

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2022

PROPOSITION DE LOI

**visant à bloquer
les prix excessifs du carburant**

(déposée par M. Marco Van Hees et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2022

WETSVOORSTEL

**teneinde de buitensporige
brandstofprijzen te blokkeren**

(ingediend door de heer Marco Van Hees c.s.)

RÉSUMÉ

Les prix des carburants explosent. La flambée des prix est intenable pour les travailleurs qui doivent utiliser leur voiture pour se rendre au travail.

La proposition de loi vise à diminuer significativement les montants des accises sur les carburants afin de maintenir les prix des carburants, selon les cas, en-dessous de 1,40 euro ou de 1,45 euro par litre.

Les auteurs proposent d'insérer dans la loi-programme du 27 décembre 2004 un mécanisme de diminution automatique des accises lorsque les prix des carburants sont supérieurs à 1,40 euro ou 1,45 euro par litre. La diminution des accises correspondrait à la différence entre, d'une part, le prix maximum du carburant concerné et, d'autre part 1,40 euro ou 1,45 euro, selon les cas.

SAMENVATTING

De brandstofprijzen schieten omhoog. Die prijsstijging is onhoudbaar voor wie met de auto naar het werk rijdt.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de accijnzen op brandstof aanzienlijk te verlagen, teneinde de brandstofprijzen, naargelang van het type, onder de 1,40 dan wel 1,45 euro per liter te houden.

De indieners stellen voor om in de programmawet van 27 december 2004 een mechanisme op te nemen dat de accijnzen automatisch verlaagt wanneer de brandstofprijzen de drempels van 1,40 dan wel 1,45 euro per liter overschrijden. Die accijnsverlaging zou overeenkomen met het verschil tussen de maximumprijs van het type brandstof en 1,40 dan wel 1,45 euro.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. *Situation difficile des ménages confrontés à la hausse des prix de l'énergie*

La hausse des prix de l'énergie touche durement le budget des ménages. C'est le cas tout particulièrement en ce qui concerne la flambée des prix des carburants pour automobile. De plus, aujourd'hui, l'offre réduite et les prix élevés des transports en commun font que, souvent, ceux-ci ne constituent pas une réelle alternative à la voiture. Beaucoup de travailleurs sont donc obligés d'utiliser leur véhicule pour se rendre au travail ou assurer leurs déplacements essentiels. Pour ces personnes, la flambée des prix des carburants est intenable; d'autant plus qu'elle s'ajoute à une forte hausse de la facture d'électricité et de chauffage. C'est pourquoi, le PTB défend une baisse des accises de manière, notamment, à maintenir le litre d'essence à indice d'octane 95 et de diesel en-dessous de 1,40 euro par litre, TVA comprise. C'est la moyenne constatée durant la période comprise entre l'année 2015 et l'année 2020.

Après avoir été sourd aux demandes du PTB (et surtout de la population) le ministre des Finances, Vincent Van Peteghem, a semblé changer son fusil d'épaule en novembre 2021; répondant à une question du député PTB Raoul Hedebouw, en séance plénière de la Chambre des représentants, il a indiqué qu'il mettrait une proposition sur la table du gouvernement pour appliquer le principe du cliquet inversé lorsque le prix maximum du carburant dépasse 1,75 euro par litre.

Alors qu'il était urgent de diminuer les prix des carburants, le gouvernement a fait preuve d'une lenteur exceptionnelle pour prendre une décision. C'est finalement près de 5 mois plus tard que le gouvernement a adopté une baisse, fort timide, des accises. Entre-temps, les prix des carburants avaient littéralement explosé et atteint des records. À tel point que le ministre des Finances a annoncé, dans la presse le 11 mars 2022, que l'application du principe du cliquet inversé n'était plus suffisante et qu'il proposait dès lors une réduction des accises de 0,2918 euro par litre, TVA comprise (car la TVA s'applique aussi sur les accises; il y a donc une taxe sur la taxe). Le gouvernement a cependant pris une décision encore plus faible que la proposition, déjà insuffisante, du ministre des Finances:

— d'une part, la baisse des accises se limite au montant extrêmement limité de 0,175 euro par litre;

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. *Financiële kopzorgen voor de gezinnen, wegens de stijgende energieprijzen*

De stijgende energieprijzen hebben zware gevolgen voor het gezinsbudget. Met name de stijgende brandstofprijzen voor auto's laten zich voelen. Als gevolg van het gereduceerde aanbod en de hoge prijzen biedt het openbaar vervoer thans bovendien geen volwaardig alternatief voor de auto. Zodoende zien veel werknemers zich genoodzaakt de auto te nemen voor hun woonwerkverkeer en voor hun essentiële verplaatsingen. De stijgende brandstofprijzen zijn voor hen onhoudbaar, temeer daar die bovenop de sterk gestegen elektriciteits- en verwarmingsfactuur komen. Daarom bepleit de PVDA-PTB-fractie een accijnsverlaging: benzine met een octaangetal van 95 en diesel zouden niet meer dan 1,40 euro per liter mogen kosten, btw inbegrepen. Dat is het gemiddelde voor de periode tussen 2015 en 2020.

