

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mai 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**visant à rendre plus attractive
la fonction de magistrat****Auditions****Rapport**fait au nom de la commission
de la Justice
par
Mme **Özlem Özen****Sommaire****Pages**

A. Échange de vues du 3 mai 2022	3
B. Audition du 12 juillet 2022 (réunion du matin)	29
C. Audition du 12 juillet 2022 (réunion de l'après-midi)	49

*Voir:*Doc 55 **2488/ (2021/2022):**

001: Proposition de résolution de Mme Matz et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 mei 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende het aantrekkelijker maken
van het ambt van magistraat****Hoorzittingen****Verslag**namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
mevrouw **Özlem Özen****Inhoud****Blz.**

A. Gedachtewisseling van 3 mei 2022	3
B. Hoorzitting van 12 juli 2022 (ochtendvergadering)	29
C. Hoorzitting van 12 juli 2022 (namiddag-vergadering)	49

*Zie:*Doc 55 **2488/ (2021/2022):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Matz c.s.

12463

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	N ., Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Sarah Schlitz
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a tenu des auditions concernant cette proposition de loi lors de ses réunions des 3 mai 2022 et 12 juillet 2022.

Lors de sa réunion du 23 avril 2024, la commission a décidé de publier le rapport sur ces auditions.

A. Échange de vues du 3 mai 2022 avec M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord

1. Exposé de M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord

Le ministre explique que le gouvernement De Croo a avancé sur ce point. Lors de la formation du gouvernement, tout le monde s'accordait sur le renforcement de la justice.

Les points suivants ont été inscrits dans l'accord de gouvernement:

- les cadres légaux seront remplacés, moyennant éventuellement une étape intermédiaire, par un modèle d'allocation légale qui permet une répartition objective et dynamique des moyens entre les tribunaux et les parquets en fonction de la charge de travail;
- des juristes de parquet et des criminologues seront recrutés pour soutenir les magistrats;
- dans le cadre de la loi sur la gestion autonome, les magistrats se verront accorder plus de possibilités de prendre leurs propres décisions;
- un statut moderne et équilibré sera élaboré pour les magistrats (comprenant une évaluation);
- le recrutement des magistrats et du personnel judiciaire sera amélioré, dans le but de favoriser l'arrivée de nouvelles recrues et d'accélérer la procédure de recrutement.

Le gouvernement a libéré des moyens supplémentaires pour réaliser notamment ces objectifs.

Un an et demi plus tard, le ministre souhaite profiter de cette occasion pour donner un aperçu de l'état d'avancement de la réalisation de ces objectifs.

Dames en Heren,

Uw commissie heeft tijdens haar vergaderingen van 3 mei 2022 en van 12 juli 2022 over dit wetsvoorstel hoorzittingen gehouden.

Tijdens haar vergadering van 23 april 2024 heeft de commissie beslist om het verslag van deze hoorzittingen te publiceren.

A. Gedachtewisseling van 3 mei 2022 met de heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee

1. Uiteenzetting van de heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee

De minister verduidelijkt dat de regering-De Croo op dit punt niet heeft stilgezeten. Bij de vorming van de regering was er eensgezindheid over de versterking van justitie.

In het regeerakkoord werd ook opgenomen dat:

- de wettelijke kaders vervangen zullen worden, al dan niet met een tussenstap, door een wettelijk allocatiemodel dat een objectieve en dynamische verdeling van de middelen over de rechtbanken en parketten mogelijk maakt, naargelang van de werklast;
- parketjuristen en criminologen in dienst zullen worden genomen om de magistraten te ondersteunen;
- in het kader van de wet op het autonoom beheer meer mogelijkheid zal worden gegeven aan magistraten om zelf beslissingen te nemen;
- een modern en evenwichtig statuut voor magistraten (inclusief evaluatie) zal worden uitgewerkt;
- de werving van magistraten en gerechtspersoneel verbeterd zal worden, teneinde de instroom te verhogen en de rekruteringsprocedure te bespoedigen.

De regering heeft extra budget vrijgemaakt om onder meer deze doelstellingen te verwezenlijken.

Anderhalf jaar later wil de minister van deze gelegenheid gebruikmaken om de stand van zaken te schetsen inzake de verwezenlijking van deze doelstellingen.

Les efforts réalisés sont multiples, et ce, à différents niveaux: des initiatives législatives ont été prises, et des accords ont été pris avec le Conseil supérieur de la Justice, avec les Collèges et avec le SPF Justice.

Lorsqu'il parle d'initiatives législatives, le ministre se réfère notamment à la loi du 23 décembre 2021 introduisant le parquet de la sécurité routière et portant des dispositions diverses en matière d'organisation judiciaire et de justice (cette loi a été approuvée le 23.12.2021 et, outre la création du parquet pour la sécurité routière, elle contenait diverses dispositions sur l'organisation judiciaire) et aussi à l'avant-projet de loi en matière d'organisation judiciaire II (qui sera discuté en Conseil des ministres le 6 mai 2022).

Au cours de cette législature, le gouvernement avance sur les trois piliers suivants:

1. Le recrutement et la sélection:

Ce pilier répond aux thèmes suivants de la résolution: les procédures de sélection, le quota de recrutement pour la "troisième voie d'accès", la voie d'accès spécifique pour les juristes de parquet et les référendaires et les attestations de bilinguisme en ce qui concerne Bruxelles.

2. Le statut social

3. Les conditions de travail

Ce pilier répond aux thèmes suivants de la résolution: les conditions de travail, la numérisation, des cadres flexibles et le refinancement.

PREMIER PILIER: LE RECRUTEMENT ET LA SÉLECTION

Délais des procédures de sélection

De nombreux candidats potentiels abandonnent en raison du long délai des procédures de sélection. Afin d'accélérer le processus de recrutement, le ministre prend un certain nombre de mesures:

— il travaille sur un avant-projet de loi en matière d'organisation judiciaire II qui permettra de raccourcir de 15 jours la procédure de nomination des candidats. À l'avenir, les candidats qui souhaitent faire des commentaires sur les avis qu'ils ont reçus pourront les envoyer directement au Conseil supérieur de la Justice (CSJ) et non plus, comme actuellement, au ministre (SPF Justice);

— une concertation a lieu avec le CSJ afin que la publication des postes vacants et l'annonce des résultats

Er werden heel wat inspanningen geleverd, op diverse niveaus: er werden wetgevende initiatieven genomen en er werden afspraken gemaakt met de Hoge Raad voor de Justitie (HRJ), met de Colleges en met de FOD Justitie.

Inzake de wetgevende initiatieven verwijst de minister in het bijzonder naar de wet van 23 december 2021 tot invoering van het parket voor de verkeersveiligheid en houdende diverse bepalingen inzake rechterlijke organisatie en justitie (deze wet werd aangenomen op 23 december 2021 en bevatte, naast de oprichting van het parket voor de verkeersveiligheid, diverse bepalingen inzake de rechterlijke organisatie), alsook naar het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake rechterlijke organisatie II (dat op 6 mei 2022 in de Ministerraad zal worden besproken).

Tijdens deze regeerperiode wordt ingezet op de volgende drie pijlers:

1. Werving en selectie

Deze pijler beantwoordt aan de volgende onderwerpen uit de resolutie: selectieprocedures, wervingsquota inzake de "derde toegangsweg", specifieke toegangsweg voor parketjuristen en referendarissen, tweetaligheidsattesten wat Brussel betreft.

2. Sociaal statuut

3. Arbeidsomstandigheden

Deze pijler beantwoordt aan de volgende onderwerpen uit de resolutie: arbeidsomstandigheden, digitalisering, flexibele personeelsformaties, herfinanciering.

EERSTE PIJLER: WERVING EN SELECTIE

Termijnen van de selectieprocedures

Veel potentiële kandidaten haken af door de langdurige selectieprocedures. Om het wervingsproces te bespoedigen, neemt de minister een aantal maatregelen:

— hij werkt aan een voorontwerp van wet inzake rechterlijke organisatie II dat het mogelijk moet maken de procedure voor de benoeming van de kandidaten met vijftien dagen te verkorten. Voortaan zullen de kandidaten hun opmerkingen op de ontvangen adviezen rechtstreeks aan de HRJ kunnen voorleggen en niet meer, zoals thans het geval is, aan de minister (FOD Justitie);

— er wordt overlegd met de HRJ om de publicatie van de vacatures en de bekendmaking van de

des examens du CSJ soient mieux synchronisées pour que les candidats puissent postuler à un poste vacant peu de temps après avoir connu leur résultat;

— le ministre reconnaît qu'il y a encore du travail à faire en ce qui concerne la procédure de nomination. Le délai entre le dépôt du dossier par le CSJ et sa publication au *Moniteur belge* est actuellement trop long (90 jours). Le ministre en est conscient. Il se mettra autour de la table avec l'ensemble des partenaires pour améliorer la situation.

Amélioration de la procédure de sélection

Dans sa résolution, Mme Matz indique à juste titre que le CSJ impose des exigences élevées dans les procédures de sélection, ce qui est positif. En effet, la profession de magistrat est l'une des plus pertinentes pour la société, tout en étant l'un des plus difficiles et des plus beaux métiers dans notre pays. Il est certes positif d'améliorer les procédures de sélection, mais pas de placer la barre moins haut.

Le CSJ a pris des initiatives devant permettre aux candidats de mieux se préparer. Par exemple, le CSJ a organisé des sessions d'information pour informer les candidats à propos du déroulement de l'examen. Il a également mis un exemple d'examen à disposition sur le site web. Ces mesures ont porté leurs fruits. Le taux de réussite a considérablement augmenté, tant pour les examens d'aptitude professionnelle que pour les concours d'admission au stage judiciaire.

Il faut évidemment continuer à remettre les procédures de sélection en question et il convient de veiller à disposer de suffisamment de magistrats pour pourvoir les nombreux postes vacants. C'est pourquoi l'avant-projet de loi en matière d'organisation judiciaire II élargit la possibilité de faire appel à des experts externes dans les procédures de sélection du CSJ. Il s'agit, par exemple, de recourir à des experts pour faire passer des tests psychologiques et des évaluations, mais également de faire appel à des experts qui peuvent apporter leur aide dans le cadre de la préparation et de la correction des examens ainsi que de la préparation des épreuves, et ce, en vue du recrutement des profils les plus appropriés.

Il n'est pas procédé à l'organisation de nouvelles catégories d'épreuves de recrutement. La proposition de résolution de Mme Matz propose d'organiser également des sélections spécialisées en sus des épreuves génériques générales. Le ministre estime que cette démarche n'apportera pas de solution, mais causera plutôt des problèmes supplémentaires. En effet, un juge spécialisé de ce type ne pourrait être affecté qu'à cette

examenresultaten van de HRJ beter op elkaar af te stemmen, opdat kandidaten kunnen solliciteren voor een vacante betrekking kort nadat ze kennis hebben gekregen van hun resultaat;

— de minister geeft toe dat er nog werk aan de winkel is inzake de benoemingsprocedure. Momenteel is de termijn tussen de indiening van het dossier door de HRJ en de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad* te lang (90 dagen). De minister is zich daarvan bewust. Hij zal met alle betrokkenen overleggen om daar verbetering in te brengen.

Verbetering selectieprocedure

Mevrouw Matz haalt in haar resolutie terecht aan dat de HRJ hoge eisen stelt in de selectieprocedures. Dit is een goede zaak; het beroep van magistraat is immers een van de meest maatschappelijk relevante, maar tegelijk de moeilijkste en mooiste job in dit land. Het is weliswaar goed de selectieprocedures verbeteren, maar niet de lat lager te leggen.

De HRJ heeft initiatieven genomen die de kandidaten in staat moeten stellen zich beter voor te bereiden. Zo heeft de HRJ informatiesessies georganiseerd om kandidaten te informeren over het verloop van het examen. Op de website werd ook een proefexamen ter beschikking gesteld. Deze maatregelen hebben hun effect niet gemist. Het slaagpercentage voor zowel de examens beroepsbekwaamheid als gerechtelijke stage is aanzienlijk gestegen.

Uiteraard moeten de selectieprocedures blijvend ter discussie worden gesteld en moet ervoor worden gezorgd dat er voldoende laureaten zijn om de vele vacante plaatsen in te vullen. Daarom wordt in het voorontwerp van wet inzake de rechterlijke organisatie II de mogelijkheid uitgebreid om een beroep te doen op externe deskundigen in de selectieprocedures van de HRJ. Het gaat bijvoorbeeld om deskundigen voor het afnemen van psychologische tests en assessments, maar ook om deskundigen die kunnen helpen bij de voorbereiding en de verbetering van de examens en bij de voorbereiding van de proeven, met het oog op het werven van de meest geschikte profielen.

Er worden geen nieuwe categorieën van wervingsproeven georganiseerd. In het voorstel van resolutie van mevrouw Matz wordt voorgesteld om naast de algemene generieke proeven ook gespecialiseerde selecties te houden. De minister is van oordeel dat dit geen oplossing is maar eerder extra problemen zal geven. Zo'n gespecialiseerde rechter zou immers enkel inzetbaar zijn voor die specifieke functie, wat een impact zal hebben

fonction spécifique, ce qui aura une incidence sur les postes vacants, les nominations et l'organisation au sein des tribunaux. Dans des tribunaux de plus petite taille, les magistrats doivent également pouvoir être affectés à plusieurs domaines.

Élargir les voies d'accès

Aujourd'hui, on peut devenir magistrat après avoir passé soit le concours d'admission au stage judiciaire (après un minimum de 2 ans d'expérience professionnelle et il faut effectuer un autre stage de 2 ans), soit l'examen d'aptitude professionnelle (après un minimum de 4 ans d'expérience professionnelle juridique), soit l'examen oral d'évaluation (minimum 20 ans d'expérience professionnelle).

Les voies d'accès aux stages judiciaires et à l'aptitude professionnelle sont également ouvertes aux juristes de parquet et aux référendaires. Chaque année, on voit également de nombreux juristes de parquet et référendaires se tourner vers la magistrature. Le taux de réussite des juristes de parquet et des référendaires est nettement supérieur à la moyenne.

Pour la 3^e voie d'accès, il y avait un quota jusqu'à la fin de 2021. Cela ne permettait que de nommer 12 % du nombre de magistrats au sein d'un ressort. Cette limitation a été adaptée dans la loi du 23 décembre 2021 introduisant le parquet de la sécurité routière et portant des dispositions diverses en matière d'organisation judiciaire et de justice par laquelle le quota a été élargi à 25 % dans le ressort et à 15 % pour l'ensemble du territoire. Il est encore trop tôt pour évaluer l'effet de cette modification de loi, mais le ministre suit cela de près.

Bien que cette demande émane du Collège du ministre public, il ne veut pas créer d'assouplissements spécifiques aux juristes de parquet ou aux référendaires, comme le propose la proposition de résolution de Mme Matz. L'État de droit est sous pression; il ne faut pas en altérer les principes. L'accès à la magistrature à l'aide d'une évaluation effectuée par le dirigeant, tel que proposée, ouvrirait la voie au népotisme et aux méthodes de nomination véreuses. Il ne faut pas retourner en arrière. Le CSJ est un organe indépendant et le seul à avoir le pouvoir de nommer les magistrats. Il faut absolument éviter de nous écarter de ses principes ou de rabaisser la barre parce qu'il y a une pénurie temporaire de magistrats. Il faut combattre cette pénurie par d'autres moyens.

Il est déjà fait appel à des magistrats suppléants pour pallier le manque temporaire de magistrats. Ceux-ci sont

op de vacatures, de benoemingen en de organisatie binnen de rechtbanken. In kleinere rechtbanken moeten magistraten ook in meerdere domeinen ingezet kunnen worden.

De toegangsmogelijkheden uitbreiden

In de huidige stand van zaken kan men magistraat worden indien men is geslaagd voor hetzij het vergelijkend toelatingsexamen tot de gerechtelijke stage (de kandidaat moet minstens twee jaar juridische beroepservaring hebben en na het examen twee jaar stage doorlopen), hetzij het examen inzake beroepsbekwaamheid (na minstens vier jaar juridische beroepservaring), hetzij het mondelinge evaluatie-examen (minstens twintig jaar juridische beroepservaring).

Ook de parketjuristen en de referendarissen kunnen via de gerechtelijke stage en via de beroepsbekwaamheid toegang krijgen tot het magistratenambt. Elk jaar zijn er tal van parketjuristen en referendarissen die de overstap maken naar de magistratuur. Het slaagpercentage voor parketjuristen en referendarissen ligt ver boven het gemiddelde.

Voor de derde toegangsweg waren er wervingsquota tot eind 2021. Via die weg kon er slechts 12 % van de magistraten in een rechtsgebied worden benoemd. Die beperking werd aangepast bij de wet van 23 december 2021 tot invoering van het parket voor de verkeersveiligheid en houdende diverse bepalingen inzake rechterlijke organisatie en justitie: het quotum werd uitgebreid tot 25 % in het rechtsgebied en tot 15 % voor het gehele grondgebied. Het is nog te vroeg om het effect van deze wetwijziging te evalueren, maar de minister volgt dit van nabij op.

Hoewel de vraag uitgaat van het College van het openbaar ministerie, wil de minister geen specifieke versoepelingen creëren voor parketjuristen of referendarissen, zoals wordt gevraagd in het voorstel van resolutie van mevrouw Matz. De rechtsstaat staat onder druk, en aan de beginselen ervan mag geen afbreuk worden gedaan. De toegang tot het magistratenambt via evaluatie door de leidinggevende, zoals voorgesteld, zou de weg vrijmaken naar nepotisme en schimmige benoemingsmethodes. Dit zou geen vooruitgang zijn. De HRJ is een onafhankelijk orgaan en het enige orgaan dat magistraten kan benoemen. Het tijdelijke tekort aan magistraten mag geen excuus zijn om af te wijken van de rechtsstaatbeginselen of de lat lager te leggen; dat tekort moet met andere middelen worden weggewerkt.

Er wordt reeds een beroep gedaan op plaatsvervangend magistraten om het tijdelijke gebrek aan magistraten

également sélectionnés par le CSJ. L'idée de recourir à des professeurs d'université peut sembler intéressante, mais elle se heurte à des objections théoriques et pratiques. En effet, ils n'ont pas été sélectionnés par le CSJ et n'ont souvent aucune notion des procédures judiciaires de l'audience concernée. Les magistrats suppléants sont quant à eux des avocats expérimentés qui ont passé l'examen spécifique prévu à cet effet. Bien entendu, rien n'empêche les professeurs qui sont également avocats de passer ces examens.

Approche des métiers en pénurie dans la magistrature

Dans la magistrature aussi, certains métiers sont en pénurie, ce qui signifie qu'il est difficile de pourvoir certaines fonctions.

Il y a une pénurie de magistrats en possession d'un certificat linguistique. Il est très difficile, surtout à Bruxelles mais aussi à Liège, d'attirer un nombre suffisant de magistrats qui disposent d'une attestation de bilinguisme. Pour remédier à ce problème:

- la participation aux examens linguistiques du Selor est encouragée en augmentant la visibilité de ces examens et en demandant à l'IFJ de mettre en avant les formations préparant spécifiquement à ces examens. Les formations linguistiques sont, tout comme l'ensemble des formations dispensées par l'IFJ, ouvertes aux lauréats des différents examens de magistrat. Ces formations linguistiques sont rendues accessibles aux magistrats et avocats suppléants (les formations sont payantes pour ces derniers);
- le quota actuel (sur la base duquel seul un nombre limité de magistrats peuvent recevoir une prime linguistique) est supprimé. Cela signifie que tout magistrat à Bruxelles et Eupen qui présente l'examen linguistique avec succès aura à l'avenir droit à la prime linguistique. À travers cette mesure, qui sera inscrite dans l'avant-projet de loi en matière d'organisation judiciaire II, le ministre entend inciter un plus grand nombre de magistrats à présenter l'examen linguistique. Les budgets nécessaires au financement de cette mesure seront libérés.

La plus grande pénurie touche les juges de paix et de police bilingues à Bruxelles. Non seulement l'exigence de bilinguisme pose problème (voir *supra*) mais en outre, cette fonction attire principalement les avocats expérimentés. Le quota de 12 % réservé à la voie d'accès passant par l'examen d'évaluation oral était déjà atteint depuis des années à Bruxelles. La modification

op te vangen. Ook die magistraten zijn geselecteerd door de HRJ. Het voorstel om universiteitsprofessoren in te schakelen mag dan wel interessant lijken, maar stuit op theoretische en praktische bezwaren. Zij werden immers niet geselecteerd door de HRJ en hebben vaak geen kennis van de gerechtelijke procedures van de betrokken terechtzitting. De plaatsvervangend magistraten zijn daarentegen ervaren advocaten die zijn geslaagd voor het daartoe specifiek georganiseerde examen. Niets belet echter dat hoogleraars die tegelijk advocaat zijn, aan die examens deelnemen.

Aanpak van knelpuntenberoepen binnen de magistratuur

Ook in de magistratuur zijn er "knelpuntberoepen" oftewel functies die moeilijk ingevuld geraken.

Er is een tekort aan magistraten die in het bezit zijn van een taaldiploma. Vooral in Brussel, maar ook in Luik is het zeer moeilijk om voldoende magistraten aan te trekken die in het bezit zijn van het tweetaligheidsdiploma. Om hieraan tegemoet te komen:

- wordt de deelname aan de taalexamen Selor aangemoedigd door meer bekendheid te geven aan deze examens, door aan het IGO te vragen de specifieke opleidingen met het oog op deelname aan deze examens in de kijker te zetten. De taalexamen zijn toegankelijk, net als alle andere IGO-opleidingen, voor de laureaten van de diverse magistratenexamens. Deze taalopleidingen worden eveneens toegankelijk gemaakt voor plaatsvervangende magistraten en advocaten (voor deze laatste is het betalend);
- wordt het huidige quotum (waarbij slechts een aantal magistraten een taalpremie ontvangt) afgeschaft. Dit betekent dat alle magistraten in Brussel en Eupen die slagen voor het taalexamen in de toekomst recht zullen hebben op de taalpremie. Aldus wordt gehoopt hiermee meer magistraten aan te moedigen om deel te nemen aan het taalexamen. Dit zal worden opgenomen in het voorontwerp van wet inzake de rechterlijke organisatie II. De nodige budgetten zullen hiervoor worden vrijgemaakt.

De vrede- en politierechters in Brussel: het knelpunt bij uitstek in Brussel zijn de tweetalige vrederechters. Niet alleen is de taalvereiste een probleem (zie *supra*); in dezen speelt ook dat vooral ervaren advocaten zich aangetrokken voelen tot deze job. Het quotum van 12 % voor de toegangsweg via het mondeling evaluatie-examen was hier al jaren bereikt. Door de wetswijziging van de

de la législation par la loi du 23 décembre 2021 a levé partiellement cette barrière. Aujourd'hui, jusqu'à 25 % des juges de paix ou de police du ressort de Bruxelles, soit 16 sur un total de 64, peuvent être nommés par la troisième voie. Avant la modification de la législation du 23 décembre 2021, ce nombre était limité à 7.

Les juges et substituts fiscaux forment toujours un métier en pénurie dans la magistrature. La lutte contre la fraude fiscale constitue une des priorités de l'actuel gouvernement, mais il est difficile de trouver des candidats magistrats possédant ce profil spécifique. L'avant-projet de loi en matière d'organisation judiciaire II prévoit une adaptation des exigences en termes de diplôme (plus grande flexibilité). La liste des diplômes entrant en ligne de compte pour le supplément de traitement que les juges et substituts fiscaux perçoivent déjà, est élargie.

Renforcer l'attractivité du stage judiciaire

Au cours de cette législature, on a constaté une augmentation du nombre d'inscriptions aux concours d'admission au stage judiciaire. En 2021, 245 personnes ont participé au concours, contre 167 en 2019. En 2022, une nouvelle baisse a été enregistrée, avec 171 participants. On constate une augmentation du nombre de lauréats. En 2022, le taux de réussite était de 40,3 %, contre 28,6 % en 2021 et 19,8 % en 2019. Pour l'année judiciaire 2021-2022, pas moins de 70 postes de stagiaires judiciaires ont été déclarés vacants et 63 stagiaires ont été nommés. En 2019-2020, il n'y avait que 33 stagiaires. Ce chiffre a presque doublé. La période 2022-2023 semble également prometteuse. Le Conseil des ministres a décidé la semaine dernière de déclarer 74 postes vacants pour 2022-2023.

Mais il faut faire encore mieux, car la Justice va recruter beaucoup plus de magistrats dans les années à venir. C'est pourquoi le ministre prend les initiatives suivantes à court terme:

Il change le terme de "stagiaire judiciaire" en "magistrat en formation". Pourquoi? Les avocats expérimentés sont réticents à participer au stage judiciaire. Bien qu'ils trouvent le stage particulièrement intéressant en raison de son déroulement et de l'expérience qu'il procure, ils hésitent à être à nouveau appelés "stagiaire" après quelques années d'expérience. Ils le perçoivent comme un retour en arrière dans leur carrière, bien que ce ne soit évidemment pas le cas. Pour y remédier, le titre du projet de loi en matière d'organisation judiciaire II est modifié en "magistrat en formation". Le ministre espère que cela dissuadera moins d'avocats et attirera plus de candidats.

wet 23 december 2021 is deze barrière gedeeltelijk opgeheven. Er kunnen potentieel tot 25 %, ofwel 16 van de vrederechters of politierechters binnen het ressort Brussel (in totaal 64 plaatsen) worden benoemd via de derde weg. Vóór de wetswijziging van 2 december 2021 waren er dat slechts 7.

Fiscale rechters en fiscale substituten zijn nog steeds een knelpuntberoep binnen de magistratuur. De aanpak van fiscale fraude is één van de prioriteiten van deze regering; kandidaat)magistraten met dit specifiek profiel zijn moeilijk te vinden. In het voorontwerp van wet inzake de rechterlijke organisatie II wordt voorzien in een aanpassing van de vereiste diplomavooraanvragen (meer flexibiliteit). De lijst met diploma's die in aanmerking komen voor de weddebijslag, die de fiscale rechters en substituten reeds krijgen, wordt uitgebreid.

De gerechtelijke stage aantrekkelijker maken

Tijdens deze regeerperiode is een stijging vastgesteld van het aantal inschrijvingen voor het vergelijkend toelatingsexamen tot de gerechtelijke stage. In 2021 waren er 245 inschrijvingen, tegenover 167 in 2019. In 2022 werd andermaal een daling tot 171 deelnemers geregistreerd. Het aantal geslaagde kandidaten neemt wel toe. In 2022 bedroeg het slaagpercentage 40,3 %, tegenover 28,6 % in 2021 en 19,8 % in 2019. Voor het gerechtelijk jaar 2021-2022 zijn niet minder dan 70 stageplaatsen voor gerechtelijk stagiairs vacant verklaard en werden 63 stagiairs benoemd. In 2019-2020 waren er slechts 33 stagiairs. Dat cijfer is bijna verdubbeld. Ook de periode 2022-2023 ziet er veelbelovend uit. De Ministerraad heeft vorige week beslist voor 2022-2023 74 stageplaatsen vacant te verklaren.

Maar het moet nog beter, want Justitie gaat in de komende jaren veel meer magistraten werven. Daarom neemt de minister op korte termijn de volgende initiatieven.

De "gerechtelijk stagiair" wordt "magistraat in opleiding". Waarom? De ervaren advocaten staan terughoudend tegenover een deelname aan de gerechtelijke stage. Hoewel zij de stage bijzonder interessant vinden wegens het verloop ervan en de ervaring die aldus wordt verworven, staan zij niet te springen om na een paar jaar vakervaring te hebben opgedaan, opnieuw "stagiair" te worden genoemd. Dat wordt aangevoeld als een stap terug in hun loopbaan, hoewel dat uiteraard niet het geval is. Om zulks te verhelpen, zou het opschrift van het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake de rechterlijke organisatie II worden gewijzigd in "magistraat in opleiding". De minister hoopt dat dit minder advocaten zal afschrikken en meer kandidaten zal aantrekken.

Pour la même raison, la dénomination “attaché judiciaire” est modifiée en “candidat magistrat” pour les candidats qui ont terminé avec succès leur formation mais qui n’ont pas encore été immédiatement nommés magistrats.

L’avant-projet de loi en matière d’organisation judiciaire II réforme le stage judiciaire afin de rendre la formation plus intéressante et efficace, d’améliorer l’évaluation du magistrat en formation (actuellement appelé “stagiaire judiciaire”) et de rendre les rapports de stage plus adéquats.

DEUXIÈME PILIER: LE STATUT SOCIAL

Élaborer un statut social applicable tant à la magistrature assise qu’à la magistrature debout n’est pas chose aisée. Il convient de trouver un équilibre entre, d’une part, un statut attractif et, d’autre part, un statut permettant à l’organisation de fonctionner correctement.

Ce statut est pourtant nécessaire. Les magistrats formulent cette demande depuis des années et le point a même été inscrit dans l’accord de gouvernement ainsi que dans la note de politique générale.

Bien qu’il y ait déjà eu quelques tentatives, le ministre est convaincu qu’un statut social pour les magistrats sera élaboré au cours de l’actuelle législature. En effet, un groupe de travail a été créé en 2021 avec des représentants du Conseil consultatif de la magistrature (CCM), de l’administration et du cabinet du ministre. Les discussions au sein de ce groupe de travail se sont déroulées de manière très constructive et ont résulté en un cadre établissant les contours du statut social. Ce statut social règlera le temps de travail, les congés annuels, les congés sociaux (congé parental, congé de circonstance, etc.) et les congés de maladie pour l’ensemble des magistrats de l’ordre judiciaire.

L’administration du ministre œuvre actuellement à la conversion de ce cadre en dispositions légales concrètes. En effet, le statut social sera inscrit dans le Code judiciaire. Compte tenu de ce qui précède, il n’est pas opportun de déjà partager des informations concrètes sur le contenu du statut social.

Le ministre assure toutefois que les points suivants seront abordés et que l’on tente de se rapprocher autant que possible du statut des fonctionnaires fédéraux:

- Aménagement du temps de travail
- Durée du travail (38 h en moyenne)

Om dezelfde reden is het de bedoeling de benaming “gerechtelijk attaché” te wijzigen in “kandidaat-magistraat” voor de kandidaten die hun opleiding weliswaar met succes hebben voltooid, maar nog niet onmiddellijk tot magistraat zijn benoemd.

Het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake de rechterlijke organisatie II beoogt de gerechtelijke stage te hervormen om de opleiding interessanter en doeltreffender te maken, de evaluatie van de (thans “gerechtelijk stagiair” genoemde) magistraat in opleiding te verbeteren en te zorgen voor adequatere stageverslagen.

TWEDE PIJLER: SOCIAAL STATUUT

Het uitwerken van een sociaal statuut voor zowel de zittende als de staande magistratuur is geen evidente oefening. Het is een evenwichtsoefening tussen enerzijds het aanbieden van een aantrekkelijk statuut en anderzijds een statuut dat werkbaar is voor de organisatie.

Nochtans is er nood aan zo’n statuut. Het is een jarenoude vraag van de magistraten, het punt werd zelfs in het regeerakkoord opgenomen en staat ook in de beleidsnota.

Hoewel deze oefening al een paar keer eerder werd gedaan, is de minister ervan overtuigd dat er deze regeerperiode een sociaal statuut voor magistraten zal komen. Waarom? In 2021 werd een werkgroep samengesteld met vertegenwoordigers van de Adviesraad van de magistratuur (ARM), van de administratie en van het kabinet van de minister. De gesprekken binnen deze werkgroep zijn heel constructief verlopen en hebben geresulteerd in een kader, de krijtlijnen voor het sociaal statuut. Dit sociaal statuut zal de arbeidstijd, het jaarlijks verlof, de sociale verloven (zoals ouderschapsverlof, omstandigheidsverlof enzovoort) en ziekte regelen voor alle magistraten van de rechterlijke orde.

Momenteel werkt de administratie van de minister aan de omzetting van dit kader in concrete wetteksten. Het sociaal statuut zal immers in het Gerechtelijk Wetboek worden ingeschreven. Gelet daarop is het nog niet opportuun om nu al heel concrete informatie over de inhoud van het sociaal statuut te geven.

De minister verzekert evenwel dat de volgende punten aan bod zullen komen en dat zoveel mogelijk parallel- len worden getrokken met het statuut van de federale ambtenaren:

- Indeling van de arbeidstijd
- Arbeidsduur (gemiddeld 38u)

- Congé de formation
- Congé annuel de vacances

- Jours fériés et ponts
- Vacances annuelles

— Congés sociaux

- Congés de circonstance
- Congé d'adoption
- Congé parental
- Congé pour soins palliatifs

— Maladie et santé

- Congé de maladie: le système actuel qui permet de conserver sa rémunération quelle que soit la durée de la maladie est maintenu, mais un enregistrement obligatoire des jours de maladie est prévu, de même qu'un contrôle de la maladie (à partir du troisième jour d'absence).
- Prestations réduites pour raisons médicales
- Réintégration après maladie

— Crédit-temps

- Crédit-temps fin de carrière. Cela rencontre la demande de Mme Matz en faveur d'un régime de fin de carrière.

Dès que les textes relatifs au statut social seront prêts, il seront transmis pour avis aux partenaires au sein de la magistrature en vue d'entamer ensuite les discussions politiques.

Entre-temps, des discussions ont été entamées avec le Conseil consultatif de la magistrature (CCM) en ce qui concerne l'adaptation de l'évaluation des magistrats. L'évaluation doit être équilibrée, en mettant l'accent sur le coaching et les entretiens de performance, mais d'un autre côté, il faut également examiner quelle est la meilleure réaction aux évaluations négatives. Vu que ces discussions sont encore en cours, il est trop tôt pour entrer dans les détails, mais le ministre peut déjà affirmer qu'il s'agira de faire valoir non seulement des droits, mais aussi des devoirs.

- Opleidingsverlof
- Jaarlijks vakantieverlof

- Feestdagen en brugdagen
- Jaarlijkse vakantie

— Sociale verloven

- Omstandigheidsverloven
- Adoptieverlof
- Ouderschapsverlof
- Verlof voor palliatieve zorg

— Ziekte en gezondheid

- Ziekteverlof: de huidige regeling van behoud van wedde ongeacht de duur van de ziekte blijft, maar er wordt wel voorzien in een verplichte registratie van de ziektedagen en een controle op de ziekte (vanaf de derde dag afwezigheid).

- Verminderde prestatie om medische redenen
- Re-integratie na ziekte

— Tijdskrediet

- Tijdskrediet einde loopbaan. Dit komt tegemoet aan de vraag van mevrouw Matz naar een regeling voor de einde loopbaan.

Zodra de teksten over het sociaal statuut klaar zijn, zullen deze voor advies worden voorgelegd aan de partners binnen de magistratuur om nadien de politieke besprekingen aan te vatten.

Inmiddels zijn met de Adviesraad van de magistratuur (ARM) besprekingen aangevat over de bijsturing van de evaluatie van de magistraten. De evaluatie moet evenwichtig zijn. Daarbij dient de klemtoon te liggen op coaching en op functioneringsgesprekken, maar daarnaast moet ook worden nagegaan hoe het best op de negatieve evaluaties kan worden gereageerd. Aangezien die besprekingen nog aan de gang zijn, is het nog te vroeg om in detail te treden; niettemin kan de minister nu al stellen dat de betrokkenen niet alleen rechten zullen hebben, maar ook plichten.

TROISIÈME PILIER: CONDITIONS DE TRAVAIL

Environnement numérique

La justice, en particulier le pouvoir judiciaire, doit résorber son retard en matière de numérisation. On a déjà beaucoup investi dans la numérisation sous l'actuelle législature, et des investissements conséquents devront également être réalisés dans les années à venir.

En 2021, un projet relatif à la numérisation de l'ordre judiciaire a été soumis au Fonds européen RRF. Grâce à ce fonds européen, la justice dispose d'un budget de 103 millions d'euros spécifiquement destiné à la numérisation de l'ordre judiciaire et elle se dirige petit à petit vers un environnement plus numérique.

Étape 1: du matériel moderne

Il est veillé à fournir du matériel correct. En commençant par de nouveaux ordinateurs portables pour tous les collaborateurs au sein de la Justice. Les livraisons sont en cours. En 2021, plus de 7 200 (4 716 + 2 500) ordinateurs portables ont été distribués. En 2022, 11 250 autres seront livrés et distribués. D'ici la fin de l'année, tous les appareils de plus de cinq ans devront avoir disparu de l'organisation. En outre, l'administration prévoit un cycle de renouvellement, afin que chaque membre du personnel dispose à l'avenir d'un équipement informatique récent, solide et performant.

