

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant l'élimination immédiate
des biocarburants
issus de cultures agricoles**

(déposée par Mme Greet Daems et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een onmiddellijke uitfasering
van biobrandstoffen
op basis van landbouwgewassen**

(ingediend door mevrouw Greet Daems c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le constat selon lequel les biocarburants issus de cultures agricoles¹ sont nuisibles en termes sociaux et environnementaux ainsi que sur le plan des droits humains est toujours d'actualité. L'analyse que nous faisons de la politique belge et européenne en matière de biocarburants dans notre proposition de loi imposant une limite à l'utilisation de biocarburants pour le transport (DOC 55 1971/001) garde toute sa pertinence aujourd'hui. Depuis lors, les problèmes posés par les biocarburants issus de cultures agricoles ont été encore mieux documentés et la question a gagné en importance auprès du grand public, ce qui s'explique, dans une large mesure, par l'escalade de la crise alimentaire mondiale provoquée par la guerre en Ukraine, qui a mis en évidence le conflit d'usage entre l'alimentation et l'énergie. Mais la crise des prix énergétiques qui a éclaté à la mi-2021 et qui continue de s'aggraver en raison du climat de guerre a également redistribué les cartes dans le débat sur les biocarburants. La présente proposition de résolution aborde la question des biocarburants en tenant compte de cette nouvelle situation et propose des mesures visant à mettre immédiatement fin aux effets nuisibles des biocarburants issus de cultures agricoles sur les prix de l'énergie, de l'agriculture et de l'alimentation dans le contexte actuel d'insécurité alimentaire et de crise énergétique.

1. Les biocarburants et le développement des crises énergétiques et alimentaires

Pour apprécier pleinement à quel point la situation a changé, il faut revenir en 2020, année marquée par l'apparition de la pandémie de COVID-19, qui a entraîné deux confinements sévères dans notre pays et donc un ralentissement significatif du transport routier. Les prix des carburants ont dès lors atteint leur niveau le plus bas. Nous savons aujourd'hui que cette baisse aurait pu être plus importante. En effet, les prix ont été artificiellement maintenus à un niveau élevé en raison de l'incorporation obligatoire de biocarburant à concurrence de 9,55 % du volume total des carburants. Les biocarburants ont toujours coûté plus cher que les carburants fossiles en raison de leurs coûts de production plus élevés. Compte

¹ Nous visons ici tous les biocarburants produits à partir de cultures liées au sol, notamment les biocarburants de première génération, mais aussi tous les biocarburants avancés issus de déchets, de résidus et de coproduits des cultures liées au sol, par exemple la bagasse de canne à sucre. Cette définition est plus large que celle que les auteurs avaient retenue dans leur proposition DOC 55 1971/001. Elle se fonde sur l'évolution des connaissances scientifiques en matière de biocarburants.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De vaststelling dat biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen¹ schadelijk zijn op sociaal en ecologisch vlak en voor de mensenrechten, blijft geldig tot op de dag van vandaag. De analyse die wij maakten van het Belgische en Europese biobrandstoffenbeleid in ons eerder wetsvoorstel (DOC 55 1971/001) tot instelling van een limiet op het gebruik van biobrandstoffen in transport, blijft integraal overeind. Sindsdien zijn de problemen die biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen teweegbrengen nog beter gedocumenteerd en heeft de kwestie aan bekendheid gewonnen bij het grote publiek. Dat laatste is grotendeels toe te schrijven aan de escalerende mondiale voedselcrisis als gevolg van de oorlog in Oekraïne die het gebruikskonflikt tussen voeding en energie op scherp stelt. Maar ook de energieprijzen crisis die medio 2021 uitbarstte en door het oorlogsklimaat verder escaleert, heeft de kaarten van het biobrandstoffendebat grondig door elkaar geschud. Dit voorstel van resolutie bekijkt de problematiek van de biobrandstoffen vanuit die nieuwe context en schuift maatregelen naar voren om de nefaste impact van biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen op de energie-, landbouw- en voedselprijzen onmiddellijk een halt toe te roepen in deze context van voedselonzekeheid en energiecrisis.

1. Biobrandstoffen en de ontwikkeling van de energie- en voedselcrises

Om goed te beseffen in welke mate de situatie veranderd is, moeten we terug naar 2020. Dat jaar wordt bij uitstek gekenmerkt door het uitbreken van de COVID-19-pandemie met twee strenge lockdowns in ons land als gevolg. Dat brengt een aanzienlijke daling van het wegtransport met zich mee. Daardoor bereiken de prijzen van motorbrandstoffen een dieptepunt. We weten intussen ook dat die prijzen niet zo fel gedaald zijn als had gekund. Ze werden immers kunstmatig hoog gehouden door de verplichte bijmenging van biobrandstoffen ten belope van 9,55 % van het totale volume motorbrandstoffen. De prijzen van biobrandstoffen lagen altijd al hoger dan die van fossiele motorbrandstoffen omwille van de hogere

¹ Hiermee bedoelen wij alle biobrandstoffen op basis van grondgebonden teelten. Daaronder vallen de biobrandstoffen van de eerste generatie, maar ook alle geavanceerde biobrandstoffen op basis van afvalstoffen, rest- en bijproducten van grondgebonden teelten, zoals bijvoorbeeld bagasse van suikerriet. Dit vormt een uitbreiding van de definitie die de auteurs van dit voorstel van resolutie hanteerden in hun eerder voorstel (DOC 55 1971/001) op basis van de voortschrijdende wetenschappelijke inzichten rond biobrandstoffen.

tenu de la forte baisse du prix du diesel et de l'essence fossiles, le prix réclamé à un automobiliste pour le diesel et l'essence en Belgique en 2020 était supérieur de respectivement 18 % et 23 % au prix qui aurait été dû en l'absence d'incorporation de biocarburant (et cela sans les contributions, accises et TVA). Les tableaux ci-dessous donnent un aperçu de l'augmentation du prix de la composante énergétique des carburants depuis l'instauration de l'obligation d'incorporation de biocarburants.²

productiekosten. Door de scherpe daling van de prijs van fossiele diesel en benzine, betaalde een automobilist in België in 2020 plots 18 % meer voor diesel en 23 % voor benzine (nog zonder bijdragen, accijnzen en btw), dan in het geval dat er geen biobrandstof in de motorbrandstof aanwezig zou zijn. Onderstaande tabellen bieden een overzicht van de prijsstijging van de energiecomponent van de motorbrandstoffen sinds de invoering van de verplichte bijmenging van biobrandstoffen.²

Diesel**Diesel**

Année	Prix de la composante énergétique totale (euros / 1000 litres)	Prix de la composante énergétique totale pour 100 % d'énergie fossile (euros / 1000 litres)	Augmentation absolue du prix de la composante énergétique en raison de la composante bio (euros / 1000 litres)	Augmentation relative du prix de la composante énergétique en raison de la composante bio
Jaar	Prijs volledige energiecomponent (euro / 1000 liter)	Prijs volledige energiecomponent indien 100% fossiel (euro / 1000 liter)	Absolute prijsstijging energiecomponent door biocomponent (euro / 1000 liter)	Relatieve prijsstijging energiecomponent door biocomponent
2014	555,03	548,03	7	1,26 %
2015	403,94	384,96	18,98	4,70 %
2016	332,95	306,67	26,28	7,89 %
2017	396,07	372,73	23,34	5,89 %
2018	481,77	463,88	17,89	3,71 %
2019	469,31	450,55	18,76	4,00 %
2020	335,91	275,02	60,89	18,13 %

² Calculs effectués sur la base des chiffres fournis en réponse à la question n° 107 de la députée PVDA Greet Daems adressée à la ministre de l'Énergie et publiée dans le Bulletin n° 67 de la législature actuelle.

² Berekeningen op basis van cijfers uit het antwoord op vraag nr. 107 van PVDA-kamerlid Greet Daems aan de minister van Energie, gepubliceerd in Bulletin nr. 67 van deze legislatuur.

Essence**Benzine**

Année	Prix de la composante énergétique totale (euros / 1000 litres)	Prix de la composante énergétique totale pour 100 % d'énergie fossile (euros / 1000 litres)	Augmentation absolue du prix de la composante énergétique en raison de la composante bio (euros / 1000 litres)	Augmentation relative du prix de la composante énergétique en raison de la composante bio
Jaar	<i>Prijs volledige energiecomponent (euro / 1000 liter)</i>	<i>Prijs volledige energiecomponent indien 100% fossiel (euro / 1000 liter)</i>	<i>Absolute prijsstijging energiecomponent door biocomponent (euro / 1000 liter)</i>	<i>Relatieve prijsstijging energiecomponent door biocomponent</i>
2014	522,09	520,93	1,16	0,22 %
2015	396,22	388,47	7,75	1,96 %
2016	322,53	313,77	8,76	2,72 %
2017	397,61	380,56	17,05	4,29 %
2018	437,54	431,02	6,52	1,49 %
2019	434,17	412,4	21,77	5,01 %
2020	330,09	254,1	75,99	23,02 %

Retour à la mi-2021: les confinements les plus sévères sont derrière nous, l'économie se redresse, le transport routier reprend et le secteur libéralisé de l'énergie réagit à la demande accrue de carburant par des augmentations de prix spectaculaires. Tout comme la baisse des prix observée en 2020, la forte augmentation des prix enregistrée à partir de la mi-2021 est principalement due à la composante fossile. Il s'en déduit que lorsque le prix des carburants commence à augmenter, les biocarburants deviennent plus compétitifs par rapport aux carburants fossiles. Mais force est de constater que cet effet est de courte durée et qu'il s'inverse même, car le prix des biocarburants augmente plus rapidement que celui des carburants fossiles.

En effet, la hausse générale des prix des carburants fossiles a également un impact sur les prix des biocarburants. Tout d'abord, les agriculteurs et les producteurs de biocarburants sont confrontés à la hausse des prix de l'énergie, qui se répercute sur leurs coûts de production. À cela s'ajoute l'impact de la demande croissante de biocarburants, due en premier lieu à l'augmentation de la demande de carburants, mais aussi à l'augmentation du prix des carburants fossiles. Par crainte que

Fastforward naar midden 2021: de strengste lockdowns zijn achter de rug, de economie trekt aan, er is weer meer wegtransport en de geliberaliseerde energiesector reageert op de toegenomen vraag naar motorbrandstof met explosieve prijsstijgingen. Net als bij de prijsdaling in 2020, is het bij de prijsstijgingen vanaf medio 2021 in eerste instantie de fossiele component van de brandstoffen die zorgt voor de sterke prijswijziging. Bij het begin van de stijging van de brandstofprijzen kan men dus zeggen dat biobrandstoffen concurrentiëler worden met fossiele motorbrandstoffen. Maar dat effect blijkt al snel van korte duur en keert zelfs om doordat biobrandstoffen sneller in prijs gaan stijgen dan fossiele motorbrandstoffen.

