ingesteld door Leopold II en is een "moderne orde van verdienste". In 1908 was in de regelgeving sprake van "belangrijke artistieke, letterkundige of wetenschappelijke verdienste, verdienste in de commerciële of industriële wereld of voor langdurige trouwe dienst aan het land of in Afrika".

Op 11 november 2006 kreeg Sonia Gandhi, de machtigste vrouw van India, in de Hortazaal van het Paleis voor Schone Kunsten uit handen van toenmalig eerste minister Verhofstadt en baron Davignon het ereteken van Grootofficier in de Leopoldsorde. Deze Belgische geste kostte mevrouw Gandhi bijna haar politieke carrière. Alhoewel de Leopoldsorde is ingesteld door en verwijst naar Leopold I, leidde de connotatie met Leopold II en zijn onmenselijk koloniaal bewind tot een storm van protest in India – een land dat wereldwijd symbool staat voor de koloniale bevrijding en waar het koloniale verleden nog steeds gevoelige snaren treft. Maar vooral de evidentie dat men door het aanvaarden van de Leopoldsorde eeuwige trouw zweert aan het koninkrijk België, deed haar thuis de das om. Het eerste artikel van de statuten van de Vereniging van de Leopoldsorde stelt dat de vereniging en bijgevolg iedereen die de Leopoldsorde

la Société de l'Ordre de Léopold dispose en effet que cette société – et, dès lors, quiconque reçoit l'Ordre de Léopold – “professe un attachement indéfectible envers la Belgique et la monarchie”. Tant les adversaires que les alliés politiques de Sonia Gandhi ont vu dans cette situation une infraction à l'article 102 de la Constitution indienne, qui interdit aux mandataires politiques nationaux toute reconnaissance d'allégeance ou d'adhésion à un État étranger, et exigé qu'elle restitue cet ordre et qu'elle renonce à toutes ses fonctions politiques. Ce n'est qu'après deux ans et demi d'enquête et de débats que la commission électorale indienne a décidé que Sonia Gandhi ne devait pas être suspendue de ses fonctions parlementaires pour avoir accepté le titre de Grand officier de l'Ordre de Léopold. Ce malheureux exemple montre que les ordres nationaux et les ordres de chevalerie – qu'il s'agisse de l'Ordre de Léopold, de l'Ordre de la Couronne ou de l'Ordre de Léopold II – ne sont plus de ce temps. Avec leur relent de colonialisme inhumain, de féodalisme suranné et de loyauté déplacée à l'égard d'une famille bien précise, ils ne sont plus source que de honte et d'embarras à l'égard du reste du monde.

En outre, des personnalités peu recommandables ont également été intégrées à ces ordres. Nous renvoyons à cet égard à Haïlé Sélassié, Recep Erdogan et Xi Jinping, déjà cités ci-dessus, mais aussi à des personnes comme Jan Fabre, qui est Grand officier de l'Ordre de la Couronne.

M. Fabre a déjà été mis en cause à plusieurs reprises. Il a notamment été impliqué dans un projet cinématographique dans le cadre duquel des chats ont été brutalement lancés en l'air au nom de la liberté artistique.

Plus récemment, M. Fabre a été condamné par le tribunal à dix-huit mois de prison avec sursis pour des faits de violence, harcèlement et comportement sexuel inapproprié sur le lieu de travail ainsi que pour un attentat à la pudeur sur une femme. Il a également été déchu de ses droits civils pour une durée de cinq ans et n'est plus autorisé à porter sa décoration de Grand officier de l'Ordre de la Couronne pendant cinq ans.

Au terme de ces cinq années, il pourrait toutefois redevenir un membre à part entière du club. Cette situation suscite évidemment, et à juste titre, l'incrédulité et le mécontentement d'une partie des citoyens, principalement de toutes les victimes de harcèlement et de comportement sexuel inacceptable.

La présente proposition de résolution invite le gouvernement à mettre un terme à ces niaiseries d'un autre âge et à supprimer l'Ordre de Léopold, l'Ordre de la Couronne et l'Ordre de Léopold II. Dans l'attente de cette décision, le service Protocole et Sécurité du SPF

ontvangt, “een onwankelbare trouw aan België en aan de monarchie” belijdt. Zowel politieke tegenstanders als medestanders van Sonia Gandhi zagen hierin een inbreuk op artikel 102 van de Indiase grondwet, dat nationale politici verbiedt om “*any acknowledgment of allegiance or adherence to a foreign state*” te hebben of te tonen, en eisten de teruggave van de orde en zelfs het neerleggen van al haar politieke functies. Pas na twee en een half jaar onderzoek en discussie besliste de Indiase verkiezingscommissie onlangs dat Sonia Gandhi als gevolg van haar titel van Grootofficier in de Leopoldsorde niet als parlamentslid hoeft geschorst te worden. Dit pijnlijke voorbeeld bewijst dat de nationale orden en ridderorden – zij het nu de Leopoldsorde, de Kroonorde en de Orde van Leopold II – niet meer van deze tijd zijn. Door hun aura van onmenselijk kolonialisme, mottenballenfeodalisme en misplaatste loyaliteit ten opzicht van één welbepaalde familie geven zij enkel nog aanleiding tot schaamte en verlegenheid ten aanzien van de rest van de wereld.

