

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 octobre 2021

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**Finances**

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 oktober 2021

**BELEIDSNOTA (\*)**

**Financiën**

---

*Voir:*

Doc 55 **2294/ (2021/2022):**

001: Liste des notes de politique générale.  
002 et 003: Notes de politique générale.

---

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

---

*Zie:*

Doc 55 **2294/ (2021/2022):**

001: Lijst van beleidsnota's.  
002 en 003: Beleidsnota's.

---

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

05536

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## 1. Introduction

Ce gouvernement fédéral a débuté au milieu de la plus importante crise sanitaire et socio-économique de ces dernières décennies. Gérer une crise de ce type était nouveau pour chacun d'entre nous. Ne rien faire n'était pas envisageable. C'est grâce aux mesures de soutien temporaires, ciblées et opportunes prises par les différents niveaux de pouvoir de notre pays que nous avons pu rapidement remonter la pente. Le rôle de mon administration dans le soutien apporté aux particuliers et aux entreprises pendant la crise ne doit pas être sous-estimé, et je tiens tout particulièrement à l'en remercier.

Aujourd'hui, nous laissons prudemment la crise derrière nous. Les conséquences, surtout au niveau humain, resteront encore longtemps dans nos mémoires. Mais malgré tout cela, nous renouons aujourd'hui avec la croissance économique. Aujourd'hui, grâce à une forte reprise, nous sommes revenus au niveau qui était le nôtre juste avant la crise du coronavirus. C'est étonnamment rapide, si l'on considère qu'il nous a fallu huit ans pour surmonter la crise financière. Mais nous ne pouvons et n'avons pas le droit de nous reposer sur nos lauriers. C'est cela qui constitue dès lors le fil rouge de cette note de politique générale Finances.

En tant que ministre des Finances, je veillerai à ce que mon administration soit, comme toujours, accessible, flexible et orientée client vis-à-vis des particuliers et des entrepreneurs, et ce, dans un souci de respect des délais et d'exactitude, qu'il s'agisse d'une situation de crise ou d'une demande courante d'informations.

Nous œuvrons actuellement à la poursuite du déploiement d'une fiscalité équitable, neutre et écologique. Une étape importante de ce processus est la finalisation d'un projet de réforme fiscale plus large.

Nous offrons aux citoyens et aux entrepreneurs une douane efficace et performante. Une douane qui s'appuie sur l'excellent travail réalisé pendant la crise du coronavirus et les mois qui ont suivi le *Brexit*. Une douane qui soutient la chaîne logistique légale et freine la chaîne illégale.

Si nous voulons consolider notre croissance économique dans les années à venir, nous devons également réaliser des investissements ciblés aujourd'hui. L'expansion du fonds de transformation et le déploiement d'une politique d'investissement durable sont des fers de lance importants.

Plus que jamais, les défis d'une fiscalité équitable et d'une lutte énergique contre la fraude se situent au niveau international. Vous pouvez compter sur moi,

## 1. Inleiding

Deze Federale regering ging van start in het midden van de grootste gezondheids- en socio-economische crisis van de laatste decennia. De aanpak van een dergelijke crisis was nieuw voor ieder van ons. Niets doen was geen optie. Het is door de tijdelijke, gerichte en tijdige steunmaatregelen die verschillende overheden in ons landen namen dat we snel uit het dal konden klimmen. De rol van mijn administratie in de ondersteuning van particulieren en ondernemers tijdens de crisis valt niet te onderschatten, daar wens ik hen dan ook nadrukkelijk voor te bedanken.

Vandaag laten we de crisis voorzichtig achter ons. De gevolgen, zeker op menselijk vlak, zullen we nog lang in ons geheugen meedragen. Maar ondanks alles sluiten we vandaag wel opnieuw aan met economische groei. Vandaag zitten we dankzij stevig herstel op het niveau van vlak voor de coronacrisis. Dat is verbazend snel, wetende dat we acht jaar nodig hadden om de financiële crisis te boven te komen. Maar we kunnen en mogen niet op onze lauweren rusten. Dat is dan ook de rode draad van deze beleidsnota Financiën.

Als minister van Financiën zal ik erop toezien dat mijn administratie zich zoals steeds toegankelijk, flexibel en klantgericht opstelt ten opzichte van particulieren en ondernemers. En dat met oog voor tijdigheid en correctheid. Of het nu gaat om een crisissituatie of een alledaagse vraag om info.

Er wordt werk gemaakt van verdere uitrol van een rechtvaardige, neutrale en groene fiscaliteit. Een belangrijke mijlpaal in dat proces wordt het finaliseren van een blauwdruk van de bredere fiscale hervorming.

We bieden burgers en ondernemers een efficiënte en slagkrachtige douane aan. Een douane die voortbouwt op het sterke werk tijdens de coronacrisis en de maanden na de *brexit*. Een douane die de legale logistieke keten ondersteunt en de illegale keten aan banden legt.

Willen we onze economische groei de komende jaren bestendigen dan moeten we vandaag ook werk maken van gerichte investeringen. De uitbouw van het transformatiefonds en de uitrol van een duurzaam investeringsbeleid worden belangrijke speerpunten.

Meer dan ooit liggen de uitdagingen voor een eerlijke fiscaliteit en een daadkrachtige fraudebestrijding op internationaal niveau. U kan erop rekenen dat ik als

en tant que ministre des Finances, pour toujours promouvoir les intérêts de notre pays et veiller à ce qu'ils soient conformes à nos propres projets ambitieux en matière de fiscalité équitable et de lutte efficace contre la fraude fiscale.

Ensemble, nous sommes plus forts.

Ensemble, nous construisons l'avenir.

## 2. Fourniture de services

### 2.1. À la mesure des citoyens

Les citoyens attendent des services accessibles, corrects et compréhensibles lorsqu'ils contactent mon administration. Voilà pourquoi des mesures importantes ont déjà été prises dans le domaine de la prestation de services numériques.