De algemene prijsstijgingen van fossiele brandstoffen sijnpelen immers ook door in de prijzen van biobrandstoffen. In de eerste plaats worden landbouwers en producenten van biobrandstof geconfronteerd met hogere energieprijzen en vindt dat zijn weerslag in de productiekosten. Daarnaast is er ook het prijseffect van de toenemende vraag naar biobrandstoffen, in eerste instantie door de toenemende vraag naar motorbrandstoffen, maar daarna ook omwille van de prijsstijgingen

les carburants fossiles soient hors de prix, le marché libéralisé de l'énergie spéculé en effet sur les carburants alternatifs, ce qui accroît la demande de biocarburants³ bien que ceux-ci deviennent moins compétitifs en raison de la hausse des prix des énergies fossiles. À titre d'exemple, on a pu constater qu'en mars 2022, le prix du diesel avait augmenté de 29 % par rapport à l'année précédente, contre une augmentation de 60 % pour le biodiesel.⁴

Il va sans dire que, dans ce contexte, les biocarburants poussent les prix des denrées alimentaires au niveau mondial vers des records sans précédent. Mois après mois, l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture des Nations Unies (FAO) est contrainte d'annoncer que les prix des denrées alimentaires ont atteint leur niveau le plus élevé depuis dix ans. Le 4 juin 2021, la presse faisait pour la première fois état de la tension croissante entre les usages énergétique et alimentaire: "L'indice partiel des huiles végétales est celui qui a le plus augmenté. La production d'huile de palme ne peut pas suivre la demande et les réserves mondiales sont faibles. L'huile de soja est particulièrement demandée en raison de la forte demande de biodiesel."⁵ (traduction). Le 8 octobre, la presse confirme que c'est surtout le prix de l'huile végétale qui a fortement augmenté, avec un enchérissement de 60 % par rapport à l'année précédente.⁶

C'est dans ce contexte que les tensions en Ukraine – un pays clé pour l'approvisionnement alimentaire mondial – éclatent. Le conflit larvé bascule dans la guerre dans la nuit du 23 au 24 février, lorsque la Russie envahit le pays, violant ainsi de manière criminelle la souveraineté de l'Ukraine et la Charte des Nations Unies. En plus d'être un choc pour la sécurité alimentaire mondiale, ce conflit aggrave la crise des prix de l'énergie en Europe. Avant l'invasion russe, les tensions croissantes entre la Russie et l'UE au sujet de l'Ukraine faisaient craindre une diminution ou un arrêt des livraisons de combustibles fossiles russes à l'UE. Mais, à l'inverse, le déclenchement de la guerre en Ukraine incite l'UE à acheter moins de combustibles fossiles à la Russie, ce qui entraîne une vive hausse des prix de l'énergie au sein de l'Union. Étant donné que l'UE dépend des importations russes

van fossiele motorbrandstoffen. Uit vrees dat fossiele motorbrandstoffen onbetaalbaar zullen worden, speculeert de geliberaliseerde energiemarkt op alternatieve brandstoffen en stijgt de vraag naar biobrandstoffen,³ hoewel die door de stijgende fossiele energieprijzen niet meer, maar minder concurrentieel worden. Ter illustratie: terwijl diesel in maart 2022 29 % duurder is dan een jaar eerder, stijgt de prijs van biodiesel in diezelfde periode met 60 %.⁴

Het behoeft geen tekeningetje dat biobrandstoffen in die context de wereldvoedselprijzen naar ongeziene records stuwen. Maand na maand ziet de Voedsel- en Landbouworganisatie van de VN (UNFAO) zich genoodzaakt te berichten dat de voedselprijzen het hoogste peil in tien jaar bereikt hebben. Op 4 juni duikt de eerste berichtgeving over het toenemend gebruikscrisis op: "Vooral de deelindex van plantaardige oliën steeg het meest. De productie van palmolie kan de vraag niet volgen en de wereldwijde reserves staan op een laag niveau. Sojaolie is vooral in trek omdat er een grote vraag is naar biodiesel."⁵ Op 8 oktober lezen we nog: "Vooral de prijs van plantaardige olie is flink gestegen, met 60 procent tegenover een jaar geleden."⁶

Op de achtergrond van die ontwikkelingen, flakkeren de spanningen in Oekraïne – een sleutelland voor de mondiale voedselvoorrading – in alle hevigheid op. Het conflict escaleert tot een warme oorlog wanneer Rusland in de nacht van 23 op 24 februari Oekraïne binnenvalt en daarmee de soevereiniteit van Oekraïne en het VN-Handvest op misdadige wijze schendt. Naast een schok voor de mondiale voedselzekerheid, zorgt dit conflict ook voor een escalatie van de energieprijzen crisis in Europa. De oplopende spanningen tussen Rusland en de EU over Oekraïne deden al van voor de inval vrezende voor een afname of stopzetting van de Russische leveringen van fossiele brandstoffen aan de EU. Maar het uitbreken van de oorlog in Oekraïne zet omgekeerd ook de EU aan om minder fossiele brandstoffen van Rusland af te nemen. Dat zet een turbo op de energieprijzen binnen

³ Olivier De Schutter: "Nous devons être prêts à payer plus cher notre alimentation, il ne faut pas se faire d'illusion", *L'Echo*, 15 avril 2022: "Ensuite, quand le prix du pétrole monte, on utilise davantage de blé, maïs, soja, colza ou betteraves pour produire du bioéthanol. Les filières de biocarburants deviennent plus rentables et la production agricole est moins dirigée vers l'alimentation animale et humaine."

⁴ "Le diesel est le meilleur et le pire des carburants", *L'Echo*, 2 avril 2022.

⁵ "Voedselprijzen op hoogste niveau in tien jaar", *De Standaard*, 4 juni 2021.

⁶ "Wereldvoedselprijzen op hoogste peil in 10 jaar", *De Standaard*, 8 octobre 2021.

³ Olivier De Schutter: "Nous devons être prêts à payer plus cher notre alimentation, il ne faut pas se faire d'illusion", *L'Echo*, 15 avril 2022: "Ensuite, quand le prix du pétrole monte, on utilise davantage de blé, maïs, soja, colza ou betteraves pour produire du bioéthanol. Les filières de biocarburants deviennent plus rentables et la production agricole est moins dirigée vers l'alimentation animale et humaine."

⁴ "Le diesel est le meilleur et le pire des carburants", *L'Echo*, 2 avril 2022.

⁵ "Voedselprijzen op hoogste niveau in tien jaar", *De Standaard*, 4 juni 2021.

⁶ "Wereldvoedselprijzen op hoogste peil in 10 jaar", *De Standaard*, 8 oktober 2021.

pour respectivement 40 % et 27 % de sa consommation de gaz et de pétrole, les marchés libéralisés de l'énergie anticipent, prévoyant une pénurie. Et une fois de plus, comme décrit plus haut, l'augmentation du prix des énergies fossiles se répercute sur le prix des biocarburants. Par conséquent, le prix du plein augmente encore sensiblement pour le citoyen européen. À titre de comparaison: entre 2011 et 2013 – lorsque les prix mondiaux du pétrole étaient structurellement supérieurs à 100 euros – le carburant était beaucoup moins cher à la pompe en Europe qu'aujourd'hui, uniquement parce qu'à l'époque, il ne devait pas obligatoirement contenir 10 % de biocarburant⁷, qui est 4 à 5 fois plus cher que les carburants d'origine fossile.⁸

Dans le même temps, la guerre en Ukraine réduit l'offre de produits agricoles sur le marché mondial. La Russie et l'Ukraine sont respectivement le premier et le quatrième exportateur mondial de céréales.⁹ Par conséquent, immédiatement après l'invasion russe, les prix des denrées alimentaires ont atteint des niveaux record sur les marchés internationaux.¹⁰ Les récoltes ukrainiennes peinent toujours à sortir du pays et la guerre empêche certains agriculteurs ukrainiens de semer en vue des prochaines récoltes. D'autre part, les sanctions occidentales à l'égard de la Russie perturbent également les chaînes d'approvisionnement alimentaire dans le monde, ce qui exacerbe les pénuries alimentaires et alimente une hausse explosive des prix. La tragédie de la guerre en Ukraine se traduit ainsi par un choc pour la sécurité alimentaire mondiale. C'est donc à juste titre que le secrétaire général des Nations Unies, M. António Guterres, a mis en garde contre un "ouragan de famines". Il est très probable que cet ouragan frappe spécialement l'Afrique et le Moyen-Orient, qui sont déjà durement touchés et qui dépendent respectivement de la Russie et de l'Ukraine pour environ 40 % et 60 % de leurs importations de céréales. Tout cela vient s'ajouter aux 811 millions de personnes dans le monde qui souffrent déjà de sous-alimentation chronique et au

de Unie. Aangezien de EU afhankelijk is van Russische import voor respectievelijk 40 % en 27 % van haar gas- en olieverbruik, anticiperen de geliberaliseerde energiemarkten op schaarste. Opnieuw sijpelen de stijgende fossiele energieprijzen door in de prijzen van biobrandstoffen zoals hoger omschreven. Resultaat: de Europese burger moet nog veel meer betalen aan de pomp. Ter vergelijking: tussen 2011 en 2013 – toen de mondiale olieprijs structureel boven de 100 euro stond – was brandstof aan de pomp een pak goedkoper in Europa dan nu, louter omdat die niet verplicht voor 10 % uit biobrandstof moest bestaan⁷ die 4 tot 5 keer zo duur is als fossiele brandstof.⁸

Tegelijk brengt de oorlog in Oekraïne een daling met zich mee van het aanbod aan landbouwgewassen op de wereldmarkt. Rusland en Oekraïne zijn respectievelijk de grootste en de vierde mondiale exporteur van graan.⁹ Daarom schieten de internationale voedingsprijzen direct na de Russische invasie naar recordniveaus.¹⁰ De Oekraïense oogst raakt het land nog met moeite uit en de oorlog verhindert Oekraïense boeren om hun gewassen in te zaaien. Maar ook de Westerse sancties tegen Rusland verstoren wereldwijd de voedselketens. Dat zorgt voor toenemende voedselschaarste en explosieve prijsstijgingen. De oorlogstragedie in Oekraïne vertaalt zich dan ook in een schok voor de wereldwijde voedselzekerheid. VN-secretaris-generaal António Guterres waarschuwt terecht voor "een orkaan van honger". Die orkaan zal naar alle waarschijnlijkheid vooral het reeds zwaar getroffen Afrika en Midden-Oosten treffen, die respectievelijk voor rond de 40 en 60 % van hun graanimport afhankelijk zijn van Rusland en Oekraïne. Dat alles komt bovenop de 811 miljoen mensen wereldwijd die vandaag al chronisch ondervoed zijn en een mondiale verdubbeling in de laatste twee jaar van het aantal mensen dat in acute voedselonzekeerheid verkeert. Volgens de prognoses van het UNFAO zal het aantal ondervoede mensen nog eens met 8 tot 13 miljoen

⁷ "Tanken was nog nooit zo duur.", *Gazet van Antwerpen*, 8 mars 2022.

