

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 mars 2022

PROJET DE LOI

**modifiant la loi
relative à l'assurance obligatoire
soins de santé et indemnités,
coordonnée le 14 juillet 1994,
en ce qui concerne les élections médicales**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE**Pages**

I. — Exposé introductif de m. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.....	3
II. — Discussion générale.....	4
III. — Discussion des articles et votes.....	5

*Voir:*Doc 55 **2485/ (2021/2022)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 maart 2022

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
betreffende de verplichte verzekering
voor geneeskundige verzorgingen uitkeringen,
gecoördineerd op 14 juli 1994, wat betreft de
medische verkiezingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

*Zie:*Doc 55 **2485/ (2021/2022)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

06515

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V Nahima Lanjri
PVDA-PTB Nadia Moscufo
Open Vld Tania De Jonge
Vooruit Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N. , Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH Catherine Fonck

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS : *Parti Socialiste*
VB : *Vlaams Belang*
MR : *Mouvement Réformateur*
CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit : *Vooruit*
cdH : *centre démocrate Humaniste*
DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA Questions et Réponses écrites
CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV Compte Rendu Analytique
Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN Séance plénière
COM Réunion de commission
MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV Beknopt Verslag
Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN Plenum
COM Commissievergadering
MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 23 février 2022.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE M. FRANK VANDENBROUCKE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTE PUBLIQUE

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que le projet de loi à l'examen vise à ce que les élections des organisations professionnelles représentatives des médecins, qui étaient jusqu'à présent organisées une fois tous les quatre ans, soient désormais organisées tous les cinq ans. Les prochaines élections médicales auront donc lieu en 2023 et non en 2022.

Notre assurance maladie se caractérise par une gestion paritaire dans laquelle les organisations des médecins jouent un rôle non négligeable. Afin que ces organisations soient dûment représentées au sein des organes de l'INAMI, des élections sont organisées. L'organisation des élections demande beaucoup d'efforts de la part des organisations professionnelles. Elles doivent rédiger leur programme électoral et informer et mobiliser leurs membres par une campagne intensive.

Outre le temps et l'argent que cela coûte, l'investissement de nombreux médecins engagés est également requis. Dans la crise sanitaire actuelle, ces ressources sont utilisées en priorité pour lutter contre l'épidémie de COVID-19. Il n'est donc pas indiqué de laisser se tenir les élections en 2022. Par ailleurs, les ressources disponibles seront également mieux utilisées à l'avenir en n'organisant structurellement des élections qu'une fois tous les cinq ans.

Par souci de sécurité juridique, une mesure transitoire est prévue ayant pour objet de prolonger les mandats actuels des représentants des organisations professionnelles représentatives des médecins jusqu'à ce que les nouveaux mandats soient attribués sur la base de l'élection suivante. En 2018, l'ABSyM-BVAS a obtenu 57,81 % des votes; le Cartel (ASGB-GBO-MoDeS) 24,42 % et l'AADM (Alliance Avenir des Médecins) 16,78 %.

Le ministre exprime l'espoir que les organisations de médecins mettront à profit cette année supplémentaire pour sensibiliser les médecins qu'ils participent au maximum aux élections. En 2018, 5 385 médecins généralistes et 6 754 médecins spécialistes ont participé

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 februari 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER FRANK VANDENBROUCKE, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat het voorliggende wetsontwerp ertoe strekt de verkiezingen van de representatieve beroepsorganisaties van de artsen die tot nu één keer om de vier jaar werden georganiseerd, voortaan één keer om de vijf jaar te organiseren. De volgende medische verkiezingen zullen aldus plaatsvinden in 2023 en niet in 2022.

Onze ziekteverzekering kent een sterk paritair beheer, met een belangrijke rol onder meer voor de artsenorganisaties. Om tot een representatieve vertegenwoordiging van deze organisaties in de organen van het RIZIV te komen, worden verkiezingen georganiseerd. De organisatie hiervan vergt heel wat inspanningen van de beroepsorganisaties. Zij moeten hun verkiezingsprogramma opmaken en hun leden informeren en mobiliseren door intensief campagne te voeren.

Naast de tijd en het geld dat dit kost, is ook de inzet nodig van veel geëngageerde artsen. In de huidige gezondheids crisis werden deze middelen prioritair ingezet in de bestrijding van de COVID-19-epidemie. Het is daarom niet raadzaam om de verkiezingen te doen plaatsvinden in 2022. Bovendien zal ook in de toekomst zorgvuldiger worden omgegaan met de beschikbare middelen door de verkiezingen op structurele wijze slechts één keer om de vijf jaar te organiseren.