En 2022, nous poursuivrons sans relâche l'amélioration de la qualité de nos services, en mettant l'accent sur:

La poursuite du développement du portail unique MyMinfin, avec notamment:

- le concept du compte citoyen avec une vue d'ensemble des dettes et des avoirs, et ce au rythme de l'intégration des différents types de dettes (par exemple l'impôt des personnes physiques) dans FIRST;

- l'élargissement de l'offre d'e-services;

- la demande et la délivrance d'attestations;

- le rapport de contrôle à l'issue d'une mission de contrôle de la Fiscalité.

L'optimisation de la prestation de service téléphonique et la sensibilisation des fonctionnaires de mon administration. Les citoyens peuvent joindre le SPF Finances via un numéro unique et en utilisant un code téléphonique, ils sont directement dirigés vers le bon groupe de réponse;

L'amélioration de l'accueil physique par l'introduction du travail sur rendez-vous pour les groupes les plus vulnérables;

La poursuite de la mise en œuvre du projet "Reach Out", afin que les citoyens non numériques puissent également être contactés de manière proactive et via un canal non numérique (téléphone/face à face). À cette fin, nous avons aussi pleinement recours à nos experts du vécu en matière de lutte contre la pauvreté (coopération SPP Intégration sociale);

minister van Financiën steeds de belangen van ons land zal behartigen en ervoor zal zorgen dat ze in overeenstemming zijn met de eigen ambitieuze plannen voor een eerlijke fiscaliteit en efficiënte strijd tegen fiscale fraude.

Samen staan we sterk.

Samen bouwen we aan morgen.

## 2. Dienstverlening

### 2.1. Op maat van burgers

Burgers verwachten toegankelijke, correcte en begrijpbare diensten wanneer ze contact opnemen met mijn administratie. Daarom werden er reeds belangrijke stappen gezet op het vlak van digitale dienstverlening.

In 2022 werken we hard verder aan kwaliteitsvolle dienstverlening met de nadruk op:

De verdere uitbouw van het uniek portaal MyMinfin, met onder andere:

- het concept van de burgerrekening met een overzicht van de schulden en tegoeden, en dit aan het ritme waarop de verschillende schuldsoorten (o.a. personenbelasting) in FIRST worden geïntegreerd;

- het uitbreiden van het aanbod aan e-services;

- het aanvragen en afleveren van attesten;

- het controleverslag bij het afsluiten van een controleopdracht van de Fiscaliteit.

De optimalisering van de telefonische dienstverlening en de sensibilisering van de ambtenaren van mijn administratie. Burgers kunnen de FOD Financiën bereiken via één uniek nummer en door het gebruik van een telefoniecode wordt de burger rechtstreeks naar de juiste antwoordgroep begeleid;

De verbetering van het fysiek onthaal door de invoering van het werken op afspraak voor de meest kwetsbare groepen;

De verdere uitvoering van het project "Reach Out" dat ervoor zal zorgen dat niet-digitale burgers ook proactief en via een niet-digitaal kanaal (telefoon of face-to-face) kunnen worden gecontacteerd. Hiervoor zetten we onze ervaringsdeskundigen Armoedebestrijding (samenwerking met POD Maatschappelijke Integratie) ten volle in;

Un SPF Finances qui veillera toujours à ce que le service reste accessible à tous, y compris aux citoyens à faibles compétences numériques, à revenus modestes ou porteurs d'un handicap.

En outre, la réglementation du droit d'écriture et du droit fédéral sur les actes notariés est rationalisée et mise à jour afin d'éliminer la fragmentation et l'opacité actuelles de l'imputation de ces droits. Cela se fait en simplifiant les taux existants et, entre autres, en supprimant la rétribution sur les certificats hypothécaires complémentaires. Le droit d'écriture est transformé en un droit fédéral univoque qui est d'application sur la fourniture de services de la part de la documentation patrimoniale. L'ampleur du droit dû est alors liée au type d'actes (comme cela existe actuellement pour les actes de société), avec une extension des exonérations et en tenant compte de l'objet de l'acte. Cela offre au citoyen de la transparence dans un système actualisé et équilibré de droit fédéral uniforme.

## 2.2. Lisibilité de la législation et de la réglementation

Nous nous efforçons d'informer correctement et clairement les citoyens sur les lois et réglementations en vigueur par le biais de plateformes accessibles et conviviales.

Dans le cadre de la crise du coronavirus, les procurations spéciales ont été rendues gratuites, pour autant qu'elles soient effectivement utilisées dans un délai de six mois suivant la date de la procuration. Cela a été fait pour permettre le bon déroulement du passage des actes lors des restrictions de contact qui s'appliquaient pendant la première période de la crise du coronavirus. Un exemple classique est l'achat ou la vente d'un bien immobilier. Étant donné l'utilité et le succès de cette mesure, il a été décidé de rendre cette gratuité définitive.

## 2.3. Prestation de services numériques

La prestation de services de mon administration sera davantage numérisée, afin d'en faciliter l'utilisation pour les citoyens, les entreprises, les partenaires professionnels et les autres services publics.

L'Agenda numérique du gouvernement est également notre priorité. Mon administration participera dès lors à la poursuite du déploiement de l'eBOX en une boîte aux lettres numérique où les citoyens et les entreprises pourront communiquer dans les deux sens avec l'État. La correspondance électronique devient la règle, le

Een FOD Financiën die er steeds voor zal zorgen dat de dienstverlening voor iedereen toegankelijk blijft, ook voor burgers met minder digitale vaardigheden, een laag inkomen of een handicap.