⁸ "Waarom u ook aan de pomp meer betaalt.", *De Morgen*, 4 février 2022.

⁹ "Koffie almaar duurder, koper is het nieuwe goud.", *De Morgen*, 16 février 2022.

¹⁰ "Leven wordt nog duurder door onzekerheid over Russisch gas en graan.", *De Standaard*, 25 février 2022.

⁷ "Tanken was nog nooit zo duur.", *Gazet van Antwerpen*, 8 maart 2022.

⁸ "Waarom u ook aan de pomp meer betaalt.", *De Morgen*, 4 februari 2022.

⁹ "Koffie almaar duurder, koper is het nieuwe goud.", *De Morgen*, 16 februari 2022.

¹⁰ "Leven wordt nog duurder door onzekerheid over Russisch gas en graan.", *De Standaard*, 25 februari 2022.

doublement, constaté ces deux dernières années, du nombre de personnes devant faire face à une insécurité alimentaire aiguë. Selon les prévisions de la FAO, le nombre de personnes sous-alimentées augmentera encore de 8 à 13 millions d'ici 2023, tandis que les prix des denrées alimentaires augmenteront d'ici là de 25 % supplémentaires.¹¹

2. Le débat sur les biocarburants dans le contexte des crises énergétique et alimentaire

Dans ce contexte, des débats fondamentaux sur la politique agricole font rage partout dans le monde. Alors qu'au niveau de l'UE, le lobby agroalimentaire est prompt à vouloir sacrifier toute politique agricole mettant l'accent sur l'écologie sur l'autel de la maximisation de la production, d'autres voix s'élèvent par ailleurs pour que l'on réexamine l'utilisation de la capacité de production existante en fonction de la souveraineté alimentaire européenne. Il faut savoir notamment que 70 %¹² des terres agricoles européennes sont actuellement utilisées pour produire du fourrage et des matières premières pour la fabrication de biocarburants. En Europe, 7 %¹³ des céréales produites disparaissent dans les réservoirs des Européens sous la forme de bioéthanol. De plus, les produits agricoles que l'Union importe d'Ukraine et de Russie sont principalement utilisés comme fourrage et pour la production de biocarburants et non pour nourrir la population européenne.¹⁴ L'ONG européenne Transport & Environment propose donc, à juste titre, de réduire immédiatement et de manière drastique l'utilisation européenne de biocarburants issus de cultures agricoles afin d'éviter les pénuries alimentaires et les hausses de prix, sans pour autant abandonner toute forme de politique agro-environnementale¹⁵: "Sur les 3,6 millions de tonnes de blé que nous transformons chaque année en bioéthanol, un tiers provient d'Ukraine. En réduisant d'un tiers notre consommation de biocarburants, nous pourrions déjà combler ce trou. Et si nous la réduisions à zéro, nous pourrions revendre le blé que nous cultivons nous-mêmes actuellement pour faire rouler des voitures, ce qui contribuerait à désamorcer la crise alimentaire dans d'autres pays."¹⁶ (traduction). Au vu de l'aggravation de la crise alimentaire mondiale, le journal *De Tijd*

stijgen tegen 2023 en zullen de voedselprijzen nog eens met 25 % stijgen tegen hetzelfde jaar.¹¹

2. Het biobrandstoffendebat in de context van de energie- en voedselcrises

In die context laaien overall ter wereld fundamentele debatten op over het landbouwbeleid. Waar de lobby van de agrobusiness er in de EU meteen bij is om de afbraak van elk ecologisch beleid in de landbouw te bepleiten in functie van maximalisatie van de productie, gaan er ook snel stemmen op om het gebruik van de bestaande productiecapaciteit te herbekijken in functie van de Europese voedselsoevereiniteit. Zo wordt momenteel 70 %¹² van het Europese landbouwareaal gebruikt voor de productie van veevoeder en grondstoffen voor biobrandstoffen. Van de Europese graanproductie alleen al verdwijnt 7 %¹³ in de tank van de Europeanen in de vorm van bio-ethanol. Daarbij komt nog dat wat de Unie importeert aan landbouwgewassen vanuit Oekraïne en Rusland hoofdzakelijk gebruikt wordt als veevoeder en voor de productie van biobrandstoffen en niet om de Europese bevolking te voeden.¹⁴ De Europese ngo Transport & Environment stelt daarom terecht voor om het Europees gebruik van biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen onmiddellijk drastisch af te bouwen om voedselschaarste en -prijsstijgingen tegen te gaan zonder elke vorm van ecologisch landbouwbeleid overboord te moeten gooien¹⁵: "Van de 3,6 miljoen ton tarwe die we jaarlijks verwerken tot bio-ethanol, komt een derde uit Oekraïne. Door ons verbruik van biobrandstof met een derde te verminderen, kunnen we dat gat al dichtrijden. Reduceren we verder tot nul, dan zouden we de tarwe die we zelf kweken om auto's te laten rijden, kunnen doorverkopen en zo de voedselcrisis in andere landen verder helpen te bezweren."¹⁶ *De Tijd* plaatst vraagtekens bij het Europese biobrandstoffenbeleid door de escalerende mondiale voedselcrisis. Zo schrijft hoofdredactrice Isabel Albers: "De oorlog dwingt ons be-

¹¹ "Orkaan van honger" dreigt door Poetins oorlog.", *De Tijd*, 18 mars 2022.

¹² "La guerre en Ukraine fait trembler la sécurité alimentaire.", *Le Soir*, 23 mars 2022.

¹³ "De agro-industrie probeert alleen zichzelf te redden.", *De Standaard*, 24 mars 2022.

¹⁴ "La guerre en Ukraine ne peut être le prétexte pour détricoter nos avancées environnementales (carte blanche).", *Le Vif*, 28 mars 2022.

¹⁵ *Food not fuel: As global wheat prices soar, Europe burns the equivalent of 15 million loaves of bread every day to power our cars. - a briefing by Transport & Environment - 24 mars 2022.*

¹⁶ "Hoort graan nog in onze tank, als de wereld hongert?", *De Standaard*, 25 mars 2022.

¹¹ "Orkaan van honger" dreigt door Poetins oorlog.", *De Tijd*, 18 maart 2022.

¹² "La guerre en Ukraine fait trembler la sécurité alimentaire.", *Le Soir*, 23 maart 2022.

¹³ "De agro-industrie probeert alleen zichzelf te redden.", *De Standaard*, 24 maart 2022.

¹⁴ "La guerre en Ukraine ne peut être le prétexte pour détricoter nos avancées environnementales (carte blanche).", *Le Vif*, 28 maart 2022.

¹⁵ *Food not fuel: As global wheat prices soar, Europe burns the equivalent of 15 million loaves of bread every day to power our cars. - a briefing by Transport & Environment - 24 maart 2022.*

¹⁶ "Hoort graan nog in onze tank, als de wereld hongert?", *De Standaard*, 25 maart 2022.

remet en question la politique européenne en matière de biocarburants. Comme le souligne Isabel Albers, rédactrice en chef: “La guerre nous oblige à remettre en question certains choix. Alors que les prix des céréales et des oléagineux atteignent des sommets, l’Europe brûle chaque jour l’équivalent de 15 millions de pains pour faire rouler des voitures. Cela se justifie-t-il encore vraiment?”¹⁷ (traduction)

Pour les boulangers et les autres producteurs, transformateurs et distributeurs de denrées alimentaires, la réponse à cette question est un “non” catégorique. Mi-mars, le secteur belge de la boulangerie a clairement demandé que les plantes agricoles soient prioritairement utilisées dans le secteur alimentaire plutôt que dans les secteurs de l’alimentation animale et des biocarburants. De plus, la Fédération flamande des boulangers a immédiatement annoncé une augmentation moyenne du prix du pain de 0,30 euro portant ce prix à 2,70 euros.¹⁸ Fin mars, la Fédération de l’industrie alimentaire FEVIA a tiré la sonnette d’alarme: “Si une famine se profile, on ne peut plus utiliser ces huiles [végétales] pour fabriquer du biodiesel.”¹⁹ Une coalition de neuf organisations de la société civile²⁰ a également indiqué qu’il n’était plus justifiable que des denrées alimentaires soient transformées en biocarburant dès lors que les courses sont de plus en plus chères: “il est immoral que les producteurs belges de biocarburants continuent de brûler de la nourriture alors que 10 % de la population belge sont exposés à un risque d’insécurité alimentaire”²¹.

Il n’est pas étonnant que le secteur des biocarburants ait lui-même un tout autre avis. Il se présente comme le sauveur qui aidera l’Occident à réduire sa dépendance aux carburants fossiles (principalement russes).²² L’intense lobbying de ce secteur porte surtout ses fruits aux États-Unis. Par exemple, ce n’est pas un hasard si le président Biden a annoncé qu’il entendait augmenter la part des biocarburants dans le transport routier aux États-Unis. Cette démarche lui convient dans le cadre de la lutte contre la hausse de l’inflation, qui a également gagné les États-Unis en raison des sanctions infligées à la Russie.²³ Cela peut sembler étrange à première vue, car les biocarburants demeurent nettement plus

paalde keuzes in vraag te stellen. Terwijl de prijzen voor graan- en oliezaden pieken, verbrandt Europa dagelijks het equivalent van 15 miljoen broden als biobrandstof in auto’s. Is dat nog wel verantwoord?”¹⁷

Voor de bakkers en andere voedingsproducenten, -verwerkers en -distributeurs is het antwoord op die vraag een duidelijke “nee”. Halverwege maart vraagt de Belgische bakkerijsector klaar en duidelijk om de voedingssector prioriteit te geven op de sectoren van diervoeding en biobrandstoffen voor het gebruik van landbouwgewassen. De Vlaamse bakkersfederatie laat ook al meteen weten dat de gemiddelde broodprijs dit jaar met 30 cent zal stijgen tot 2,70 euro.¹⁸ Eind maart trekt FEVIA, de Belgische federatie van de voedingsindustrie, aan de alarmbel: “Als een hongersnood wenkt, dan kan je het niet meer maken om die [plantaardige] olie te gebruiken om er biodiesel van te maken.”¹⁹ Ook een coalitie van negen middenveldorganisaties²⁰ geeft aan dat het gebruik van voedsel voor biobrandstof niet meer te verantwoorden is nu een volle winkelkar steeds minder betaalbaar wordt: “Het is immoreel dat Belgische producenten van biobrandstoffen voedsel blijven verbranden terwijl 10 % van de Belgische bevolking het risico loopt op voedselonzekeerheid.”²¹

Het hoeft niet te verbazen dat de biobrandstofsector er zelf een andere mening op nahoudt. Die werpt zich op als redder in nood om het Westen te helpen zijn afhankelijkheid van (voornamelijk Russische) fossiele brandstoffen te verlichten.²² Het sterke lobbywerk van de sector werpt vooral in de Verenigde Staten zijn vruchten af. Zo is het geen toeval dat president Biden aankondigde dat hij het aandeel van biobrandstoffen in het wegtransport in de VS wil verhogen. Dat past voor hem in de strijd tegen de toenemende inflatie, die door de sancties tegen Rusland ook de VS heeft bereikt.²³ Dat kan op het eerste gezicht bizar lijken, want biobrandstoffen zijn nog altijd veel duurder dan fossiele

¹⁷ “Ons dagelijks brood”, *De Tijd*, 26 mars 2022.

