

Chambre des représentants  
de Belgique

22 mars 2022

**PROPOSITION DE LOI**

**visant à limiter les marges bénéficiaires  
excessives des acteurs  
du marché de l'énergie**

(déposée par M. Malik Ben Achour et consorts)

Belgische Kamer van  
volksvertegenwoordigers

22 maart 2022

**WETSVOORSTEL**

**teneinde de extreme winstmarges  
van de actoren  
van de energiemarkt te beperken**

(ingediend door de heer Malik Ben Achour c.s.)

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition de loi vise à limiter les marges bénéficiaires excessives des acteurs des marchés du gaz et de l'électricité.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe de extreme winstmarges van de actoren van de gas- en elektriciteitsmarkt te beperken.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant – Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

### Hausse du prix de l'énergie sur le marché de gros

En 2020, durant le premier et second trimestre (janvier jusqu'en juin), les prix de l'électricité et du gaz ont fortement chuté sur le marché de gros. Parmi les raisons de cette diminution, nous retrouvons la baisse de l'activité économique et les mesures de confinement dues à la crise de la COVID-19. Toutefois, à partir du mois de septembre 2020, les prix du gaz et de l'électricité ont augmenté légèrement en Belgique et de manière constante en 2021. À partir du second trimestre de l'année 2021, une augmentation des prix spectaculaire a été constatée et cela à plus forte raison si nous les comparons aux prix historiques:

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### Stijging van de energieprijzen op de groothandelsmarkt

In de eerste helft van 2020 (januari tot juni) zijn de prijzen van elektriciteit en van gas op de groothandelsmarkt sterk gedaald, onder meer door de afgenomen economische activiteit en de lockdownmaatregelen als gevolg van de COVID-19-crisis. Vanaf september 2020 trokken de prijzen voor gas en elektriciteit in België echter licht aan, en in 2021 werd die stijging bestendigd. Vanaf het tweede kwartaal van 2021 gingen de prijzen steil de hoogte in, vooral in vergelijking met de historische prijzen:



Figure 1 : Evolution du prix du gaz sur TTF par année de livraison  
Figuur 1: Evolutie van de gasprijs op TTF per leveringsjaar



Figure 2 : Evolution du prix de l'électricité pour chaque période de livraison annuelle en Belgique

Figuur 2: Evolutie van de elektriciteitsprijs voor elke jaarlijkse leveringsperiode in België

(Source: CREG: Audition – La gestion des prix de l'énergie, Commission Énergie, Environnement et Climat, La Chambre des représentants, 21 décembre 2021, <http://www.lachambre.be/media/index.html?language=fr&sid=55U2406&offset=12267>).

Plusieurs raisons ont été soulignées pour expliquer cette augmentation: une hausse de la demande en énergie due à la reprise des activités économiques, températures fraîches au printemps 2021, l'augmentation des prix des matières premières (gaz, pétrole, charbon, etc.), des niveaux de stockage faibles en Europe, des pannes d'installations nucléaires (en France notamment), des opérations de maintenance en mer du Nord et les agissements de la Russie en tant que principal fournisseur en gaz de l'Europe.

### Impact sur les factures

L'augmentation des prix de l'énergie sur le marché de gros entraîne un coût élevé des factures d'énergie.

La CREG a souligné que la facture moyenne des ménages belges a augmenté de 452,12 euros pour l'électricité et de 1 776,19 euros pour le gaz, soit un total de 2 228,31 euros entre novembre 2020 et novembre 2021<sup>1</sup>.

Sur la base des prix réels du mois de décembre 2021, le régulateur a estimé que la hausse de la facture d'électricité (pour une consommation de 3 500 kWh/an)

<sup>1</sup> [https://trends.levif.be/economie/politique-economique/prix-de-l-energie-de-bonnes-et-de-mauvaises-nouvelles-pour-2022/article-normal-1503777.html?cookie\\_check=1646839887](https://trends.levif.be/economie/politique-economique/prix-de-l-energie-de-bonnes-et-de-mauvaises-nouvelles-pour-2022/article-normal-1503777.html?cookie_check=1646839887).

(Bron: CREG: Hoorzitting – Het beheer van de energieprijzen, commissie voor Energie, Leefmilieu en Klimaat, Kamer van volksvertegenwoordigers, 21 december 2021, <http://www.dekamer.be/media/index.html?language=nl&sid=55U2406&offset=12267>).

Er werden meerdere redenen aangehaald om die stijging te verklaren: een toename van de vraag naar energie als gevolg van de hervatting van de economische activiteiten, de lage temperaturen in de lente van 2021, de stijging van de grondstofprijzen (gas, aardolie, steenkool enzovoort), lage voorraadniveaus in Europa, pannes in nucleaire installaties (meer bepaald in Frankrijk), onderhoudswerken op de Noordzee en het gemanoeuvreren van Rusland als de belangrijkste gasleverancier van Europa.