Daarnaast werden en worden personen van bedenkelijk allooi ook opgenomen in deze ordes. We verwijzen naar de eerder vermelde Haile Selassie, Recep Erdogan en Xi Jinping, maar ook naar personen zoals een Jan Fabre – Grootofficier in de Kroonorde.

De heer Fabre kwam reeds meermaals in opspraak. Zo was hij betrokken bij een filmproject waarvoor in naam van de artistieke vrijheid katten hardhandig werden omhoog gesmeten.

Recenter werd de heer Fabre door de rechtbank veroordeeld tot achttien maanden cel met uitstel voor geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk én de aanranding van een vrouw. Ook werd hij voor vijf jaar uit zijn burgerrechten ontzet en mag hij zijn ereteken van Grootofficier in de Kroonorde vijf jaar lang niet dragen.

Na die vijf jaar echter zou hij opnieuw volwaardig lid van de club mogen zijn. Dat stuit uiteraard, en terecht, op ongeloof en ongenoegen bij een deel van de burgers, niet in het minst bij alle slachtoffers van pesterijen en seksueel onaanvaardbaar gedrag.

Met dit voorstel van resolutie roepen wij de regering op komaf te maken met deze aftandse ongein en de Leopoldsorde, de Kroonorde en de Orde van Leopold II af te schaffen. In afwachting van deze beslissing zouden er zeker door de dienst Protocol en Veiligheid van

Affaires étrangères ne devrait plus pouvoir décerner d'ordres à des personnalités belges et étrangères.

À titre accessoire, nous demandons également au gouvernement d'insérer dans la liste des articles de la Constitution qui seront soumis à révision au cours de la prochaine législature, l'article 114 de la Constitution, qui dispose que le Roi confère les ordres militaires.

de FOD Buitenlandse Zaken geen orden meer mogen verleend worden aan buitenlandse noch binnenlandse prominenten.

Bijkomend vragen wij dat de regering artikel 114 van de Grondwet, dat bepaalt dat de koning de militaire orden verleent, opneemt in de lijst van grondwetsartikelen die in aanmerking komen voor wijziging tijdens de volgende legislatuur.

Barbara PAS (VB)  
Tom VAN GRIEKEN (VB)  
Ellen SAMYN (VB)  
Annick PONTHER (VB)

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les problèmes que peut poser une nomination dans l'Ordre de Léopold ou dans l'Ordre de Léopold II dans d'autres pays;

B. considérant que ces ordres, parce qu'ils sont indissociablement associés à la personne du Roi Léopold II et, partant, aux crimes qu'il a commis en Afrique, à ses mœurs douteuses et à ses rapports sexuels avec des mineurs, ont pris une connotation particulièrement négative;

C. vu la loyauté déplacée à l'égard de la Maison royale belge attendue des titulaires de ces ordres;

D. considérant que certaines personnes de réputation douteuse, voire condamnées, sont décorées ou restent décorées de ces Ordres;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de supprimer l'Ordre de Léopold, l'Ordre de la Couronne et l'Ordre de Léopold II;

2. dans l'attente de cette suppression, de ne plus décerner de décoration de l'Ordre de Léopold, de l'Ordre de la Couronne et de l'Ordre de Léopold II;

3. d'inclure l'article 114 de la Constitution dans la liste des articles de la Constitution qui seront soumis à révision au cours de la prochaine législature.

5 mai 2022

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de problemen die een aanstelling in de Leopoldsorde of de Orde van Leopold II in andere landen kan veroorzaken;

B. gelet op de bijzonder negatieve connotatie van deze ordes, daar ze onlosmakelijk gelieerd zijn aan de figuur van Koning Leopold II en dus ook aan zijn misdaden in Afrika, zijn bedenkelijke zeden en zijn seksuele omgang met minderjarigen;

C. gelet op de misplaatste loyaliteit tegenover het Belgische koningshuis die gevraagd wordt van de dragers van deze orden;

D. gelet op het feit dat personen met een bedenkelijke reputatie of zelfs veroordeelde personen opgenomen worden of blijven in deze Ordes;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. de Leopoldsorde, de Kroonorde en de Orde van Leopold II af te schaffen;

2. in afwachting daarvan geen Leopoldsorde, Kroonorde of Orde van Leopold II meer te verlenen;

3. artikel 114 van de Grondwet op te nemen in de lijst van grondwetsartikelen die in aanmerking komen voor wijziging tijdens de volgende legislatuur.

5 mei 2022

Barbara PAS (VB)  
Tom VAN GRIEKEN (VB)  
Ellen SAMYN (VB)  
Annick PONTHER (VB)