¹⁸ “Ook brood in de supermarkt zal duurder worden.”, *Het Laatste Nieuws*, 18 mars 2022.

¹⁹ “Als het ons zo veel kost, maken we beter géén mayonaise.”, *Het Laatste Nieuws*, 30 mars 2022.

²⁰ Oxfam Belgique, 11.11.11, Bond Beter Leefmilieu, IEW (Inter Environnement Wallonie), FIAN, Greenpeace, Boerenforum, Le Mouvement d’Action Paysanne, et FUGEA.

²¹ “Ook de Belgische consument zou winnen bij een uitfasering van biobrandstoffen.”, *Knack*, 11 april 2022.

²² “Hoort graan nog in onze tank, als de wereld hongert?”, *De Standaard*, 25 mars 2022.

²³ “Le bioéthanol, une alternative moins chère mais pas si bio.”, *RTBF*, 13 avril 2022.

¹⁷ “Ons dagelijks brood”, *De Tijd*, 26 maart 2022.

¹⁸ “Ook brood in de supermarkt zal duurder worden.”, *Het Laatste Nieuws*, 18 maart 2022.

¹⁹ “Als het ons zo veel kost, maken we beter géén mayonaise.”, *Het Laatste Nieuws*, 30 maart 2022.

²⁰ Oxfam België, 11.11.11, Bond Beter Leefmilieu, IEW (Inter Environnement Wallonie), FIAN, Greenpeace, Boerenforum, Le Mouvement d’Action Paysanne, en FUGEA.

²¹ “Ook de Belgische consument zou winnen bij een uitfasering van biobrandstoffen.”, *Knack*, 11 april 2022.

²² “Hoort graan nog in onze tank, als de wereld hongert?”, *De Standaard*, 25 maart 2022.

²³ “Le bioéthanol, une alternative moins chère mais pas si bio.”, *RTBF*, 13 april 2022.

onéreux que les carburants fossiles, mais les lobbies du secteur des biocarburants demandent non seulement une incorporation autorisée ou obligatoire plus élevée des biocarburants dans les carburants fossiles, mais aussi un régime fiscal préférentiel pour les biocarburants (semblable au régime en vigueur en France), ce qui a pour conséquence que les biocarburants sont moins chers à la pompe que les carburants fossiles.²⁴

Il est clair que le secteur des biocarburants saisit pleinement les opportunités que lui offrent la crise énergétique et la guerre en Ukraine pour augmenter la part des biocarburants dans le mix énergétique et pour étouffer l'appel à l'élimination progressive des biocarburants issus de cultures agricoles. Mais ce secteur souhaite avant tout engranger des profits.²⁵ En effet, la hausse des prix des plantes agricoles est loin d'être une mauvaise nouvelle pour les entreprises de cette branche. Les propriétaires des plantations voient s'envoler les prix qu'ils reçoivent pour leurs produits en raison de la crise énergétique²⁶ et de la guerre en Ukraine²⁷. Ce sont surtout les grands pollueurs, l'huile de soja et de palme, qui se portent remarquablement bien. Les producteurs de biocarburants sont assurés de pouvoir écouler leur production dès lors que les pouvoirs publics ont imposé des obligations de mélange. Ils peuvent répercuter intégralement la hausse des prix de leurs matières premières sans devoir se soucier de la détérioration de leur compétitivité par rapport aux carburants fossiles. Ce secteur ne veut pas entendre qu'il s'enrichit ainsi au détriment de la lutte contre la faim dans le monde. Par exemple, le *European Biodiesel Board* estime que: "le marché fait son travail. Si, par exemple, le prix de l'huile végétale augmente, les producteurs proposeront leur offre sur le marché alimentaire, ce qui est également le cas aujourd'hui."²⁸

3. Évolution de la politique en matière de biocarburants dans le monde

En pratique, nous observons toutefois le contraire. L'appel demandant d'intervenir sur le marché et d'interdire

²⁴ "Don't change the car, change the fuel", *L'Echo*, 23 mars 2022.

²⁵ "De agro-industrie probeert alleen zichzelf te redden.", *De Standaard*, 24 mars 2022.

²⁶ "Piekende palmolieprijs doet plantageaandelen ontwaken.", *De Tijd*, 19 octobre 2021: "Le principal moteur de la hausse, c'est l'augmentation du prix du pétrole, qui a déjà grimpé de 65 pour cent cette année", selon Avtar Sandu, analyste auprès de Philips Futures, négociant en matières premières. "Compte tenu de cette augmentation, la transformation de l'huile de palme en carburant devient plus concurrentielle. Il existe en outre des huiles végétales concurrentes dont le prix a fortement augmenté, par exemple le soja et le canola canadien, une variété de colza" (traduction)

²⁷ "Het recordresultaat dat niemand wilde.", *De Standaard*, 22 april 2022.

²⁸ "Hooft graan nog in onze tank, als de wereld hongert?", *De Standaard*, 25 mars 2022.

motorbrandstoffen. Maar een andere constante in het lobbywerk van de biobrandstofsector – naast de vraag om een hogere toegelaten of verplichte incorporatie van biobrandstoffen bij fossiele motorbrandstoffen – is de vraag naar een fiscaal gunstregime voor biobrandstoffen (zoals vandaag bestaat in Frankrijk) waardoor die aan de pomp goedkoper worden dan hun fossiele broertjes.²⁴

Het is duidelijk dat de biobrandstofsector de energiecrisis en de oorlog in Oekraïne met beide handen aangrijpt om het aandeel van biobrandstoffen in de energiemix te verhogen, en de roep naar uitfasering van biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen in de kiem te smoren. Maar bovenal wil de sector de kassa doen rinkelen.²⁵ De stijgende prijzen van landbouwgewassen zijn immers helemaal geen slecht nieuws voor de bedrijven in de branche. Plantagehouders zien de prijzen die ze krijgen voor hun waar exploderen door de energiecrisis²⁶ en de oorlog in Oekraïne²⁷. Vooral de grootste vervuilers, soja- en palmolie, doen het opmerkelijk goed. De producenten van biobrandstoffen zijn op hun beurt verzekerd van een afzet door bijmengverplichtingen opgelegd door de overheden. Zij kunnen hun gestegen grondstofprijzen integraal doorrekenen zonder wakker te moeten liggen van een verslechtering van hun concurrentievermogen met fossiele brandstoffen. Dat de sector op die manier munt slaat uit de oorlog ten koste van de honger in de wereld, wil die niet geweten hebben. Zo klinkt het bijvoorbeeld bij het European Biodiesel Board: "De markt doet zijn werk. Als de prijs van bijvoorbeeld plantaardige olie stijgt, gaan producenten hun aanbod naar de voedselmarkt sturen. Dat is ook wat nu gebeurt."²⁸

3. De evolutie van het biobrandstoffenbeleid in de wereld

Nochtans zien we in de praktijk net het omgekeerde. Daardoor wordt de roep om in te grijpen in de markt

²⁴ "Don't change the car, change the fuel", *L'Echo*, 23 maart 2022.

²⁵ "De agro-industrie probeert alleen zichzelf te redden.", *De Standaard*, 24 maart 2022.

²⁶ "Piekende palmolieprijs doet plantageaandelen ontwaken.", *De Tijd*, 19 oktober 2021: "De belangrijkste motor achter de stijging is de hausse van de aardolieprijs, die dit jaar al 65 procent duurder werd", zegt Avtar Sandu, een analist van de grondstoffentrader Philips Futures. "Daardoor wordt palmolie concurrentiëler om in motorbrandstoffen te verwerken. Daarnaast zijn ook concurrerende plantaardige oliën fors in prijs gestegen, zoals soja en Canadese canola, een variëteit van raapzaad."

²⁷ "Het recordresultaat dat niemand wilde.", *De Standaard*, 22 april 2022.

²⁸ "Hooft graan nog in onze tank, als de wereld hongert?", *De Standaard*, 25 maart 2022.

l'utilisation des plantes agricoles pour la production de biocarburants est de plus en plus important. Aux États-Unis – plus grand producteur de biocarburants au monde –, la fédération des entreprises de boulangerie exige que la production de soja du pays ne soit plus utilisée pour le biodiesel mais soit destinée au secteur alimentaire. Sinon, le cauchemar des rayons vides risque de devenir réalité ou, pour le dire avec les mots du journal *De Standaard*: la crise de l'huile de cuisson risque de devenir le choc pétrolier du XXI^e siècle.²⁹ Il ressort clairement de l'interdiction d'exporter de l'huile de palme décrétée le 22 avril par le président indonésien que les pouvoirs publics ne sont pas insensibles aux protestations des populations qui souffrent de l'augmentation des prix alimentaires. Ce pays est le plus grand producteur d'huile de palme au monde, mais ce sont surtout les multinationales occidentales qui réalisent de plantureux bénéfices grâce à des plantations massives installées à des endroits qui accueilleraient autrefois des forêts tropicales. Les propriétaires des plantations ayant à peine donné suite à une demande antérieure des pouvoirs publics indonésiens de réserver des stocks d'huile de palme à titre d'huile de cuisson pour les Indonésiens, la population a dû patienter durant plusieurs heures et payer une fortune³⁰ pour cet ingrédient de base nécessaire à la préparation de leurs repas. Après des protestations massives de la population indonésienne, le président indonésien a mis fin aux exportations d'huile de palme pouvant servir d'huile de cuisson. Cette décision permet à l'Indonésie d'éviter que les biocarburants produits à partir de denrées alimentaires continuent à nuire au pouvoir d'achat et à la sécurité alimentaire de sa population.