### Gevolgen voor de facturen

De stijging van de energieprijzen op de groothandelsmarkt zorgt voor hoge energiefacturen.

De CREG heeft aangegeven dat de gemiddelde factuur van de Belgische huishoudens is gestegen met 452,12 euro voor elektriciteit en met 1 776,19 euro voor gas, wat in totaal neerkomt op een stijging met 2 228,31 euro van november 2020 tot november 2021<sup>1</sup>.

Op basis van de reële prijzen van december 2021 zou de stijging van de elektriciteitsfactuur (voor een verbruik van 3 500 kWh/jaar) volgens de

<sup>1</sup> [https://trends.levif.be/economie/politique-economique/prix-de-l-energie-de-bonnes-et-de-mauvaises-nouvelles-pour-2022/article-normal-1503777.html?cookie\\_check=1646839887](https://trends.levif.be/economie/politique-economique/prix-de-l-energie-de-bonnes-et-de-mauvaises-nouvelles-pour-2022/article-normal-1503777.html?cookie_check=1646839887).

entre avril 2021 et mars 2022 pourrait être de 201 euros, celle de la facture de gaz naturel (pour une consommation de 23 260 kWh/an) de 1 158 euros (846 euros pour une consommation de 17 000 kWh/an). Ses projections, dans le cas où la hausse des prix perdurerait jusqu'en mars 2022, mentionnaient une possible augmentation de 590 euros sur la facture d'électricité et de 2 123 euros sur celle de gaz naturel (1 551 euros pour une consommation de 17 000 kWh/an) et, si cette hausse se poursuivait jusqu'en juin 2022, respectivement de 698 et 2 291 euros (de 1 675 euros pour une consommation de 17 000 kWh/an)<sup>2</sup>.

Si de très fortes hausses des prix des produits énergétiques ont été constatées en janvier 2022, tant pour le gaz naturel que pour l'électricité, une stabilisation, voire une légère baisse, a été observée dans la première partie du mois de février<sup>3</sup>.

### Impact de l'invasion de l'Ukraine par la Russie

Depuis le début de l'invasion russe de l'Ukraine, les prix du gaz et de l'électricité sur le marché de gros ont fortement fluctué. Le 24 février 2022, jour du déclenchement de l'invasion, ces prix atteignaient respectivement 125 et 300 euros/MWh, cela témoignant d'une même augmentation d'environ 40 %. Lundi 7 mars, le prix du gaz a atteint 345 euros/MWh, contre environ 20 euros en juillet 2021<sup>4</sup>. Une nouvelle fois, la fluctuation des prix de l'énergie sur le marché de gros devrait se répercuter de manière significative sur la facture en gaz et électricité.

### Surprofits

Chargée d'examiner si des bénéfices excessifs sont réalisés par les acteurs du marché de l'énergie en cette période de crise des prix de l'énergie, la CREG a calculé que pour une centrale à gaz belge standard de 400 MW, supportant des coûts d'exploitation fixes de 7,5 millions d'euros, le bénéfice net moyen était environ de 39,3 millions d'euros en 2021, soit le bénéfice le plus élevé sur les quinze dernières années. Si le régulateur a indiqué que ces surprofits découlent de

regulator van april 2021 tot maart 2022 kunnen oplopen tot 201 euro, en die van de aardgasfactuur (voor een verbruik van 23 260 kWh/jaar) tot 1 158 euro (846 euro voor een verbruik van 17 000 kWh/jaar). Ingeval de prijsstijging zou aanhouden tot maart 2022, voorspelt de regulator dat de elektriciteitsfactuur met 590 euro zou kunnen stijgen, en de aardgasfactuur met 2 123 euro (1 551 euro voor een verbruik van 17 000 kWh/jaar). Mocht die stijging doorgaan tot juni 2022, dan zou de factuur stijgen met respectievelijk 698 en 2 291 euro (met 1 675 euro bij een verbruik van 17 000 kWh/jaar)<sup>2</sup>.

Hoewel de prijzen voor de energieproducten, zowel voor aardgas als voor elektriciteit, in januari 2022 heel sterk zijn gestegen, werd in de eerste helft van februari een stabilisatie of zelfs een lichte daling vastgesteld<sup>3</sup>.

### De gevolgen van de invasie van Oekraïne door Rusland

Sinds het begin van de Russische invasie in Oekraïne kennen de gas- en elektriciteitsprijzen op de groothandelsmarkt sterke schommelingen. Op 24 februari 2022, de dag waarop de invasie is begonnen, stegen die prijzen tot respectievelijk 125 en 300 euro/MWh, wat neerkomt op een stijging van ongeveer 40 %. Op maandag 7 maart 2022 bedroeg de gasprijs 345 euro/MWh, tegenover ongeveer 20 euro in juli 2021<sup>4</sup>. Andermaal zal de schommeling van de energieprijzen op de groothandelsmarkt wellicht aanzienlijke repercussies hebben op de factuur voor gas en elektriciteit.

