

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à améliorer
le recrutement et le statut
des pompiers volontaires**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MM. **Franky DEMON, Jan BRIERS ET
Ortwin DEPOORTERE**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Échange de vues avec la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique	4
IV. Discussion des considérants et du dispositif et votes	19

Voir:

Doc 55 **2417/ (2021/2022)**:

- 001: Proposition de résolution déposée par M. Thiébaud et consorts.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een betere rekrutering
van brandweervrijwilligers en
een verbetering van hun statuut**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Franky DEMON, Jan BRIERS EN
Ortwin DEPOORTERE**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Gedachtenwisseling met de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing	4
IV. Bespreking van de consideransen en van het ver- zoekend gedeelte en stemmingen	19

Zie:

Doc 55 **2417/ (2021/2022)**:

- 001: Voorstel van resolutie ingediend door de heer Thiébaud c.s.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

07116

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moeyaerts

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Tomas Roggeman, Darya Safai N ., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 18 janvier, 15 mars, 26 avril et 18 mai 2022.

I. — PROCÉDURE

Au cours de la réunion du 18 janvier 2022, la commission a décidé, conformément à l'article 28.1 du Règlement de la Chambre, de soumettre le texte de la proposition aux associations des villes et communes, à Netwerk Brandweer, ReZonWal ainsi qu'aux ministres de l'Enseignement des Communautés. Les avis rendus ont été mis à la disposition des membres de la commission.

Au cours de la même réunion, la commission a par ailleurs décidé d'organiser un échange de vues avec la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique concernant l'objet de la proposition de résolution.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Eric Thiébaud (PS) rappelle que notre pays compte environ 17 300 pompiers. Si, parmi eux, on dénombre une majorité de volontaires (10 900), force est de constater qu'un problème se pose en ce qui concerne les vocations et les recrutements de nouveaux pompiers.

Plusieurs raisons expliquent la diminution du nombre de volontaires pour la fonction. Il faut par exemple rappeler que la réforme des services d'incendie a eu pour conséquence une modification des normes applicables aux interventions. Désormais, une intervention nécessite le départ de six pompiers. Il a donc fallu renforcer les permanences. Pour ce faire, les zones de secours ont massivement engagé des pompiers professionnels. De nombreux volontaires ont saisi cette occasion pour postuler comme pompiers professionnels.

Par ailleurs, la procédure pour devenir pompier volontaire est devenue plus complexe puisqu'elle nécessite l'obtention préalable d'un certificat d'aptitude fédérale. Pour l'obtenir, il faut évidemment que les épreuves soient organisées. Or il n'y a que deux sessions par an. Une fois ce certificat obtenu, il faut encore réussir un examen de sélection, organisé à la suite d'un appel à

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 18 januari, 15 maart, 26 april en 18 mei 2022.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 18 januari 2022 heeft de commissie overeenkomstig artikel 28.1 van het Kamerreglement beslist de tekst van het voorstel van resolutie voor te leggen aan de verenigingen van steden en gemeenten, Netwerk Brandweer, ReZonWal en de ministers van Onderwijs van de gemeenschappen. De uitgebrachte adviezen werden ter beschikking gesteld van de leden van de commissie.

Tijdens dezelfde vergadering heeft de commissie tevens beslist een gedachtewisseling te organiseren met de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing over het onderwerp van het voorstel van resolutie.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Eric Thiébaud (PS) herinnert eraan dat ons land ongeveer 17 300 brandweerlieden telt. Het merendeel van hen is weliswaar vrijwilliger (10 900), maar toch kan men niet om de vaststelling heen dat er een probleem rijst inzake roepingen en rekrutering van nieuwe brandweerlieden.

Er zijn verschillende redenen voor de daling van het aantal vrijwilligers voor de functie. Er zij bijvoorbeeld aan herinnerd dat de hervorming van de brandweerdiensten tot een wijziging van de voor interventies geldende normen heeft geleid. Voortaan vereist een interventie het vertrek van zes brandweerlieden. Een versterking van de wachtdiensten was dus noodzakelijk. Om dit te kunnen doen, hebben de hulpverleningszones massaal beroepsbrandweerlieden in dienst genomen. Veel vrijwilligers hebben van de gelegenheid gebruik gemaakt om zich kandidaat te stellen voor de functie van beroepsbrandweerman.

Bovendien is de procedure om brandweervrijwilliger te worden ingewikkelder geworden omdat vooraf een federaal geschiktheidsattest (FGA) moet worden verkregen. Om dit attest te kunnen behalen, moeten de examens uiteraard worden georganiseerd, wat slechts tweemaal per jaar gebeurt. Na het behalen van dit attest moet men nog slagen voor een selectie-examen,

candidatures. Après le recrutement, un certain nombre de formations doivent encore être suivies par le pompier volontaire qui doit les concilier avec son activité professionnelle principale. Il s'agit bien souvent de formations le week-end et ce durant plusieurs années. En outre, même après réussite des épreuves précitées, il se peut qu'une personne soit recrutée mais ne réponde pas à la condition de proximité du domicile par rapport à la caserne. On perd donc des volontaires qui ont pourtant bénéficié d'une formation.

La conciliation de la fonction avec la vie familiale et professionnelle est également problématique puisqu'elle requiert une grande disponibilité. Elle suppose également une certaine compréhension des employeurs qui n'est pas toujours de mise.

Par ailleurs, la création des zones de secours a entraîné la perte de l'ancrage local. Certains employés communaux étaient en effet aussi des pompiers volontaires: la conciliation de la profession principale avec la fonction de pompier volontaire était donc moins problématique.

M. Thiébaud précise que la proposition de résolution tient compte des éléments précités et a été élaborée sur la base des remarques du terrain et des revendications portées par les zones de secours et pompiers – professionnels ou volontaires.

III. — ÉCHANGE DE VUES AVEC LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

A. Exposé de la ministre

La ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique se dit satisfaite de l'attention portée par la commission à la problématique complexe des volontaires chez les pompiers. Cette complexité résulte non seulement du nombre de partenaires avec lesquels il faut coopérer. Par ailleurs, la plupart des mesures réglementant les questions relatives aux services d'incendie découlent de la loi sur la sécurité civile de 2007 et figurent donc dans des arrêtés royaux.

La ministre est d'avis que toute prise de décision doit être précédée d'une vaste concertation avec le terrain et en particulier avec *Netwerk Brandweer* et *ReZonwal*,

dat wordt georganiseerd na een oproep tot kandidaten. Na zijn indienstneming moet de brandweervrijwilliger een aantal opleidingen volgen, die hij moet combineren met zijn hoofdberoepsactiviteit. Vaak vinden deze opleidingen plaats tijdens het weekend, en dit gedurende meerdere jaren. Bovendien is het mogelijk dat iemand, zelfs nadat hij voor de bovengenoemde examens is geslaagd, in dienst wordt genomen, maar niet voldoet aan de voorwaarde dat zijn woonplaats in de nabijheid van de kazerne moet gelegen zijn. Hierdoor raakt men vrijwilligers kwijt die nochtans een opleiding hebben gevolgd.

De combinatie van de functie met het gezins- en beroepsleven is eveneens problematisch, aangezien de functie een hoge mate van beschikbaarheid vereist. Een en ander vergt ook een zeker begrip vanwege de werkgevers, dat er niet altijd aanwezig is.

Voorts heeft de oprichting van de hulpverleningszones geleid tot het verlies van de lokale verankering. Sommige gemeentemedewerkers waren immers tegelijk brandweervrijwilliger: de combinatie van het hoofdberoep en de functie van brandweervrijwilliger was dus minder problematisch.

De heer Thiébaud verduidelijkt dat in het voorstel van resolutie rekening is gehouden met bovengenoemde elementen en dat het is opgesteld op basis van de opmerkingen uit het veld en van de eisen van de hulpverleningszones en de brandweerlieden – zowel de beroeps als de vrijwilligers.

III. — GEDACHTEWISSELING MET DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

A. Uiteenzetting van de minister

De minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing toont zich tevreden met de aandacht van de commissie voor het complexe vraagstuk van de vrijwilligers bij de brandweer. Deze complexiteit vloeit niet alleen voort uit het aantal partners waarmee moet worden samengewerkt. De meeste maatregelen die de vraagstukken inzake de brandweerdiensten regelen, vloeien bovendien voort uit de wet betreffende de civiele veiligheid uit 2007 en zijn dus vervat in koninklijke besluiten.

De minister meent dat elke beslissing moet worden voorafgegaan door een ruim overleg met het veld, en in het bijzonder met de netwerken *Netwerk Brandweer* en

les syndicats, les associations de volontaires, la VVSG et l'Union des Villes et Communes de Wallonie.

Il est également important de garder à l'esprit que l'autorité fédérale n'est pas l'employeur. Les zones de secours disposent d'une grande autonomie dans leur fonctionnement. L'élaboration des analyses de risques, le recrutement, le choix de recruter des professionnels ou des volontaires, le choix de l'emplacement des casernes, sont des décisions zonales pour lesquelles les autorités locales jouissent d'une grande autonomie.

L'autorité fédérale, pour sa part, réglemente une série de matières, comme par exemple: le statut, la formation, les brevets et ce, en tenant compte de la législation en vigueur, également au niveau européen.

Selon la ministre, la proposition de résolution à l'examen ne formule pas encore de propositions très concrètes. Elle indique que quatre groupes de travail ont été récemment mis en place. Il s'agit de groupes de travail réunissant les réseaux, les syndicats et les volontaires dans le but d'apporter des contributions concrètes sur les questions liées aux volontaires et au volontariat 2.0, à la formation, au certificat d'aptitude fédéral (CAF) et à l'adaptation des formations des pompiers.

Ces groupes de travail ont débuté leurs travaux en mars et fourniront des résultats concrets cette année. Par conséquent, il est encore possible de soumettre les propositions concrètes formulées par cette commission aux groupes de travail afin de les tester auprès de la société civile belge au sens large.