Ailleurs dans le monde, l'interdiction d'exportation décidée en Indonésie ne fait qu'aviver le conflit entre alimentation et carburant. En temps normal, l'Indonésie assure un tiers des exportations mondiales d'huile végétale³¹, et il n'est pas aisé de remplacer cette huile dès lors que le monde ne peut plus compter sur l'huile de tournesol ukrainienne.³² L'interdiction d'exportation a donc pour effet d'augmenter encore les prix des denrées alimentaires, qui étaient déjà extrêmement élevés. Dans

en het gebruik van landbouwgewassen voor biobrandstoffen aan banden te leggen, steeds groter. In de VS – het land dat het meeste biobrandstoffen produceert ter wereld – eist de federatie van bakkersbedrijven dat de sojaproductie van het land niet meer voor biodiesel, maar in de voedingssector wordt ingezet. Het doembeeld van lege winkelschappen dreigt zich anders te realiseren. Om het met *De Standaard* te zeggen: bakolie dreigt de oliecrisis van de 21^e eeuw te worden.²⁹ Dat overheden niet ongevoelig zijn voor het protest van een bevolking die lijdt onder stijgende voedselprijzen, mag duidelijk blijken uit het exportverbod op palmolie dat de president van Indonesië instelt op 22 april. Het land geldt als de grootste palmolieproducent ter wereld, maar het zijn vooral Westerse multinationals die er gouden zaken doen met massaplantages op plekken waar vroeger tropisch regenwoud stond. Een eerdere vraag van de Indonesische overheid aan die plantagehouders om voorraden palmolie voor te behouden als bakolie voor de Indonesiërs werd amper opgevolgd, waardoor de bevolking uren moest aanschuiven en zich blauw betaalde³⁰ voor een basisingrediënt om hun maaltijden mee te bereiden. Na massaal protest van de Indonesische bevolking, maakt hun president een einde aan de export van palmolie die geschikt is als bakolie. Zo zorgt Indonesië alvast dat de koopkracht en de voedselzekerheid van zijn bevolking niet meer verder aangetast kan worden door biobrandstoffen op basis van voedsel.

Elders ter wereld voert de Indonesische exportban het conflict tussen voedsel en brandstof alleen maar op. Indonesië is normaal goed voor een derde van de wereldwijde export van plantaardige olie³¹ en die is niet makkelijk te vervangen nu de wereld ook geen beroep meer kan doen op Oekraïense zonnebloemolie.³² Het exportverbod jaagt de extreem hoge voedselprijzen wereldwijd dus nog eens de hoogte in. In die context is het niet verwonderlijk dat meer en meer landen Indonesië

²⁹ "Bakolie, de oliecrisis van de 21ste eeuw?", *De Standaard*, 25 april 2022.

³⁰ En mars 2022, l'indice des prix des huiles végétales des Nations Unies avait augmenté de 23 % par rapport à février 2022, et de 56 % par rapport à l'année précédente.

³¹ En 2020, la Belgique a importé 18 % de ses matières premières pour les biocarburants d'Indonésie (chiffres du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement).

³² "Zelfs tandvulling wordt duurder door de oorlog.", *De Morgen*, 11 mars 2022: "La Russie et l'Ukraine sont les plus grands producteurs d'huile de tournesol. Cette huile est utilisée pour de nombreux produits comme la mayonnaise, le shampoing et le pain. L'huile de tournesol peut parfaitement être remplacée par d'autres huiles, mais l'offre était déjà limitée en raison de la sécheresse et de la demande accrue de biocarburants. Il est donc probable que le prix des produits contenant de l'huile de tournesol augmente également." (traduction)

²⁹ "Bakolie, de oliecrisis van de 21ste eeuw?", *De Standaard*, 25 april 2022.

³⁰ In maart 2022 stond de VN-index voor plantaardige olie 23 % hoger dan in februari 2022, en 56 % hoger dan een jaar eerder.

³¹ In 2020 haalde België 18 % van zijn grondstoffen voor biobrandstoffen uit Indonesië (cijfers FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu).

³² "Zelfs tandvulling wordt duurder door de oorlog.", *De Morgen*, 11 maart 2022: "Rusland en Oekraïne zijn de grootste producenten van zonnebloemolie. Het wordt in tal van producten verwerkt, zoals mayonaise, shampoo en brood. Zonnebloemolie kan op zich prima vervangen worden door andere oliën. Alleen was het aanbod daar sowieso al krap door droogte en de gestegen vraag naar biobrandstoffen. Wellicht zullen dus ook producten met zonnebloemolie in prijs stijgen."

ce contexte, il n'est pas étonnant que de plus en plus de pays suivent l'exemple de l'Indonésie et instaurent des restrictions d'exportation pour les cultures agricoles, comme les céréales, qui sont utilisées pour les biocarburants, afin d'assurer la sécurité alimentaire de leur population.³³ Les pays qui n'imposent pas de restrictions ou qui dépendent fortement de l'importation de denrées alimentaires se voient confrontés à une augmentation des prix de ces denrées et, partant, à une aggravation de la famine.

4. La politique belge en matière de biocarburants en période de crise alimentaire et de l'énergie

La hausse des prix des denrées alimentaires commence également à se manifester en Belgique, en particulier le prix des huiles végétales. En un an, leur prix a augmenté de 25 %, ce qui leur a valu d'obtenir le 28 avril une place parmi les produits énergétiques dans le classement de l'inflation établi par Statbel.³⁴ Alors que des millions de personnes souffrent de famine extrême en Afrique de l'Est et de l'Ouest en raison de la hausse du prix du froment (+ 30 % en mars 2022), la Belgique continue d'imposer l'addition de bioéthanol (produit à 40 % à partir de froment) à l'essence. En cette période où l'inflation des produits alimentaires et leur pénurie atteignent un niveau jamais vu à l'échelle mondiale, il est plus que jamais irresponsable d'utiliser des cultures agricoles pour produire du biocarburant. Mme Els Hertogen, directrice générale de 11.11.11, l'explique très bien: "La disparition du marché de quelques millions de tonnes de céréales peut déjà causer des hausses importantes des prix des denrées alimentaires et, partant, restreindre l'accès à l'alimentation des plus démunis. Les Nations Unies et la Banque mondiale ont calculé que l'impact pouvait être de 30 à 75 %. Dès lors que les biocarburants renforcent le lien entre les marchés de l'alimentation et de l'énergie, leur production a pour effet d'augmenter la volatilité des prix. Ce phénomène est aussi important que le niveau des prix, et porte atteinte au droit à l'alimentation des consommateurs et des communautés rurales plus précarisés." (traduction)³⁵

Force est de comprendre à ces propos que la politique belge en matière de biocarburants n'est plus acceptable. Le 8 mars, Mme Zakia Khattabi (Ecolo-Groen), ministre fédérale du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du *Green Deal*, s'est prononcée pour la première fois à ce sujet: "Il est difficile de justifier, en considérant le développement durable sous un angle holistique, que les autorités publiques encouragent

volgen en exportbeperkingen opleggen voor landbouwgewassen – zoals graan – die gebruikt worden voor biobrandstof, om de voedselzekerheid van hun bevolking te beschermen.³³ De landen die dat niet doen of die sterk afhankelijk zijn van voedselimport, betalen daarvoor de prijs met duurder voedsel en bijgevolg meer honger.

4. Het Belgische biobrandstoffenbeleid in tijden van voedsel- en energiecrisis

Ook in België laat de stijging van de voedselprijzen zich stilaan voelen, met plantaardige oliën op kop. Op een jaar tijd werden die een kwart duurder, waardoor ze op 28 april een plek tussen de energieproducten kregen in de inflatietop van Statbel.³⁴ Terwijl miljoenen mensen in Oost- en West-Afrika extreme honger lijden door de stijging van de tarweprijzen (met 30 % in maart 2022), blijft België de bijmenging bij benzine van bio-ethanol (waarvan 40 % is gemaakt op basis van tarwe) verplichten. In tijden van ongekeerde wereldwijde voedselinflatie en -tekorten is het meer dan ooit onverantwoord om landbouwgewassen voor biobrandstof aan te wenden. Els Hertogen, algemeen directeur van 11.11.11 legt treffend uit waarom: "Het verdwijnen van de markt van een paar miljoen ton graan kan al leiden tot belangrijke stijgingen van de voedselprijzen en zo de toegang tot voedsel van de armsten verminderen. De VN en de Wereldbank berekende een impact van 30 tot 75 %. Doordat ze de link tussen voedsel- en energiemarkten versterken, stijgt de prijsvolatiliteit als gevolg van de productie van biobrandstoffen. Dat is even belangrijk als het prijsniveau. Dit schaadt het recht op voedsel voor armere consumenten en plattelandsgemeenschappen."³⁵

In de woorden dringt het besef door dat het Belgisch biobrandstoffenbeleid niet meer door de beugel kan. Op 8 maart spreekt federaal minister voor Leefmilieu, Klimaat, Duurzame Ontwikkeling en *Green Deal*, Zakia Khattabi (Ecolo-Groen), zich hierover voor het eerst uit: "Vanuit de holistische kijk op duurzame ontwikkeling is het moeilijk te verantwoorden dat de overheid het gebruik van eerstegeneratiebiobrandstoffen aanmoedigt om

³³ "Voedselnationalisme treft nu ook palmolie.", *De Standaard*, 26 april 2022.

³⁴ "Inflatie verschuift naar voeding.", *De Standaard*, 29 april 2022.

³⁵ "Ook de Belgische consument zou winnen bij een uitfasering van biobrandstoffen", *Knack*, 11 april 2022.

³³ "Voedselnationalisme' treft nu ook palmolie.", *De Standaard*, 26 april 2022.

³⁴ "Inflatie verschuift naar voeding.", *De Standaard*, 29 april 2022.

³⁵ "Ook de Belgische consument zou winnen bij een uitfasering van biobrandstoffen", *Knack*, 11 april 2022.

l'utilisation de biocarburants de première génération pour atteindre les objectifs européens en matière de transport." (traduction)³⁶ Fin mars, la ministre a publié un communiqué de presse³⁷ dans lequel elle préconise une interdiction totale des biocarburants de première génération. Elle y indique également que le gouvernement doit aller au-delà de la suppression progressive de l'huile de palme et de soja³⁸, telle que décidée l'année dernière par la Vivaldi, et saisir l'opportunité offerte par la transposition de la directive RED II³⁹ pour supprimer totalement les biocarburants de première génération du mix énergétique pour les transports.