En plus des ordinateurs portables, des seconds écrans et des casques sont également fournis pour faciliter le travail dans un environnement numérique. En 2021, 8 200 casques ont été achetés et distribués au sein de l'organisation. Pour l'instant, le ministre examine encore avec les Collèges si un ordre supplémentaire est nécessaire.

En 2021, Office 365 a été introduit à la Justice et au sein de l'ordre judiciaire. Les magistrats disposent désormais aussi des applications MS Teams, ce qui améliore les performances et la coopération. L'introduction de MS Teams peut apporter un réel changement dans la façon de travailler des magistrats, à condition que chacun puisse recevoir une formation adéquate. L'IFJ offre des formations Office 365.

Le ministre prévoit également une connexion wifi performante dans les palais de justice, des équipements pour les audiences vidéo et davantage de PC kiosques pour les citoyens qui n'ont pas d'ordinateur chez eux.

DERDE PIJLER: ARBEIDSOMSTANDIGHEDEN

Digitale omgeving

Justitie, en vooral de rechterlijke macht, moet een inhaalbeweging maken op het vlak van digitalisering. Er werd deze regeerperiode al veel geïnvesteerd in de digitalisering, en ook de komende jaren zal er grondig moeten worden geïnvesteerd.

In 2021 werd een project in het kader van de digitalisering van de rechterlijke orde ingediend voor het Europees Fonds RRF. Dankzij dit Europees Fonds beschikt Justitie over een budget van 103 miljoen euro specifiek voor de digitalisering van de rechterlijke orde en wordt stapsgewijs in de richting van een meer digitale omgeving geëvolueerd.

Stap 1: modern materiaal

Er wordt op toegezien dat behoorlijk materiaal wordt verschaft, te beginnen met nieuwe laptops voor alle medewerkers bij het departement Justitie. De leveringen zijn aan de gang. In 2021 zijn meer dan 7 200 (4 716 + 2 500) laptops verdeeld. In 2022 zullen er nog eens 11 250 worden geleverd en verdeeld. Tegen eind dit jaar moeten alle toestellen ouder dan vijf jaar van de werkvloer zijn verdwenen. Voorts plant de administratie een vernieuwingscyclus, zodat elk personeelslid in de toekomst over een recente, degelijke en krachtige informatica-uitrusting beschikt.

Naast de laptops worden ook tweede monitoren en *headsets* verstrekt om het werken in een digitale omgeving te vergemakkelijken. In 2021 heeft het departement 8 200 *headsets* aangekocht en verdeeld. Momenteel bespreekt de minister nog met de Colleges of een aanvullende bestelling nodig is.

In 2021 is bij Justitie en binnen de rechterlijke orde Office 365 ingevoerd. De magistraten beschikken nu ook over de MS Teams-toepassingen, wat de prestaties en de samenwerking verbetert. De invoering van MS Teams kan een echte verandering teweegbrengen in de manier waarop magistraten werken, op voorwaarde dat iedereen een passende opleiding kan krijgen. Het IGO biedt Office 365-opleidingen aan.

Daarenboven zal de minister in de gerechtsgebouwen voor een vlotte wifi-verbinding zorgen, alsook voor apparatuur voor videozittingen en meer PC-kiosken ten behoeve van de burgers die thuis niet over een computer beschikken.

La résolution demande que des outils informatiques efficaces soient mis à disposition sans tarder, et c'est l'un des premiers points auquel le ministre s'est attaqué. Cela a été mis en route si vite qu'à un moment donné, il n'était plus possible de passer commande, même pas en grandes quantités, car le marché était épuisé depuis un moment.

Au total, plus de 23 millions d'euros ont été investis dans des équipements informatiques et des logiciels en 2021. En 2022, la justice investira 17 millions supplémentaires.

L'accès automatique aux sites web de jurisprudence et de doctrine juridique mentionnés dans la résolution existe déjà. En 2017, l'Institut de formation judiciaire (IFJ) a reçu une mission légale en tant que centre de connaissances et de documentation. Depuis 2019, l'IFJ met à disposition les bases de données numériques Jura, Jurisquare et Stradalex. Celles-ci sont librement accessibles à tous les magistrats et au personnel judiciaire.

Étape 2: dossier numérique

Le développement d'un dossier numérique est l'une des priorités de cette législature. Comme il s'agit d'un projet très visible et compliqué, une approche par étapes a été retenue afin que cette étape soit gérable et pour assurer une transition en douceur vers le travail numérique. Cette approche progressive a abouti à une division entre une solution à court terme et une solution plus durable à long terme.

Court terme (JustConsult) – axé sur les dossiers pénaux

D'ici l'été 2022, il sera possible d'ouvrir au web les possibilités de consultation en ligne disponibles dans les greffes au moyen des PC kiosques pour que les avocats et les citoyens puissent consulter leurs dossiers partout et à tout moment sans avoir à se déplacer physiquement au tribunal. On commencera par un petit nombre de dossiers et on s'investira pleinement dans la numérisation des dossiers papier pour en augmenter systématiquement le nombre.

Une demande devra être faite sur la plateforme Just-on-Web à l'aide du module *JustRequest* qui vient d'être développé. Moyennant l'accord du parquet et/ou du tribunal, il sera possible de consulter son dossier.

Long terme – axé, dans une première phase, sur les dossiers civils

Cette solution visant le long terme abandonne l'idée de la numérisation et se concentre plutôt sur le flux

In het voorstel van resolutie wordt gevraagd onverwijld doeltreffende IT-instrumenten beschikbaar te stellen, en dat is een van de eerste zaken die de minister heeft aangepakt. Een en ander is dermate snel op gang gebracht dat het op een gegeven ogenblik niet meer mogelijk was om bestellingen te plaatsen (zelfs niet voor grote orders), omdat de markt het al even niet meer aankon.

In totaal werd in 2021 meer dan 23 miljoen euro geïnvesteerd in informatica-uitrusting en in software. In 2022 zal Justitie 17 miljoen euro extra investeren.

De in het voorstel van resolutie vermelde automatische toegang tot de websites met rechtspraak en rechtsleer bestaat al. In 2017 heeft het Instituut voor de gerechtelijke opleiding (IGO) een wettelijke opdracht gekregen als kennis- en documentatiecentrum. Sinds 2019 stelt het IGO de digitale databanken Jura, Jurisquare en Stradalex ter beschikking. Ze zijn vrij toegankelijk voor alle magistraten en voor het gerechtspersoneel.

Stap 2: digitaal dossier

Het ontwikkelen van een digitaal dossier is een van de prioriteiten voor deze regeerperiode. Aangezien dit een zeer visibel en moeilijk project is, wordt in dezen gekozen voor een stapsgewijze benadering om alles behapbaar te maken en de overgang naar digitaal werken vlot te doen verlopen. Deze stapsgewijze aanpak resulteert in een opdeling tussen een kortetermijnoplossing en een meer duurzame langetermijnoplossing.

Korte termijn (JustConsult) – gericht op de strafrechtelijke dossiers

Vóór de zomer van 2022 zal de bestaande consultonline op de griffies via de kiosk PC's worden aangesloten op het internet, zodat advocaten en burgers plaats- en tijdsafhankelijk hun dossiers kunnen raadplegen zonder daarvoor nog fysiek naar de rechtbank te moeten komen. Er wordt gestart met een beperkt aantal dossiers en er wordt volop ingezet op het scannen van de papieren dossiers om het aantal stelselmatig op te trekken.

Er zal via het platform Just-on-Web een aanvraag moeten worden ingediend via een nieuw ontwikkelde module *JustRequest*. Na akkoord van het parket en/of rechtbank zal de inzage mogelijk zijn.

Lange termijn – gericht in eerste fase op burgerlijke dossiers

Deze langetermijnoplossing stapt af van het idee van scannen, maar focust daarentegen op de elektronische

électronique de documents et de données. Ce projet est particulièrement complexe en raison de la multitude de éléments qui doivent être parfaitement développés et coordonnés.

Concrètement, il s'agit des éléments suivants:

- E-PV: flux électronique des PV de la police.
- *Justinbox* et *Justinventaris*: viewer central permettant de réunir toutes les pièces dans un dossier et d'avoir une vue d'ensemble.
- *JustDeposit* (= ancien e-deposit): dépôt de documents dans un dossier spécifique.
- *JustSend*: module permettant d'automatiser l'envoi de documents en fonction des souhaits des destinataires.
- *JustSign*: module permettant de signer électroniquement les documents.

Chacun de ces éléments est en cours de développement. Certains sont développés par l'équipe *Crossborder*, d'autres par le service ICT ou la police. L'ambition est d'obtenir, cette année au moins, de premiers résultats concrets qui permettront ensuite d'aller de l'avant.

Étape 3: un seul portail d'accès central

Il s'agit en l'occurrence d'un site internet qui regroupe à lui seul tous les services de la justice, à savoir Just-on-Web.

Le site Just-on-Web est déjà en ligne depuis novembre 2021. Il est désormais possible d'y suivre l'ensemble de ses amendes routières et de consulter les jugements prononcés par les tribunaux de police.

Dans ce domaine également, les progrès sont quotidiens. L'ensemble du dossier numérique viendra s'y ajouter l'année prochaine par le biais de *JustConsult*. Toutes les demandes au greffe se feront via *JustRequest*.

Étape 4: banque de données des jugements et arrêts

L'ultime banque de données est évidemment celle de tous les jugements et arrêts. Elle devra être une réalité l'année prochaine. À cet effet, le travail se poursuit sur deux volets:

- Le volet législatif: après avoir été adopté par le conseil des ministres, le projet de loi a été envoyé au conseil d'État et à l'Autorité de protection des

doorstroming van documenten en data. Dit project is bijzonder complex door het veelvoud aan componenten die moeten worden ontwikkeld en die naadloos op elkaar moeten worden afgestemd.

Concreet gaat het *in casu* over de volgende zaken:

- E-PV: de elektronische doorstroming van de PV's van de politie.
- *Justinbox* en *Justinventaris*: een centrale viewer die het mogelijk maakt alle stukken in een dossier te verzamelen en overzichtelijk weer te geven.
- *JustDeposit* (= vroegere e-deposit): de neerlegging van documenten in een specifiek dossier.
- *JustSend*: de module die het mogelijk maakt de verzending van documenten te automatiseren naargelang van de wensen van de geadresseerde.
- *JustSign*: de module voor het elektronisch ondertekenen van documenten.

Elk van deze componenten wordt op dit ogenblik ontwikkeld, sommige door het crossborder-team, andere door de stafdienst ICT of de politie. Het is de ambitie om al minstens dit jaar de eerste concrete resultaten te hebben waarop vervolgens kan worden voortgebouwd.

Stap 3: één centrale toegangspoort

Het betreft hier één website waar alle diensten van Justitie terug te vinden zijn, namelijk Just-on-Web.

Just-on-web staat al online sinds november 2021. Nu kan men daar al zijn verkeersboetes opvolgen en de vonnissen van de politierechtbanken raadplegen.

Ook in dezen wordt elke dag vooruitgang geboekt. Het komende jaar wordt hieraan al het digitale dossier via *JustConsult* toegevoegd. Alle aanvragen aan de griffie zullen via *JustRequest* verlopen.

Stap 4: databank vonnissen en arresten

De ultieme databank is natuurlijk die van alle vonnissen en arresten. Volgend jaar moet die een feit zijn. Er wordt hiervoor voortgewerkt op 2 deelaspecten:

- Wetgevend vlak: het wetsontwerp is na goedkeuring door de Ministerraad in maart 2022 verstuurd naar de Raad van State en de

données en mars 2022. Les deux avis sont attendus au plus tard dans le courant de la troisième semaine du mois de mai. Une fois adapté, le projet de loi sera déposé à la Chambre.

- L'évaluation de l'appel d'offres pour la mise en place technique de la banque de données est terminée. Le rapport de sélection sera soumis cette semaine pour avis à l'Inspection des Finances. Après un avis positif, le cahier des charges sera envoyé aux trois firmes sélectionnées, qui disposeront ensuite d'un délai de 30 jours pour remettre une offre. Cette offre fera l'objet d'une évaluation et de négociations en vue d'opérer ensuite un choix définitif.
- Cette banque de données centrale permettra aux magistrats de disposer de davantage d'informations sur lesquelles ils pourront fonder leur décisions. Le croisement des différentes banques de données (notamment celles de la Banque nationale de Belgique, de l'ONSS, de la BCE) permettra également de travailler beaucoup plus rapidement.

Étape 5: moins de travail manuel

La dernière étape consiste à réduire la charge de travail manuel et à augmenter l'efficacité. Le ministre veillera à alléger la charge des employés en matière de tâches administratives, ce qui leur permettra de consacrer plus de temps à la qualité de leur travail et du service rendu.

La numérisation des plis judiciaires en est un exemple. Après la fin des projets pilotes, les plis judiciaires numériques seront progressivement utilisés dans tous les départements de la Justice. Les données issues de ces plis judiciaires seront intégrées dans les systèmes de la Justice afin d'améliorer le suivi de ces courriers. *JustSend* jouera un rôle important à cet égard en tant qu'élément numérique. Il sera examiné si l'e-Box peut également être utilisé pour envoyer des plis judiciaires.

Un autre exemple est celui des terminaux de paiement installés dans les greffes. Le système comptable des greffes est également en cours de numérisation afin de réduire la charge de travail administratif des greffiers et d'améliorer le service aux citoyens.

Enfin, un appel d'offres a été lancé en vue de développer de nouveaux systèmes de gestion des dossiers pour l'ordre judiciaire, dont plusieurs ont plus de 20 ans. En collaboration avec l'ordre judiciaire, tous les processus de travail judiciaires ont été examinés et une "base commune", validée par les deux collèges en mars 2022 et contenant des processus de travail et des fonctionnalités

Gegevensbeschermings-autoriteit. Beide adviezen worden uiterlijk in de derde week van de maand mei verwacht. Na aanpassing zal het worden ingediend in de Kamer.

- De evaluatie van de aanbesteding voor het technisch opzetten van de databank is afgerond. Het selectieverslag zal deze week voor advies worden voorgelegd aan de Inspectie van Financiën. Na positief advies kan het bestek worden opgestuurd naar de drie geselecteerde firma's. Zij hebben vervolgens 30 dagen de tijd om een offerte in te dienen. Op basis van deze offerte zal een evaluatie plaatsvinden en zal worden onderhandeld om dan een definitieve keuze te maken.
- Deze centrale databank zal ervoor zorgen dat de magistraten meer informatie ter beschikking hebben waarop ze hun beslissingen kunnen baseren. Door verschillende databanken (zoals Nationale Bank, van de RSZ, de KBO) en Justitie te linken, zal ook veel sneller kunnen worden gewerkt.

Stap 5: minder handenarbeid

De laatste stap beoogt de handenarbeid terug te dringen en voor meer efficiëntie te zorgen. De minister zal erop toezien dat er minder administratieve taken moeten worden vervuld, waardoor meer tijd kan worden besteed aan de kwaliteit van het werk en aan de geboden dienstverlening.

Digitale gerechtsbrieven zijn daarvan een voorbeeld. Na de proefprojecten zullen alle departementen van Justitie geleidelijk naar digitale gerechtsbrieven overschakelen. De gegevens uit die gerechtsbrieven zullen worden opgenomen in de systemen van Justitie, teneinde de follow-up van die brieven te verbeteren. *JustSend* zal hierbij een belangrijke digitale component worden. Er zal worden onderzocht of ook de e-Box kan worden gebruikt om gerechtsbrieven te verzenden.

Betaalterminals in de griffies zijn een ander voorbeeld. De boekhouding van de griffies wordt thans gedigitaliseerd om de administratieve werklast van de griffiers te verminderen en de dienstverlening aan de burgers te verbeteren.

Tot slot werd een overheidsopdracht uitgeschreven met het oog op de ontwikkeling van nieuwe systemen om de dossiers van de rechterlijke orde te beheren, waarvan vele meer dan 20 jaar oud zijn. In samenwerking met de rechterlijke orde werden alle rechterlijke werkprocessen tegen het licht gehouden en werd een "gemeenschappelijke basis" uitgewerkt. Die grondslag

harmonisés, a été élaborée. Cela constituera la base d'un système moderne de gestion des dossiers pour les magistrats.

Il est clair que l'on n'a pas chômé ces dix-huit derniers mois et que des avancées ont été enregistrées en termes de numérisation, mais il reste encore beaucoup à faire.

Charge de travail, soutien et renforcement

Renforcement

Grâce aux moyens supplémentaires alloués à la Justice, quelque 26,5 millions d'euros ont été investis en crédits de personnel en 2021 et en 2022 afin de renforcer l'ordre judiciaire. Ce montant augmentera encore en 2023 pour atteindre 58,7 millions d'euros. Après cette vague de renforcement, le cadre légal sera rempli à 95 %. Des investissements sont également réalisés dans d'autres profils de soutien, tels que des juristes de parquet, des référendaires, des criminologues, des comptables, des fonctions de soutien au management. Les cadres légaux ne donnent qu'un aperçu partiel des emplois au sein de la Justice.

Le ministre estime que la Justice doit être dotée d'un budget suffisant pour répondre aux besoins en personnel. Ce budget devra certainement correspondre au budget nécessaire pour compléter les cadres. Mais là où ce n'est pas nécessaire, les cadres ne seront pas complétés. Là où il n'y a pas suffisamment de travail, les magistrats ou greffiers ne seront pas non plus nommés à vie. Dans l'attente de la suppression des cadres, une étape intermédiaire est prévue sous la forme de cadres flexibles.

Grâce aux moyens supplémentaires octroyés à la Justice, le corps de magistrats est renforcé. En 2021 et 2022, un renforcement de 131 magistrats a été prévu (102 pour le siège et 29 pour le ministère public). Parmi eux, une soixantaine de magistrats ont déjà été présentés par la commission de désignation et de nomination du CSJ et une vingtaine de procédures sont actuellement en cours.

La proposition de résolution aborde également à juste titre la pénurie de personnel de greffe. Comme il a été indiqué ci-dessus, outre les magistrats, le personnel judiciaire est également renforcé et ce, à concurrence de 800 collaborateurs supplémentaires, dont 500 environ ont déjà été engagés.

werd in maart 2022 door de twee Colleges gevalideerd en omvat geharmoniseerde werkprocessen en functionaliteiten. Een modern dossierbeheersysteem voor de magistraten zal hierop gestoeld zijn.

Het moge duidelijk zijn dat het afgelopen anderhalf jaar niet is stilgezeten en dat vooruitgang werd geboekt op het vlak van digitalisering, maar de weg is nog lang.

Werklast, ondersteuning en versterking

Versterking

Met de extra middelen voor Justitie werd in 2021 en 2022 al zo'n 26,5 miljoen euro geïnvesteerd in personeelskredieten voor de versterking van de rechterlijke orde. Dit bedrag zal in 2023 nog verder oplopen tot 58,7 miljoen euro. Na deze versterkingsgolf zal 95 % van het wettelijk kader zijn ingevuld. Er wordt ook geïnvesteerd in andere profielen ter ondersteuning, zoals parketjuristen, referendarissen, criminologen, boekhouders en managementondersteuning. De wettelijke kaders geven maar een partieel zicht op de tewerkstelling binnen Justitie.

De minister is van oordeel dat aan Justitie voldoende budget moet worden toegekend om te voldoen aan de personeelsbehoeften. Dit budget zal zeker het budget van een volledige opvulling van de kaders moeten evenaren. Daar waar het niet nodig is, zullen echter geen kaders worden ingevuld. Er zullen op plaatsen waar onvoldoende werk is, ook geen magistraten of griffiers voor het leven worden benoemd. Vandaar dat in afwachting van de afschaffing van de kaders een tussenstap wordt gemaakt via flexibele kaders.

Met de extra middelen voor Justitie wordt het korps van magistraten versterkt. In 2021 en 2022 werd in een versterking van 131 magistraten voorzien (102 voor de zetel en 29 voor het openbaar ministerie). Hiervan werden al ongeveer 60 magistraten voorgedragen door de aanwijzings- en benoemingscommissie van de HRJ; zo'n 20 procedures zijn momenteel nog lopende.

Terecht wordt in het voorstel van resolutie ook het tekort aan griffiepersoneel aangekaart. Zoals hierboven aangehaald, worden niet alleen de magistraten versterkt, maar ook het gerechtspersoneel, met meer dan 800 extra mensen. Hiervan werden al zo'n 500 extra medewerkers in dienst genomen.

La charge de travail

Le sujet de la mesure de la charge de travail est souvent perçu comme une blague. Beaucoup sont sceptiques face à l'annonce de cette mesure, étant donné que cela a déjà été annoncé il y a plus de 20 ans. Mais les temps ont changé, il y a une évolution dans un sens positif. Les Collèges ont beaucoup avancé dans les travaux et ils sont prêts à présenter les premiers résultats.

Les Collèges des cours et tribunaux et du ministère public travaillent à une mesure de la charge de travail, dont la première phase est terminée. Cette mesure de la charge de travail ne porte pas sur la charge de travail individuelle d'un seul magistrat, mais bien sur la charge de travail globale des entités judiciaires. Le point de départ sont les normes de temps nationales. Les résultats obtenus doivent être corrigés par des facteurs spécifiques qui influencent la charge de travail, tels que le nombre de divisions, le bilinguisme, le nombre de méga-dossiers, le caractère international, etc.

Après cette première phase, le Collège des cours et tribunaux sera en mesure de déterminer les grandes tendances au sein d'un même type d'entités. Dans la phase suivante, ces tendances devront être affinées et il devrait également être possible de comparer différentes entités, par exemple la charge de travail d'un tribunal d'entreprise par rapport à celle d'une justice de paix.

Au ministère public, les processus de travail et les méthodes d'enregistrement ont été revus en même temps que la mesure de la charge de travail. Lors de l'évaluation de la charge de travail des parquets, la réalisation des objectifs de la politique pénale doit également être prise en compte, en plus des facteurs de correction. Au ministère public, les premiers résultats concernant les parquets sont prêts. Dans le courant de cette année, les résultats des auditorats du travail, du parquet fédéral et des parquets généraux sont également attendus.

Le Collège des cours et tribunaux et le Collège du ministère public sont prêts à présenter les premiers résultats de leur mesure de la charge de travail en commission de la justice (en juin 2022).

L'effectif doit en effet être mis en adéquation avec la charge de travail réelle. Les cadres juridiques sont dépassés et c'est pourquoi le ministre veut les supprimer. En attendant la mesure de la charge de travail, des cadres flexibles seront introduits. Ces cadres flexibles doivent permettre aux Collèges de déployer les ressources en personnel de manière plus flexible en fonction de la charge de travail. Les cadres flexibles sont inclus dans l'avant-projet de loi en matière d'organisation judiciaire

De werklast

De "werklastmeting" wordt vaak als een grap gezien. Velen staan sceptisch tegenover die maatregel, daar hij al meer dan 20 jaar geleden werd aangekondigd. De tijden zijn echter veranderd, en een en ander gaat de goede richting uit. De Colleges hebben veel vooruitgang geboekt en ze zijn klaar om de eerste resultaten voor te leggen.

Het College van de hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie werken een werklastmeting uit; de eerste fase daarvan werd afgerond. Die werklastmeting betreft niet de individuele werklast van één enkele magistraat, maar wel degelijk de totale werklast van de gerechtelijke instanties. Het uitgangspunt hierbij zijn de nationale normtijden. De verkregen resultaten moeten worden gecorrigeerd, aangezien specifieke factoren de werklast beïnvloeden, zoals het aantal afdelingen, de tweetaligheid, het aantal megadosiers, het internationale karakter enzovoort.

Na die eerste fase zal het College van de hoven en rechtbanken de belangrijkste trends binnen eenzelfde type instantie kunnen vaststellen. In de volgende fase zullen die trends moeten worden verfijnd en zouden de verschillende instanties ook onderling moeten kunnen worden vergeleken, bijvoorbeeld de werklast van een ondernemingsrechtbank versus die van een vredegerecht.

Bij het openbaar ministerie werden de werkprocessen en de registratiemethoden samen met de werklastmeting onder de loep genomen. Bij de beoordeling van de werklast van de parketten moet, naast de corrigerende factoren, ook de verwezenlijking van de doelstellingen van het strafbeleid in aanmerking worden genomen. Wat het openbaar ministerie betreft, zijn de eerste resultaten inzake de parketten beschikbaar. In de loop van dit jaar worden ook de resultaten verwacht van de arbeidsauditoraten, van het federaal parket en van de parketten-generaal.

Het College van de hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie zijn klaar om de voorlopige resultaten van hun werklastmeting toe te lichten in de commissie voor Justitie (juni 2022).

Het personeelsbestand moet inderdaad worden afgestemd op de daadwerkelijke werklast. De personeelsformatie van het gerechtspersoneel is niet meer van deze tijd en daarom wil de minister ervan af. In afwachting van de werklastmeting zal in een flexibele personeelsformatie worden voorzien. Die flexibele personeelsformatie moet de Colleges in de mogelijkheid stellen het gerechtspersoneel flexibeler in te zetten, naargelang van de werklast. De flexibele personeelsformatie werd opgenomen in

II, et le ministre espère parvenir à un accord à ce sujet au sein du gouvernement, et ce, à court terme.

Soutien

Pour alléger leur charge de travail, les magistrats peuvent bénéficier du soutien de juristes de parquet au sein du ministère public et de référendaires au sein du siège. Ces juristes peuvent faire des recherches, préparer des dossiers, élaborer des projets de texte.

Le soutien de ces juristes permet aux magistrats de mieux se consacrer à leurs tâches essentielles.

La loi du 23 décembre 2021 introduisant le parquet de la sécurité routière et portant des dispositions diverses en matière d'organisation judiciaire et de justice a porté le quota des juristes de parquet à 40 % au niveau national et à 50 % au niveau de la juridiction; pour les référendaires, le quota a été ajusté à 35 % au niveau national et à 45 % par juridiction. De cette façon, davantage de juristes peuvent être déployés en appui.

En 2021 et 2022, grâce aux moyens supplémentaires alloués à la justice, 122 juristes de parquet (71) et référendaires (51) ont déjà été recrutés pour soutenir les magistrats. Pour accroître l'attractivité de ces emplois, le gouvernement investit également dans une carrière pour ces juristes. L'avant-projet de loi en matière d'organisation judiciaire II comprend en outre des dispositions visant à prévoir une carrière de profils junior et senior pour les juristes de parquet et les référendaires.

Pour l'approche multidisciplinaire, le gouvernement investit dans des criminologues. La fonction de criminologue a été ancrée dans le Code judiciaire (voir la loi du 23 décembre 2021). En outre, un avant-projet de loi en matière d'organisation judiciaire II est en cours de préparation afin de permettre aux criminologues de faire également carrière dans la magistrature.

Les moyens supplémentaires dégagés pour la Justice permettent de prévoir 36 criminologues supplémentaires pour soutenir les magistrats du ministère public. Sept d'entre eux ont déjà été recrutés, mais les procédures de sélection se poursuivent. De cette façon, la Justice montre en tout cas qu'elle évolue avec son temps.

Infrastructure

La proposition de résolution mentionne à juste titre l'infrastructure obsolète de l'ordre judiciaire. Aujourd'hui, l'ordre judiciaire compte plus de 200 bâtiments, répartis

het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake rechterlijke organisatie II, en de minister hoopt hierover op korte termijn tot een overeenkomst te komen binnen de regering.

Ondersteuning

Om de werklast van de magistraten te verminderen, kunnen parketjuristen bij het openbaar ministerie en referendarissen bij de zetel ter ondersteuning worden ingezet. Zij kunnen opzoeken doen, dossiers voorbereiden, ontwerp teksten maken.

Dankzij de ondersteuning van deze juristen kunnen magistraten zich beter toeleveren op hun kerntaken.

In de wet van 23 december 2021 tot invoering van het parket voor de verkeersveiligheid en houdende diverse bepalingen inzake rechterlijke organisatie en justitie werd het quotum van het aantal parketjuristen uitgebreid naar 40 % op nationaal niveau en naar 50 % op het niveau van het rechtsgebied; voor referendarissen werden de quota aangepast naar 35 % op nationaal niveau en naar 45 % per rechtsgebied. Op die manier kunnen meer juristen ter ondersteuning worden ingezet.

In 2021 en 2022 werden met de extra middelen voor Justitie reeds 122 parketjuristen (71) en referendarissen (51) aangeworven om de magistraten te ondersteunen. Om deze jobs aantrekkelijk te maken, wordt eveneens geïnvesteerd in een loopbaan voor deze juristen. In het voorontwerp van wet inzake de rechterlijke organisatie II worden eveneens bepalingen opgenomen om in een loopbaan van junior- en seniorprofielen voor parketjuristen en referendarissen te voorzien.

Voor de multidisciplinaire aanpak wordt in criminologen geïnvesteerd. Het ambt van criminoloog werd verankerd in het Gerechtelijk Wetboek (zie wet van 23 december 2021). Daarnaast wordt gewerkt aan een voorontwerp van wet inzake de rechterlijke organisatie II om ook voor de criminologen een loopbaan binnen de rechterlijke orde mogelijk te maken.

Met de extra middelen voor Justitie wordt in 36 extra criminologen ter ondersteuning van de magistraten van het openbaar ministerie voorzien. Hiervan zijn al 7 criminologen aangeworven, maar de selectieprocedures zijn nog lopende. Justitie laat hiermee alvast zien dat het departement mee-evolveert met de tijd.

Infrastructuur

In het voorstel van resolutie wordt terecht vermeld dat de infrastructuur van het gerecht verouderd is. Momenteel betreft de rechterlijke orde meer dan 200 gebouwen,

dans tout le pays. Certains des palais de justice ne sont plus adaptés aux normes d'une justice moderne. 200 palais de justice, c'est un chiffre très élevé par rapport à nos pays voisins. Les Pays-Bas n'en comptent par exemple que 35. L'exemple des Pays-Bas montre que moins de bâtiments ne signifie pas nécessairement une justice moins proche du citoyen. Une justice de proximité signifie en premier lieu une justice accessible à tous. L'accessibilité ne se résume pas à disposer d'un palais de justice au coin de la rue. Il s'agit également d'offrir un service moderne.

Pour le ministre, une justice proche et accessible est une justice compréhensible et claire pour le justiciable, offrant un service adapté à ses besoins.

Dans ce contexte, le ministre cite l'exemple de l'espace d'accueil pour le bien-être aménagé dans le palais de justice d'Anvers (*Vlinderpaleis*). Cet accueil montre aux citoyens le chemin le plus court vers la justice et le bien-être. L'espace d'accueil bien-être est le résultat d'une coopération entre les CAW d'Anvers, le barreau d'Anvers et les tribunaux et parquets du *Vlinderpaleis*, qui unissent leurs forces pour informer et conseiller les citoyens ou les orienter vers les bons services. Cet espace d'accueil bien-être n'est possible que grâce à la centralisation.

Un *masterplan* pour la modernisation des palais de justice a été élaboré en collaboration avec la Régie des Bâtiments.

Le principe fondamental de ce *masterplan* est une justice moderne. Il accorde une grande attention aux besoins du personnel et des utilisateurs des palais de justice.

Les palais de justice doivent en effet être en mesure de fournir des services modernes et un environnement (de travail) agréable pour le personnel, les citoyens, les avocats, etc.

À terme, les bâtiments inadaptés seront remplacés par de nouveaux palais de justice modernes. D'autres seront rénovés.

Principes de la nouvelle méthode de travail

En plus d'investir dans le renforcement de la Justice, la numérisation et les infrastructures, les conditions de travail du personnel seront également améliorées, en introduisant les principes de la nouvelle méthode de travail au sein de l'ordre judiciaire.

verspreid over het hele land. Sommige van die gerechtsgebouwen zijn niet langer aangepast aan de normen voor moderne Justitie. Vergeleken met de buurlanden is 200 gerechtsgebouwen heel veel. In Nederland zijn er bijvoorbeeld slechts 35. Het Nederlandse voorbeeld bewijst dat minder gebouwen niet noodzakelijk hoeft te betekenen dat het gerecht verder van de burger staat. Nabijheidsjustitie betekent in de eerste plaats dat het gerecht voor iedereen toegankelijk is. Toegankelijkheid is meer dan fysieke nabijheid en omvat ook het aanbieden van moderne dienstverlening.

Een nabije en toegankelijke Justitie is voor de minister een Justitie die verstaanbaar en duidelijk is voor de rechtzoekende, met een dienstverlening die aangepast is aan de noden van de rechtzoekende.

De minister geeft in dit verband het voorbeeld van het welzijnsomhaal in het Vlinderpaleis te Antwerpen. Dit omhaal wijst de burgers de kortste weg naar recht en welzijn. Het Welzijnsomhaal is een samenwerking van CAW Antwerpen, de Balie van Antwerpen en de rechtbanken en parketten in het Vlinderpaleis die hun krachten bundelen in het welzijnsomhaal om burgers te informeren en te adviseren of hen toe te leiden naar de juiste diensten. Dit Welzijnsomhaal is enkel mogelijk door centralisatie.

Samen met de Regie der Gebouwen werd een masterplan voor de modernisering van de gerechtsgebouwen uitgewerkt.

In dit masterplan is een moderne Justitie het uitgangspunt en is er veel aandacht voor de noden van het personeel en de gebruikers van de gerechtsgebouwen.

De gerechtsgebouwen moeten ten slotte een moderne dienstverlening en een aangenaam (werk)klimaat voor personeel, burgers, advocaten enzovoort kunnen bieden.

Onaangepaste gebouwen zullen op termijn worden vervangen door nieuwe, moderne gerechtsgebouwen. Andere gerechtsgebouwen zullen worden gerenoveerd.

Beginselen van het nieuwe werken

Er wordt niet alleen geïnvesteerd in een robuuster gerecht, in digitalisering en in infrastructuur, maar ook de arbeidsomstandigheden van het personeel zullen worden verbeterd, via de toepassing van de beginselen van het nieuwe werken binnen de rechterlijke orde.

Cette nouvelle méthode de travail consiste à accroître la flexibilité, l'autonomie et la responsabilité du personnel. Quand on pense à la nouvelle façon de travailler, on pense spontanément au télétravail et aux horaires flexibles, mais il s'agit de bien plus que cela. Il s'agit également de juger les employés sur leurs résultats et pas seulement sur leur présence. Il s'agit également de favoriser le dialogue et la participation, de travailler davantage ensemble et d'apprendre les uns des autres.

Encore une fois, l'ordre judiciaire a un long chemin à parcourir à ce niveau, mais en investissant dans la formation des cadres et des dirigeants, on évoluera progressivement dans ce domaine également.

EMPLOYER BRANDING

Une bonne communication est cruciale pour attirer les candidats.

Il importe de faire connaître du grand public les initiatives prises pour que la magistrature redevienne un employeur attrayant. C'est pourquoi des investissements sont réalisés en termes d'*Employer Branding*.

En 2021, on a déjà constaté une augmentation du nombre d'inscriptions à l'examen de stagiaire judiciaire. En 2021, 245 personnes ont participé à l'examen, contre 167 seulement en 2019. La méthode fonctionne donc.

Bien qu'aucune étude scientifique n'ait été réalisée à ce sujet, le ministre est convaincu que cette augmentation est due à un certain nombre d'éléments liés à la communication et à l'image. La justice réussit non seulement à attirer des lauréats et des candidats plus nombreux mais aussi meilleurs. Le taux de réussite aux examens de stagiaire judiciaire est passé à 28,6 % en 2021, contre 19,8 % en 2019. Ces chiffres sont encourageants pour l'avenir.

Le pouvoir judiciaire est également convaincu de la valeur ajoutée que représente le fait de rendre public, de faire connaître les aspects positifs et attractifs de la profession de magistrat. De nombreuses initiatives ont été prises ces derniers mois qui auront certainement un impact:

— le CSJ a organisé la semaine des magistrats en mars 2022.

— les Collèges des cours et tribunaux et du ministère public ont collaboré ensemble pour lancer une campagne "Devenez magistrat". Dans le cadre de cette campagne, des vidéos ont été publiées sur les réseaux sociaux afin

Het nieuwe werken bestaat erin het personeel meer flexibiliteit, meer autonomie en meer verantwoordelijkheid te geven. Wanneer sprake is van het nieuwe werken, wordt vaak spontaan aan telewerk en aan flexibele werktijden gedacht, maar het concept behelst zoveel meer. Het is immers ook de bedoeling het personeel te beoordelen op resultaten, en niet louter op aanwezigheid. Voorts moeten dialoog, participatie en meer samenwerking worden aangemoedigd en moeten de personeelsleden van elkaar kunnen leren.

