

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mars 2022

PROJET DE LOI**contenant le deuxième ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2022****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Sander LOONES****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	31

*Voir:*Doc 55 **2523/ (2021/2022)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 maart 2022

WETSONTWERP**houdende de tweede aanpassing
van de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2022****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Sander LOONES****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	31

*Zie:*Doc 55 **2523/ (2021/2022)**.

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

06614

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Vanessa Matz
-------------	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 8 mars 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, présente le projet de loi contenant le deuxième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022.

Avant de passer à sa présentation proprement dite, la secrétaire d'État attire l'attention sur une erreur matérielle qui s'est glissée dans le texte du projet de loi. Dans l'article 4, alinéa 1^{er}, les mots "la loi du 23 décembre 2021 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021" sont remplacés par les mots "la loi du 23 décembre 2021 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022". En d'autres termes, l'année budgétaire est corrigée et 2021 devient 2022.

La secrétaire d'État commence par expliquer que le projet de loi à l'examen prévoit la création de deux bases juridiques. L'une vise à permettre l'octroi d'une subvention à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) dans le cadre des projets du plan de relance et de transition, tandis que l'autre vise à permettre l'octroi d'une subvention à la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) pour le paiement de la prime de chauffage de 100 euros.

Deuxièmement, le projet de loi inclut trois projets issus du plan de relance et de transition. La secrétaire d'État souligne que, comme lors de l'examen du premier feuillet d'ajustement, les moyens visés étaient déjà prévus dans la présentation du budget initial, mais que les projets ne seront inscrits dans les allocations de base correspondantes qu'une fois que le projet aura été approuvé par le Conseil des ministres. Compte tenu des questions posées par les membres de la commission à propos du premier ajustement du budget général des dépenses pour 2022, la secrétaire d'État a fourni aux membres un aperçu de l'ensemble des 27 projets issus du plan de relance et de transition et de leur état d'avancement afin de préciser l'avancement de l'inscription de ces 27 projets.

Le premier projet consiste à ouvrir des maisons de détention en vue d'appliquer les courtes peines privatives de liberté d'une durée de trois ans ou moins. L'objectif est

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 8 maart 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, licht het wetsontwerp houdende de tweede aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 toe.

Alvorens de eigenlijke voorstelling aan te vatten, wijst de staatssecretaris op een materiële fout in de tekst van het wetsontwerp. In artikel 4, eerste lid, worden de woorden "de wet van 23 december 2021 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar van 2021" vervangen door de woorden "de wet van 23 december 2021 houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022". Het begrotingsjaar wordt met andere woorden gecorrigeerd: 2021 wordt veranderd in 2022.

Ten eerste omvat dit wetsontwerp de creatie van twee wettelijke grondslagen. De eerste daarvan moet het mogelijk maken een subsidie toe te kennen aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) in het kader van de projecten uit het herstart- en transitieplan. De tweede wettelijke basis wordt gecreëerd om een subsidie aan de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) te kunnen toekennen voor het uitkeren van de verwarmingspremie van 100 euro.

Ten tweede zijn in dit wetsontwerp drie projecten uit het herstart- en transitieplan opgenomen. De staatssecretaris wijst erop dat, zoals gold tijdens de bespreking van het eerste aanpassingsblad, in de desbetreffende middelen reeds voorzien was in de initiële begroting, maar dat de projecten pas worden ingeschreven op de correcte basisallocaties zodra het project wordt goedgekeurd door de Ministerraad. Gelet op de vragen van de commissieleden over de eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting 2022 heeft de staatssecretaris de leden een overzicht bezorgd van alle 27 projecten van het herstart- en transitieplan en de actuele status ervan, om de stand van zaken met betrekking tot de inschrijving ervan te verduidelijken.

Het eerste project betreft de opening van detentiehuisen om de uitvoering van de vrijheidsstraffen van 3 jaar of minder mogelijk te maken. De doelstelling

de créer 720 places, les premières maisons de détention devant être ouvertes en juin 2022. Dans le cadre du plan de relance et de transition, 91,5 millions d'euros ont été prévus à cet effet, dont 73,5 millions ont été alloués à la Régie des Bâtiments et 18 millions à la Justice. Ce feuillet d'ajustement concerne les moyens qui ont été prévus pour la Justice.

Les deuxième et troisième projets vont de pair l'un avec l'autre et concernent la numérisation des services de pension pour les travailleurs salariés et les indépendants. Concrètement, il s'agit de projets tels que *MyPension*, *cybersecurity* et *Single Digital Gateway*. Pour le Service fédéral des pensions (SFP), 29 millions d'euros sont prévus à cet effet. Pour l'INASTI, 5 millions d'euros sont prévus.

Afin de pouvoir répondre à l'éventuelle nécessité d'administrer une dose *booster* cet été/automne 2022 avec un vaccin adapté au variant le plus récent du coronavirus, une première option d'achat de 150 millions de doses supplémentaires a été avancée de 2023 à 2022, et ce, suite à une concertation entre la Commission européenne et l'industrie pharmaceutique. La part belge de cette option s'élève à 4 millions de doses. Le 12 décembre 2021, la Conférence interministérielle de la santé publique a approuvé la participation de la Belgique à cette option d'achat.

En exécution de cette décision, une commande sera passée par le biais d'un second avenant à la convention d'achat du 10 novembre 2021. Sur la base du prix unitaire, le coût est de 75 975 217,50. Il n'y a actuellement aucun crédit disponible à cet effet dans le budget 2022 du SPF Santé publique. Ils sont donc inscrits via le feuillet d'ajustement à l'examen, au titre d'engagements et liquidations, dans l'allocation de base 25/52.23.12.11.16 de la section 25, SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

Enfin, quelques ajustements doivent être effectués dans le cadre des mesures supplémentaires adoptées par le gouvernement en matière d'énergie, à savoir la prolongation du tarif social élargi et l'octroi de la prime de chauffage de 100 euros. Dans les deux cas, la CREG est responsable du paiement des fournisseurs.

En ce qui concerne le tarif social, il est proposé d'inscrire un crédit supplémentaire de 93,8 millions d'euros pour financer le tarif social élargi au cours du deuxième trimestre. Par ailleurs, le prix du gaz et de l'électricité, toujours en hausse, ont également un impact sur le coût du tarif social au premier trimestre 2022. Il est donc proposé d'inscrire un crédit supplémentaire de 185,1 millions d'euros.

is 720 plaatsen te creëren, waarbij de eerste detentiehuizen in juni 2022 zullen worden geopend. In het kader van het herstart- en transitieplan werd hiervoor 91,5 miljoen euro uitgetrokken, waarvan 73,5 miljoen euro bij de Regie der Gebouwen en 18 miljoen euro bij Justitie. Dit aanpassingsblad betreft de integratie van de middelen die bij Justitie werden uitgetrokken.

Het tweede en het derde project gaan samen en betreffen de digitalisatie van de pensioendiensten voor de werknemers en de zelfstandigen. Het gaat hier meer specifiek over projecten zoals *MyPension*, *cybersecurity* en *Single Digital Gateway*. Voor de Federale Pensioendienst (FPD) wordt hiervoor 29 miljoen euro uitgetrokken. Voor het RSVZ wordt er 5 miljoen euro uitgetrokken.

Om in de zomer/herfst 2022 eventueel een booster te kunnen toedienen met een vaccin dat aangepast is aan de recentste variant van het coronavirus, zijn de Europese Commissie en de farmaceutische industrie overeengekomen om een eerste optie voor 150 miljoen extra dosissen te vervroegen van 2023 naar 2022. Het Belgische aandeel in deze optie bedraagt 4 miljoen dosissen. De Interministeriële Conferentie Volksgezondheid heeft op 12 december 2021 haar goedkeuring gegeven voor de deelname van België aan deze optie.

In uitvoering daarvan zal een bestelling worden geplaatst via een tweede amendement op de aankoopovereenkomst van 10 november 2021. Op basis van de eenheidsprijs bedragen de kosten 75 975 217,50 euro. Hiervoor zijn in de begroting 2022 van de FOD Volksgezondheid momenteel geen kredieten beschikbaar. Die worden dan ook via dit aanpassingsblad ingeschreven in vastleggingen en vereffeningen op basisallocatie 52.23.12.11.16 van sectie 25 FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu.

Ten slotte dienen enkele aanpassingen doorgevoerd te worden in het kader van de extra energiemaatregelen waartoe de regering heeft beslist, namelijk de verdere verlenging van het uitgebreide sociaal tarief en de toekenning van de verwarmingspremie van 100 euro. Voor beide zaken zorgt de CREG voor de uitbetaling aan de leveranciers.

Wat het sociaal tarief betreft, wordt voorgesteld een bijkomend krediet ten belope van 93,8 miljoen euro in te schrijven voor de financiering van het uitgebreide sociaal tarief in het tweede kwartaal. Daarnaast hebben de nog gestegen gas- en elektriciteitsprijzen ook een impact op de kosten van het sociaal tarief in het eerste kwartaal van 2022. Daarom wordt voorgesteld een bijkomend krediet ten belope van 185,1 miljoen euro in te schrijven.

En ce qui concerne la prime de chauffage, le feuillet d'ajustement à l'examen prévoit une base légale pour l'octroi d'une subvention à la CREG dans le cadre de cette prime. Il est également proposé d'accorder une subvention supplémentaire à la CREG pour un montant de 520 millions d'euros. Au total, cela donne un crédit supplémentaire de 798,9 millions d'euros, sous la forme d'une subvention à la CREG, inscrite sur l'allocation de base 32.21.40.41.40.01 de la section 32 SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie.

La secrétaire d'État souligne qu'elle applique toujours le même système. Cela signifie que seuls les projets du plan de relance et de transition et les projets qui n'étaient pas prévus mais qui ont un impact majeur sont inclus dans le projet de loi. En ce qui concerne le contrôle budgétaire, la secrétaire d'État indique que le volet technique de ce contrôle a été bouclé avant les vacances de carnaval et que, jusqu'à présent, tout se déroule selon le calendrier prévu.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Sander Loones (N-VA) estime qu'il est positif que le Parlement soit informé des ajustements budgétaires, mais craint une perte de vue d'ensemble sur le budget. De plus, dans sa communication, le gouvernement fait toujours référence au budget initial. Or, après ces deux ajustements, il est question de plus d'un milliard d'euros de dépenses supplémentaires. Après un premier ajustement budgétaire de 220 millions d'euros en février, ce nouvel ajustement prévoit en effet 900 millions d'euros supplémentaires. Ce sont donc des montants très importants qui s'ajoutent au budget par le biais de feuillets d'ajustement, et l'intervenant se demande comment, dans ces conditions, les membres de la commission pourront encore avoir une vue d'ensemble du budget.

— Énergie

En ce qui concerne les mesures en matière d'énergie, 520 millions d'euros sont alloués à une prime de chauffage. L'intervenant demande à la secrétaire d'État quand la CREG accordera cette prime de 100 euros. Le membre estime du reste qu'il s'agit d'un montant plutôt symbolique, d'autant plus qu'il constate que le gouvernement entend néanmoins ramener le taux de TVA sur l'électricité et le gaz à 6 %. L'intervenant demande si la possibilité d'une réduction des charges pour les travailleurs et les pensionnés est également envisagée dans ce contexte.

Wat de verwarmingspremie betreft, wordt in het voorliggende aanpassingsblad voorzien in een wettelijke basis voor de toekenning van een subsidie aan de CREG. Daarnaast wordt voorgesteld een bijkomende subsidie aan de CREG toe te kennen ten belope van 520 miljoen euro. Samen geeft dit een extra krediet ten belope van 798,9 miljoen euro op de basisallocatie 21.40.41.40.01 van sectie 32 FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie, in de vorm van een subsidie aan de CREG.

De staatssecretaris benadrukt dat ze hetzelfde systeem blijft hanteren als bij vorige aanpassingen. Dit houdt in dat enkel projecten uit het herstart- en transitieplan en niet-geplande projecten met een grote impact in het wetsontwerp worden opgenomen. Met betrekking tot de begrotingscontrole deelt de staatssecretaris mee dat het technische deel vóór de krokusvakantie werd afgerond en dat tot dusver alles op schema zit.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) meent dat het een goede zaak is dat het Parlement op de hoogte gehouden wordt van de begrotingsaanpassingen, maar vreest dat het overzicht verloren zal gaan. Bovendien verwijst de regering in haar communicatie steeds naar de initiële begroting, maar na deze twee begrotingsaanpassingen is er meer dan 1 miljard euro aan extra uitgaven. Na de eerste begrotingsaanpassing ten belope van 220 miljoen euro van februari, wordt er met deze nieuwe begrotingsaanpassing immers 900 miljoen euro extra uitgetrokken. Het gaat over grote bedragen die met aanpassingsbladen worden toegevoegd, en de spreker vraagt zich dan ook af hoe de commissieleden het overzicht kunnen behouden.

— Energie

Met betrekking tot de energiemaatregelen wordt er 520 miljoen euro uitgetrokken voor een verwarmingspremie. De spreker wil graag van de staatssecretaris vernemen wanneer de CREG die premie van 100 euro zal toekennen. Het lid meent overigens dat dit een eerder symbolisch bedrag is, zeker nu hij vaststelt dat de regering alsnog het btw-tarief op elektriciteit en gas wil verlagen naar 6 %. De spreker vraagt of in dit verband ook een lastenverlaging voor werkenden en gepensioneerden besproken wordt.

La date de la fin de l'élargissement du tarif social a déjà été reportée une fois, du 31 décembre 2021 au 1^{er} avril 2022, et elle est maintenant reportée une deuxième fois, au 30 juin 2022. Un montant supplémentaire de 185 127 917 euros sera nécessaire pour le premier trimestre, et un autre montant de 93 811 396 euros pour le deuxième trimestre, ce qui représentera 279 millions d'euros au total. Or, les estimations initiales étaient de 208 millions d'euros pour le premier trimestre et de 94 millions d'euros pour le second, soit un total de 302 millions d'euros. La secrétaire d'État peut-elle expliquer la différence entre les estimations et les montants qui figurent dans le feuillet d'ajustement? En outre, le 17 février, et donc avant la crise ukrainienne, la CREG avait estimé à 487 millions d'euros le coût de l'élargissement du tarif social à l'ensemble du premier semestre 2022. Pourquoi n'est-ce pas ce montant qui est pris en compte?

— Sécurité

En matière de sécurité, l'intervenant rappelle que le fondement légal de la création des maisons de détention avait déjà été établi par la loi du 5 mai 2019. Suite à la crise du coronavirus, l'entrée en vigueur de cette loi a été reportée du 1^{er} décembre 2021 au 1^{er} juin 2022. Étant donné que cette décision a été prise en Conseil des ministres le 29 octobre 2021, l'intervenant estime que ces coûts auraient dû être pris en compte lors de la confection du budget initial 2022. L'intervenant aimerait savoir pourquoi cela n'a pas été fait. La secrétaire d'État a-t-elle du reste la certitude que le délai sera bien respecté cette fois?

Par ailleurs, le budget destiné aux bâtiments dans ce cadre sera à la charge de la Régie des Bâtiments. Ces moyens proviendraient du budget d'un milliard d'euros affecté au plan de relance et de transition, mais dans l'aperçu distribué aux membres, aucun montant n'est indiqué en regard de la rubrique "Maisons de détention (partie Régie)". Or, un crédit de 73,5 millions d'euros a été prévu à cet effet. Quand M. Michel, secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée et de la Régie des Bâtiments, fera-t-il part de ses projets en la matière?

— Corona

L'intervenant évoque ensuite les doses de rappel du vaccin. Si les dépenses prévues dans cet ajustement budgétaire, qui s'élèvent à 76 millions d'euros, ne sont destinées qu'à l'achat des vaccins, chaque dose coûtera 19,5 euros. L'intervenant estime que ce coût est très élevé. Pourquoi ce coût ne semble-t-il pas traduire les effets des économies d'échelle? Les négociations ont-elles été bien menées à cet égard, au niveau européen?

De einddatum van de uitbreiding van het sociaal tarief werd al eens uitgesteld van 31 december 2021 tot 1 april 2022; het wordt nu een tweede keer verlengd tot en met 30 juni 2022. Voor het eerste kwartaal is er 185 127 917 euro extra nodig en voor de verlenging tot het tweede kwartaal 93 811 396 euro, samen 279 miljoen euro. De aanvankelijke ramingen bedroegen evenwel 208 miljoen euro voor het eerste kwartaal en 94 miljoen euro voor het tweede kwartaal. Opgeteld is dat 302 miljoen. Kan de staatssecretaris het verschil tussen de ramingen en de bedragen in het aanpassingsblad verklaren? Daarnaast raamde de CREG op 17 februari, dus nog vóór de Oekraïne-crisis, de kostprijs voor de verlenging van de uitbreiding van het sociaal tarief tot het hele eerste semester van 2022 op 487 miljoen euro. Waarom wordt dat bedrag niet in rekening genomen?

