

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

5 mai 2022

**PROJET DE LOI**

**contenant le règlement définitif  
des budgets d'organismes d'intérêt public  
pour l'année 2016**

**Projet de loi contenant le règlement définitif  
des budgets d'organismes d'intérêt public  
pour l'année 2017**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
M. **Sander LOONES**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

*Voir:*

Doc 55 **2604/ (2021/2022):**

001: Projet de loi.

**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

Doc 55 **2605/ (2021/2022):**

001: Projet de loi.

002: Rapport.

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 mei 2022

**WETSONTWERP**

**houdende eindregeling van de begrotingen  
van de instellingen van openbaar nut  
van het jaar 2016**

**Wetsontwerp houdende eindregeling van  
de begrotingen van de instellingen van  
openbaar nut  
van het jaar 2017**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Sander LOONES**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	5

*Zie:*

Doc 55 **2604/ (2021/2022):**

001: Wetsontwerp.

**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 55 **2605/ (2021/2022):**

001: Wetsontwerp.

002: Verslag.

003: Tekst aangenomen door de commissie.

06906

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>	<b>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</b>
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a décidé de joindre les projets de loi n<sup>os</sup> 2604 et 2605 et de ne consacrer qu'une seule discussion aux deux projets de loi. La discussion a eu lieu au cours de sa réunion du mardi 26 avril 2022.

### I. — EXPOSE INTRODUCTIF

*M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude*, indique que, conformément à l'article 6, § 3, de la loi du 16 mars 1954, les comptes des organismes de la catégorie A sont établis sous l'autorité du ministre dont ils relèvent et font l'objet d'un projet de loi de règlement du budget.

Le ministre des Finances dépose le projet de loi pour les années jusqu'à 2017 inclus.

Le ministre du Budget le fait à partir de l'année budgétaire 2018. La loi du 22 mai 2003 prévoit en effet que le ministre du Budget dépose le projet de loi visant à approuver les comptes généraux des organismes administratifs publics à gestion ministérielle. La date d'entrée en vigueur de la loi de 2003 pour ces organismes a été fixée au 1<sup>er</sup> janvier 2018. Les lois visant à approuver les comptes généraux des organismes administratifs publics à gestion ministérielle et des services administratifs à comptabilité autonome pour les années 2018, 2019 et 2020 ont entre-temps été publiées au *Moniteur belge*.

Les projets de loi à l'examen concernent les comptes des organismes d'intérêt public de catégorie A que la Cour des comptes a contrôlés et dont les chiffres-clés ont été repris dans le complément des 174<sup>ème</sup> et 175<sup>ème</sup> Cahiers d'observations relatifs aux années 2016 et 2017. Ces compléments ont été transmis officiellement à la présidente de la Chambre en février 2021 et février 2022 respectivement.

Le dépôt tardif des projets de loi à l'examen, après le dépôt et l'approbation des projets de loi pour 2018, 2019 et 2020, est en partie imputable au calendrier de la publication des Cahiers d'observations de la Cour des comptes.

Les projets de loi à l'examen n'incluent pas tous les comptes des organismes de catégorie A. En effet, les comptes de la Régie des Bâtiments font défaut, la Cour des comptes n'ayant pas publié de conclusions sur les

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft beslist om de wetsontwerpen nrs. 2604 en 2605 samen te voegen en één bespreking te wijden aan beide wetsontwerpen. De bespreking vond plaats tijdens haar vergadering van dinsdag 26 april 2022.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding*, geeft aan dat overeenkomstig artikel 6, § 3 van de wet van 16 maart 1954 de rekeningen van de instellingen van categorie A worden opgemaakt onder het gezag van de minister van wie zij afhangen en maken het voorwerp uit van een ontwerp van wet houdende regeling van de begroting.

Voor de jaren tot en met 2017 dient de minister van Financiën het wetsontwerp in.

De minister van Begroting doet dit vanaf begrotingsjaar 2018. De wet van 22 mei 2003 voorziet immers dat de minister van Begroting het wetsontwerp indient tot goedkeuring van de algemene rekeningen van de administratieve instellingen met ministerieel beheer. De datum van inwerkingtreding van de wet van 2003 voor deze instellingen is bepaald op 1 januari 2018. De wetten tot goedkeuring van de algemene rekeningen van de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer en van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie van de jaren 2018, 2019 en 2020 werden ondertussen gepubliceerd in het Staatsblad.