— *Évolution du nombre de volontaires et de pompiers professionnels depuis 2015*

La commission d'accompagnement chargée du suivi des services d'incendie a réalisé une analyse de l'évolution du nombre de volontaires dans les zones depuis le début de la réforme en 2015. Cette analyse a été réalisée à la demande des représentants des volontaires au sein de cette commission.

Globalement, le nombre de volontaires dans les zones de secours a diminué de 8,2 %. En chiffres absolus, cela signifie un recul de 10 381 à 9 534 volontaires. En revanche, on constate une augmentation globale de 7,9 % du personnel professionnel recruté.

On observe également une disparité entre la Flandre et la Wallonie. Dans les zones de secours wallonnes, on constate une plus forte diminution du nombre de volontaires, mais en même temps une plus grande professionnalisation.

ReZonWal, de vakbonden, de vrijwilligersverenigingen, de VVSG en de *Union des Villes et Communes de Wallonie*.

Men mag ook niet uit het oog verliezen dat de federale overheid niet fungeert als werkgever. De hulpverleningszones beschikken over een grote mate van autonomie in hun werking. Het uitwerken van risicoanalyses, de rekrutering, de keuze om beroepsbrandweerlieden of vrijwilligers in dienst te nemen en de keuze van de vestigingsplaats van de brandweerkazernes zijn zonale beslissingen waarvoor de lokale overheden over een grote autonomie beschikken.

De federale overheid regelt van haar kant een aantal aangelegenheden, zoals het statuut, de opleiding, de brevetten, en dit rekening houdend met de geldende wetgeving, ook op Europees niveau.

Volgens de minister bevat het onderhavige voorstel van resolutie nog geen zeer concrete voorstellen. Zij stelt dat er onlangs vier werkgroepen zijn opgericht. Tot deze werkgroepen behoren de netwerken, de vakbonden en de vrijwilligers met de bedoeling concrete input te leveren over kwesties in verband met de vrijwilligers en het project "vrijwilliger 2.0", de opleiding, het FGA en de aanpassing van de opleiding van de brandweerlieden.

Deze werkgroepen zijn in maart met hun werkzaamheden begonnen en zullen dit jaar met concrete resultaten komen. Het is dus nog mogelijk de door deze commissie geformuleerde concrete voorstellen aan de werkgroepen voor te leggen om ze te toetsen bij het Belgische middenveld in de ruime zin.

— *Evolutie van het aantal vrijwilligers en beroepsbrandweerlieden sinds 2015*

De begeleidingscommissie voor de opvolging van de brandweer heeft in 2021 een analyse uitgevoerd van de evolutie van het aantal vrijwilligers in de zones sinds de start van de hervorming in 2015. Die analyse kwam er op verzoek van de vertegenwoordigers van de vrijwilligers in die commissie.

Algemeen is er een daling met 8,2 % van het aantal vrijwilligers in de hulpverleningszones. In absolute aantallen gaat het over een daling van 10 381 tot 9 534 vrijwilligers. Daartegenover staat een algemene stijging met 7,9 % van het aantal aangeworven beroepspersoneelsleden.

Tevens valt een verschil op tussen Vlaanderen en Wallonië. In de Waalse hulpverleningszones wordt een sterkere daling van het aantal vrijwilligers vastgesteld, maar heeft er zich tegelijk ook een grotere mate van professionalisering voltrokken.

— *Évolution de la disponibilité des volontaires*

La disponibilité des volontaires se traduit par le pourcentage de volontaires qui se rendent disponibles en cas d'appel. Il est plus malaisé de collecter à ce propos des données chiffrées et de les analyser, mais on peut observer plusieurs tendances.

Tout d'abord, il faut tenir compte du fait que le paysage des services d'incendie a changé depuis la réforme. D'une part, l'agrandissement d'échelle exige une approche plus structurelle et professionnelle. Cela a entraîné parfois une centralisation des moyens et des changements dans l'organisation des casernes. D'autre part, les missions sont de plus en plus complexes. On attend donc des services d'incendie un degré plus élevé de spécialisation, de connaissances et d'expertise.

En conséquence, il faut de plus en plus de moyens et de personnel pour fournir l'aide adéquate la plus rapide, de sorte que les volontaires en stand-by à leur domicile font de moins en moins souvent partie du premier départ. Dans certaines zones, il y a donc des tours de garde avec des volontaires dans les casernes mêmes. D'autres volontaires sont utilisés plutôt pour un déploiement en deuxième ligne, bien que cela soit démotivant à terme puisqu'ils doivent suivre le même nombre d'heures de formation.

Par ailleurs, l'engagement volontaire et social des citoyens évolue. Plus qu'avant, ils choisissent les moments où ils veulent être disponibles. Des applications techniques permettent d'allumer et d'éteindre le beeper plus rapidement. Les règlements zonaux exigeant un certain niveau de disponibilité, les volontaires sont également un facteur décisif. Si l'on exige une moins grande disponibilité, les volontaires se rendent parfois moins disponibles en conséquences. Un niveau plus élevé de disponibilité requise risque de faire fuir les volontaires qui combinent leur volontariat avec une activité professionnelle et une vie de famille.

— *Les causes de cette tendance*

Au fil des ans, les réseaux, d'une part, et les associations de pompiers BVV et VVB, d'autre part, ont organisé divers sondages auprès des services d'incendie en 2017 et en 2019. Les pompiers volontaires ont été interrogés sur leur motivation à devenir volontaires, d'une part, et sur les raisons de leur décrochage, d'autre part.

Les raisons sont diverses. Une enquête de l'organisation "*vrijwilligerswerk Werkt*" a montré qu'il existe différents facteurs qui font que le volontaire d'il y a 30 ans

— *Evolutie van de inzetbaarheid van de vrijwilligers*

De inzetbaarheid van de vrijwilligers vertaalt zich in het percentage vrijwilligers dat zich beschikbaar stelt om opgeroepen te kunnen worden. Het is moeilijker om hierover cijfers te verzamelen en te analyseren, maar er zijn wel een aantal trends waarneembaar.

Eerst en vooral moet men rekening houden met het feit dat het landschap van de brandweer sinds de hervorming veranderd is. Enerzijds vergt de schaalvergroting een structurelere en professionelere aanpak. Daardoor werd er soms gekozen voor een centralisatie van de middelen en is de organisatie van de kazernes veranderd. Anderzijds worden de opdrachten steeds complexer. Er wordt dan ook een hogere mate van specialisatie, kennis en expertise van de brandweer verwacht.

Het gevolg daarvan is dat er steeds meer middelen en mensen nodig zijn om de snelste adequate hulp te bieden, waardoor vrijwilligers die van thuis vertrekken steeds minder vaak mee zijn met de eerste uitruk. In sommige zones organiseert men dan ook wachtdiensten met vrijwilligers in de kazernes zelf. Andere vrijwilligers worden meer ingezet in de tweede lijn, al is dat op termijn demotiverend, aangezien ze hetzelfde aantal uren opleiding moeten volgen.

Daarnaast verandert het vrijwilligers- en maatschappelijke engagement van de burgers. Ze kiezen, meer dan vroeger, zelf de momenten waarop ze zich beschikbaar willen stellen. Zo kan men via technische applicaties de beeper sneller aan- én afzetten. Ook de zonale reglementen waarin een bepaald niveau van beschikbaarheid wordt gevraagd, vormen een beslissende factor. Als er minder beschikbaarheid vereist wordt, richten vrijwilligers zich daar soms op en stellen ze zich minder beschikbaar. Een hogere vereiste beschikbaarheid dreigt dan weer vrijwilligers af te schrikken die hun vrijwillige inzet combineren met werk en gezin.

— *De oorzaken van deze tendens*

In 2017 en 2019 hebben de netwerken enerzijds en de brandweerverenigingen BVV en VVB anderzijds diverse peilingen bij de brandweerkorpsen gehouden. De vrijwillige brandweerlieden werd gevraagd waarom zij vrijwilliger waren geworden en waarom ze, in voorkomend geval, hadden afgehaakt.

Daar zijn uiteenlopende redenen voor. Uit een enquête van de organisatie *VrijwilligerswerkWerkt* is gebleken dat verschillende factoren ervoor zorgen dat de vrijwilliger

n'est plus le même qu'aujourd'hui et n'a donc plus le même niveau d'engagement que par le passé.

Le volontaire d'aujourd'hui raisonne différemment du volontaire d'autrefois. Il/elle attend un effet de l'engagement beaucoup plus rapidement et ses attentes sont plus différenciées et davantage liées au contexte.

Cette tendance se vérifie dans d'autres secteurs où le volontariat enregistre également un important déclin. La façon dont les gens utilisent leur temps change. La société aussi a beaucoup changé. Ces deux facteurs se renforcent l'un l'autre. Il s'agit donc certainement d'une problématique beaucoup plus large.

Parmi les arguments formulés par les pompiers eux-mêmes pour expliquer leur abandon, sont régulièrement cités: la longueur et la difficulté de la formation pour devenir pompier, l'éloignement des casernes, la grande flexibilité demandée, et l'accroissement des facteurs de stress (combinaison du travail et de la famille, davantage d'embouteillages, etc.).

Pour les pompiers, plusieurs éléments sont des facteurs de motivation comme l'esprit de groupe et la reconnaissance des citoyens et de l'administration. Le métier de pompier est par ailleurs sain et sportif et permet de bénéficier d'un revenu financier complémentaire.

— *Chantiers actuels*

Depuis la réforme, on constate une tendance à la baisse du nombre de pompiers volontaires. La ministre et ses services seront d'autant plus attentifs à l'évolution de ces chiffres que des heures de formation ont dû être supprimées en raison de la pandémie de coronavirus et que la reprise de l'engagement des volontaires est difficile. La ministre et ses services œuvrent à une série de chantiers afin de lutter contre ce phénomène de façon structurelle.

L'objectif de la réforme était d'harmoniser les nombreux statuts différents qui existaient dans les communes avant 2014. Cet effort d'harmonisation concernait aussi les brevets, la formation, la procédure de recrutement, l'évaluation, etc.