— Veiligheid

Op het stuk van veiligheid wijst de spreker erop dat de wettelijke grondslag voor de oprichting van detentiehuisen al in de wet van 5 mei 2019 werd gelegd. Door de coronacrisis werd de inwerkingtreding ervan uitgesteld van 1 december 2021 tot 1 juni 2022. Aangezien de beslissing daartoe in de Ministerraad van 29 oktober 2021 werd genomen, is de spreker van oordeel dat deze kosten bij de opmaak van de initiële begroting 2022 opgenomen hadden moeten worden. De spreker wil graag weten waarom dit niet is gebeurd. Kan de staatssecretaris overigens waarborgen dat de deadline ditmaal wel gehaald zal worden?

Daarnaast komt het budget voor de gebouwen in dit kader voor rekening van de Regie der Gebouwen. Deze middelen zouden afkomstig zijn uit het budget van 1 miljard euro voor het herstart- en transitieplan, maar in het bezorgde overzicht wordt niets vermeld op de lijn "Detentiehuisen (deel regie)", waarop toch 73,5 miljoen euro is ingeschreven. Wanneer zal de staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en met de Regie der Gebouwen, de heer Michel, daartoe plannen indienen?

— Corona

De spreker stipt vervolgens de boostervaccins aan. Indien de geplande uitgave van 76 miljoen euro in deze begrotingsaanpassing enkel bestemd is voor de aankoop van de vaccins, bedraagt de kostprijs per dosis 19,5 euro. De spreker meent dat dit zeer prijzig is. Waarom lijken de gevolgen van een schaalvoordeel zich hier niet te doen voelen? Werd hierover op Europees niveau wel goed onderhandeld?

— Plan de relance et de transition

En ce qui concerne le plan de relance et de transition, l'intervenant ne comprend pas très bien la répartition des tâches entre la secrétaire d'État au Budget et M. Dermine, secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique. Ce dernier a déclaré que les rapports sur les projets prévus par ce plan, d'un montant d'un milliard d'euros, seraient inclus dans le rapport consacré aux moyens provenant du Fonds de relance européen, dans le cadre duquel le niveau fédéral a reçu 1,2 milliard d'euros du montant de 5,9 milliards d'euros alloué à la Belgique. L'intervenant constate cependant que c'est la secrétaire d'État au Budget qui fait aujourd'hui rapport. L'intervenant souhaite tout d'abord savoir qui est chargé de faire rapport et propose que le secrétaire d'État pour la Relance ne commente pas son rapport en commission de l'Économie, mais bien devant la commission des Finances et du Budget pour faire la clarté sur cette question. La secrétaire d'État estime-t-elle que cette suggestion est judicieuse?

En ce qui concerne les projets relevant du plan de relance et de transition, le feuillet d'ajustement à l'examen prévoit d'allouer 34 millions d'euros à la numérisation dans le cadre des pensions. Le premier feuillet d'ajustement a également visé d'autres projets. Rien n'a toutefois encore été prévu pour une grande partie des 27 projets bien qu'ils représentent des montants considérables. En ce qui concerne le département Sécurité, outre les 73,5 millions d'euros prévus pour la Régie des Bâtiments dans le cadre des maisons de détention, 7,5 millions d'euros ont été prévus pour la sécurisation des ambassades. Pour l'informatisation et la cybersécurité, il s'agit, tous projets confondus, d'un montant de 183 millions d'euros pour *eHealth*, la Défense, les Affaires étrangères et la douane. En matière d'énergie, 18 millions d'euros sont prévus en vue du déploiement de panneaux solaires en mer, de la construction d'infrastructures d'importation d'hydrogène et d'électrolyseurs pour la production d'acier vert. En matière de soins de santé, 42 millions d'euros ont été prévus et en ce qui concerne la recherche scientifique, 29 millions d'euros sont annoncés. Bien que ce dernier montant ait trait au département du secrétaire d'État pour la Relance, il n'a pas non plus encore indiqué au Parlement à quel moment ces moyens seraient affectés, ce qui interpelle l'intervenant. Enfin, 10 millions d'euros sont alloués à la politique des grandes villes et au logement. Où les projets précités en sont-ils?

L'intervenant soutient que cette incertitude est surprenante, dès lors qu'au cours de la préparation de ce plan, une liste de projets d'un montant de trois milliards d'euros a été établie, puis ramenée à une liste de projets d'un

— Herstart- en transitieplan

Inzake het herstart- en transitieplan is het voor de spreker niet duidelijk wat de taakverdeling is tussen de staatssecretaris voor Begroting en de staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid, de heer Dermine. Die laatste stelde dat de rapportering over de projecten van dit plan, ten belope van 1 miljard euro, in dezelfde rapportering zou worden opgenomen als die voor de middelen afkomstig uit het Europese herstellfonds, waarbij het federale niveau 1,2 miljard euro kreeg toegewezen van het bedrag van 5,9 miljard euro voor België. De spreker stelt evenwel vast dat het de staatssecretaris voor Begroting is die nu de rapportering uitvoert. De spreker wil vooreerst weten wie voor de rapportering zorgt en stelt voor dat de staatssecretaris voor Relance zijn rapportering niet in de commissie voor Economie, maar in de commissie voor Financiën en Begroting, zou toelichten om duidelijkheid te verschaffen. Vindt de staatssecretaris dat een goede suggestie?

Inzake de projecten van het herstart- en transitieplan wordt in dit aanpassingsblad 34 miljoen euro uitgetrokken voor de digitalisering in het kader van de pensioenen. Ook in het eerste aanpassingsblad werden al een aantal andere projecten behandeld. Voor heel wat van de 27 projecten werd er evenwel nog niets bepaald, terwijl ze toch aanzienlijke bedragen vertegenwoordigen. Voor het departement Veiligheid werd er, naast de 73,5 miljoen euro voor de Regie der Gebouwen in het kader van de detentiehuisen, 7,5 miljoen euro ingeschreven voor de beveiliging van de ambassades. Voor informatisering en cyberveiligheid gaat het alles samen opgesteld over 183 miljoen euro voor *eHealth*, defensie, buitenlandse zaken en de douane. Op het stuk van energie wordt er voorzien in 18 miljoen euro voor zonnepanelen op zee, de *hydrogen import facility* en flexibele *electrolysers* voor groen staal. Inzake gezondheidszorg betreft het 42 miljoen euro en voor wetenschappelijk onderzoek werd er 29 miljoen euro in het vooruitzicht gesteld. Hoewel dat laatste bedrag het departement van de staatssecretaris voor Relance betreft, heeft ook hij nog niet bij het Parlement aangegeven wanneer die middelen besteed zouden worden, wat de spreker frappeert. Tot slot werd er 10 miljoen euro uitgetrokken voor grootstedenbeleid en huisvesting. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de bovenstaande projecten?

Het staat de spreker voor dat deze onduidelijkheid opmerkelijk is, aangezien er ter voorbereiding van dit plan een lijst met projecten werd opgesteld ten belope van 3 miljard euro, die vervolgens herleid werd tot een

montant d'un milliard d'euros. Après s'être informé sur les projets retenus et non retenus auprès des ministres compétents, l'intervenant a été redirigé vers le secrétaire d'État pour la Relance, qui a déclaré à son tour dans une réponse commune qu'il devait demander ces informations aux ministres compétents. L'intervenant estime qu'il convient de conclure des accords clairs à cet égard. La secrétaire d'État peut-elle apporter davantage de précisions à cet égard?

— Crise ukrainienne

Concernant la situation en Ukraine, l'intervenant demande d'abord si le gouvernement fédéral compte reporter l'ensemble des charges liées à l'accueil sur les entités fédérées, en particulier sur les communes.

L'intervenant évoque également l'incidence budgétaire de la crise ukrainienne, notamment en ce qui concerne l'augmentation des prix des matières premières, de l'inflation et des salaires, ainsi que la baisse de la croissance économique. À cet égard, l'intervenant se demande également si, compte tenu du changement de conjoncture, le gouvernement envisage d'augmenter les dépenses de la Défense au-delà du trajet visant à allouer, pour 2030, 1,54 % du PIB au budget pluriannuel de la Défense. Il conviendrait également que le gouvernement fédéral débattenne des moyens pour accélérer la transition vers une économie plus durable. Quels experts la secrétaire d'État a-t-elle désignés pour simuler l'incidence budgétaire de tous ces éléments et coordonne-t-elle ces travaux ou attend-elle les rapports de la Banque nationale de Belgique (BNB) et du Bureau fédéral du Plan? L'intervenant souhaite également savoir quelles sont les discussions menées à ce propos au sein du gouvernement fédéral.

— Recettes

Enfin, l'intervenant rappelle que les recettes doivent également augmenter. À cet effet, le gouvernement a présenté un accord sur l'emploi, lequel sera toutefois insuffisant pour atteindre un taux d'emploi de 80 %. Cet accord sur l'emploi sera-t-il réexaminé dès lors que le feuilleton d'ajustement à l'examen prévoit des dépenses supplémentaires de 900 millions d'euros et que la guerre a changé la donne?

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) se réjouit que la plupart des modifications concernent des mesures visant à réduire la facture énergétique. L'intervenant estime également qu'il est judicieux d'acheter préventivement des doses de rappel du vaccin.

L'intervenant revient sur plusieurs propos de M. Loones et souligne que le feuilleton d'ajustement de janvier avait

listé des projets pour 1 milliard euro. Na navraag bij de vakministers over de geselecteerde en niet-geselecteerde projecten werd de spreker doorverwezen naar de staatssecretaris voor Relance, die in een gemeenschappelijk antwoord op zijn beurt stelde dat die informatie bij de vakministers opgevraagd moest worden. De spreker meent dat hierover duidelijkere afspraken gemaakt moeten worden. Kan de staatssecretaris hierover meer duidelijkheid verschaffen?

— Oekraïne-crisis

In het kader van de situatie in Oekraïne wil de spreker vooreerst weten of de federale regering de volledige lasten voor de opvang wil doorschuiven naar de deelgebieden en meer bepaald de gemeenten.

De spreker gaat eveneens in op de budgettaire impact van de Oekraïne-crisis, met name op het stuk van de duurdere grondstoffen, de hogere inflatie, de sterkere loonstijgingen en de lagere economische groei. In dit kader vraagt de spreker zich ook af of de regering, gelet op de gewijzigde omstandigheden, het debat voert over hogere uitgaven voor defensie, boven op het traject om tegen 2030 1,54 % van het bbp voor de meerjarenbegroting van Defensie uit te trekken. Ook voor een versnelde verduurzaming van de economie zou een debat over middelen gevoerd moeten worden binnen de federale regering. Welke experts heeft de staatssecretaris aangesteld voor de simulatie van de budgettaire impact van dit alles en coördineert zij die werkzaamheden, of wacht zij de verslagen van de Nationale Bank van België (NBB) en het Federaal Planbureau (FPB) af? De spreker wil eveneens graag vernemen welke discussies er over dit onderwerp gevoerd worden binnen de regering.

— Inkomsten

Tot slot brengt de spreker in herinnering dat er ook een stijging nodig is aan de inkomstzijde. Daartoe kwam de regering met een arbeidsdeal, maar die zal niet volstaan om een tewerkstellingsgraad van 80 % te bereiken. Zal die arbeidsdeal opnieuw op tafel komen, gelet op dit aanpassingsblad ten belope van 900 miljoen euro aan extra uitgaven en de gewijzigde omstandigheden door de oorlog?

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) is verheugd dat het merendeel van de aanpassingsmaatregelen bestemd is om de energiefactuur te verlagen. De spreker is eveneens van oordeel dat het verstandig is dat er preventief boostervaccins worden aangekocht.

De spreker komt terug op een aantal uitspraken van de heer Loones en wijst erop dat het aanpassingsblad

déjà été annoncé lors de la confection du Budget général des Dépenses 2022, dans le cadre de l'émergence du variant Omicron. L'intervenant estime que M. Loones avait alors marqué son accord sur cette méthode de travail. Ce deuxième feuillet d'ajustement vise principalement à réduire la facture énergétique. En ce qui concerne les déclarations de M. Loones, qui a à la fois affirmé que la prime de chauffage était plutôt symbolique et que le feuillet d'ajustement allait entraîner d'importantes dépenses, l'intervenant estime que ces déclarations sont plutôt contradictoires. Le feuillet d'ajustement à l'examen prévoit d'allouer quelque 500 millions d'euros pour la prime de chauffage. Ce montant ne peut pas simplement être qualifié de symbolique.

Le gouvernement œuvre également à une réduction d'impôt pour la population active. Il a déposé à cet effet un projet de loi (DOC 55 2522/001) que la commission examinera au cours de sa réunion du 9 mars 2022.

En ce qui concerne les prix des vaccins, l'intervenant rejoint les observations de M. Loones. Le prix d'achat semble augmenter alors que le nombre augmente. L'intervenant estime que le moment est venu de revoir l'application des seules lois du marché à l'industrie pharmaceutique.

M. Sander Loones (N-VA) réagit à la remarque formulée par M. Vanbesien en ce qui concerne la réduction d'impôts. Le groupe de l'intervenant avait également déposé une proposition de loi en ce sens, mais l'intervenant constate qu'elle n'a pas obtenu l'urgence. L'intervenant se montre favorable à une discussion, mais avertit que même un taux d'emploi de 80 % est insuffisant pour résorber le déficit budgétaire, certainement pas maintenant que la ministre des Pensions planifie une hausse des dépenses de pension.

En ce qui concerne le montant symbolique de la prime de chauffage, l'intervenant précise que même la ministre de l'Énergie et le ministre des Finances signalent à présent que des mesures plus approfondies sont déjà sur la table depuis des mois. Et il faudrait aujourd'hui se prononcer d'urgence sur ces mesures. Eu égard aux factures énergétiques, qui atteignent parfois 4 000 euros, il semble à l'intervenant que même les ministres des partis de la majorité considèrent ce montant de 100 euros comme presque symbolique.

M. Benoît Piedboeuf (MR) souligne qu'on ne peut pas reprocher à l'État de s'enrichir grâce aux accises, et en même temps dénoncer le fait qu'il les redistribue. Par suite de l'augmentation des prix de l'énergie, les accises ont en effet généré 800 millions d'euros de

van januari al werd aangekondigd bij de opmaak van de Algemene uitgavenbegroting 2022, in het kader van de opkomst van de omikronvariant. De spreker meent dat de heer Loones toen met die werkwijze had ingestemd. Dit tweede aanpassingsblad strekt er voornamelijk toe de energiefactuur te verlagen. Met betrekking tot de vaststelling van de heer Loones, die tegelijk stelde dat de verwarmingspremie eerder symbolisch was en dat het aanpassingsblad grote uitgaven met zich bracht, is de spreker van mening dat dit eerder tegenstrijdig is. Voor de verwarmingspremie wordt in dit aanpassingsblad ruim 500 miljoen euro uitgetrokken. Dat bedrag kan niet zomaar symbolisch genoemd worden.

Ook van de belastingverlaging voor de werkende bevolking maakt deze regering werk. Daartoe werd een wetsontwerp (DOC 55 2522/001) ingediend dat tijdens de vergadering van 9 maart 2022 in deze commissie zal worden behandeld.

Wat de prijs voor de vaccins betreft, sluit de spreker zich aan bij de opmerkingen van de heer Loones. De aankoopprijs lijkt te stijgen, terwijl men naar een opschaling evolueert. Het komt de spreker voor dat dit een goed moment is om de totale vrije markt voor de farmaceutische industrie te herzien.

De heer Sander Loones (N-VA) reageert op de opmerking van de heer Vanbesien inzake de belastingverlaging. Daartoe had ook de fractie van de spreker een wetsvoorstel ingediend, maar de spreker stelt vast dat dat niet de urgentie kreeg. De spreker staat positief tegenover een bespreking, maar waarschuwt ervoor dat zelfs een werkgelegenheidsgraad van 80 % niet volstaat om het begrotingstekort weg te werken, zeker niet nu de minister van Pensioenen hogere pensioenuitgaven plant.

Met betrekking tot het symbolische bedrag voor de verwarmingspremie verduidelijkt de spreker dat zelfs de minister van Energie en de minister van Financiën inmiddels aangeven dat er al maanden diepgaandere maatregelen op tafel liggen waarover nu dringend beslist zou moeten worden. In het licht van de energiefacturen, die soms tot wel 4 000 euro stijgen, heeft de spreker de indruk dat zelfs de ministers van de meerderheidspartijen dit bedrag van 100 euro als bijna symbolisch aanmerken.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wijst erop dat men niet kan hekelen dat de Staat zich verrijkt met accijnzen én tegelijk kan aanklagen dat de Staat die accijnzen herverdeelt. Via de accijnzen is er immers 800 miljoen euro aan meeropbrengsten ten gevolge van de

recettes supplémentaires. Le gouvernement a décidé de redistribuer ces plus-values de recettes, et même un peu plus.

M. Sander Loones (N-VA) embraie sur la remarque de M. Benoît Piedboeuf. Selon l'intervenant le secrétaire d'État aurait indiqué dans l'article d'opinion "*Als de waakvlam in de ketel begint te flakkeren, dan is de politieke steekvlam niet ver weg*" publié dans l'hebdomadaire *Knack*, qu'il n'y a pas de recettes supplémentaires provenant de la TVA et des accises. L'intervenant souhaiterait avoir un aperçu de l'impact budgétaire des mesures prévues par le gouvernement pour réduire les factures énergétiques. D'après l'intervenant, il s'agit d'une dépense supplémentaire d'1,1 milliard d'euros, alors que le gouvernement faisait croire que ce montant s'élevait à 300 millions d'euros. En ce qui concerne les recettes supplémentaires, les différents ministres présentent en effet la situation différemment. Selon le premier ministre les recettes augmentent, alors que la secrétaire d'État au Budget affirme le contraire. Le ministre des Finances indique, quant à lui, que l'augmentation des recettes s'élève à 500 millions d'euros, alors que ce montant serait de 800 millions d'euros selon la ministre de l'Énergie. L'intervenant craint que, de toute manière, il s'agisse de montants considérables, alors que rien n'est fait au niveau des mesures pour le marché du travail.