Le gouvernement ne traduit toutefois pas ces intentions dans des actes. Ainsi, la décision d'exclure les biocarburants produits à partir d'huile de palme et de soja de l'obligation d'incorporation n'a, un an plus tard, toujours pas été formalisée dans un arrêté royal. Le gouvernement avait promis de le faire dans l'arrêté royal transposant les critères de durabilité de la directive RED II et ensuite dans l'arrêté royal fixant le volume de biocarburant à incorporer obligatoirement en 2022. L'exclusion de l'huile de palme et de soja ne se retrouve dans aucun de ces deux arrêtés royaux, ni dans aucun autre, alors que les biocarburants produits à partir d'huile de palme et de soja sont les grands gagnants de la guerre en Ukraine. En outre, la directive RED II n'a toujours pas été transposée, bien que le délai ait expiré depuis près d'un an. L'on parle depuis déjà un an de la suppression progressive des biocarburants produits à partir de cultures destinées à l'alimentation humaine et animale (pas l'ensemble des cultures agricoles), mais le projet de loi se fait toujours attendre. Entre-temps, le gouvernement continue d'augmenter le volume des biocarburants dans le transport belge, conformément au trajet décidé par le gouvernement précédent dans le Plan national énergie-climat (PNEC).

Il en résulte que l'utilisation de biocarburants et les émissions supplémentaires y afférentes en matière de transports continuent d'exploser en Belgique. Il convient de rappeler qu'un volume de biocarburant produit à base de cultures agricoles produit, sur l'ensemble de son cycle de vie, davantage d'émissions qu'un même volume de carburant fossile. La théorie selon laquelle les biocarburants ne libèrent aucune émission nette dès lors qu'ils impliquent la combustion de matériaux organiques

EU-doelstellingen inzake transport te behalen."³⁶ Eind maart verstuurt de minister een persbericht³⁷ waarin ze ijvert voor een totaalverbod op biobrandstoffen van de eerste generatie. Ze stelt daarin dat de regering verder moet gaan dan de geleidelijke uitfasering van soja- en palmolie³⁸ die Vivaldi vorig jaar beslist heeft, en de omzetting van de RED II-richtlijn³⁹ moet aangrijpen om de eerste generatie biobrandstoffen volledig uit de energiemix voor transport te doen verdwijnen.

De daden van de regering vertellen echter een heel ander verhaal. Zo is de beslissing om biobrandstoffen op basis van soja- en palmolie uit te sluiten van de bijmengverplichting een jaar na datum nog steeds niet in een KB geformaliseerd. Men belofde dit te doen in het KB ter omzetting van de duurzaamheidscriteria van de RED II-richtlijn en daarna in het KB tot vastlegging van het volume biobrandstof dat verplicht moest worden bijgemengd in 2022. In geen van beide KB's – noch enig ander KB – is de uitsluiting van soja- en palmolie vandaag terug te vinden. Dat terwijl biobrandstoffen op basis van soja- en palmolie de grote winnaars zijn van de oorlog in Oekraïne. Ook de RED II-richtlijn raakt maar niet omgezet, hoewel de deadline daarvoor inmiddels al bijna een jaar verstreken is. Men praat al een jaar over het geleidelijk uitfaseren van biobrandstoffen op basis van voedsel- en voedergewassen (niet alle landbouwgewassen), maar het wetsontwerp blijft uit. Intussen gaat men wel voort met de verhoging van het volume biobrandstoffen in het Belgische transport conform het traject dat door de vorige regering werd afgesproken in het Nationaal Energie en Klimaatplan (NEKP).

Dat betekent dat het biobrandstoffengebruik en de bijhorende extra transportuitstoot in België voort explodeert. Ter herinnering: een volume biobrandstof op basis van landbouwgewassen stoot over de hele levenscyclus méér uit dan eenzelfde volume fossiele motorbrandstof. De theorie dat biobrandstoffen netto niets uitstoten omdat men organisch materiaal verbrandt dat tijdens zijn groeiproces CO₂ uit de lucht heeft gehaald, snijdt geen hout als men de uitstoot in de gehele productieketen

³⁶ Commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat, 8 mars 2022, Chambre des représentants.

³⁷ Consultable sur: <https://khatabi.belgium.be/fr/cp-guerre-en-ukraine-pour-une-interdiction-des-biocarburants-de-premi%C3%A8re-g%C3%A9n%C3%A9ration>

³⁸ <https://khatabi.belgium.be/fr/le-soja-et-lhuile-de-palme-ne-feront-bient%C3%B4t-plus-partie-des-biocarburants>

³⁹ Directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables.

³⁶ Commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat, 8 maart 2022, Kamer van volksvertegenwoordigers.

³⁷ Raadpleegbaar op: <https://khatabi.belgium.be/nl/pb-oorlog-oekra%C3%AFne-voor-een-verbod-op-biobrandstoffen-van-de-eerste-generatie>

³⁸ <https://khatabi.belgium.be/nl/soja-en-palmolie-binnenkort-niet-meer-biobrandstoffen>

³⁹ Richtlijn (EU) 2018/2001 van 11 december 2018 van het Europees Parlement en de Raad ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen.

ayant capté du CO₂ dans l'air durant leur croissance ne se vérifie pas si l'on tient compte des émissions libérées dans l'ensemble de la chaîne de production. Au contraire, les biocarburants émettent davantage de gaz à effet de serre que le diesel ou l'essence ordinaires. En outre, la production d'une même quantité d'énergie nécessitera davantage de biocarburant que de carburant fossile. En conséquence, au lieu de permettre la diminution visée des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur des transports en Belgique, l'incorporation obligatoire de biocarburants produit l'effet inverse.

Les chiffres de l'année 2020, dont nous disposons aujourd'hui, montrent les effets néfastes de la décision de maximiser, en 2020, l'utilisation de biocarburants pour pouvoir continuer à les utiliser durant la décennie suivante conformément à la directive RED II. En dépit de la forte baisse des ventes globales de carburant (-12,9 % pour le diesel et -16 % pour l'essence) durant l'année 2020, marquée par le coronavirus, une augmentation du volume de biocarburants vendus à la pompe durant cette même année en Belgique a été enregistrée (+59 % pour le biodiesel, huile de palme en tête, et -4 % pour le bioéthanol). Par rapport à un scénario où seul du diesel fossile aurait été utilisé, l'utilisation du biodiesel a, à elle seule, accru de 8,5 % le total des émissions des véhicules diesel. Et pourtant, "le gouvernement le plus vert de l'histoire" a décidé d'augmenter encore la part obligatoire de biocarburants dans les transports en 2022 pour la faire passer de 9,55 à 10,2 %.⁴⁰

La politique belge en matière de biocarburants est donc une fausse solution climatique qui aggrave les crises énergétique et alimentaire mondiales, et qui permet à ce secteur d'engranger des profits excessifs dans un climat de guerre. C'est pourquoi des organisations de protection de l'environnement comme Greenpeace déplorent à juste titre que le gouvernement ait conclu, dans le contexte de la guerre actuelle, un accord énergétique qui prévoit de prolonger la durée de vie de deux centrales nucléaires – mesure qui ne fera diminuer ni les prix de l'énergie ni la dépendance énergétique de notre pays – mais n'ait pris aucune mesure en ce qui concerne l'incorporation obligatoire de biocarburants. Or, même l'Agence internationale de l'énergie (AIE) recommande de supprimer immédiatement toutes les aides publiques en faveur des biocarburants, notamment les obligations de mélange.⁴¹

⁴⁰ Évaluation de la politique belge d'incorporation d'agrocultures n° 4 – mars 2022 – Inter-Environnement Wallonie, Oxfam-Belgique, CNCN-11.11.11, FUGEA, FIAN België, Centre Tricontinental, Greenpeace Belgique, Natuurpunt, Natagora, Mouvement d'Action Paysanne, Boerenforum, 11.11.11, BOS+ et Bond Beter Leefmilieu.

⁴¹ "Une occasion manquée de réécrire notre avenir énergétique", *L'Avenir*, 21 mars 2022.

me in rekening brengt. Integendeel, die zorgt ervoor dat biobrandstoffen voor meer broeikasgasemissies zorgen dan gewone diesel en benzine. Bovendien heeft men meer biobrandstof nodig om eenzelfde hoeveelheid energie op te wekken als fossiele brandstof. Daardoor zorgt de verplichte bijmenging van biobrandstoffen voor een verhoging van de Belgische transportemissies, in plaats van voor de beoogde daling van de broeikasgasuitstoot van de sector.

Intussen zijn de cijfers voor 2020 gekend en zien we de nefaste gevolgen van de beslissing om in 2020 maximaal in te zetten op biobrandstoffen om die ook in het decennium nadien onder RED II maximaal te mogen blijven gebruiken. Ondanks de sterke daling van de algemene brandstofverkoop in het coronajaar 2020 (-12,9 % voor diesel en -16 % voor benzine), zien we een stijging van het volume biobrandstoffen (+59 % voor biodiesel, met palmolie als grote winnaar, en -4 % voor bio-ethanol) dat in dat jaar in België aan de pomp verkocht werd. Het biodieselverbruik alleen al verhoogde de totale uitstoot van dieselveertuigen met 8,5 % tegenover een situatie waarin enkel fossiele diesel zou gebruikt zijn. Toch besluit de "groenste regering ooit" om het verplichte aandeel biobrandstoffen in het transport in 2022 nog eens te verhogen van 9,55 naar 10,2 %.⁴⁰

Het Belgische biobrandstoffenbeleid is dus een valse klimaatoplossing die de wereldwijde energiecrisis en voedselcrisis verergert, en de sector toelaat om volop overwinsten te boeken in een oorlogsklimaat. Milieuorganisaties zoals Greenpeace zijn daarom terecht boos dat de regering naar aanleiding van de oorlog wél een energieakkoord vond om twee kerncentrales te verlengen – een maatregel die noch de energieprijzen, noch de energieafhankelijkheid van ons land vermindert – maar de verplichte bijmenging van biobrandstoffen onaanvaardbaar liet. Nochtans beveelt zelfs het Internationaal Energieagentschap (IEA) aan om alle overheidssteun voor biobrandstoffen, met name bijmengverplichtingen, onmiddellijk stop te zetten.⁴¹

⁴⁰ Evaluatie van het Belgische biobrandstoffenbeleid n° 4 - maart 2022 - Inter-Environnement Wallonie, Oxfam-België, CNCN-11.11.11, FUGEA, FIAN België, Centre Tricontinental, Greenpeace België, Natuurpunt, Natagora, Mouvement d'Action Paysanne, Boerenforum, 11.11.11, BOS+ en Bond Beter Leefmilieu.

⁴¹ "Une occasion manquée de réécrire notre avenir énergétique", *L'Avenir*, 21 maart 2022.