Il y a une différence entre les deux types de membres pompiers: pour un pompier professionnel, c'est son l'emploi principal, alors qu'un bénévole a son emploi principal ailleurs et se met volontairement à la disposition des pompiers.

van 30 jaar geleden niet meer dezelfde is als de hedendaagse vrijwilliger, en dat die dus niet meer in dezelfde mate geëngageerd is als in het verleden.

De huidige vrijwilliger denkt heel anders dan de vrijwilliger van weleer. De betrokkene wil veel sneller resultaten zien van zijn inzet; zijn verwachtingen zijn uiteenlopend en meer contextgerelateerd.

Die tendens wordt ook in andere sectoren vastgesteld; ook daar is er veel minder interesse om aan vrijwilligerswerk te doen. De burger vult zijn tijd nu anders in; ook de samenleving is sterk veranderd. Beide factoren versterken elkaar. Het probleem reikt dus veel verder dan het vrijwilligerswerk.

Er zijn een aantal vaak voorkomende redenen die de brandweerlieden zelf aanvoeren om te verklaren waarom ze afhaken, zoals de duur en de moeilijkheidsgraad van de opleiding tot brandweerman, de afstand tussen de woonplek en de brandweerkazernes, de grote flexibiliteit die wordt gevergd, alsook de toename van het aantal stressoren (de combinatie van werk en gezin, meer files enzovoort).

Als motiverende factoren vermelden de brandweerlieden de groepsgeest en de erkenning van de burgers en van de overheid. Voorts geven de vrijwillige brandweerlieden aan dat ze door hun beroep gezonder en sportiever in het leven staan, en dat het voor een extra financieel inkomen zorgt.

— *Actuele werkpunten*

Sinds de hervorming gaat het aantal vrijwilligers bij de brandweer bergaf. De minister en haar diensten zullen de cijfers monitoren, zeker aangezien er door de coronapandemie opleidingsuren geschrapt moesten worden en het hervatten van het vrijwilligersengagement moeizaam verloopt. De minister en haar diensten maken werk van een aantal punten om het probleem structureel aan te pakken.

Met de hervorming werd beoogd de vele verschillende statuten die vóór 2014 in de gemeenten bestonden, op elkaar af te stemmen. Die onderlinge afstemming gold tevens voor de brevetten, de opleiding, de wervingsprocedure, de evaluatie enzovoort.

Er is een verschil tussen de twee soorten brandweerlieden: voor een beroepsbrandweerman betreft het zijn hoofdberoep, terwijl een vrijwilliger een hoofdberoep elders heeft en zich vrijwillig ter beschikking stelt van de brandweer.

Ce dernier point, l'engagement volontaire, est très important pour rester en conformité avec la directive européenne relative à l'organisation du travail. Si le caractère volontaire de l'engagement est abandonné trop nettement, la directive européenne relative au travail à temps partiel risque d'être d'application. Cela signifierait que l'indemnité de prestation des volontaires devrait être remplacée par un salaire à temps partiel, ce qui mettrait une énorme pression financière sur l'organisation. Jusqu'à présent, il a toujours été défendu avec force l'idée que, précisément parce que notre système de volontaires est largement basé sur le caractère volontaire de l'engagement, nos règles relatives aux temps de repos, au service de garde et au temps de travail résisteront à la réglementation européenne. Cet aspect doit être gardé à l'esprit dans toute la discussion sur l'engagement du volontaire 2.0.

Avant les vacances de Pâques 2022, une modification de l'arrêté royal du 19 avril 2014 sur le statut administratif et pécuniaire du personnel des zones de secours a été approuvée par le gouvernement. Cette première modification du statut permet de réaliser un certain nombre de *quick wins* tant pour le personnel professionnel que volontaire.

Pour les volontaires, il s'agit notamment des éléments suivants:

- l'introduction de la possibilité de rester volontaire dans la zone d'origine lorsqu'on rejoint une autre zone par mobilité ou professionnalisation (art. 15, 17);
- la limitation de la possibilité d'être volontaire dans deux zones au maximum, ce qui augmente l'employabilité du volontaire;
- une procédure permettant à un pompier de dispenser une formation dans la zone même en tant qu'instructeur à l'École du Feu;
- la possibilité de prolonger le stage d'un volontaire pour cause de maladie ou de grossesse (art. 8, 13, 46);
- l'assouplissement du stage de mobilité d'un volontaire (art. 14);
- l'octroi d'une indemnité de départ à un volontaire qui n'est pas nommé à l'issue de la procédure de professionnalisation (art. 16);

Dat vrijwillige engagement is erg belangrijk om in overeenstemming te blijven met de Europese richtlijn betreffende de organisatie van de arbeidstijd. Als al te duidelijk blijkt dat het om meer dan vrijwilligerswerk gaat, dreigt de Europese richtlijn inzake deeltijdse arbeid van toepassing te worden. Zulks zou inhouden dat de prestatievergoeding van de vrijwilligers zou moeten worden vervangen door een deeltijds loon, waardoor de organisatie onder enorme financiële druk zou komen te staan. Tot dusver werd altijd met klem aangevoerd dat onze regels inzake rusttijden, wachtdiensten en arbeidstijden de toets met de Europese regelgeving doorstaan, net omdat onze vrijwilligersregeling grotendeels berust op het vrijwillige engagement. Met dat aspect moet rekening worden gehouden bij het debat over het engagement van de vrijwilliger 2.0.

Vóór de paasvakantie van 2022 heeft de Ministerraad een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones, en van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones. Dankzij die eerste wijziging van het statuut kunnen voor zowel het beroeps- als het vrijwillig personeel meerdere *quick wins* worden verwezenlijkt.

Voor de vrijwilligers betreft het onder meer de volgende wijzigingen:

- de invoering van de mogelijkheid om vrijwilliger te blijven in de oorspronkelijke hulpverleningszone wanneer men, door personeelsmobiliteit of professionalisering, naar een andere zone gaat (art. 15, 17);
- de vrijwilliger mag in niet meer dan twee zones actief zijn, waardoor hij vaker kan worden ingezet;
- er wordt een procedure ingesteld waardoor een brandweerman in de eigen zone een opleiding mag geven als instructeur bij de Brandweerschool;
- de stage van een vrijwilliger kan worden verlengd wegens ziekte of zwangerschap (art. 8, 13, 46);
- de mobiliteitsstage van een vrijwilliger wordt versoepeld (art. 14);
- er wordt een vertrekvergoeding toegekend aan een niet-benoemde vrijwilliger die de professionaliseringsprocedure heeft doorlopen (art. 16);

— la prise en compte de l'ancienneté acquise comme professionnel pour le calcul de l'ancienneté pécuniaire du volontaire et la clarification des règles applicables en cas de mobilité (art. 54).

— *Certificat d'aptitude fédéral*

Dès lors que les pompiers volontaires exercent les mêmes tâches et missions que les pompiers professionnels, leur formation et la procédure de recrutement sont identiques au niveau du contenu, des objectifs et du nombre d'heures.

Toute personne souhaitant devenir pompier doit d'abord obtenir un certificat d'aptitude fédéral (CAF) auprès d'une école du feu. Elle peut ensuite poser sa candidature dans une zone où la formation de pompier commence.

Ce CAF est sous le feu des critiques, notamment parce que les épreuves à présenter ne sont pas suffisamment régulièrement organisées, si bien que les candidats motivés doivent attendre trop longtemps. L'attestation porte sur trois épreuves qui sont organisées sur plusieurs journées, ce qui contraint certains candidats à prendre plusieurs jours de congé. La ministre recevra des avis à propos d'éventuelles adaptations, mais elle fait observer qu'il convient également de tenir compte de la capacité des écoles.

— *Communication et campagnes de promotion*

Le SPF Intérieur investit dans la communication afin d'attirer de nouveaux volontaires et il continuera à le faire dans les mois à venir. En pratique, on constate que les campagnes de cette nature entraînent une augmentation du nombre de recrues, par exemple dans la zone de secours du Westhoek, qui a en outre reçu un prix de la communication pour sa campagne de recrutement.

— *Modulation de la formation*

Il a été indiqué à plusieurs reprises que la formation est difficile. Pour devenir pompier, il faut suivre un total de 264 heures de formation de base, ce qui représente un investissement en temps conséquent pour un volontaire.

Dans la situation actuelle, il est déjà possible de déployer le stagiaire en fonction de la formation suivie (théorique et pratique). Il y a aussi la possibilité d'étaler la formation sur plusieurs années. Dans la pratique, on constate que peu de zones recourent à cet aménagement, et que les pompiers ne sont employés qu'après la totalité des 264 heures de formation.

— de als beroepsbeoefenaar verworven anciënniteit wordt in aanmerking genomen bij de berekening van de geldelijke anciënniteit van de vrijwilliger, en de toepasselijke regels in geval van mobiliteit worden verduidelijkt (art. 54).

— *Federaal geschiktheidsattest*

Aangezien vrijwillige brandweerlieden dezelfde taken en opdrachten uitoefenen als beroepsbrandweerlieden, zijn hun opleiding en de aanwervingsprocedure identiek qua inhoud, doelstellingen en aantal uren.

Wie brandweerman wil worden, moet eerst het federaal geschiktheidsattest (FGA) behalen aan een brandweerschool. Daarmee kan men solliciteren in een zone waarin men de opleiding van brandweerman aanvat.

Er is kritiek op dit FGA. Zo zouden de proeven ter zake niet vaak genoeg georganiseerd worden, waardoor gemotiveerde kandidaten te lang moeten wachten. Het attest omvat drie proeven die op verschillende dagen afgenomen worden, waardoor kandidaten soms meerdere dagen verlof moeten nemen. De minister zal advies krijgen over mogelijke aanpassingen, maar wijst erop dat er eveneens rekening gehouden moet worden met de capaciteit van de scholen.