M. Ahmed Laaouej (PS) fait observer que gérer, c'est effectivement prévoir, mais demande comment nous aurions pu prévoir la crise du coronavirus, cette crise ayant entraîné des dépenses de plusieurs dizaines de milliards d'euros. De même, il était impossible d'anticiper l'invasion de l'Ukraine par M. Poutine, président de la Russie.

Le gouvernement se retrouve dès lors face à un dilemme. D'une part, il doit prévoir des sommes considérables pour faire face à des situations d'urgence (sociale). Ces montants sont bien plus élevés que ceux qui ont été nécessaires durant la crise financière de 2008. D'autre part, il doit empêcher qu'un trop grand déficit budgétaire puisse mener à l'incapacité, pour le gouvernement, de financer les services publics. Le gouvernement prend dès lors des mesures ciblées. Cela permettra aussi d'éviter des effets indésirables pour les ménages qui n'ont pas besoin d'aide.

L'intervenant se demande comment sortir de cette impasse, compte tenu du risque actuel que la pauvreté, en particulier la pauvreté énergétique, se fasse ressentir de manière plus générale. Les conséquences de la crise du coronavirus et l'augmentation des prix de l'énergie touchent en effet de plus en plus de gens. Par exemple, le litre de diesel ou d'essence coûtera bientôt 2 euros à la pompe. C'est pourquoi le groupe de l'intervenant a

stijgende energieprijzen. De regering heeft beslist die meeropbrengsten – en zelfs iets meer – te herverdelen.

De heer Sander Loones (N-VA) haakt in op de opmerking van de heer Piedboeuf. Volgens de spreker zou de staatssecretaris in het opiniestuk "*Als de waakvlam in de ketel begint te flakkeren, dan is de politieke steekvlam niet ver weg*" in het tijdschrift *Knack* hebben aangegeven dat er geen meeropbrengsten zijn uit de btw en de accijnzen. De spreker zou graag inzicht krijgen in de budgettaire impact van de maatregelen van de regering om de energiefactuur te verlagen. Volgens de spreker gaat het over een extra uitgave van 1,1 miljard euro, terwijl de regering deed uitschijnen dat het 300 miljoen euro betrof. Wat de meeropbrengsten betreft, stellen de verschillende ministers de situatie immers anders voor. Volgens de eerste minister is er een meeropbrengst, maar volgens de staatssecretaris voor Begroting is die er niet. De minister van Financiën stelt dan weer dat er een meeropbrengst is van 500 miljoen euro en volgens de minister van Energie gaat het over 800 miljoen euro. De spreker vreest dat het hoe dan ook over grote uitgaven gaat, terwijl er niet gewerkt wordt aan maatregelen voor de arbeidsmarkt.

De heer Ahmed Laaouej (PS) merkt op dat regeren dan wel vooruitzien mag zijn, maar stelt ook de vraag hoe men de coronacrisis had kunnen voorzien. Die bracht tientallen miljarden euro aan uitgaven met zich. Men kon evenmin anticiperen op de invasie van Oekraïne door de Russische president Poetin.

De regering staat dan ook voor een dilemma. Enerzijds moet ze enorme bedragen uittrekken voor (sociale) noodsituaties, veel meer dan wat nodig was tijdens de financiële crisis van 2008. Anderzijds moet ze voorkomen dat een te groot begrotingstekort ertoe zou leiden dat ze de openbare diensten niet meer zou kunnen financieren. De regering neemt dan ook gerichte maatregelen. Zo kunnen ook ongewenste effecten voorkomen worden voor gezinnen die de steun niet nodig hebben.

De spreker vraagt zich af hoe men uit deze impasse kan geraken, aangezien thans het risico bestaat dat armoede, en meer bepaald energiearmoede, zich meer algemeen doet voelen. De gevolgen van de coronacrisis en de stijging van de energieprijzen treffen immers steeds meer mensen. Zo kost een liter diesel of benzine inmiddels al gauw 2 euro aan de pomp. Om die reden is de fractie van de spreker steeds voorstander geweest

toujours été favorable à l'élargissement du tarif social, d'autant plus qu'il est impossible de prédire la durée de la guerre en Ukraine. Il est cependant certain qu'elle pourra alimenter la volatilité des prix. À cet égard, il faut aussi garder un œil sur les fonds spéculatifs, qui n'hésiteront pas à "stocker" artificiellement certains carburants pour continuer à faire grimper les prix de l'énergie.

L'intervenant indique en outre que la prime de chauffage de 100 euros s'inscrit dans le cadre d'un plus grand ensemble de mesures incluant notamment la prolongation de l'élargissement du tarif social, la diminution de la cotisation spéciale de sécurité sociale et toute une série de mesures de soutien pour les ménages. Elles ne suffiront toutefois pas, certainement pas compte tenu de la guerre actuelle. Il faut dès lors envoyer à la population un signe fort, soit sous la forme d'un soutien direct dans le cadre duquel les recettes fiscales indirectes supplémentaires reviendront aux citoyens, soit au travers d'une réduction des impôts indirects (par exemple de la TVA), soit au travers de mesures ciblées comme le tarif social. Le groupe de l'intervenant estime que ces trois mesures seront nécessaires et qu'il convient dès lors d'adopter un ensemble de mesures à la fois sociales et fiscales.

En ce qui concerne les taxes prélevées sur les carburants, l'intervenant souligne en particulier que la TVA s'ajoute aux accises. Une diminution des accises va donc nécessairement entraîner une baisse de la TVA. Selon l'intervenant, la diminution temporaire de la TVA sur le gaz et l'électricité devrait par ailleurs être permanente, compte tenu de l'impact considérable de la guerre en Ukraine sur la population belge. Si cela signifie que les ménages plus aisés profiteront également de cette mesure, le groupe de l'intervenant ne s'y opposera pas. En outre, des mesures ciblées sont cependant nécessaires. Il convient donc d'étendre le tarif social à la classe moyenne, qui est largement menacée par la pauvreté. L'intervenant compte sur la secrétaire d'État, qui devrait sensibiliser ses partenaires à l'égard de ces mesures.

M. Wouter Vermeersch (VB) propose qu'à chaque ajustement budgétaire, un aperçu soit donné de tous les ajustements déjà apportés au budget initial. Cette façon de procéder permettrait aux membres de cette commission de garder une vue claire de l'évolution du budget et d'en assurer le contrôle.

En outre, l'intervenant indique que comme pour le premier ajustement budgétaire (DOC 55 2425/001 à 4), l'ajustement à l'examen n'a pas fait l'objet d'un contrôle de la Cour des comptes. Il estime qu'il serait indiqué que la Cour des comptes soit également associée aux ajustements budgétaires intermédiaires et pas seulement

van een uitbreiding van het sociaal tarief, des te meer omdat het onzeker is hoe lang de oorlog in Oekraïne nog zal duren. Het staat wel vast dat die kan leiden tot volatiele energieprijzen. In dat kader moet overigens ook gelet worden op hedgefondsen, die het niet zullen nalaten bepaalde brandstoffen artificieel "op te slaan" om de energieprijzen nog verder op te drijven.

De spreker wijst er voorts op dat de verwarmingspremie van 100 euro is ingebed in een groter pakket maatregelen met onder meer de verlenging van de uitbreiding van het sociaal tarief, de verlaging van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid en een hele reeks steunmaatregelen voor gezinnen. Dat zal echter niet volstaan, zeker niet met het nieuwe gegeven van de oorlog. Er moet dan ook een sterk signaal gegeven worden aan de bevolking. Dat kan ofwel door een directe steun waarbij de indirecte fiscale meeropbrengsten naar de burgers terugvloeien, ofwel door een verlaging van de indirecte belastingen (zoals btw), ofwel door gerichte maatregelen zoals het sociaal tarief. De fractie van de spreker is van oordeel dat alle drie de maatregelen nodig zijn en dat men dan ook een mix van sociale en fiscale maatregelen moet treffen.

Op het stuk van de taksen die op brandstoffen geheven worden, wijst de spreker er meer bepaald op dat de btw daarbij bovenop de accijnzen komt. Een verlaging van de accijnzen zal dan ook noodzakelijkerwijs leiden tot een daling van de btw. Volgens de spreker moet de tijdelijke daling van de btw op gas en elektriciteit daarnaast worden bestendigd, gezien de grote impact van de oorlog in Oekraïne op de Belgische bevolking. Als dat betekent dat ook gegoedere gezinnen van die maatregel profiteren, dan zal de fractie van de spreker dat niet tegenhouden. Daarnaast zijn er evenwel gerichte maatregelen nodig. Zo moet het sociaal tarief uitgebreid worden tot de middenklasse, waarvan een groot deel in armoede dreigt te belanden. De spreker rekent op de staatssecretaris, die haar partners over zulke maatregelen zou moeten sensibiliseren.

De heer Wouter Vermeersch (VB) stelt voor om bij elke begrotingsaanpassing een overzicht te bezorgen van alle aanpassingen die reeds aan de oorspronkelijke begroting werden aangebracht. Op die manier kunnen de leden van deze commissie op een duidelijke wijze het overzicht behouden alsook de evolutie van de begroting monitoren.

Bovendien wenst de spreker erop te wijzen dat er in navolging van de eerste begrotingsaanpassing (DOC 55 2425/001 tot 4) andermaal geen controle heeft plaatsgevonden door het Rekenhof. Hij vindt het aangewezen het Rekenhof ook reeds te betrekken bij de tussentijdse begrotingsaanpassingen en niet enkel

au grand ajustement qui a traditionnellement lieu au printemps. Il propose à cet égard qu'une modification soit éventuellement apportée à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

L'intervenant revient ensuite sur l'actualité. L'Europe connaît aujourd'hui une crise géopolitique sans précédent qui a entraîné à son tour une crise de l'énergie. Cette crise de l'énergie a des répercussions sur des dossiers importants tels que la gestion des prix de l'énergie, l'avenir de l'énergie nucléaire et les prévisions budgétaires pour cette année et les années à venir.

Il craint toutefois que l'exercice budgétaire soit relégué au second plan et il renvoie à cet égard à la possible prolongation de l'assouplissement des règles budgétaires européennes en raison de l'impact de la crise de l'énergie sur les budgets des États de l'Union européenne. La secrétaire d'État a-t-elle déjà une idée de l'impact budgétaire de la crise de l'énergie sur les budgets de 2022 et des années à venir? Quelle est la vision de la secrétaire d'État concernant l'évolution des règles budgétaires européennes? La secrétaire d'État s'attend-elle effectivement à un report de l'application des règles budgétaires pour l'année 2023? Une application stricte des règles budgétaires en 2023 est-elle indispensable ou la secrétaire d'État est-elle favorable à un nouveau report de l'application stricte compte tenu des circonstances imprévues résultant de la guerre en Ukraine?

Par ailleurs, l'intervenant demande si la secrétaire d'État estime qu'il y a une marge budgétaire suffisante pour prendre certaines mesures afin d'atténuer les conséquences de l'augmentation de la facture énergétique des ménages et des entreprises. Il a par exemple été proposé de prolonger l'application du tarif social jusqu'au 31 décembre 2022. L'instauration du système du cliquet inversé pour les carburants et la baisse de la TVA à 6 % pour le gaz naturel sont également sur la table.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen), ministre de l'Énergie, a encore fait savoir hier matin à ce sujet qu'elle était favorable à un accord global sur l'énergie intégrant tous ces éléments. Ce matin, M. Vincent Van Peteghem (CD&V), ministre des Finances, a toutefois déclaré dans la même émission de radio matinale, à savoir De Ochtend, qu'il préconisait de prendre des mesures immédiates telles que l'instauration du système du cliquet inversé ou la baisse de la TVA sur le gaz naturel. Les membres du gouvernement Vivaldi ne partagent donc pas la même vision. Quelle est la vision de la secrétaire d'État au Budget à cet égard? Est-elle également favorable à un grand accord global à conclure dans les semaines à

bij de grote begrotingsaanpassing die traditioneel in het voorjaar plaatsvindt. Hij stelt hierbij een eventuele wijziging voor van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

Vervolgens haakt de spreker in op de actualiteit. Europa beleeft thans een ongeziene geopolitieke crisis die op zijn beurt een energiecrisis uitlokt. Deze energiecrisis heeft een invloed op de belangrijke dossiers inzake het beheer van de energieprijzen, de toekomst van kernenergie en de begrotingsvooruitzichten voor dit jaar alsook voor de nabije toekomst.

Hij vreest echter dat de begrotingsoefening naar de achtergrond zal verdwijnen en verwijst in dit geval naar de mogelijke verlenging van de versoepeling van de EU-begrotingsregels ten gevolge van de impact van de energiecrisis op de begrotingen van de EU-deelstaten. Heeft de staatssecretaris reeds zicht op de budgettaire impact van de energiecrisis op de begroting 2022 en volgende jaren? Wat is de visie van de staatssecretaris op de evolutie van de EU-begrotingsregels? Verwacht de staatssecretaris dat er wel degelijk een uitstel komt van de toepassing van de begrotingsregels voor het jaar 2023? Is een dergelijke strikte toepassing van de begrotingsregels in 2023 noodzakelijk, of is de staatssecretaris gewonnen voor een verder uitstel van de strikte toepassing, gezien de onvoorziene omstandigheden ten gevolge van de oorlogssituatie in Oekraïne?

Daarnaast wil de spreker graag vernemen van de staatssecretaris of zij meent dat er voldoende budgettaire ruimte is om een aantal maatregelen te nemen teneinde de gevolgen van de oplopende energiefactuur van de gezinnen en bedrijven te temperen. Zo is er bijvoorbeeld het voorstel om de toepassing van het sociaal tarief te verlengen tot en met 31 december 2022. Daarnaast liggen ook de invoering van het omgekeerd cliquetsysteem voor brandstoffen en de btw-verlaging tot 6 % voor aardgas op tafel.

De minister van Energie, mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen), heeft hieromtrent nog gisterenochtend gecommuniceerd, waarbij zij pleitte voor één alomvattend energie-akkoord waarin al die elementen verwerkt zijn. Deze ochtend was er dan de tussenkomst van de minister van Financiën, met name de heer Vincent Van Peteghem (CD&V), in hetzelfde ochtendprogramma op de radio, met name De Ochtend, die er echter voor pleitte om thans onmiddellijk maatregelen te nemen zoals de invoering van het omgekeerd cliquetsysteem of de btw-verlaging op aardgas. De visies in de Vivaldi-regering lopen dus uiteen. Wat is de visie hieromtrent van de staatssecretaris van Begroting? Kiest ook zij

venir ou préconise-t-elle des mesures radicales à très court terme?

En ce qui concerne le financement de ces nombreuses mesures en matière d'énergie, la secrétaire d'État a indiqué dans un article d'opinion publié dans Knack que la hausse actuelle des prix de l'énergie ne génère pas de recettes supplémentaires pour les caisses de l'État. L'intervenant fait toutefois observer que le ministre des Finances a déjà indiqué, en réponse à une question orale qu'il lui a posée, que les recettes issues de la TVA sur tous les produits énergétiques dépassaient déjà, en 2021, de deux milliards d'euros les recettes de TVA de la période antérieure au COVID-19. Cette tendance sera certainement renforcée pendant le premier trimestre de 2022. L'intervenant a dès lors été effaré d'entendre sa collègue Mme De Block affirmer que la baisse permanente de la TVA sur le gaz et l'électricité à 6 % n'est qu'un leurre. Les suppléments de recettes considérables liés à l'augmentation des prix de l'énergie doivent être redistribués au travers de la baisse de la TVA sur l'électricité et le gaz et ne doivent pas atterrir dans les caisses de l'État. L'intervenant renvoie à cet égard à une étude réalisée par la VRT sous la direction du spécialiste de l'énergie Luc Pauwels, qui avait calculé que grâce à la hausse des prix de l'énergie, l'État perçoit un revenu supplémentaire de 50 euros par ménage, même en cas d'abaissement de la TVA sur le gaz et l'électricité de 21 à 6 %.

L'intervenant estime par ailleurs qu'il est incroyable que le ministre des Finances ne soit pas capable de calculer sur une base mensuelle les récentes recettes supplémentaires liées à la TVA et aux accises et de les communiquer. Ce gouvernement ne dispose donc pas des données les plus actuelles et navigue à l'aveugle. Cette critique rejoint une ancienne critique de la Cour des comptes, qui a déjà indiqué à de nombreuses reprises que les chiffres dont dispose le SPF Finances ne sont pas suffisamment complets, actualisés et fiables.