Nogmaals blijkt dat het gerecht op dat vlak nog een lange weg te gaan heeft, maar dankzij investeringen in de opleiding van het staf- en leidinggevend personeel zal ook op dat vlak geleidelijk vooruitgang worden geboekt.

EMPLOYER BRANDING

Een goede communicatie is cruciaal voor het aantrekken van kandidaten.

Het is belangrijk dat de initiatieven die worden genomen om van Justitie opnieuw een aantrekkelijke werkgever te maken, ook bekend zijn bij het grote publiek. Daarom wordt geïnvesteerd in *Employer Branding*.

In 2021 werd alvast een stijging vastgesteld van het aantal inschrijvingen voor het examen van gerechtelijk stagiair. In 2021 namen 245 personen deel aan het examen, terwijl dat er in 2019 nog maar 167 waren. Het werkt dus.

Zonder hiervoor een wetenschappelijk onderzoek te hebben gedaan, is de minister ervan overtuigd dat deze stijging verband houdt met een aantal zaken die gelinkt zijn aan communicatie en imago. Justitie slaagt er niet enkel in méér, maar ook betere laureaten en kandidaten aan te trekken. Het slaagpercentage voor het examen van gerechtelijke stagiair steeg in 2021 tot 28,6 % ten opzichte van 19,8 % in 2019. Deze cijfers zijn alvast hoopgevend voor de toekomst.

Het gerecht is er bovendien van overtuigd dat het een goede zaak is dat de positieve en aantrekkelijke aspecten van het magistratenberoep in de kijker worden geplaatst. De jongste maanden werden de volgende initiatieven genomen, die beslist hun effect niet zullen missen:

— in maart 2022 heeft de HRJ de week van de magistraat georganiseerd;

— de colleges van hoven en rechtbanken en het openbaar ministerie hebben samen een campagne opgestart om mensen ertoe aan te zetten magistraat te worden. In het raam van die campagne werden video's

de sensibiliser les candidats potentiels. Ces vidéos ont été partagées et reprises par de nombreuses personnes.

— il y a la campagne d'*employer branding* du SPF Justice "C'est Just", qui est également utilisée pour attirer le personnel judiciaire. Cette campagne est également un succès et entraîne une augmentation du nombre de candidats;

— le nouveau style de communication ne manque pas non plus sa cible. Le slogan d'une Justice rapide, ferme et humaine séduit de nombreuses personnes et reflète le sens de dynamisme et la vision moderne de la Justice.

Grâce à toutes ces initiatives, la justice se repositionne progressivement comme un employeur attractif sur le marché du travail.

Mais attirer les candidats ne suffit pas, il faut aussi les garder et s'assurer qu'ils ont plaisir à venir travailler. C'est pourquoi la justice investit également dans le bien-être au travail et que de nombreux projets sont lancés dans le domaine de la charge mentale et de la déconnexion, de la gestion du stress, etc.

Le ministre conclut que beaucoup a été fait pour rendre le statut de magistrat plus attractif. Par conséquent, il estime que toutes les propositions de la résolution, à quelques points près, ont été satisfaites ou sont en passe de l'être. Le ministre a en outre de nombreuses initiatives législatives en chantier, pour lesquelles il compte sur le soutien de la commission.

2. Discussion

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) indique que cette proposition de résolution vise à ouvrir le débat. L'auteure a tenté d'y rassembler l'ensemble des pistes qui lui semblaient pertinentes pour entamer cette revalorisation de la justice, qui passe par les magistrats mais aussi par le personnel judiciaire.

L'oratrice demande dans quel délai l'avant-projet de loi mentionné par le ministre sera déposé au parlement. En outre, quelles sont les personnes que le ministre a consulté en dehors de son cabinet, dans ce cadre? Il serait utile d'entendre en commission une série d'acteurs de terrain sur le sujet.

Certains candidats sont experts dans une matière bien particulière mais ils risquent d'échouer à l'examen général car ils ne peuvent être spécialisés dans tous les

gepost op de sociale media, teneinde de potentiële kandidaten warm te maken voor die banen. Die video's werden veelvuldig gedeeld en overgenomen;

— de FOD Justitie heeft een *employer-branding*-campagne gevoerd met als slogan "Da's just", en heeft die ook ingezet om personeel voor het gerecht aan te trekken. Die campagne is eveneens een succes en leidt tot meer kandidaten;

— de nieuwe communicatiestijl mist evenmin zijn doel. De slogan geeft aan dat Justitie snel, kordaat en menselijk moet zijn; dat trekt velen aan en weerspiegelt het dynamisme en de moderne kijk op het gerecht.

Dankzij al deze initiatieven positioneert Justitie zich stap voor stap opnieuw als een aantrekkelijke werkgever op de arbeidsmarkt.

Het gaat er echter niet alleen om mensen aan te trekken, maar ze ook te behouden, en ervoor te zorgen dat ze met plezier komen werken. Daarom investeert Justitie ook in het welzijn op het werk en worden er tal van projecten gelanceerd inzake mentale loskoppeling, stressbeheersing enzovoort.

De minister besluit dat al het een en ander werd verwezenlijkt inzake het aantrekkelijker maken van het statuut van de magistratuur. Op enkele punten na is hij dan ook van oordeel dat aan alle voorstellen uit de resolutie is tegemoetgekomen ofwel ernaar wordt gestreefd. Er staan ook nog heel wat wetgevende initiatieven op stapel waarvoor de minister rekent op de steun van de commissie.

2. Bespreking

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) geeft dat het voorliggende voorstel van resolutie het debat wil stimuleren. De indienster heeft getracht alle denksporen in het voorstel op te nemen die haar relevant leken om van start te gaan met die herwaardering van het gerecht, waarin zowel de magistraten als het gerechtelijk personeel een rol te vervullen hebben.

De spreekster vraagt wanneer het door de minister aangekondigde voorontwerp van wet in het Parlement zal worden ingediend. Wie heeft de minister in dat verband trouwens geraadpleegd, behalve zijn kabinetsleden? Wellicht ware het nuttig dienaangaande een aantal spelers uit het veld te horen in de commissie.

Sommige kandidaten zijn experten in een welbepaalde materie, maar dreigen niet te slagen voor het algemene examen, omdat zij niet in alle deelgebieden

domaines. Quels sont les arguments du ministre pour écarter la piste proposée par l'oratrice concernant la question de la voie spécialisée et de la voie générale?

Sur la question du statut social, Mme Matz considère qu'il faut pouvoir avancer sur des nouveaux phénomènes de société et en particulier une meilleure conciliation de la vie professionnelle et de la vie privée. Où en est le ministre?

M. Philippe Pivin (MR) rappelle que la problématique n'est pas neuve. En 2020 déjà, une note de la présidente du Conseil supérieur de la Justice, du président de la commission de nomination et de désignation néerlandophone, de la présidente du tribunal de première instance francophone de Bruxelles et du président du tribunal de première instance néerlandophone de Bruxelles alertait sur les problèmes rencontrés par les justices de paix et les tribunaux de police de l'arrondissement judiciaire bruxellois. Cette note faisait le constat cruel de l'absence de candidature en général dans la magistrature. Selon cette note, la première cause était la baisse d'intérêt pour la magistrature en général. Un sondage réalisé par le Conseil supérieur de la Justice auprès de 500 avocats révélait que, si beaucoup d'avocats restaient intéressés par la carrière de magistrat, avec une préférence pour le siège, de moins en moins d'avocats se décidaient à franchir le pas en raison de l'environnement, des conditions de travail et des conditions financières. Les diverses réformes au sein de l'organisation judiciaire semblaient aussi jouer un rôle dissuasif. À Bruxelles, il y a en outre l'exigence de bilinguisme. Une autre cause de désintérêt était le verrou prévu à l'article 187 du Code judiciaire selon lequel le nombre de candidats nommés sur base de l'examen oral d'évaluation (troisième voie d'accès) ne pouvait pas dépasser 12 % du total des juges du ressort. Cette limite a été portée à 25 % fin 2021. Cette modification a-t-elle déjà eu des effets sensibles sur le nombre de candidatures?

M. Pivin indique par ailleurs que l'exposé introductif de cette proposition de résolution précise, en ce qui concerne les épreuves de sélection organisée par le CSJ, que "Différents éléments peuvent expliquer ce faible taux de réussite:

— "le caractère très général des épreuves, ce qui implique que beaucoup de candidats expérimentés et spécialisés ne disposent ni des connaissances ni de l'expérience nécessaires pour être performants

gespecialiseerd kunnen zijn. Welke argumenten heeft de minister om het door de spreker geopperde denkspoor inzake een gespecialiseerd en een algemeen traject terzijde te schuiven?

Wat het sociaal statuut betreft, meent mevrouw Matz dat vooruitgang moet kunnen worden geboekt met betrekking tot nieuwe maatschappelijke verschijnselen, in het bijzonder een betere balans tussen het beroeps- en het privéleven. Hoever staat de minister op dat vlak?

De heer Philippe Pivin (MR) wijst erop dat de problematiek niet nieuw is. Al in 2020 werd gewaarschuwd voor de problemen waarmee de vrederechten en de politierechtbanken van het Brusselse gerechtelijk arrondissement werden geconfronteerd, in een nota die was ondertekend door de voorzitter van de Hoge Raad voor de Justitie, de voorzitter van de Nederlandstalige benoemings- en aanwijzingscommissie, de voorzitter van de Franstalige rechtbank van eerste aanleg te Brussel en de voorzitter van de Nederlandstalige rechtbank van eerste aanleg te Brussel. In die nota werd gewezen op het schrijnende gebrek aan kandidaten voor de magistratuur in het algemeen. Nog volgens die nota is zulks voornamelijk te wijten aan de tanende belangstelling voor de magistratuur in het algemeen. Uit een peiling die de Hoge Raad voor de Justitie bij 500 advocaten heeft uitgevoerd, is gebleken dat veel advocaten weliswaar nog steeds geïnteresseerd zijn in een loopbaan in de magistratuur (met een voorkeur voor de zittende magistratuur), maar dat almaar minder advocaten beslissen die stap te zetten als gevolg van de werkomgeving, de arbeidsomstandigheden en de financiële voorwaarden. Ook de diverse hervormingen binnen de gerechtelijke organisatie leken een ontradend effect te hebben. Bovendien geldt in Brussel een tweetaligheidsvereiste. Een andere oorzaak van de desinteresse ligt in de beperking bepaald bij artikel 187 van het Gerechtelijk Wetboek, volgens hetwelk het aantal kandidaten dat op basis van het mondelinge evaluatie-examen wordt benoemd (derde toegangsmogelijkheid), per rechtsgebied niet meer mag bedragen dan 12 % van het totale aantal rechters in het rechtsgebied. Eind 2021 werd die limiet opgetrokken tot 25 %. Heeft die wijziging al geleid tot een merkbare toename van het aantal kandidaten?

De heer Pivin geeft voorts aan dat in de toelichting van dit voorstel van resolutie wordt aangegeven dat het lage slaagpercentage voor de door de HRJ georganiseerde selectieproeven meerdere mogelijke verklaringen heeft, namelijk:

— "de zeer algemene aard van de proeven. Als gevolg daarvan beschikken veel ervaren en gespecialiseerde kandidaten niet over de nodige kennis en ervaring om goed te presteren op alle materies die aan bod komen,

sur l'ensemble des matières abordées en raison de la spécialisation croissante des professions juridiques;

— l'organisation des épreuves qui ne reflète pas les conditions de travail de la plupart des professionnels du droit qui utilisent les outils informatiques pour assumer leur mission, alors que ceux-ci ne sont pas à disposition lors des épreuves."

À la lecture des tableaux reprenant les résultats des trois types d'épreuves, l'orateur constate que, si le nombre de candidats diminue considérablement entre 2010 et 2021, le nombre de lauréats augmente pour la même époque, sauf en ce qui concerne l'examen oral d'évaluation où c'est l'inverse.

Comment explique-t-on ces chiffres? Le faible taux de réussite s'explique certainement par la difficulté des examens, mais il s'agit de désigner des magistrats, c'est-à-dire des hommes et des femmes qui jugeront des dossiers. C'est donc une lourde responsabilité. Il est donc normal de sélectionner des personnes compétentes et efficaces. Des évaluations de ces faibles taux de réussite ont-elles déjà été réalisées?

La proposition de résolution préconise de prévoir deux types de procédure, l'une visant des juges spécialisés et l'autre des juges tout terrain. Est-ce judicieux et réalisable de recruter des profils spécialisés? Quels seraient les avantages et inconvénients de ce système?

Enfin, M. Pivin en vient aux problèmes rencontrés par les tribunaux de la famille et de la jeunesse à Bruxelles. Comment explique-t-on qu'un magistrat délégué ne peut être remplacé, ni un magistrat malade? Le ministre avait répondu à une question orale de M. Pivin en décembre dernier, en indiquant qu'une analyse était faite de la problématique des cadres et de leur éventuelle suppression, avec l'appui des collègues. Où en est cette analyse?

Concernant le personnel administratif des greffes, l'orateur demande ce qu'il en est de l'analyse des parcours des personnels administratifs – en terme de ressources humaines et d'appui –, dont le ministre avait parlé dans une réponse à une question écrite récente de M. Pivin.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) rappelle l'importance de ce débat. L'accord de gouvernement disait vouloir accorder une attention constante à l'état de droit. L'orateur rappelle ce principe du base et le rôle fondamental du

aangezien de juridische beroepen almaar gespecialiseerd worden;

— de organisatie van de proeven. Die weerspiegelt niet de werkomstandigheden van de meeste rechtsprofessionals. Die gebruiken immers informatica-instrumenten om hun werk te vervullen, terwijl die tijdens de proeven niet ter beschikking staan."

Uit de tabellen met de resultaten van de drie soorten proeven blijkt volgens de spreker dat het aantal kandidaten weliswaar fors daalt tussen 2010 en 2021, maar dat het aantal laureaten in dezelfde periode toeneemt, behalve dan voor het mondelinge evaluatie-examen; daar doet zich het tegenovergestelde voor.

Hoe kunnen die cijfers worden verklaard? Het lage slaagpercentage is zeker te wijten aan de moeilijkheidsgraad van de examens. Men mag echter niet vergeten dat het erom gaat magistraten aan te duiden, zijnde mannen en vrouwen die over gerechtelijke dossiers een oordeel zullen vellen. Ze hebben bijgevolg een grote verantwoordelijkheid. Het is dan ook maar normaal dat er competente en efficiënte kandidaten worden geselecteerd. Werden die lage slaagpercentages reeds aan een evaluatie onderworpen?

In het voorstel van resolutie wordt gepleit voor twee soorten van procedures: een procedure voor gespecialiseerde rechters en een procedure voor *allround* rechters. Is het verstandig en doenbaar om gespecialiseerde profielen te werven? Wat zijn de voor- en de nadelen van die regeling?

Tot slot kaart de heer Pivin de problemen aan waarmee de familierechtbanken en de jeugdrechtbanken te Brussel te maken krijgen. Hoe komt het dat een gedelegeerde magistraat of een zieke magistraat niet kan worden vervangen? Op een mondelinge vraag van de heer Pivin van december 2021 had de minister geantwoord dat men bezig was een analyse te maken van de problematiek van de personeelsformatie en de eventuele afschaffing ervan, met de steun van de Colleges. Hoe staat het met die analyse?

De spreker vraagt voorts naar de stand van zaken inzake de analyse van de loopbaantrajecten van het administratieve personeel bij de griffies, wat *human resources* en ondersteuning betreft. De minister had van een dergelijke analyse gewag gemaakt in zijn antwoord op een recente schriftelijke vraag van de heer Pivin.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) wijst erop hoe belangrijk dit debat is. In het regeerakkoord staat dat de regering een niet-aflatende aandacht aan de rechtsstaat wil schenken. De spreker wijst op dat basisprincipe en op

juge dans le cadre du respect de cet état de droit. En pratique cependant, on est loin du compte. La Belgique a déjà été maintes fois condamnée par la Cour européenne des droits de l'homme pour non-respect du délai raisonnable. On compte ainsi pas moins de neuf condamnations pour la seule année 2020.

Une des causes principales de cette situation réside dans le manque de moyens et de personnel pour la justice. Les cadres ne sont toujours pas remplis, malgré une condamnation en ce sens en 2020. Le ministre pointe régulièrement, dans ses réponses aux questions parlementaires, le manque de candidats. C'est donc la question de l'attractivité de la profession de magistrat, mais aussi de greffier et de tout le personnel judiciaire en général qui se pose.

Les acteurs de terrain pointent une dégradation des conditions de travail, due au manque de personnel. C'est donc un cercle vicieux. Au tribunal de la famille à Mons, il est arrivé de fixer 32 dossiers pour 3 heures d'audience. Cela revient à 5 minutes par dossier, pour des sujets extrêmement difficiles. Pour arriver à traiter tous les dossiers, on est donc obligé d'augmenter la durée des audiences, ce qui a un effet négatif sur l'ensemble du personnel.

Si l'ensemble du problème ne relève pas uniquement de la responsabilité du ministre actuel, on peut regretter que celui-ci ait choisi de poursuivre la même logique managerielle que ses prédécesseurs. On travaille selon une logique de chiffres, plutôt que selon une logique de service public. Certes, des investissements sont faits dans la justice, mais y a-t-il réellement un changement de paradigme? La politique managerielle qui a prévalu jusque maintenant est-elle remise en question?

Un projet de loi en préparation viserait à renforcer la flexibilité des cadres. Les acteurs de terrain expriment de vives craintes à ce propos. Le projet aurait pour objectif d'augmenter la mobilité des magistrats et rationaliserait le fonctionnement des greffes. Il viserait à permettre une plus grande centralisation de certaines matières (possibilité de supprimer des divisions et de fusionner des greffes), et ce, au détriment de l'accessibilité pour le citoyen. Il donnerait aussi au Roi le pouvoir de déroger provisoirement au cadre, jusqu'à concurrence de 20 %. Le ministre confirme-t-il ces différents objectifs de l'avant-projet de loi, et, si oui, comment les justifier?

de fondamentale rol van de rechter bij de eerbiediging van die rechtsstaat. In de praktijk staat men echter ver van dat scenario. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft België reeds meermaals veroordeeld voor het niet-naleven van redelijke termijnen; alleen al in 2020 gebeurde dat niet minder dan negen maal.

Als een van de voornaamste oorzaken van die situatie kan het gebrek aan middelen en aan gerechtelijk personeel worden aangehaald. De personeelsformaties zijn nog steeds niet volledig ingevuld, ondanks een veroordeling ter zake die van 2020 dateert. In zijn antwoord op parlementaire vragen wijst de minister geregeld op het gebrek aan kandidaten. De vraag rijst dus hoe niet alleen het beroep van magistraat, maar ook dat van griffier, alsook alle gerechtelijke banen in het algemeen aantrekkelijker kunnen worden gemaakt.

De actoren in het veld klagen over een achteruitgang van de werkomstandigheden als gevolg van het personeelstekort. Hiermee wordt dus een vicieuze cirkel gecreëerd. Bij de familierechtbank te Bergen is het gebeurd dat er in drie zittingsuren 32 dossiers moesten worden behandeld. Dat komt neer op vijf minuten per dossier, die vaak uiterst moeilijke cases betreffen. Om alle dossiers te kunnen behandelen, moeten er dus langere zittingen worden gehouden, met alle gevolgen van dien voor het voltallige personeel.

Hoewel het probleem niet louter in de schoenen van de huidige minister kan worden geschoven, is het jammer dat hij ervoor heeft geopteerd het management van zijn voorgangers voort te zetten. Hij gaat voor een cijfermatige doelstelling, veeleer dan voor de openbare dienstverlening. Hoewel onmiskenbaar wordt geïnvesteerd in het gerecht, is het nog maar de vraag of zulks een echte paradigmaverschuiving teweegbrengt. Wordt het tot dusver gevoerde managementbeleid ter discussie gesteld?

Er zou een voorontwerp van wet in de maak zijn om de personeelsformaties flexibeler te maken. De actoren in het veld houden alvast hun hart vast. Het ontwerp zou beogen de mobiliteit van de magistraten te verhogen en de werking van de griffies te stroomlijnen. Het zou een betere centralisering van bepaalde materies mogelijk maken (mogelijkheid om afdelingen op te doeken en griffies te fuseren), maar dan wel ten koste van de toegankelijkheid voor de burger. Tevens zou dit voorontwerp van wet de Koning machtigen tijdelijk en ten belope van 20 % van de personeelsformatie af te wijken. Kan de minister bevestigen dat het voorontwerp van wet de voormelde doelstellingen nastreeft, en zo ja, hoe vallen die te verantwoorden?

Par ailleurs, à ce jour, les magistrats ne bénéficient toujours pas d'un statut social complet. C'est évidemment un point essentiel qui a une influence sur l'attractivité de la profession. Depuis 2012, les tantièmes de 1 sur 30 en matière de pensions ont été remplacés par des tantièmes de 1 sur 48. Cela a pour conséquence une diminution de l'attractivité en allongeant les carrières, d'autant que les magistrats accèdent souvent à cette fonction à un certain âge, après un grand nombre d'années de carrière. Le Conseil consultatif de la magistrature a récemment rendu un avis reprenant diverses revendications des magistrats en matière de statut social. Le ministre va-t-il revenir sur l'allongement de la carrière de magistrat? Quels seront les critères de l'évaluation des magistrats et qui en sera chargé? Comment la concilier avec l'indépendance du pouvoir judiciaire?

Concernant le reste du personnel judiciaire, M. Boukili rappelle qu'ils sont essentiels pour faire tourner la justice et pourtant ils souffrent eux aussi des mêmes problèmes dénoncés depuis des années: manque de moyens, informatique obsolète, bâtiments vétustes, etc. Le nouveau règlement de travail de l'ordre judiciaire prévoit notamment la possibilité d'horaires flexibles. Bien que son application soit obligatoire et demandée par les syndicats, à ce jour, un certain nombre de juridictions ne respectent pas ce règlement. Le ministre a indiqué qu'il avait demandé aux collègues d'examiner les plaintes et de résoudre les situations problématiques. Où en est cette question actuellement?

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) constate que de nombreux projets sont en cours d'élaboration. Rendre la fonction de magistrat plus attractive est donc une problématique à laquelle l'accord de gouvernement accorde une grande attention.

Il reste étonnant qu'il y ait un problème de recrutement de magistrats bien que la fonction de magistrat soit précisément l'une des plus importantes que l'on puisse occuper dans un État de droit. Ce constat appelle donc une réflexion plus approfondie: quelles sont les raisons qui freinent les candidats à la magistrature? S'agit-il du statut professionnel, du statut social, de la rémunération, de la pension, de l'environnement TIC, du lieu de travail? Il s'agit probablement d'une combinaison de ces différents facteurs. Une approche englobant différents domaines est donc nécessaire si l'on souhaite que la fonction de magistrat redevienne attractive. Le ministre a déjà donné l'impulsion nécessaire.

Voorts hebben de magistraten nog steeds geen volwaardig sociaal statuut, wat uiteraard een belangrijke punt is dat de aantrekkelijkheid van het beroep beïnvloedt. Voor de berekening van het pensioen zijn de tantièmes van 1/30 sinds 2012 vervangen door tantièmes van 1/48. Daardoor moet er langer worden gewerkt, met alle gevolgen van dien voor de aantrekkelijkheid van het beroep, temeer daar magistraten veelal pas op latere leeftijd, na een jarenlange loopbaan, de stap naar de magistratuur zetten. De Adviesraad van de magistratuur heeft recent een advies uitgebracht waarin het eisenpakket van de magistraten inzake het sociaal statuut is opgenomen. Zal de minister terugkomen op zijn beslissing om de loopbaan van de magistraten te verlengen? Op basis van welke criteria zullen de magistraten worden geëvalueerd, en wie zal met die evaluatie worden belast? Hoe valt die evaluatie te verzoenen met de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht?

Wat het overige gerechtelijk personeel betreft, stipt de heer Boukili aan dat die medewerkers van cruciaal belang zijn voor de werking van het gerecht. Nochtans kijken ook zij al jarenlang tegen dezelfde problemen aan: een gebrek aan middelen, verouderde informatica en dito gebouwen enzovoort. Het nieuwe arbeidsreglement van de rechterlijke orde voorziet onder meer in de mogelijkheid met een flexibel uurrooster te werken. Hoewel de implementering van dat reglement verplicht is en op verzoek van de vakbonden tot stand is gekomen, wordt het door een aantal rechtscolleges nog steeds niet nageleefd. De minister heeft aangegeven dat hij de Colleges heeft verzocht de klachten te onderzoeken en voor de problematische situaties een oplossing uit te werken. Hoe staat het thans daarmee?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) stelt vast dat er heel wat projecten in de pijplijn zitten. Het aantrekkelijk maken van het ambt van magistraat is dan ook een problematiek waaraan in het regeerakkoord veel aandacht wordt besteed.

Het blijft verbazingwekkend dat er een probleem is om magistraten aan te werven terwijl het ambt van magistraat net een van de belangrijkste ambten is die in een rechtsstaat kunnen worden bekleed. Deze vaststelling vergt dan ook verdere reflectie: waarom wordt de stap naar de magistratuur niet zo snel gezet? Gaat het over het werkstatuut, het sociaal statuut, de verloning, het pensioen, de ICT-omkadering, de werkplek? Het gaat waarschijnlijk om een combinatie van die factoren waardoor een aanpak op diverse terreinen is vereist, wil men het ambt van magistraat weer aantrekkelijk maken. De minister heeft alvast de nodige aanzetten gegeven.

Un point essentiel de cette question concerne bien sûr la mesure de la charge de travail. Depuis le début de sa carrière parlementaire en 2007, le député retrouve ce problème dans chaque accord de gouvernement ou note de politique générale. Il espère donc que cette fois, les premiers résultats pourront être présentés rapidement à la commission. Il est clair que la charge de travail est aujourd'hui inégalement répartie.

Le débat sur la spécialisation est intéressant. Selon le député, une approche nuancée s'impose en l'occurrence. On irait trop loin en mettant en place un système judiciaire uniquement composé de magistrats super-spécialisés. Mais une magistrature où il y a trop peu de possibilités ou de chances de se spécialiser est également dépassée, car les avocats, eux, se spécialisent. Si l'on veut attirer des profils expérimentés et faire en sorte que des avocats expérimentés (par exemple, spécialisés en droit fiscal ou environnemental) rejoignent la magistrature, il faut tenir compte de la spécialisation.

Mme Claire Hugon (Ecolo-Groen) remercie l'auteure de la proposition de résolution pour l'initiative prise, et le ministre pour son exposé très instructif comme état des lieux de ces enjeux qui sont fondamentaux pour l'avenir de la justice et les pistes à mettre en place pour répondre aux enjeux.

Concernant la mesure de la charge du travail, l'oratrice attend avec curiosité les résultats qui doivent encore être affinés, "corrigé par des facteurs spécifiques: nombre de sections, bilinguisme, nombre de "méga-dossiers", dimension internationale". Mme Hugon en est satisfaite, car il faut éviter des chiffres trop "bruts" et pas suffisamment représentatifs, comme le nombre de dossiers entrants ou sortants. Un simple nombre de dossier ne présume pas de la complexité du dossier ou du temps qu'il demande.

Il faut aussi avoir une attention particulière à Bruxelles, où on traite des dossiers d'une ampleur qu'il n'y a pas, ou moins, ailleurs: par exemple, les dossiers correctionnels sont gigantesques, et il y a beaucoup de dossiers d'arbitrage international qui se déroulent à Bruxelles en raison de la présence de toutes les organisations internationales. Dans les listes fournies aux cours et tribunaux pour récolter les données pour l'analyse de la charge de travail, il n'y a pas de case "arbitrage international" ou "droit fiscal", or, à Bruxelles, ces dossiers ont une ampleur démesurée par rapport à ce qui se passe

Een essentieel punt in deze problematiek betreft vanzelfsprekend de werklasmeting. Al sinds de start van zijn parlementaire carrière, in 2007, vindt het lid deze problematiek terug in elk regeerakkoord of beleidsnota. Hij hoopt dan ook dat ditmaal snel de eerste resultaten kunnen worden voorgelegd aan de commissie. Het moge duidelijk zijn dat de werklasmeting vandaag ongelijk is verdeeld.

Het aspect specialisatie is een interessant debat. Een genuanceerde aanpak is volgens het lid hier op zijn plaats. Een justitie met alleen maar supergespecialiseerde magistraten is van het goede te veel. Maar een magistratuur waar er te weinig kansen of mogelijkheden zijn om te specialiseren, is ook niet meer van deze tijd, want staat tegenover advocaten die wel gespecialiseerd zijn. Als men ervaren profielen wil aantrekken en ervaren advocaten (bijvoorbeeld gespecialiseerd in fiscaliteit, milieurecht) de stap naar de magistratuur wil doen zetten, dan moet wel degelijk rekening worden gehouden met de specialiteit.

Mevrouw Claire Hugon (Ecolo-Groen) dankt de indienst van het voorstel van resolutie voor haar initiatief en de minister voor zijn heel leerzame uiteenzetting waarbij hij een stand van zaken heeft opgemaakt van de fundamentele uitdagingen voor de toekomst van het gerecht en van de stappen die zullen moeten worden gezet om die uitdagingen het hoofd te bieden.

Wat de werklasmeting betreft, kijkt de spreker reikhalzend uit naar de resultaten die nog moeten worden verfijnd en gecorrigeerd op basis van specifieke factoren: het aantal afdelingen, de tweetaligheid, het aantal "megadossiers" en de internationale dimensie. Mevrouw Hugon is ingenomen met deze werkwijze. Er mag immers niet te veel met brutocijfers worden gewerkt, aangezien die onvoldoende representatief zijn, zoals het geval is met de cijfers van de nieuwe en de afgehandelde dossiers. Het aantal dossiers zegt op zich immers niets over de complexiteit van een dossier, noch over de tijd die het vergt.

Bijzondere aandacht moet ook uitgaan naar Brussel, waar de dossiers een omvang hebben die elders niet – of minder vaak – voorkomt, zoals de gigantische correctionele dossiers. Daarnaast zijn er tal van internationale arbitrage dossiers die in Brussel worden behandeld, gelet op de aanwezigheid van alle internationale organisaties in de hoofdstad. De lijsten die aan de hoven en rechtbanken worden bezorgd met het oog op het verzamelen van gegevens voor het onderzoek van de werklasmeting, bevatten geen vakje "internationale arbitrage" of "fiscaalrecht", terwijl dergelijke dossiers in Brussel van een omvang

ailleurs, donc il est important que l'analyse de la charge de travail ne passe pas à côté de ces spécificités.

Le ministre parle d'instaurer des cadres flexibles déjà dans une certaine mesure dans l'avant-projet de loi "ordre judiciaire II". L'oratrice se dit très prudente et circonspecte quant à la question de la disparition des cadres légaux et de la flexibilisation, d'un point de vue principal, mais c'est un débat qui aura lieu plus en profondeur ultérieurement, lorsque le projet sera déposé au parlement. Selon quels critères le ministre compte-t-il organiser cette flexibilité, sachant qu'il ne dispose pas encore, justement, de la mesure de la charge de travail qui pourrait venir objectiver ceci?

Mme Hugon demande au ministre quelle est sa réponse à la cinquième demande de la proposition de résolution de Mme Matz qui fait écho à la note de la commission de droit de la famille de l'ordre français des avocats du barreau de Bruxelles, et qui vise à "instituer, pendant une période transitoire de 5 ans, aux fins de résorber les retards autrement impossibles à combler, un réseau de magistrats suppléants, composés d'avocats et de professeurs d'université expérimentés et spécialisés, qui seront expressément autorisés, pendant cette période transitoire, à siéger, y compris dans les chambres familiales, et qui devront au surplus être rémunérés correctement, à la hauteur de la tâche à assumer, autrement que par des jetons de présence comme cela a pu être le cas dans le passé".

En ce qui concerne l'accès à la profession et la procédure de sélection, le ministre a mentionné une augmentation du taux de lauréats. En outre, il y a un changement des termes de "stagiaire judiciaire" à "magistrat en formation", ce qui permet de ne pas donner l'impression d'un recul dans la carrière. Mme Hugon fait référence à une conversation récente qu'elle a eu avec une avocate, qui lui disait que pour le concours d'admission au stage judiciaire, il faut une expérience professionnelle de 2 ans comme juriste, mais qu'il peut être difficile de faire reconnaître ces 2 ans d'expérience si on n'est pas dans un poste "typique" comme juriste d'entreprise ou avocat, mais dans une fonction plus mixte. Ne faudrait-il pas tenter de faciliter l'accès à la magistrature par cette voie?

Mme Hugon tient ensuite à mettre un point d'attention sur la situation des femmes dans la magistrature. La magistrature est en voie de féminisation, d'une façon

zijn die elders niet voorkomt. Het is dan ook belangrijk dat bij de werklasmeting ook met die specifieke zaken rekening wordt gehouden.

De minister zou al in het voorontwerp van de wet houdende de rechterlijke orde II in zekere mate willen voorzien in flexibele personeelsformaties. De spreker geeft aan dat ze principieel heel voorzichtig en bedachtzaam omspringt met het vraagstuk over de afschaffing van de wettelijke personeelsformaties en de flexibilisering. Dat debat zal echter grondiger worden gevoerd wanneer dat wetontwerp aan het Parlement zal worden voorgelegd. Op basis van welke criteria wil de minister die flexibilisering aanpakken? Hij beschikt immers nog niet over de resultaten van de werklasmeting, zonder dewelke een en ander niet objectief kan worden benaderd.

Mevrouw Hugon peilt naar het antwoord van de minister op het vijfde verzoek van het voorstel van resolutie van mevrouw Matz, waarin wordt verwezen naar de nota van de commissie familierecht van de Franse Orde van advocaten bij de balie te Brussel. Die nota beoogt het volgende: *"instituer, pendant une période transitoire de 5 ans, aux fins de résorber les retards autrement impossibles à combler, un réseau de magistrats suppléants, composés d'avocats et de professeurs d'université expérimentés et spécialisés, qui seront expressément autorisés, pendant cette période transitoire, à siéger, y compris dans les chambres familiales, et qui devront au surplus être rémunérés correctement, à la hauteur de la tâche à assumer, autrement que par des jetons de présence comme cela a pu être le cas dans le passé"*.

Betreffende de toegang tot het beroep en de selectieprocedure heeft de minister het gehad over een stijging van het slaagpercentage. Bovendien zou de term "gerechtelijk stagiair" worden vervangen door "magistraat in opleiding", wat minder de indruk wekt dat men in de loopbaan een stap achteruit zet. Mevrouw Hugon verwijst naar een recent gesprek met een advocate, die haar heeft meegedeeld dat men, om te mogen deelnemen aan het vergelijkend toelatingsexamen tot het ambt van gerechtelijk stagiair, moet beschikken over twee jaar ervaring als jurist. Die twee jaar ervaring raakt echter soms moeilijk erkend voor wie geen "typische" functie van bedrijfsjurist of advocaat heeft uitgeoefend, maar een veeleer gemengde functie. Zou men de magistratuur ook niet via die weg toegankelijker moeten trachten te maken?

Mevrouw Hugon wil vervolgens de aandacht vestigen op de situatie van de vrouwen in de magistratuur. De magistratuur is in belangrijke mate aan het

importante. Cela apparaît encore clairement dans le rapport annuel 2020 du Conseil supérieur de la justice, qui indique:

— qu'il y avait 74 % de candidatures féminines pour le concours d'admission au stage judiciaire, et 70 % de lauréates;

— que pour l'examen d'aptitude professionnelle, 67 % de candidates étaient des femmes et que les lauréats sont à 65 % des lauréates;

— que pour la "3^e voie", c'est-à-dire l'examen oral d'évaluation, sur 22 candidats il y avait 4 femmes, dont 1 fait partie des 4 lauréats;

Il semble néanmoins subsister un plafond de verre dans le sens où les femmes restent pour l'instant sous-représentées dans les fonctions de direction: peu de femmes sont cheffes de corps, le Collège des procureurs généraux reste exclusivement masculin. Le ministre dispose-t-il de chiffres plus précis à cet égard?

Les femmes sont manifestement majoritaires aujourd'hui pour accéder à la magistrature. Mais il faut aussi pouvoir garder les personnes qui sont entrées dans le circuit. Est-ce que les femmes restent aussi dans la magistrature? Quelle est la proportion de femmes qui quittent la magistrature avant la pension? Le ministre dispose-t-il d'informations statistiques comparatives à cet égard?