Daarnaast wordt de reglementering van het recht op geschriften en van de federale rechten op notariële akten gestroomlijnd en geactualiseerd om de bestaande versnippering en het oopaak karakter van de aanrekening van die rechten weg te werken. Dit gebeurt door de bestaande tarieven te vereenvoudigen en onder meer de retributie op de aanvullende hypothecaire getuigschriften af te schaffen. Het recht op geschriften wordt omgevormd tot een éénduidig federaal recht dat van toepassing is op de dienstverlening vanwege de patrimoniumdocumentatie. De omvang van het verschuldigde recht is dan verbonden aan het soort akten (zoals dat thans bestaat voor vennootschapsakten), met een uitbreiding van de vrijstellingen en rekening houdend met het voorwerp van de akte. Dat biedt transparantie naar de burger toe binnen een geactualiseerd en evenwichtig systeem van een eenvormig federaal recht.

## 2.2. Leesbare wet- en regelgeving

We leveren inspanningen om burgers correct en helder te informeren over geldende wet- en regelgeving via toegankelijke en gebruiksvriendelijke platformen.

Naar aanleiding van de coronacrisis werden bijzondere volmachten kosteloos gemaakt voor zover die ook effectief gebruikt werden binnen een periode van 6 maanden volgend op de datum van de volmacht. Dit gebeurde om het vlot verloop van het verlijden van akten mogelijk te maken ten tijde van de contactbeperkingen die golden tijdens de eerste periode van de coronacrisis. Een klassiek voorbeeld daarvan is aan- of verkoop van een onroerend goed. Gezien het nut en het succes van deze maatregel, werd beslist deze kosteloosheid definitief te maken.

## 2.3. Digitale dienstverlening

De dienstverlening van mijn administratie zal verder worden gedigitaliseerd voor het gebruiksgemak van burgers, ondernemingen, professionele partners en andere openbare diensten.

De Digitale Agenda van de regering is ook onze prioriteit. Mijn administratie zal daarom meewerken aan de verdere uitbouw van de eBOX tot een digitale brievenbus waar burgers en ondernemingen in twee richtingen kunnen communiceren met de overheid. Elektronische correspondentie wordt de regel, papier de uitzondering,

papier l'exception, sans toutefois perdre de vue le fait que tous les citoyens n'ont pas la même maîtrise des applications numériques.

#### **2.4. Une bonne collaboration avec les comptables et les conseillers fiscaux**

Dans le cadre de la compliance, du contrôle et du maintien, une collaboration avec les partenaires et les parties prenantes est essentielle. Nous facilitons la vie de ceux qui remplissent leurs obligations et rendons compliquée celle de ceux qui ne le font pas.

En 2022, les initiatives suivantes seront prises:

- Poursuivre les efforts visant à augmenter le nombre de participants au *Co-operative Tax Compliance Programme* (CTCP) dans les grandes entreprises;
- Concrétiser une vision sur le contrôle horizontal au niveau des PME, en mettant l'accent sur le développement de partenariats;
- Examiner si la poursuite du déploiement du système de caisse enregistreuse 2.0 ou l'extension avec des possibilités d'exploitation numérique pourraient soutenir le programme de compliance;
- Continuer à travailler sur une coopération stratégique avec l'*Institute for Tax Administrators and Accounts* (ITAA).

#### **2.5. Soutien aux citoyens touchés par les intempéries**

Le SPF Finances est, comme toujours, accessible, flexible et orienté client vis-à-vis des particuliers et des entrepreneurs, et ce, dans un souci de respect des délais et d'exactitude, qu'il s'agisse d'une situation de crise ou d'une demande courante d'informations.

Pour soutenir les victimes des inondations dans notre pays, les dons seront encouragés de deux manières:

- Les dons aux fonds régionaux des calamités sont pris en considération;
- La déduction fiscale est accrue pour les dons des sociétés. Pour cette année civile, le plafond de 500 000 euros en vigueur pour les dons de ce type sera porté à 2 500 000 euros.

Dans toute la Belgique, il est possible de bénéficier du taux réduit de TVA de 6 % pour la démolition et la

zonder daarbij uit het oog te verliezen dat niet elke burger even bekwaam is met digitale toepassingen.

#### **2.4. Een goede samenwerking met accountants en belastingadviseurs**

In het kader van compliance, toezicht en handhaving is een samenwerking met partners en stakeholders belangrijk. We maken het eenvoudiger voor zij die hun verplichtingen nakomen en moeilijk voor zij die dat niet doen.

In 2022 wordt er:

- Verder ingezet op het verhogen van het aantal deelnemers binnen het *Co-operative Tax Compliance Program* (CTCP) bij grote ondernemingen;
- Een visie geconcretiseerd over horizontaal toezicht bij kmo, met nadruk op het uitbouwen van partnerships;
- Onderzocht in welke mate het geregistreerd kassysteem 2.0 of de uitbreiding met digitale exploitatiemogelijkheden het compliance programma kan ondersteunen;
- Verder ingezet op een strategische samenwerking met het *Institute for Tax Administrators and Accounts* (ITAA).

#### **2.5. Steun voor getroffen burgers na het noodweer**

De FOD Financiën stelt zich zoals steeds toegankelijk, flexibel en klantgericht op ten opzichte van particulieren en ondernemers. En dat met oog voor tijdigheid en correctheid. Of het nu gaat om een crisissituatie of een alledaagse vraag om info.

Ter ondersteuning van de slachtoffers van de overstromingen in ons land zal het verrichten van giften bijkomend ondersteund worden op de volgende twee manieren:

- Giften aan Gewestelijke rampenfondsen worden in aanmerking genomen;
- Verhoogde fiscale aftrek voor giften van vennootschappen. Het plafond van 500 000 euro voor dit kalenderjaar zal opgetrokken worden tot 2 500 000 euro voor dergelijke giften.

In heel België kan bij afbraak en heropbouw van een woning van het verlaagd btw-tarief van 6 % worden

reconstruction de logements si certaines conditions sociales sont remplies. Cette mesure de relance, prévue à l'origine, avait pour but de donner un coup de pouce au secteur de la construction après la crise du coronavirus et d'offrir aux contribuables une incitation fiscale temporaire.

Cette mesure joue également un rôle important dans le cadre de la reconstruction des zones sinistrées à la suite des inondations. Sur la base des tolérances ministérielles, la rénovation ou la reconstruction d'habitations privées qui ont subi de graves dommages à la suite des inondations peut bénéficier du taux réduit de TVA de 6 % dans trois situations supplémentaires.