L'intervenant renvoie ensuite à un avis de la Cour des comptes, dans lequel cette dernière a estimé le coût d'une proposition de loi (DOC 55 0344/001 à 6) déposée par son groupe en vue d'abaisser de manière permanente la TVA sur le gaz et l'électricité à un milliard d'euros pour 2021. Cela signifie qu'il resterait dès lors un milliard d'euros de recettes supplémentaires, qui pourraient être affectées au financement de l'instauration du système du cliquet inversé.

Ce système s'impose, dès lors que près de la moitié du prix excessivement élevé du diesel et de l'essence est due à la TVA et aux accises. En conclusion, la baisse permanente de la TVA sur le gaz et l'électricité ainsi

pour un grand alomvattend akkoord dat in de komende weken wordt gesloten, of geeft zij de voorkeur aan het nemen van kordate maatregelen op heel korte termijn?

Inzake de betaalbaarheid van deze vele energiemaatregelen heeft de staatssecretaris in een opiniestuk in Knack geponeerd dat de huidige stijging van de energieprijzen geen meeropbrengsten genereren voor de overheid. De spreker wijst er echter op dat de minister van Financiën in antwoord op een mondelinge vraag van de spreker reeds heeft aangegeven dat de btw-inkomsten op alle energieproducten in 2021 reeds 2 miljard euro hoger lagen dan de btw-inkomsten tijdens het pre-COVID-19-tijdperk. Dit effect zal vast en zeker tijdens het eerste kwartaal van 2022 versterkt worden. Vandaar dat de spreker verbijsterd was over de uitspraak van zijn collega mevrouw De Block die de permanente verlaging van de btw op aardgas en elektriciteit naar 6 % boerenbedrog noemde. De aanzienlijke meeropbrengsten door de stijging van de energieprijzen moeten herverdeeld worden via de verlaging van de btw op elektriciteit en aardgas en mogen dus niet naar de staatskas vloeien. De spreker verwijst hierbij naar een studie van de VRT onder leiding van energiespecialist Luc Pauwels die becijferd had dat dankzij de stijgende energieprijzen de overheid per gezin 50 euro meer overhoudt, zelfs bij een btw-verlaging van 21 % naar 6 % voor elektriciteit en aardgas.

De spreker vindt het bovendien waanzinnig dat de minister van Financiën niet bij machte is de recente meeropbrengsten inzake btw en accijnzen op maandbasis te berekenen en kenbaar te maken. Deze regering beschikt dus niet over de meest actuele gegevens en vaart dus blind. Deze kritiek sluit trouwens aan bij een oude kritiek van het Rekenhof, dat er ook reeds vele malen op gewezen heeft dat het cijfermateriaal van de FOD Financiën onvoldoende volledig, actueel en betrouwbaar is.

Vervolgens verwijst de spreker naar een advies van het Rekenhof waarin dat de kostprijs van een wetsvoorstel (DOC 55 0344/001 tot 6) van zijn fractie voor een permanente btw-verlaging op aardgas en elektriciteit berekende op 1 miljard euro voor het jaar 2021. Dit betekent dat er op die manier nog 1 miljard euro overblijft van de meeropbrengsten, dat op zijn beurt besteed kan worden om de kosten op te vangen van de invoering van het omgekeerde cliquetsysteem.

Dit systeem moet er komen, aangezien iets meer dan de helft van de torenhoge prijs voor diesel en benzine toe te schrijven is aan btw en accijnzen. De permanente verlaging van de btw op aardgas en elektriciteit alsook

que l'instauration du système du cliquet inversé sont parfaitement réalisables et finançables, étant donné que cette baisse, en raison des prix élevés de l'énergie, n'entraînera pas une diminution significative des recettes issues de la TVA et des accises par rapport aux années précédentes.

En ce qui concerne la controverse relative à la création de maisons de détention supplémentaires, l'intervenant indique que de nombreux citoyens ne sont pas favorables à l'implantation d'un établissement de cette nature dans leur commune. En outre, l'intervenant fait observer que les projets et le financement de l'extension des maisons de détention étaient déjà connus en novembre 2021. Pourquoi la secrétaire d'État inscrit-elle alors des moyens supplémentaires pour ce poste de dépenses dans ce deuxième ajustement?

Compte tenu de la controverse, l'intervenant présume que la date prévue pour l'ouverture de la première maison de détention, à savoir le 1^{er} juillet 2022, n'est pas une certitude. La méthode de travail peu orthodoxe de M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), ministre de la Justice, suscite la colère de la population de la ville concernée (Courtrai), cette dernière ayant entrepris des démarches juridiques dans le cadre de la procédure d'autorisation pour la transformation d'une maison de repos et de soins en maison de détention. Cette maison de détention serait de surcroît située dans un quartier résidentiel abritant également des établissements scolaires.

Enfin, l'intervenant revient sur les moyens supplémentaires libérés pour l'administration d'une dose de rappel contre le variant omicron à l'automne 2022. Il renvoie à ce sujet à la discussion relative à l'intervention dans le coût de l'administration de la troisième dose fin 2021-début 2022, au cours de laquelle le gouvernement fédéral et ceux des entités fédérées se sont renvoyé la facture. Dans le budget 2022, un montant de 527 millions d'euros a été inscrit pour les recettes provenant des paiements attendus des entités fédérées dans ce cadre. Un accord doit néanmoins encore être conclu à ce propos entre les autorités fédérales et les entités fédérées. Cet accord a-t-il déjà été conclu? Quelle est la répartition exacte? Est-ce la même répartition (20 % pour le niveau fédéral et 80 % pour les entités fédérées) que pour les deux premières doses? Par ailleurs, un accord a-t-il déjà été trouvé pour la répartition des dépenses supplémentaires liées au rappel contre le variant omicron prévu à l'automne 2022?

M. Benoît Piedboeuf (MR) constate que beaucoup de membres formulent de nombreuses questions et observations différentes et contradictoires. Il souhaite bonne chance à la secrétaire d'État, qui n'est pas responsable des choix politiques de ses collègues mais doit les inclure

de l'invoering van het omgekeerde cliquetsysteem zijn kennelijk perfect haalbaar en betaalbaar omdat deze verlaging, gezien de hoge energieprijzen, geen significante vermindering van de btw- en accijnsinkomsten zal veroorzaken ten opzichte van de voorgaande jaren.

Inzake de controverse omtrent de komst van bijkomende detentiehuisen stipt de spreker aan dat heel veel burgers niet opgezet zijn met de inplanting van een dergelijke inrichting in hun gemeente. Bovendien wijst de spreker erop dat reeds in november 2021 de plannen en de financiering voor de uitbreiding van de detentiehuisen bekend waren. Waarom neemt de staatssecretaris dan extra middelen op voor deze uitgavenpost in deze tweede aanpassing?

Gezien de controverse meent de spreker dat de vooropgestelde datum van 1 juni 2022 voor de opening van het eerste detentiehuis geen zekerheid is. De onorthodoxe werkwijze van de bevoegde minister van Justitie, de heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld), wekt heel wat ergernis op bij de bevolking van de betrokken stad (Kortrijk), waardoor er juridische stappen worden ondernomen in het kader van de vergunningsprocedure voor de omvorming van een woonzorgcentrum naar een detentiehuis. Dit detentiehuis zou bovendien gevestigd zijn binnen een woonwijk met heel veel onderwijsinstellingen.

Tot slot haakt de spreker in op de extra middelen die worden vrijgemaakt voor het toedienen van een omikronboosterprik in het najaar van 2022. Hij verwijst hierbij naar de discussie over de tussenkomst in de kostprijs voor het toedienen van de boosterprik eind 2021-begin 2022, waarbij de federale regering en de deelstaatregeringen de factuur van deze prik naar elkaar doorschoven. Voor de begroting 2022 staat er een bedrag ten belope van 527 miljoen euro ingeschreven aan inkomsten uit de betalingen die door de deelstaten in dit verband verwacht worden. Weliswaar moet er nog een akkoord worden gesloten tussen de federale overheid en de deelstaten. Is hierover reeds een akkoord gesloten? Wat is de precieze verdeling? Is dit dezelfde verdeling (20 % voor de federale overheid / 80 % voor de deelstaten) zoals bij de eerste twee prikken? Is er trouwens ook al een akkoord in het kader van de verdeling van de extra uitgaven voor de omikronboosterprik waarin in het najaar 2022 wordt voorzien?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) stelt vast dat er door veel collega's heel veel uiteenlopende en tegenstrijdige vragen en opmerkingen worden gesteld en gemaakt. Hij wenst de staatssecretaris veel succes, aangezien zij niet verantwoordelijk is voor de beleidskeuzes van

dans le cadre budgétaire global. Par conséquent, il ne fera pas de commentaires supplémentaires et souhaite à la secrétaire d'État beaucoup de succès dans ses travaux budgétaires.

M. Steven Matheï (CD&V) fait remarquer que la secrétaire d'État se présente invariablement devant cette commission avec un ajustement budgétaire précis à chaque fois que les fluctuations rapides des circonstances macroéconomiques le nécessitent. C'est une bonne chose, car cette façon de procéder renforce l'implication des membres de cette commission ainsi que le rôle du Parlement dans la politique budgétaire.

Dans le cadre des projets relatifs au plan de relance et de transition, l'intervenant se félicite que le feuilleton d'ajustement à l'examen dégage des moyens supplémentaires dans le cadre de la numérisation du fonctionnement du Service des Pensions. L'intervenant souligne par ailleurs l'importance de l'objectif politique relatif à l'augmentation du nombre de maisons de détention. Il croit avoir compris, d'après une intervention du ministre de la Justice en commission de la Justice, que son calendrier est différent de celui mentionné dans l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen. Quoi qu'il en soit, il est naturellement important que cet objectif politique soit inscrit dans le deuxième feuilleton d'ajustement.

En ce qui concerne l'accord sur l'énergie, l'intervenant note que des fonds supplémentaires sont alloués à la prolongation du tarif social et à la prime chauffage. Malgré ces mesures utiles et nécessaires, le membre estime que des mesures supplémentaires telles que la réduction de la TVA sur le gaz naturel et l'instauration du système de cliquet inversé devraient être prises. Il constate qu'au sein du gouvernement actuel, les esprits sont en train de mûrir sur cette question et son groupe souhaiterait que ces mesures soient prises rapidement afin que les citoyens puissent voir leurs coûts énergétiques croissants réduits.

M. Sander Loones (N-VA) demande si M. Matheï pourrait fournir plus de clarté sur le calendrier d'ouverture des maisons de détention. Dans son intervention, M. Matheï a semblé indiquer qu'il disposait à ce sujet d'informations supplémentaires et légèrement différentes de celles figurant dans l'exposé des motifs.

M. Steven Matheï (CD&V) renvoie aux questions orales posées au ministre compétent en commission de la Justice dans le cadre du calendrier d'ouverture des maisons de détention. La réponse du ministre était légèrement plus ambiguë que les informations qui figurent dans l'exposé des motifs.

haar collega's maar deze wel moet opnemen in het alomvattend budgettair kader. Hij zal bijgevolg geen bijkomende opmerkingen maken en wenst de staatssecretaris een voorspoedig verloop van haar budgettaire werkzaamheden toe.

De heer Steven Matheï (CD&V) stelt vast dat de staatssecretaris steevast met een accurate begrotingsaanpassing naar deze commissie afzakt telkens wanneer aanpassingen aan de begroting door snel wijzigende macro-economische omstandigheden vereist zijn. Dit is een goede zaak, aangezien deze werkwijze de betrokkenheid van de leden van deze commissie alsook de rol van het Parlement versterken bij het begrotingsbeleid.

In het kader van de projecten betreffende het herstart- en transitieplan is de spreker tevreden dat er in dit aanpassingsblad extra middelen worden vrijgemaakt in het kader van de digitalisering van de werking van de Pensioendienst. Daarnaast wijst de spreker op het belang van de beleidsdoelstelling betreffende het uitbreiden van het aantal detentiehuizen. De spreker meent begrepen te hebben uit een interventie van de minister van Justitie in de commissie voor Justitie dat zijn timing verschillend is van de timing die is opgenomen in de toelichting van het voorliggende wetsontwerp. Desalniettemin is het uiteraard belangrijk dat die beleidsdoelstelling wordt opgenomen in het tweede aanpassingsblad.

Inzake de energiedeal stelt de spreker vast dat er bijkomende middelen worden uitgetrokken voor het verlengen van het sociaal tarief en de verwarmingspremie. Dit zijn goede en noodzakelijke maatregelen, maar er moeten volgens de spreker bijkomende maatregelen genomen worden, zoals de btw-verlaging op aardgas en de invoering van het omgekeerde cliquetsysteem. Hij stelt vast dat binnen de huidige regering de geesten hieromtrent aan het rijpen zijn en zijn fractie wenst dan ook dat deze maatregelen snel kunnen genomen worden zodat de burgers ook heel snel hun oplopende energiekosten in mindering zien gebracht worden.

De heer Sander Loones (N-VA) vraagt zich af of de heer Matheï meer duidelijkheid kan geven omtrent de timing van de uitbouw van het aantal detentiehuizen. In zijn tussenkomst leek de heer Matheï aan te geven dienaangaande over bijkomende en enigszins andere informatie te beschikken dan de informatie die ter zake in de memorie van toelichting werd opgenomen.

De heer Steven Matheï (CD&V) verwijst naar de mondelinge vragen die in de commissie voor Justitie aan de bevoegde minister werden gesteld in het kader van de timing van de uitbouw van de detentiehuizen. Het antwoord van de bevoegde minister was iets meer omfloerst dan de informatie in de memorie van toelichting.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) explique que dans le volet Justice, il s'agit de l'ouverture de 7 maisons de détention en 2022 et 9 maisons de détention en 2023. Mais c'est totalement insuffisant pour compenser la surpopulation carcérale.

En principe, il existe 35 prisons en Belgique totalisant 9 300 places pour les détenus, mais selon les chiffres du 24 décembre 2021, il y a actuellement 10 781 détenus dans les prisons belges. En 2020, ils étaient 10 442. La surpopulation ne diminue donc pas, elle augmente. L'exécution des peines de moins de 3 ans a déjà été reportée par manque de place.

Il y a aussi à côté le problème du personnel. Indépendamment des places, il n'y a pas suffisamment d'agents pénitentiaires pour les détenus, ce qui fait que les agents qui restent cumulent des centaines de milliers de jours de congé de retard. Ce n'est pas en ouvrant quelques maisons de détention qu'on va compenser la surpopulation existante, et malgré ça il a quand même l'intention d'un jour faire exécuter toutes les courtes peines ce qui aggravera à fond la surpopulation évidemment. Est-ce que des budgets sont-ils prévus dans un avenir proche pour régler le problème de la surpopulation et du manque de personnel pénitentiaire?

Par rapport à l'achat des doses de vaccin, l'intervenant constate que, pour la section 25 – SPF Santé publique, l'ajustement budgétaire porte sur un montant de 75 976 000 d'euros pour l'achat de 3 896 165 doses de vaccin adaptés au variant omicron. Cela correspond donc à un prix de 19,50 euros par dose.

C'est une information très intéressante car jusqu'à présent, le gouvernement a tout fait pour garder le secret sur le prix des vaccins. Sa collègue Sofie Merckx a adressé une question écrite à ce sujet et la secrétaire d'État l'a renvoyée vers le ministre de Santé publique, à savoir M. Frank Vandenbroucke. Et ce dernier a toujours refusé de répondre aux questions écrites ou orales que sa collègue Sofie Merckx lui a adressées.

Ce manque de transparence sur le prix des vaccins est tout à fait déplorable, non seulement sur le plan démocratique, mais aussi sur le plan économique. Les états auraient tout intérêt à faire la transparence sur les prix qu'ils paient pour les vaccins. Ils pourraient ainsi plus facilement négocier des prix plus avantageux. L'intervenant se réjouit donc que la secrétaire d'État fasse enfin la transparence sur le prix des vaccins.

À sa connaissance, seul Pfizer/Biontech produit actuellement des vaccins adaptés au variant omicron. En décembre 2020, la secrétaire d'État avait publié sur

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) wijst erop dat in het onderdeel Justitie sprake is van de opening van 7 detentiehuisen in 2022 en van 9 detentiehuisen in 2023. Zulks is echter volstrekt ontoereikend om de overbevolking in de gevangenissen aan te pakken.

Er zijn 35 gevangenissen in België, met in principe in totaal 9 300 plaatsen voor gedetineerden. Uit de cijfers van 24 december 2021 blijkt echter dat er thans 10 781 gedetineerden in de Belgische gevangenissen verblijven. In 2020 waren dat er 10 442. De overbevolking neemt dus niet af, maar toe. De uitvoering van de straffen van minder dan 3 jaar werd reeds uitgesteld, wegens plaatsgebrek.

Daarnaast rijst ook het personeelsprobleem. Los van het aantal plaatsen zijn er immers onvoldoende penitentiaire beampten voor de gedetineerden, waardoor de huidige personeelsleden honderdduizenden dagen aan achterstallig verlof hebben opgebouwd. Met de opening van een handvol detentiehuisen zal de bestaande overbevolking niet worden weggewerkt, maar desondanks is men alsnog van plan om ooit alle korte straffen te doen uitvoeren, hetgeen de overbevolking uiteraard nog nijpender zal maken. Worden op korte termijn budgetten uitgetrokken om het probleem van de overbevolking en van het gebrek aan penitentiair personeel aan te pakken?