De wetsontwerpen die hier voorliggen betreffen de rekeningen van de instellingen van openbaar nut categorie A die het Rekenhof heeft gecontroleerd en waarvan de kerncijfers hernomen werden in het bijvoegsel van het 174<sup>e</sup> en het 175<sup>e</sup> opmerkingenboek met betrekking tot 2016 en 2017. Deze bijvoegsels werden officieel overgemaakt aan de Voorzitster van de Kamer respectievelijk in februari 2021 en februari 2022.

De laattijdige indiening van deze wetsontwerpen, na de indiening en goedkeuring van de wetsontwerpen over 2018, 2019 en 2020, is deels het gevolg van de timing van publicatie van de opmerkingenboeken van het Rekenhof.

Deze wetsontwerpen omvatten niet alle rekeningen van de instellingen van categorie A. De rekening van de Regie der Gebouwen ontbreekt aangezien het Rekenhof geen conclusies over de uitvoeringsrekening van deze

comptes d'exécution de cet organisme en raison de l'ampleur des problèmes dans les comptes de la Régie. Le SPF BOSA a lancé, en collaboration avec la Régie des Bâtiments, une nouvelle application financière ("FaaS") pour y remédier. En parallèle, la Régie des Bâtiments a travaillé avec des partenaires consultants externes pour établir des comptes corrects pour les années 2020 et 2021.

Pour l'année 2016, les comptes du Service des Pensions des Services publics font également défaut dès lors que cet organisme a été mis en liquidation et dissous avec effet au 2 avril 2016 et qu'aucun compte n'a été établi pour la période comprise entre le 1<sup>er</sup> janvier et le 31 mars 2016.

## II. — DISCUSSION GENERALE

### A. Questions et observations des membres

*M. Sander Loones (N-VA)* constate qu'il y a un énorme travail à accomplir vu la mauvaise qualité des comptes des institutions de notre pays. Son groupe apportera le soutien nécessaire pour améliorer l'état des comptes.

*M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)* souligne que ce gouvernement œuvre pleinement à l'amélioration de la comptabilité et des comptes de ses institutions. Le groupe Ecolo-Groen s'engage à soutenir pleinement le gouvernement à cet égard.

*M. Wouter Vermeersch (VB)* s'étonne que des comptes d'organismes d'intérêt public sont encore présentés pour les années 2016 et 2017. Il s'agit donc de comptes qui remontent à 5 et 6 ans.

L'intervenant rappelle que la Cour des comptes, dans son cahier d'observations, dénonce chaque année la piètre qualité des comptes et l'important retard. Compte tenu de ces critiques, le groupe VB se voit contraint de ne pas voter les deux projets de loi.

*M. Marco Van Hees (PVDA-PTB)* trouve quelque peu surréaliste qu'en 2022, des comptes datant de 2016 et 2017 soient encore soumis pour approbation.

Il est tout de même surprenant de constater que le Bureau fédéral du Plan qui établit les prévisions économiques est apparemment incapable de déposer ses propres comptes dans les délais impartis.

instelling gepubliceerd heeft wegens de omvang van de problemen in de rekening van de Regie. FOD BOSA heeft samen met de Regie der Gebouwen een nieuwe financiële toepassing ("FaaS") ingevoerd om hieraan te verhelpen. In parallel werkte de Regie samen met externe consulting partners om correcte rekeningen voor 2020 en 2021 op te maken.

Voor 2016 ontbreekt eveneens de rekening van de pensioendienst voor de overheidssector aangezien deze instelling op 2 april 2016 vereffend en ontbonden werd en er voor de periode tussen 1 januari en 31 maart 2016 geen rekening werd opgesteld.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Sander Loones (N-VA)* stelt vast dat het slecht gesteld is met de rekeningen van de instellingen van dit land. Er is heel wat werk aan de winkel. Zijn fractie zal de nodige steun verlenen om de toestand van de rekeningen te verbeteren.

*De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)* merkt op dat deze regering volop werk maakt van de verbetering van de boekhouding en de rekeningen van haar instellingen. De Ecolo-Groen-fractie zegt de regering daarbij haar volle steun toe.

*De heer Wouter Vermeersch (VB)* drukt zijn verwondering uit over het feit dat er nog rekeningen van instellingen van openbaar nut worden voorgelegd van de jaren 2016 en 2017. Het gaat dus om rekeningen die 5 en 6 jaar teruggaan in de tijd.

De spreker wijst erop dat het Rekenhof in zijn Boek van opmerkingen elk jaar de slechte kwaliteit van de rekeningen en de grote achterstand aangeklaagt. Omwille van deze kritiek ziet de VB-fractie zich genooddaakt om beide wetsontwerpen niet goed te keuren.