— *Communicatie en promotiecampagnes*

De FOD Binnenlandse Zaken zet communicatiebudgetten in om nieuwe vrijwilligers aan te trekken en zal dat ook de komende maanden blijven doen. In de praktijk ziet men dat zulke campagnes tot meer rekruten leiden, bijvoorbeeld in de hulpverleningszone Westhoek, die voor haar wervingscampagne bovendien een communicatieprijs kreeg.

— *Modulatie van de opleiding*

Er werd herhaaldelijk op gewezen dat de opleiding moeilijk is. Wie brandweerman wil worden, moet in totaal 264 uur basisopleiding volgen. In die opleiding moet een vrijwilliger dus veel tijd investeren.

Thans kan een stagiair reeds sneller ingezet worden in functie van de gevolgde theoretische en praktische opleiding. Tevens is er een mogelijkheid om de opleiding over verschillende jaren te spreiden. In de praktijk maken weinig hulpverleningszones gebruik van die regeling; doorgaans worden de brandweerlieden pas na het doorlopen van de volledige opleiding van 264 uur ingezet.

Un deuxième groupe de travail se penche sur cette modulation de la formation de base pour le brevet MO1 de pompier.

— *E-learning*

En 2021, un projet pilote sur l'e-learning a été lancé. Il sera reconduit à partir de la mi-2022. L'École du Feu du Hainaut ainsi que l'École du Feu PLOT du Limbourg sont les moteurs de cette démarche pour la Wallonie et la Flandre respectivement. Les e-formations seront mises en œuvre dans toutes les écoles du feu. Pour ce faire, le SPF Intérieur investit 3 millions d'euros répartis sur quatre ans.

Pour les volontaires, cela signifie qu'ils n'ont plus besoin de se déplacer à l'école du feu pour certaines parties de la formation, mais qu'ils peuvent la suivre depuis leur domicile ou depuis la caserne de pompiers.

— *Congé-éducation*

Par ailleurs, le système de congé-éducation a été mis en place pour que le volontaire qui exerce un autre emploi principal puisse demander à bénéficier d'un tel congé. L'obtention de ce congé reste soumise à l'approbation de l'employeur. De cette façon, une personne peut suivre la formation de base de pompier en suivant un enseignement de jour plutôt que le soir ou le week-end.

Cela est possible grâce au fait que ces modules de formation sont également reconnus par les Régions flamande, bruxelloise et wallonne comme congé-éducation. La coopération avec les régions à ce sujet est très bonne.

L'année dernière, il a été demandé au ministre des Affaires sociales s'il était également possible d'étendre le système de congé-éducation à la formation des ambulanciers.

— *Orientation d'études Défense et Sécurité*

Dans la nouvelle orientation d'études Défense et Sécurité, les élèves du troisième degré de l'enseignement secondaire technique sont préparés à une carrière à la Défense, dans la police ou chez les pompiers. Cette orientation est proposée depuis septembre 2021 en Flandre et elle commencera en septembre 2022 en Wallonie.

Initialement, l'objectif était d'offrir l'ensemble du brevet de cadet pompier dans seize écoles. Ces études ont toutefois connu un grand succès et le nombre d'inscriptions

Een tweede werkgroep onderzoekt die modulatie van de basisopleiding voor het brevet MO1 van brandweerman.

— *E-learning*

In 2021 ging een proefproject inzake e-learning van start. Het zal medio 2022 worden verlengd. De Brandweerschool van Henegouwen en de Brandweerschool PLOT van Limburg zijn de stuwende krachten van dat project, respectievelijk voor Wallonië en voor Vlaanderen. In alle brandweerscholen zullen de e-opleidingen worden ingevoerd. Daartoe investeert de FOD Binnenlandse Zaken 3 miljoen euro, gespreid over vier jaar.

Voor de vrijwilligers betekent dit dat zij zich voor bepaalde onderdelen van de opleiding niet meer naar de brandweerschool moeten gaan, maar dat ze die onderdelen thuis of in de brandweerkazerne kunnen volgen.

— *Educatief verlof*

Voorts werd de regeling van het educatief verlof ingesteld, opdat een vrijwilliger met een ander hoofdberoep een dergelijk verlof kan krijgen. De werkgever moet wel nog steeds daarmee instemmen. Zodoende kan een vrijwilliger de basisopleiding tot brandweerman volgen in dagonderwijs, veeleer dan in avondonderwijs of in het weekend.

Dit werd mogelijk gemaakt doordat ook het Vlaams, Waals en Brussels-Hoofdstedelijk Gewest die opleidingsmodules hebben erkend als zijnde opleidingen waarvoor educatief verlof voor kan worden genomen. De samenwerking met de gewesten dienaangaande verloopt erg goed.

Vorig jaar werd de minister van Sociale Zaken gevraagd of de regeling van het educatief verlof zou kunnen worden uitgebreid tot de opleiding tot ambulancier.

— *Studierichting Defensie en Veiligheid*

Met de nieuwe studierichting Defensie en Veiligheid worden leerlingen uit de derde graad van het technisch secundair onderwijs voorbereid op een loopbaan bij Defensie, de politie of de brandweer. In Vlaanderen wordt die richting sinds september 2021 aangeboden, in Wallonië zal ze in september 2022 van start gaan.

Het initiële plan was om in zestien scholen het volledige brevet brandweerkadet aan te bieden. De studierichting bleek echter erg populair en het aantal inschrijvingen liep

a explosé. Étant donné qu'il n'est pas possible de limiter les inscriptions dans l'enseignement ordinaire, une concertation intense a été menée afin d'examiner comment continuer à proposer cette orientation.

Les élèves peuvent actuellement suivre quatre modules (modules 1, 2, 5 et 10 du brevet B01), dont un seul – celui relatif à la protection individuelle – est donné dans une école du feu. Les autres modules sont donnés dans les écoles secondaires ou par des tiers. Les écoles du feu exercent toutefois un contrôle sur les instructeurs et les examens.

Les élèves qui réussissent ces modules reçoivent le certificat officiel y afférent. S'ils entament ensuite une formation en vue de devenir pompier, ils sont dispensés des modules en question.

— *Volontaire 2.0*

La problématique des volontaires nécessite une approche multidisciplinaire. Une entité faïtière qui regarde au-delà des chantiers spécifiques est dès lors nécessaire. La ministre entendait soutenir en 2021 le projet du volontaire 2.0 au travers d'un accompagnement externe, mais ce dossier a reçu un avis négatif de l'Inspection des Finances. La ministre a alors demandé à la direction Pompiers de la Direction générale de la Sécurité civile de prendre le dossier en main. Le groupe multidisciplinaire qui a été mis sur pied dans ce cadre s'est entre-temps réuni à deux reprises et a formulé une série de recommandations liées aux chantiers auxquels la ministre œuvre déjà.

Un élément qu'il convient également d'aborder est la vision de la tâche du volontaire de demain chez les pompiers. Tout volontaire doit-il nécessairement suivre l'ensemble des formations, même si il ou elle ne sera jamais amené(e) à effectuer certaines tâches? Est-il possible de différencier les tâches et les rôles? On pourrait créer une nouvelle sorte de volontaire qui ne pourrait pas effectuer certaines tâches comme porter de l'air comprimé ou éteindre un incendie, mais bien assurer certaines tâches logistiques. La ministre fait toutefois observer que les volontaires aiment également faire partie du premier départ et qu'ils se démotivent si leur rôle est trop limité, mais elle propose que leurs tâches soient définies de façon modulaire. Il y a encore de nombreuses questions à ce sujet, mais la ministre estime que le groupe de travail multidisciplinaire pourra y apporter des réponses.

zeer hoog op. Aangezien er in het reguliere onderwijs geen inschrijvingsstop mogelijk is, werd er intensief overleg opgestart om te bekijken hoe de richting haalbaar gehouden kan worden.

Leerlingen kunnen momenteel vier modules (modules 1, 2, 5 en 10 van het brevet B01) volgen, waarvan er slechts één – de module inzake individuele bescherming – in een brandweerschool gegeven wordt. De andere modules worden in de secundaire scholen zelf of door derden gegeven. De brandweerscholen houden wel toezicht op de instructeurs en de examens.

Als leerlingen voor deze modules slagen, ontvangen ze het officiële modulecertificaat. Als ze daarna starten met een opleiding voor brandweerman, hoeven ze de modules in kwestie niet meer te volgen.

— *Vrijwilliger 2.0*

De problematiek inzake vrijwilligers moet multidisciplinair aangepakt worden. Er is dan ook een overkoepelende entiteit nodig die verder kijkt dan de specifieke aandachtspunten. De minister had de intentie om in 2021 het project van de vrijwilliger 2.0 via externe trajectbegeleiding te laten ondersteunen, maar dat dossier kreeg negatief advies van de Inspectie van Financiën. De minister heeft vervolgens aan de directie Brandweer van de Algemene Directie Civiele Veiligheid gevraagd het dossier te trekken. De multidisciplinaire groep die in dat kader is ontstaan, is intussen tweemaal bijeengekomen en heeft een aantal aanbevelingen geformuleerd die gelijklopen met de dossiers waaraan de minister al werkt.

Wat ook aan bod moet komen, is de visie op de taak van de vrijwilliger van morgen bij de brandweer. Moet elke vrijwilliger alle opleidingen volgen als hij of zij bepaalde taken nooit zal uitvoeren? Kunnen taken en rollen gedifferentieerd worden? Er zou een nieuw soort vrijwilliger gecreëerd kunnen worden, die bepaalde taken, zoals perslucht dragen of brand blussen, niet kan uitvoeren, maar wel logistieke taken op zich kan nemen. De minister wijst er wel op dat ook vrijwilligers graag bij de eerste uitruk betrokken worden en gedemotiveerd raken als ze maar een klein deel kunnen doen, maar stelt voor hun taken modulair op te bouwen. Op dit stuk zijn er nog veel vragen, maar de minister meent dat de multidisciplinaire werkgroep hierop een antwoord kan bieden.