De spreker wijst erop dat in Sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, inzake de aankoop van vaccindoses, de begrotingsaanpassing 75 976 000 euro bedraagt, met het oog op de aankoop van 3 896 165 aan de omikronvariant aangepaste vaccindoses. Een dosis kost dus 19,50 euro.

Dat is erg interessante informatie, want tot nu toe heeft de regering er alles aan gedaan om de prijs van de vaccins geheim te houden. Collega Sofie Merckx richtte wat dat betreft een schriftelijke vraag aan de staatssecretaris, die de vraag doorspeelde aan de minister van Volksgezondheid, de heer Frank Vandenbroucke. Die heeft steeds geweigerd de schriftelijke of mondelinge vragen van collega Sofie Merckx te beantwoorden.

Dat gebrek aan transparantie over de prijs van de vaccins is bijzonder jammer, niet alleen uit democratisch, maar ook uit economisch oogpunt. De Staten zouden wel varen bij transparantie over de prijzen die zij voor de vaccins betalen; aldus zouden zij makkelijker kunnen onderhandelen om betere prijzen te bedingen. De spreker is dan ook verheugd dat de staatssecretaris eindelijk klaarheid schept over de prijs van de vaccins.

Voor zover de spreker weet, produceert thans alleen Pfizer/BioNTech vaccins die zijn afgestemd op de omikron-variant. In december 2020 had de staatssecretaris de prijs

Twitter le prix des doses de vaccins. A l'époque, une dose de vaccin Pfizer/BioNTech coûtait 12 euros. On passe donc de 12 euros à 19,50 euros par dose. Le prix de la dose a donc augmenté de 7,5 euros, soit 62,5 % d'augmentation.

L'intervenant estime que cette augmentation de prix n'est pas justifiée. Normalement, le prix d'un médicament baisse quand il est sur le marché depuis un certain temps. Les investissements liés au développement du premier vaccin ont été largement amortis par les ventes dans le monde entier. Les bénéfices de Pfizer ont doublés en 2021 et atteignent 22 milliards d'euros. Il n'y a pas eu de coûts supplémentaires qui peuvent raisonnablement expliquer cette hausse de prix. Il s'agissait d'adapter les vaccins existants au variant omicron, ce à quoi les vaccins à ARN messenger se prêtent bien.

Pfizer et BioNTech profitent clairement de leur position de monopole sur les vaccins adaptés au variant omicron pour augmenter le prix.

Pour rappel, la technologie de l'ARN messenger, utilisée pour les vaccins de Pfizer/BioNTech et Moderna, a été développée dans des universités publiques. En outre, ces entreprises ont reçu des fonds publics pour produire leurs vaccins. Pfizer et BioNTech ont reçu un total de 725 millions de dollars de fonds publics, notamment de l'Allemagne et de l'Union européenne.

Alors que la variant omicron a représenté une nouvelle vague de maladies, de stress et d'incertitude pour les gens, Pfizer-BioNTech y a vu l'occasion de réaliser des profits monstrueux encore plus importants. Pourquoi le prix de ces vaccins a-t-il augmenté? Pourquoi le gouvernement accepte-t-il cette augmentation?

Ensuite l'intervenant pointe sur l'insuffisance des mesures prises par ce gouvernement pour faire face à l'explosion des prix de l'énergie. En matière d'énergie, l'ajustement porte sur une augmentation des subventions à la CREG pour la prime de chauffage et pour la prolongation du tarif social jusqu'au 30 juin 2022. Des mesures nécessaires mais elles ne sont certainement pas suffisantes.

Les gens attendent des mesures beaucoup plus fortes pour faire face à l'explosion des factures d'énergie. Ce qu'on aurait voulu voir dans cet ajustement budgétaire, c'est la diminution de manière structurelle de la TVA à 6 % sur toutes les énergies. La Vivaldi a annoncé une diminution de la TVA sur l'électricité pendant 4 mois. D'une part, cette mesure n'est pas reprise dans l'ajustement budgétaire. D'autre part, elle est insuffisante.

van de vaccindoses op Twitter bekendgemaakt. Destijds kostte een dosis van het Pfizer/BioNTech-vaccin 12 euro. De prijs stijgt dus van 12 euro naar 19,50 euro per dosis. Dat is een prijsstijging per dosis van 7,5 euro, ofwel met 62,5 %.

De spreker vindt die prijsstijging niet terecht. Normaal daalt de prijs van een geneesmiddel als het al even op de markt is. De investeringen om het eerste vaccin te ontwikkelen werden ruimschoots vergoed door de wereldwijde verkoop. De winst van Pfizer verdubbelde in 2021 en bedroeg 22 miljard euro. Er waren geen extra kosten die deze prijsstijging redelijkerwijs kunnen verklaren. De bestaande vaccins moesten aan de omikronvariant worden aangepast, en daar lenen de RNA-vaccins zich erg goed voor.

Het is duidelijk dat Pfizer en BioNTech hun monopoliepositie inzake aan de omikronvariant aangepaste vaccins uitbuiten om de prijs te verhogen.

Er zij aan herinnerd dat de voor de vaccins van Pfizer/BioNTech en van Moderna gebruikte RNA-technologie in openbare universiteiten werd ontwikkeld. Bovendien hebben die bedrijven overheidsgeld ontvangen om hun vaccins te produceren. Zo hebben Pfizer en BioNTech in totaal 725 miljoen dollar aan overheidsmiddelen ontvangen, onder meer van Duitsland en van de Europese Unie.

Toen de omikronvariant zorgde voor een nieuwe golf van ziekte, stress en onzekerheid bij de mensen, heeft Pfizer-BioNTech zijn kans gezien om nog grotere monsterwinsten te boeken. Waarom is de prijs van die vaccins gestegen? Waarom is de regering daarin meegegaan?

Vervolgens wijst de spreker erop dat de maatregelen die deze regering heeft genomen, ontoereikend zijn om de uit hun dak gaande energieprijzen aan te pakken. Op energievlak heeft de begrotingsaanpassing betrekking op een verhoging van de subsidies aan de CREG om de beslissing inzake de verwarmingspremie te kunnen uitvoeren en het sociaal tarief tot 30 juni 2022 te kunnen verlengen. Dat zijn inderdaad noodzakelijke maatregelen, die echter geenszins volstaan.

De burgers verwachten veel krachtigere maatregelen ten aanzien van de explosie van de energiefactuur. Deze begrotingsaanpassing had moeten voorzien in een structurele vermindering van het btw-tarief naar 6 % voor alle energie. De Vivaldi-regering heeft een btw-verlaging op elektriciteit voor 4 maanden aangekondigd. Die maatregel is evenwel niet in de begrotingsaanpassing opgenomen en volstaat bijlange niet. De btw moet dus permanent

Bref il faut une diminution permanente de la TVA et il faut qu'elle soit étendue au gaz et aux autres énergies de chauffage.

L'intervenant a lu dans la presse que les lignes sont à nouveau en train de bouger. On voit des ouvertures du côté de Vooruit, du CD&V, d'Ecolo-Groen et du PS. M. Paul Magnette, le président du PS, vient de tweeter à 11 heures: "L'énergie est un droit fondamental. Pas un produit de luxe. La situation ne cesse de se dégrader. Il faut abaisser la TVA sur l'énergie, gaz et électricité, à 6 %. Maintenant."

Si la droite invoquait la famille de Spoelberch pour empêcher une baisse de la TVA, M. Magnette répondrait certainement que c'est à côté de la plaque. On ne crée pas de la justice fiscale en maintenant une taxe injuste comme la TVA. D'ailleurs, la famille de Spoelberch a certainement des panneaux photovoltaïques pour produire son électricité.

Et la justice fiscale, on la crée en taxant correctement le patrimoine et les revenus du patrimoine. La famille de Spoelberch ne paye aucun impôt ni sur leur fortune, ni sur leurs plus-values financières, ni sur leurs dividendes (grâce au mécanisme des RDT, revenus définitivement taxés). Le groupe de l'intervenant attend la diminution permanente de la TVA à 6 % sur l'électricité et les énergies de chauffage. Quelle est la position de la secrétaire d'État et celle de son parti? Est-ce l'Open Vld qui bloque au sein du gouvernement? À combien s'élèvent les recettes TVA supplémentaires dues à la hausse des prix énergétiques? L'intervenant parle du supplément de TVA sur:

- l'électricité;
- les énergies de chauffage (gaz, mazout, gaz liquide, pellets, etc.);
- le carburant;
- l'énergie utilisée par les assujettis TVA: eux ne la paient pas, mais elle se retrouve dans le prix final payé par le consommateur.

On ne peut pas avoir un débat budgétaire sérieux sans disposer de ces données exactes parce que selon ses calculs l'état aura des recettes supplémentaires d'environ 8 milliards d'euros suite à la hausse des prix énergétiques. Est-ce que la secrétaire d'État pourrait transmettre les informations et chiffres nécessaires afin de pouvoir finalement mesurer l'impact de cette hausse sur l'évolution des recettes de la TVA et des accises?

naar beneden én moet worden uitgebreid tot gas en tot andere verwarmingsbronnen.

De spreker heeft in de pers vernomen dat de bakens andermaal worden verzet. Men merkt een opening vanwege Vooruit, CD&V, Ecolo-Groen en PS. PS-voorzitter Magnette tweette vandaag nog om 11u: "*L'énergie est un droit fondamental. Pas un produit de luxe. La situation ne cesse de se dégrader. Il faut abaisser la TVA sur l'énergie, gaz et électricité, à 6 %. Maintenant.*"

Mocht rechts zich achter de familie de Spoelberch verschuilen om een btw-verlaging tegen te houden, dan zou de heer Magnette zeker antwoorden dat zulks naast de kwestie is. Fiscale rechtvaardigheid gaat niet samen met een onrechtvaardige belasting zoals de btw. De daken van de familie de Spoelberch liggen trouwens beslist vol met zonnepanelen om haar eigen elektriciteit op te wekken.

Fiscale rechtvaardigheid komt tot stand door het vermogen en de inkomsten eruit correct te belasten. De familie de Spoelberch betaalt geen belasting op haar fortuin, noch op de financiële meerwaarde ervan, noch op hun dividend (dankzij het mechanisme van de definitief belaste inkomsten). De fractie van de spreker wacht op de permanente btw-verlaging naar 6 % op elektriciteit en de verwarmingsbrandstoffen. Wat is het standpunt van de staatssecretaris en van haar partij in dezen? Ligt Open Vld dwars binnen de regering? Hoeveel bedragen de extra btw-ontvangsten als gevolg van de stijging van de energieprijzen? De spreker heeft het over de extra btw op:

- elektriciteit;
- verwarmingsbrandstoffen (gas, stookolie, vloeibaar gas, houtpellets enzovoort);
- brandstof;
- de energie die door btw-plichtigen wordt gebruikt: die betalen ze niet rechtstreeks, maar wordt wel verrekend in de uiteindelijke prijs die de consument betaalt.

Er kan geen ernstig begrotingsdebat worden gevoerd zonder over die precieze gegevens te beschikken; volgens de berekeningen van de spreker zal de Staat door de stijging van de energieprijzen ongeveer 8 miljard euro extra ontvangsten innen. Zou de staatssecretaris de nodige informatie en cijfers kunnen bezorgen om de impact van die stijging op de evolutie van de btw- en accijnzenontvangsten eindelijk te kunnen berekenen?

Enfin, l'autre grand absent de cet ajustement budgétaire, c'est le carburant. Le ministre des Finances lui annonce depuis des mois l'instauration du cliquet inversé. Le ministre des Finances n'arrête pas de lui répéter que les discussions sont en cours et qu'il existe des blocages au sein du gouvernement. Est-ce que la secrétaire d'État pourrait donner plus d'informations là-dessus? Quelle est sa position personnelle et de son parti dans ce débat? Quels sont les partis qui bloquent au sein de la majorité gouvernementale?

Mme Maggie De Block (Open Vld) considère que les ajustements budgétaires nécessaires requièrent un débat sérieux au sein de cette commission.

En ce qui concerne l'ouverture des maisons de détention, elle met l'accent sur le syndrome NIMBY, à savoir que les riverains et/ou les communes concernés ne sont pas du tout enthousiastes à l'idée de l'arrivée d'une maison de détention. L'intervenante souligne toutefois que la politique de sanction immédiate qu'entend poursuivre le ministre de la Justice, M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), nécessite des investissements supplémentaires dans le développement de maisons de détention supplémentaires et dans le recrutement de personnel.

La poursuite de la numérisation du SPF Sécurité sociale est particulièrement bénéfique pour le citoyen, qui aura ainsi un accès automatique aux droits dont il bénéficie.

En ce qui concerne l'augmentation du prix des vaccins, l'intervenante rappelle qu'il n'y a qu'un seul fabricant, Pfizer/BioNTech. Il n'y a donc pas de concurrence, ce qui rend les négociations au niveau européen beaucoup plus difficiles et réduit la possibilité d'obtenir des prix compétitifs, surtout lorsqu'il s'agit de recommander des doses.

En ce qui concerne la forte augmentation des prix de l'énergie, l'intervenante souligne que le président de l'Open Vld, Egbert Lachaert, a déjà publié un tweet. Il estime qu'un plan d'urgence sur l'énergie à court et à long terme s'impose, et ce sans aucun tabou. À court terme, il s'agit surtout d'atténuer la hausse des factures, mais à long terme, des mesures doivent également être prises en termes d'isolation et de plus grande indépendance énergétique, notamment à l'égard des importations de gaz naturel russe.

La membre ajoute que l'élargissement du tarif social est une mesure légitime et ciblée. La crise ukrainienne a depuis peu généré une nouvelle hausse des prix de l'énergie. Des mesures supplémentaires sont donc nécessaires, car l'énergie est un produit de première

Brandstof ten slotte is een ander belangrijk element dat in deze begrotingsaanpassing ontbreekt. De minister van Financiën kondigt al maanden aan dat het omgekeerde cliquetsysteem zal worden ingevoerd. Als een mantra herhaalt hij almaar dat de besprekingen ter zake lopen en dat het dossier wordt geblokkeerd binnen de regering. Kan de staatssecretaris dienaangaande meer informatie kunnen geven? Wat is haar eigen standpunt en dat van haar partij ter zake? Welke partijen binnen de regeringsmeerderheid blokkeren het dossier?

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) vindt het belangrijk op een correcte wijze de nodige noodzakelijke budgettaire aanpassingen te bespreken binnen deze commissie.

Inzake de uitbouw van de detentiehuisen wijst de spreker op het NIMBY-syndroom waarbij de betrokken buurtbewoners en/of gemeenten allerm minst happig zijn op de komst van een dergelijk detentiehuis. De spreker wijst er evenwel op dat het lik-op-stukbeleid dat de minister van Justitie, de heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld), wil voeren, bijkomende investeringen in de uitbouw van extra detentiehuisen en bijkomend personeel vereist.

De verdere digitalisering van de FOD Sociale Zekerheid is een bijzonder goede zaak voor de burger, die op die manier automatisch toegang zal krijgen tot de rechten waarover hij beschikt.

Met betrekking tot de stijging van de prijs van de vaccins, wijst de spreker erop dat er slechts één producent is, met name Pfizer/BioNTech. Op die manier is er geen concurrentie, waardoor de onderhandelingen op Europees niveau veel moeilijker verlopen, met minder marge tot het afdwingen van scherpe prijzen, zeker wanneer er bijkomende leveringen moeten binnengehaald worden.

Inzake de forse stijging van de energieprijzen wijst de spreker erop dat ook de voorzitter van Open Vld, de heer Egbert Lachaert, reeds een tweet de wereld heeft ingestuurd. Hij meent dat er nood is aan een noodplan inzake energie op korte en lange termijn, zonder enig taboe. Op korte termijn komt het er vooral op aan de stijgende facturen te milderen, maar ook op lange termijn moeten er maatregelen genomen worden inzake isolatie en meer energie-onafhankelijkheid, onder meer ten aanzien van de toevoer van Russisch aardgas.

De spreker geeft daarnaast ook aan dat de uitbreiding van het sociaal tarief een terechte en gerichte maatregel is. De Oekraïne-crisis heeft sinds kort voor een nog verdere stijging van de energieprijzen gezorgd en bijkomende maatregelen zijn dus vereist, aangezien

nécessité, *a fortiori* dans le cadre du chauffage des habitations.

Mme Melissa Depraetere (Vooruit) salue les efforts consentis dans l'ajustement budgétaire à l'examen dans le cadre de l'achat des doses "booster" pour le variant omicron et des mesures visant à lutter contre les conséquences de la flambée des prix de l'énergie. Entre-temps, tous les groupes de cette commission sont conscients que de nombreuses mesures supplémentaires seront nécessaires pour faire face à la hausse particulièrement forte des prix de l'énergie. Ces derniers jours et ces dernières semaines, de plus en plus de citoyens ont été confrontés à une hausse particulièrement importante de leur facture d'énergie, et un nombre croissant d'entre eux voient leur contrat fixe transformé en contrat variable.

Comme l'a déjà souligné Mme De Block, chauffer une maison ne devrait pas être un luxe. C'est pourquoi, contrairement à ce que M. Van Hees a affirmé lors de son intervention, Vooruit est depuis longtemps favorable à une réduction structurelle de la TVA sur le gaz et l'électricité de 21 % à 6 %. Le groupe de l'intervenante a déjà déposé plusieurs propositions à cette fin.