L'élaboration d'un statut des magistrats moderne, prenant en compte les enjeux actuels, y compris avec la possibilité de prendre des congés parentaux et des temps partiels notamment, sera certainement utile également pour augmenter l'attractivité de la profession de manière générale.

Quel accueil et quel suivi sont réservés, dans la magistrature, aux mouvements de libération de la parole des femmes quant aux comportements sexistes auxquels elles font souvent face dans la sphère professionnelle en général? Y a-t-il eu des analyses, des initiatives, à ce sujet?

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) souligne que le problème de la pénurie de juges de paix à Bruxelles existe depuis longtemps et espère que l'on ne portera pas atteinte au bilinguisme requis. Elle attend donc avec impatience le moment où les premiers résultats de la mesure de la charge de travail seront présentés à la commission.

Le ministre a certainement l'impression que l'aspect financier de la fonction de magistrat n'est pas la première

vervrouwelijken. Dat blijkt ook duidelijk uit het jaarverslag 2020 van de Hoge Raad voor de Justitie:

— 74 % van de kandidaten voor het vergelijkend toelatingsexamen tot het ambt van gerechtelijk stagiair was een vrouw en bij de laureaten ging het om 70 %;

— 67 % van de kandidaten voor het examen inzake beroepsbekwaamheid was een vrouw en bij de laureaten ging het om 65 %;

— voor de zogenaamde derde weg (het mondelinge evaluatie-examen) waren 4 van de 22 kandidaten een vrouw, van wie één tot de vier laureaten behoorde.

Toch lijkt er nog steeds sprake van een glazen plafond. De vrouwen zijn immers nog steeds ondervertegenwoordigd in de directiefuncties: slechts weinig vrouwen zijn korpschef en het College van procureurs-generaal is een uitsluitend mannelijke bedoening. Beschikt de minister in dat verband over nadere cijfers?

De vrouwen zijn thans duidelijk in de meerderheid om de stap te zetten naar de magistratuur. Het is echter ook zaak de nieuwkomers in het circuit te houden. Blijven de vrouwen ook in de magistratuur? Hoe groot is het aandeel vrouwen dat de magistratuur verlaat vóór de pensioengerechtigde leeftijd? Beschikt de minister wat dat betreft over vergelijkende statistische gegevens?

Om het beroep aantrekkelijker te maken in het algemeen, is het ongetwijfeld zinvol een modern magistratenstatuut uit te werken, dat rekening houdt met de huidige uitdagingen en dat ook de mogelijkheid bevat om ouderschapsverlof te nemen en deeltijds te werken.

Hoe springt de magistratuur om met bewegingen die ervoor ijveren dat vrouwen vrijuit kunnen spreken over seksistisch gedrag waarmee ze vaak worden geconfronteerd op de werkvloer in het algemeen? Werd daar onderzoek naar gevoerd of werden ter zake initiatieven genomen?

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) wijst erop dat de problematiek van het tekort van vrederechters te Brussel al lang aansleept; zij hoopt dat alvast niet wordt getornd aan de vereiste tweetaligheid. Zij kijkt dan ook uit naar het ogenblik dat de eerste resultaten van de werklastmeting zal worden voorgelegd aan de commissie.

De minister heeft stellig de indruk dat het financiële aspect van het ambt van magistraat niet de eerste

préoccupation des candidats. Il est vrai que les pensions ont été réformées, mais cela a été fait parce qu'il y avait des tantièmes injustifiables. L'intention est certainement de convaincre des candidats potentiels grâce à un ensemble de mesures (TIC, flexibilité, etc.).

La magistrature plaide elle-même pour que l'on soutienne davantage les juristes de parquet, les référendaires, les criminologues, etc. Comme indiqué dans l'exposé introductif, les efforts nécessaires sont déployés à cette fin.

La question de l'équilibre entre la vie professionnelle et la vie privée est importante. La flexibilité sous la forme du travail à domicile est un acquis depuis la pandémie. Le statut social reste une question délicate sur laquelle il convient de travailler. Un projet de loi à ce sujet sera présenté après les vacances d'été.

Le ministre et son cabinet effectuent de nombreuses visites de travail sur le terrain. Ils dialoguent également avec les acteurs de la justice. Afin d'établir les meilleures pratiques, ils rendent visite à tous les chefs de corps et aux parquets. À ce propos, le ministre cite l'exemple du projet M (méthode de traitement rapide visant un traitement sur mesure pour le délinquant comme pour la victime), c'est-à-dire la politique de sanction immédiate du Limbourg.

En réponse aux observations de Mme Matz, le ministre note qu'en Belgique, tous les magistrats suivent la même formation en début de carrière et qu'ils se spécialisent ensuite. Selon le ministre, l'accent doit être mis davantage encore sur la formation. L'idée de choisir une spécialisation dès le début de la formation a été soumise aux chefs de corps. Il est alors apparu qu'ils n'y étaient pas favorables. En effet, dans ce cas, lorsqu'un magistrat spécialisé s'en va, il ne peut pas être remplacé immédiatement. En outre, cela impliquerait une réforme complète de la procédure de sélection, ce qui ne constitue toutefois pas une raison suffisante selon le ministre.

L'IFJ prévoit déjà de nombreuses formations mais se heurte à des limites. Toujours est-il que le ministre a l'intention de traiter le projet de loi en matière d'organisation judiciaire II, qui prévoit notamment d'étendre la liste des matières qui peuvent permettre une centralisation accrue et, partant, qui peuvent offrir une opportunité vers plus de spécialisation, avant les vacances parlementaires.

Il est encore trop tôt pour se faire une idée des effets de la réforme de la "troisième voie d'accès" sur les quotas. Les juristes de parquet et les référendaires (qui

bekommernis is van diegenen die het ambt ambiëren. Het is inderdaad zo dat de pensioenen hervormd zijn geworden, doch dit is gebeurd omdat er niet te rechtvaardigen tantièmes waren. Het is alvast de bedoeling om met een pakket maatregelen (ICT, flexibiliteit enzovoort) potentiële kandidaten te overtuigen.

De magistratuur pleit zelf voor meer ondersteuning van parketjuristen, referendarissen, criminologen enzovoort. Zoals meegedeeld in de inleidende uiteenzetting wordt hiervoor het nodige gedaan.

De *work-life balance* is een belangrijk thema. Flexibiliteit in de zin van thuiswerk is alvast sinds de pandemie een verworvenheid geworden. Het sociaal statuut blijft een heikel punt waaraan dient te worden gewerkt. Een wetsontwerp ter zake zal na het zomerreces worden ingediend.

De minister en zijn kabinet leggen in het veld veel werkbezoeken af. Er wordt ook in dialoog gegaan met diegenen die werkzaam zijn bij Justitie. Met het oog op het opstellen van *best practices* worden alle korpschefs en parketten bezocht. De minister geeft in dit verband het voorbeeld van project M (snelle afhandelingsmethode die inzet op een afhandeling die is toegesneden op zowel de dader als het slachtoffer), zijnde het Limburgse lik-op-stukbeleid.

In antwoord op de opmerkingen van mevrouw Matz geeft de minister aan dat in België alle magistraten aan het begin van hun loopbaan dezelfde vorming volgen om zich nadien te specialiseren. Er moet volgens de minister nog meer worden ingezet op opleidingen. Het idee om reeds van bij de start van de opleiding te kiezen voor een specialisatie werd aan de korpschefs voorgelegd, die hiervan geen voorstander bleken te zijn. Het betekent immers dat bij het wegvallen van een gespecialiseerde magistraat er niet onmiddellijk een vervanger voorhanden is. Bovendien, maar dit is volgens de minister geen afdoende reden, betekent het een volledige hervorming van de selectieprocedure.

Het IGO voorziet al in veel opleidingen maar botst op limieten. Het is alvast de bedoeling van de minister om het wetsontwerp inzake de rechterlijke organisatie II, dat onder meer voorziet in de uitbreiding van de lijst van de materies die kunnen zorgen voor meer centralisatie en derhalve een opportuniteit bieden voor meer specialisatie, voor het zomerreces te behandelen.

Het is nog te vroeg om zicht te hebben op de effecten van de hervorming van de zogenaamde "derde toegangsweg" op de quota. De parketjuristen en referendarissen

enregistrent un taux de réussite élevé) utilisent d'ores et déjà les voies d'accès habituelles.

Le ministre reviendra ultérieurement sur les tribunaux de la famille, notamment ceux de Bruxelles; en tout état de cause, les cadres doivent être flexibles.

L'exigence de bilinguisme n'est pas modifiée. Les candidats sont toutefois encouragés à suivre des formations linguistiques et à participer à des examens linguistiques.

S'agissant du personnel administratif aux greffes, l'intention est de leur offrir les meilleures possibilités de carrière.

Le Collège des cours et tribunaux et le Collège des procureurs généraux présenteront prochainement les résultats de la mesure de la charge de travail à la commission. Il importe de traduire ces résultats en pratique sous la présente législature.

La féminisation et la diversité de la fonction demeurent un point d'attention pris à bras-le-corps. Le ministre exprime l'espoir que le Collège des procureurs généraux s'adjoindra une collaboratrice en remplacement de M. de la Serna. Quant au Collège des cours et tribunaux, il sera présidé par une femme en la personne de Mme Fabienne Bayard.

Le ministre estime également qu'il est important de s'intéresser à la problématique *Me Too* dans le monde judiciaire. Pour l'instant, il n'a eu vent d'aucun signalement.

B. Audition du 12 juillet 2022 (réunion du matin)
Mme Fabienne Bayard, présidente du Collège des cours et tribunaux, M. Pierre Sculier, représentant d'AVOCATS.be, Mme Lucia Dreser, présidente du Conseil supérieur de la Justice

1. Procédure

Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente de la commission de la Justice, donne lecture de l'article 28, 2bis, du Règlement de la Chambre:

"2bis. En cas d'auditions [...], il est demandé aux orateurs de préciser explicitement au début de l'audition:

1° s'ils sont ou ont été associés à quelque autre titre que ce soit à des initiatives relatives à la législation à l'examen, et

2° s'ils sont rémunérés pour leur contribution à l'audition, et le cas échéant, par quelle instance."

(die een hoog slaagpercentage kennen) gebruiken alvast de gekende toegangswegen.

De minister zal later terugkomen op de familierechtbanken, onder meer die van Brussel; de personeelsformaties moeten in elk geval flexibel worden.

Er wordt niet geraakt aan de tweetaligheidvereiste. De kandidaten worden wel gestimuleerd om taalopleidingen te volgen en om deel te nemen aan taalexamen.

Wat het administratief personeel op de griffies betreft, is het de bedoeling hun de best mogelijke doorgroeimogelijkheden te geven.

Het College van de hoven en rechtbanken en het College van procureurs-generaal zullen binnenkort aan de commissie de resultaten van de werklustmeting voorstellen. Het is zaak om dit nog deze regeerperiode in de praktijk om te zetten.

De vervrouwelijking, alsook de diversiteit van het ambt blijven een aandachtspunt, maar er wordt aan gewerkt. De minister drukt alvast de hoop uit dat bijvoorbeeld het College van procureurs-generaal, ter vervanging van de heer de la Serna, met een vrouwelijk lid zal worden aangevuld. Het College van de hoven en rechtbanken wordt dan weer voorgezeten door een vrouw, zijnde mevrouw Fabienne Bayard.

De minister acht het voorts belangrijk om ook binnen de gerechtelijke wereld aandacht te hebben voor de *Me Too*-problematiek. Vooralsnog heeft hij geen weet van enige meldingen.

B. Hoorzitting van 12 juli 2022 (ochtendvergadering)
mevrouw Fabienne Bayard, voorzitter van het College van de hoven en rechtbanken, de heer Pierre Sculier, vertegenwoordiger van AVOCATS.be, mevrouw Lucia Dreser, voorzitter van de Hoge Raad voor de Justitie

1. Procedure

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh, voorzitter van de commissie voor Justitie, geeft lezing van artikel 28, 2bis, van het Kamerreglement:

"Bij hoorzittingen [...] wordt sprekers gevraagd om bij het begin van de hoorzitting duidelijk te vermelden of ze:

1° in een andere hoedanigheid betrokken zijn of geweest zijn bij initiatieven betreffende de voorliggende wetgeving, en

2° betaald worden voor de bijdrage aan de hoorzitting en in voorkomend geval door welke instantie."

La présidente invite les orateurs à répondre à ces questions.

Les orateurs invités répondent par la négative aux questions posées.

2. Exposés

a. *Exposé de Mme Fabienne Bayard, présidente du Collège des cours et tribunaux*

Mme Fabienne Bayard indique que le Collège des cours et tribunaux n'avait sans doute pas conscience, jusqu'environ 2020, de l'importance de cette problématique de l'attractivité de la magistrature et de son incidence sur la pérennité et la continuité du Service public des cours et tribunaux. Le collège pensait, à tort, que la fonction de magistrat jouissait encore d'une aura de prestige qui suffisait à attirer de bons candidats. Pourtant, les chiffres auraient dû éveiller des inquiétudes et ont fini par alerter le Collège des cours et tribunaux qui, dès 2020, constate que bon nombre de postes vacants ne sont pas pourvus, faute de candidats. Les raisons de ce phénomène sont multiples.

Néanmoins, pendant des années, la justice a été sous-financée, ce qui a eu de lourdes conséquences sur l'image de la magistrature, ainsi que sur les ressources matérielles et humaines. Qui plus est, la magistrature n'avait pas, jusqu'il y a peu, par manque de moyens et de véritable politique de recrutement, la possibilité de s'autopromouvoir. Il ne paraissait pas utile de faire du *branding* comme dans le secteur privé ou dans certains autres services publics, alors que l'autopromotion est un élément essentiel si l'on veut redorer l'image de la magistrature. D'autant que les médias ont tendance à présenter la justice sous un jour sombre.

Entre-temps, le Collège a pris conscience de ses responsabilités. Le Collège a la charge de développer une stratégie RH et s'attaque également, depuis le premier trimestre 2020, au problème de l'attractivité par des actions qui complètent celles initiées par le Conseil supérieur de la justice (CSJ) et par d'autres partenaires.

Le Collège a lancé un plan d'action, qui a débuté avec une enquête menée auprès des magistrats nommés ces cinq dernières années. La mesure de la charge de travail est en outre devenue une priorité. Une des causes du manque d'attractivité du métier de juge est l'insuffisance des moyens, qui entraîne une charge de travail insupportable. Les besoins en personnel (magistrats et membres des greffes) seront ainsi objectivés d'ici à fin 2023, à la suite de quoi les discussions parlementaires

De voorzitter nodigt de sprekers uit om deze vragen te beantwoorden.

De genodigde sprekers antwoorden achtereenvolgens ontkennend op de vragen.

2. Uiteenzettingen

a. *Uiteenzetting van mevrouw Fabienne Bayard, voorzitter van het College van de hoven en rechtbanken*

Mevrouw Fabienne Bayard wijst erop dat het College van de hoven en rechtbanken zich tot ongeveer 2020 wellicht niet bewust was van de omvang van het probleem inzake de aantrekkelijkheid van het ambt van magistraat en evenmin van de weerslag daarvan op de goede werking en de continuïteit van de openbare dienstverlening bij de hoven en de rechtbanken. Onterecht werd ervan uitgegaan dat het prestige dat het ambt van magistraat genoot volstond om kandidaten aan te trekken. De cijfergegevens hadden het College nochtans eerder wakker moeten schudden. Uiteindelijk deden ze dat ook, toen het College in 2020 begon vast te stellen dat tal van vacatures niet ingevuld geraakten en dat er zich onvoldoende kandidaten meldden. Daar zijn uiteenlopende redenen voor.

Justitie heeft jarenlang onvoldoende financiële middelen gekregen, wat zware gevolgen heeft gehad voor het imago van de magistratuur, alsook voor de materiële en de personele middelen. Bovendien kon de magistratuur zichzelf tot voor kort niet promoten; de financiële middelen ontbraken immers en een degelijk wervingsbeleid werd niet gevoerd. Het leek onnodig om aan *branding* te doen zoals in de privésector of andere overheidsdiensten, terwijl zelfpromotie cruciaal is om het imago van het vak van magistraat op te poetsen. De media stellen justitie niet rooskleurig voor.

Ondertussen is het College zich bewust van zijn verantwoordelijkheden. Het College is bevoegd voor de ontwikkeling van een HR-strategie en bestrijdt daarnaast het aantrekkelijkheidsprobleem, sinds het eerste kwartaal van 2020, als aanvulling op de acties van de Hoge Raad voor de Justitie (HRJ) en andere partners.

Het College heeft een actieplan gelanceerd, met allereerst een bevraging onder de magistraten die in de voorbije vijf jaar werden benoemd. Bovendien is de werklastmeting een prioriteit geworden. Een van de oorzaken voor de lage aantrekkingskracht van het ambt van rechter is het gebrek aan middelen dat tot een onhoudbare werklast leidt. Aldus zullen de personeelsbehoeften (magistraten en griffieleden) tegen eind 2023 in objectieve cijfers worden uitgedrukt. Op grond

pourront commencer afin d'envisager un refinancement des juridictions en fonction de leur charge de travail. L'oratrice espère que cela contribuera, du moins en partie, à rendre à nouveau ce métier attractif. Ce métier présente un intérêt intellectuel indéniable, une richesse sur le plan social, nous sommes des "pacificateurs".

Le personnel judiciaire

Une partie du problème réside dans le fait que le greffe et son personnel ont des difficultés à remplir leurs fonctions. Ces fonctions sont largement dévalorisées. Il va sans dire que les magistrats ne peuvent travailler efficacement si le greffe ne fonctionne pas bien.

Une première explication est que la procédure de sélection du Selor n'est pas appropriée. Le Selor sélectionne par niveau de fonction et sans spécifier les profils spécifiques et adéquats pour exercer les fonctions de greffiers ou assistant de greffe, par exemple.

Deuxièmement, le Collège a peu de maîtrise, et de visibilité sur le calendrier et l'organisation des épreuves de sélection, ce qui rend plus difficile l'anticipation des besoins. Une fois les épreuves de sélection terminées, les comités de direction organisent des procédures de sélection comparatives internes. Le traitement administratif lent, lourd et non transparent du SPF Justice fait quotidiennement renoncer certains lauréats. Le SPF est bien conscient du problème mais manque également de ressources et de personnel pour traiter les dossiers administratifs de façon rapide.

Ceux qui réussissent une épreuve de sélection doivent ensuite attendre deux à six mois pour obtenir un contrat ou un arrêté royal de nomination signé. Entre-temps, de nombreuses personnes se découragent et/ou trouvent un autre emploi.

En outre, le statut pécuniaire du personnel judiciaire est très désavantageux par rapport à des fonctions similaires dans d'autres services publics, essentiellement en termes d'avantages indirects tels que les chèques-repas. Si on cumule la surcharge de travail des greffes, le manque d'attractivité pécuniaire, l'inadéquation et la lenteur des sélections; nos offres d'emploi comptabilisent trop peu de candidats.

Candidats et taux de réussite

Entre 2014 et 2019, le nombre de candidats aux différentes épreuves du CSJ a fortement diminué. Depuis 2020, l'intérêt pour le concours d'admission au stage judiciaire et l'examen d'aptitude professionnelle

daarvan zullen de parlementaire besprekingen kunnen worden aangevat met het oog op een herfinanciering van de rechtscollages naargelang van hun werklust. De spreekster hoopt dat zulks er minstens ten dele toe zal bijdragen dat het ambt opnieuw aantrekkelijk wordt. Het beroep is van onbetwistbaar intellectueel belang, een rijkdom op sociaal vlak. Als "vredestichters" herstellen de magistraten rust en orde.

Het gerechtelijk personeel

Deel van het probleem is dat de griffie en het griffiepersoneel hun taken moeilijk kunnen uitvoeren. Het aanzien van die taken is sterk gedaald. Het ligt voor de hand dat de magistraten hun werk niet efficiënt kunnen uitvoeren als de griffie niet naar behoren werkt.

Een eerste verklaring is dat de selectieprocedure van Selor niet geschikt is. Selor selecteert per functieniveau en zonder de profielvereisten te specificeren waaraan bijvoorbeeld een griffier of griffieassistent moet voldoen.

Ten tweede heeft het College weinig greep en zicht op het tijdspad en de organisatie van de selectieproeven, waardoor inspelen op de behoeften moeilijker wordt. Als de selectieproeven zijn afgelopen, organiseren de directiecomités interne vergelijkende selectieprocedures. Door de trage, logge en ondoorzichtige behandeling door de FOD Justitie trekken er zich elke dag kandidaten terug. De FOD is zich goed bewust van het probleem maar beschikt evenmin over voldoende middelen en personeel om de administratieve dossiers vlot te behandelen.

Wie slaagt voor een selectieproef moet vervolgens twee à zes maanden wachten op een contract of een ondertekend koninklijk benoemingsbesluit. Ondertussen verliezen velen de moed en/of vinden ze ander werk.

Bovendien is de bezoldigingsregeling van het gerechtelijk personeel zeer nadelig in vergelijking met soortgelijke functies in andere federale overheidsdiensten, voornamelijk wat indirecte voordelen zoals maaltijdscheques betreft. De combinatie van overmatige werklust bij de griffies, onvoldoende aantrekkelijke bezoldiging, ontoereikende en logge selectieprocedures zorgt ervoor dat zich te weinig kandidaten melden voor de vacatures.

Kandidaten en slaagcijfers

Tussen 2014 en 2019 daalde het aantal kandidaten voor de verschillende proeven van de HRJ gevoelig. Sinds 2020 neemt de interesse voor het vergelijkend toelatingsexamen tot de gerechtelijke stage en voor

repart légèrement à la hausse. L'oratrice espère que cette augmentation est le résultat des efforts de communication du CSJ, du Collège du ministère public et du Collège des cours et tribunaux.

Cependant, les taux de réussite sont inquiétants. En 2021, une moyenne de 22 % des candidats (des deux rôles linguistiques) ont réussi le concours d'admission au stage judiciaire. Pour l'examen d'aptitude professionnelle, les chiffres sont de 26 % pour les francophones et de 21 % pour les néerlandophones. En 2022, le taux de réussite est tombé à 14 % des deux côtés de la frontière linguistique.

Tant le CSJ que le barreau ont un rôle à jouer dans la lutte contre ce phénomène. L'enquête sur l'attractivité de la magistrature montre que le faible taux de réussite contribue à la faible attractivité. Les avocats qui ont quelques années d'expérience et qui veulent se lancer dans une aventure pour laquelle ils n'ont que 15 % de chances de réussite, se découragent et seuls les plus téméraires franchissent le pas.

En outre, il faut d'abord et avant tout remplir les cadres actuels du personnel, toujours incomplets. On travaille à un projet visant à abolir un jour les cadres légaux, à condition que la justice dispose toujours de ressources suffisantes. Cependant, la réserve de candidats qualifiés et motivés pour combler le manque d'effectifs s'amenuise.

Offres d'emploi et épreuves de sélection

Les épreuves de sélection du CSJ sont le seul levier pour contrer le problème. Lors d'une concertation récente, le Collège a demandé avec insistance l'organisation d'épreuves supplémentaires et d'épreuves plus spécifiques. Les avocats spécialisés dans le droit civil pur ont du mal à répondre aux questions d'examen sur le droit de la famille. Le droit est devenu complexe et les avocats n'ont d'autre choix que de se spécialiser. Les épreuves de sélection doivent être adaptées à cette réalité.

Même si l'on trouve suffisamment de candidats, la justice doit encore disposer d'une marge budgétaire suffisante pour publier des plans de places vacantes. Comme cette marge n'est jamais suffisante, le Collège tente de combler en priorité les pénuries de personnel les plus graves.

La frustration a atteint son paroxysme comme notamment en 2021, lorsque le budget disponible était suffisant grâce à la provision interdépartementale mais que le nombre de candidats était insuffisant. Après une

het examen inzake beroepsbekwaamheid weer licht toe. De spreekster hoopt dat de stijging het resultaat is van de communicatie-inspanningen van de HRJ, het College van het openbaar ministerie en het College van de hoven en rechtbanken.

De slaagcijfers zijn echter zorgwekkend. In 2021 was gemiddeld 22 % van de kandidaten (taalrol gemengd) voor het toelatingsexamen tot de gerechtelijke stage geslaagd. Voor het examen inzake beroepsbekwaamheid gaat het om 26 % bij de Franstaligen en 21 % bij de Nederlandstaligen. In 2022 is het slaagcijfer aan beide kanten van de taalgrens gezakt tot 14 %.

Zowel de HRJ en de balies hebben een rol te spelen in de aanpak van dit verschijnsel. Uit de bevraging naar de aantrekkelijkheid van de magistratuur blijkt dat het lage slaagcijfer bijdraagt tot de lage aantrekkingskracht. Advocaten met enkele jaren ervaring die zich willen lanceren in een avontuur waarvoor ze maar 15 % slaagkansen hebben, verliezen de moed en alleen de meest onverschrokkenen zetten de stap.

Bovendien is het noodzakelijk om eerst en vooral de huidige, nog steeds niet ingevulde, personeelskaders in te vullen. Er wordt gewerkt aan een project om de wettelijke kaders ooit af te schaffen, op voorwaarde dat justitie altijd over voldoende middelen blijft beschikken. De reserve aan gekwalificeerde en gemotiveerde kandidaten om de tekorten op te vullen wordt echter steeds kleiner.

Vacatures en selectieproeven

De selectieproeven van de HRJ zijn de enige hefboom om het probleem tegen te gaan. In recent overleg heeft het College aangedrongen op de organisatie van bijkomende proeven en meer specifieke proeven. Strikt in het burgerlijk recht gespecialiseerde advocaten worstelen met examenvragen over het familierecht. Recht is een ingewikkelde materie geworden en advocaten kunnen niet anders dan zich specialiseren. De selectieproeven moeten aan die werkelijkheid worden aangepast.

Zelfs als er genoeg kandidaten worden gevonden, moet justitie nog over een voldoende grote budgettaire marge beschikken om vacatureplannen bekend te maken. Omdat die marge nooit groot genoeg is, probeert het College prioritair de schrijnendste personeelstekorten in te vullen.

De frustratie heeft met name in 2021 een hoogtepunt bereikt, toen er voldoende budget beschikbaar was dankzij de interdepartementale provisie maar niet genoeg kandidaten zich hadden aangemeld. Na constructief

concertation constructive avec le ministre de la Justice, la marge budgétaire a été augmentée. Mais cela n'a pas suffi: pour les 78 candidats disponibles, il n'y avait du budget que pour 54 postes.

Statut social

Les auteurs de la proposition de résolution soulèvent également la question de l'absence de statut social. Le Conseil consultatif de la magistrature abordera cette question plus en détail au cours de l'audition de l'après-midi. L'absence d'un statut social adapté aux évolutions de la société contribue évidemment à la faible attractivité de la profession. La fonction de magistrat doit devenir plus moderne et disposer d'horaires de travail plus flexibles.

L'oratrice met en garde contre les risques pour la continuité du service. Les magistrats qui seraient autorisés à travailler à 4/5^e devraient être remplacés. Des solutions assez souples seront nécessaires pour que les chefs de corps puissent garantir la continuité du service. Le Collège est favorable à un statut social pour les magistrats, à condition qu'il soit réaliste du point de vue de la continuité du service de la justice dont la responsabilité incombe directement au chef de corps. Le Collège travaille en étroite collaboration avec le Conseil consultatif, qui doit soumettre un projet de texte au cabinet du ministre au cours du dernier trimestre de 2022.

Observations finales

Le Collège des cours et tribunaux, comme les autres acteurs du système judiciaire, a besoin de moyens suffisants pour mener des campagnes de promotion. Une récente campagne audiovisuelle a présenté un certain succès. Le Collège collabore avec le SPF Justice et le ministère public sur des mesures visant à rendre la profession de magistrat plus attractive. Le CSJ est toujours tenu informé. Le Collège a déjà mis en œuvre un premier plan d'action et en a récemment approuvé un deuxième qui sera mis en œuvre dans les mois qui viennent.

Dans le dernier rapport de la Commission européenne, le Collège a soulevé le fait que les magistrats belges sont assez mal payés en comparaison avec les autres États membres européens. Le personnel judiciaire devrait également pouvoir bénéficier des mêmes avantages que le personnel des autres services publics fédéraux.

Il convient non seulement de revoir les salaires des magistrats et de leur personnel, mais aussi d'améliorer leurs conditions de travail. Certains bâtiments de la

overleg met de minister van Justitie is er meer budgettaire marge gekomen. Maar dat volstond niet: er waren 78 beschikbare kandidaten, maar er was slechts budget voor 54 arbeidsplaatsen.

Sociaal statuut

De indieners van het voorstel van resolutie kaarten voorts het gebrek aan sociaal statuut aan. De Adviesraad van de magistratuur zal tijdens de namiddaghoorzitting dieper op dit thema ingaan. Het gebrek aan een sociaal statuut dat aangepast is aan de evoluties in de samenleving draagt uiteraard bij tot de lage aantrekkelijkheid van het beroep. De functie van magistraat moet moderner worden en er moet ook in flexibelere werktijden worden voorzien.

De spreker waarschuwt voor risico's voor de continuïteit van de dienstverlening. Magistraten die 4/5^e zouden mogen werken, zouden moeten worden vervangen. Er zullen vrij soepele oplossingen nodig zijn waarmee de korpsoversten de continuïteit van de dienstverlening kunnen garanderen. Het College is voorstander van een sociaal statuut voor magistraten, op voorwaarde dat het realistisch is met het oog op de continuïteit van de dienstverlening door het gerecht, waarvoor de korpsoverste rechtstreeks verantwoordelijk is. Het College werkt nauw samen met de Adviesraad, die in de loop van het laatste kwartaal van 2022 een tekstontwerp moet voorleggen bij het kabinet van de minister.

Slotopmerkingen

Het College van de hoven en rechtbanken heeft net als de andere spelers in justitie voldoende geld nodig om promotiecampagnes te voeren. Een recente audiovisuele campagne heeft enigszins succes gehad. Het College werkt samen met de FOD Justitie en het openbaar ministerie aan maatregelen om het vak van magistraat aantrekkelijker te maken. De HRJ wordt steeds op de hoogte gebracht. Het College heeft een eerste actieplan al uitgevoerd en heeft het tweede onlangs goedgekeurd. Daar zal in de komende maanden uitvoering aan worden gegeven.

In het laatste rapport van de Europese Commissie heeft het College aangekaart dat Belgische magistraten in vergelijking met de overige Europese lidstaten behoorlijk slecht worden betaald. Het gerechtelijk personeel moet bovendien van dezelfde voordelen kunnen genieten als de personeelsleden van andere federale overheidsdiensten.

Niet alleen de salarissen van magistraten en hun personeel dienen te worden herzien, ook hun arbeidsomstandigheden moeten worden bevorderd. Bepaalde

Justice sont en mauvais état, comme le palais Poelaert ou d'autres. Même dans des bâtiments relativement récents, comme à Liège, certains bureaux sont aussi régulièrement inondés et malgré les demandes d'intervention, des solutions durables ne sont pas apportées par les responsables.

La numérisation de la Justice progresse cependant peu à peu et nous y collaborons de manière très active. Ces progrès sont chaleureusement accueillis par tous les membres du personnel, et l'oratrice a confiance dans la réussite du projet.

Le Collège porte à bout de bras ce projet d'attractivité de la magistrature. Ce projet est important et central, car il mobilise directement ou indirectement tous les acteurs de terrain. Les comités de direction, les groupes de travail, les organes représentatifs: les conférences, le conseil des greffiers en chef, etc. et le CSJ ont chacun leur rôle et leurs responsabilités. Le métier de magistrat doit retrouver toutes ses lettres de noblesse.

b. Exposé de M. Pierre Sculier, représentant d'AVOCATS.be

M. Pierre Sculier indique qu'il est vice-président de l'Ordre des barreaux francophones et germanophone de Belgique et il en assurera la présidence dans deux mois. À ce titre, il représente 8 000 avocats. Pendant deux ans, il a été bâtonnier du barreau de Bruxelles, et pendant vingt-cinq ans, il a été juge suppléant au tribunal du travail de Charleroi.

Le barreau est le terreau principal du recrutement des futurs magistrats et doit donc être un interlocuteur privilégié. Le barreau permet en effet d'acquérir des compétences qu'une formation purement théorique ne permet pas d'acquérir. Le rôle des magistrats va au-delà de la simple fourniture d'une solution juridique.

Le barreau de Bruxelles envoie chaque semaine une lettre d'information à ses avocats, et dispose d'un outil de communication qu'il publie mensuellement sur papier. La Conférence du Jeune Barreau dispose également d'un outil de communication écrite. Ces médias peuvent être mis à la disposition de la magistrature afin d'améliorer son image et d'attirer des candidats.

La proposition à l'examen est complète et bien rédigée. Toute forme de modernisation de la magistrature doit être encouragée. La Justice doit être modernisée et équipée d'outils informatiques. Les progrès sont lents mais constants. Il faut surtout conférer aux magistrats un véritable statut social. Le barreau est prêt à diffuser

gebouwen van Justitie zijn er slecht aan toe, onder andere het Poelaertpaleis. Zelfs in vrij recente gebouwen zoals in Luik kampt men geregeld met wateroverlast. Er wordt uitdrukkelijk verzocht om daar iets aan te doen, maar de verantwoordelijken bieden geen blijvende oplossing.

De digitalisering van justitie verloopt ondertussen gestaag en wij werken daar heel actief aan mee. De vooruitgang wordt warm onthaald door alle medewerkers. De spreekster heeft vertrouwen in het welsagen van het project.

Het College staat ten volle achter dit project om het ambt van magistraat aantrekkelijker te maken. Het is een belangrijke tekst omdat hij rechtstreeks of onrechtstreeks alle spelers aanspreekt. De directiecomités, de werkgroepen, de vertegenwoordigende organen, de conferenties, de raad van hoofdgriffiers enzovoort en de HRJ hebben elk hun rol en hun verantwoordelijkheden. Het beroep van magistraat moet al zijn adelsbrieven terugkrijgen.

b. Uiteenzetting van de heer Pierre Sculier, vertegenwoordiger van AVOCATS.be

De heer Pierre Sculier is vicevoorzitter van de Orde van Franstalige en Duitstalige balies van België en zal over twee maanden het voorzitterschap overnemen. In die hoedanigheid vertegenwoordigt de spreker 8 000 advocaten. Twee jaar lang was hij stafhouder van de Brusselse balie, gedurende vijftientig jaar was hij plaatsvervangend rechter bij de arbeidsrechtbank van Charleroi.

De balie is de beste kweekbodem voor toekomstende magistraten en dient bijgevolg een bevoorrechte gesprekspartner te zijn. De balie brengt immers vaardigheden bij die een louter theoretische vorming niet kan bieden. De taak van magistraten is breder dan louter een juridische oplossing aanreiken.

De balie van Brussel stuurt elke week een informatiebrief naar haar advocaten en heeft een papieren communicatiemiddel dat maandelijks verschijnt. Ook de Conferentie van de jonge balie heeft een geschreven communicatiemiddel. Dergelijke media kunnen ter beschikking worden gesteld van de magistratuur om het imago op te poetsen en om kandidaten aan te spreken.

Het voorliggende voorstel is volledig en is goed opgesteld. Elke vorm van modernisering van de magistratuur moet worden aangemoedigd. Justitie moet worden gemoderniseerd en worden uitgerust met informatica-hulpmiddelen. De vooruitgang is traag maar gestaag. Bovenal moeten magistraten een volwaardig sociaal

la proposition à l'examen aux avocats pour signaler que des progrès sont accomplis.

L'orateur estime, comme Mme Bayard, que le problème d'image de la Justice, qui découle de l'affaire Dutroux, est son principal problème. Il a des conséquences négatives tant pour la magistrature que pour le barreau. M. De Codt, ancien premier président de la Cour de Cassation, a publié en mars 2022, dans le *Journal des Tribunaux*, un article intitulé "La justice désenchantée" dans lequel il dénonce aussi les problèmes énumérés dans la proposition de résolution à l'examen.