Lors de l'estimation des dégâts, les compagnies d'assurances demanderont différentes pièces justificatives aux propriétaires des habitations sinistrées. Il s'agit notamment d'un titre de propriété, un document prouvant que vous êtes le propriétaire de l'habitation, et d'un certificat hypothécaire, qui indique si l'habitation est hypothéquée ou non. Il a donc été décidé de délivrer gratuitement ces informations liées à la propriété lorsque les demandeurs déclarent qu'ils ont été victimes de cette catastrophe naturelle. Les personnes qui ont déjà effectué une demande de renseignements payante peuvent obtenir, sur demande, un remboursement.

Outre les interventions prévues dans la réglementation, nous apportons également un soutien spécifique au niveau de la prestation de services. Le délai de déclaration dans Tax-on-web a été prolongé pour les citoyens. En outre, mon administration propose son aide aux victimes qui n'ont pas pu remplir leur déclaration pour cause de force majeure. Le SPF Finances s'efforce de partager les informations disponibles avec les citoyens touchés et les institutions et organisations actives dans la reconstruction.

Si les citoyens ou les entreprises éprouvent des difficultés de paiement à la suite des inondations, ils peuvent compter sur mon administration. Mon administration évaluera avec souplesse les demandes de plans d'apurement des victimes. Outre la possibilité d'échelonner les remboursements sur une plus longue période, les victimes des inondations seront également exonérées des intérêts de retard si elles en font la demande.

### **3. Un service public efficace**

#### **3.1. Simplification administrative**

En ce qui concerne les délais de déclaration pour l'impôt sur les revenus, la concertation entre mon administration et les fédérations professionnelles et les groupements d'intérêts a mis en lumière la nécessité

genoten als bepaalde sociale voorwaarden vervuld zijn. Deze oorspronkelijk bedoelde relancemaatregel had als doel de bouwsector een duwtje in de rug te geven na de coronacrisis en belastingplichtigen een belangrijke tijdelijke fiscale stimulans te geven.

Ook in het kader van de heropbouw van de getroffen gebieden naar aanleiding van de overstromingen speelt deze maatregel een belangrijke rol. Op basis van ministeriële toleranties kan de renovatie of heropbouw van privéwoningen, die als gevolg van de overstromingen ernstige schade hebben opgelopen, in drie bijkomende situaties, toch het verlaagd btw-tarief van 6 % genieten.

Bij het opmeten van de schade zullen verzekeringsmaatschappijen verschillende bewijsstukken vragen aan eigenaars van getroffen woningen. Het gaat dan over onder andere een eigendomstitel, een document dat bewijst dat je de eigenaar bent van de woning en een hypotheekair getuigschrift, dat aangeeft of er al dan niet een hypotheek op de woning rust. Er werd dan ook beslist om deze eigendomsinformatie kosteloos af te leveren wanneer aanvragers aangeven dat ze slachtoffer waren van de natuurramp. Mensen die al een verzoek tot inlichtingen deden en daarvoor betaalden, kunnen op verzoek een terugbetaling krijgen.

Naast ingrepen in de regelgeving, zorgen wij ook voor specifieke ondersteuning op vlak van dienstverlening. De aangiftetermijn voor tax-on-web voor burgers werd verlengd. Bovendien stelt mijn administratie haar hulp ter beschikking van slachtoffers die hun aangifte door overmacht niet konden invullen. De FOD Financiën spant zich in om de beschikbare informatie te delen met getroffen burgers en instellingen en organisaties die actief zijn bij de heropbouw.

Wanneer burgers of ondernemingen ten gevolge van de overstromingen betalingsmoeilijkheden hebben, kunnen zij rekenen op mijn administratie. Mijn administratie zal aanvragen van de slachtoffers voor afbetalingsplannen soepel beoordelen. Naast de mogelijkheid tot het langer spreiden van de afbetaling komt er ook een vrijstelling van nalatigheidsintresten voor slachtoffers van de overstromingen indien zij hierom verzoeken.

### **3. Een efficiënte overheidsdienst**

#### **3.1. Administratieve vereenvoudiging**

Wat betreft de aangiftetermijnen voor de inkomstenbelasting heeft overleg tussen mijn administratie en de belangen- en beroepsfederaties de nood blootgelegd om de ficheverplichting verder te evalueren en te herzien.

d'évaluer et de revoir plus en profondeur l'obligation de fiche. En concertation avec les fédérations professionnelles, l'objectif sera notamment de réduire le nombre de cases et d'examiner plus avant la possibilité d'une fiche dynamique. La mention standard du numéro national et, éventuellement, du code de pays pourrait constituer une simplification.

Mon administration a évalué, en concertation avec les fédérations professionnelles, l'ensemble du système des délais de déclaration et de paiement des impôts sur les revenus afin de résoudre un certain nombre de problèmes annuellement récurrents de manière structurelle. Ainsi, l'échéance pour les déclarations à l'impôt des sociétés, à l'impôt des personnes morales et à l'impôt des non-résidents – sociétés sera réduite annuellement de deux semaines. En réduisant ainsi l'échéance, mon administration pourra également enrôler toutes les déclarations plus tôt, ce qui permettra le paiement/remboursement pour la fin de l'année au plus tard.

Dans le cadre de la simplification administrative et d'une prestation de services optimale pour les citoyens, il sera évalué de manière plus approfondie comment limiter le nombre de questions posées aux citoyens et aux professionnels en assurant un flux de données fiscales fluide au sein et à destination du SPF Finances, et ce, dans le respect des règles de protection des données. À cette fin, il sera examiné si la loi sur le traitement des données du SPF Finances nécessite d'être actualisée. De même, des règles de procédure fiscale actualisées et rationalisées contribueront à une prestation de services de qualité. Mon administration effectue actuellement un travail préparatoire en ce sens afin de pouvoir proposer à terme une procédure fiscale plus harmonisée aux citoyens.