En ce qui concerne les recettes supplémentaires engrangées par les autorités à la suite de la hausse des prix de l'énergie, l'intervenante reconnaît qu'il est difficile de faire des prédictions ou des estimations correctes à cet égard, mais elle compte sur la secrétaire d'État pour pouvoir avancer un certain ordre de grandeur concernant ces recettes supplémentaires sur la base des derniers mois. La secrétaire d'État peut-elle fournir davantage de précisions et d'informations à ce sujet? Selon le groupe de l'intervenante, l'objectif ne peut pas être que les autorités fassent des bénéfices au détriment d'un groupe toujours plus important de personnes qui ont des difficultés à payer leurs factures, malgré l'élargissement du tarif social qui offre un certain répit à 2 millions de personnes.

Dans le cadre de l'accord sur l'énergie conclu il y a un mois, le gouvernement a annoncé comme troisième mesure, en plus de la prime de chauffage unique et de l'élargissement du tarif social, que la réduction structurelle de la TVA sur le gaz et l'électricité serait examinée plus avant et discutée à la table du gouvernement. Où en est cette discussion au sein du gouvernement?

Enfin, l'intervenante reconnaît que la succession des crises rend le travail budgétaire particulièrement difficile, compte tenu de la grande imprévisibilité de l'évolution des critères macroéconomiques et de leur incidence sur l'évolution du budget. Elle souligne que, pour l'année budgétaire 2021, il apparaît aujourd'hui

énergie, zeker in het kader van de verwarming van woningen, een noodzakelijk basisproduct is.

Mevrouw Melissa Depraetere (Vooruit) looft de inspanningen die in deze begrotingsaanpassing worden geleverd in het kader van de aankoop van de boostervaccins voor de omikronvariant en de maatregelen gericht tegen de gevolgen van de hoogoplopende energieprijzen. Intussen is er bij alle fracties in deze commissie het besef dat er nog veel bijkomende maatregelen zullen nodig zijn om het hoofd te bieden aan de bijzonder bruuske stijging van de energieprijzen van de afgelopen dagen. De afgelopen dagen en weken werden almaar meer mensen geconfronteerd met een bijzonder grote stijging van hun energiefactuur en almaar meer mensen zien hun vast contract omgezet worden in een variabel contract.

Zoals mevrouw De Block reeds aanhaalde, zou het geen luxe mogen zijn om een woning te verwarmen. Vandaar dat Vooruit sinds lange tijd, in tegenstelling tot wat de heer Van Hees beweerde in zijn betoog, voorstander is van een structurele verlaging van de btw van 21 % naar 6 % op gas en elektriciteit. Haar fractie heeft hiervoor reeds meerdere voorstellen ingediend.

Inzake de meeropbrengsten van de overheid door de stijgende energieprijzen, erkent de spreekster dat het moeilijk is om hierover correcte voorspellingen of inschattingen te maken, maar ze rekent erop dat de staatssecretaris op basis van de afgelopen maanden een bepaalde grootteorde betreffende deze meeropbrengsten naar voren kan schuiven. Kan de staatssecretaris hierover meer duiding en informatie verschaffen? Volgens de fractie van de spreekster kan het niet de bedoeling zijn dat de overheid winst maakt op de kap van een steeds groter wordende groep mensen die het moeilijk hebben om hun factuur te betalen ondanks de uitbreiding van het sociaal tarief dat soelaas biedt aan 2 miljoen personen.

In het kader van het energie-akkoord dat een maand geleden werd gesloten, werd er als derde maatregel, naast de eenmalige verwarmingspremie en de verlenging van de uitbreiding van het sociaal tarief, door de regering aangekondigd dat de structurele btw-verlaging op gas en elektriciteit verder zou onderzocht worden en op de regeringstafel zou besproken worden. Hoe ver staat het met deze discussie binnen de regering?

Tot slot erkent de spreekster dat de opeenvolging van crisissen ervoor zorgt dat het begrotingswerk bijzonder moeilijk verloopt gezien de grote onvoorspelbaarheid met betrekking tot de evolutie van de macro-economische criteria en impact ervan op de evolutie van de begroting. De spreekster wijst erop dat voor het

que les prévisions faites étaient plus négatives que le résultat budgétaires actuel. Entre-temps, la situation a de nouveau changé de façon spectaculaire en raison de la guerre en Ukraine. La secrétaire d'État peut-elle préciser l'impact potentiel du contexte international sur l'évolution du budget 2022?

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la mer du Nord, répond de manière thématique aux questions des membres.

— Aperçu global des ajustements budgétaires

La secrétaire d'État répond que le nouvel aperçu global détaillé des ajustements budgétaires sera transmis aux membres de la commission lors de la discussion du contrôle budgétaire. La secrétaire d'État indique que dans l'enveloppe des dépenses supplémentaires, un montant d'un peu moins de 300 millions d'euros concerne le plan de redémarrage et de transition. Ces 300 millions d'euros figuraient déjà dans le calcul du solde lors de la confection du budget et n'ont donc pas d'impact négatif supplémentaire.

La secrétaire d'État vérifiera avec ses services s'il est possible de fournir un aperçu global lors d'un prochain feuillet d'ajustement.

— La prime de chauffage

En ce qui concerne la prime de chauffage, la secrétaire d'État répond que cette prime est normalement payée automatiquement entre le 15 avril et le 30 juin. Cela prend un certain temps, car il faut d'abord prévoir les crédits. Cela se fera via ce feuillet d'ajustement. Ensuite, les fonds sont versés à la CREG. La CREG transférera à son tour ces fonds aux fournisseurs. En outre, un contrôle préalable du domicile par le SPF Économie est nécessaire. Pour toute autre question, la secrétaire d'État renvoie à la ministre compétente.

— Les nouvelles mesures en matière d'énergie

En ce qui concerne les éventuelles nouvelles mesures en matière d'énergie, la secrétaire d'État répond que le gouvernement est en train d'étudier et de chiffrer les différentes options. Plusieurs propositions sont sur la table et sont actuellement analysées par les groupes de travail. Il y a un consensus au sein du gouvernement sur l'absolue nécessité de prendre des mesures. Toutefois, la

begrotingsjaar 2021 thans blijkt dat de vooropgestelde ramingen negatiever waren dan het begrotingsresultaat thans blijkt te zijn. Intussen is de situatie door de oorlog in Oekraïne opnieuw sterk gewijzigd. Kan de staatssecretaris meer toelichting geven bij de potentiële gevolgen op de evolutie van de begroting 2022 van de internationale context?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, antwoordt thematisch op de vragen van de leden.

— Algemeen overzicht van de begrotingsaanpassingen

De staatssecretaris antwoordt dat het nieuw gedetailleerd algemeen overzicht van de begrotingsaanpassingen aan de commissieleden zal worden bezorgd tijdens de bespreking van de begrotingscontrole. De staatssecretaris geeft mee dat iets minder dan 300 miljoen euro van de bijkomende uitgaven betrekking heeft op het herstart- en transitieplan. Deze 300 miljoen euro werd reeds opgenomen in de berekening van het saldo ten tijde van de begrotingsopmaak en heeft dus geen bijkomende negatieve impact.

De staatssecretaris zal met haar diensten bekijken of het mogelijk is een totaaloverzicht te bezorgen bij een volgend aanpassingsblad.

— De verwarmingspremie

Wat de verwarmingspremie betreft, antwoordt de staatssecretaris dat deze premie normaal gezien automatisch wordt uitgekeerd tussen 15 april en 30 juni. Dit vraagt nog even de tijd omdat eerst in de kredieten moet worden voorzien. Dit zal gebeuren via dit aanpassingsblad. Nadien gaan de middelen naar de CREG. De CREG zal op haar beurt de middelen aan de leveranciers storten. Bijkomend is ook een voorafgaande controle op domicilië door de FOD Economie noodzakelijk. Voor verdere vragen verwijst de staatssecretaris door naar de bevoegde minister.

— De nieuwe maatregelen inzake energie

Met betrekking tot de eventuele nieuwe maatregelen inzake energie antwoordt de staatssecretaris dat de regering momenteel de verschillende opties bestudeert en becijfert. Er liggen meerdere voorstellen op tafel die nu binnen de werkgroepen geanalyseerd worden. Er is binnen de regering een consensus dat er absoluut maatregelen moeten worden genomen. De staatssecretaris

secrétaire d'État ne souhaite pas préjuger des décisions que prendra le gouvernement.

— **La prolongation du tarif social élargi**

Concernant la prolongation du tarif social élargi au premier trimestre 2022, la secrétaire d'État répond que 208 millions d'euros ont été prévus à cet effet lors de l'élaboration du budget. Ce montant est maintenant porté à 393,1 millions d'euros sur la base des nouvelles estimations de la CREG. La raison en est que la compensation pour les fournisseurs est basée sur le prix de gros moyen du trimestre précédant le trimestre en question. En décembre 2021, une hausse importante des prix du gaz et de l'électricité a été enregistrée, entraînant une augmentation du coût du tarif social au cours du trimestre suivant. Ce coût supplémentaire de 185,1 millions d'euros est prévu dans le cadre de ce feuillet d'ajustement. Le coût de la prolongation du tarif social élargi jusqu'au deuxième trimestre de 2022 est estimé à 93,8 millions d'euros. Pour les deux premiers trimestres de 2022, le coût supplémentaire total de la prolongation est donc de 278,9 millions d'euros, comme le prévoit également ce feuillet d'ajustement.

— **Fonds destinés aux maisons de détention**

La secrétaire d'État précise que les fonds destinés aux maisons de détention étaient déjà inclus dans le solde du budget 2022 étant donné qu'ils font partie du plan de redémarrage et de transition. Il a déjà été indiqué, lors de la discussion du budget initial 2022, que ces fonds seraient intégrés par le biais d'un feuillet d'ajustement. En ce qui concerne le calendrier, la secrétaire d'État souligne que le ministre de la Justice fait le maximum pour atteindre ses objectifs. La secrétaire d'État renvoie au ministre compétent pour ce qui est des questions spécifiques concernant les maisons de détention.

— **Plan de redémarrage et de transition: projets auxquels la Régie des bâtiments est associée**

En ce qui concerne les projets du plan de redémarrage et de transition auxquels la Régie des bâtiments est associé, la secrétaire d'État souligne que les budgets nécessaires sont disponibles. Les fonds ne peuvent cependant être inscrits qu'après l'approbation des dossiers par le Conseil des ministres. À ce jour, aucun dossier n'a encore été soumis par le secrétaire d'État compétent en ce qui concerne la partie des projets de la Régie des bâtiments relative aux maisons de détention. La Régie des bâtiments serait apparemment en train de travailler sur ce dossier.

wenst echter niet vooruit te lopen op de beslissingen die de regering zal nemen.

— **De verlenging van het uitgebreid sociaal tarief**

Wat de verlenging van het uitgebreid sociaal tarief in het eerste kwartaal van 2022 betreft, antwoordt de staatssecretaris dat daarvoor in 208 miljoen euro voorzien was bij begrotingsopmaak. Dat bedrag wordt nu aangepast naar 393,1 miljoen euro op basis van nieuwe ramingen van de CREG, omdat de compensatie voor de leveranciers gebaseerd is op de gemiddelde groothandelsprijs in het kwartaal voor het betreffende kwartaal. In december 2021 werd een significante verhoging van de gas- en elektriciteitsprijzen genoteerd, met dus een verhoging van de kost van het sociaal tarief tot gevolg in het daaropvolgend kwartaal. In deze bijkomende kosten van 185,1 miljoen euro wordt voorzien in het kader van dit aanpassingsblad. De kostprijs van de verlenging van het uitgebreid sociaal tarief tot het tweede kwartaal van 2022 wordt geraamd op 93,8 miljoen euro. Voor de eerste twee kwartalen van 2022 komt de totale bijkomende kostprijs van de verlenging dus op 278,9 miljoen euro, zoals ook voorzien in dit aanpassingsblad.

— **De middelen voor detentiehuisen**

Met betrekking tot de middelen waarin is voorzien voor de detentiehuisen geeft de staatssecretaris aan dat deze wel reeds in het saldo van de begroting 2022 waren opgenomen, aangezien deze middelen deel uitmaken van het herstart- en transitieplan. Bij de bespreking van de initiële begroting 2022 was reeds aangegeven dat deze middelen zouden worden geïntegreerd via een aanpassingsblad. Met betrekking tot de timing benadrukt de staatssecretaris dat de minister van Justitie er alles aan doet om zijn doelstellingen te verwezenlijken. Voor specifieke vragen over de detentiehuisen dient de staatssecretaris echter door te verwijzen naar de bevoegde minister.

— **Herstart- en transitieplan: projecten waarbij de Regie der Gebouwen betrokken is**

Wat de verschillende projecten uit het herstart en transitieplan betreft waarbij de Regie der Gebouwen betrokken is, meldt de staatssecretaris dat de nodige budgetten beschikbaar zijn. Middelen kunnen echter pas worden ingeschreven op het moment dat een dossier is goedgekeurd door de Ministerraad. Tot dusver is er nog geen dossier voorgelegd door de bevoegde staatssecretaris met betrekking tot het gedeelte van de Regie der Gebouwen voor de detentiehuisen. Naar verluidt zou de Regie der Gebouwen momenteel bezig zijn met dit dossier.

— Coût des vaccins

En ce qui concerne le coût des vaccins, la secrétaire d'État indique que les prix sont fixés dans le cadre des négociations européennes avec les entreprises concernées. En sa qualité de secrétaire d'État au Budget, elle n'a malheureusement aucune emprise sur la fixation des prix.

Des discussions sont actuellement en cours entre les entités fédérées et l'autorité fédérale à propos du partage du coût des vaccins. La secrétaire d'État espère pouvoir fournir plus de précisions lorsque ces discussions auront pris fin.

— Répartition des compétences en ce qui concerne le plan de redémarrage et de transition

En réponse à la question de savoir à quel membre du gouvernement les parlementaires doivent adresser leurs questions sur les investissements réalisés dans le cadre du plan de redémarrage et de transition, l'intervenante indique que son rôle en tant que secrétaire d'État au Budget est de veiller à ce que les montants soient inscrits au budget. M. Thomas Dermine, secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique, adjoint au ministre de l'Économie et du Travail, est quant à lui chargé de suivre l'évolution des investissements et de veiller à ce que les objectifs soient atteints. Mais c'est aux ministres compétents qu'il appartient d'informer le Parlement du contenu des projets et, bien entendu, de soumettre les dossiers au Conseil des ministres.

La secrétaire d'État explique que l'aperçu des 27 projets transmis à la commission dans le cadre du plan de redémarrage et de transition reprend un état des lieux des projets. Il contient toutes les informations dont dispose la secrétaire d'État. Dès qu'elle recevra des informations complémentaires, cet aperçu sera actualisé.

— Le traitement budgétaire de la crise ukrainienne

S'agissant de la question du traitement budgétaire de la crise ukrainienne, la secrétaire d'État répond que ce feuillet d'ajustement avait déjà été déposé au Parlement avant les vacances de carnaval et était donc antérieur au conflit en Ukraine. Ce matin, un groupe de travail intercabineaux fédéral a été convoqué par son cabinet afin de recenser les différents demandes, besoins et hypothèses à utiliser. Sur la base de ces données, une première estimation budgétaire sera effectuée dès que possible. À court terme, des fonds pourront être prélevés dans la provision interdépartementale à cette

— De kostprijs van de vaccins

Wat de kostprijs van de vaccins betreft, antwoordt de staatssecretaris dat de prijzen worden vastgelegd in het kader van de Europese onderhandelingen met de betrokken bedrijven. Op grond van haar bevoegdheid van staatssecretaris voor Begroting heeft de spreekster jammer genoeg geen impact op de prijsbepaling.

Op dit moment lopen de gesprekken tussen de deelstaten en de federale overheid over de verdeling van de kosten voor de vaccins. Zodra deze gesprekken zijn afgerond hoopt de staatssecretaris meer duidelijkheid te kunnen verschaffen.

— De bevoegdheidsverdeling in verband met het herstart- en transitieplan

Met betrekking tot de vraag tot welke regeringslid de parlementsleden zich dienen te richten voor vragen inzake de investeringen in het kader van het herstart- en transitieplan, antwoordt de spreekster dat zij als staatssecretaris voor Begroting zorgt voor het inschrijven van de bedragen in de begroting. De heer Thomas Dermine, staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Economie en Werk, staat in voor de monitoring van de vooruitgang van de investeringen en het bereiken van de doelstellingen. Maar het zijn de bevoegde ministers die het Parlement dienen te informeren over de inhoud van de projecten; ze dienen natuurlijk een dossier voor te leggen aan de Ministerraad.

De staatssecretaris geeft aan dat het aan de commissie bezorgde overzicht van de 27 projecten in het kader van het herstart- en transitieplan een stand van zaken van de projecten bevat. Alle informatie waarover de staatssecretaris beschikt is erin opgenomen. Zodra de staatssecretaris bijkomende informatie ontvangt, wordt dit overzicht ook aangepast.