— Conclusion

En conclusion, la situation des sapeurs-pompiers volontaires ne peut être envisagée sans tenir compte de l'organisation des pompiers dans son ensemble. Un ajustement pour les volontaires uniquement a toujours un impact sur de nombreuses autres aspects. Ce constat vaut également lorsqu'il s'agit des professionnels.

Il convient également de tenir compte de la législation européenne et des tendances sociales générales sur lesquelles il n'est pas possible d'influer à 100 %, en tant que pompiers ou SPF Intérieur.

La ministre se dit toutefois convaincue que les sapeurs-pompiers forment une seule grande famille, et qu'il est donc possible que les professionnels et les volontaires opèrent ensemble dans les casernes. L'autorité fédérale doit faciliter cette approche autant que possible, même si en fin de compte, ces démarches incombent aussi aux autorités locales.

Elle est disposée à écouter les conclusions ou remarques des commissaires et, si nécessaire, à les faire examiner par les groupes de travail déjà évoqués.

B. Questions et observations des membres

M. Eric Thiébaud (PS) constate que les chiffres fournis par la ministre sont très significatifs et confirment la diminution substantielle du nombre de pompiers volontaires dans les zones de secours.

Plusieurs raisons expliquent la diminution du nombre de pompiers volontaires. Il faut par exemple rappeler que la réforme des services d'incendie a eu pour conséquence une modification des normes applicables aux interventions qui requièrent une plus grande mobilisation. Pour se conformer à ces nouvelles normes, les zones de secours ont dû engager un très grand nombre de pompiers professionnels. De nombreux volontaires ont saisi cette occasion pour postuler comme pompiers professionnels.

La diminution du nombre de volontaires résulte également de la création des nouvelles zones, de taille géographique plus grande, et de l'impact de ces nouvelles zones sur l'esprit de corps.

Comme la ministre l'a souligné, l'évolution sociologique a pour conséquence que moins de gens sont prêts à s'investir dans le volontariat.

Par ailleurs, la procédure pour devenir pompier volontaire est devenue plus complexe puisqu'elle nécessite l'obtention préalable d'un certificat d'aptitude fédérale

— Besluit

Tot besluit wordt gesteld dat de situatie van de brandweervrijwilligers moet worden bekeken binnen het raam van de volledige brandweerorganisatie. Een aanpassing voor de vrijwilligers alleen zal altijd een impact hebben op nog heel wat andere aspecten. Die vaststelling geldt eveneens voor de beroepsbrandweerlieden.

Tevens moet rekening worden gehouden met de Europese regelgeving en met de algemene maatschappelijke trends, die de brandweer noch de FOD Binnenlandse Zaken niet kan aansturen.

De minister is er echter van overtuigd dat de brandweer één grote familie is en dat beroepslui en vrijwilligers zonder meer zij aan zij kunnen werken in de kazernes. De federale overheid moet die aanpak zoveel mogelijk faciliteren, ook al is zulks uiteindelijk ook een taak van de lokale besturen.

De minister is bereid te luisteren naar de conclusies of opmerkingen van de commissieleden en die, indien nodig, voor te leggen aan de voormelde werkgroepen.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Volgens *de heer Eric Thiébaud (PS)* spreken de door de minister bezorgde cijfers boekdelen en bevestigen ze dat het aantal brandweervrijwilligers in de hulpverleningszones fors is gedaald.

Voor die daling kunnen meerdere redenen worden aangevoerd. Zo heeft de hervorming van de brandweerdiensten geleid tot een wijziging van de interventienormen, waardoor er meer brandweperlui moeten worden ingezet. Om aan die nieuwe normen te voldoen, hebben de hulpverleningszones heel wat beroepsmensen moeten aantrekken. Veel vrijwilligers hebben van die gelegenheid gebruikgemaakt om zich voor die jobs kandidaat te stellen.

De daling van het aantal vrijwilligers kan eveneens worden toegeschreven aan de vorming van nieuwe, geografisch grotere hulpverleningszones, en aan de impact van die ingreep op de korpsgeest.

Zoals de minister heeft benadrukt, heeft de maatschappelijke evolutie tot gevolg dat minder mensen bereid zijn aan vrijwilligerswerk te doen.

De procedure om brandweervrijwilliger te worden is voorts complexer geworden, aangezien de kandidaten vooraf een federaal geschiktheidsattest (FGA) moeten

(CAF). Pour l'obtenir, il faut évidemment que les épreuves soient organisées. Or il n'y a que deux sessions par an. Une première solution pourrait donc être d'augmenter la fréquence des épreuves.

La longueur de la formation, organisée pendant le weekend, constitue également un frein pour de nombreux candidats volontaires. La possibilité évoquée par le ministre de suivre certaines formations à distance (*e-learning*) et l'octroi éventuel d'un congé éducation sont très positifs.

La création au niveau de l'enseignement secondaire de filières dédiées aux métiers de la sécurité est également une piste intéressante. M. Thiébaud juge que l'on pourrait envisager de dispenser ceux qui ont suivi ces filières de la nécessité d'obtenir le CAF.

Enfin, il lui paraît nécessaire d'organiser des campagnes de communication visant à informer les citoyens des besoins dans les zones.

M. Thiébaud explique que dans la zone de secours qu'il préside, on dénombre 384 pompiers professionnels et 387 pompiers volontaires. D'un point de vue budgétaire, le coût des pompiers volontaires s'élève à environ 5 millions d'euros alors que celui des pompiers professionnels est de 34 millions d'euros. L'intervenant n'ignore pas que certains chefs de corps sont favorables à une professionnalisation de la fonction, mais cette évolution serait financièrement intenable pour les communes et les zones de secours. Il plaide dès lors pour que les autorités prennent les mesures nécessaires afin de donner un avenir au volontariat.

M. Thiébaud précise que la proposition de résolution tient compte des éléments précités. Il constate que le texte n'est pas en contradiction avec les actions annoncées par le ministre dans le cadre de son projet de réforme. La proposition a par ailleurs été élaborée sur la base des remarques du terrain et des revendications portées par les zones de secours et les pompiers. Les avis reçus par la commission tendent à confirmer que la proposition de résolution est bien accueillie par ceux qu'elle concerne.

M. Koen Metsu (N-VA) constate que le nombre de volontaires diminue autant que le nombre de pompiers professionnels augmente. Il est choqué par les coûts supplémentaires que M. Thiébaud doit payer pour les pompiers professionnels dans sa zone et se méfie donc d'une professionnalisation supplémentaire des services d'incendie. À Anvers, le recrutement de nouveaux volontaires se déroule plutôt bien, notamment grâce à

behalen. Om dat attest te kunnen behalen, moeten uiteraard ook proeven worden georganiseerd, die echter slechts tweemaal per jaar plaatsvinden. Eerst en vooral zou men de proeven dus alvast vaker kunnen organiseren.

Ook de duur van de opleiding, die in het weekend wordt georganiseerd, schrikt veel kandidaat-brandweervrijwilligers af. Het is een goede zaak dat de minister voorstelt bepaalde opleidingen op afstand (*e-learning*) te geven en eventueel educatief verlof te verlenen.

Een ander interessant denkspoor is het instellen van richtingen in het secundair onderwijs die naar een beroep in de veiligheidssector leiden. De heer Thiébaud geeft aan dat zou kunnen worden overwogen afgestudeerden in die richtingen vrij te stellen van het behalen van het federaal geschiktheidsattest.

Tot slot moeten volgens hem informatiecampagnes worden georganiseerd om de burgers te informeren over de noden binnen de zones.

De heer Thiébaud stipt aan dat er in de hulpverleningszone waarvan hij voorzitter is, 384 beroepsbrandweerlieden en 387 brandweervrijwilligers aan de slag zijn. De kosten voor de vrijwilligers bedragen ongeveer 5 miljoen euro, tegenover 34 miljoen euro voor de beroepskrachten. De spreker is er zich goed van bewust dat bepaalde korpschefs warm lopen voor een professionalisering van de functie, maar die evolutie zou financieel onhoudbaar zijn voor de gemeenten en de hulpverleningszones. Hij dringt er bij de overheid dan ook op aan het nodige te doen om de toekomst van het vrijwilligerswerk veilig te stellen.

De heer Thiébaud verduidelijkt dat het voorstel van resolutie met de voormelde elementen rekening houdt. Hij stelt vast dat de tekst niet ingaat tegen de acties die de minister in het kader van haar hervormingsplan heeft aangekondigd. Het voorstel van resolutie werd voorts uitgewerkt op basis van de opmerkingen uit het veld en de verzuchtingen van de hulpverleningszones en de brandweerlieden. Uit de adviezen die de commissie heeft gekregen, blijkt dat het voorstel van resolutie kan rekenen op de goedkeuring van wie er direct bij betrokken is.

De heer Koen Metsu (N-VA) stelt vast dat het aantal vrijwilligers even sterk daalt als het aantal beroepsbrandweerlieden stijgt. Hij schrikt van de meerkosten die de hulpverleningszone van de heer Thiébaud moet betalen voor de beroepsbrandweerlieden en hoedt zich dan ook voor een verdere professionalisering van de brandweer. In Antwerpen loopt de werving van nieuwe vrijwilligers best vlot, mede dankzij actieve wervingscampagnes.

des campagnes de recrutement actives. L'intervenant espère toutefois que la politique n'encourage pas secrètement une situation où de plus en plus de volontaires se reconvertisent en pompiers professionnels. L'aide adéquate la plus rapide nécessite effectivement davantage de personnes et de ressources, mais les calamités sont-elles combattues plus rapidement qu'auparavant?

L'intervenant souligne que la situation des volontaires a évolué sous les précédents ministres de l'Intérieur. Mme Milquet a entamé l'évolution vers les zones de secours, M. Jambon a créé des personnes morales pour les zones et a adapté le statut des volontaires, et M. De Crem a poursuivi cette évolution. Avec le projet "Volontaire 2.0", la ministre Verlinden montre qu'elle continue la politique de manière sensée, sans perdre de vue les volontaires. Il faut ainsi tenir compte du fait que, pour ces volontaires motivés aussi, le temps c'est de l'argent.