*De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)* vindt het enigszins surrealistisch dat er in 2022 nog rekeningen van 2016 en 2017 ter goedkeuring worden voorgelegd.

Het is enigszins verwonderlijk te moeten vaststellen dat het Federaal Planbureau die economische vooruitzichten opstelt blijkbaar niet in staat is om haar eigen rekeningen op tijd in te dienen.

L'intervenant regrette l'état déplorable de la comptabilité publique et ne votera dès lors pas les deux projets de loi.

## B. Réponses du ministre

*M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude,* répond que les observations des membres de la commission sont légitimes.

Le ministre assure néanmoins que le SPF BOSA, en collaboration avec la Cour des comptes, travaille d'arrache-pied pour améliorer la qualité des comptes et de la comptabilité des pouvoirs publics. La secrétaire d'État au Budget, Mme Eva De Bleeker, apporte également sa pierre à l'édifice.

## C. Répliques

*M. Sander Loones (N-VA)* fait observer que la situation des comptes et de la comptabilité publique est suivie de près au Parlement, au sein de la sous-commission Cour des comptes.

L'intervenant indique que, sous la majorité Suédoise, des mesures ont déjà été prises pour améliorer la qualité des comptes. Il est positif que le gouvernement Vivaldi poursuive sur cette voie.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### A) Projet de loi n° 2604

##### Art. 1<sup>er</sup>

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

##### Articles 2 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

De spreker betreurt de deplorabele toestand van de overheidsboekhouding en zal beide wetsontwerpen dan ook niet goedkeuren.

## B. Antwoorden van de minister

*De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding,* antwoordt dat de opmerkingen van de commissieleden terecht zijn.

De minister verzekert echter dat de FOD BOSA samen met het Rekenhof hard werkt aan de verbetering van de kwaliteit van de rekeningen en de boekhouding van de overheid. Ook de bevoegde staatssecretaris voor Begroting, mevrouw Eva De Bleeker, draagt haar steentje bij.

## C. Replieken

*De heer Sander Loones (N-VA)* wijst erop dat de situatie van de rekeningen en de overheidsboekhouding in het parlement van nabij wordt opgevolgd in de schoot van de subcommissie Rekenhof.

De spreker geeft aan dat er tijdens de Zweedse regering reeds stappen zijn gezet om de kwaliteit van de rekeningen te verbeteren. Het is een goede zaak dat deze Vivaldiregering daarop voortbouwt.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### A) Wetsontwerp nr. 2604

##### Art. 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

##### Artikelen 2 tot 5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Les articles sont successivement adoptés par 9 voix contre 3 et 2 abstentions.

\*  
\* \* \*

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté, par vote nominatif, par 9 voix contre 3 et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

*Ont voté pour:*

Ecolo-Groen: Gilles Vanden Burre, Dieter Vanbesien;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

*Ont voté contre:*

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

*Se sont abstenus:*

N-VA: Joy Donné, Sander Loones;

#### B) **Projet de loi n° 2605**

##### Art. 1<sup>er</sup>

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

##### Articles 2 à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

\*  
\* \* \*

Het gehele wetsontwerp, aldus verbeterd, wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

Ecolo-Groen: Gilles Vanden Burre, Dieter Vanbesien;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

*Hebben tegengestemd:*

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

*Hebben zich onthouden:*

N-VA: Joy Donné, Sander Loones;

#### B) **Wetsontwerp nr. 2605**

##### Art. 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

##### Artikelen 2 tot 6

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Ces articles sont successivement adoptés par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

\*  
\* \* \*

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé, est adopté, par vote nominatif, par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

*Ont voté pour:*

Ecolo-Groen: Gilles Vanden Burre, Dieter Vanbesien;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

*Ont voté contre:*

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

*Se sont abstenus:*

N-VA: Joy Donné, Sander Loones;

*Le rapporteur,*

Sander LOONES

*La présidente,*

Marie-Christine MARGHEM

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

\*  
\* \* \*

Het gehele wetsontwerp, aldus verbeterd, wordt bij naamstemming aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

Ecolo-Groen: Gilles Vanden Burre, Dieter Vanbesien;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

*Hebben tegengestemd:*

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

*Hebben zich onthouden:*

N-VA: Joy Donné, Sander Loones;

*De rapporteur,*

Sander LOONES

*De voorzitter,*

Marie-Christine MARGHEM