Die eisen van de PVDA-PTB-fractie (en vooral: van de bevolking) zijn lang in dovemansoren gevallen, maar in november 2021 leek minister van Financiën Vincent Van Peteghem toch geneigd er gehoor aan te geven. Op een vraag van PVDA-PTB-lid Raoul Hedebouw tijdens de plenumvergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers antwoordde hij dat hij de regering zou voorstellen een omgekeerd cliquetsysteem toe te passen zodra de maximumprijs van brandstof 1,75 euro per liter zou overschrijden.

Een dringende verlaging van de brandstofprijzen drong zich op, maar de regering legde bij de besluitvorming een uitzonderlijke traagheid aan de dag. Uiteindelijk zou ze pas ongeveer vijf maanden later een erg geringe verlaging van de accijnzen goedkeuren. Ondertussen hadden de brandstofprijzen alle records gebroken. De toestand was dermate gewijzigd dat de minister van Financiën op 11 maart 2022 in de media aankondigde dat de toepassing van het omgekeerd cliquetsysteem niet meer volstond. Daarom stelde hij een verlaging van de accijnzen met 0,2918 euro per liter voor, btw inbegrepen (de btw is immers ook van toepassing op de accijnzen, wat neerkomt op een belasting op de belasting). De regering heeft echter een nog flauwere beslissing genomen dan het reeds ontoereikende voorstel van de minister van Financiën:

— de verlaging van de accijnzen wordt beperkt tot een schamele 0,175 euro per liter;

— d'autre part, au lieu d'un mécanisme de type cliquet négatif, anticipant les hausses futures, le gouvernement a décidé d'appliquer... un cliquet positif qui a pour effet d'augmenter automatiquement les accises lorsque le prix des carburants diminue en-dessous de 1,70 euro.

En raison de cette absence d'anticipation, la mesure que le gouvernement a mis 5 mois à appliquer a été dépassée... après 5 jours.

En effet, la diminution des accises de 0,175 euro par litre a été appliquée à partir du 19 mars 2022 (arrêté royal du 16 mars 2022), faisant baisser le prix maximum du diesel de 2,079 euros à 1,904 euro par litre. Mais, dès le 24 mars, cinq jours plus tard, le prix maximum repassait à 2,078 euros, suite à une nouvelle hausse des prix des carburants sur les marchés internationaux.

Le prix à la pompe est donc passé de 2,079 à 2,078 euros par litre, ce qui équivaut à une diminution de seulement un dixième de cent (0,001 euro).

Il est clair que de tels niveaux de prix sont bien trop élevés. Il est donc indispensable d'appliquer une diminution des accises d'une toute autre ampleur.

2. Les règles européennes

L'annexe I A de la directive européenne 2003/96/CE du Conseil du 27 octobre 2003 "restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité" fixe un niveau minimum de taxation au niveau européen. L'accise minimale est ainsi fixée à 0,359 euro par litre pour l'essence sans plomb et à 0,330 euro par litre pour le diesel.

Le PTB estime que la Belgique doit, au niveau européen, défendre la suppression des accises minimales européennes sur le carburant; de plus, sans attendre, elle doit réduire les accises belges au-delà de cette limite. En effet, on ne peut attendre; il faut apporter une réponse immédiate à l'urgence sociale provoquée par les prix trop élevés des carburants. Il existe en effet des précédents en matière de non-respect des normes européennes; on a vu, lors de la crise bancaire et de celle du COVID-19, que les règles européennes pouvaient rapidement tomber en raison d'une situation de crise. Le même principe peut être appliqué pour les accises sur les carburants car il y a une situation de crise sociale causée par la flambée de la facture énergétique des ménages.

Actuellement, le gouvernement belge affronte la Commission européenne dans le dossier des *Excess*

— er komt geen omgekeerd cliquetsysteem dat op de stijgende prijzen kan anticiperen. In plaats daarvan heeft de regering beslist een cliquetsysteem toe te passen waarbij de accijnzen automatisch worden... verhoogd zodra de brandstofprijzen onder de 1,70 euro per liter zakken.

Door dit gebrek aan anticiperend vermogen was de maatregel, waarmee de regering vijf maanden had getalmd, al achterhaald na... vijf dagen.

De verlaging van de accijnzen met 0,175 euro per liter werd immers toegepast vanaf 19 maart 2022 (koninklijk besluit van 16 maart 2022), waardoor de maximumprijs van diesel daalde van 2,079 euro naar 1,904 euro per liter. Op 24 maart, vijf dagen later, steeg de maximumprijs echter naar 2,078 euro per liter, naar aanleiding van een verdere stijging van de olieprijs op de internationale markten.