Pour l'attractivité de la profession de magistrat et certainement de juge, il convient aussi de préserver le lustre de cette profession. La modernisation et l'introduction d'un statut social doivent aussi s'accompagner de la préservation du prestige qui fait des juges des acteurs essentiels du troisième pouvoir. La fonction du juge telle qu'elle est décrite à l'article 151 de la Constitution doit être préservée. Les juges doivent demeurer indépendants et autonomes dans l'exercice de leurs fonctions. Le contrôle continu de la productivité émeut la magistrature. La gestion indépendante ne doit pas être compromise. Il est difficile de dire aux jeunes avocats qu'ils feront partie d'une profession non seulement très critiquée, mais également traversée par de nombreuses tensions. Il est donc essentiel d'atténuer les tensions actuelles afin de rendre cette profession plus attrayante. Les médias doivent être mis à profit à cette fin.

L'orateur ajoute que les examens du CSJ ne sont pas attrayants pour les avocats et qu'il faut avoir une furieuse envie de les passer, compte tenu du très faible taux de réussite de ces épreuves. Il n'est pas normal, selon l'orateur, que des avocats qui ont plusieurs années d'expérience, voire une certaine réputation, échouent à l'examen d'aptitude. Il conviendra d'y remédier lors de la refonte du système.

Tout comme les avocats sont les candidats les plus aptes à devenir plus tard des magistrats, les juges suppléants sont les meilleurs candidats pour devenir des juges actifs. Les juges suppléants devraient donc pouvoir plus facilement devenir des magistrats à temps plein. Étant donné que les juges suppléants ont déjà le statut de magistrat et qu'ils ont les mêmes obligations que les magistrats, il est paradoxal que quelqu'un qui, selon son chef de corps, donne entière satisfaction, ne réussisse pas une épreuve organisée par un non-magistrat.

De nombreux avocats n'ont plus peur de l'informatisation. Les jeunes avocats sont habitués aux écrans d'ordinateur depuis leur naissance. Leur offrir un ordinateur

statuut krijgen. De balie is bereid om het voorstel te verspreiden bij de advocatuur om aan te tonen dat er vooruitgang wordt geboekt.

De spreker is het eens met de stelling van mevrouw Bayard dat het imago probleem van justitie, ontstaan als gevolg van de zaak-Dutroux, het voornaamste pijnpunt is. Het heeft negatieve gevolgen voor zowel de magistratuur als de balie. Ook de heer De Codt, eerste voorzitter van het Hof van Cassatie, publiceerde in maart 2022 een artikel in *Journal des Tribunaux* getiteld *La justice désenchantée*, waarin hij problemen aankaart die in het voorstel van resolutie zijn opgenomen.

Voor de aantrekkelijkheid van het beroep van magistraat en vooral van rechter moet de luister van het beroep worden gevrijwaard. De modernisering en de invoering van een sociaal statuut moeten dan ook gepaard gaan met het behoud van de vorm van prestige die van rechters essentiële leden van de derde macht maakt. De functie van de rechter zoals beschreven in artikel 151 van de Grondwet dient te worden behouden. Rechters moeten onafhankelijk blijven en zelfstandig kunnen werken. De lopende productiviteitscontrole brengt de magistratuur in opschudding. Het zelfstandig beheer mag niet gedrang komen. Het is moeilijk om jonge advocaten te vertellen dat ze deel zullen uitmaken van een beroepsgroep die niet alleen sterk wordt bekritiseerd, maar waarin ook veel spanningen heersen. Het is dus essentieel om de huidige spanningen te temperen om het beroep aantrekkelijker te maken. Daartoe moeten de media worden ingeschakeld.

Voorts betoogt de spreker dat de examens van de HRJ niet aantrekkelijk zijn voor advocaten. Ze moeten al branden van verlangen om de examens af te leggen, in de wetenschap dat zeer weinig kandidaten slagen. Het is niet normaal dat advocaten met jarenlange ervaring of zelfs een zekere reputatie niet slagen voor het examen inzake beroepsbekwaamheid. Bij de herziening van het systeem moet dit worden rechtgezet.

Net zoals advocaten de meest geschikte kandidaten zijn om later magistraat te worden, zo zijn plaatsvervangende rechters de beste kandidaten om actieve rechter te worden. Plaatsvervangende rechters moeten dan ook gemakkelijker voltijds magistraat kunnen worden. Ze hebben het statuut van magistraat al en hebben dezelfde verplichtingen. Het is paradoxaal dat iemand die volgens zijn of haar korpsoverste goed werk levert, niet slaagt voor een proef die wordt afgenomen door een niet-magistraat.

Veel advocaten zijn niet bang meer voor de digitalisering. Jonge advocaten zijn sinds hun geboorte gewend aan pc-schermen. Aan hen een laptop aanbieden is

portable n'est donc guère intéressant, car ils en ont parfois déjà deux chez eux. De nombreux jeunes avocats quittent le barreau, non pas parce qu'ils n'aiment plus leur travail, mais parce qu'ils veulent abandonner un certain type de travail. Par exemple, ils ne veulent pas être constamment en train de rédiger des documents judiciaires, et ils ne veulent pas avoir à faire le même travail après être devenus juges, même s'ils ont d'excellentes compétences. Il faut éviter qu'ils partent vers d'autres horizons où le travail rédactionnel est moins lourd. L'orateur suggère que les écrits judiciaires soient modernisés afin que le travail rédactionnel ne soit pas disproportionné.

c. Exposé de Mme Lucia Dreser, présidente du Conseil supérieur de la Justice

Mme Lucia Dreser demande aux membres de tenir compte les chiffres que le CSJ leur a transmis, et non ceux envoyés par le Collège des cours et tribunaux. Pour calculer le nombre de lauréats, les statistiques du Collège prennent en compte le nombre d'inscriptions, tandis que le CSJ tient compte du nombre de candidats qui participent effectivement aux examens. Environ 20 % du nombre de candidats inscrits ne se présentent finalement pas aux épreuves, ce qui peut fausser les statistiques.

Candidats, taux de réussite et lauréats

Si le nombre de lauréats ne diminue pas, on ne peut pas en dire autant du nombre de participants.

L'une des causes de la baisse du nombre de candidats pourrait résider dans le nombre important de réformes judiciaires. Le redécoupage du paysage judiciaire a entraîné une diminution du nombre d'arrondissements judiciaires. Par conséquent, les candidats postulent pour un poste vacant dans un tribunal dont les divisions sont géographiquement dispersées, sans savoir quelle division est concernée. Ce problème a déjà été évoqué lors des discussions entre le CSJ et le Collège. Apparemment, lorsqu'un tribunal rédige une offre d'emploi, il ne peut pas indiquer à l'avance à quelle division se rapporte le poste vacant. Cela peut poser un problème de mobilité aux candidats potentiels et freiner ainsi leurs ambitions. Un facteur supplémentaire est la réforme des pensions, qui rend la fonction de magistrat moins attrayante pour des avocats qui envisagent de franchir le pas.

Ces constatations sont conformes aux résultats d'un sondage que le CSJ a effectué en 2018 en collaboration avec les barreaux auprès de 500 avocats. Ce sondage a révélé que les réformes, combinées à l'environnement

dus niet zo interessant meer, want misschien hebben ze er al twee in huis. Talrijke jonge advocaten verlaten de balie, niet omdat ze niet langer van het werk houden, maar omdat ze een bepaald soort werk achter zich willen laten. Ze willen bijvoorbeeld niet aan de lopende band gerechtelijke documenten opstellen en hebben geen zin om hetzelfde werk voorgeschoteld te krijgen als ze eenmaal rechter zouden worden, ook al hebben ze uitstekende vaardigheden. Er dient te worden vermeden dat ze vertrekken naar andere arbeidsmogelijkheden met minder zwaar redactiewerk. De spreker stelt voor om de juridische geschriften zodanig te moderniseren dat het redactiewerk geen buitensporige omvang meer aanneemt.

c. Uiteenzetting van mevrouw Lucia Dreser, voorzitter van de Hoge Raad voor de Justitie

Mevrouw Lucia Dreser vraagt de parlementsleden rekening te houden met de cijfergegevens die de HRJ aan de leden heeft bezorgd en niet met de cijfergegevens die het College van de hoven en rechtbanken heeft overgezonden. Om het aantal laureaten te berekenen, houden de statistieken van het College rekening met het aantal inschrijvingen, terwijl de HRJ uitgaat van het aantal kandidaten dat daadwerkelijk aan de examens deelneemt. Ongeveer 20 % van het aantal ingeschrevenen biedt zich uiteindelijk niet aan, wat de cijfers kan vertekenen.

Kandidaten, slaagcijfers en laureaten

Hoewel het aantal laureaten niet in dalende lijn zit, kan hetzelfde niet worden gezegd over het aantal deelnemers.

Een mogelijke oorzaak voor die daling zijn de talrijke gerechtelijke hervormingen. Door de hertekening van het gerechtelijk landschap bleven er minder gerechtelijke arrondissementen over. Kandidaten postuleren bijgevolg voor een vacature bij een rechtbank met geografisch gespreide afdelingen, zonder te weten in welke afdeling ze zullen worden ondergebracht. In de gesprekken tussen de HRJ en het College is dit pijnpunt reeds aan bod gekomen. Blijkbaar kan een rechtbank bij het uitschrijven van een vacature niet op voorhand aangeven in welke afdeling de vacature wordt ingedeeld. Het stelt de kandidaten voor een mobiliteitsprobleem dat mogelijk een rem zet op hun ambities. Een bijkomende factor is de pensioenhervorming die het ambt van magistraat minder aantrekkelijk maakt voor advocaten die de overstap willen maken.

Deze vaststellingen sluiten aan bij een peiling die de HRJ in 2018 in samenwerking met de balies heeft uitgevoerd bij vijfhonderd advocaten. De hervormingen in combinatie met de arbeidsomgeving, de arbeidsvoorwaarden

de travail, aux conditions de travail et aux conditions financières, dissuadent les avocats de se porter candidats, bien qu'ils continuent à considérer la profession de magistrat comme stimulante sur le plan intellectuel et pertinente sur le plan social. Les représentants du Conseil consultatif de la magistrature aborderont cette question plus en détail au cours de la session de l'après-midi.

Par ailleurs, la diminution du nombre de participants aux examens d'entrée peut également s'expliquer par l'instauration, en 2017, d'une limitation du nombre de participations à cinq sessions maximum. En raison de cette disposition, certains candidats sont moins enclins à s'inscrire, même si, par ailleurs, cette modification se traduit par une meilleure préparation des candidats aux examens.

Au cours des cinq dernières années, le nombre de lauréats de l'examen d'aptitude professionnelle est resté à peu près le même, notamment parce qu'il y a plusieurs sessions d'examen par an. Les taux de réussite ont quant à eux légèrement augmenté. Pour l'examen d'aptitude professionnelle de l'année judiciaire 2013-2014, 13,41 % des candidats ont réussi du côté francophone pour 12,50 % du côté néerlandophone et. En 2020-2021, les taux de réussite étaient respectivement de 26,11 % et 21,25 %. En 2021-2022, le taux de réussite est légèrement retombé. Toutefois, ce tassement n'est rien comparé à 2003-2004, où les taux de réussite ont atteint respectivement 11,7 % et 8,6 %. De même, en 2004-2005, seuls 3,9 % des candidats francophones ont réussi les examens. Le problème ne réside donc pas dans les taux de réussite actuels.

Le nombre actuel de lauréats des examens d'accès ne semble toutefois pas suffisant pour pourvoir les places vacantes, d'autant plus qu'on attend prochainement une vague de départs à la retraite. Plusieurs acteurs ont indiqué que le CSJ devrait permettre à davantage de candidats de réussir les épreuves. Or, comme on l'a vu, les taux de réussite ne sont pas dramatiques. En outre, vu l'importance sociale des magistrats, il serait inopportun de revoir les exigences à la baisse.

En 2021, du côté néerlandophone, aucun candidat adéquat n'a été trouvé pour 41 des 124 postes vacants. La situation est sensiblement la même du côté francophone, avec 42 postes non attribués sur les 130 vacants. Enfin, on remarque qu'environ un dixième des lauréats décide finalement de ne pas franchir le pas vers la magistrature.

Attirer davantage de candidats magistrats

Dans son plan pluriannuel 2021-2024, le CSJ met l'accent sur l'attractivité de la magistrature. Dans le cadre de ce programme, le CSJ a organisé en mars une

et de financières, bleken advocaten af te schrikken, hoewel zij het beroep van magistraat als intellectueel uitdagend en maatschappelijk relevant blijven beschouwen. De vertegenwoordigers van de Adviesraad van de magistratuur zullen tijdens de namiddagzitting dieper op dit thema ingaan.

Voorts zou de daling van het aantal deelnemers aan de toegangsexamens kunnen worden verklaard door de invoering in 2017 van de beperking op het aantal deelnames tot vijf keer. Kandidaten schrijven zich door deze bepaling minder snel in, al leidt de wijziging er wel toe dat kandidaten beter voorbereid deelnemen aan de examens.

De voorbije vijf jaar is het aantal laureaten van het examen inzake beroepsbekwaamheid ongeveer gelijk gebleven, onder meer omdat er per jaar meerdere examensessies plaatsvinden. De slaagpercentages zijn licht gestegen. Voor het examen inzake beroepsbekwaamheid in het gerechtelijk jaar 2013-2014 was aan Nederlandstalige kant 12,50 % van de kandidaten geslaagd en 13,41 % aan Franstalige kant. In 2020-2021 lagen de slaagpercentages respectievelijk op 21,25 % en 26,11 %. In 2021-2022 is het slaagcijfer weer licht gedaald. De afname stelt echter niets voor in vergelijking met 2003-2004, toen de slaagpercentages 8,6 % en 11,7 % bedroegen. In 2004-2005 was slechts 3,9 % van de Franstalige kandidaten geslaagd. De huidige slaagcijfers zijn dus niet het probleem.

Het huidige aantal laureaten van de toegangsexamens lijkt echter niet te volstaan om de openstaande vacatures in te vullen, des te meer aangezien binnenkort een pensioneringsgolf wordt verwacht. Meerdere actoren opperden dat de HRJ meer kandidaten zou moeten laten slagen. Zoals aangetoond zijn de slaagpercentages echter niet dramatisch. Bovendien is het gelet op het maatschappelijk belang van magistraten geen goede zaak om de lat lager te leggen.

In 2021 werd voor 41 van de 124 vacatures aan Nederlandstalige kant geen geschikte kandidaat gevonden. Aan Franstalige kant waren er voor 42 van de 130 vacatures geen geschikte kandidaten. Tot slot blijkt dat ongeveer een tiende van de laureaten besluit om de overstap naar de magistratuur alsnog niet te maken.

Meer kandidaten aantrekken

De HRJ focust in zijn meerjarenplan op de aantrekkelijkheid van de magistratuur. In het kader van dit programma organiseerde de HRJ in maart de Week

Semaine de la magistrature, au cours de laquelle les étudiants en droit de 3^e bachelier ou de niveau master ont eu l'occasion de marcher dans les pas d'un magistrat pendant une journée. Cette initiative a remporté un franc succès. Près de 2 500 étudiants se sont inscrits et, grâce à la collaboration d'environ un tiers de l'ensemble des magistrats, près de 1 750 étudiants ont pu effectuer un stage d'une journée. Le CSJ espère ainsi éveiller l'intérêt des étudiants pour la carrière de magistrat. Cette initiative sera répétée sur une base régulière.

Le CSJ organise en outre régulièrement des séances d'information pour promouvoir le métier de magistrat et donner des explications sur les examens. Le CSJ participe aussi aux bourses de l'emploi de différentes facultés de droit. Lors de sessions d'information numériques, les candidats reçoivent les explications nécessaires sur les examens et la manière de s'y préparer. Le CSJ publie aussi des exemples d'examens en français et en néerlandais. Pour les candidats non retenus, le Conseil organise des séances de feedback collectif et individuel au cours desquelles les candidats reçoivent une explication sur le *casus* de l'examen. Enfin, le CSJ procède à une évaluation de ses examens internes. Ces mesures constituent en partie une réponse aux suggestions contenues dans la proposition de résolution à l'examen.

Les auteurs de la proposition proposent de faire appel à des professeurs d'université pour pallier le manque de magistrats dans l'attente de nouveaux effectifs. C'est envisageable à condition que les professeurs concernés réussissent l'examen d'accès à la fonction de juge suppléant et de conseiller suppléant.

Améliorer les taux de réussite

Le taux de réussite pour l'examen d'accès au stage judiciaire a fortement augmenté au cours des deux dernières années. En 2020-2021, 25,41 % des candidats francophones et 28,46 % des candidats néerlandophones ont pu commencer leur stage judiciaire. En 2021-2022, les taux de réussite ont atteint 45,33 % pour les francophones et 36,46 % pour les néerlandophones. Mieux cibler le contenu des examens et donner des informations supplémentaires à leur sujet s'avère donc payant. Enfin, les lauréats de l'examen d'aptitude professionnelle et de l'examen d'évaluation orale sont tenus informés des nouvelles places vacantes par courrier électronique.

Fin juin 2022, le CSJ a approuvé de nouveaux programmes d'examens pour l'année judiciaire 2022-2023. Pour l'examen d'aptitude professionnelle, la commission de nomination de chaque rôle linguistique peut choisir de proposer, outre les trois matières classiques, le droit des affaires ou le droit des personnes et de la famille. Cette mesure fait droit à une des demandes formulées dans

van de magistratuur. Studenten rechten in de derde bachelor of in de master kregen de mogelijkheid om een dag in de voetsporen van een magistraat te treden. Het initiatief was een groot succes. In totaal schreven bijna 2 500 studenten zich in. Dankzij de medewerking van ongeveer een derde van alle magistraten konden bijna 1 750 studenten een dag stagelopen. Op die manier hoopt de HRJ studenten warm te maken voor het beroep. Het project zal op regelmatige basis worden herhaald.

De HRJ organiseert bovendien regelmatig informatiesessies om het ambt van magistraat te promoten en uitleg te verstrekken over de examens. De HRJ neemt deel aan de jobbeurzen van verschillende rechtenfaculteiten. Tijdens digitale infosessies krijgen kandidaten de nodige toelichting bij de examens en leren ze hoe ze zich kunnen voorbereiden. De HRJ publiceert voorbeeldexamens in het Frans en in het Nederlands. Voor niet-geslaagde kandidaten worden collectieve en individuele feedbacksessies gehouden waarin de *casus* wordt toegelicht die aan de kandidaten werd voorgelegd. Tot slot evalueert de HRJ zijn interne examens. Deze maatregelen bieden deels een antwoord op de suggesties in het voorliggende voorstel van resolutie.

De auteurs van het voorstel stellen voor om een beroep te doen op universiteitsprofessoren om de tekorten op te vangen in afwachting van nieuw personeel. Dat is mogelijk op voorwaarde dat de professoren slagen voor het examen dat toegang verleent tot het ambt van plaatsvervangend rechter en plaatsvervangend raadsheer.

Slaagcijfers verhogen

Het slaagpercentage voor de gerechtelijke stage is de afgelopen twee jaar sterk gestegen. In 2020-2021 konden 28,46 % van de Nederlandstalige en 25,41 % van de Franstalige kandidaten aan hun gerechtelijke stage beginnen. In 2021-2022 lag het slaagcijfer bij de Nederlandstaligen op 36,46 % en bij de Franstaligen zelfs op 45,33 %. Het verfijnen van de examens en het verstrekken van bijkomende informatie loont dus. De laureaten van het examen inzake beroepsbekwaamheid en het mondelinge evaluatie-examen worden via e-mail op de hoogte gehouden van nieuwe vacatures.

Eind juni 2022 heeft de HRJ de nieuwe examenprogramma's voor het gerechtelijk jaar 2022-2023 goedgekeurd. Voor het examen inzake beroepsbekwaamheid kan de benoemingscommissie van elke taalrol ervoor kiezen om naast de drie klassieke materies ook het ondernemingsrecht of het personen- en familierecht aan te bieden. Deze maatregel komt tegemoet aan het

la proposition de résolution soumise à la commission. Puisse-t-elle permettre d'attirer des avocats spécialisés qui s'abstiennent de participer aux examens parce qu'ils ne connaissent pas suffisamment les autres domaines du droit civil. Le droit civil est subdivisé en droit des obligations, contrats spéciaux et droit des biens, d'une part, et en droit des personnes et de la famille y compris les relations patrimoniales des couples, d'autre part.

Pour l'examen oral d'évaluation, la matière peut également porter sur le droit des personnes et de la famille et le droit fiscal. Si la commission de nomination le décide, les participants au stage judiciaire peuvent désormais également se présenter à l'examen de droit social. Une annexe séparée des programmes d'examen décrit clairement le contenu de chaque sujet afin que les candidats puissent encore mieux se préparer.

Une réflexion est par ailleurs actuellement en cours au sein du CSJ sur une réforme de l'épreuve d'évaluation orale, et ce, afin de pouvoir attirer davantage d'avocats spécialisés. On constate en effet que les avocats présentant un profil spécifique participent encore trop peu à cet examen.

Le CSJ s'efforce d'optimiser les conditions de présentation des examens. Par exemple, lors des prochains examens, les candidats pourront consulter non seulement leurs propres codes, qui pourront être annotés, mais aussi la législation numérique via Justel.

Les auteurs de la proposition de résolution proposent, pour la sélection de magistrats, d'organiser des examens sur des sujets spécialisés. Le CSJ répond en partie à cette demande mais estime qu'une spécialisation encore plus poussée n'aurait guère de sens. À l'heure actuelle, les avis de vacance de poste ne mentionnent en effet pas de profil spécifique, sauf pour le droit fiscal. Et on ne sait pas avec certitude, ni au moment de la sélection, ni au moment de la nomination, à quel poste le candidat sera affecté, ce qui explique peut-être pourquoi des candidats ne souhaitent pas embrasser pas la carrière de magistrat.

Le CSJ ne soutient pas non plus la proposition de prévoir une voie d'accès distincte à la magistrature pour les juristes de parquet et les référendaires. Le taux de réussite des juristes de parquet et des référendaires aux examens d'accès est conforme au taux de réussite des autres catégories professionnelles, de sorte que la création d'une voie d'accès distincte ne se justifie pas.

voorliggende voorstel van resolutie. Hopelijk haalt de ingreep gespecialiseerde advocaten over de streep die niet aan de examens willen deelnemen omdat ze te weinig kennis hebben van andere materies van het burgerlijk recht. Het burgerlijk recht wordt uitgesplitst in het verbintenissenrecht, bijzondere overeenkomsten en het goederenrecht enerzijds en het personen- en familierecht met inbegrip van het relatievermogensrecht anderzijds.

Bij het mondelinge evaluatie-examen kan er naast het personen- en familierecht ook fiscaal recht worden aangeboden. Als een benoemingscommissie ervoor kiest, kunnen deelnemers aan de gerechtelijke stage voortaan ook deelnemen aan het examen sociaal recht. Opdat de kandidaten zich nog beter kunnen voorbereiden, wordt in bijlage bij de examenprogramma's duidelijk omschreven wat elke examenmaterie inhoudt.

Daarnaast buigt de HRJ zich intern over de hervorming van het mondelinge evaluatie-examen om meer gespecialiseerde advocaten te kunnen aantrekken. Aan het examen nemen immers te weinig advocaten met een specifiek profiel deel.

De HRJ ijvert ervoor dat de kandidaten in optimale omstandigheden hun examens kunnen afleggen. Zo zullen de kandidaten bij de eerstvolgende examens naast hun eigen wetboeken, die geannoteerd mogen zijn, via Justel digitale wetgeving mogen consulteren.

De auteurs van het voorstel van resolutie stellen voor om bij de selectie van magistraten proeven te organiseren over gespecialiseerde materies. De HRJ komt deels aan die vraag tegemoet maar meent dat een nog meer doorgedreven specialisatie weinig zinvol is. De huidige vacatures maken namelijk geen melding van zeer specifieke profielen, het fiscaal recht daargelaten. Noch bij selectie, noch bij benoeming is het zeker in welke materie de kandidaat zal worden ingezet, wat mogelijk verklaart waarom kandidaten de overstap naar de magistratuur niet wensen te maken.

De HRJ is geen voorstander van het voorstel om voor parketjuristen en referendarissen in een aparte toegangsweg tot het ambt van magistraat te voorzien. Het slaagpercentage van parketjuristen en referendarissen ligt in dezelfde lijn als het slaagpercentage van andere beroepscategorieën, waardoor een aparte toegangsweg niet verantwoord is.

Procédure d'examen

Enfin, il est fait état dans la résolution d'un délai trop long entre la première inscription à l'examen et l'entrée en fonction. La procédure d'examen se déroule le plus souvent dans un délai de six mois. La procédure comprend la période de candidature qui dure un mois à partir de la publication au *Moniteur belge*, l'évaluation de la recevabilité des candidatures, l'épreuve écrite, la correction de l'épreuve écrite, les tests psychologiques et les épreuves orales. Pour l'oratrice, le délai de six mois semble donc acceptable.

Les délais légaux de la procédure de nomination doivent être respectés. À partir de la publication d'une place vacante, le SPF Justice dispose de 90 jours pour transmettre le dossier de nomination à la commission de nomination compétente, après quoi le CSJ dispose de 40 jours pour convoquer les candidats, organiser des auditions et soumettre la nomination motivée au ministre de la Justice. Le Roi dispose enfin d'un délai de 50 jours pour prendre l'arrêt de nomination.

Une initiative législative visant à raccourcir de 15 jours la procédure de nomination de 90 jours est actuellement en cours. Comme indiqué dans son avis du 22 juin 2022, le CSJ est favorable à la modification proposée. Des gains de temps supplémentaires pourraient être réalisés dans la phase qui suit la soumission du procès-verbal de nomination par le CSJ au ministre de la Justice. Le délai de 50 jours dont dispose le Roi pourrait être raccourci de dix jours.

L'oratrice garantit qu'en collaboration avec les autres acteurs de la justice, le CSJ continuera à se concentrer sur l'élaboration d'un plan d'action visant à renforcer l'attractivité de la fonction de magistrat.

3. Échange de vues

a. Questions et observations des membres

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) est préoccupée par le manque général de personnel et de moyens financiers mentionné par Mme Bayard. Néanmoins, les auteurs de la proposition de résolution ont voulu élargir la réflexion: quels sont les facteurs qui rendent le métier de magistrat peu attrayant, même si les ressources étaient infinies? En effet, le problème qui se pose dans le monde judiciaire doit être abordé de manière globale. Cela n'a aucun sens de se concentrer sur une seule piste de réflexion.

Examenprocedure

Ten slotte maakt het voorstel van resolutie melding van een te lange tijdspanne tussen de eerste inschrijving voor het examen en de indiensttreding. Over het algemeen wordt de volledige examenprocedure binnen de zes maanden afgerond. De procedure omvat de inschrijvingsperiode die een maand in beslag neemt vanaf de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*, de ontvankelijkheidsbeoordeling van de inschrijvingen, de schriftelijke proef, de verbetering van de schriftelijke proef, psychologische testen en mondelinge proeven. De periode van zes maanden lijkt de spreekster dan ook aanvaardbaar.

De wettelijk vastgelegde termijnen van de benoemingsprocedure moeten worden nageleefd. Vanaf de publicatie van een vacature heeft de FOD Justitie 90 dagen tijd om het benoemingsdossier over te maken aan de bevoegde benoemingscommissie. Daarna heeft de HRJ 40 dagen om de kandidaten op te roepen, hoorzittingen te organiseren en de gemotiveerde voordracht over te zenden aan de minister van Justitie. De Koning beschikt tot slot over een termijn van 50 dagen voor het benoemingsbesluit.

Er is een wetgevend initiatief hangende om de 90-daagse benoemingsprocedure met 15 dagen te verkorten. In zijn advies van 22 juni 2022 gaf de HRJ aan voorstander te zijn van de voorgestelde wijziging. Er is bijkomende tijdswinst mogelijk in de fase na het verzenden van het proces-verbaal van voordracht door de Raad aan de minister van Justitie. De 50-daagse termijn waarover de Koning beschikt, kan met een tiental dagen worden verkort.

De spreekster verzekert dat de HRJ in samenwerking met de andere justitieactoren blijvend zal inzetten op de ontwikkeling van een actieplan om de aantrekkelijkheid van het ambt van magistraat te vergroten.

3. Gedachtewisseling

a. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) maakt zich zorgen over het algemene gebrek aan personeel en financiële middelen dat mevrouw Bayard aankaart. Toch wilden de indieners van het voorstel van resolutie de denkoefening opentrekken: welke factoren maken de functie van magistraat onaantrekkelijk, ook als er oneindig veel middelen voorhanden zouden zijn? Het probleem bij justitie moet immers globaal worden benaderd. Het heeft geen zin om op één denkspoor te focussen.

Les invités pensent-ils que les campagnes d'information et de sensibilisation sont utiles? L'initiative du CSJ grâce à laquelle des jeunes ont pu marcher dans les pas de magistrats semble en tout cas intéressante.

Avant la discussion de la proposition à l'examen, le ministre de la Justice a exposé sa position et les mesures qu'il entendait prendre. Sa politique et la proposition à l'examen présentent d'importantes similitudes. Le ministre estime cependant qu'il est superflu de faire une distinction entre les généralistes et les spécialistes. Le CSJ procède à des ajustements tendant vers une scission. Selon Les Engagés, ce choix est judicieux. C'est pourquoi l'une des principales propositions du texte à l'examen prévoit de proposer deux types d'examens: un examen général et un examen spécialisé. Certains spécialistes ne réussiront pas les examens généraux et vice versa. En outre, on constate un manque de personnel spécialisé, notamment en matière de fiscalité. Les orateurs sont-ils également de cet avis?

Toutes les parties prenantes estiment que le statut social doit être réformé. Les invités pourraient-ils préciser où le bât blesse? Ce dossier fait-il obstacle à la modernisation de la justice?

Mme Dreser a expliqué que le déroulement d'un examen prenait au moins un an. S'agit-il d'un délai raisonnable, compte tenu de l'urgence?

Outre les difficultés mentionnées, n'existe-t-il pas de mauvaises pratiques dans la magistrature et au niveau des avocats: audiences fictives, audiences où l'inculpé ne comparaît pas et procédures interminables? Quelles bonnes pratiques pourrait-on mettre en place en coopération avec les barreaux? Quelles sont les modifications légales nécessaires pour mettre fin aux longs délais d'attente et aux procédures coûteuses?

Mme Marijke Dillen (VB) comprend que la réforme des arrondissements judiciaires explique le nombre relativement faible de candidats. Est-il vraiment impossible d'inclure le tribunal et l'emploi dans les offres d'emploi?

Les taux de réussite restent faibles en dépit d'une certaine augmentation. En outre, près de 10 % des lauréats n'entrent pas dans la magistrature. Les causes de ces situations ont-elles été étudiées?

M. Olivier Vajda (Ecolo-Groen) n'est pas d'accord avec toutes les dispositions de la proposition de résolution. Le ministre de la Justice a indiqué qu'il tiendrait compte de certains éléments de la proposition avant même qu'elle soit officiellement déposée.

Denken de genodigden dat informatie- en bewustmakingscampagnes nuttig zijn? Het initiatief van de HRJ waarbij magistraten jongeren op sleeptouw konden nemen, lijkt alvast interessant.

Voorafgaand aan het voorliggende voorstel heeft de minister van Justitie zijn standpunt toegelicht en aangegeven welke stappen hij zet. Zijn beleid en het voorstel vertonen grote overeenkomsten. Wel acht de minister het tijdverlies om een opsplitsing te maken tussen generalisten en specialisten. De HRJ voert aanpassingen door die naar een opsplitsing neigen, wat volgens Les Engagés de goede keuze is. Een van de hoofdvorstellen in de voorliggende tekst luidt dan ook om bij de examens twee pakketten aan te bieden: een algemener en een gespecialiseerder. Sommige specialisten zullen niet slagen voor algemene examens en omgekeerd. Bovendien ontbreekt er gespecialiseerd personeel, met name wat fiscaliteit betreft. Volgen de gastsprekers deze redenering?

Alle betrokken partijen vinden dat het sociaal statuut moet worden herzien. Kunnen de genodigden in meer detail uitleggen wat er precies aan schort? Staat het dossier de modernisering van justitie in de weg?

Mevrouw Dreser legde uit dat de organisatie van een examen alles bij elkaar minstens een jaar duurt. Is dat wel een redelijke termijn die strookt met de dringendheid?

Doen zich in de magistratuur en advocatuur bovenop de vermelde moeilijkheden geen *bad practices* voor, zoals schijnzittingen, terechtzittingen waar de verdachte niet komt opdagen en ellenlange procedures? Welke goede praktijken kunnen worden ingevoerd in samenwerking met de balies? Welke wetswijzigingen zijn nodig om een einde te stellen aan lange wachttijden en dure procedures?

Mevrouw Marijke Dillen (VB) begrijpt waarom de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen een reden is voor het relatief lage aantal kandidaten. Is het echt onmogelijk om de rechtbank en de arbeidsplaats in vacatures op te nemen?

Ondanks een zekere stijging van de slaagcijfers liggen ze alsnog laag. Bovendien stapt ongeveer 10 % van de laureaten uiteindelijk niet over naar de magistratuur. Is er onderzoek gevoerd naar de oorzaken van deze verschijnselen?

De heer Olivier Vajda (Ecolo-Groen) is het niet eens met de volledige inhoud van het voorstel van resolutie. De minister van Justitie heeft laten weten rekening te houden met elementen in het voorstel nog voordat het officieel werd ingediend.

Il est cependant clair que la Justice a été totalement abandonnée durant de nombreuses années. C'est la première fois, depuis plusieurs décennies, qu'un gouvernement a prévu les budgets nécessaires pour la justice. Il s'agit à présent d'utiliser les ressources disponibles là où elles sont le plus nécessaires.

Selon l'intervenant, les juges suppléants ne permettent pas de régler les problèmes. Le fait que des avocats doivent exercer les fonctions de juge prouve que la Justice est confrontée à une pénurie. Par ailleurs, les avocats ne sont pas rémunérés pour leurs prestations en tant que juges suppléants. En outre, il apparaît qu'ils ne tirent pas profit de leur expérience lors des épreuves lorsqu'ils souhaitent accéder à la magistrature. Cette fonction n'est donc nullement attrayante.

Les exigences légales ne sont pas identiques aux exigences fonctionnelles. Des étudiants francophones qui ont réussi des examens dans une université néerlandophone ou vice-versa sont rejetés aux examens d'entrée dans la langue étrangère même lorsqu'ils connaissent manifestement assez bien la langue examinée. Ce règlement ne peut-il pas être modifié?

Les invités ne sont pas tous d'accord à propos des compétences requises de la part des magistrats. Le niveau doit-il être abaissé ou non?

Des recherches ont-elles été menées à propos des raisons pour lesquelles un dixième des lauréats n'entrent pas dans la magistrature? Compte tenu des exigences et de la préparation nécessaire pour réussir cet examen, il s'agit d'un nombre de lauréats particulièrement élevé.

M. Koen Geens (cd&v) aimerait savoir dans quelle mesure les invités pensent que la mobilité pourrait être améliorée au sein de la magistrature en ne nommant pas les magistrats de manière aussi rigide dans un tribunal particulier et dans un lieu précis. Le fait que les magistrats qui souhaitent être nommés ailleurs doivent attendre un nouvel arrêté royal de nomination ne contribue pas à remédier à la pénurie. La délégation est alors envisageable, mais elle est toujours temporaire et volontaire.

Mme Sophie Rohonyi (DéFi) appartient à la génération qui a été témoin de la détérioration de l'image de la justice causée par l'affaire Dutroux. Cependant, les citoyens ont besoin d'un système judiciaire fort et moderne.

Cette année, plus de candidats ont postulé pour les postes vacants que l'année dernière. Comment Mme Bayard explique-t-elle cette évolution encourageante?

Desondanks staat vast dat justitie over de hele lijn jarenlang in de steek is gelaten. Voor de eerste keer in enkele decennia heeft een regering de nodige budgetten voor justitie veil. Nu is het zaak om de beschikbare middelen in te zetten waar ze het meest nodig zijn.

Plaatsvervangende rechters zijn volgens het lid een pleister op een houten been. Dat advocaten de rol van rechter moeten opnemen, bewijst dat justitie met tekorten kampt. Voor hun optreden als plaatsvervangend rechter worden de advocaten overigens niet betaald. Bovendien blijken ze bij een vergelijkende proef geen voordeel te hebben bij hun ervaring als ze naar de magistratuur willen overstappen. De functie is dus geenszins aantrekkelijk.

De wettelijke vereisten zijn niet dezelfde als de functionele vereisten. Franstalige studenten die geslaagd zijn voor de examens van een Nederlandstalige universiteit of omgekeerd worden afgewezen bij de toelatingsexamens in de vreemde taal, terwijl ze die taal duidelijk goed genoeg kennen. Kan die regeling niet worden gewijzigd?