Omwille van de rechtszekerheid wordt voorzien in een overgangsmaatregel die ertoe strekt de huidige mandaten van de vertegenwoordigers van de representatieve beroepsorganisaties van de artsen te verlengen totdat de nieuwe mandaten toegekend worden op basis van de volgende verkiezingen. In 2018 heeft ABSyM-BVAS 57,81 % van stemmen behaald, het kartel ASGB-GBO-MoDeS 24,42 % en AADM 16,78 %.

De minister spreekt de hoop uit dat de artsenorganisaties dit extra jaar zullen gebruiken om de artsen te sensibiliseren zodat ze zoveel mogelijk deelnemen aan de verkiezingen. In 2018 hebben 5 385 huisartsen en 6 754 specialisten deelgenomen aan de verkiezingen.

aux élections. Ceci représente un taux de participation de 23,98 %, ce qui est historiquement bas.

Le ministre rejoint tout à fait l'ambition que la commission nationale médico-mutualiste a repris dans son accord 2022-2023 d'établir un meilleur équilibre entre les sexes et désigner autant que possible des représentants qui exercent encore activement une profession médicale clinique.

Le projet de loi prévoit en outre que le Roi détermine un système d'élections pour les autres professions de soins concernées, telles que les dentistes, les kinésithérapeutes et les praticiens de l'art infirmier. La modification permet d'examiner, pour chaque groupe professionnel si et à partir de quand il est opportun de modifier d'une fois tous les quatre ans à une fois tous les cinq ans la fréquence de l'organisation des élections.

II. — DISCUSSION GENERALE

A. Questions et observations des membres

Mme Valerie Van Peel (N-VA) estime que l'une des raisons expliquant le report serait également de permettre à l'une des organisations professionnelles – Domus Medica en l'occurrence – de satisfaire aux critères de représentativité. Une de ces conditions est que 10 % des membres proviennent d'une autre Région. Or, cette condition n'est guère évidente puisque l'organisation s'adresse surtout aux médecins flamands. Est-ce correct? Ces critères pourraient-ils être atteints en 2023? Dès lors qu'elle représente tout de même une grande partie des médecins flamands, il est souhaitable qu'elle puisse participer à ces élections.

Le ministre a indiqué qu'il fallait encore examiner si cela pouvait également être profitable aux autres organisations: les dentistes et les kinésithérapeutes. Ce point pourrait être réglé ultérieurement par arrêté royal le cas échéant. L'intervenante demande si une décision est tombée en la matière et si le ministre attend encore une étude à ce sujet.

La membre estime que l'organisation des élections constitue également une dépense importante pour l'INAMI. Le report des élections représenterait par conséquent aussi une économie pour l'INAMI. Mme Van Peel s'interroge sur le budget nécessaire à cet effet.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) indique qu'il soutiendra le projet de loi à l'examen. Il demande quels efforts le ministre entend consentir pour que les prestataires de soins soient associés à ces élections.

Dat komt overeen met een historisch lage participatiegraad van amper 23,98 %.

De minister kan zich volledig vinden in de door de nationale commissie artsen-ziekenfondsen in haar akkoord 2022-2023 opgenomen ambitie om een beter genderevenwicht tot stand te brengen en om zoveel mogelijk vertegenwoordigers aan te wijzen die nog actief een klinische medische beroepsactiviteit uitoefenen.

Het wetsontwerp bepaalt voorts dat de Koning een kiessysteem vastlegt voor de andere betrokken zorgberoepen zoals de tandartsen, de kinesitherapeuten en de verpleegkundigen. Dankzij de wijziging kan voor elke beroepsgroep worden onderzocht of en vanaf wanneer het opportuun is om de frequentie van de organisatie van de verkiezingen te wijzigen van één keer om de vier jaar naar één keer om de vijf jaar.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) meent dat één van de redenen voor het uitstel ook zou zijn om één van de beroepsorganisaties – met name Domus Medica – de mogelijkheid te geven om aan de representativiteitscriteria te laten voldoen. Eén van die voorwaarden is dat 10 % van de leden uit een ander gewest zou moeten komen. Dat is voor hen niet zo evident omdat zij vooral op de Vlaamse artsen gericht zijn. Klopt dit? Zouden deze criteria in 2023 dan wel kunnen behaald worden? Zij vertegenwoordigen toch wel een groot deel van de Vlaamse artsen. Het is toch wenselijk dat zij aan die verkiezingen zouden kunnen deelnemen.

De minister gaf aan dat nog moet onderzocht worden of dit ook voor de andere organisaties voordelig zou kunnen zijn. Dit is dan voor de tandartsen en kinésisten. Dit zou dan later bij koninklijk besluit kunnen geregeld worden. De spreekster wenst te vernemen of hierrond dan nog geen beslissing is genomen en de minister hierrond nog een onderzoek afwacht.