De prijs aan de pomp daalde daardoor van 2,079 naar 2,078 euro per liter, een daling van slechts een tiende van een cent (0,001 euro).

Het is duidelijk dat dergelijke prijzen veel te hoog zijn. Daarom is het essentieel dat de accijnzen op een heel andere manier worden verlaagd.

2. De Europese regels

Bijlage I, A., van richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit legt een minimumbelastingniveau op Europees echelon vast. Zo bedraagt de minimumbelasting voor motorbrandstoffen 0,359 euro per liter voor loodvrije benzine en 0,330 euro per liter voor diesel.

De PVDA-PTB-fractie vindt dat België op Europees vlak moet oproepen tot de afschaffing van de minimumbelastingniveaus voor motorbrandstoffen; voorts moet de regering onverwijld de Belgische accijnzen tot onder die grens verlagen. Verder uitstel is uit den boze: er moet onmiddellijk worden tegemoetgekomen aan de sociale noodsituatie die wordt veroorzaakt door de te hoge brandstofprijzen. Er bestaan immers preceden-ten inzake de niet-naleving van de Europese normen; tijdens de bankencrisis en de COVID-19-crisis leidde een noodsituatie er al snel toe dat van de Europese regels kon worden afgeweken. Dat moet ook kunnen voor de accijnzen op brandstoffen, daar de stijgende energiefactuur van de gezinnen een sociale crisissituatie heeft doen ontstaan.

Momenteel gaat de Belgische regering de confrontatie met de Europese Commissie aan in het *Excess Profit*

Profit Rulings, c'est-à-dire qu'il se bat pour maintenir des cadeaux fiscaux illégaux et aberrants accordés à une quarantaine de multinationales.

La présente proposition de loi offre l'opportunité au gouvernement de défier la Commission européenne pour un motif bien plus noble; celui de répondre à l'urgence sociale provoquée par les prix des carburants trop élevés.

En effet, vu les niveaux records atteints actuellement par les prix des carburants, pour maintenir ceux-ci en-dessous de 1,40 euro ou de 1,45 euro par litre, il est nécessaire que les accises soient diminuées à des montants inférieurs aux minima européen, voire même qu'elles soient complètement supprimées.

La proposition de loi vise à diminuer les accises d'un montant équivalent à la différence entre le prix du carburant et 1,40 euro. Pour l'essence à indice d'octane 98, la limite est toutefois fixée à 1,45 euro par litre.

3. *Faire payer les multinationales de l'énergie*

Si les ménages sont les perdants, la hausse des prix profite à l'État, dont les recettes en matière de TVA augmentent fortement. Le service d'études du PTB a calculé que la hausse rapporte 1,1 milliard d'euros sur base annuelle.

La flambée actuelle des prix du pétrole ne profite pas qu'aux caisses de l'État; les multinationales pétrolières ont réalisé des bénéfices records en 2021 (voir tableau). Ainsi, le groupe TotalEnergies a atteint le profit le plus élevé jamais réalisé en France.

Il est donc normal de mettre ces multinationales à contribution pour réduire la facture des ménages.

Rulings-dossier, wat erop neerkomt dat ze zich inspant opdat een veertigtal multinationals hun onrechtmatige en buitensporige fiscale cadeaus zouden kunnen behouden.

Dit wetsvoorstel biedt de regering de mogelijkheid om de Europese Commissie voor een nobeler doel te mobiliseren: een antwoord bieden op de maatschappelijke nood situatie wegens de te hoge brandstofprijzen.

Nu de brandstofprijzen recordhoogtes bereiken, is het broodnodig dat de accijnzen tot op een lager niveau dan de Europese minima worden teruggebracht of zelfs volledig worden geschrapt, wil men de brandstofprijzen onder 1,40 of 1,45 euro per liter houden.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de accijnzen te verlagen met een bedrag dat overeenkomt met het verschil tussen de brandstofprijs en 1,40 euro. Voor benzine met een octaangetal van 98 wordt evenwel voorgesteld de accijnzen te verlagen met een bedrag dat overeenkomt met het verschil tussen de brandstofprijs en 1,45 euro.

3. *De energiemultinationals moeten de factuur betalen*

In dit verhaal zijn de gezinnen de dupe en profiteert de overheid van de prijsverhoging aangezien haar btw-ontvangsten fors toenemen. De PTB-studiedienst heeft voorgerekend dat die toename 1,1 miljard euro op jaarbasis opbrengt.