Over de vereiste vaardigheden voor een magistraat zijn de genodigden het niet allemaal eens. Moet het niveau omlaag of net niet?

Is er onderzoek gevoerd naar de redenen voor het feit dat een tiende van de laureaten uiteindelijk niet naar de magistratuur overstapt? Gelet op de vereisten en de voorbereiding die nodig is om voor het examen te slagen, gaat het om bijzonder veel laureaten.

De heer Koen Geens (cd&v) verneemt graag van de genodigden in welke mate zij denken dat de mobiliteit binnen de magistratuur kan worden verbeterd door magistraten niet zo strak te benoemen in een bepaalde rechtbank en op een bepaalde plaats. Het is niet bevorderlijk voor het opvangen van tekorten dat magistraten die op een andere plaats willen worden benoemd op een herbenoemingsbesluit van de Koning moeten wachten. Er kan met delegatie worden gewerkt maar die werkwijze is altijd tijdelijk en gebeurt op vrijwillige basis.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFi) behoort tot de generatie die getuige was van de imagoschade van justitie als gevolg van de zaak-Dutroux. De burger heeft echter nood aan een sterk en modern justitiesysteem.

Dit jaar hebben meer kandidaten zich voor de vacatures aangemeld dan vorig jaar. Hoe verklaart mevrouw Bayard die bemoedigende evolutie?

Concernant le statut social des magistrats, les invités estiment que les horaires de travail devraient être plus flexibles. D'ici la fin de l'année, les négociations avec le Conseil consultatif de la magistrature devraient aboutir à la formulation d'une proposition. Les orateurs invités sont-ils satisfaits du contenu de cette proposition? La concertation s'est-elle bien déroulée? Quelles sont les exigences minimales et sont-elles satisfaites?

Le secrétaire d'État chargé de la Régie des bâtiments affirme que les palais de justice sont rénovés. Cependant, les invités sont sceptiques et affirment que leurs appels à l'aide ne sont pas entendus. Peuvent-ils préciser leurs points de vue? Y a-t-il eu des concertations? Avec quel résultat?

La profession de magistrat devrait être rendue plus attractive pour les étudiants en droit. De plus, les examens ne sont pas assez attractifs pour les jeunes diplômés. Comment pourrait-on les modifier sans porter atteinte au niveau des exigences professionnelles?

L'épreuve d'évaluation orale a récemment été assouplie. Quels sont les résultats de cette intervention? Est-il trop tôt pour constater une évolution?

b. Réponses des invités et répliques

Mme Fabienne Bayard répond que les représentants du Conseil consultatif de la magistrature approfondiront les questions relatives au statut social au cours de la séance de l'après-midi. Aucune proposition concrète n'est actuellement disponible. Ce qui est certain, c'est que le cabinet du ministre de la Justice demandera l'avis du Conseil consultatif, l'avis du Collège des cours et tribunaux et l'avis du Collège du ministère public. Ce dossier sera discuté à l'automne.

Des éléments importants pour accroître l'attrait de la profession sont en tout cas: un aménagement du temps de travail, des congés harmonisés, un aménagement de la fin de carrière et un retour en arrière en ce qui concerne le régime de pension. L'oratrice souligne que le statut doit être applicable en pratique. Par exemple, l'octroi de postes à mi-temps ne doit pas s'accompagner d'un recours accru à des juges suppléants. Des solutions structurelles seront nécessaires.

L'oratrice estime qu'il est scandaleux que l'on demande systématiquement à des avocats de suppléer aux lacunes structurelles. Les juges suppléants ne devraient intervenir qu'en cas d'urgence. En principe, la loi de réforme de 2014 a limité le recours aux juges suppléants. En sa qualité de présidente du tribunal de l'entreprise de

In verband met het sociaal statuut van de magistratuur stellen de genodigden dat de werktijd flexibeler moet worden ingedeeld. Eind dit jaar moeten de onderhandelingen met de Adviesraad van de magistratuur uitmonden in een voorstel. Zijn de gastsprekers tevreden met de inhoud van het voorstel? Is het overleg goed verlopen? Welke zijn de minimumvereisten en wordt eraan voldaan?

De staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen zegt dat de gerechtsgebouwen worden gerenoveerd. De genodigden zijn echter sceptisch en stellen dat hun roep om hulp niet wordt gehoord. Kunnen zij dieper op het thema ingaan? Is er overleg gepleegd? Met welk resultaat?

Het beroep van magistratuur moet al voor rechtenstudenten aantrekkelijker worden gemaakt. Bovendien zijn de examens niet aantrekkelijk genoeg voor pas afgestudeerden. Hoe kunnen ze worden aangepast zonder te raken aan het niveau van de beroepsvereisten?

Het mondelinge evaluatie-examen is onlangs versoepeld. Wat zijn de resultaten van die ingreep? Is het nog te vroeg om een evolutie vast te stellen?

b. Antwoorden van de genodigden en replieken

Mevrouw Fabienne Bayard antwoordt dat de vertegenwoordigers van de Adviesraad van de magistratuur tijdens de namiddagzitting dieper zullen ingaan op vragen over het sociaal statuut. Er ligt momenteel geen concreet voorstel voor. Vast staat dat het kabinet van de minister van Justitie een advies zal vragen aan de Adviesraad, het College van de hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie. Het onderwerp komt in de herfst op tafel.

Belangrijk voor de toegenomen aantrekkelijkheid van het vak zijn in ieder geval: een flexibeler werkurenregeling, geharmoniseerde verloven, een eindeloopbaanregeling en de terugdraaiing van de pensioenregeling. De spreekster benadrukt dat het statuut praktisch uitvoerbaar moet zijn. Zo mag de toekenning van halftijdse betrekkingen niet gepaard gaan met een verhoogd beroep op plaatsvervangende rechters. Structurele oplossingen zijn een vereiste.

De spreekster vindt het schandalig dat advocaten stelselmatig wordt gevraagd om structurele tekorten op te vangen. Plaatsvervangende rechters zouden alleen bij noodgevallen mogen inspringen. In principe heeft de hervormingswet van 2014 een beperking ingevoerd op het inschakelen van plaatsvervangende rechters.

Liège, l'oratrice appelle toujours les juges effectifs avant de faire appel à des juges suppléants.

On semble penser qu'il est peu attrayant pour les candidats de ne pas savoir dans quelle division ils seront affectés. L'oratrice en prend acte mais signale un problème potentiel. En 2014, le législateur a envisagé d'améliorer la mobilité des magistrats. Inscrire directement la division du magistrat dans les offres d'emploi traduit en effet une organisation moins dynamique. Une piste serait peut-être d'indiquer dans l'offre d'emploi une affectation principale qui serait complétée par l'affectation du magistrat à titre subsidiaire ailleurs en qualité de suppléant. L'augmentation de l'attractivité risque d'avoir lieu au détriment de la flexibilité.

Les chefs de corps qui doivent rendre un avis sur une candidature doivent mettre le profil attendu sur papier. Dans un tribunal comportant plusieurs divisions, ce profil indique dans quelle division le nouveau magistrat sera affecté. Les candidats contactent généralement eux-mêmes le chef de corps pour s'informer sur le profil attendu et se renseigner sur leur futur lieu de travail. Il existe donc déjà des moyens d'atténuer cet inconfort. Des mesures plus ambitieuses à cet égard nuiraient à la mobilité.

L'oratrice indique que les déplacements des magistrats entre les entités de même nature doivent être facilités. Un magistrat du Tribunal de l'entreprise de Liège qui souhaite travailler au Tribunal de l'entreprise du Hainaut doit concourir avec d'autres magistrats et repasser des épreuves devant le CSJ. Cette situation n'a pas de sens et ne répond pas aux besoins de certains magistrats.

Le Collège ne peut pas prendre position sur les examens. En tout cas, l'objectif n'est pas de baisser le niveau d'exigence. Les magistrats doivent posséder de nombreuses aptitudes. C'est une bonne chose que les épreuves soient difficiles. Cependant, la préparation aux épreuves peut encore être améliorée. Le CSJ s'est déjà engagé dans cette voie.

Le Collège attire souvent l'attention sur l'état des bâtiments judiciaires. Le SPF Justice, en particulier, est responsable de la concertation avec la Régie des Bâtiments et d'une meilleure coordination. Le directeur général de l'Organisation judiciaire étudie la possibilité de fusionner les sections Infrastructure et Bâtiments du SPF Justice afin d'atténuer les problèmes.

In haar hoedanigheid als voorzitter van de ondernemingsrechtbank van Luik belt de spreker voor een vervanging altijd eerst actieve rechters op alvorens plaatsvervangende rechters in te schakelen.

Men lijkt te denken dat het voor een kandidaat onaanvaardbaar is om niet te weten in welke afdeling hij zal worden ondergebracht. De spreker neemt daar akte van maar wijst op een mogelijk probleem. In 2014 beoogde de wetgever de verbeterde mobiliteit van magistraten. In de vacatures rechtstreeks de toekomstige afdeling van de magistrat opnemen gaat immers gepaard met een minder dynamische organisatie. Misschien is het een optie om in de vacature een hoofddopdracht te vermelden die wordt aangevuld met inschakelingen van de magistrat als plaatsvervanger elders. De verhoging van de aantrekkelijkheid dreigt ten koste te gaan van de flexibiliteit.

Korpsoversten die een advies moeten geven over een kandidaat dienen het verwachte profiel op papier te zetten. In een rechtbank met verschillende afdelingen staat in dat profiel in welke afdeling de nieuwe magistrat zal werken. Kandidaten nemen meestal zelf contact op met de korpsoverste om zich in te lichten over het verwachte profiel en achterhalen zo hun toekomstige werkplaats. Er bestaan dus al manieren om het ongemak te verlichten. Verregaandere maatregelen op dit vlak zouden de mobiliteit schaden.

De spreker erkent dat de verplaatsing van magistraten tussen entiteiten van hetzelfde type moet worden bevorderd. Een magistrat van de ondernemingsrechtbank van Luik die in de ondernemingsrechtbank van Henegouwen wil gaan werken, moet opnieuw in competitie gaan met andere magistraten en opnieuw proeven afleggen bij de HRJ. Deze stand van zaken houdt geen steek en beantwoordt niet aan de noden van bepaalde magistraten.

Over de examens kan het College geen standpunt innemen. In ieder geval is het niet de bedoeling om aan te sturen op de verlaging van het eiseniveau. Magistraten moeten veel vaardigheden bezitten. Het is goed dat de proeven moeilijk zijn. De voorbereiding op de proeven kan echter nog worden verbeterd. De HRJ is deze weg al ingeslagen.

Het College vestigt vaak de aandacht op de toestand van de gerechtsgebouwen. Vooral de FOD Justitie is verantwoordelijk voor het overleg met de Regie der Gebouwen en voor een betere coördinatie. De directeur-generaal van de rechterlijke organisatie buigt zich over de samenkoppeling van de secties Infrastructuur en Gebouwen van de FOD Justitie om de problemen te verzachten.

L'augmentation du nombre de lauréats aux examens de cette année est le résultat du dialogue entre le Collège, le CSJ et le cabinet du ministre de la Justice. Idéalement, tous les efforts doivent être coordonnés. Cela n'a aucun sens de publier des postes vacants quand les résultats des examens ne sont pas encore connus. Par conséquent, la publication des postes vacants a été reportée.

M. Pierre Sculier reconnaît que la procédure de nomination actuelle est compliquée, mais fait valoir qu'une diminution de la flexibilité ne ferait qu'aggraver la situation.

Une première catégorie de candidats magistrats est constituée d'avocats âgés de 40 ans ou plus qui ont un poste précis en vue pour terminer leur carrière. Ces personnes ne recherchent pas la flexibilité. En revanche, les candidats plus jeunes souhaitent entamer leur carrière dans la magistrature sans se limiter à un poste spécifique. On ne peut que se réjouir de cette flexibilité. Ceux qui font le même travail pendant trop longtemps courent le risque de ne plus exercer aussi bien leur fonction au bout d'un certain temps. Même les hauts magistrats ont parfois envie de changer de profil. Un bon juriste ayant le sens du droit peut facilement maîtriser d'autres matières.

Bien que les juges suppléants constituent un pis-aller, on ne peut nier qu'ils jouent un rôle important. Plus de 1 500 avocats font office de juges suppléants. L'orateur dénonce le fait qu'ils occupent des fonctions permanentes. Malheureusement, il n'y a pas d'autre choix que de maintenir le *statu quo*, à moins que les autorités fédérales n'allouent plus d'argent à la justice.

La longueur des procédures explique en partie pourquoi certains lauréats choisissent de ne pas rejoindre la magistrature. Il peut se passer beaucoup de choses entre la réussite de l'examen et la nomination: les avocats peuvent être empêtrés dans des procédures de transfert de leur cabinet ou leur carrière peut avoir changé d'une autre manière. En outre, ils ne disposent que de deux mois pour organiser la reprise de leur cabinet d'avocats. Certains avocats s'inquiètent de devoir changer leur vie professionnelle en si peu de temps. D'autres se sont vu confier, dans l'intervalle, une affaire judiciaire importante et ne peuvent pas abandonner leur client.

En ce qui concerne les taux de réussite aux examens du CSJ, l'orateur note qu'un bon magistrat doit avoir les connaissances nécessaires pour exercer sa profession. Toutefois, les connaissances juridiques doivent être complétées par des compétences pratiques. Par exemple, il n'est pas facile de tenir une audience. De

Het toegenomen aantal examenlaureaten van dit jaar is het resultaat van de dialoog tussen het College, de HRJ en het kabinet van de minister van Justitie. Idealiter worden alle inspanningen gecoördineerd. Het heeft geen zin om vacatures te publiceren wanneer de resultaten van de examens nog niet bekend zijn. Daarom is de publicatie van de vacatures uitgesteld.

De heer Pierre Sculier beaamt dat de huidige benoemingsprocedure ingewikkeld is maar stelt dat afnemende flexibiliteit de situatie alleen zou verergeren.

Een eerste categorie kandidaat-magistraten bestaat uit advocaten van veertig jaar of ouder die een welbepaalde functie in het vizier hebben om hun loopbaan af te ronden. Deze mensen zijn niet op zoek naar flexibiliteit. Jongere geïnteresseerden daarentegen willen hun loopbaan bij de magistratuur aanvatten zonder zich op een welbepaalde functie vast te pinnen. Die flexibiliteit kan alleen maar worden toegejuicht. Wie te lang hetzelfde werk doet, loopt het risico om zijn functie na lange tijd niet meer even goed uit te oefenen. Zelfs hooggeplaatste magistraten willen weleens van profiel veranderen. Een goed jurist met rechtsgevoel kan zich probleemloos andere thema's eigen maken.

Hoewel plaatsvervangende rechters een lapmiddel zijn, kan niet worden ontkend dat ze een belangrijke rol spelen. Meer dan 1 500 advocaten treden op als plaatsvervangend rechter. De spreker hekelt het feit dat zij permanente functies bekleden. Helaas is er geen andere keuze dan het behoud van de *status quo*, tenzij de federale overheid meer geld uittrekt voor justitie.

De lange procedures verklaren gedeeltelijk waarom sommige laureaten niet kiezen voor de overstap naar de magistratuur. Tussen het positieve examenresultaat en de benoeming kan er veel gebeuren: de advocaten kunnen verzeild zijn geraakt in procedures om hun advocatenkantoor over te dragen of hun loopbaan kan op een andere manier zijn gewijzigd. Bovendien hebben ze maar twee maanden tijd om de overname van hun advocatenkantoor te regelen. Het maakt sommige advocaten bezorgd dat ze hun beroepsleven in zo'n korte tijdsspanne over een andere boeg moeten gooien. Anderen zijn in de tussentijd persoonlijk betrokken geraakt bij een belangrijke rechtszaak en kunnen hun cliënt niet achterlaten.

In verband met de slaagpercentages voor de examens van de HRJ merkt de spreker op dat een goede magistraat de nodige kennis moet hebben om zijn beroep uit te oefenen. Juridische kennis dient echter te worden aangevuld met praktische vaardigheden. Het is bijvoorbeeld geen eenvoudige taak om zitting te houden.

manière générale, l'orateur constate que la qualité des magistrats belges s'est améliorée ces dernières années.

Les mauvaises procédures constituent un problème important. Certaines audiences sont mal organisées, certains avocats demandent trop souvent des reports et certains juges les accordent trop souvent. Pour contrer ce phénomène, le barreau a décidé que les avocats qui demandent des reports sans une bonne justification commettent une faute déontologique. La crise sanitaire a apporté une amélioration mineure, puisque la plupart des tribunaux organisent désormais toujours leurs audiences à la même heure. Il y a donc moins de possibilités de report. La gestion des audiences mérite qu'on y accorde de l'attention: elle requiert des formations et des mesures qui doivent être discutées en profondeur avec le barreau. Le barreau est en tout cas demandeur.

Mme Lucia Dreser explique que la forme des examens du CSJ a changé vers 2013-2014. Depuis lors, l'accent n'est plus mis sur le "savoir" mais sur la "capacité". Les participants à l'examen d'aptitude professionnelle se voient présenter un dossier. Leur tâche consiste à résumer les faits, à présenter une solution juridique à l'affaire et à justifier leur choix. Ils doivent également expliquer l'impact social et humain de leur solution.

L'oratrice est consciente que le CSJ a des exigences élevées. Cependant, l'objectif est de recruter des magistrats qui réfléchissent activement. Les personnes qui entrent en contact avec le tribunal trouvent très important d'être écoutées. C'est pourquoi le Conseil attache de l'importance aux tests psychologiques qui permettent d'évaluer les aptitudes de base d'un magistrat comme par exemple l'empathie, la capacité d'écoute et la capacité à gérer le pouvoir.

Cela prend du temps de corriger les examens et d'effectuer les tests psychologiques. Lors de l'examen oral, les candidats qui ont réussi sont interrogés sur l'affaire et se voient poser d'autres questions juridiques. Le rapport psychologique est également abordé. Cela permet au CSJ de se faire une bonne idée des connaissances et des aptitudes juridiques des candidats.

Il est vrai que le taux de réussite à l'examen d'aptitude professionnelle, qui se situe autour de 20 %, n'est pas particulièrement élevé. Néanmoins, depuis l'introduction de la nouvelle forme d'examen, les résultats sont meilleurs qu'auparavant. Le taux de réussite du stage judiciaire est supérieur à 30 %.

Les jeunes juristes ayant deux ans d'expérience peuvent faire un stage judiciaire et être nommés ensuite,

In het algemeen stelt de spreker vast dat de kwaliteit van de Belgische magistraten er de voorbije jaren op vooruit is gegaan.

Slechte procedures vormen een groot probleem. Sommige zittingen worden slecht georganiseerd, sommige advocaten vragen te vaak om uitstel en sommige rechters willigen dat verzoek te vaak in. Om dit fenomeen tegen te gaan heeft de balie bepaald dat advocaten die uitstel vragen zonder goede verantwoording een deontologische fout begaan. De gezondheidscrisis bracht geringe beterschap, want in de meeste rechtbanken worden de zittingen sindsdien steeds op hetzelfde uur georganiseerd. Er zijn dus minder kansen tot uitstel. Het beheer van de zittingen verdient aandacht, opleidingen en maatregelen die met de balie moeten worden doorgesproken. De balie is alvast vragende partij.

Mevrouw Lucia Dreser legt uit dat de vorm van de HRJ-examens rond 2013-2014 is gewijzigd. Sindsdien ligt de nadruk niet langer op "kennen" maar op "kunnen". Aan deelnemers aan het examen inzake beroepsbekwaamheid wordt een dossier voorgelegd. Hun opdracht is om de feiten samen te vatten, een juridische oplossing voor de casus voor te leggen en hun keuze te verantwoorden. Voorts moeten ze de maatschappelijke en menselijke impact van hun oplossing duiden.

De spreekster beseft dat de HRJ hoge eisen stelt. Het is echter de bedoeling om magistraten aan te werven die actief nadenken. Mensen die met de rechtbank in contact komen, vinden het zeer belangrijk dat er naar hen wordt geluisterd. Daarom hecht de Raad belang aan psychologische tests waarbij wordt gepeild naar de basisvaardigheden van een magistraat, zoals empathie, luisterbereidheid en kunnen omgaan met macht.

Het vraagt tijd om de examens te verbeteren en de psychologische proeven uit te voeren. De geslaagde kandidaten worden tijdens het mondelinge examen ondervraagd over de casus en krijgen andere juridische vragen. Ook wordt er bij het psychologische rapport stilgestaan. Achteraf heeft de HRJ een mooi beeld van de juridische kennis en vaardigheden van de kandidaten.

De slaagcijfers voor het examen inzake beroepsbekwaamheid liggen met ongeveer 20 % inderdaad niet bijzonder hoog. Toch zijn de resultaten beter dan vroeger, met name sinds de invoering van de nieuwe examenvorm. Het slaagpercentage van de gerechtelijke stage ligt boven de 30 %.

Jonge juristen met twee jaar ervaring kunnen een gerechtelijke stage doorlopen en kunnen achteraf worden

soit directement comme juges, soit dans un parquet. L'oratrice a demandé les taux de réussite des examens pour les juristes organisés par l'État. Ils s'apparentent aux taux de réussite du stage judiciaire.

L'oratrice souligne enfin que les candidats qui réussissent l'examen diplomatique sont encore moins nombreux que ceux qui réussissent les examens du CSJ. Elle reconnaît néanmoins que les taux de réussite sont relativement faibles. De nombreux candidats sont surpris par ce que l'on attend d'eux. C'est pourquoi le CSJ mise beaucoup sur les séances d'information. Elle indique par ailleurs que des exemples d'examen sont dorénavant publiés également du côté néerlandophone. Après l'épreuve, les candidats peuvent s'adresser au CSJ pour obtenir un feed-back détaillé sur leur examen. L'espoir est que ces connaissances nouvellement acquises aideront les candidats non retenus à réussir un examen ultérieur.

Une vérification des raisons pour lesquelles certains lauréats du stage judiciaire n'embrasse pas une carrière dans la magistrature a notamment révélé qu'un des lauréats avait déménagé à l'étranger et que, par ailleurs, de nombreux candidats souhaitent entamer leur carrière un an plus tard. Grâce à la décision du CSJ de continuer à assurer un suivi des lauréats et de leur demander pourquoi ils ne deviennent pas magistrat, deux candidats ont été pu être récupérés.

Les raisons pour lesquelles les lauréats de l'examen d'aptitude professionnelle n'embrassent pas la profession de magistrat sont moins claires. Certains candidats utilisent leur ticket d'entrée à la magistrature pour entamer des négociations avec un cabinet d'avocats. D'autres candidats ne veulent pas concourir pour un poste de suppléant et préfèrent attendre quelques années jusqu'à ce qu'une vacance de poste de juge se présente.

En ce qui concerne les délais, l'oratrice fait observer que l'organisation des examens est déjà une tâche très lourde à l'heure actuelle. Il est difficile d'organiser toutes les étapes qui doivent être franchies en six mois. La procédure de nomination prend beaucoup de temps, en partie parce que les chefs de corps doivent rendre un avis sur les candidats. Ils ont maintenant un mois pour le faire. Peu d'entre eux seront prêts à le faire en deux semaines.

Il est vrai que certains délais pourraient être raccourcis, mais il n'est pas possible de boucler en toute hâte le traitement d'une vacance de poste publiée au Moniteur de manière précipitée. Le CSJ estime que le délai actuel de 40 jours est réaliste. Le Conseil arrive

benoemd, hetzij rechtstreeks als rechter, hetzij op een parket. De spreekster heeft de slaagpercentages opgevraagd van de examens voor jurist die door de overheid worden georganiseerd. Ze liggen in de lijn van de slaagpercentages voor de gerechtelijke stage.

Tot slot wijst de spreekster erop dat voor de examens voor de diplomatie nog minder kandidaten slagen dan voor de examens van de HRJ. Toch erkent ze dat de slaagcijfers relatief laag zijn. Veel kandidaten worden verrast door wat van hen wordt verwacht. Daarom wordt er veel ingezet op de infosessies en ook aan Nederlandstalige kant zijn er nu voorbeeldexamens gepubliceerd. Kandidaten kunnen bij de HRJ terecht voor zeer uitgebreide feedback. De hoop is dat niet-geslaagden met die nieuwverworven kennis slagen voor een later examen.

Uit nazicht naar waarom sommige laureaten van de gerechtelijke stage geen carrière in de magistratuur opstarten, blijkt dat één laureaat naar het buitenland was verhuisd. Veel kandidaten hebben bovendien belangstelling om hun loopbaan een jaar later op te starten. Dankzij de keuze van de HRJ om de laureaten te blijven opvolgen en door te vragen waarom ze geen magistraat worden, zijn er twee kandidaten gerecupereerd.

Er is minder zicht op de redenen die laureaten van het examen inzake beroepsbekwaamheid hebben om niet als magistraat aan de slag te gaan. Sommige kandidaten grijpen hun toegangsticket tot de magistratuur aan om onderhandelingen met een advocatenkantoor op te starten. Andere kandidaten willen niet meedingen voor een vacature van substituut en wachten liever een paar jaar tot een vacature voor de functie van rechter zich voordoet.

In verband met de termijnen merkt de spreekster op dat het nu al een heuse opgave is om de examens te organiseren. Het is moeilijk om alle fases die moeten worden doorlopen op zes maanden te organiseren. De benoemingsprocedure duurt lang, deels omdat korpsoversten een advies over de kandidaten moeten uitbrengen. Daarvoor hebben ze nu een maand tijd. Weinigen zullen bereid zijn om de taak in twee weken uit te voeren.

Het klopt dat een aantal termijnen kan worden verkort, maar het is niet haalbaar om een vacature die in het Staatsblad wordt gepubliceerd in allerijl af te handelen. De HRJ vindt de huidige termijn van 40 dagen haalbaar. De Raad slaagt erin om de gemotiveerde

même parfois à remettre les procès-verbaux motivés au SPF Justice plus tôt.

Mme Bayard fait valoir à juste titre que la publication de postes vacants au Moniteur et l'annonce de l'arrivée de nouveaux lauréats devraient être mieux coordonnées. En période de pénurie de candidats, il est en effet inutile de publier des vacances de poste. Le cabinet du ministre de la Justice se penche actuellement sur cette question.

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) précise que lors de son intervention précédente, elle n'a pas prétendu que le ministre avait déjà tout fait, mais qu'il avait apporté une réponse aux éléments de son interpellation. En d'autres termes, il a indiqué quelles politiques il envisageait ou avait déjà partiellement mis en œuvre. Quoi qu'il en soit, les orateurs ont manifestement du mal à percevoir comment les changements vont se matérialiser concrètement sur le terrain.

Le mérite de la proposition à l'examen est que, contrairement à des propositions de loi éparses, elle offre une vue d'ensemble et ouvre le débat. Les discussions ne doivent pas porter uniquement sur les moyens financiers mais doivent aller au fond des choses: que peut-on améliorer au niveau des épreuves, du statut social et des délais?

L'intervenante n'est pas d'accord avec Mme Dreser lorsqu'elle dit qu'il faudrait jusqu'à un an pour boucler l'ensemble de la procédure. Sans assouplissement de la procédure, les problèmes ne seront pas résolus. Il est vrai que les chefs de corps ne peuvent probablement pas remettre un avis dans les quinze jours, mais est-il vraiment irréaliste de concevoir une procédure qui durerait environ quatre mois en tout?

Toutes les parties concernées devront apporter leur pierre à l'édifice. Les Engagés veulent en tout cas poursuivre les débats. La réflexion doit être menée de manière globale, sinon on se contentera d'éteindre des incendies par-ci par-là.

M. Olivier Vajda (*Ecolo-Groen*) confirme que le principal mérite de la proposition de résolution est de susciter des débats de qualité.

processen-verbaal soms zelfs vroeger over te maken aan de FOD Justitie.

Mevrouw Bayard argumenteert terecht dat de verschijning van vacatures in het Staatsblad en de bekendmaking van nieuwe laureaten beter op elkaar moeten worden afgestemd. In tijde van schaarste aan kandidaten heeft het geen zin om vacatures te publiceren. Het kabinet van de minister van Justitie buigt zich over dit vraagstuk.

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) verduidelijkt dat zij tijdens haar eerdere betoog niet beweerde dat de minister alles al heeft gedaan, wel dat hij een antwoord heeft gegeven op de elementen van de interpellatie van het lid. Hij gaf dus aan welke beleidslijnen hij overweegt, uitvoert of deels heeft uitgevoerd. In ieder geval stellen de gastsprekers zich vragen bij de praktische weerslag van de veranderingen.

De verdienste van het voorliggende voorstel is dat het in tegenstelling tot losse wetsvoorstellen een totaalbeeld biedt en het debat opent. De gesprekken mogen niet enkel over financiële middelen gaan. Ze moeten tot de bodem gaan: hoe kunnen de proeven en het sociaal statuut worden verbeterd en de termijnen worden verkort?

De sprekerster is het niet eens met de stelling van mevrouw Dreser dat er voor de volledige procedure een jaar nodig zou zijn. Zonder versoepeling van de procedure worden de problemen niet opgelost. Korpsoversten kunnen hun advies inderdaad niet in twee weken tijd opstellen, maar is het echt onrealistisch om een procedure te ontwerpen die in totaal ongeveer vier maanden duurt?

Alle betrokken partijen zullen hun steentje moeten bijdragen. In ieder geval wil Les Engagés de debatten voortzetten. De denkoefening moet breed worden gevoerd anders blijft het bij brandjes blussen.

De heer Olivier Vajda (*Ecolo-Groen*) erkent dat de voornaamste verdienste van het voorstel van resolutie is dat het leidt tot kwaliteitsvolle debatten.

C. Audition du 12 juillet 2022 (réunion de l'après-midi) de Mme Marie Messiaen, présidente de l'Association Syndicale des Magistrats, Mmes Els Beckers, Mariella Foret et Sara Sablon, et M. Fabrizio Antioco, représentants du Conseil consultatif de la magistrature, M. Bruno Lietaert, coprésident de "Magistratuur & Maatschappij", Mmes Katrien Van Hoecke et Frederieke Compennolle, représentantes de la "Vakvereniging van magistraten in Vlaanderen"

1. Procédure

Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente de la commission de la Justice, donne lecture de l'article 28, 2bis, du Règlement de la Chambre:

"En cas d'auditions [...], il est demandé aux orateurs de préciser explicitement au début de l'audition:

1° s'ils sont ou ont été associés à quelque autre titre que ce soit à des initiatives relatives à la législation à l'examen, et

2° s'ils sont rémunérés pour leur contribution à l'audition, et le cas échéant, par quelle instance."

La présidente invite les orateurs à entamer leurs exposés respectifs en répondant à ces questions.

Les orateurs invités répondent successivement par la négative aux questions précitées.

2. Exposés

a. Exposés de Mmes Els Beckers, Mariella Foret et Sara Sablon, et M. Fabrizio Antioco, représentants du Conseil consultatif de la magistrature (CCM)

Mme Els Beckers, présidente du Conseil consultatif de la magistrature, épinge deux points qui ont été moins abordés durant la première partie de l'audition et souligne qu'il existe un lien entre le peu de candidats à la magistrature et l'actuel marché de l'emploi, plus particulièrement en ce qui concerne la rémunération. Un deuxième aspect concerne l'absence de statut social et l'incertitude qui en découle. Envisager un statut uniforme n'est toutefois pas simple eu égard aux différences considérables qui se posent au niveau de la situation professionnelle entre les différents magistrats. La faisabilité budgétaire et la compatibilité avec le fonctionnement de la justice font également obstacle à l'instauration d'un statut uniforme.

Mme Sara Sablon, coordinatrice du groupe de travail Statut social au sein du Conseil consultatif de la

C. Hoorzitting van 12 juli 2022 (namiddag-vergadering) met mevrouw Marie Messiaen, voorzitter van de Association Syndicale des Magistrats, de dames Els Beckers, Mariella Foret en Sara Sablon, en de heer Fabrizio Antioco, vertegenwoordigers van de Adviesraad van de Magistratuur, de heer Bruno Lietaert, covoorzitter van Magistratuur & Maatschappij, de dames Katrien Van Hoecke en Frederieke Compennolle, vertegenwoordigsters van de Vakvereniging van magistraten in Vlaanderen

1. Procedure

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh, voorzitter van de commissie voor Justitie, geeft lezing van artikel 28, 2bis, van het Kamerreglement:

"Bij hoorzittingen (...) wordt sprekers gevraagd om bij het begin van de hoorzitting duidelijk te vermelden of ze:

1° in een andere hoedanigheid betrokken zijn of geweest zijn bij initiatieven betreffende de voorliggende wetgeving, en

2° betaald worden voor de bijdrage aan de hoorzitting en in voorkomend geval door welke instantie."

De voorzitter nodigt de sprekers uit deze vragen te beantwoorden.

De genodigde sprekers antwoorden achtereenvolgens ontkennend op de vragen.

2. Uiteenzettingen

a. Uiteenzetting van de dames Els Beckers, Mariella Foret en Sara Sablon, en de heer Fabrizio Antioco, vertegenwoordigers van de Adviesraad van de Magistratuur (ARM)

Mevrouw Els Beckers, voorzitter van de Adviesraad van de Magistratuur, haalt twee punten aan die in het eerste deel van de hoorzitting minder aan bod kwamen en wijst erop dat er een link is tussen het kleine aantal kandidaten voor de magistratuur en de huidige arbeidsmarkt, meer bepaald inzake verloning. Een tweede aspect betreft het ontbreken van een sociaal statuut en de onzekerheid die dat met zich meebrengt. Een eenvormig statuut vooropstellen is echter niet eenvoudig, gezien de grote verschillen in werksituatie tussen de verschillende magistraten. Ook de budgettaire haalbaarheid en de verenigbaarheid met de werking van justitie staan de invoering van een eenvormig statuut in de weg.

Mevrouw Sara Sablon, coördinator werkgroep sociaal statuut binnen de Adviesraad van de Magistratuur,

magistrature, commente la qualité du CCM en tant qu'unique organe représentatif de l'ensemble des magistrats de Belgique, qui rend des avis en ce qui concerne le statut, les droits et les conditions de travail de la magistrature.

Lors de l'assemblée générale du CCM le 26 juin 2015, un premier avis a été approuvé concernant une proposition d'amélioration du statut social des magistrats. Cet avis a donné lieu à une rencontre avec le ministre de la Justice d'alors, a débouché sur la création d'une plate-forme de concertation et sur un tour de table en ligne parmi les magistrats destiné à arrêter une position commune.

Le 31 mars 2021, une liste de dix points clés indicatifs a été dressée et un groupe de travail a été mandaté en vue d'entamer un dialogue avec le ministre de la Justice. Ces réunions se sont tenues entre avril et décembre 2021 et se sont déroulées dans un climat constructif, mais n'ont pas débouché sur un document écrit, ni sur aucun projet de loi à ce jour. Mme Sablon fait observer que la législation existante demeure inchangée et qu'il n'existe donc pas de véritable statut pour les magistrats, ce qui ne favorise pas l'attractivité de la profession.

C'est pourquoi le CCM a de nouveau approuvé un avis d'office le 31 mars 2022 dans lequel il réaffirme son point de vue et ses attentes quant à l'instauration d'un véritable statut. Ce deuxième avis est rédigé de manière un peu plus acerbe et est plus détaillé.

Au cours de l'audition de ce jour, le CCM entend attirer l'attention sur plusieurs éléments de l'avis, qui sont essentiels pour rendre la profession plus attractive et auxquels il faut s'atteler d'urgence. Cet avis rejoint la proposition de résolution à l'examen sur plusieurs points.

Mme Mariella Foret met l'accent sur certains points essentiels de la proposition de statut social émise par le Conseil consultatif de la magistrature (CCM) qu'il convient de mettre en pratique dès que possible. L'intervenante souligne que la proposition du CCM rencontre plusieurs éléments mis en évidence par la proposition de résolution de la Chambre des représentants du 4 février 2022 visant à rendre la profession de magistrat plus attractive.

1. Pour l'experte, le statut social propre et spécifique de la magistrature doit intégrer, dans son entièreté, le Code judiciaire, sans référence au statut de fonctionnaire.

2. Mme Foret estime essentiel que le Code judiciaire prévoit une énumération précise des jours de congé. Elle

gecte uitleg over de hoedanigheid van ARM als enige representatief orgaan voor alle magistraten van België dat advies verstrekt over het statuut, de rechten en de werkomstandigheden van de magistratuur.