Het lid meent dat de organisatie van de verkiezingen ook een belangrijke uitgave betekent voor het RIZIV. Het uitstel van de verkiezingen zou dus ook een besparing betekenen voor het RIZIV. Mevrouw Van Peel vraagt zich af om welk budget het hier dan gaat.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) geeft aan het voorliggende wetsontwerp te steunen. Het lid wenst te vernemen welke inspanningen de minister zal leveren om de vele zorgverleners bij deze verkiezingen te betrekken.

B. Réponses du ministre

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que plusieurs arguments essentiellement liés au COVID plaident pour que l'on reporte les élections d'un an dans le secteur médical. L'argument soulevé à l'égard de Domus Medica est exact, mais il n'est pas le seul.

Aujourd'hui, on compte trois syndicats de médecins: l'ABSyM, le Cartel et AADM. Ce dernier ne satisfait effectivement pas aux critères. Le syndicat souhaite y remédier mais là également, la pandémie de coronavirus a occasionné des retards. Le but doit être de donner aux trois syndicats actuels l'opportunité de démontrer leur représentativité.

En ce qui concerne les organisations professionnelles, le ministre ne souhaite préjuger de rien. Il appartiendra surtout aux groupes professionnels d'examiner seuls si, et à quel moment, il serait opportun pour eux de modifier la fréquence des élections. Il appartiendra à ces groupes professionnels d'envoyer un signal en ce sens.

Le ministre estime qu'il est difficile de chiffrer financièrement les économies potentielles qui pourraient en découler pour l'INAMI. L'organisation d'élections mobilise de nombreux moyens humains et financiers pour l'organisation et le développement de l'outil. Il est aujourd'hui difficile d'avancer un montant.

Le ministre poursuit en indiquant que les organisations professionnelles seront soutenues au maximum pour organiser ces élections, celles-ci constituant un élément important dans l'ensemble du système de concertation. Il appartiendra évidemment aussi aux organisations elles-mêmes de veiller à refléter correctement les aspirations du terrain. L'INAMI doit veiller à une organisation irréprochable.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

B. Antwoorden van de minister

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt dat er verschillende goede argumenten waren die voornamelijk met COVID te maken hadden, om de verkiezingen in de medische sector met een jaar uit te stellen. Het argument rond Domus Medica is juist, maar is niet het enige argument.

Er zijn vandaag drie artsensyndicaten: ABSyM-BVAS, het kartel (ASGB-GBO-MoDeS) en AADM. Dit laatste voldoet inderdaad niet aan de criteria. Zij willen dit verhelpen en ook daar heeft de coronapandemie voor vertraging gezorgd. De bedoeling moet zijn om de huidige drie syndicaten de kans te geven hun representativiteit aan te tonen.

Wat de andere beroepsorganisaties betreft, geeft de minister aan niet op de zaken vooruit te willen lopen. Het is voornamelijk aan de beroepsgroep zelf om te kijken of, en wanneer, het voor hen opportuun is om de frequentie van de verkiezingen te veranderen. Het is aan de beroepsgroepen om hiertoe een signaal te geven.

De mogelijke besparingen voor het RIZIV is volgens de minister moeilijk in geld uit te drukken. De organisatie van verkiezingen vraagt veel personeelsmiddelen en kosten voor de organisatie en ontwikkeling van de tool. Het is moeilijk om hier nu een bedrag op te plakken.

De minister geeft verder aan dat de beroepsorganisaties maximaal ondersteund worden om deze verkiezingen te organiseren. Dit is nu eenmaal belangrijk in het geheel van het overlegsysteem. Het is natuurlijk ook aan de organisaties zelf om ervoor te zorgen dat zij goed weerspiegelen wat op het terrein leeft en beweegt. Het RIZIV moet zorgen voor een vlekkeloze organisatie.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke grondslag van de wet.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Evita Willaert

PS: Jean-Marc Delizée, Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont

VB: Hans Verreyt

MR: Christophe Bombled

CD&V: Nahima Lanjri

PVDA-PTB: Gaby Colebunders

Open Vld: Tania De Jonge

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteuse,

Nahima LANJRI

La présidente,

Marie-Colline LEROY

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van het wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Evita Willaert

PS: Jean-Marc Delizée, Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont

VB: Hans Verreyt

MR: Christophe Bombled

CD&V: Nahima Lanjri

PVDA-PTB: Gaby Colebunders

Open Vld: Tania De Jonge

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

Nahima LANJRI

De voorzitter,

Marie-Colline LEROY