Nous pourrions également gagner en efficacité administrative par le biais de la procédure fiscale. À ce jour, l'enquête fiscale n'est en soi pas soumise au recours administratif. Les contribuables sont contraints de passer immédiatement par le tribunal de première instance s'ils contestent la manière dont l'enquête fiscale a été menée. L'évolution inégale des contentieux en matière de prétaxation et de taxation crée en soi une grande insécurité juridique, tant dans le chef du contribuable que de l'administration fiscale, et nuit à la cohérence de la jurisprudence, puisque la contestation de la taxation n'est traitée que plus tard devant le tribunal. Par conséquent, le traitement de ces dossiers accuse beaucoup de retard et l'insécurité juridique risque de perdurer dans l'intervalle durant les exercices d'imposition suivants.

Pour y remédier, le recours administratif s'appliquera également à tous les cas dans lesquels le contribuable

Onder meer zal in overleg met de beroepsfederaties naar een afslanking van het aantal vakken worden gestreefd, zal de mogelijkheid van een dynamische fiche verder worden onderzocht en zou de standaardvermelding van het nationaal nummer en eventueel de landcode een vereenvoudiging betekenen.

Mijn administratie heeft de hele systematiek van de aangifte- en betalingstermijnen van de inkomstenbelastingen geëvalueerd in overleg met de beroepsfederaties om een aantal jaarlijks terugkerende problemen structureel op te lossen. Zo zal de deadline inzake aangiften VENB/RPB/BNI-VEN jaarlijks verminderen met 2 weken. Wanneer de limietdatum vervroegt, kan mijn administratie alle aangiften ook vroeger inkohieren waardoor de betaling/terugbetaling ten laatste tegen het einde van het jaar kan plaatsvinden.

In het kader van administratieve vereenvoudiging en een goede dienstverlening voor de burger wordt er verder geëvalueerd hoe het aantal vragen aan burgers en de beroepsbeoefenaars kunnen worden beperkt door een vlotte informatiestroom te voorzien van fiscale gegevens binnen en naar de FOD Financiën, met respect voor de regels inzake gegevensbescherming. Daartoe wordt onderzocht of de gegevensverwerkingwet van de FOD Financiën toe is aan een actualisering. Ook geactualiseerde en gestroomlijnde fiscale procedureregels zullen bijdragen tot een kwalitatieve dienstverlening. In die zin is mijn administratie momenteel voorbereidend werk aan het verrichten om op termijn de burger te kunnen bedienen met een meer geharmoniseerde fiscale procedure.

Ook met de fiscale procedure kunnen we administratieve efficiëntiewinsten boeken. Op heden wordt het fiscaal onderzoek op zich niet onderworpen aan een administratief beroep. Een belastingplichtige is genoodzaakt onmiddellijk naar de Rechtbank van Eerste Aanleg te gaan indien hij bezwaar heeft tegen de wijze waarop het fiscaal onderzoek is verlopen. Het ongelijk verloop van pretaxatie- en taxatiegeschillen brengt op zich veel rechtsonzekerheid mee, zowel voor de belastingplichtige als voor de fiscale administratie, en doet afbreuk aan de coherentie van de rechtspraak gezien het bezwaar tegen de taxatie pas later wordt behandeld voor de rechtbank. Hierdoor loopt de behandeling van die dossiers veel vertraging op en bestaat het risico dat er ook intussen voor volgende aanslagjaren de rechtsonzekerheid voortduurt.

Om hieraan te verhelpen, zal het administratief beroep ook gelden voor alle gevallen waarin de belastingplichtige



souhaite contester la manière dont l'administration fiscale exerce ses pouvoirs d'investigation. De cette manière, la charge de la procédure fiscale sera moindre tant dans le chef du contribuable que de mon administration: une erreur dans l'enquête fiscale pourra immédiatement être rectifiée sans passer par des procédures judiciaires lourdes. En outre, le bon déroulement de la procédure et le règlement du dossier ne seront pas (involontairement) retardés par une double procédure devant le tribunal de première instance. Les contentieux en matière de prétaxation et de taxation pourront, si le contribuable le souhaite, être traités conjointement devant le tribunal de première instance. Le contribuable aura malgré tout toujours le droit de s'opposer à l'enquête fiscale menée par l'administration. Ainsi, le contribuable pourra toujours décider, après le recours administratif, de soumettre son contentieux en matière de prétaxation au tribunal comme il en a déjà la possibilité aujourd'hui.

La procédure actuelle en cas de non-dépôt d'une déclaration périodique à la TVA n'est principalement pas automatisée. Cela entraîne des frais de personnel élevés pour le SPF Finances, une lenteur dans la procédure et un risque d'erreurs plus élevé. C'est la raison pour laquelle mon administration a élaboré une nouvelle chaîne TVA automatisée avec des mesures incitant les assujettis à se conformer à leurs obligations. Dans ce cadre, six points d'action seront mis en œuvre, notamment l'allongement des délais de dépôt et de paiement, la possibilité systématique de remboursement, des remboursements plus rapides et des contrôles automatisés des transferts des comptes courants TVA. Leur mise en œuvre commencera cet automne.

Je prendrai des mesures pour permettre l'émission des factures au format numérique, sauf si le client/l'acheteur demande expressément un document papier. En ce qui concerne les tickets, notes ou souches de SCE, mon administration examinera si cela est également possible.

L'attestation TVA pour la rénovation d'une habitation privée sera remplacée par une déclaration standard sur la facture, supprimant ainsi la charge administrative que cette attestation entraîne pour le secteur de la construction, les propriétaires et les locataires de ces habitations privées.