Op de Algemene Vergadering van de ARM van 26 juni 2015 werd een eerste advies goedgekeurd over een voorstel tot verbetering van het sociaal statuut van de magistraten. Dat advies leidde tot gesprekken met de toenmalige minister van Justitie, de oprichting van een overlegplatform en een digitale rondvraag onder de magistraten om tot een gezamenlijk standpunt te komen.

Op 31 maart 2021 werd een lijst met tien richtinggevendende kernpunten opgemaakt en een werkgroep gemandateerd om met de minister van Justitie in dialoog te treden. Deze vergaderingen vonden plaats tussen april en december 2021 en verliepen in een constructieve sfeer, maar er is geen schriftelijke neerslag van, en tot op heden is er evenmin een wetsontwerp. Mevrouw Sablon wijst erop dat de bestaande wetgeving onveranderd blijft en er dus geen volwaardig statuut is voor magistraten, wat de aantrekkelijkheid van het beroep niet ten goede komt.

De ARM heeft daarom op 31 maart 2022 opnieuw een ambtshalve advies goedgekeurd waarin hij zijn standpunten en verwachtingen over de invoering van een volwaardig statuut meedeelt. Dit tweede advies is wat scherper en meer uitgebreid opgesteld.

Tijdens de hoorzitting van vandaag wil de ARM de aandacht vestigen op een aantal elementen uit het advies die essentieel zijn om het beroep aantrekkelijker te maken en waarvan dringend werk moet worden gemaakt. Dit advies komt op verschillende punten tegemoet aan het voorliggende voorstel van resolutie.

Mevrouw Mariella Foret benadrukt een aantal wezenlijke aspecten van het voorstel voor een sociaal statuut dat door de Adviesraad van de Magistratuur (ARM) werd voorgelegd en dat zo spoedig mogelijk in de praktijk moet worden gebracht. De spreker benadrukt dat het voorstel van de ARM tegemoetkomt aan meerdere aspecten die worden aangekaart in het op 4 februari 2022 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende voorstel van resolutie betreffende het aantrekkelijker maken van het ambt van magistraat.

1. Volgens de deskundige moet het eigen en specifieke sociaal statuut van de magistratuur volledig deel uitmaken van het Gerechtelijk Wetboek, zonder dat daarbij naar het ambtenarenstatuut wordt verwezen.

2. Volgens mevrouw Foret is het cruciaal dat het Gerechtelijk Wetboek een nauwkeurige opsomming van

regrette notamment l'absence de base légale concernant le congé de maternité, droit élémentaire pourtant reconnu par la législation européenne.

3. L'oratrice juge important de respecter les droits de protection sociale déjà acquis par la magistrature en vertu des articles 151 à 154 de la Constitution, ainsi que les droits présents dans le Code judiciaire. La réforme doit notamment inclure un système spécifique de maladie et d'incapacité. L'intervenante souligne que, contrairement à certaines caricatures parfois véhiculées, les statistiques indiquent une absence moyenne de sept jours par an au sein du corps de la magistrature, soit moins d'indisponibilité pour des raisons de santé que dans les catégories professionnelles des fonctionnaires ou travailleurs salariés. La représentante du CCM demande également la mise en place de mesures permettant une reprise à temps partiel et un parcours de réintégration suite à une longue absence pour raison de santé.

4. Le CCM suggère un allègement de la fin de carrière par l'instauration d'un parcours de dix ans permettant des choix de temps partiels afin d'éviter les maladies et burn out, tout en profitant de l'apport de magistrats expérimentés dans le rôle de transmetteurs des savoirs et acquis.

5. Mme Foret insiste sur l'importance de la mise à disposition d'outils informatiques de qualité. En dépit des efforts fournis dans ce domaine par l'actuel ministre, l'experte regrette l'absence d'écoute des demandes et requêtes émanant du terrain, des magistrats, des greffiers et du personnel. L'oratrice souligne l'exemple de la mise en place d'une plateforme numérique, simple clone du Registre central de Solvabilité (Regsol), qui nécessiterait des adaptations et spécifications techniques, comme des liens avec la BCE et avec le registre national, afin de réduire le risque d'erreur tout en diminuant la charge pesant sur le greffe. L'intervenante estime que la budgétisation et le coût potentiel ne peuvent en aucun cas faire entrave à la qualité d'un outil qui doit, grâce à la collaboration des acteurs de terrain, se montrer d'avantage compatible avec la nature du travail de magistrat.

6. L'experte rappelle toute l'importance d'une anticipation des départs à la retraite par une gestion proactive de recrutement, afin d'éviter les longues périodes de transition qui impliquent une surcharge de travail et donc un risque de perte de qualité des tâches effectuées, voir une influence néfaste sur la santé du personnel.

de verlofdagen bevat. Ze betreurt meer bepaald dat er geen wettelijke basis is betreffende het moederschap-verlof, nochtans een door de Europese regelgeving erkend basisrecht.

3. De spreekster vindt het belangrijk dat de rechten inzake sociale bescherming die de magistratuur op grond van de artikelen 151 tot 154 van de Grondwet reeds heeft verworven, alsook de rechten die voortvloeien uit het Gerechtelijk Wetboek, worden geëerbiedigd. De hervorming moet onder meer in een specifiek stelsel inzake ziekte en arbeidsongeschiktheid voorzien. De spreekster beklemtoont dat de statistieken aangeven dat, in tegenstelling tot bepaalde karikaturen die de ronde doen, het gemiddelde aantal dagen afwezigheid om gezondheidsredenen binnen het magistratenkorps zeven per jaar bedraagt, wat minder is dan in de beroepscategorieën van de ambtenaren of de werknemers. De vertegenwoordigster van de ARM vraagt tevens maatregelen die de mogelijkheid bieden het werk deeltijds te hervatten, evenals een re-integratietraject na langdurige afwezigheid om gezondheidsredenen.

4. De ARM stelt voor het einde van de loopbaan te verlichten door te voorzien in een tienjarig traject waarbij men ervoor kan kiezen deeltijds te werken. Zo kunnen ziekte en burn-out worden voorkomen, en kunnen ervaren magistraten hun kennis en verworvenheden doorgeven, met alle voordelen van dien.

5. Mevrouw Foret benadrukt dat het belangrijk is over kwaliteitsvolle informaticatools te beschikken. Ondanks de inspanningen die de huidige minister op dat vlak levert, betreurt de deskundige dat men geen oor heeft voor de vragen en verzuchtingen van het veld, de magistraten, de griffiers en het personeel. De spreekster verwijst in dat verband naar een recent ingesteld digitaal platform, dat een loutere doorslag is van het Centraal Register Solvabiliteit (Regsol), en dat nood heeft aan aanpassingen en specifieke technische eigenschappen, zoals een link met de KBO en met het rijksregister. Op die manier wordt het risico op fouten verlaagd en zou de werklust voor de griffie verminderen. De spreekster is van oordeel dat de budgettering en de potentiële kosten allerminst een belemmering mogen vormen voor de kwaliteit van een tool die, dankzij de medewerking van de actoren in het veld, beter moet aansluiten bij de aard van het werk van de magistraat.

6. De deskundige stipt aan dat het heel belangrijk is te anticiperen op de pensioneringen door proactief te werven, teneinde lange overgangperiodes te voorkomen. Die leiden immers tot overmatige werklust, vergroten het risico dat de kwaliteit van de verrichte taken erop achteruitgaat en kunnen de gezondheid van het personeel zelfs negatief beïnvloeden.

Concernant d'autres points, Mme Foret renvoie à la note écrite remise à la commission, à l'avis de mars 2022, mais aussi, au mémorandum de 2019 qui reste malheureusement d'actualité en raison du peu d'évolution constatée.

À titre plus personnel, l'experte revient sur quelques fondamentaux essentiels à toute réflexion sur la thématique abordée. L'oratrice estime qu'il est important de s'interroger à propos des raisons du manque d'attractivité de la magistrature au-delà de la problématique du statut social. Elle constate qu'il est maintenant courant de ne pas trouver le moindre candidat à un poste ouvert au Conseil supérieur de la Justice (CSJ). Pour l'intervenante, il convient de poser deux questions existentielles afin de garantir l'avenir de la magistrature et l'attractivité de la profession:

1. Quelle Justice souhaitons-nous? Mme Foret fait référence à *L'esprit des lois* de Montesquieu et à la Constitution belge pour rappeler l'importance d'une séparation, d'un équilibre et d'une indépendance des trois pouvoirs, dont le pouvoir judiciaire qui doit s'ériger en *alter ego* du législatif et de l'exécutif et non sous la tutelle de ce dernier. L'intervenante regrette un certain manque de respect à travers deux exemples concrets significatifs d'un dysfonctionnement du pouvoir exécutif qui porte atteinte au pouvoir judiciaire et donc également au justiciable:

— le non-respect de la loi par la non-exécution du jugement en première instance de la condamnation de l'État belge en matière de maintien des cadres dépendant de la bonne volonté du législateur;

— l'incapacité de FEDASIL d'exécuter sa mission légale à l'égard des primo-arrivants qui introduisent dès lors en masse des requêtes unilatérales devant des tribunaux du travail qui se trouvent paralysés par l'absence d'un cadre suffisant.

2. Quels magistrats voulons-nous pour notre société? L'oratrice estime qu'il est judicieux d'équilibrer les trois voies d'accès à la magistrature, soit le stage judiciaire ouvert aux plus jeunes, mais aussi les deux pistes destinées à des juristes ou avocats expérimentés issus de la sphère privée qui doivent pouvoir trouver la magistrature attractive.

M. Fabrizio Antioco insiste sur le fait que toutes les initiatives du CCM relatives au statut social des magistrats sont le fruit d'une large concertation qui remonte

Voor andere aspecten verwijst mevrouw Foret naar de aan de commissie bezorgde schriftelijke nota, het advies van maart 2022 en het memorandum van 2019 dat helaas nog steeds actueel is, aangezien er weinig is veranderd.

De deskundige geeft vervolgens haar meer persoonlijke visie op enkele fundamentele aspecten die van wezenlijk belang zijn voor elke denkoefening ter zake. Volgens de sprekerster moet men zich afvragen waarom de magistratuur onvoldoende aantrekkelijk is, nog los van de kwestie van het sociaal statuut. Zij stelt vast dat men thans vaak geen kandidaten vindt voor een vacante betrekking bij de Hoge Raad voor de Justitie (HRJ). Volgens de sprekerster moet men zich twee existentiële vragen stellen om de toekomst van de magistratuur en de aantrekkelijkheid van het beroep te waarborgen:

1. Welke justitie willen we? Mevrouw Foret verwijst naar "Over de geest van de wetten" van Montesquieu en naar de Belgische Grondwet om te herinneren aan het belang van de scheiding van de drie machten, het evenwicht ertussen en de onafhankelijkheid ervan. De rechterlijke macht moet zich opwerpen als het alter ego van de wetgevende en de uitvoerende macht en mag niet onder het toezicht van die laatste staan. De sprekerster betreurt een zeker gebrek aan respect en geeft twee concrete voorbeelden van de gebrekkige werking van de uitvoerende macht, waardoor de rechterlijke macht en dus ook de rechtzoekende worden benadeeld:

— het niet-naleven van de wet, doordat geen uitvoering wordt gegeven aan het vonnis in eerste aanleg waarbij de Belgische Staat werd veroordeeld met betrekking tot het behouden van personeelsformaties die door de wetgever worden bepaald;

— het onvermogen van Fedasil om haar wettelijke opdracht ten aanzien van nieuwkomers te vervullen, waardoor die laatsten massaal eenzijdige verzoekschriften indienen bij de arbeidsrechtbanken; zij lopen vast in het vele werk doordat ze niet over een toereikende personeelsformatie beschikken.

2. Welke magistraten willen we voor onze samenleving? Volgens de sprekerster moet men streven naar een evenwicht met betrekking tot de drie toegangswegen tot de magistratuur, meer bepaald de gerechtelijke stage, die toegankelijk is voor de jongsten, alsook de twee toegangswegen voor ervaren juristen of advocaten uit de privésector, voor wie de magistratuur aantrekkelijk moet kunnen worden gemaakt.

De heer Fabrizio Antioco beklemtoont dat alle initiatieven van de ARM omtrent het sociaal statuut van de magistraten het resultaat zijn van breed overleg dat

à quelques années et qui poursuit l'objectif de représenter d'une seule voix le personnel de la magistrature malgré des spécificités et différences de sensibilités bien légitimes. Le CCM œuvre avec des partenaires institutionnels (la Cour de cassation, le Collège des cours et tribunaux et le Collège du ministère public) et non institutionnels (des associations de magistrats qui disposent juridiquement d'une voix à l'assemblée générale du CCM). L'orateur relève que la diversité d'avis est essentielle dans un cadre démocratique et que l'avis du CCM du 31 mars 2022 ne fait sans doute pas l'unanimité. M. Antioco attire l'attention sur l'importance donnée à ce document par un vote en assemblée générale, fruit d'une large concertation et adopté sur base d'un mandat de négociation donné au CCM dans lequel les partenaires institutionnels et non-institutionnels se retrouvent en grande partie. L'expert regrette l'absence d'un texte de référence du ministre de la Justice sur le sujet et affirme que ce document fera l'objet d'une analyse approfondie dans le cadre d'une concertation à poursuivre avec les différents partenaires dans le respect des structures mises en place.

b. Exposé de Mme Marie Messiaen, présidente de l'Association Syndicale des Magistrats

Mme Marie Messiaen se réjouit de l'initiative de dialogue initiée par la Chambre des représentants et salue le contenu de la proposition à laquelle l'Association Syndicale des Magistrats (ASM) souscrit dans les grandes lignes, mis à part quelques points précis. L'oratrice constate que la question de l'attractivité de la profession est un problème structurel qui remonte déjà à une dizaine d'années, faisant suite au sous-financement délibéré et revendiqué de la Justice. L'experte estime que le non-respect de la loi sur les cadres constitue l'illustration la plus flagrante du mépris affiché par le pouvoir exécutif envers le monde de la Justice. L'intervenante juge le problème du manque d'attractivité de la profession assez profond et considère qu'il est illusoire et contre-productif de vouloir le régler à coup de campagnes de communication ou de flexibilisation des cadres tant la souffrance et les difficultés de beaucoup sont réelles alors que le nombre de démissions est historiquement important. Mme Messiaen constate que des magistrats expérimentés et reconnus renoncent parfois après quelques mois ou années, épuisés ou déçus par la fonction et les conditions de travail. En dehors de l'amour du métier et du prestige de la fonction, la présidente de l'ASM s'interroge au sujet des motivations qui peuvent encore pousser des avocats comptant quinze ou vingt ans de barreau, constituant normalement la réserve de recrutement la plus importante quantitativement et

enkele jaren geleden van start is gegaan en dat tot doel heeft het personeel van de magistratuur, ondanks de specifieke eigenschappen en de terecht verschillende gevoeligheden, unisono te vertegenwoordigen. De ARM werkt samen met institutionele partners (het Hof van Cassatie, het College van de hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie) en niet-institutionele partners (verenigingen van magistraten die juridisch gezien een stem hebben in de algemene vergadering van de ARM). De spreker wijst erop dat de diversiteit van adviezen van wezenlijk belang is in een democratisch kader en dat er wellicht geen eensgezindheid bestaat over het advies van de ARM van 31 maart 2022. De heer Antioco vestigt de aandacht op het belang dat aan dit document wordt gehecht via een stemming in de algemene vergadering. Het is het resultaat van een breed overleg en wordt aangenomen op basis van een onderhandelingsmandaat aan de ARM waarin de institutionele en niet-institutionele partners zich grotendeels kunnen vinden. De deskundige betreurt dat de minister van Justitie geen referentietekst over dit onderwerp heeft voorgelegd; hij geeft aan dat dit document grondig zal worden bestudeerd in het raam van het overleg, dat moet worden voortgezet met de verschillende partners en met inachtneming van de bestaande structuren.

b. Uiteenzetting van mevrouw Marie Messiaen, voorzitter van de Association Syndicale des Magistrats

Mevrouw Marie Messiaen is ingenomen met het initiatief tot dialoog van de Kamer van volksvertegenwoordigers en met de inhoud van het voorstel van resolutie. Los van enkele specifieke aspecten kan de Association Syndicale des Magistrats (ASM) zich vinden in de grote lijnen van dit voorstel. De spreker merkt op dat de aantrekkelijkheid van het beroep al een tiental jaar een structureel probleem is door de moedwillige onderfinanciering van Justitie. De deskundige is van oordeel dat het niet-naleven van de wet op de personeelsformaties op uitermate flagrante wijze illustreert hoezeer de uitvoerende macht de gerechtelijke wereld misprijst. Het probleem van het gebrek aan aantrekkelijkheid is volgens de spreker vrij diepgaand. Ze is van oordeel dat het illusoir en contraproductief is te denken dat men het probleem kan oplossen met communicatiecampagnes of door de personeelsformaties flexibeler te maken. De malaise en de moeilijkheden van velen zijn reëel, terwijl het aantal mensen dat ontslag neemt historisch hoog is. Mevrouw Messiaen ziet hoe ervaren en gewaardeerde magistraten er soms na enkele maanden of jaren de brui aan geven omdat ze uitgeput zijn of ontgoocheld in de functie en de werkomstandigheden. De voorzitter van de ASM vraagt zich af wat advocaten met vijftien of twintig jaar balie op de teller, die normaal kwantitatief en kwalitatief de grootste wervingsreserve vormen, nog kan motiveren om de overstap naar de magistratuur te

qualitativement, à rejoindre la magistrature. L'experte pointe plusieurs conditions à une amélioration de l'attractivité de la profession:

— la situation matérielle est souvent déplorable et les bâtiments sont fréquemment délabrés, surtout en Wallonie;

— si des progrès sont constatés dans le domaine informatique, cela reste balbutiant par rapport au secteur privé et autres domaines de la fonction publique;

— l'importance de la charge de travail et la pression inhérente créent une frustration par rapport à l'idéal poursuivi d'une Justice humaine, à l'écoute et rapide. Cette situation exige trop souvent un choix cornélien entre vitesse de travail, impliquant un risque d'erreurs ainsi qu'une moindre qualité, et des tâches plus appliquées accentuant l'arriéré judiciaire et donc le ressentiment au sein de la population;

— l'absence de flexibilité et d'aménagement du temps de travail;

— le manque de démocratie institutionnelle au sein des juridictions constitue un choc culturel pour un nouveau venu en provenance du secteur privé. L'orateur regrette que rien ne soit prévu afin de garantir l'écoute et la prise en compte de demandes et avis du magistrat de base qui dépend du chef de corps. Des plaintes ciblant le manque de liberté d'expression aboutissent d'ailleurs régulièrement au CSJ;

— la frustration du ministère public face à la difficulté de mener et faire aboutir certaines enquêtes en raison d'un manque de capacités financières ou faute d'un cadre suffisant d'inspecteurs sociaux et de policiers;

— si la rémunération est sans doute confortable par rapport aux revenus d'une grande partie de la population, elle est cependant inférieure à ce qu'un avocat peut prétendre après quelques années de barreau, dans le privé ou certaines administrations publiques. Cette situation était jusqu'à présent contrebalancée par le salaire différé versé avec la pension d'un magistrat comptant quinze années de fonction. Les trente ans d'ancienneté désormais nécessaires rendent le bénéfice de cette pension quasiment impossible.

Mme Messiaen juge urgent de travailler sur l'ensemble de ces conditions afin d'améliorer la situation et de disposer d'une Justice forte, indépendante et efficace.

maken, behalve dan de liefde voor het vak en het prestige van het ambt. De deskundige wijst op een aantal omstandigheden die moeten worden aangepakt om het beroep aantrekkelijker te maken:

— de materiële situatie is vaak erbarmelijk en de gebouwen zijn vaak in slechte staat, vooral in Wallonië;

— er wordt vooruitgang gemaakt op het vlak van informatica, maar in vergelijking met de privésector of andere domeinen van het openbaar ambt verloopt zulks heel traag;

— de grote werklast en de daaraan verbonden werkdruk leiden tot frustratie in het licht van het nagestreefde ideaal van een menselijk, luisterbereid en snel gerecht. Door die situatie ontstaat al te vaak een dilemma, waarbij men ofwel sneller moet werken, wat het risico op fouten en op mindere kwaliteit vergroot, of met meer toewijding, wat de gerechtelijke achterstand vergroot en dus ook de wrevel bij de bevolking doet toenemen;

— het gebrek aan flexibiliteit en vrije organisatie van de arbeidstijd;

— het institutionele democratische deficit binnen de rechtscolleges bezorgt de nieuwkomers uit de privésector een cultuurschok. De spreker betreurt dat er niets wordt gedaan om de basismagistraat, die onder een korpschef valt, een luisterend oor te bieden en rekening te houden met zijn verzoeken en standpunten. De HRJ ontvangt overigens regelmatig klachten over het gebrek aan vrijheid van meningsuiting;

— de frustratie van het openbaar ministerie over de moeilijkheid om bepaalde onderzoeken te voeren en af te ronden door het gebrek aan financiële mogelijkheden of door een ontoereikende personeelsformatie van sociaal inspecteurs en politiebeambten;

— hoewel het loon ongetwijfeld comfortabel is in vergelijking met dat van een groot deel van de bevolking, is het nog steeds lager dan wat een advocaat kan aanrekenen na enkele jaren aan de balie, in de privésector of in bepaalde overheidsdiensten. Die situatie werd tot op heden gecompenseerd met het uitgestelde loon dat met het pensioen wordt uitbetaald aan een magistraat met vijftien jaar op de teller. Doordat voortaan dertig jaar anciënniteit vereist is, is het vrijwel onmogelijk geworden om voor dat pensioenvoordeel in aanmerking te komen.

Volgens mevrouw Messiaen moeten al die omstandigheden dringend worden aangepakt om de situatie te verbeteren en om te kunnen beschikken over een

L'oratrice insiste sur trois points qui lui apparaissent essentiels:

— l'urgence d'une réflexion et d'une réforme de la structure, des compétences et de la composition des Collège des cours et tribunaux et Collège des ministères publics. Créées en 2014, ces deux entités disposent de pouvoirs exorbitants et ne sont pas représentatives de tous les magistrats, tant géographiquement que hiérarchiquement. Ces structures qui gagnent en influence sont très associées au pouvoir exécutif et il apparaît urgent à l'intervenante d'intégrer le CCM au fonctionnement et aux décisions des deux collèges, en particulier celui des cours et tribunaux;

— Mme Messiaen estime qu'il faut accepter de renoncer au management par les chiffres et à la culture des statistiques. La magistrature n'a pas vocation à produire des biens de consommation mais plutôt à rendre justice, à écouter les gens, à prendre des décisions et à œuvrer pour la paix sociale;

— le processus d'accès à la magistrature doit être analysé et peut-être revu de fond en comble. Alors que tous les candidats sont *de facto* déjà porteurs d'un diplôme universitaire, l'examen permettant d'intégrer la magistrature est toujours perçu comme une seconde sélection éliminatoire à franchir. De l'avis de l'oratrice, il serait judicieux de proposer un test plus généraliste évaluant davantage la capacité de raisonnement juridique, les principes fondamentaux du droit, l'éthique et l'intégrité, la capacité de travail en équipe et la flexibilité à travers les différentes matières. Faire appel à des juristes référendaires pour pallier le manque de cadre ne semble pas une bonne idée pour l'intervenante car les qualités et capacités demandées à un juriste référendaire ne sont pas exactement les mêmes que celles qui sont exigées chez le magistrat.

c. Exposés de Mmes Katrien Van Hoecke et Frederieke Compennolle, représentantes de l'association professionnelle des magistrats flamands (Vakvereniging van magistraten in Vlaanderen (VVM))

Mme Katrien Van Hoecke expose la genèse et les objectifs de la VVM, association à laquelle est affilié plus d'un tiers de l'ensemble des membres de la magistrature assise flamande, tous tribunaux confondus. L'oratrice décrit la VVM comme une organisation à l'approche ascendante, créée à partir de la base et financée par financement participatif. Le statut social des magistrats constitue la préoccupation principale de la VVM. La VVM

krachtadig, onafhankelijk en efficiënt gerecht. De spreekster benadrukt drie aspecten die volgens haar van cruciaal belang zijn:

— er moet dringend worden nagedacht over een hervorming van de structuur, de bevoegdheden en de samenstelling van het College van de hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie. Deze twee organen, die in 2014 werden opgericht, hebben veel te ruime bevoegdheden en zijn niet representatief voor alle magistraten, noch geografisch, noch hiërarchisch. Deze steeds invloedrijker wordende structuren zijn sterk verbonden met de uitvoerende macht. Volgens de spreekster moet de ARM dringend worden betrokken bij de werking en de besluitvorming van de beide colleges, in het bijzonder bij die van het College van de hoven en rechtbanken;

— Mevrouw Messiaen is van oordeel dat men bereid moet zijn af te stappen van het cijfermanagement en de statistiekcultuur. De magistratuur moet geen consumptiegoederen produceren, maar moet recht doen geschieden, luisteren naar de mensen, beslissingen nemen en werk maken van de sociale vrede;

— het proces om toegang te krijgen tot de magistratuur moet onder de loep worden genomen en misschien volledig worden herzien. Hoewel alle kandidaten *de facto* al houder zijn van een universitair diploma, wordt het toegangsexamen tot de magistratuur nog steeds gezien als een bijkomende selectieronde. Volgens de spreekster zou men er goed aan doen een meer algemene proef te organiseren, waarbij veeleer de juridische redeneervaardigheid, de grondbeginselen van het recht, de ethiek en de integriteit, de vaardigheid om in team te werken en de flexibiliteit in de verschillende domeinen worden beoordeeld. Het lijkt mevrouw Messiaen geen goed idee een beroep te doen op juristen-referendarissen om het gebrek aan personeel te compenseren, aangezien de kwaliteiten en de vaardigheden die van een jurist-referendaris worden geëist, niet exact dezelfde zijn als die van een magistraat.

c. Uiteenzetting van de dames Katrien Van Hoecke en Frederieke Compennolle, vertegenwoordigsters van de Vakvereniging van magistraten in Vlaanderen (VVM)

Mevrouw Katrien Van Hoecke verduidelijkt het ontstaan en doelen van de VVM. Meer dan een derde van alle Vlaamse zittende magistraten, uit alle mogelijke rechtbanken, is daarbij aangesloten. De spreekster omschrijft de VVM als een echte *grassrootsvereniging* die is ontstaan vanuit de basis en wordt gefinancierd door middel van crowdfunding. De focus van de VVM ligt op het sociaal statuut van de magistraten. De VVM

se réjouit de la proposition de résolution à l'examen dès lors qu'elle vise à répondre à un réel problème rencontré par les magistrats de base, dont l'existence est attestée par les chiffres de la présidente du Conseil supérieur de la Justice.

Mme Van Hoecke donne un bref aperçu des actions déjà menées par la VVM dans le passé, qui comprennent notamment une étude de droit comparé réalisée par le professeur Willy Van Eeckhoutte, un Livre vert rédigé en son sein à l'aide d'enquêtes réalisées auprès des magistrats, des notes relatives à différentes problématiques et des témoignages personnels de magistrats. L'oratrice souligne l'importance des contributions des membres de l'association et indique aux membres de la commission que toutes les études réalisées sont à leur disposition.

L'oratrice souligne qu'un statut social moderne constitue la pierre angulaire d'une politique de gestion des ressources humaines efficace, qui est la condition *sine qua non* pour attirer et conserver des candidats compétents et motivés. La magistrature ne possède aujourd'hui aucun éventail défini d'outils de gestion des ressources humaines, si bien que chaque chef de corps agit comme il l'entend. Cela concerne en l'occurrence des droits sociaux fondamentaux connus qui sont ancrés dans la législation européenne, comme le congé parental, le congé pour soins palliatifs, le régime de maladie et de congés et la possibilité de travailler de manière flexible.

Mme Van Hoecke renvoie à la promesse figurant dans l'accord de gouvernement, qui prévoit qu'il sera œuvré à l'élaboration d'un statut au cours de la présente législature, et elle espère que cette promesse pourra encore être concrétisée. Elle demande à cet égard aux membres de la commission de veiller à ce que ces droits fondamentaux ne soient pas définis de manière minimaliste dans la version finale des textes. Dans ce cadre, elle reconnaît que des efforts devront également être fournis par la justice. Il est toutefois nécessaire d'établir un statut de cette nature pour que la magistrature ne rate pas le train de l'avenir.

Mme Frederieke Compernelle évoque quant à elle plus en détail certains sous-aspects d'un éventuel statut pour la magistrature. Elle indique que la possibilité de travailler à temps partiel constitue l'un des points problématiques, même si cette possibilité n'impliquerait que des problèmes d'ordre pratique. Elle indique qu'il appartient à la justice de remédier à ces problèmes, comme cela se fait dans les pays voisins. Cela permettra d'éviter que de très nombreux magistrats de qualité quittent leurs fonctions.

is tevreden over het voorliggende voorstel van resolutie omdat het inspeelt op een echt probleem dat de basismagistraten ondervinden en dat door de cijfers van de voorzitter van de Hoge Raad voor de Justitie wordt bevestigd.

Mevrouw Van Hoecke geeft een kort overzicht van de acties die de VVM in het verleden reeds heeft ondernomen, gaande van een rechtsvergelijkende studie door professor Willy Van Eeckhoutte, een Groenboek dat is opgemaakt binnen de schoot van de VVM door middel van enquêtes bij magistraten, nota's over verschillende knelpuntthema's, tot persoonlijke getuigenissen van magistraten zelf. De sprekerstert onderstreept het belang van de input van de basis en wijst de leden van de commissie erop dat alle onderzoeken te hunner beschikking staan.

De genodigde benadrukt dat een modern sociaal statuut de hoeksteen vormt voor een succesvol HR-beleid. Enkel op die manier kunnen competente en gemotiveerde kandidaten worden aangetrokken en behouden. Vandaag bestaat er geen vaste set *HR-tools* binnen de magistratuur, zodat elke korpschef naar eigen inzicht handelt. Het gaat hierbij om gekende sociale basisrechten die Europees verankerd zijn, zoals ouderschapsverlof, palliatief verlof, een ziekte- en vakantieregeling, en de mogelijkheid tot flexibel werk.

Mevrouw Van Hoecke verwijst naar de belofte in het regeerakkoord dat er in deze regeerperiode werk zal worden gemaakt van een statuut en spreekt de hoop uit dat dit nog kan worden bewerkstelligd. Ze roept daarbij de leden van de commissie op erover te waken dat in de uiteindelijke teksten de invulling van de basisrechten niet te minimalistisch wordt opgevat. Zij erkent in dit verband dat ook vanuit Justitie inspanningen zullen moeten worden geleverd. Het is evenwel een noodzaak opdat de magistratuur de trein van de toekomst niet zou missen.

Mevrouw Frederieke Compernelle gaat van haar kant dieper in op enkele deelaspecten van een statuut voor de magistratuur. Ze stipt de mogelijkheid om deeltijds te werken aan als een van de knelpunten, alhoewel dit enkel problemen van praktische aard met zich mee zou brengen. Ze wijst erop dat het aan Justitie is om die problemen aan te pakken, zoals gebeurd is in de buurlanden. Op die manier kan worden voorkomen dat heel wat goede magistraten uit het ambt stappen.

Un autre point évoqué par l'oratrice concerne les tensions susceptibles d'apparaître dans le cadre de l'exercice des droits sociaux, le chef de corps étant le premier décideur en la matière. La VVM plaide pour un recours à la concertation informelle et à la médiation en cas de désaccord. Toutefois, si le désaccord persiste, chaque magistrat devrait pouvoir faire examiner son point de vue par un juge impartial et indépendant. Mme Compernelle indique que le Collège des cours et tribunaux ne répond pas à ce profil dès lors qu'il est composé de chefs de corps qui seraient alors à la fois juge et partie.

L'invitée critique ensuite l'absence de politique du bien-être en faveur de la magistrature, alors que tout le monde s'accorde à dire que les magistrats relèvent aussi du champ d'application de l'actuelle réglementation en matière de bien-être. En effet, personne n'est aujourd'hui responsable du bien-être des magistrats, comme l'a très clairement montré la pandémie de coronavirus. L'oratrice plaide dès lors pour que les représentants des magistrats de base, en l'occurrence le CCM, aient leur mot à dire dans le cadre de la politique de bien-être.

L'oratrice conclut son intervention en indiquant qu'elle espère que le ministre de la Justice présentera rapidement des initiatives et des textes qui refléteront les accords oraux précédemment concernant le statut social de la magistrature. Elle réitère l'appel lancé par l'oratrice précédente en demandant aux membres de la commission de veiller à ce que la version finale des textes qui seront adoptés ne prive pas les magistrats de droits perçus comme tellement évidents aux yeux de tous.

d. Exposé de M. Bruno Lietaert, coprésident de "Magistratuur & Maatschappij"

M. Bruno Lietaert précise que *Magistratuur & Maatschappij* est une association de magistrats créée après l'élection de 1991, connue sous le nom de dimanche noir, et ayant pour objectif de renforcer le lien entre la société et la justice, en accordant une attention particulière au renforcement de l'État de droit. En ce sens, la question du statut des magistrats n'est pas sa plus grande préoccupation, mais représente toutefois l'un des moyens pour atteindre ses objectifs.

L'invité remercie les représentants du CCM pour l'important travail qu'ils ont déjà réalisé en vue d'un statut social pour les magistrats et souscrit aux déclarations d'intervenants précédents à propos des faibles chiffres d'admission qui sont inquiétants et au nombre élevé de magistrats qui songent à mettre prématurément fin à leur carrière. Il évoque à cet égard les préoccupations à propos de la rémunération et des pensions et l'impossibilité de travailler à temps partiel.

Een ander punt dat de spreker aanhaalt betreft de spanningen die kunnen ontstaan bij de uitoefening van sociale rechten. De korpschef is daarbij de eerste besliser. De VVM pleit ervoor om in geval van onenigheid de weg van informeel overleg en bemiddeling te bewandelen. Blijft de onenigheid, dan moet het voor elke individuele magistraat mogelijk zijn zijn of haar standpunt voor te leggen aan een onpartijdige en onafhankelijke rechter. Mevrouw Compernelle wijst erop dat het College van de hoven en rechtbanken niet aan dit profiel beantwoordt omdat het uit korpschefs bestaat die tegelijkertijd rechter en partij zouden zijn.

De genodigde hekelt voorts het ontbreken van een welzijnsbeleid voor de magistratuur, hoewel iedereen het erover eens is dat ook magistraten onder de huidige welzijnsreglementering vallen. Niemand draagt op dit moment de verantwoordelijkheid voor het welzijn van de individuele magistraat, wat tijdens de coronapandemie zeer duidelijk is geworden. Zij pleit er dan ook voor dat de vertegenwoordigers van de basismagistraten, *in casu* de ARM, een stem zouden hebben in het welzijnsbeleid.

Tot slot van haar betoog spreekt mevrouw Compernelle de hoop uit dat aangaande het sociaal statuut van de magistratuur er snel initiatieven en teksten komen van de minister van Justitie die de eerder gemaakte mondelinge afspraken zouden weerspiegelen. Ze herhaalt de oproep van de vorige spreker en vraagt de leden van de commissie erop toe te zien dat de rechten die iedereen zo vanzelfsprekend vindt, de magistraten in de uiteindelijke teksten niet worden ontzegd.

d. Uiteenzetting van de heer Bruno Lietaert, voorzitter van Magistratuur & Maatschappij

De heer Bruno Lietaert verduidelijkt dat *Magistratuur & Maatschappij* een magistratenvereniging is die is opgericht na de verkiezing in 1991, gekend als zwarte zondag, en zich tot doel heeft gesteld de link tussen maatschappij en Justitie te versterken, met een focus op de versterking van de rechtstaat. In die zin is het statuut voor magistraten niet haar grootste bekommernis, maar wel een van de middelen om haar doelstellingen te bereiken.

De genodigde dankt de vertegenwoordigers van de ARM voor het vele werk dat zij reeds leverden op de weg naar een sociaal statuut voor de magistratuur en sluit zich aan bij de uitspraken van de vorige sprekers over de alarmerend lage instroomcijfers en het grote aantal magistraten dat eraan denkt voortijdig te stoppen. Hij haalt daarbij bezorgdheden over de verloning en de pensioenen aan, alsook het ontbreken van de mogelijkheid om deeltijds te werken.