Niet alleen de staatskas profiteert van de huidige sterke stijging van de aardolieprijzen, ook de multinationals die actief zijn in de petroleumsector hebben in 2021 monsterwinsten geboekt (zie tabel). Zo heeft in Frankrijk nooit eerder een onderneming méér winst geboekt dan de TotalEnergies-groep in 2021.

Het is bijgevolg normaal dat die multinationals hun steentje bijdragen om de factuur voor de gezinnen te matigen.

Bénéfices net des multinationales pétrolières (2021)

Groupe	Bénéfice net USD	Bénéfice net EUR
Shell	20,1 milliards USD	17,1 milliards EUR
ExxonMobil	23 milliards USD	19,6 milliards EUR
TotalEnergies	16 milliards USD	13,6 milliards EUR
BP	7,5 milliards USD	6,4 milliards EUR

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
 Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
 Greet DAEMS (PVDA-PTB)
 Roberto D'AMICO (PVDA-PTB)
 Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
 Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
 Peter MERTENS (PVDA-PTB)
 Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
 Thierry WARMOES (PVDA-PTB)

Nettowinst van petroleummultinationals (2021)

Groep	Nettowinst in USD	Nettowinst in EUR
Shell	20,1 miljard USD	17,1 miljard EUR
ExxonMobil	23 miljard USD	19,6 miljard EUR
TotalEnergies	16 miljard USD	13,6 miljard EUR
BP	7,5 miljard USD	6,4 miljard EUR

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 420 de la loi-programme du 27 décembre 2004, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 16 mars 2022, le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit:

« § 3. Pour l'application du présent paragraphe, on entend par « droit d'accise global » la somme du droit d'accise, du droit d'accise spécial et de la cotisation sur l'énergie.

Une réduction du droit d'accise global fixé sur la base de l'article 419, b) et c), pour l'essence sans plomb des codes NC 2710 11 41, 2710 11 45 et 2710 11 49 et de l'article 419, e) i) et f) i), pour le gasoil des codes NC 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49 est appliquée lorsque le prix maximum fixé en vertu du contrat programme relatif à un régime des prix de vente des produits pétroliers conclu entre l'État belge et le secteur pétrolier est supérieur à :

1. 1,45 euro par litre pour l'essence à indice d'octane 98 RON E5 ;

2. 1,45 euro par litre pour l'essence à indice d'octane 98 RON E10 ;

3. 1,40 euro par litre pour les autres types d'essence sans plomb ;

4. 1,40 euro par litre pour le gasoil routier.

La réduction du droit d'accise global correspond à la différence entre, d'une part, le prix maximum fixé en vertu du contrat programme et, d'autre part, la limite de 1,40 euro ou de 1,45 euro, selon les cas, visés au deuxième alinéa. »

Art. 3

Lors de chaque augmentation de prix entraînant la baisse du droit d'accise global, le ministre des Finances publie un avis officiel au Moniteur belge, mentionnant le montant de l'augmentation de prix maximum, TVA incluse, le nouveau taux du droit d'accise global ainsi que sa date d'entrée en vigueur.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 420 van de programmawet van 27 december 2004, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 maart 2022, wordt § 3 vervangen door wat volgt:

“§ 3. Voor de toepassing van deze paragraaf wordt met “totale accijns” de som van de accijns, de bijzondere accijns en de bijdrage op de energie bedoeld.

Een vermindering van de totale accijns, vastgesteld op basis van artikel 419, b) en c), voor ongelode benzine van de GN-codes 2710 11 41, 2710 11 45 et 2710 11 49, en vastgesteld op basis van artikel 419, e) i) en f) i), voor gasolie van de GN-codes 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49, wordt toegepast wanneer de maximumprijs die is vastgesteld krachtens de programmaovereenkomst betreffende de verkoopprijzen van de aardolieproducten, afgesloten tussen de Belgische Staat en de petroleum-sector, hoger is dan:

1. 1,45 euro per liter voor benzine met een octaangetal 98 RON E5;

2. 1,45 euro per liter voor benzine met een octaangetal 98 RON E10;

3. 1,40 euro per liter voor de andere soorten ongelode benzine;

4. 1,40 euro per liter voor gasolie voor wegvervoer.

De vermindering van de totale accijns komt overeen met het verschil tussen de maximumprijs die krachtens de programmaovereenkomst werd vastgesteld en het grensbedrag van 1,40 euro of 1,45 euro, naargelang van het in het tweede lid bedoelde geval.”

Art. 3

Bij elke prijsverhoging die leidt tot een daling van de totale accijns, publiceert de minister van Financiën een officieel bericht in het *Belgisch Staatsblad*, met vermelding van het bedrag van de nieuwe maximumprijs, inclusief btw, het nieuwe bedrag van de totale accijns en de datum van de inwerkingtreding.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

24 mars 2022

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Roberto D'AMICO (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)

Art. 4

Deze wet treedt in werking de eerste dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

24 maart 2022