### **3.2. Prélèvement, perception et recouvrement des impôts de manière correcte et dans les temps**

En tant que citoyen, PME ou grande entreprise, chacun en Belgique est soumis à l'impôt. Ce point de départ implique concrètement ce qui suit:

bezwaar wenst te maken tegen de wijze waarop de fiscale administratie haar onderzoeksbevoegdheden uitoefent. Op die manier wordt de last van de fiscale procedure voor zowel de belastingplichtige als voor mijn administratie lichter: een misslag in het fiscaal onderzoek kan onmiddellijk worden aangepakt zonder zware gerechtelijke procedures. Bovendien wordt de vlotte rechtsgang en afhandeling van het dossier niet (ongewild) vertraagd door een dubbele procedure bij de rechtbank van eerste aanleg. Het pretaxatiegeschil en het taxatiegeschil kunnen desgewenst, volgens de keuze van de belastingplichtige, samen worden behandeld bij de rechtbank van eerste aanleg. Dit gebeurt zonder de rechten van de belastingplichtige om zich te verzetten tegen het door de administratie gevoerde fiscale onderzoek te beperken: de belastingplichtige kan alsnog beslissen om, na het administratief beroep, zijn pretaxatiegeschil te laten beslechten door de rechtbank zoals op heden mogelijk is.

De huidige procedure bij niet-indiening van een periodieke btw-aangifte is hoofdzakelijk niet geautomatiseerd. Dit resulteert in een hoge personeelskost bij de FOD Financiën, een trage procedure en een hoger risico op fouten. Daarom heeft mijn administratie een nieuwe, geautomatiseerde btw-ketting uitgewerkt met incentives die belastingplichtigen aansporen om hun verplichtingen na te komen. In dat kader worden zes actiepunten uitgevoerd, waaronder een langere indienings- en betalingstermijn, systematische mogelijkheid tot teruggaaf, snellere terugbetalingen en geautomatiseerde controles overdrachten btw-R/C. Met de uitvoering ervan zal dit najaar gestart worden.

Ik zal maatregelen nemen zodat facturen in digitale vorm mogen worden uitgereikt, tenzij de afnemer/klant uitdrukkelijk om een papieren document verzoekt. Wat betreft GKS-tickets, rekeningen of ontvangstbewijzen zal mijn administratie onderzoeken of dit hiervoor ook mogelijk is.

Het btw-attest voor renovatiewerken aan een privéwoning zal worden vervangen door een standaardverklaring op de factuur. Hierdoor verdwijnt de administratieve last die dit attest met zich meebrengt voor de bouwsector, de eigenaars en huurders van de privéwoning.

### **3.2. Een tijdige en correcte heffing, inning en invordering**

Als burger, kmo of grote onderneming, is iedereen in België aan belastingen onderworpen. Dit uitgangspunt betekent concreet het volgende:

- Au niveau du prélèvement et du contrôle: la garantie d'un calcul correct et équitable des impôts et des précomptes dus;

- Au niveau de la perception et du recouvrement: l'ambition d'être le centre de services partagés des autorités fédérales pour le recouvrement des dettes fiscales et non fiscales.

En 2022, mon administration affinera et complétera la définition des différents groupes cibles et définira une stratégie pour chacun de ces groupes cibles afin d'accroître leur compliance:

- Pour les personnes "*willing and able to pay*" (désireuses et capables de payer), le paiement sera facilité. Le paiement sera assuré au maximum par voie numérique (entre autres via l'utilisation d'un code QR), même à l'avance (par le biais d'une provision) et un SMS pourra être envoyé pour rappeler la date d'échéance;

- Pour les personnes "*willing but unable to pay*" (désireuses, mais incapables de payer), un formulaire numérique sera mis à disposition via MyMinfin pour demander un plan de paiement. Certains groupes cibles seront encouragés à effectuer des versements anticipés ou à constituer des provisions pour la future dette à un stade relativement précoce du processus, ce qui permettra d'éviter des problèmes de paiement structurels.

Une première série de mesures concernant la facturation électronique, la numérisation des factures et la chaîne TVA ont été prises pour réduire l'écart entre ce que l'État devrait percevoir en matière de TVA et ce qu'il perçoit réellement (l'écart de TVA ou *VAT gap*) pour le faire passer au niveau de nos pays voisins. Ces mesures sont soutenues par l'introduction obligatoire de la possibilité de paiement électronique, telle que prévue dans le plan d'action du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale. De cette manière, nous augmenterons les recettes fiscales sans toucher aux impôts eux-mêmes. Les efforts seront poursuivis. Le 7 décembre 2021, un colloque international sur l'écart de TVA sera organisé sous la présidence belge du Benelux et le FMI réalisera une étude sur l'écart de TAX en Belgique. Ces deux événements serviront de base à l'élaboration des mesures en 2022.

Je vais faire examiner comment il serait possible d'harmoniser les délais de déclaration à l'impôt des personnes physiques et de raccourcir les délais entre les revenus, la déclaration et l'imposition à l'instar de nos pays voisins. Chaque citoyen a droit aux mêmes délais de déclaration et à la même clarté sur sa situation financière à l'égard de l'administration fiscale.

- Op het vlak van heffing en controle: de garantie van een correcte en eerlijke berekening van de verschuldigde belastingen en voorheffingen;

- Op het vlak van inning en invordering: de ambitie om het shared service center van de federale overheid te zijn voor de invordering van fiscale en niet-fiscale schulden.

In 2022 zal mijn administratie de definitie van verschillende doelgroepen verfijnen en aanvullen en voor elk van deze doelgroepen een strategie bepalen om hun compliance te verhogen:

- Voor de "*willing and able to pay*" wordt het gemakkelijker om te betalen. De betaling gebeurt maximaal digitaal (onder andere via het gebruik van een QR-code), zelfs vooraf (via het aanleggen van een provision) en een SMS kan gestuurd worden ter herinnering van de vervaldag;

- Voor de "*willing but unable to pay*" wordt via MyMinfin een digitaal formulier ter beschikking gesteld om een afbetalingsplan te vragen. Bepaalde doelgroepen zullen al vrij vroeg in het proces aangezet worden tot voorafbetalingen of het aanleggen van provisies voor de toekomstige schuld. Hiermee worden structurele betaalproblemen voorkomen.