5. Quel est l'avenir de la politique belge en matière de biocarburants?

La transition vers un mix énergétique durable et une indépendance énergétique ne peut pas s'appuyer sur le remplacement des carburants fossiles russes par de l'uranium (souvent russe), du GNL de schiste américain ou une augmentation du recours aux biocarburants au détriment de l'offre alimentaire mondiale. Cette transition s'opérera plutôt grâce à des investissements massifs dans les énergies renouvelables, dans l'efficacité énergétique, dans un secteur énergétique public et dans des transports en commun performants. À la suite de l'éclatement de la guerre en Ukraine, la coalition Climat a sélectionné dix mesures prioritaires dans sa proposition pour un *Green New Deal* belge. L'une d'elles prévoit l'élimination progressive des biocarburants à base de plantes agricoles.⁴²

Nous nous réjouissons que certains partis du gouvernement et la ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable se soient déjà prononcés en faveur d'une interdiction des biocarburants de première génération, mais les crises alimentaire et énergétique aiguës que nous traversons aujourd'hui nous obligent à agir plus radicalement. C'est pourquoi la présente proposition de résolution souhaite aller plus loin. Nous entendons exclure du mix énergétique belge des transports l'ensemble des biocarburants dont la production a nécessité, directement ou indirectement, l'usage de terres agricoles. En effet, les biocarburants "avancés" sont souvent produits à partir de déchets ou de coproduits de cultures agricoles, mais cela ne se traduit pas forcément par une diminution de la pression des biocarburants sur les terres agricoles, qui sont par ailleurs déjà mises sous pression par les changements climatiques.

Aujourd'hui plus que jamais, la Belgique doit jouer un rôle de premier plan dans l'élimination des biocarburants produits à base de plantes agricoles. Partout dans le monde, la classe ouvrière paie le prix fort de l'augmentation des prix énergétiques et alimentaires, sans pour autant disposer de solutions alternatives durables. En conséquence, la précarité énergétique et la famine explosent à travers le monde. Par ailleurs, la crise climatique est de plus en plus perceptible.

⁴² Pour le climat comme pour l'Ukraine, réduire notre demande et sortir de nos dépendances – 25 mars 2022 – Coalition Climat.

5. Waarnaartoe met het Belgische bio-brandstoffenbeleid?

Het pad naar een duurzame energiemix en energieonafhankelijkheid verloopt niet via het inruilen van Russisch fossiel voor (vaak Russisch) uranium, Amerikaanse schalie-LNG of meer biobrandstoffen ten koste van het wereldwijde voedselaanbod, maar wel via massale investeringen in hernieuwbare energie, energie-efficiëntie, een publieke energiesector en een performant openbaar vervoer. In het kader van de oorlog in Oekraïne selecteerde de Klimaatcoalitie tien prioritaire maatregelen uit haar voorstel voor een Belgische *Green New Deal*, waaronder de uitfasering van biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen.⁴²

Wij juichen het toe dat verschillende regeringspartijen en de minister van Klimaat, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling zich reeds uitspraken voor een verbod op de eerstegeneratiebiobrandstoffen. Maar de nijpende voedsel- en energiecrises maken het noodzakelijk om meer doortastend in te grijpen. Daarom wil dit voorstel van resolutie nog een stap verder gaan. Wij beogen alle biobrandstoffen waarvoor direct of indirect landbouwgrond is opgeofferd uit te sluiten van de Belgische energiemix voor transport. Zogenaamde "geavanceerde biobrandstoffen" worden immers vaak gemaakt op basis van rest- of bijproducten van landbouwgewassen, maar dat zorgt niet noodzakelijk voor een vermindering van de druk van biobrandstoffen op het landbouwareaal. Dat landbouwareaal staat sowieso al onder druk door de klimaatverandering.

Het is vandaag meer dan ooit nodig dat België een voortrekkersrol opneemt om komaf te maken met biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen. De werkende klasse betaalt zich overal ter wereld blauw aan stijgende energie- en voedselprijzen, zonder over duurzame alternatieven te beschikken. De energiearmoede en de honger in de wereld exploderen. De klimaatcrisis laat zich meer en meer voelen. De sector van de biobrandstoffen slaat munt uit al die crises op

⁴² Zowel voor Oekraïne als voor het klimaat: snel afkicken van fossiele brandstoffen – 25 maart 2022 – Klimaatcoalitie.

Le secteur des biocarburants tire profit de toutes ces crises au détriment de la classe ouvrière partout dans le monde. Le PVDA-PTB souhaite résolument mettre fin à cette situation en Belgique.

kap van de werkende klasse overal ter wereld. Daaraan wil de PVDA-PTB alvast in België paal en perk stellen.

17 mei 2022

Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)
Roberto D'AMICO (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la décision 1/CP.21 de la conférence des signataires de la Convention Cadre de Nations Unies pour les Changements Climatiques (CCNUCC) adoptant l'Accord de Paris, et plus particulièrement l'engagement des pays signataires à respecter, promouvoir et prendre en compte les droits de l'humain, le droit à la santé, les droits des peuples autochtones, des communautés locales, des personnes en situation vulnérable, et le droit au développement, ainsi que l'égalité des genres, l'autonomisation des femmes et l'équité entre les générations;

B. vu le rapport spécial du GIEC d'août 2019 sur les Changements Climatiques et les Terres, qui souligne que la production de biocarburants à grande échelle exerce une pression exacerbée sur les terres et a des effets nocifs sur la sécurité alimentaire; que certains biocarburants peuvent émettre plus de gaz à effet de serre que les carburants fossiles;

C. vu la déclaration des Nations Unies sur les droits des paysans et des autres personnes travaillant dans les zones rurales et vu la déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones;

D. vu le règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, modifiant les règlements (CE) n° 663/2009 et (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil, les directives 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE et 2013/30/UE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2009/119/CE et (UE) 2015/652 du Conseil et abrogeant le règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil, et notamment, les considérations 25 et 45, selon lesquelles les politiques énergétiques et climatiques des états membres doivent être compatibles et contribuer à la réalisation des objectifs de développement durable des Nations Unies, respecter et promouvoir les droits humains et l'égalité des genres;

E. considérant que la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables (directive RED II) plafonne l'utilisation des biocarburants issus des cultures alimentaires et ne permet plus

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de beslissing 1/CP.21 van de conferentie van de partijen van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) tot aanneming van het Akkoord van Parijs, en in het bijzonder het engagement van de ondertekenende landen om de mensenrechten, het recht op gezondheid, de rechten van inheemse volken, van lokale gemeenschappen, en van personen in een kwetsbare situatie, het recht op ontwikkeling, evenals de gendergelijkheid, de autonomisering van vrouwen en de solidariteit tussen de generaties te respecteren, te promoten en ermee rekening te houden;

B. gelet op het "Speciaal rapport over klimaatverandering, verwoestijning, degradatie van bodems, het duurzaam beheer van gronden, de voedselveiligheid en de flux van broeikasgassen in de terrestrische ecosystemen" van het IPCC van 8 augustus 2019, dat benadrukt dat de productie van biobrandstoffen op grote schaal een versterkte druk uitoefent op gronden en schadelijke effecten heeft op de voedselzekerheid, en dat sommige biobrandstoffen een hogere broeikasgasuitstoot kunnen hebben dan fossiele brandstoffen;

C. gelet op de VN-verklaring over de rechten van boeren en andere mensen die in plattelandsgebieden werken, en de VN-verklaring over de rechten van inheemse volken;

D. gelet op de Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG, Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG, Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG) nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn 2009/119/EG van de Raad, Richtlijn 2010/31/EU, Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn 2013/30/EU en Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013, en met name de consideransen 25 en 45, volgens dewelke het energie- en klimaatbeleid van de lidstaten compatibel moet zijn met en moet bijdragen aan de verwezenlijking van de Duurzame Ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties, en de mensenrechten en de gendergelijkheid moet respecteren en promoten;

E. gelet op Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (de zogenaamde RED II-richtlijn), die het gebruik van biobrandstoffen op basis van voedselgewassen plafonneert en die niet meer toelaat om biobrandstoffen

d'inclure les biocarburants issus de plantes agricoles dans les mesures prises pour atteindre l'objectif en matière d'énergies renouvelables dans les transports;

F. vu la loi du 19 mars de 2013 relative à la Coopération au Développement qui établit le principe de cohérence de politiques en faveur du développement, selon lequel les objectifs et résultats des politiques de coopération au développement d'un gouvernement ne peuvent pas être contrecarrés par d'autres politiques de ce gouvernement ayant un impact sur les pays en développement, et que ces autres politiques soutiennent, là où c'est possible, les objectifs du développement;

G. considérant que l'avis 2019a01 du 3 avril 2019 du Conseil fédéral du développement durable relatif à la proposition de loi spéciale "Climat" et l'avis 2019a02 du 10 mai 2019 du même Conseil sur le projet de Plan National Énergie Climat 2030 (PNEC) rappellent la nécessité d'utiliser les flexibilités prévues par l'Union européenne en ce qui concerne les objectifs énergétiques, d'intégrer dans la politique énergétique belge les principes d'inclusion, des droits humains et de la justice de genre et de tenir compte de la cohérence avec les Objectifs de Développement Durable et de l'impact sur le bien-être des communautés du Sud;

H. vu l'avis du 15 mars 2019 du Conseil Consultatif sur la Cohérence des Politiques en faveur du Développement sur "les politiques belge et européenne en matière d'agrocarburants" qui demande d'exclure les biocarburants de première génération, de supprimer les mesures obligeant les sociétés pétrolières à les incorporer dans leur production; et vu ses points introductifs numéro 3 sur la volatilité des prix, 4 et 6 sur la pression sur la terre et l'eau, 32 sur l'Agenda 2030 en Belgique, 33, 34 et 36 sur l'alimentation et l'objectif de faim zéro, 37 et 38 sur les impacts sociaux des biocarburants, et 43 sur le principe de précaution;

I. considérant que l'étude intitulée "Impact de l'expansion des cultures pour biocarburants dans les pays en développement" de décembre 2010 commandée par le Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement:

1° démontre que la production de biocarburants a un impact direct sur les droits fonciers et sur la privatisation de l'accès aux ressources naturelles vitales, ainsi qu'en termes de déforestation, de dégradation de l'environnement, de conditions de travail inhumaines,

op basis van landbouwgewassen mee te tellen voor de realisatie van de doelstelling voor hernieuwbare energie in transport;

F. gelet op de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, die het principe van beleidscoherentie voor ontwikkeling invoert, volgens hetwelk de doelstellingen en resultaten van het beleid inzake ontwikkelingsamenwerking van een regering niet tegengewerkt mogen worden door het beleid van deze regering op andere domeinen die een impact hebben op de ontwikkelingslanden, en dat deze andere beleidsdomeinen waar mogelijk de ontwikkelingsdoelstellingen moeten steunen;