### Overwinsten

De CREG, die werd gelast na te gaan of de actoren van de energiemarkt tijdens de crisis van de energieprijzen overwinsten hebben gemaakt, heeft berekend dat een standaard Belgische gascentrale van 400 MW met vaste exploitatiekosten ten belope van 7,5 miljoen euro, in 2021 een nettowinst van gemiddeld 39,3 miljoen euro heeft geboekt, wat het hoogste winstcijfer van de voorbije vijftien jaar is. De regulator wijst erop dat die overwinsten een gevolg zijn van een normale exploitatiepraktijk, maar

<sup>2</sup> CREG: Audition - La gestion des prix de l'énergie, Commission Énergie, Environnement et Climat, Chambre des représentants, 21 décembre 2021, <http://www.lachambre.be/media/index.html?language=fr&sid=55U2406&offset=12267>.

<sup>3</sup> <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Reports/RA2305-4FR.pdf>.

<sup>4</sup> <https://www.lesoir.be/426283/article/2022-02-24/guerre-en-ukraine-le-prix-du-gaz-augmente-de-40>.  
<https://www.lalibre.be/economie/conjoncture/2022/03/07/multiplie-par-dix-en-lespace-de-neuf-mois-les-prix-du-gaz-battent-record-sur-record-4NQWHFXPQRAVXKOUO6DNTV25F4/>.

<sup>2</sup> CREG: Hoorzitting - Het beheer van de energieprijzen, commissie voor Energie, Leefmilieu en Klimaat, Kamer van volksvertegenwoordigers, 21 december 2021, <http://www.dekamer.be/media/index.html?language=nl&sid=55U2406&offset=12267>.

<sup>3</sup> <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Reports/RA2305-4NL.pdf>.

<sup>4</sup> <https://www.lesoir.be/426283/article/2022-02-24/guerre-en-ukraine-le-prix-du-gaz-augmente-de-40>.  
<https://www.lalibre.be/economie/conjoncture/2022/03/07/multiplie-par-dix-en-lespace-de-neuf-mois-les-prix-du-gaz-battent-record-sur-record-4NQWHFXPQRAVXKOUO6DNTV25F4/>.

la pratique normale des exploitants, il a annoncé “des bénéfices élevés similaires pour les centrales à gaz existantes en 2022”<sup>5</sup>.

### Objet de la proposition de loi

Considérant l'augmentation spectaculaire des prix de l'énergie constatée depuis le deuxième quadrimestre de l'année 2021, son impact sur les factures, l'impact de l'invasion de l'Ukraine par la Russie, les surprofits réalisés par des acteurs du marché énergétique en Belgique, ainsi que ceux annoncés pour l'année à venir, il semble aujourd'hui nécessaire d'agir de sorte à permettre au gouvernement de fixer une limite aux marges bénéficiaires excessives réalisées par les acteurs du marché de l'énergie.

Malik BEN ACHOUR (PS)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)  
Hugues BAYET (PS)  
Christophe LACROIX (PS)  
Patrick PRÉVOT (PS)  
Leslie LEONI (PS)

verwacht wel “gelijkaardige hoge winsten (...) voor de bestaande gascentrales in 2022”<sup>5</sup>.

### Strekking van het wetsvoorstel

Gezien de spectaculaire stijging van de energieprijzen sinds het tweede kwartaal van 2021 en de gevolgen daarvan voor de facturen, de weerslag van de Russische inval in Oekraïne, de overwinsten die de actoren van de energiemarkt in België hebben gemaakt en de winsten die voor het volgende jaar worden verwacht, lijkt het thans noodzakelijk ervoor te zorgen dat de regering de extreme winstmarges van de spelers op de energiemarkt kan limiteren.

<sup>5</sup> <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/F2336FR.pdf>, p. 22 et p. 25.

<sup>5</sup> <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/F2336FR.pdf>, blz. 22 en 25.

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 15/10, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, inséré par la loi du 29 avril 1999 et modifié en dernier lieu par la loi du 1<sup>er</sup> juin 2005, est complété par les mots "et fixer des marges bénéficiaires maximales pour les acteurs du marché du gaz".

**Art. 3**

L'article 20, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifié par la loi du 20 mars 2003, est complété par les mots "et fixer des marges bénéficiaires maximales pour les acteurs du marché de l'électricité".

14 mars 2022

Malik BEN ACHOUR (PS)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)  
Hugues BAYET (PS)  
Christophe LACROIX (PS)  
Patrick PRÉVOT (PS)  
Leslie LEONI (PS)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 15/10, § 1, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, ingevoegd bij de wet van 29 april 1999 en het laatst gewijzigd bij de wet van 1 juni 2005, wordt aangevuld met de woorden "alook de maximale winstmarges voor de actoren van de gasmarkt bepalen".

**Art. 3**

Artikel 20, § 1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, gewijzigd bij de wet van 20 maart 2003, wordt aangevuld met de woorden "alook de maximale winstmarges voor de actoren van de elektriciteitsmarkt bepalen".

14 maart 2022