Een eerste reeks maatregelen inzake *e-invoicing*, digitalisering van facturen en de btw-ketting zijn genomen om de btw-kloof tussen datgene wat de overheid zou moeten ontvangen en datgene wat de overheid werkelijk int (de zgn. "*VAT Gap*") te verkleinen tot het niveau van onze buurlanden. Deze worden ondersteund door het verplicht invoeren van de mogelijkheid tot elektronische betaling zoals dit is opgenomen in het actieplan van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. Op die manier verhogen we de belastingontvangsten zonder te raken aan de belastingen zelf. De inspanning wordt verder gezet. Op 7 december 2021 wordt onder het Belgisch voorzitterschap van de Benelux een internationaal colloquium *VAT-GAP* georganiseerd en zal het IMF een studie maken over de *TAX-GAP* in België. Beiden zullen de basis vormen voor de verdere uitwerking van maatregelen in 2022.

Ik zal laten onderzoeken op welke manier de aangiftetermijnen voor de personenbelasting kunnen worden geharmoniseerd en de termijnen tussen inkomsten, aangifte en aanslag kunnen worden ingekort naar het voorbeeld van de buurlanden. Iedere burger heeft recht op dezelfde aangiftetermijnen en duidelijkheid over zijn financiële situatie ten aanzien van de fiscus.

Dans ce cadre, je souhaite également faire évaluer par mon administration, en concertation avec les fédérations professionnelles, l'ensemble du système des délais de déclaration et de paiement des principaux impôts fédéraux, et résoudre de manière structurelle un certain nombre de problèmes annuellement récurrents.

#### 4. Une fiscalité équitable, neutre et verte

##### 4.1. Prévisibilité & sécurité juridique

Nous veillons également à la prévisibilité et une sécurité d'investissement dans le cadre de la facture énergétique. Avec ma collègue, la ministre de l'Énergie, je réformerai la part fédérale de la facture d'électricité et de gaz naturel. Toutes les obligations de service public fédérales sur la facture énergétique, y compris la surcharge des certificats verts de l'énergie éolienne et la cotisation fédérale gaz naturel et électricité seront transformées en droits d'accise spéciaux à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022. L'objectif est d'abandonner le système où les coûts sont automatiquement répercutés sur la facture d'énergie. Au lieu de cela, le système fonctionnera par le biais des ressources générales et de la législation sur les accises, ce qui garantira une plus grande prévisibilité et la sécurité d'investissement nécessaire pour les consommateurs. Cette réforme garantit, entre autres, que le gouvernement pourra maintenir le niveau de sa part en 2022 au niveau de 2021.

La législation relative à l'exonération de la TVA pour les services médicaux a été annulée par la Cour constitutionnelle en décembre 2019 pour non-conformité avec la réglementation européenne. Les principes européens ont été transposés dans le Code de la TVA et entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2022. J'ai chargé mon administration de traiter les questions d'application pratique in extenso dans une circulaire administrative en temps utile et en concertation avec les acteurs du secteur de la santé.

J'ai déjà reçu plusieurs demandes visant à adapter la circulaire quant à la notion "d'établissement stable" par rapport à la jurisprudence récente de la Cour de justice afin d'offrir une plus grande sécurité juridique. J'ai donc demandé à l'administration de la TVA de rédiger et de publier une circulaire actualisée au cours du premier semestre 2022.

Dans le cadre de la réduction d'impôt pour les libéralités, on travaillera également en concertation avec les Communautés sur la réforme de la procédure d'agrément des institutions socioculturelles.

Dans certaines régions de notre pays, les hôtels sont confrontés à la concurrence de personnes qui

In dat kader wil ik ook de hele systematiek van de aangifte- en betalingstermijnen van de belangrijkste federale belastingen laten evalueren door mijn administratie in overleg met de beroepsfederaties, en een aantal jaarlijks terugkerende problemen structureel oplossen.

#### 4. Een rechtvaardige, neutrale en groene fiscaliteit

##### 4.1. Voorzienbaarheid & rechtszekerheid

We zorgen ook voor voorzienbaarheid en investeringszekerheid in het kader van de energiefactuur. Samen met mijn collega de minister van Energie zal ik het federaal aandeel in de elektriciteits- en aardgasfactuur hervormen. Alle federale openbare dienstverplichtingen op de energiefactuur, waaronder de toeslag voor de groenestroomcertificaten uit windenergie en de federale bijdrage aardgas en elektriciteit, worden omgevormd tot bijzondere accijnzen vanaf 1 januari 2022. Het doel is hierbij om af te stappen van het systeem waarbij de kosten automatisch worden doorgerekend op de energiefactuur. In de plaats daarvan zal er worden gewerkt via de algemene middelen en de accijnswetgeving, wat voor meer voorzienbaarheid en de nodige investeringszekerheid zal zorgen voor de verbruikers. Deze hervorming zorgt er onder meer voor dat de regering het niveau van haar aandeel in 2022 kan handhaven op het niveau van 2021.

De wetgeving inzake de btw-vrijstelling voor medische diensten werd in december 2019 vernietigd door het Grondwettelijk Hof wegens niet conform met de Europese regelgeving. De Europese principes werden ingeschreven in het btw-wetboek en zullen op 1 januari 2022 in werking treden. Ik heb mijn administratie opgedragen om tijdig en in samenspraak met de actoren binnen de gezondheidssector, de praktische toepassingsvragen in extenso te behandelen in een administratieve circulaire.

Ik ontving reeds verschillende vragen om de circulaire betreffende het begrip "vaste inrichting" aan te passen aan de recente rechtspraak van het Hof van Justitie en zo meer rechtszekerheid te verschaffen. Daarom verzocht ik de btw-administratie een geüpdatete circulaire op te maken en te publiceren in de eerste helft van 2022.

In het kader van de belastingvermindering voor giften zal tevens in overleg met de Gemeenschappen gewerkt worden aan een hervorming van de erkenningsprocedure voor socio-culturele instellingen.