G. gelet op het advies 2019a01 van 3 april 2019 van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling over het voorstel van een bijzondere klimaatwet, en het advies 2019a02 van 10 mei 2019 van voornoemde raad over het ontwerp van Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP) voor 2030, die herinneren aan de noodzaak om gebruik te maken van de flexibiliteiten voorzien door de Europese Unie met betrekking tot de energiedoelstellingen, om in het Belgisch energiebeleid de principes van inclusie, mensenrechten, en genderrechtvaardigheid te integreren, en om rekening te houden met de coherentie met de Duurzame Ontwikkelingsdoelen en de impact op het welzijn van gemeenschappen in het Zuiden;

H. gelet op het advies van 8 maart 2019 van de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van de ontwikkeling over "Het Belgische en Europese beleid op het vlak van biobrandstoffen" dat vraagt om biobrandstoffen van de eerste generatie uit te sluiten, om de maatregelen die de aardoliemaatschappijen verplichten om die biobrandstoffen bij te mengen bij hun fossiele motorbrandstoffen op te heffen, en gelet op de inleidende punten van het advies nr. 3 over de prijsvolatiliteit, nrs. 4 en 6 over de druk op gronden en water, nr. 32 over de Agenda 2030 in België, nrs. 33, 34 en 36 over voeding en de "nul honger"-doelstelling, nrs. 37 en 38 over de sociale impact van biobrandstoffen en nr. 43 over het voorzorgsprincipe;

I. gelet op de studie "*Impact de l'expansion des cultures pour biocarburants dans les pays en développement*" van december 2010 besteld door de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu:

1° die aantoont dat de productie van biobrandstoffen een directe impact heeft op de landrechten, en de privatisering van de toegang tot vitale natuurlijke hulpbronnen, ontbossing, degradatie van het leefmilieu, mensonterende werkomstandigheden, een stijging van

d'augmentation de l'insécurité alimentaire et de violations graves des droits de l'homme;

2° souligne l'impact indirect, notamment à l'égard des changements d'affectation des sols (CIAS), du déplacement des cultures vivrières et des gaz à effet de serre, de l'augmentation des prix alimentaires, de la volatilité des prix agricoles, de la spéculation foncière et de l'affaiblissement de l'agriculture à petite échelle;

3° reconnaît l'insuffisance du système de certification et des critères de responsabilité du secteur privé, et démontre qu'aucune source d'approvisionnement extra-européenne (qu'il s'agisse de pays ou de chaînes de production) ne peut offrir une garantie de durabilité environnementale et de respect de la biodiversité ou des droits humains, économiques et sociaux;

J. vu l'étude intitulée "Analyse: Intégration du genre dans le PNEC – Étude sur les effets potentiels du Plan National énergie – climat 2021 - 2030 de la Belgique sur l'empowerment des femmes et l'égalité des genres dans les pays partenaires de la coopération belge au développement" commanditée en 2020 par le Conseil consultatif Genre et Développement, qui met en lumière que 97 % des biocarburants consommés en Belgique sont produits dans 66 pays différents, dont au moins 30 % sont bénéficiaires de l'aide publique au développement (APD), et que l'utilisation de biocarburants en Belgique entraîne des violences et des abus sexuels à l'encontre des femmes, ainsi qu'une augmentation de la violence domestique, une diminution de l'accès aux ressources terrestres dont les femmes sont dépendantes, et une augmentation de l'insécurité alimentaire parmi les femmes;

K. vu l'étude sur les besoins d'électrification de la mobilité en Belgique et les impacts qui y sont liés, réalisée par Climact en 2021, qui considère que les biocarburants ne sont pas une alternative valable aux carburants fossiles en raison de leur faible disponibilité et des nombreux problèmes environnementaux qu'ils engendrent;

L. vu le rapport d'enquête intitulé "*Fueling human rights violations – consequences of EU and Belgian biofuel policies in northern Peru*" établi par Oxfam en 2021, qui indique que la production du bioéthanol qui est consommé en Belgique et en Europe entraîne des violations des droits humains, principalement dans les pays à faible revenu;

M. vu la quatrième évaluation de la politique belge en matière de biocarburants, publiée en mars 2022 par Inter-Environnement Wallonie, Oxfam-Belgique, CNCD-11.11.11, FUGEA, FIAN Belgique, Centre Tricontinental, Greenpeace Belgique, Natuurpunt, Natagora, Mouvement

de voedselonzekerheid, en zware schendingen van de mensenrechten met zich meebrengt;

2° die de indirecte impact onderstreept, zoals veranderingen in landgebruik (ILUC), verplaatsing van voedselteelt en broeikasgassen, stijging van de voedselprijzen, volatiliteit van de landbouwprijzen, grondspeculatie, verzwakking van de kleinschalige landbouw;

3° die de ontoereikendheid erkent van het certificatiesysteem en de verantwoordelijkheidscriteria van de private sector, en die aantoonde dat geen enkele aanvoerbron (zowel landen als productieketens) van buiten Europa een garantie kan bieden van ecologische duurzaamheid en het respecteren van de biodiversiteit en van mensenrechten, economische en sociale rechten;

J. gelet op de studie 'de integratie van gender in het NEKP: onderzoek naar de mogelijke effecten van het Belgische NEKP voor de empowerment van vrouwen en gendergelijkheid in de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking' besteld in 2020 door de Adviesraad Gender en Ontwikkeling, die aantoonde dat 97 % van de biobrandstoffen die in België verbruikt worden, geproduceerd worden in 66 verschillende landen, waarvan ten minste 30 % ontvangers zijn van officiële ontwikkelingshulp (*Official Development Assistance of ODA*), en dat het gebruik van biobrandstoffen in België seksueel misbruik van en geweld tegen vrouwen met zich meebrengt, evenals een stijging van het huiselijk geweld, de verzwakking van de toegang tot landhulpbronnen waarvan vrouwen afhankelijk zijn, en een verhoogde voedselonzekerheid bij vrouwen;

K. gelet op de "studie over de elektrificatiebehoefte van de mobiliteit in België en de eraan verbonden gevolgen" van Climact uit 2021, die biobrandstoffen niet beschouwd als een valabel alternatief voor fossiele brandstoffen wegens hun beperkte beschikbaarheid en de vele milieuproblemen die ze met zich meebrengen;

L. gelet op het onderzoeksrapport "*Fueling human rights violations – consequences of EU and Belgian biofuel policies in northern Peru*" van Oxfam uit 2021, dat aantoonde dat de productie van bio-ethanol die in België en Europa wordt geconsumeerd, mensenrechten schendt in vooral lage-inkomenslanden;

M. gelet op de vierde evaluatie van het Belgische biobrandstoffenbeleid, uitgebracht in maart 2022 door Inter-Environnement Wallonie, Oxfam-België, CNCD-11.11.11, FUGEA, FIAN België, Centre Tricontinental, Greenpeace België, Natuurpunt, Natagora, Mouvement

d'Action Paysanne, Boerenforum, 11.11.11, BOS+ et Bond Beter Leefmilieu;

N. vu l'étude intitulée "*The land use change impact of biofuels - Quantification of area and greenhouse gas impact consumed in the EU*" commandée en 2015 par la Commission européenne, et sur base de laquelle on peut calculer que l'utilisation belge de biodiesel issu d'huile de palme, de soja et de colza a entraîné une augmentation des émissions des transports belges de plus de 8,5 % en 2020;

O. considérant que les biocarburants issus de cultures agricoles entraînent des effets sur la sécurité alimentaire à cause du changement direct et indirect d'affectation des terres, des ressources hydriques, de la modification des équilibres écosystémiques, et l'impact des prix des marchés internationaux;

P. considérant que le droit à l'alimentation doit prévaloir comme droit humain fondamental;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de s'atteler immédiatement à la suppression progressive des biocarburants issus de cultures agricoles du mix énergétique des transports et d'adapter en conséquence les trajectoires dans le Plan Fédéral Énergie Climat ainsi que dans le Plan National Énergie Climat;

2. de cesser immédiatement toute forme de soutien public direct et indirect au secteur des biocarburants, en particulier l'incorporation obligatoire de biocarburants dans les carburants fossiles;

3. d'interdire l'exportation et le transit des matières premières et des demi-produits pour les biocarburants issus de cultures agricoles, sauf s'il peut être prouvé qu'ils ne seront pas utilisés pour la production de biocarburants, ainsi que des biocarburants issus de cultures agricoles déjà produits, afin d'éviter un déplacement de la production et de l'utilisation de ces biocarburants vers d'autres parties du monde;

4. conformément au Règlement (UE) 2018/1999, à rendre sa politique en matière de biocarburants compatible avec la réalisation des objectifs de développement durable des Nations Unies, ainsi qu'avec le respect et la promotion des droits humains et de l'égalité des genres;

d'Action Paysanne, Boerenforum, 11.11.11, BOS+ en Bond Beter Leefmilieu;

N. gelet op de studie "*The land use change impact of biofuels consumed in the EU – Quantification of area and greenhouse gas impact*" die in 2015 werd uitgevoerd in opdracht van de Europese Commissie, en op basis waarvan men kan berekenen dat het Belgische gebruik van biodiesel op basis van palm-, soja- en koolzaadolie heeft geleid tot een toename van de uitstoot van het Belgische transport met meer dan 8,5 % in 2020;

O. overwegende dat biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen negatieve effecten voor de voedselzekerheid met zich meebrengen door directe en indirecte veranderingen in landgebruik en gebruik van waterbronnen, wijzigingen van ecosystemische evenwichten en de impact op de prijzen op de internationale markten;

P. overwegende dat het recht op voedsel moet primeren als fundamenteel mensenrecht;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen onmiddellijk uit te faseren uit de energiemix voor transport en de trajecten in het Federaal Energie- en Klimaatplan en het Nationaal Energie- en Klimaatplan dienovereenkomstig aan te passen;

2. elke vorm van directe en indirecte publieke steun aan de sector van de biobrandstoffen, in het bijzonder de verplichte bijmenging van biobrandstoffen bij fossiele motorbrandstoffen, onmiddellijk stop te zetten;

3. een uit- en doorvoerverbod in te stellen van de grondstoffen en halffabricaten voor biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen, tenzij kan aangetoond worden dat die niet zullen gebruikt worden voor de productie van biobrandstoffen, en van reeds geproduceerde biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen, teneinde de productie en het gebruik van die biobrandstoffen niet te doen verschuiven naar andere delen van de wereld;

4. conform de Verordening (EU) 2018/1999 haar biobrandstoffenbeleid compatibel te maken met de verwezenlijking van de Duurzame Ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties, en het respect en de promotie van de mensenrechten en gendergelijkheid;

5. de défendre également au niveau de l'Union européenne toutes les mesures contenues dans les demandes ci-dessus.

5. alle maatregelen in bovenstaande verzoeken ook op het niveau van de Europese Unie te bepleiten.

17 mei 2022

Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)
Roberto D'AMICO (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)