— De budgettaire verwerking van de Oekraïne-crisis

Met betrekking tot de vraag over de budgettaire verwerking van de Oekraïne-crisis antwoordt de staatssecretaris dat dit aanpassingsblad reeds voor de krokusvakantie werd ingediend in het Parlement en dus dateert van voor het conflict in Oekraïne. Deze ochtend werd er een federale interkabinettenwerkgroep samengeroepen door het kabinet van de staatssecretaris om de verschillende vragen, noden en te gebruiken hypothesen te inventariseren. Aan de hand van deze gegevens wordt zo snel mogelijk een eerste budgettaire inschatting gemaakt. Op korte termijn kunnen hiervoor middelen worden vrij

fin. Cette provision prévoyait un montant considérable pour l'indexation.

Les données relatives à l'indexation sont déjà dépassées. Au moment du contrôle budgétaire, les crédits nécessaires seront prévus directement dans les frais de personnel et les dépenses sociales indexées. Une nouvelle réserve sera également prévue pour parer à l'éventuel prochain dépassement de l'indice pivot tel qu'il sera estimé au moment du contrôle budgétaire. Les crédits pour la provision d'indexation pourront être réaffectés et utilisés sans susciter de problèmes de paiement avant le 1^{er} juillet 2022. Passé cette date, ces crédits seront complétés. Cette méthode permet de réagir rapidement et, dans l'intervalle, de dresser l'inventaire des besoins

La secrétaire d'État souligne que personne ne dispose d'une boule de cristal. On ne peut ni quantifier les besoins, ni prédire la durée de la crise. Les estimations ne seront donc jamais exactes, mais elles seront suivies de près et ajustées par le cabinet en charge du budget. Si le Parlement préfère appliquer la même méthode que pour le suivi de la provision corona, cela pourrait être une option.

À ce stade, il n'est pas possible de faire des simulations de l'impact macroéconomique de la crise. Tout dépendra de la durée et de l'issue du conflit ainsi que des sanctions prises dans les deux sens, ce qui ne peut être que supputé à l'heure actuelle.

— L'évaluation de l'accord pour l'emploi

La secrétaire d'État répond qu'une évaluation de toutes les décisions, y compris l'accord sur l'emploi, prises par le gouvernement lors de la confection budgétaire a été prévue dans le cadre du contrôle budgétaire.

— Les recettes supplémentaires liées à la TVA et aux accises

La secrétaire d'État indique qu'en ce qui concerne les recettes supplémentaires et la réduction de dépenses, le gouvernement tient compte des éléments suivants:

- Le SPF Finances a estimé que les recettes supplémentaires de TVA découlant de la hausse des prix du gaz et de l'électricité s'élèveraient à 2,173 milliards d'euros pour l'année 2022. Pour réaliser cette estimation, le SPF Finances a utilisé les indices de prix pertinents, en tenant compte de l'ensemble des contrats résidentiels. Dans le cadre de l'élaboration du budget, il avait été

gemaakt uit de interdepartementale provisie. In deze provisie was in een aanzienlijk bedrag voor indexering voorzien.

De gegevens inzake indexering zijn reeds achterhaald. Er zal bij de begrotingscontrole rechtstreeks bij de personeelskosten en indexgebonden sociale uitgaven in de nodige kredieten voorzien worden. Ook zal opnieuw in een buffer voorzien worden voor de mogelijke volgende overschrijding van de spilindex zoals die op het moment van de begrotingscontrole ingeschat zal worden. De kredieten van de indexprovisie kunnen worden gerealiseerd en worden gebruikt zonder betalingsproblemen te hebben voor 1 juli 2022. Na 1 juli zullen deze kredieten aangevuld worden. Deze werkwijze biedt de mogelijkheid om snel te reageren en ondertussen de noden te inventariseren.

De staatssecretaris benadrukt dat niemand een kristallen bol heeft. Noch het aantal noden, noch de duur van de crisis kan voorspeld worden, dus de inschattingen zullen nooit juist zijn maar zullen wel vanuit het kabinet begroting nauw opgevolgd en bijgestuurd worden. Indien het Parlement dezelfde werkwijze verkiest als de opvolging van de coronaprovisie is dat misschien een optie.

Het maken van simulaties over de macro-impact van de crisis is momenteel in deze fase niet mogelijk en zal afhangen van de duur en de uitkomst van het conflict en de sancties die in beide richtingen worden genomen, waar momenteel enkel naar kan worden gegist.

— De evaluatie van de arbeidsdeal

De staatssecretaris antwoordt dat een evaluatie van alle beslissingen, inclusief de arbeidsdeal, die de regering genomen heeft tijdens de begrotingsopmaak, gepland is bij de begrotingscontrole.

— De meerinkomsten uit btw en accijnzen

De staatssecretaris geeft aan dat de regering, wat de meerinkomsten en minderuitgaven betreft, rekening heeft gehouden met volgende zaken:

- De opbrengst als gevolg van de hogere elektriciteits- en gasprijzen op de btw-ontvangsten werd voor het jaar 2022 door de FOD Financiën geraamd op 2,173 miljard euro. De FOD Financiën heeft bij deze raming gebruik gemaakt van de relevante prijsindices, waarbij alle residentiële contracten in rekening worden gebracht. Bij de begrotingsopmaak werd rekening

tenu compte d'une recette de 1,652 milliard d'euros. Il sera dès lors question d'une recette supplémentaire de 521 millions d'euros;

- Le SPF Finances estime que les recettes supplémentaires découlant de la TVA sur le mazout s'élèveront à 83 millions d'euros;

- La CREG estime que les recettes supplémentaires découlant de la contribution de répartition 2022 s'élèveront à 32 millions d'euros;

- La CREG estime que les dépenses prévues en matière d'achats de certificats verts délivrés à des parcs éoliens *offshore* seront inférieures de 177 millions d'euros par rapport au montant pris en compte dans le cadre de l'élaboration du budget 2022.

L'addition de tous ces éléments représente une incidence budgétaire de 813 millions d'euros. L'objectif du gouvernement était de faire bénéficier les citoyens belges de ces recettes brutes supplémentaires, dès lors que ceux-ci sont évidemment frappés par la persistance des prix de l'énergie élevés.

Il est évident que des prix de l'énergie élevés ont aussi directement et indirectement une incidence négative sur les finances publiques. Une hausse des prix de l'énergie entraîne une augmentation des frais de fonctionnement et des dépenses dans le cadre de la politique sociale, au travers, par exemple, du tarif social. En outre, une hausse des prix de l'énergie entraîne une hausse de l'inflation et une accélération du mécanisme d'indexation, avec à la clé une augmentation des dépenses consacrées aux traitements des fonctionnaires et aux allocations ainsi qu'une accélération de l'augmentation des dotations allouées aux entités fédérées. Enfin, une hausse rapide des prix de l'énergie a une incidence négative sur la croissance, ce qui a des répercussions sur les recettes fiscales. L'analyse de la Banque nationale de Belgique arrivait à la conclusion qu'une hausse des prix de l'énergie a globalement une incidence négative sur les finances publiques. Il est donc faux d'affirmer que les prix de l'énergie élevées débouchent sur un produit net en faveur de l'État. Par ailleurs, il n'a pas été tenu compte des conséquences macroéconomiques de l'accord sur l'énergie.

Le 24 février 2022, le Bureau fédéral du Plan a publié ses nouvelles prévisions économiques, qui intègrent notamment les prévisions d'inflation modifiées et les effets de l'accord sur l'énergie. Un nouveau rapport du comité de monitoring reposant sur de nouvelles perspectives économiques est attendu pour la fin mars 2022. Tous ces éléments seront intégrés dans les objectifs budgétaires

gehouden met een opbrengst van 1,652 miljard euro. Dit betekent een meeropbrengst van 521 miljoen euro;

- De FOD Financiën raamt de hogere inkomsten uit de btw op stookolie op 83 miljoen euro;

- De CREG raamt de hogere inkomsten uit de repartitiebijdrage 2022 op 32 miljoen euro;

- De CREG raamt de voorziene uitgaven inzake de aankopen van afgeleverde groenestroomcertificaten aan offshorewindparken op 177 miljoen euro lager in ten aanzien van de situatie bij de begrotingsopmaak 2022.

In totaal betekent dit een impact van 813 miljoen euro. Het was de bedoeling van de regering om deze bruto-meerinkomsten terug te laten vloeien naar de burgers van dit land, die uiteraard getroffen worden door de aanhoudend hoge energieprijzen.

Uiteraard hebben hoge energieprijzen ook negatieve effecten op de overheidsfinanciën, zowel directe als indirecte. Hogere energieprijzen hebben hogere werkingsuitgaven tot gevolg en hogere uitgaven in het kader van sociaal beleid, zoals het sociaal tarief. Daarnaast hebben stijgende energieprijzen een hogere inflatie en een snellere indexering tot gevolg, wat hogere uitgaven voor de ambtenarenlonen en uitkeringen betekent en sneller stijgende dotaties aan de deelstaten. Ten slotte hebben sterk stijgende energieprijzen een negatieve impact op de groei, wat een impact heeft op de fiscale ontvangsten. De analyse van de Nationale Bank van België kwam tot de conclusie dat de hogere energieprijzen in hun geheel een negatieve impact hebben op de overheidsfinanciën. De bewering dat de hoge energieprijzen een netto-opbrengt voor de Staat betekenen, is dus niet correct. Anderzijds is er geen rekening gehouden met de macro-economische gevolgen van het energieakkoord.

Op 24 februari 2022 heeft het Federaal Planbureau zijn nieuwe economische vooruitzichten gepubliceerd, waarin onder andere de aangepaste inflatieverwachtingen en het energieakkoord verwerkt zijn. Voor eind maart 2022 wordt een nieuw rapport van het monitoringcomité gebaseerd op de nieuwe economische vooruitzichten verwacht. Dit alles zal meegenomen worden in de begrotingsdoelstellingen

fixés dans le programme de stabilité qui sera présenté à la Commission européenne fin avril.

— *Contrôle de la Cour des comptes*

La secrétaire d'État rappelle que la question du contrôle des feuillets d'ajustement par la Cour des comptes a déjà été examinée au cours des discussions sur le premier ajustement du Budget général des dépenses 2022. La secrétaire d'État se borne à confirmer une nouvelle fois qu'il n'est pas habituel de soumettre les feuillets d'ajustement budgétaire à un contrôle de cette nature. En effet, les ajustements sont aussi analysés au cours du contrôle budgétaire effectué par la Cour des comptes. Il appartiendra au Parlement lui-même de répondre à la question de savoir si la Cour des comptes peut aussi contrôler d'autres ajustements budgétaires.

— *Le report de l'application des règles budgétaires au sein de l'UE*

S'agissant de l'application des règles budgétaires au sein de l'Union européenne, la secrétaire d'État répond qu'il est prématuré à ce stade de prendre une décision à cet égard pour 2023. L'impact de certaines crises, telles que la crise énergétique et la crise ukrainienne, n'est pas encore suffisamment clair. La secrétaire d'État reste toutefois convaincue que le gouvernement doit s'employer à chercher une solution structurelle au déficit budgétaire actuel. Le gouvernement lui-même estime qu'il importe et qu'il est nécessaire de garder le contrôle de notre dette élevée et de la réduire. Il n'agit dès lors pas en ce sens uniquement parce que la Commission européenne le lui impose.

— *La surpopulation carcérale*

S'agissant des questions relatives à la surpopulation carcérale, la secrétaire d'État renvoie au ministre compétent, à savoir en l'occurrence le ministre de la Justice. La secrétaire d'État ne peut qu'indiquer que, du point de vue budgétaire, les budgets nécessaires sont prévus pour la construction de nouvelles prisons qui remédieront durablement à ce problème à terme.

C. Répliques des membres

M. Sander Loones (N-VA) souligne que notre pays a tout de même son mot à dire dans les négociations menées au niveau européen à propos du coût des vaccins. Le coût des vaccins de rappel s'envole. L'intervenant estime que l'argument selon lequel notre pays ne peut pas peser sur les négociations européennes ne tient pas. M. Loones appelle le ministre de la Santé publique

die worden vastgelegd in het stabiliteitsprogramma dat eind april zal worden ingediend bij de Europese Commissie.

— *Controle van het Rekenhof*

De staatssecretaris herinnert eraan dat de controle van het Rekenhof op een aanpassingsblad reeds werd besproken tijdens de bespreking van de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2022. De spreekster bevestigt louter opnieuw dat dit bij aanpassingsbladen aan de begroting niet de gewoonte is. Deze aanpassingen worden mee geanalyseerd tijdens de begrotingscontrole door het Rekenhof. De vraag of het Rekenhof ook andere begrotingsaanpassingen kan controleren, moet door het Parlement zelf worden beantwoord.

— *Het uitstel van de toepassing van de begrotingsregels in de EU*

Met betrekking tot de toepassing van de begrotingsregels in de Europese Unie antwoordt de staatssecretaris dat het op dit moment te voorbarig is om al te beslissen over de toepassing ervan in 2023. De impact van bepaalde crisissen zoals de energiecrisis en de Oekraïne-crisis is nog niet voldoende duidelijk. De staatssecretaris blijft er wel van overtuigd dat de regering ernaar moet streven een structurele oplossing te zoeken voor het huidige begrotingstekort. Onze hoge schuld onder controle houden en terugdringen is iets dat de regering zelf belangrijk en noodzakelijk acht. Het is dus niet zo dat de regering dit enkel doet omdat het door de Europese Commissie wordt opgelegd.

— *De overbevolking in de gevangenissen*

Met betrekking tot de vragen over de overbevolking in de gevangenissen verwijst de staatssecretaris door naar de bevoegde minister, in dit geval de minister van Justitie. De staatssecretaris kan enkel aangeven dat vanuit budgettair oogpunt in de nodige budgetten is voorzien voor de bouw van nieuwe gevangenissen, die op termijn een duurzame oplossing zullen bieden voor dit probleem.

C. Replieken van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat, wat de kostprijs van de vaccins betreft, ons land toch ook wel enige inspraak heeft in de onderhandelingen die daarover op Europees niveau worden gevoerd. De kostprijs voor de boostervaccins swingt toch wel de pan uit. Het argument dat ons land niet kan wegen op de Europese onderhandelingen snijdt volgens de spreker geen hout.

à plaider au Conseil des ministres européen pour une réduction de ce coût.

Le membre constate par ailleurs que certaines incertitudes subsistent, notamment en ce qui concerne la répartition des tâches au sein du gouvernement au niveau de la politique de relance. La secrétaire d'État au Budget se contente d'établir les tableaux budgétaires, tandis que le secrétaire d'État pour la Relance, M. Dermine, se charge de faire rapport sur les projets, mais la véritable responsabilité incombe apparemment aux ministres de tutelle. En quoi le travail du secrétaire d'État Dermine consiste-t-il dès lors exactement? Rédiger des rapports? Pour garantir un contrôle parlementaire efficace, il est important que la répartition des compétences entre les membres du gouvernement soit clairement établie.

L'intervenant dénonce par ailleurs le manque de clarté en ce qui concerne les fonds destinés aux maisons de détention. Il avait apparemment été décidé dès la confection budget initial que ces fonds seraient alloués par la voie d'un ajustement budgétaire. Pourquoi ne pas les avoir immédiatement inscrits dans le budget initial? En ce qui concerne l'association de la Régie des bâtiments à la construction des nouvelles maisons de détention, la secrétaire d'État est manifestement très peu informée. Pourquoi ne veille-t-on pas à ce que les membres du gouvernement communiquent mieux et s'organisent plus efficacement entre eux?

L'intervenant se félicite que la secrétaire d'État ait elle-même pris l'initiative de convoquer un groupe de travail intercabinets pour suivre les conséquences budgétaires de la crise ukrainienne. À cet égard également, il est important que des accords clairs soient conclus. M. Loones souligne que la provision interdépartementale n'est pas un tampon qui peut être utilisé pour absorber le coût des mesures énergétiques, comme le soutient la secrétaire d'État. Cette provision est déjà entièrement utilisée dans le budget sur la base d'accords politiques. Contrairement aux gouvernements précédents, le gouvernement actuel a déjà épuisé la provision interdépartementale, ce qui signifie qu'il n'a de réserve.

M. Loones souligne que la secrétaire d'État a confirmé que la hausse des prix de l'énergie ne générerait pas de revenus nets pour l'autorité fédérale. Étant donné qu'il n'y a pas de recettes supplémentaires, il est inexact que les recettes supplémentaires provenant de la hausse des prix de l'énergie pourraient être utilisées pour des mesures de soutien supplémentaires. L'excédent brut de recettes est utilisé pour financer d'autres dépenses. L'intervenant demande à la secrétaire d'État de communiquer plus clairement à ce sujet.

De heer Loones roept de minister van Volksgezondheid op om op de Europese Ministerraad toch te pleiten voor een verlaging van deze kostprijs.

Verder geeft de spreker aan dat er toch nog een aantal onduidelijkheden blijven bestaan. Zo blijft het vaag met betrekking tot de taakverdeling binnen de regering over het relancebeleid. De staatssecretaris voor Begroting stelt enkel de begrotingstabellen op en de staatssecretaris voor Relance, de heer Dermine, zorgt voor de rapportage van de projecten, maar de echte verantwoordelijkheid ligt blijkbaar bij de vakministers. Waaruit bestaat dan precies de taak van staatssecretaris Dermine: enkel rapporten schrijven? Voor een goede parlementaire controle is het van belang dat de bevoegdheidsafbakening tussen de regeringsleden duidelijk is.