En ce qui concerne la proposition de résolution, l'intervenant rappelle que, selon les ministres régionaux, la demande 6 est quelque peu dépassée. Quelle est le point de vue de la ministre sur ce texte?

M. Franky Demon (CD&V) souligne la grande importance que revêtent les volontaires dans les zones de secours. L'avis de la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG) et du *Netwerk Brandweer* montre que les gens consacrent moins de temps au bénévolat et que les engagements sont de plus courte durée qu'auparavant. Il est donc de plus en plus difficile d'enthousiasmer les gens pour un engagement à long terme.

Une adaptation du statut et de la formation des pompiers volontaires est donc inévitable. Le groupe CD&V est donc d'accord avec de nombreux points de la proposition de résolution. Le fait que la ministre l'est également ressort de son exposé et de sa note de politique générale (DOC 55 2294/018). Puisque les auteurs de la proposition de résolution font eux-mêmes référence à la note de politique générale, il faut d'abord donner à la ministre la possibilité de mettre en pratique les points concernés afin de ne pas contrarier ses projets.

Des projets relatifs aux volontaires et aux formations ont été lancés en décembre 2021. Le terrain, les syndicats et les organisations de bénévoles y sont étroitement associés au sein de groupes de travail. Comme le proposent les auteurs dans leur texte, il y a une concertation concernant le CAF, qui peut entraîner des gains d'efficacité. Cette approche intégrale semble la plus appropriée.

De spreker hoopt echter dat het beleid niet stiekem aanzet tot een situatie waarbij steeds meer vrijwilligers de overstap maken naar beroepsbrandweerman. De snelste adequate hulp vraagt inderdaad meer mensen en middelen, maar worden rampen wel sneller bestreden dan vroeger?

De spreker stipt aan dat de situatie van de vrijwilligers een evolutie heeft doorgemaakt onder de vorige ministers van Binnenlandse Zaken. Mevrouw Milquet heeft de evolutie naar hulpverleningszones ingezet, de heer Jambon heeft rechtspersonen voor de zones gecreëerd en het statuut van vrijwilliger aangepast en de heer De Crem heeft dat voortgezet. Met het project "vrijwilliger 2.0" geeft de minister Verlinden aan dat ze het beleid verstandig voortzet en de vrijwilligers daarbij niet uit het oog verliest. Zo moet er rekening worden gehouden met het feit dat ook voor deze gedreven vrijwilligers "tijd" het nieuwe geld is.

Met betrekking tot het voorstel van resolutie herinnert de spreker eraan dat verzoek 6 volgens de gewestministers enigszins achterhaald is. Wat is het standpunt van de minister ten aanzien van deze tekst?

De heer Franky Demon (CD&V) wijst op het grote belang van vrijwilligers in de hulpverleningszones. Uit het advies van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en Netwerk Brandweer blijkt dat mensen minder tijd vrijmaken voor vrijwilligerswerk en dat engagementen van kortere duur zijn dan vroeger. Het wordt dan ook moeilijker om mensen warm te maken voor een engagement van langere duur.

Een aanpassing van het statuut en de opleiding van de brandweervrijwilligers is dan ook onvermijdelijk. De CD&V-fractie deelt dan ook heel wat van de punten van het voorstel van resolutie. Dat de minister dat ook doet, blijkt uit haar toelichting en haar beleidsnota (DOC 55 2294/018). Aangezien de indieners van het voorstel van resolutie zelf naar de beleidsnota verwijzen, moet de minister de kans krijgen de desbetreffende punten eerst in de praktijk om te zetten, zodat haar plannen niet doorkruist worden.

In december 2021 gingen projecten inzake vrijwilligers en opleidingen van start. Het werkveld, de vakbonden en de vrijwilligersorganisaties worden daarbij nauw betrokken in werkgroepen. Zoals door de indieners in hun tekst wordt voorgesteld, wordt er overlegd over het FGA, waardoor er efficiëntiewinst kan worden geboekt. Deze integrale aanpak lijkt het meest aangewezen.

L'intervenant encourage la ministre à accélérer les projets en cours. Certaines zones fonctionnent essentiellement grâce à des volontaires et sont donc à juste titre impatientes. Il est essentiel de tout mettre en œuvre pour attirer le plus grand nombre possible de volontaires sérieux. En effet, il est souligné dans les avis que tous les citoyens ont droit à la même protection de base. Les zones doivent être en mesure de l'offrir.

L'intervenant revient sur certaines demandes de la proposition de résolution. La possibilité de faire appel à des volontaires pour des tâches spécifiques de soutien avant qu'ils n'aient terminé leur formation devrait être examinée. En ce qui concerne l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée, les employeurs doivent être sensibilisés à la manière de faciliter l'engagement des volontaires dans les services d'incendie. L'intervenant se demande cependant s'il est possible d'organiser la formation le plus près possible du domicile. Il en va de même pour le poste où la personne est active. En effet, la réforme des services d'incendie visait à augmenter l'échelle et à améliorer la qualité. Comme les zones de secours concernent de grandes organisations, il ne faut pas perdre de vue l'impact sur la situation globale lorsque l'on effectue une réforme concernant les volontaires. C'est également ce que demandent les syndicats, qui sont aussi impliqués dans les groupes de projet actuels.

Enfin, l'intervenant demande à la ministre quel est le calendrier pour le renforcement et l'amélioration du statut et de la formation des pompiers volontaires. La ministre partage-t-elle l'avis du groupe CD&V selon lequel un rythme approprié doit être maintenu à cet égard? Est-il possible d'offrir une formation aussi près que possible du domicile? Que pense la ministre d'une campagne nationale sur le rôle des pompiers volontaires? Quelle forme doit revêtir l'information des employeurs dans ce cadre? Ces derniers y seront-ils associés? La ministre restera-t-elle attentive à l'impact qu'une réforme concernant les volontaires pourrait avoir sur l'ensemble de l'organisation des services d'incendie?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) souligne que la proportion de pompiers volontaires et de pompiers professionnels varie d'une zone de secours à l'autre, et que la contribution des villes et des communes à ces zones varie donc également beaucoup. Il convient de mettre en œuvre un modèle de financement assorti d'une clé de répartition 50/50 entre les contributions fédérales et communales.

Il convient de ne pas sous-estimer la valeur des pompiers volontaires dans les zones de secours. Plusieurs zones sont sous pression, notamment en raison d'une diminution de l'afflux de nouveaux volontaires. Par le

De spreker moedigt de minister ertoe aan spoed te zetten achter de lopende projecten. Sommige zones draaien voor een groot deel op vrijwilligers en zijn dan ook terecht ongeduldig. Het is van cruciaal belang dat men er alles aan doet om zoveel mogelijk gedegen vrijwilligers aan te trekken. In de adviezen wordt immers aangestipt dat alle burgers recht hebben op dezelfde basisbescherming. De zones moeten die kunnen aanbieden.

De spreker haakt in op een aantal verzoeken in het voorstel van resolutie. Er moet bekeken worden of vrijwilligers voor specifieke, ondersteunende taken kunnen worden ingezet voordat ze hun opleiding voltooid hebben. Met betrekking tot de balans tussen werk en privé moeten werkgevers gesensibiliseerd worden over het faciliteren van een vrijwilligersengagement bij de brandweer. De spreker vraagt zich wel af of het werkbaar is om opleidingen zo dicht mogelijk bij de woonplaats te organiseren. Hetzelfde geldt voor de post waar men actief is. De brandweervorming beoogde immers een schaalvergroting en een kwaliteitsverbetering. Aangezien de hulpverleningszones grote organisaties betreffen, mag men bij een hervorming met betrekking tot vrijwilligers de impact op het grotere geheel niet uit het oog verliezen. Dat vragen ook de vakbonden, die ook bij de lopende projectgroepen betrokken zijn.

Tot slot wil de spreker van de minister vernemen wat het tijdpad is voor het versterken en het verbeteren van het statuut en de opleiding van de brandweervrijwilligers. Deelt de minister de mening van de CD&V-fractie dat men op dat stuk een gepast tempo moet aanhouden? Is het haalbaar om de opleiding zo dicht mogelijk bij de woonplaats aan te bieden? Wat is de visie van de minister op een nationale campagne over de taak van brandweervrijwilligers? Welke vorm moet in dat kader de informatieverstrekking aan werkgevers krijgen? Zullen die laatsten daarbij betrokken worden? Zal de minister alert blijven voor de impact die een hervorming inzake vrijwilligers kan hebben op de volledige brandweerorganisatie?

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) wijst erop dat hulpverleningszones divers zijn samengesteld qua verhouding tussen vrijwilligers en beroepsbrandweerleden, waardoor de bijdrage van steden en gemeenten aan die zones ook fors varieert. Er moet werk gemaakt worden van het financieringsmodel met een 50/50-verhouding tussen de federale en de gemeentelijke bijdragen.

De waarde van de vrijwilligers in de hulpverleningszones mag niet onderschat worden. Een aantal zones staan onder druk, onder meer door een lagere instroom van vrijwilligers. In het verleden waren vaak verschillende

passé, plusieurs générations de la même famille s'investissaient souvent en tant que pompiers volontaires, mais c'est moins le cas actuellement.

Il faut suivre une formation pour devenir pompier, mais la longueur de cette formation est toutefois démotivante, car les candidats doivent prendre congé ou suivre ces formations pendant le week-end. En outre, si les pompiers volontaires étaient auparavant presque toujours disponibles en dehors de leurs heures de travail, leurs disponibilités sont aujourd'hui parfois insuffisantes pour couvrir les besoins sur le terrain. Enfin, le nombre de places de formation est insuffisant.

L'intervenante salue les projets de la ministre, en particulier en matière de sensibilisation. La tendance positive amorcée en la matière dans la zone de secours Westhoek peut être étendue à l'ensemble du pays. Dans le cadre de la réforme de la formation, l'investissement dans le e-learning, le congé éducatif et la nouvelle orientation d'études sont positifs.