M. Lietaert confirme qu'il existe une certaine solidarité parmi les magistrats, non seulement à l'égard des éléments positifs mais également de ceux qui font défaut, par exemple, un statut social, des outils informatiques convenables, y compris une base de données gérée en interne, des conditions de travail décentes dans des bâtiments correctement entretenus et un encadrement administratif performant. À cet égard, l'orateur déplore que le personnel d'appui n'ait pas été invité aux auditions et souligne que leur statut et leur rémunération se sont détériorés au cours de ces dernières années.

Il souligne l'importance du bon fonctionnement de la magistrature pour le maintien et le renforcement de l'État de droit au travers du maintien d'une culture constitutionnelle saine. L'orateur renvoie à cet égard à la situation de la Pologne, où l'État de droit est lentement détricoté, et au rôle crucial joué par les associations de magistrats dans la lutte pour le maintien de l'État de droit. M. Lietaert est conscient que la comparaison entre la Pologne et la Belgique n'est certes pas pertinente, car la culture constitutionnelle en Belgique est bel et bien saine, mais il reste néanmoins de nombreux défis à relever. Il préconise de mettre en œuvre intégralement les décisions judiciaires et attire l'attention sur les déclarations populistes faites dans la presse par des politiques à propos de dossiers individuels. Cette démarche induit une perception négative et complique la possibilité d'attirer de nouveaux candidats. L'orateur appelle les membres à prendre également leurs propres responsabilités à cet égard.

Un autre point abordé par M. Lietaert concerne la tendance à travailler dans une structure hiérarchique plus verticale. L'agrandissement d'échelle survenu en 2014 a conféré plus de responsabilités et de pouvoir aux chefs de corps par rapport à leurs magistrats. En l'occurrence, il s'agit certes d'une décision politique qui a conduit à une plus grande distance entre les chefs de corps et les comités de direction, d'une part, et les magistrats de base, d'autre part, ce qu'un orateur précédent a qualifié de manque de démocratie institutionnelle. M. Lietaert plaide, à titre de réflexion, en faveur d'un comité de direction composé paritairement de membres de la hiérarchie et de magistrats de base pour réduire cet écart et pour aboutir à une vision commune.

3. Échange de vues

a. Questions et observations des membres

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) reconnaît le mérite de la résolution à l'examen déposée par Mme Matz qui permet aux membres de recueillir des avis en temps utile et de première main, et indique que le cabinet du

De heer Lietaert getuigt over een zekere positieve samenhang onder magistraten, maar ook over de zaken die ze ontberen, zoals een sociaal statuut, een degelijke informaticaomkadering met een gegevensbank in eigen beheer, degelijke werkomstandigheden in goed onderhouden gebouwen en een performante administratieve omkadering. De spreker betreurt in dat verband dat het ondersteunend personeel niet is uitgenodigd in de hoorzittingen en beklemtoont dat het statuut en de verloning van de betrokkenen er in de afgelopen jaren op achteruit is gegaan.

Hij benadrukt het belang van een goed draaiende magistratuur voor het behoud en het versterken van de rechtstaat door het in stand houden van een gezonde constitutionele cultuur. De spreker verwijst daarbij naar de situatie in Polen, waar de rechtstaat langzaam wordt afgebouwd, en naar de cruciale rol die de magistratenverenigingen er spelen in de strijd om het behoud van de rechtstaat. De heer Lietaert is zich ervan bewust dat een vergelijking tussen Polen en België weliswaar niet opgaat omdat er in België wél sprake is van een gezonde constitutionele cultuur, maar dat er desalniettemin uitdagingen op de plank liggen. Hij pleit ervoor rechterlijke beslissingen onverkort uit te voeren en vestigt de aandacht op populistische uitspraken in de pers door politici over individuele dossiers. Dit alles creëert een negatieve perceptie en maakt het moeilijker om nieuwe kandidaten aan te trekken. De genodigde roept de leden op hierin ook hun eigen verantwoordelijkheid te nemen.

Een ander aspect dat de heer Lietaert aanhaalt, betreft de tendens om op een meer verticale hiërarchische structuur te werk te gaan. Door de schaalvergroting die in 2014 is ingevoerd, hebben de korpschefs meer verantwoordelijkheden en macht over hun magistraten gekregen. Het gaat in dezen weliswaar over een beleidsbeslissing die tot een grotere afstand heeft geleid tussen de korpschefs en de directiecomités enerzijds en de basismagistraten anderzijds, wat door een vorige spreker werd bestempeld als een gebrek aan institutionele democratie. De heer Lietaert pleit bij wijze van denkoefening voor een directiecomité dat paritair is samengesteld uit de hiërarchie en de basismagistraten om die kloof te verkleinen en tot een gezamenlijke visie te komen.

3. Gedachtewisseling

a. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) erkent de verdienste van de ter bespreking voorliggende resolutie van de hand van mevrouw Matz, die ervoor zorgt dat de leden tijdig en uit eerste hand adviezen kunnen

ministre de la Justice mettra à disposition à l'automne les textes relatifs au statut de la magistrature. L'intervenante reconnaît l'importance du statut pour l'attrait de la profession et apprécie également les observations formulées à propos des structures et de la représentation.

L'intervenante demande à M. Lietaert si ses observations à propos d'une base de données des jugements gérée en interne portent sur le projet de loi visant la création du Registre central pour les décisions de l'ordre judiciaire et relative à la publication des jugements et arrêts (DOC 55 2754/001) adopté en première lecture, et si, le cas échéant, il peut préciser ces observations.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) conclut que si le manque de candidats est imputable à de nombreux facteurs auxquels il ne peut être apporté de solution qu'au travers d'une multitude de mesures, il observe toutefois un consensus entre les membres et les invités sur les mesures à prendre. L'intervenant espère dès lors que le problème du statut de la magistrature qui se pose depuis des années sera résolu rapidement.

L'intervenant souhaiterait que M. Lietaert précise ses observations à propos de la base de données des jugements et des arrêts. En effet, les magistrats doivent actuellement se tourner vers le marché privé pour la consultation des jugements et des arrêts. L'introduction d'un registre central accessible au public constitue dès lors une grande avancée. Qu'est-ce qui préoccupe M. Lietaert? Y aurait-il un problème qui aurait échappé aux membres?

L'intervenant souhaiterait également obtenir l'avis des autres invités à propos de la proposition de M. Lietaert visant à admettre des représentants de la magistrature de base dans les comités de direction, que la composition soit paritaire ou non.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) souligne la volonté d'exploration de pistes de réflexion et de vision globale, au-delà de l'aspect financier, de la part de la commission. La membre salue l'ouverture d'un débat à poursuivre, en collaboration avec le gouvernement mais aussi avec tous les principaux acteurs de terrain afin de pouvoir confronter tous les points de vue au sujet de la problématique de l'attractivité de la fonction de magistrat. L'intervenante regrette la lenteur de l'initiative ministérielle et pointe le risque d'hériter d'un projet qui ne soit le reflet que d'une partie de la résolution, sans en porter la vision globale.

inwinnen. De spreekster geeft aan dat het kabinet van de minister van Justitie de teksten in verband met het statuut van de magistratuur in het najaar ter beschikking zal stellen. Het lid erkent het belang van het statuut voor de aantrekkelijkheid van het beroep en waardeert evenzeer de gemaakte opmerkingen over de structuren en de vertegenwoordiging.

De spreekster wenst van de heer Lietaert te vernemen of zijn opmerking betreffende een vonnissengegevensbank in eigen beheer doelt op het in eerste lezing aangenomen wetsontwerp tot oprichting van het Centraal register voor de beslissingen van de rechterlijke orde en betreffende de bekendmaking van de vonnissen en arresten (DOC 55 2754/001), en of hij dit in voorkomend geval kan verduidelijken.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) komt tot de conclusie dat het gebrek aan instroom te wijten is aan een veelheid van factoren en dat dit enkel kan worden opgelost door een veelzijdigheid aan maatregelen, al ziet hij wel een consensus onder de leden en de genodigden over de te nemen maatregelen. Het lid hoopt dan ook op een spoedige oplossing voor het reeds jaren aanslepende probleem van het statuut van de magistratuur.

Het lid had van de heer Lietaert graag meer duiding bekomen over zijn opmerkingen aangaande de gegevensbank voor vonnissen en arresten. Het is inderdaad zo dat de magistraten vandaag zijn aangewezen op de private markt voor de raadpleging van vonnissen en arresten, wat van de invoering van een publiek toegankelijk centraal register een grote stap vooruit maakt. Wat is in dezen de bekommernis van de heer Lietaert; zit er misschien een addertje onder het gras dat door de leden niet is gedetecteerd?

De spreker had ook graag de mening van de andere genodigden gehoord over het voorstel van de heer Lietaert om in de directiecomités vertegenwoordigers van de basismagistratuur toe te laten, al dan niet paritair samengesteld.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) benadrukt dat de commissieleden bereid zijn na te denken, niet alleen over het financiële aspect, maar ook over een alomvattende visie. Het lid is tevreden dat het debat wordt gevoerd en dat het zal worden voortgezet, in samenwerking met de regering en de belangrijkste actoren in het veld. Aldus kan van gedachten worden gewisseld over alle visies op het probleem inzake de aantrekkelijkheid van het ambt van magistraat. De spreekster betreurt het trage verloop van het initiatief van de minister. Zij wijst op het risico dat het uiteindelijke wetsontwerp slechts

Elle appelle à la mise en place d'une sorte de *road book* qui permette de suivre l'évolution du dossier.

Mme Matz revient sur le recrutement et les examens permettant l'accès à la profession. L'oratrice demande l'avis des différents experts à propos d'une des pistes de la résolution qui suggère une partie d'examen plus spécifique (matières juridiques pointues) et une autre ciblant des compétences plus généralistes. La membre aimerait savoir si cette idée, bien que ne semblant guère soutenue par le ministre, peut apporter une solution en rencontrant certaines attentes et en favorisant la motivation de davantage de candidats, dont des avocats spécialisés trop souvent réticents à intégrer la magistrature.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) souligne que les experts ont insisté sur l'importance de rendre la profession davantage attractive dès les études de droit. L'oratrice constate avec satisfaction que les représentants de la profession, loin de l'image conservatrice souvent accolée à celle-ci, montrent beaucoup d'enthousiasme à vouloir donner un avenir au métier de magistrat. L'intervenante questionne les experts à propos de la mise en place de partenariats ou de projets, en gestation ou en cours, avec les différents ministres de l'enseignement supérieur et les facultés de droit du pays afin de rendre la fonction de magistrat plus attractive. Une formation plus spécifiquement consacrée à l'éthique ne peut-elle pas être mise en place dès le stade des études de droit? Bien que le ministre ait signalé que le CSJ réalise des efforts pour mieux préparer aux épreuves de sélection, Mme Rohonyi constate que celles-ci sont toujours considérées comme étant fort compliquées, dissuasives et que les candidats n'apparaissent pas toujours bien formés pour les appréhender.

Quels sont l'impact et les conséquences très concrètes de l'état déplorable des bâtiments pour le travail au quotidien des magistrats, au niveau des bureaux mais aussi des dossiers et des pièces à conviction dont on sait que le stockage pose problème dans certaines juridictions? Le ministre de la Justice et le secrétaire en charge de la Régie des bâtiments ont-ils été alertés à ce sujet et, si oui, quelle a été la nature de leurs réponses?

L'oratrice se félicite de la volonté de valorisation de la fonction de greffier dont le rôle important pour l'organisation de la Justice est salué. Mme Rohonyi interpelle les experts au sujet de la nature des demandes et

een deel van de resolutie zal weerspiegelen, en niet de alomvattende visie ervan. Ze pleit ervoor een soort *road book* uit te werken, aan de hand waarvan de voortgang van het dossier kan worden opgevolgd.

Mevrouw Matz komt terug op de aanwerving van en de toegangsexamens voor magistraten. De sprekerster vraagt het advies van de diverse experten over een van de denksporen van de resolutie, namelijk de opdeling van het examen in een specifiek onderdeel (inzake hooggespecialiseerde rechtsmateries) en een onderdeel waarin algemenere vaardigheden worden beoordeeld. Het lid had graag geweten of dat idee, dat de minister kennelijk nauwelijks kan smaken, een oplossing kan aanreiken. Kan aldus aan bepaalde verwachtingen worden tegemoetgekomen? Zou zulks meer kandidaten – onder meer gespecialiseerde advocaten, die al te vaak aarzelen om naar de magistratuur over te stappen – ertoe kunnen aanzetten alsnog die stap te zetten?

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) verwijst naar het pleidooi van de experten om het ambt al tijdens de rechtenstudies te promoten. De sprekerster stelt tevreden vast dat de vertegenwoordigers van het ambt, dat toch vaak een conservatieve imago heeft, bijzonder veel zin hebben om het magistratenambt een toekomstperspectief te bieden. De sprekerster polst bij de experts of er, in samenwerking met de diverse ministers voor hoger onderwijs en de rechtsfaculteiten van het land, partnerschappen of projecten op stapel staan of lopen om het ambt van magistraat aantrekkelijker te maken. Is het een mogelijkheid een specifieke vorming inzake ethiek al tijdens de rechtenstudies aan te bieden? Hoewel de minister heeft aangegeven dat de HRJ inspanningen levert om kandidaten beter op de selectieproeven voor te bereiden, stelt mevrouw Rohonyi vast dat de kandidaten die nog steeds vrij complex en ontradend vinden en dat zij kennelijk niet altijd even goed voorbereid zijn om te slagen.

Welke impact en concrete gevolgen heeft de belabberde staat van de gebouwen voor het dagelijkse werk van de magistraten, niet alleen wat de kantoren betreft, maar ook inzake de dossiers en de bewijsstukken, waarvan geweten is dat de bewaring in sommige rechtscolleges problematisch is? Werden de minister van Justitie en de staatssecretaris bevoegd voor de Regie der Gebouwen daarvan op de hoogte gebracht, en zo ja, hoe hebben zij daarop gereageerd?

De sprekerster is tevreden dat men het ambt van griffier wil opwaarderen. Griffiers spelen immers een belangrijke rol bij de organisatie van het gerecht. Mevrouw Rohonyi had graag van de experten vernomen welke concrete

revendications concrètes formulées dans le cadre d'une revalorisation de la profession.

b. Réponses des invités et répliques

Mme Els Beckers indique que les étudiants ont la possibilité de faire un stage au sein du parquet et du tribunal, pour susciter leur intérêt. En ce qui concerne les problèmes pratiques auxquelles les magistrats sont confrontés, l'oratrice renvoie au système informatique MaCH qui n'enregistre pas de manière adéquate toutes les applications, avec pour conséquence que des réquisitions finales ou des citations erronées sont prononcées.

Mme Sara Sablon renvoie à l'exposé présenté au cours de la réunion de commission du matin par la présidente du Conseil supérieur de la justice (CSJ) au sujet des efforts fournis par le Conseil pour préparer les candidats à l'examen de la magistrature. Il est également demandé aux candidats reçus de faire preuve d'une grande flexibilité. En effet, le lauréat qui présente sa candidature auprès du tribunal du travail de Gand peut par exemple être envoyé à ses divisions de Veurne ou d'Alost. Il en va de même pour les candidats qui souhaitent intégrer le personnel d'appui. Il est dès lors nécessaire d'élaborer un statut social pour pouvoir mener une politique uniforme en matière de gestion des ressources humaines.

Mme Mariella Foret constate les carences en termes d'attractivité et les difficultés d'accès à la profession alors que des avocats expérimentés aimeraient sans doute poursuivre une carrière dans la magistrature. L'experte souligne qu'à sa connaissance, à moins de gros changements depuis 2010, un choix est effectué entre diverses branches du droit lors de l'examen de sélection du CSJ. Une potentielle réduction des exigences et un nivellement par le bas ne constituent pas une bonne chose. L'experte ne se montre pas favorable à la volonté affichée par le ministre d'une flexibilisation accrue des cadres. Il existe déjà une importante flexibilité géographique de par la loi "arrondissements" et, en outre, un magistrat ne peut être spécialisé en tout. Un juge du travail ne peut s'occuper de divorces du jour au lendemain, d'autant que le magistrat trouve face à lui des avocats extrêmement spécialisés et se doit de disposer des mêmes qualifications et capacités. Mme Foret estime que ce point d'attention concerne également la question de l'attractivité de la profession.

L'oratrice juge que la proposition de M. Bruno Lietaert à propos de la composition des comités de direction est intéressante. Celle-ci peut amener davantage de démocratie au sein d'une institution rendue moins dépendante

verzoeken en eisen er met het oog op de opwaardering van het ambt worden geformuleerd.

b. Antwoorden van de genodigden en replieken

Mevrouw Els Beckers stipt aan dat studenten bij zowel het parket als de rechtbank stage kunnen lopen om aldus hun interesse op te wekken. Wat de praktische problemen betreft waarmee de magistraten kampen, verwijst zij naar het informaticasysteem MaCH dat niet alle aanpassingen adequaat registreert, waardoor er soms foutieve eindvorderingen of dagvaardingen worden uitgesproken.

Mevrouw Sara Sablon verwijst naar de uiteenzetting tijdens de ochtendvergadering van de commissie van de voorzitter van de Hoge Raad voor de Justitie over de inspanningen die de HRJ levert om kandidaten voor te bereiden op het examen van magistraat. Er wordt van de geslaagde kandidaten ook een grote flexibiliteit gevraagd. Iemand die kandideert bij de arbeidsrechtbank te Gent kan bijvoorbeeld worden ingezet van Veurne tot Aalst, en dat geldt evengoed voor de kandidaten voor ondersteunend personeel. Een sociaal statuut is dan ook vereist om tot een uniform HR-beleid te kunnen komen.

Mevrouw Mariella Foret stelt vast dat het ambt nog te weinig aantrekkelijk is en dat de toegang ertoe moeilijk is, terwijl ervaren advocaten wellicht niet afkerig staan ten aanzien van een loopbaan bij de magistratuur. De experte beklemtoont dat er – voor zover ze weet en tenzij er sinds 2010 grote veranderingen zouden zijn geweest – bij de selectieproef voor de HRJ een keuze wordt gemaakt tussen verscheidene rechtstakken. Een eventuele versoepeling van de vereisten en een verlaging van de lat zijn geen goede zaak. De experte is geen voorstander van het plan van de minister om de personeelsformatie nog flexibeler te maken. De "arrondissementswet" voorziet immers reeds in een hoge mate van geografische flexibiliteit, en bovendien kan een magistraat niet in alles gespecialiseerd zijn. Een arbeidsrechter kan niet van de ene dag op de andere in scheidingszaken oordelen, temeer daar de magistraat met uiterst gespecialiseerde advocaten te maken krijgt en hij het aan zichzelf verschuldigd is over dezelfde kwalificaties en kunde te beschikken. Volgens mevrouw Foret speelt ook dit aandachtspunt mee inzake de aantrekkelijkheid van het ambt.

De spreekster vindt het voorstel van de heer Bruno Lietaert over de samenstelling van de directiecomités interessant. Daardoor zouden die comités democratischer worden en minder afhankelijk zijn van de individuele

de chaque chef de corps, même si l'intervenante fait référence à ses pratiques de recherche de dialogue et la volonté d'échanges avec le personnel et les magistrats en tant que chef de corps au Tribunal du travail du Brabant Wallon.

Mme Foret fait remarquer que le partenariat se pratique, au coup par coup, avec les universités et hautes écoles afin d'améliorer l'attractivité vis-à-vis des jeunes juristes en devenir. Chaque tribunal développe ses propres pratiques en matière de stages ou d'échanges. Ces initiatives sont à davantage institutionnaliser afin de mieux faire connaître la profession.

M. Fabrizio Antioco revient sur cinq points:

— membre du CCM et magistrat, l'orateur constate qu'il pleut dans certains bureaux de l'Auditorat du travail et que cette humidité altère l'outil informatique ainsi que les dossiers;

— l'expert fait remarquer que le système informatique MaCH est déjà ancien et de mauvaise qualité. L'application se révèle adaptée uniquement à des dossiers très limités (un ou deux prévenus) et ne répond pas à l'attente dans les situations plus complexes, impliquant des dizaines de préventions et d'importantes connexions. Le système ne permet que très difficilement et laborieusement de relier les prévenus aux préventions, rendant impossible la réalisation d'un réquisitoire de qualité dans un délai raisonnable;

— M. Antioco estime opportun de démocratiser davantage les comités de direction et de prévoir un mécanisme de résolution des conflits entre les chefs de corps et les magistrats. Il précise que des conflits peuvent se présenter dans d'autres domaines que les droits sociaux, comme les affectations, lorsqu'un chef de corps, en dépit du bon sens, affecte à la présidence d'une chambre une personne dont ce n'est pas une spécialité ou qui n'y est pas favorable. L'expert ajoute que, si la plupart des chefs de corps agissent de bonne foi et au mieux, des garanties sont cependant nécessaires afin de veiller à certaines règles et d'uniformiser les pratiques;

— le souci du manque d'attractivité résulte également d'un criant déficit de moyens. M. Antioco donne un exemple relatif à l'Auditorat du travail. Il regrette qu'il soit parfois impossible d'effectuer des missions d'inspection au sein d'institutions publiques ou exerçant des missions de service public car le contrôle des lois sociales se trouve débordé de travail. D'autre part, les magistrats voient régulièrement leur volonté d'effectuer des choix justes et efficaces, sous la forme de peines alternatives ou de médiations, contrecarrée par l'incapacité d'action

korpschef. Als korpschef bij de arbeidsrechtbank van Waals-Brabant streeft zij echter naar dialoog en overleg met het personeel en de magistraten.

Mevrouw Foret merkt op dat er *ad-hoc*partnerschappen met de universiteiten en hogescholen worden opgezet om het ambt aantrekkelijker te maken voor jonge, toekomstige juristen. Elke rechtbank houdt er op het vlak van stages of uitwisselingen haar eigen geplogenheden op na. Wil men het ambt beter uitdragen, dan dienen dergelijke initiatieven meer te worden geïnstitutionaliseerd.

De heer Fabrizio Antioco komt terug op vijf punten:

— als lid van de ARM en als magistraat stelt de spreker vast dat er waterinsijpeling is in sommige kantoren van het arbeidsauditoraat en dat die vochtigheid de informatica-apparatuur, alsook de dossiers aantast;

— de deskundige merkt op dat het informaticasysteem MaCH al oud is en van slechte kwaliteit is. De applicatie blijkt enkel afgestemd te zijn op zeer beperkte dossiers (één of twee beklaagden) en laat het afweten in meer complexe situaties, met tientallen tenlasteleggingen en veel onderlinge links. Het systeem maakt het zeer moeilijk en omslachtig om beklaagden te koppelen aan de tenlasteleggingen, waardoor het onmogelijk wordt binnen een redelijke termijn een kwaliteitsvolle vordering op te stellen;

— de heer Antioco acht het opportuun de directiecomités democratischer te maken en te voorzien in een regeling om geschillen tussen korpschefs en magistraten te beslechten. Hij wijst erop dat ook op andere gebieden dan sociale rechten wrijvingen kunnen ontstaan, zoals bij aanwijzingen, wanneer een korpschef het voorzitterschap van een kamer tegen het gezond verstand in toewijst aan iemand die geen specialist ter zake is of daar niets voor voelt. De deskundige voegt eraan toe dat, hoewel de meeste korpschefs te goeder trouw handelen en hun best doen, er niettemin waarborgen nodig zijn om op bepaalde regels toe te zien en de praktijken eenvormig te maken;

— dat de magistratuur onvoldoende aantrekkelijk is, is tevens het gevolg van een schrijnend gebrek aan middelen. De heer Antioco geeft een voorbeeld met betrekking tot het arbeidsauditoraat. Hij betreurt dat het soms onmogelijk is om inspectieopdrachten uit te voeren bij openbare instellingen of bij instellingen die openbardienstverleningsopdrachten vervullen omdat de controlediensten van de sociale zekerheid kreunen onder het werk. Anderzijds zien de magistraten hun intentie om rechtvaardige en doeltreffende keuzes te maken en

de services administratifs ou judiciaires submergés et ne pouvant faire face. Cette impossibilité de mener un travail efficace constitue également une source de démotivation et de manque d'attractivité;

— M. Antioco regrette les difficultés liées au partage des compétences qui n'est pas toujours clair et cohérent. L'épisode de la pandémie a malheureusement démontré que, comme pour tous les citoyens et dans d'autres secteurs, des questions relatives à la protection de la santé des magistrats et des justiciables sont restées sans réponses alors que différentes institutions se rejetaient la balle.

Mme Marie Messiaen se montre également favorable à la suggestion de M. Van Hecke au sujet de la composition des comités de direction ainsi qu'à propos d'un renforcement du pouvoir de l'assemblée générale, notamment en ce qui concerne la répartition équitable de la charge de travail entre magistrats. L'intervenante estime illogique qu'un chef de corps ne présente son plan de gestion qu'au CSJ et pas aux magistrats de sa propre juridiction, sans approbation à mi-mandat ou à la fin de celui-ci. Au sujet de la démocratisation des institutions et des juridictions, Mme Messiaen renvoie à l'ouvrage de la précédente présidente de l'ASM (Manuela CADELLI, *Radicaliser la Justice. Projet pour la démocratie*, éd. SAMSA, Bruxelles, 2018, 392 p.).

L'oratrice n'est pas favorable à l'idée de Mme Matz d'adapter un examen de sélection spécifique pour les spécialistes, car un juriste expert dans son domaine doit pouvoir réfléchir et appliquer les principes de base du droit. Il convient d'éviter de donner l'illusion aux juristes de pouvoir œuvrer uniquement dans leur domaine de spécialité. L'experte juge cependant important de conserver un examen élargi et au caractère moins universitaire mais ciblant davantage les capacités de raisonnement juridique, les principes fondamentaux du droit ou la capacité de travail en équipe.

Mme Messiaen confirme l'existence de partenariats qui fonctionnent bien avec les universités, que ce soit durant le baccalauréat ou le master. Pour l'intervenante, le problème du manque d'attractivité se situe plutôt au niveau des avocats plus âgés, alors que l'expérience offerte par le barreau ou d'autres fonctions dans le privé constitue un gage d'acquis et de qualification davantage utile que les stages durant les études. En vue d'améliorer la préparation des épreuves de sélection, la présidente de l'ASM souligne cependant tout l'intérêt de l'organisation de stages d'observation supervisés par des magistrats

derhalve voor alternatieve straffen of voor bemiddeling te gaan, regelmatig doorkruist door het onvermogen van overbelaste administratieve of juridische diensten om die beslissing uit te voeren. Dat de magistraten aldus niet efficiënt kunnen werken, is eveneens een bron van demotivatatie en gebrek aan aantrekkelijkheid;

— de heer Antioco betreurt dat de bevoegdheidsverdeling niet altijd duidelijk en samenhangend is en dat zulks voor problemen zorgt. De pandemie heeft helaas aangetoond dat, zoals voor alle burgers en zoals in andere sectoren, de perikelen inzake de bescherming van de gezondheid van de magistraten en van de rechtzoekenden niet werden opgelost, terwijl verschillende instellingen de hete aardappel naar elkaar doorschoven.

Mevrouw Marie Messiaen is eveneens voorstander van de suggestie van de heer Van Hecke omtrent de samenstelling van de directiecomités, alsook omtrent een versterking van de bevoegdheden van de algemene vergadering, meer bepaald wat de evenredige verdeling van de werklast tussen magistraten betreft. De spreker meent dat het niet logisch is dat een korpschef zijn beheerplan alleen voorstelt aan de HRJ en niet aan de magistraten van zijn eigen rechtscollege, zonder goedkeuring halverwege of aan het einde van zijn ambtstermijn. Aangaande de democratisering van de instellingen en de rechtscolleges verwijst mevrouw Messiaen naar het boek van de vorige voorzitter van de ASM (Manuela CADELLI, *Radicaliser la Justice. Projet pour la démocratie*, éd. SAMSA, Brussel, 2018, 392 blz.).

De spreker is geen voorstander van het idee van mevrouw Matz om een selectieproef aan te passen specifiek voor de specialisten, want een jurist die deskundige is in zijn gebied moet kunnen nadenken en de basisbeginselen van het recht kunnen toepassen. De juristen mogen niet de illusie koesteren dat hun actieterrein beperkt is tot hun eigen gespecialiseerde domein. De deskundige acht het niettemin belangrijk een verruimd examen te behouden met een minder academisch karakter, maar dat meer inzet op het vermogen tot juridisch redeneren, met kennis van de fundamentele rechtsbeginselen of nog de bekwaamheid om in een *team* te werken.

Mevrouw Messiaen bevestigt dat er goed functionerende samenwerkingsverbanden met de universiteiten bestaan, zowel tijdens de bachelor als tijdens de master. Volgens de spreker is het beroep veeleer voor de oudere advocaten minder aantrekkelijk, terwijl de aan de balie of in andere functies van de privésector opgedane ervaring als garantie voor ervaring en bekwaamheid net nuttiger is dan studiestages. Om de voorbereiding van de selectieproeven te verbeteren, benadrukt de voorzitter van de ASM echter het belang van de organisatie van kijkstages onder het toezicht van ervaren magistraten,

expérimentés, surtout si les candidats sont issus du secteur privé ou de l'administration. L'oratrice estime que vouloir valoriser l'image de marque de la Justice par des campagnes de communication est risible car la Justice doit attirer pour ce qu'elle est et c'est aux magistrats et à la qualité de leur travail de pouvoir la mettre en valeur et la rendre attractive.

Mme Messiaen précise l'état lamentable des bâtiments par quelques exemples concrets et insiste sur l'impact négatif que cette situation peut revêtir pour l'image de la Justice et sur le justiciable. Ainsi, depuis 2008, le transfert des dossiers de règlements collectifs au Tribunal du travail de Mons entraîne une menace d'effondrement du plafond et nécessite le placement d'étais. Pour des affaires relatives au droit du travail, au règlement collectif de dettes ou à la sécurité sociale, ce sont souvent des personnes fragilisées ou à mobilité réduite qui se présentent aux audiences alors que les bâtiments ne disposent ni d'ascenseur ni de rampes d'accès à certaines salles. L'intervenante souligne aussi qu'une salle de la Chambre du conseil fait également office de local de rangement du matériel de nettoyage. À la Cour d'Appel de Liège, l'effondrement – durant la nuit – du plafond de la salle d'audience de la Chambre des mises en accusation n'a fort heureusement, et par chance, pas provoqué de drame. Cela se passe en Belgique, en 2022, malgré des signalements entraînant des constatations venues des services compétents mais qui sont laissés sans suite.

Mme Katrien Van Hoecke est favorable à la proposition de M. Lietaert de créer des comités de direction mixtes. En effet, elle est convaincue que ces comités permettraient aux chefs de corps de prendre de meilleures décisions et de mieux faire comprendre les décisions stratégiques prises.

L'oratrice indique qu'elle est surprise d'avoir appris au cours de la réunion de commission du matin que la présidente du Collège des cours et tribunaux n'a constaté le problème de l'afflux limité de magistrats qu'en 2020, et ce en raison de l'absence d'une culture de concertation sociale au sein de la magistrature.

M. Bruno Lietaert précise qu'il n'est pas le seul auteur de la proposition visant à créer des comités de direction paritaires, mais qu'elle est largement soutenue et approuvée par *Magistratuur & Maatschappij*. Il est toutefois reconnaissant du soutien que les membres et les autres invités apportent à cette proposition. Il se félicite que son lieu de travail ait effectivement mis en place une

vooral wanneer de kandidaten uit de privésector of uit de administratie komen. De spreker vindt het belachelijk het imago van het gerecht te willen opkrikken via communicatiecampagnes, want Justitie moet mensen aantrekken voor de essentie van het domein; het is de taak van de magistraten om de waarde van het gerecht via kwaliteitsvol werk in de kijker te zetten en het beroep aantrekkelijk te maken.

Mevrouw Messiaen verduidelijkt de erbarmelijke toestand van de gebouwen met enkele concrete voorbeelden en benadrukt de negatieve weerslag van die toestand op het imago van Justitie en op de rechtzoekende. Zo dreigt sinds 2008 door de overbrenging van de dossiers van collectieve schuldenregelingen naar de arbeidsrechtbank van Bergen het plafond in te storten en moeten er stutten worden geplaatst. In zaken van arbeidsrecht, collectieve schuldenregeling of sociale zekerheid zijn het vaak kwetsbare personen of personen met beperkte mobiliteit die de zittingen bijwonen, maar sommige gebouwen hebben geen lift noch toegangshelmingen. De spreker wijst er ook op dat één zaal van de raadkamer tevens dienst doet als opberglokaal voor poetsmateriaal. Bij het hof van beroep te Luik heeft de instorting 's nachts van het plafond van de zittingszaal van de kamer van inbeschuldigingstelling bij toeval – gelukkig – geen drama veroorzaakt. Dat alles gebeurt in België, in 2022, ondanks meldingen en daaropvolgende vaststellingen van de bevoegde diensten, maar er wordt helemaal niets ondernomen.

Mevrouw Katrien Van Hoecke is ingenomen met het voorstel van de heer Lietaert om gemengde directiecomités in het leven te roepen. Ze is ervan overtuigd dat dit kan leiden tot betere beslissingen door de korpschefs en tot een beter begrip voor de beleidsbeslissingen.

De spreker merkt met enige verbazing op tijdens de ochtendvergadering van de commissie te hebben vernomen dat de voorzitter van het College van de hoven en de rechtbanken het probleem van de beperkte instroom van magistraten pas in 2020 heeft opgemerkt, en dat zij dit wijt aan het ontbreken van een cultuur van sociaal overleg binnen de magistratuur.

De heer Bruno Lietaert verduidelijkt dat het voorstel om paritaire directiecomités in het leven te roepen niet alleen van hem persoonlijk komt maar breed gedragen wordt en ondersteund wordt door *Magistratuur & Maatschappij*. Hij is evenwel erkentelijk voor de steun van de leden en de andere genodigden ervoor. Hij prijst zich gelukkig dat op zijn werkplek wél een cultuur van

culture qui vise à associer les membres du personnel à la prise de décisions, et il témoigne de l'importance de cette culture pour l'ambiance de travail.

En ce qui concerne la banque de données, l'orateur n'est pas convaincu que celle-ci verra effectivement le jour. Il renvoie à cet égard au Registre Central de la Solvabilité (REGSOL). Se pose également la question de savoir qui sera responsable de sa gestion, ce qui relève au fond de la mission du greffier mais qui sera désormais peut-être confié à des partenaires externes.

L'invité fait ensuite siens les témoignages sur la vétusté des bâtiments et souligne le manque d'aménagements pour les personnes à mobilité réduite ainsi que les situations tout bonnement dangereuses qui se présentent aux palais de justice de Namur et de Bruxelles. À cet égard, il a l'impression que la situation est plus grave en Wallonie qu'en Flandre.

En ce qui concerne le personnel d'appui, il souligne qu'il est toujours plus difficile d'attirer de nouvelles recrues en raison de la faiblesse de la rémunération, la mobilité demandée et des possibilités limitées de télétravail. Tous ces éléments doivent également être examinés dans le cadre structurel plus large. En effet, les magistrats se reposent sur les greffiers, et cela a aussi des répercussions sur l'attractivité de la profession de magistrat.

La rapporteure,

Özlem Özen

La présidente,

Kristien Van Vaerenbergh

betrokkenheid heerst en getuigt van het belang hiervan voor de werksfeer.

Wat de gegevensbank betreft, is de spreker niet overtuigd dat deze er ook daadwerkelijk zal komen. Hij verwijst in dit verband naar de REGSOL (Centraal Register Solvabiliteit). De vraag rijst tevens wie zal instaan voor het beheer ervan, wat eigenlijk een taak van de griffie is, maar nu misschien in handen van externe partners zal komen.

De genodigde treedt voorts de getuigenissen bij over de gebrekkige staat van de gebouwen en wijst op het gebrek aan aanpassingen voor minder mobiele personen, alsook op de ronduit onveilige situaties in het gerechtsgedebouw te Namen en Brussel. Hij heeft daarbij de indruk dat de situatie in Wallonië erger is dan in Vlaanderen.

Met betrekking tot het ondersteunend personeel merkt hij op dat het door de verlaagde verloning, de gevraagde mobiliteit en de beperkte mogelijkheid tot thuiswerk steeds moeilijker wordt om nieuwe mensen aan te trekken. Dit alles moet ook in het groter structureel kader worden bekeken. De magistraten steunen immers op de griffiers, en ook dat heeft zijn impact op de aantrekkelijkheid van het beroep van magistraat.

De rapportrice,

Özlem Özen

De voorzitter,

Kristien Van Vaerenbergh