Ook wat de middelen voor de detentiehuizen betreft, blijft er onduidelijkheid bestaan. Blijkbaar was het bij de initiële begroting al duidelijk dat in de middelen zou worden voorzien bij een begrotingsaanpassing. Waarom werd in deze middelen dan niet meteen voorzien bij de initiële begroting? Over de betrokkenheid van de Regie der Gebouwen bij de bouw van de nieuwe detentiehuizen tast de staatssecretaris blijkbaar volledig in het duister. Waarom wordt er binnen de regering niet beter gecommuniceerd en worden er geen betere afspraken gemaakt?

De spreker vindt het een goede zaak dat de staatssecretaris zelf het initiatief heeft genomen om een interkabinettenwerkgroep samen te roepen om de budgettaire gevolgen van de Oekraïne-crisis te monitoren. Ook daar is het belangrijk dat er duidelijke afspraken worden gemaakt. De heer Loones wijst erop dat de interdepartementale provisie geen buffer is die kan worden gebruikt om de kosten van de energiemaatregelen op te vangen, zoals de staatssecretaris beweert. Deze provisie is reeds volledig toegewezen in de begroting op basis van politieke afspraken. In tegenstelling tot de vorige regeringen heeft deze regering de interdepartementale provisie reeds opgesoupeerd, waardoor er geen buffer meer overblijft.

De heer Loones benadrukt dat de staatssecretaris heeft bevestigd dat de hogere energieprijzen geen netto-opbrengst opleveren voor de federale overheid. Het is dus onjuist te stellen dat de meeropbrengst van de hogere energieprijzen zou kunnen worden aangewend voor extra steunmaatregelen, want er is dus geen meeropbrengst. De brutomeerinkomsten worden aangewend om een aantal andere uitgaven te financieren. De spreker roept de staatssecretaris op daar duidelijker over te communiceren.

L'intervenant revient ensuite sur le coût de la prolongation du tarif social élargi pendant le premier semestre 2022, qui s'élèvera à 393 millions d'euros, soit 185 millions d'euros de plus qu'initialement estimé. Or, le 17 février 2022, la CREG indiquait déjà qu'elle tablait sur un coût de 487 millions d'euros, soit 100 millions de plus. Pourquoi le gouvernement ne présente-t-il dès lors pas un amendement pour déjà inclure ce coût supplémentaire de 100 millions d'euros dans le budget?

M. Wouter Vermeersch (VB) fait observer que les deux premiers ajustements du budget des dépenses 2022 représentent ensemble près d'un milliard d'euros de dépenses supplémentaires, dont 300 millions d'euros seraient financés, selon la secrétaire d'État, à partir du plan de relance et de transition. Cependant, le budget initial 2022 ne prévoyait que 200 millions d'euros pour ce plan de relance et de transition. La secrétaire d'État peut-elle expliquer cette différence de 100 millions d'euros?

L'intervenant a la nette impression que le gouvernement ne comprend pas qu'il doit prendre des mesures urgentes pour atténuer les prix élevés de l'énergie. Les nombreux ménages et entreprises confrontés à des factures énergétiques élevées sont aux abois. Des contrats d'énergie fixes ne seront plus proposés et de nombreux fournisseurs d'énergie risquent également de faire faillite. Le groupe VB a déjà plaidé, en octobre de l'année dernière, en faveur de l'instauration d'un système de cliquet inversé pour les prix élevés du carburant. La crise ukrainienne a encore poussé les prix de l'énergie à la hausse. Si la Russie décide de ne plus livrer de gaz à l'Europe, on court à la catastrophe. M. Vermeersch appelle le gouvernement à prendre d'urgence les mesures appropriées pour contenir les prix de l'énergie.

En ce qui concerne les recettes supplémentaires brutes résultant de la hausse des prix de l'énergie, qui s'élèvent à 813 millions d'euros, l'intervenant conclut que la secrétaire d'État oublie de prendre en compte les centaines de millions d'euros de recettes supplémentaires en matière de TVA résultant de l'augmentation des prix des carburants. Si ces recettes supplémentaires étaient prises en compte, il existerait bel et bien une marge budgétaire pour financer les mesures en matière d'énergie. L'intervenant invite la secrétaire d'État à effectuer des estimations budgétaires plus précises. En ce qui concerne l'incidence de l'inflation, la secrétaire d'État s'est aussi lourdement trompée.

M. Vermeersch propose de demander systématiquement l'avis de la Cour des comptes pour chaque ajustement budgétaire. La secrétaire d'État semble en tout cas n'y voir aucune objection. Ces avis pourraient

Voorts gaat de spreker nog in op de kostprijs voor de verlenging van het uitgebreide sociaal tarief in het eerste semester van 2022 die 393 miljoen euro zal bedragen, wat 185 miljoen meer is dan wat initieel was geraamd. De CREG heeft nochtans reeds op 17 februari 2022 aangegeven dat zij uitgaat van een kostprijs van 487 miljoen euro of nog 100 miljoen euro meer. Waarom komt de regering dan niet met een amendement om deze meerkosten van 100 miljoen euro reeds in te boeken in de begroting?

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op de twee eerste aanpassingen van de uitgavenbegroting 2022 samen ongeveer 1 miljard euro aan extra uitgaven vertegenwoordigen, waarvan volgens de staatssecretaris 300 miljoen euro zou gefinancierd worden vanuit het herstart- en transitieplan. Nochtans werd er voor dat herstart- en transitieplan in de initiële begroting 2022 in slechts 200 miljoen euro voorzien. Kan de staatssecretaris dit verschil van 100 miljoen euro verklaren?

De spreker heeft de stellige indruk dat de regering niet inziet dat er dringend maatregelen moeten worden genomen om de hoge energieprijzen te temperen. De vele gezinnen en bedrijven die geconfronteerd worden met hoge energiefacturen staat het water aan de lippen. Vaste energiecontracten zullen niet meer worden aangeboden. Veel energieleveranciers dreigen ook failliet te gaan. De VB-fractie heeft in oktober vorig jaar reeds gepleit voor de invoering van een omgekeerd cliquetsysteem voor de hoge brandstofprijzen. De Oekraïne-crisis heeft de energieprijzen nog extra de hoogte ingejaagd. Indien Rusland de gaskraan naar Europa zou dichtdraaien, zijn de gevolgen helemaal niet meer te overzien. De heer Vermeersch roept de regering op dringend werk te maken van gepaste maatregelen om de energieprijzen in bedwang te houden.

Wat de brutomeerinkomsten uit de hogere energieprijzen ten belope 813 miljoen euro betreft, komt de spreker tot de conclusie dat de staatssecretaris de honderden miljoen euro's aan meerinkomsten inzake btw ten gevolge van de gestegen brandstofprijzen vergeet in rekening te brengen. Indien deze meerinkomsten wel worden meegerekend ontstaat er wel budgettaire ruimte om de energiemaatregelen te financieren. De spreker roept de staatssecretaris ertoe op toch preciezere budgettaire ramingen te maken. Ook wat de impact van de inflatie betreft zat de staatssecretaris er toch ook wel serieus naast.

De heer Vermeersch stelt voor om bij elke begrotingsaanpassing systematisch het advies te vragen aan het Rekenhof. De staatssecretaris blijkt er alvast geen bezwaar tegen te hebben. Dergelijk advies kan zeker

assurément s'avérer utiles. Dans le cadre du budget initial 2022, la Cour des comptes a fait observer que les recettes de 527 millions d'euros prévues pour les vaccins n'étaient pas garanties dès lors qu'aucun accord n'avait été conclu avec les entités fédérées sur le mode de répartition de ces coûts (DOC 55 2291/003, p. 21). L'achat des doses de rappel du vaccin a encore alourdi les coûts de 75 millions d'euros, ce qui a creusé un déficit de près de 600 millions d'euros. Personne ne sait quelle autorité publique paiera cette facture de 600 millions d'euros.

Enfin, l'intervenant se rallie à la proposition de la secrétaire d'État d'attendre que les conséquences budgétaires de la crise ukrainienne soient mieux connues avant de procéder à la révision des règles budgétaires européennes.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) ne comprend pas pourquoi la secrétaire d'État reste indifférente face au coût élevé des vaccins pour la dose de rappel. Il incombe pourtant à la secrétaire d'État de veiller à la bonne utilisation des deniers publics.

L'intervenant trouve également frappant que le gouvernement ait pris très peu de mesures pour tempérer les prix de l'énergie. Depuis septembre de l'année dernière, les prix énergétiques se sont envolés et le gouvernement s'est borné à mettre sur pied un groupe de travail. Au lieu de se livrer à une politique d'annonce via toutes sortes de tweets, le gouvernement ferait mieux de prendre des mesures concrètes qui font vraiment la différence sur le terrain.

M. Van Hees accorde également peu de crédit à l'affirmation de la secrétaire d'État selon laquelle la hausse des prix de l'énergie ne générerait pas de rentrées nettes pour l'autorité fédérale. Le membre souligne que le surcoût résultant des indexations est compensé par une hausse des impôts perçus par le fisc sur les salaires indexés dans le secteur privé. Il est indéniable que les autorités enregistrent des recettes nettes plus élevées en raison de l'augmentation des recettes de TVA due à la hausse des prix de l'énergie. Le budget 2022 prévoit une recette de 35 milliards d'euros au titre de la TVA, alors que le budget 2020 ne prévoyait qu'une recette de 28,8 milliards d'euros. Les recettes de TVA pour 2022 sont basées sur des estimations du Bureau fédéral du Plan datant de septembre 2021. Entre-temps, les recettes de TVA estimées pour 2022 n'auront fait qu'augmenter. L'intervenant invite la secrétaire d'État à faire preuve de plus de transparence en ce qui concerne la hausse des recettes de TVA.

nuttig zijn. Bij de initiële begroting van 2022 heeft het Rekenhof opgemerkt dat de ingeschreven ontvangsten van 527 miljoen euro voor vaccins niet gegarandeerd zijn, omdat er geen akkoord is met de deelstaten over de verdeling van de kosten (DOC 55 2291/003, blz. 122). Door de aankoop van de boostervaccins komt daar nog eens 75 miljoen euro bovenop, waardoor een tekort ontstaat van maar liefst 600 miljoen euro. Niemand weet welke overheid deze factuur van 600 miljoen euro zal betalen.

Tot slot kan de spreker zich vinden in de stelling van de staatssecretaris om met de herziening van de Europese begrotingsregels te wachten tot er meer duidelijkheid is over de budgettaire gevolgen van de Oekraïne-crisis.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) begrijpt niet dat de staatssecretaris onverschillig blijft bij de hoge kostprijs van de boostervaccins. Het behoort toch nochtans tot de bevoegdheid van de staatssecretaris om te waken over de goede besteding van de overheidsmiddelen.

De spreker vindt het ook frappant dat de regering nog maar zeer weinig stappen heeft ondernomen om de energieprijzen te temperen. Sinds september vorig jaar stijgen de energieprijzen zienderogen en de regering komt niet verder dan het creëren van een werkgroep. In plaats van zich in te laten met aankondigingspolitiek via allerlei tweets zou de regering er beter aan doen concrete maatregelen te nemen die echt het verschil maken in het veld.

Verder hecht de heer Van Hees weinig geloof aan de stelling van de staatssecretaris dat de hogere energieprijzen geen netto-opbrengst opleveren voor de federale overheid. De spreker wijst erop dat de hogere kosten door de indexeringen worden gecompenseerd door de hogere belastingen op de geïndexeerde lonen in de privésector die de overheid ontvangt. Het valt niet te ontkennen dat de overheid meer netto-inkomsten boekt door de hogere btw-ontvangsten ten gevolge van de stijgende energieprijzen. In de begroting 2022 staat een opbrengst van 35 miljard euro aan btw-ontvangsten ingeschreven terwijl in de begroting 2020 maar in een opbrengst van 28,8 miljard euro was voorzien. De btw-ontvangsten voor 2022 zijn gebaseerd op ramingen van het Federaal Planbureau van september 2021. In tussentijd zullen de geraamde btw-ontvangsten voor 2022 alleen maar gestegen zijn. De spreker roept de staatssecretaris op tot meer transparantie met betrekking tot de stijgende btw-ontvangsten.

D. Réponses complémentaires de la secrétaire d'État

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, répond qu'on savait en effet déjà lors de l'élaboration du budget 2022 en octobre dernier que le montant d'un milliard d'euros pour le plan de redémarrage et de transition devait encore être inscrit au budget. Il est toutefois très long d'inventorier toutes les informations techniques pour les 27 projets. Il a dès lors été décidé de n'inclure le milliard d'euros que dans le calcul du solde et de réaliser le traitement technique concret via des feuillets d'ajustement sans que cela ne détériore le solde total.

En ce qui concerne l'utilisation de la provision interdépartementale, la secrétaire d'État répond que des moyens provenant de cette provision pourront être libérés à court terme. Un montant considérable a été prévu dans cette provision en vue d'une indexation. On sait que ces données sont dépassées et les crédits nécessaires seront prévus directement pour les frais de personnel et les dépenses sociales liées à l'index, lors du contrôle budgétaire. On utilise donc en effet un montant qui avait initialement une autre affectation, mais ce montant se libère tout de même en raison du contexte actuel.

S'agissant du coût de la prolongation de du tarif social élargi, la secrétaire d'État précise que 208 millions d'euros avaient déjà été prévus lors de la confection du budget. Dans ce feuillet d'ajustement, 185 millions d'euros sont prévus pour le premier trimestre auxquels viennent encore s'ajouter 94 millions d'euros pour le deuxième trimestre, ce qui donne donc un montant total de 487 millions d'euros, dont 208 millions avaient déjà été prévus dans le budget initial. Le montant de 487 millions d'euros correspond exactement au calcul de la CREG. La secrétaire d'État conclut que les mêmes chiffres sont utilisés et que le budget ne présente pas de déficit pour cette partie.

En outre, la secrétaire d'État précise encore que les 300 millions d'euros qui sont déjà prévus pour le plan de redémarrage et de transition concernent l'impact total des projets et tiennent dès lors également compte de l'impact en 2023 et 2024.

Enfin, en ce qui concerne la répartition du coût des vaccins contre le coronavirus, la secrétaire d'État répond que les discussions entre l'autorité fédérale et les entités fédérées se poursuivent.

D. Bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, antwoordt dat het bij de opmaak van de begroting 2022 in oktober vorig jaar inderdaad reeds bekend was dat het bedrag van 1 miljard euro voor het herstart- en transitieplan nog moest worden opgenomen in de begroting. Het in kaart brengen van alle technische informatie voor de 27 projecten neemt echter veel tijd in beslag. Daarom is er besloten die 1 miljard euro alleen mee op te nemen in de berekening van het saldo en de concrete technische verwerking via aanpassingsbladen te verwerken zonder dat het totale saldo hierdoor verslechtert.

Wat het gebruik van de interdepartementale provisie betreft, antwoordt de staatssecretaris dat er op korte termijn middelen kunnen worden vrij gemaakt uit de interdepartementale provisie. In deze provisie was in een aanzienlijk bedrag voor indexering voorzien. Zoals bekend zijn deze gegevens achterhaald en zal er bij de begrotingscontrole rechtstreeks bij de personeelskosten en indexgebonden sociale uitgaven in de nodige kredieten voorzien worden. Het is dus inderdaad zo dat er een bedrag gebruikt wordt dat oorspronkelijk bedoeld was voor iets anders, maar dat door de huidige omstandigheden toch vrijkomt.

Wat de kostprijs voor de verlenging van het uitgebreide sociaal tarief betreft, verduidelijkt de staatssecretaris dat reeds in 208 miljoen euro voorzien was tijdens de begrotingsopmaak. In dit aanpassingsblad wordt in 185 miljoen euro voorzien voor het eerste kwartaal en nog eens in 94 miljoen euro voor het tweede kwartaal. In totaal geeft dit dus 487 miljoen euro, waarvan dus in 208 miljoen euro reeds voorzien was in de initiële begroting. Het bedrag van 487 miljoen euro komt exact overeen met de berekening van het CREG. De staatssecretaris besluit dat er met dezelfde cijfers wordt gewerkt en dat de begroting voor dit onderdeel geen tekort vertoont.

Verder preciseert de staatssecretaris nog dat de 300 miljoen euro waarin reeds voorzien is voor het herstart- en transitieplan, betrekking heeft op de totale impact van de projecten en dus ook rekening houdt met de impact in 2023 en 2024.

Wat tot slot de verdeling van de kostprijs van de coronavaccins betreft, antwoordt de staatssecretaris dat de gesprekken tussen de federale overheid en de deelstaten worden voortgezet.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

Articles 5 et 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 5 et 6 sont successivement adoptés par 9 voix contre une et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté, par vote nominatif, par 9 voix contre 3.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 3

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 4

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 5 en 6

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 5 en 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele, aldus verbeterde wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

N-VA: Sander Loones;

VB: Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

*Le rapporteur,**Le président,*

Sander LOONES

Marie-Christine MARGHEM

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sander Loones;

VB: Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

*De rapporteur,**De voorzitter,*

Sander LOONES

Marie-Christine MARGHEM