L'intervenante pose plusieurs questions à la ministre. Quel est le résultat de la commission qui a accompagné la réforme? Où en est-on en ce qui concerne l'arrivée des cadets, la répartition 50/50 dans le financement des zones de secours et les modules de formation? Enfin, l'intervenante souligne qu'elle peut adhérer à la proposition de résolution, mais qu'il convient de poursuivre son élaboration.

M. Bert Moyaers (Vooruit) estime que des campagnes en faveur des pompiers volontaires sont nécessaires. À cet égard, une campagne nationale pourrait renforcer les campagnes locales.

En outre, il convient d'examiner si un certificat d'aptitude fédéral apporte bien une plus-value. Au sein des services d'incendie bruxellois, il est en effet apparu que les tests de compétences et d'habileté manuelle, en particulier, empêchaient les femmes d'obtenir le certificat et de participer aux sélections ultérieures. Il convient d'examiner comment la préparation des femmes peut être améliorée et il convient d'organiser une campagne ciblée pour augmenter le nombre de femmes au sein des services d'incendie. La ministre soutiendra-t-elle des actions en ce sens?

Une nouvelle orientation d'études dans l'enseignement secondaire va dans la bonne direction, même si un plus grand nombre de filières devraient accorder de l'attention au métier de pompier. En ce qui concerne la réforme de la formation, il est positif de réfléchir à la différenciation des tâches pour pouvoir déployer les volontaires plus rapidement.

generaties van dezelfde familie bij de brandweer actief als vrijwilliger, maar dat neemt nu af.

Een opleiding tot brandweerman is noodzakelijk, maar de lange duur ervan is demotiverend, aangezien kandidaten vrijaf moeten nemen of opleidingen in het weekend moeten volgen. Daarnaast waren vrijwilligers vroeger bijna permanent beschikbaar buiten hun uren, terwijl nu de beschikbaarheden soms lager zijn dan wat er nodig is in het veld. Tot slot is er een tekort aan opleidingsplaatsen.

De spreker looft de plannen van de minister, in het bijzonder de sensibilisering. De positieve trend die in de hulpverleningszone Westhoek op dat vlak werd ingezet, mag worden doorgetrokken naar het hele land. In het kader van de hervorming van de opleiding is het positief dat wordt ingezet op e-learning, het educatief verloop en de nieuwe studierichting.

De spreker heeft een aantal vragen voor de minister. Wat is de uitkomst van de commissie die de hervorming heeft begeleid? Hoe staat het met de doorstroming van de jeugdkadetten, de 50/50-verhouding in de financiering van de hulpverleningszones en de opleidingsmodules? De spreker stipt tot slot aan dat ze zich kan vinden in het voorstel van resolutie, maar dat er nog verder vorm aan moet worden gegeven.

De heer Bert Moyaers (Vooruit) meent dat er nood is aan campagnes voor brandweervrijwilligers. Een nationale campagne kan daarbij lokale campagnes versterken.

Daarnaast moet er onderzocht worden of het federaal geschiktheidsattest wel een meerwaarde vormt. Bij de Brusselse brandweer bleek immers dat meer bepaald de competentie- en de handvaardigheidsproef een belemmering vormden voor vrouwen om het attest te behalen en mee te doen aan verdere selecties. Er moet onderzocht worden hoe ze beter voorbereid kunnen worden en er moet een doelgerichte campagne worden georganiseerd om meer vrouwen bij de brandweer te krijgen. Zal de minister dergelijke acties ondersteunen?

De nieuwe studierichting in het secundair onderwijs is een stap in de goede richting, al zou in meer richtingen aandacht moeten zijn voor het brandweerberoep. Met betrekking tot de hervorming van de opleiding is het een goede zaak dat er wordt nagedacht over taakdifferentiatie om vrijwilligers sneller te kunnen inzetten.

M. Ortwin Depoortere (VB) félicite les auteurs de la proposition de résolution. Il partage le constat de M. Thiébaud selon lequel de nombreux pompiers volontaires deviennent des pompiers professionnels. Il convient toutefois de tenir compte non seulement de la proportion de pompiers volontaires et de pompiers professionnels, mais également du nombre total d'effectifs, qui diminue, notamment à Anvers. Des études approfondies ont-elles déjà été menées à ce sujet? A-t-on l'intention de réaliser un audit au sein des zones de secours pour déterminer les effectifs nécessaires? Cette analyse serait indispensable pour pouvoir tendre vers des gains d'efficacité.

En matière de formation, le manque de dates d'entrée et la longueur des formations sont démotivants. L'intervenant estime que le plaidoyer de M. Moyaers visant à attirer plus de femmes est très noble, mais fait observer qu'il s'agit d'un métier dangereux et que les recrues doivent pouvoir satisfaire aux normes de qualité. Aucun critère ne peut être revu à la baisse pour atteindre un quota.

En ce qui concerne la taille des zones, il convient de réaliser un audit approfondi pour déterminer si elles sont effectivement trop grandes pour certains corps, comme l'affirme M. Thiébaud. Existe-t-il des projets de refinancement ou de réorganisation?

C. Réponses de la ministre

La ministre confirme qu'elle a bien l'intention, dans le cadre du congé éducation, d'examiner quels incitants on pourrait donner aux employeurs des candidats et aux communes. Le système de e-learning n'en est encore qu'à ses balbutiements, mais une chose est sûre: il n'est nullement question de diminuer la qualité de la formation qui vise notamment à assurer la sécurité des pompiers dans le cadre des interventions.

Elle se dit par ailleurs favorable à une plus grande flexibilité dans l'organisation des sessions du CAF et à une mise en commun des meilleures pratiques concernant les campagnes de communication et de sensibilisation, même si celles-ci incombent aux zones de secours.

Rebondissant sur l'observation de M. Metsu concernant les coûts des pompiers professionnels par rapport aux pompiers volontaires, la ministre relève que la composition des zones varie énormément d'une commune à l'autre. Il faut viser le maintien de volontaires dans des zones qui en comptent déjà beaucoup afin d'éviter une augmentation des coûts pour les pouvoirs locaux. La

De heer Ortwin Depoortere (VB) spreekt zijn appreciatie uit voor de indieners van het voorstel van resolutie. Hij onderschrijft de vaststelling van de heer Thiébaud dat veel vrijwilligers overstappen naar het statuut van beroepsbrandweerman. Er moet echter niet alleen rekening gehouden worden met de verhouding tussen vrijwilligers en beroepsbrandweerlieden, maar ook met het totale aantal manschappen, dat onder meer in Antwerpen daalt. Werden daarnaar al grondiger studies uitgevoerd? Is het de bedoeling een audit uit te voeren binnen de hulpverleningszones om na te gaan hoeveel manschappen er nodig zijn? Een dergelijke analyse is een absolute voorwaarde om te kunnen streven naar efficiëntiewinsten.

Wat de opleiding betreft, zijn een gebrek aan instapmomenten en de te lange duurtijd demotiverend. De spreker vindt het pleidooi van de heer Moyaers om meer vrouwen aan te trekken zeer nobel, maar merkt op dat het een gevaarlijk beroep is en dat wie aangeworven wordt, aan de kwaliteitsnormen moet kunnen voldoen. Men mag geen criteria verlagen om een quotum te behalen.

Met betrekking tot de grootte van de zones moet er een gedegen audit worden uitgevoerd om na te gaan of ze effectief te groot zijn voor bepaalde korpsen, zoals de heer Thiébaud beweert. Zijn er plannen voor herfinanciering of reorganisatie?

C. Antwoorden van de minister

De minister bevestigt dat ze wel degelijk van plan is om binnen het kader van het educatief verlof na te gaan welke *incentives* men aan de werkgevers van de kandidaat-brandweerlieden en aan de gemeenten zou kunnen geven. Hoewel e-learning nog in zijn kinderschoenen staat, staat het vast dat het niet de bedoeling is in te leveren op de kwaliteit van de opleiding, die onder meer de veiligheid van de brandweerlieden bij de interventies moet waarborgen.

Voorts geeft ze aan voorstander te zijn van meer soepelheid bij het organiseren van de proeven voor het behalen van het federaal geschiktheidsattest en voor het bundelen van de beste praktijken inzake communicatie- en sensibiliseringscampagnes, zelfs al vallen die onder de verantwoordelijkheid van de hulpverleningszones.

Inhakend op de opmerking van de heer Metsu over de kosten van de beroepsbrandweerlieden in vergelijking met die van de vrijwilligers, merkt de minister op dat de samenstelling van de zones zeer divers is. Er moet worden ingezet op het behouden van vrijwilligers in zones die al veel vrijwilligers tellen om de kosten voor de lokale besturen niet te doen toenemen. De vraag is

question est de savoir ce que l'on attend des volontaires. Par exemple, on constate que certaines zones rechignent à engager des volontaires lorsqu'ils ont achevé la première moitié de la formation.

La ministre est plutôt favorable à la proposition de résolution. Elle plaide pour que l'on collabore afin d'améliorer le statut des volontaires.

En ce qui concerne la question de M. Demon sur la modularisation des formations, la ministre souligne qu'en pratique, l'engagement modulaire des volontaires visés est un débat plus compliqué. Il faut examiner comment délimiter les tâches sans compromettre l'aide adéquate la plus rapide.

S'agissant du calendrier, la ministre attend un rapport à l'automne afin que les modifications requises puissent être rapidement coulées dans des arrêtés royaux.

Quant à la proposition d'organiser les formations le plus près possible du domicile, la ministre fait observer que la qualité doit être garantie. Il n'est pas possible de proposer partout un établissement qui permette aux candidats de s'entraîner en conditions réelles. La ministre propose de centraliser certaines choses et de partager les terrains d'entraînement avec des entreprises de sécurité privées. Pour tous ces éléments, la ministre collabore avec le Centre de connaissances pour la Sécurité civile (KCCE). L'emplacement des casernes et, partant, la distance que les volontaires doivent parcourir relèvent des choix essentiels des zones de secours proprement dites.

Comme l'a indiqué Mme De Jonge, il faut continuer à miser sur la communication pour attirer de nouveaux volontaires. S'agissant de l'état d'avancement de la commission de suivi, la ministre renvoie à l'équipe multidisciplinaire qui se penche sur le projet du Volontaire 2.0. Les partenaires participants ont formulé des propositions dont la ministre examine la faisabilité. Le flux de candidats venant des cadets pompiers semble plus important en Wallonie qu'en Flandre. Pour des chiffres concrets, la ministre invite Mme De Jonge à déposer une question. S'agissant de la répartition 50/50 en matière de financement, la ministre a obtenu l'avis de l'Union des Villes et Communes de Wallonie et attend celui de la VSSG, son pendant en Flandre. En mai, une décision doit tomber afin que le règlement puisse être traduit en arrêté royal, même si la proposition est un exercice difficile.

Le plaidoyer de M. Moyaers en vue de féminiser davantage les effectifs des services d'incendie est plus qu'une noble ambition. La diversité est toujours un plus. Le but n'est pas d'introduire des quotas, ni de transiger

wat er verwacht wordt van vrijwilligers. Zo blijken sommige zones het niet evident te vinden vrijwilligers al in te zetten als ze slechts de eerste helft van de opleiding voltooid hebben.

De minister is op zich voorstander van het voorstel van resolutie. Ze roept op om samen te werken aan de verbetering van het statuut van de vrijwilligers.

In verband met de vraag van de heer Demon over de modularisering van de opleidingen stipt de minister aan dat de modulaire inzet van die vrijwilligers in de praktijk een moeilijker debat is. Er moet worden bekeken hoe taken afgebakend kunnen worden zonder de snelste adequate hulp in het gedrang te brengen.

Wat het tijdpad betreft, verwacht de minister een rapport in het najaar, zodat de vereiste wijzigingen snel in koninklijke besluiten kunnen worden gegoten.

Inzake het voorstel om opleidingen zo dicht mogelijk bij de woonplaats te organiseren, wijst de minister erop dat de kwaliteit wel gegarandeerd moet worden. Het is niet mogelijk overal een inrichting aan te bieden waar kandidaten in levensechte situaties kunnen trainen. De minister stelt voor bepaalde zaken te centraliseren en oefenterreinen te delen met private veiligheidsbedrijven. Voor al deze elementen werkt de minister samen met het Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid (KCCE). De locatie van de kazernes en bijgevolg de afstand die de vrijwilligers moeten afleggen behoren tot de essentiële keuzes van de hulpverleningszones zelf.

Zoals mevrouw De Jonge aangaf, moet er blijvend worden ingezet op communicatie om nieuwe vrijwilligers aan te trekken. Met betrekking tot de stand van de opvolgingscommissie verwijst de minister naar het multidisciplinaire team dat zich over het project van de vrijwilliger 2.0 buigt. De deelnemende partners hebben voorstellen geformuleerd en de minister bekijkt nu wat haalbaar is. De doorstroming van de jeugdkadetten lijkt groter in Wallonië dan in Vlaanderen. Voor concretere cijfers nodigt de minister mevrouw De Jonge uit een vraag in te dienen. Wat de 50/50-verhouding van de financiering betreft, heeft de minister het advies van de *L'Union des Villes et Communes de Wallonie* gekregen en wordt het advies van de VVSG verwacht. Er moet in mei een beslissing genomen worden zodat de regeling in een koninklijk besluit gegoten kan worden, al is het voorstel een moeilijke oefening.

Het pleidooi van de heer Moyaers voor meer vrouwen bij de brandweer is meer dan een nobele ambitie. Diversiteit is steeds een toegevoegde waarde. Het is niet de bedoeling quota in te voeren of afbreuk te doen

sur les critères de qualité. La question n'est pas de savoir si les femmes possèdent les mêmes capacités pour réussir les épreuves. La ministre constate toutefois qu'il est parfois plus difficile de convaincre certains groupes-cibles. Elle se dit donc prête à se concentrer sur ces groupes.

En réponse à la question de M. Depoortere relative à un audit, la ministre indique que les effectifs nécessaires pour assurer l'aide adéquate la plus rapide ont déjà été calculés. L'inspection effectue déjà des contrôles en la matière dans le cadre des analyses de sécurité zonales. Il est déterminé par arrêté royal quels critères doivent être pris en compte pour obtenir l'effectif requis. L'un de ces critères est l'aide adéquate la plus rapide.

Quant à la difficulté d'accéder à la formation, il faut parvenir à un équilibre entre la complexité des interventions et l'accessibilité de la formation. Les services d'incendie ont plutôt intérêt à miser sur l'excellence pour ne pas compromettre la qualité de l'organisation.

D. Répliques et réponses supplémentaires

M. Eric Thiébaud (PS) demande que l'on autorise une plus grande flexibilité dans le cadre des procédures de recrutement des volontaires. Pour rappel, des personnes peuvent suivre avec succès les formations mais ne pourront pas être engagées en raison de dispositions réglementaires imposant une proximité géographique du domicile du lauréat par rapport à la caserne. Des volontaires qui ont pourtant bénéficié d'une formation adéquate ne peuvent dès lors pas être engagés.

IV. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF ET VOTES

Considérants A à I

Les considérants A à I n'appellent aucun commentaire.

Ces considérants sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant I/1

M. Eric Thiébaud et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 55 2417/002) visant à insérer un nouveau considérant I/1 contenant une référence aux avis

aan kwaliteitsvereisten. Het is niet de vraag of vrouwen over dezelfde capaciteiten beschikken om voor de proeven te slagen, maar de minister stelt wel vast dat het soms meer moeite kost om bepaalde doelgroepen te overtuigen. De minister staat ervoor open om op die groepen in te zetten.

In antwoord op de vraag van de heer Depoortere naar een audit geeft de minister aan dat er al vaststellingen bestaan van het aantal manschappen dat nodig is voor de snelste adequate hulp. De inspectie voert daarover al controles uit in het kader van de zonale veiligheidsanalyses. Per koninklijk besluit wordt bepaald welke criteria in rekening gebracht moeten worden om het benodigde personeelsaantal te bekomen. Een van deze criteria is de snelste adequate hulp.

Inzake de moeilijkheid om aan te sluiten bij de opleiding moet er een evenwicht worden gezocht tussen de complexiteit van de interventies en de laagdrempeligheid van de opleiding. De brandweer heeft veeleer belang bij sterke opleidingen, om de kwaliteit van de organisatie niet in het gedrang te brengen.

D. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Eric Thiébaud (PS) vraagt om meer soepelheid bij de wervingsprocedures van vrijwilligers. Pro memorie: het gebeurt dat kandidaten de opleidingen succesvol afronden, maar desondanks niet kunnen worden aangeworven op grond van regelgeving volgens dewelke de laureaat dichtbij de brandweerkazerne moet wonen. Daardoor kunnen vrijwilligers die nochtans een geschikte opleiding hebben gevolgd, niet worden aangenomen.

IV. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSEN EN VAN HET VERZOEKEND GEDEELTE EN STEMMINGEN

Consideransen A tot I

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans I/1

De heer Eric Thiébaud c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 2417/002) in, dat ertoe strekt een considerans I/1 in te voegen, die een verwijzing bevat naar de

reçus par la commission concernant la proposition de résolution à l'examen.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Considérant I/2

M. Eric Thiébaud et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 55 2417/002) visant à insérer un nouveau considérant I/2 rappelant l'échange de vues ayant eu lieu le 26 avril 2022 avec la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Considérant J

Le considérant J n'appelle aucun commentaire.

Points 1 à 5 du dispositif

Ces points ne donnent lieu à aucune remarque.

Les points 1 à 5 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Point 6 du dispositif

M. Eric Thiébaud et consorts déposent l'amendement n° 3 (DOC 55 2417/002) qui tend à remplacer le point 6 afin de tenir compte des initiatives déjà prises en concertation avec les communautés pour offrir aux élèves de secondaire une formation en lien avec les métiers de pompier.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

Point 7 du dispositif

Le point 7 ne fait l'objet d'aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de résolution ainsi amendée est adopté à l'unanimité, à l'issue d'un vote nominatif.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

adviezen die de commissie heeft ontvangen over dit voorstel van resolutie.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Considerans I/2

De heer Eric Thiébaud c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 2417/002) in, dat tot doel heeft een considerans I/2 in te voegen, die verwijst naar de gedachtewisseling die op 26 april 2022 heeft plaatsgevonden met de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Considerans J

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoeken 1 tot 5

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Verzoek 6

De heer Eric Thiébaud c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 2417/002) in, waarmee wordt beoogd verzoek 6 te vervangen zodat rekening wordt gehouden met de initiatieven die reeds in overleg met de gemeenschappen werden genomen om de leerlingen van het secundair onderwijs een opleiding in het kader van het beroep van brandweerman aan te bieden.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 7

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Het gehele aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Ont voté pour:

N-VA: Sigrid Goethals, Koen Metsu;
 Ecolo-Groen: Julie Chanson, Eva Platteau;
 PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud;
 VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;
 MR: Philippe Pivin;
 CD&V: Nawal Farih;
 Open Vld: Tim Vandenput;
 Vooruit: Bert Moyaers.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

<i>Les rapporteurs,</i>	<i>Le président-rapporteur,</i>
Franky DEMON Jan BRIERS	Ortwin DEPOORTERE

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Koen Metsu;
 Ecolo-Groen: Julie Chanson, Eva Platteau;
 PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud;
 VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;
 MR: Philippe Pivin;
 CD&V: Nawal Farih;
 Open Vld: Tim Vandenput;
 Vooruit: Bert Moyaers.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

<i>De rapporteurs,</i>	<i>De voorzitter-rapporteur,</i>
Franky DEMON Jan BRIERS	Ortwin DEPOORTERE