In bepaalde regio's van ons land ondervinden hotels concurrentie van personen die, vaak gefaciliteerd door

proposent des logements meublés, souvent facilités par des plateformes électroniques. Cette concurrence est un phénomène bien connu.

Afin d'éviter une concurrence déloyale dans le secteur de l'hôtellerie, les fournisseurs de logements meublés taxés à la TVA sont exclus du champ d'application du régime de la franchise de la TVA pour les petites entreprises. Toutefois, certains bailleurs pourront opter pour le régime de l'économie collaborative et rester ainsi largement exemptés des obligations de TVA.

#### 4.2. *Fiscalité équitable*

L'accord de gouvernement stipule que les avantages fiscaux et parafiscaux actuels des sportifs professionnels et des clubs sportifs seront réformés en vue d'accroître l'équité, tout en garantissant que chacun fournisse sa juste part, selon la capacité financière du sport. Les contrôles visant les agents sportifs seront également renforcés dans ce cadre.

Outre la réforme prévue des cotisations sociales, les avantages fiscaux des sportifs et des clubs sportifs seront également réformés. Dans ce contexte, j'élaborerai un ensemble de mesures qui prévoit:

- Un seul concept harmonisé pour les jeunes, aussi bien pour les taxations distinctes qu'à l'égard du précompte professionnel;
- S'attaquer aux abus et aux excès de la dispense de versement du précompte professionnel en réformant le système tout en le rendant étanche aux aides d'État;
- Un plafond de 3 % du montant des commissions d'agents pour la déduction des frais professionnels dans l'impôt des sociétés et des personnes morales.

En ce qui concerne le renforcement des contrôles des agents sportifs, j'ai déjà chargé mon administration de rédiger une circulaire relative à l'application de l'avantage de toute nature (ATN) sur les rémunérations d'agents, afin d'accroître la transparence et la compliance. Mon administration contrôlera cela également prioritairement.

En outre, les transactions pénales qui conduisent à l'extinction de l'action publique seront explicitement mentionnées dans le Code des impôts sur les revenus à titre de frais professionnels non déductibles. Actuellement, les transactions pénales ne sont pas explicitement mentionnées dans la liste des frais professionnels non déductibles de la loi. Cette disposition a été modifiée

elektronische platformen, gemeubelde logies aanbieden. Deze concurrentie is een gekend fenomeen.

Teneinde oneerlijke concurrentie in de hotelsector te vermijden, worden aanbieders van met btw belaste gemeubeld logies uitgesloten van het toepassingsgebied van de btw-vrijstellingsregeling voor kleine ondernemingen. Bepaalde verhuurders zullen evenwel kunnen kiezen voor de regeling van de deeleconomie en blijven zo grotendeels van btw-verplichtingen vrijgesteld.

#### 4.2. *Rechtvaardige fiscaliteit*

Het regeerakkoord stelt dat de huidige fiscale en parafiscale voordelen van beroepssporters en sportclubs hervormd zullen worden met het oog op meer billijkheid, waarbij gegarandeerd wordt dat iedereen een eerlijke bijdrage levert, afhankelijk van de draagkracht van de sport. In dat kader zullen ook de controles op de sportmakelaars worden versterkt.

Naast de vooropgestelde hervorming inzake de sociale bijdragen zullen ook de fiscale voordelen van sportbeoefenaars en sportclubs worden hervormd. In dat kader zal ik een pakket van maatregelen uitwerken die voorzien in:

- Eén geharmoniseerd jeugdbegrip in zowel de afzonderlijke taxaties als de bedrijfsvoorheffing;
- Het aanpakken van misbruiken en excessen in de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing door het systeem te hervormen en tegelijk staatssteunproof te maken;
- Een maximum van 3 % op de hoogte van makelaarscommissies voor de aftrek van beroepskosten in zowel de vennootschapsbelasting als de rechtspersonenbelasting.

Voor wat betreft het versterken van de controles op de sportmakelaars heb ik reeds opdracht gegeven aan mijn administratie om een circulaire op te maken rond de toepassing van het voordeel alle aard (VAA) op makelaarsvergoedingen, teneinde de transparantie en de compliance te verhogen. Mijn administratie zal hierop ook prioritair controleren.

Daarnaast zullen minnelijke schikkingen die leiden tot het verval van de strafvordering expliciet worden vermeld in het Wetboek der Inkomstenbelasting als niet aangemerkt als beroepskosten. Momenteel staan minnelijke schikkingen niet expliciet in de lijst van niet-aftrekbare beroepskosten in de wet. Daar wordt thans aan geremedieerd om elke onduidelijkheid hierover te

pour éviter toute ambiguïté à cet égard: le rachat de l'extinction de l'action publique n'est pas accepté fiscalement à titre de frais professionnels.

#### 4.3. *Fiscalité neutre*

Une fiscalité neutre est souhaitable. C'est aussi la raison pour laquelle je fais un premier pas en supprimant progressivement la cotisation spéciale de sécurité sociale, un impôt de crise datant de 1994. Ce système n'est pas neutre par rapport à la forme de cohabitation, et en plus, il décourage davantage le travail.

La suppression de cette structure tarifaire obsolète contribuera à une plus grande neutralité entre les formes de cohabitation. En même temps, nous donnons une impulsion au pouvoir d'achat des célibataires et des couples qui travaillent.

En outre, elle s'attaque également au problème du piège de la promotion. Ce piège implique qu'en travaillant plus, vous gagnez moins. La résolution de ce problème est donc une bonne chose, car elle permet à un plus grand nombre de personnes de disposer de plus d'argent si elles décident de travailler davantage. Ce problème sera traité en supprimant progressivement le système de la CSSS.

Cette première phase de suppression progressive de cet impôt de crise historique constitue donc la première étape de la réforme fiscale plus large que je prépare actuellement.

Il s'agit d'un "tax shift" neutre sur le plan budgétaire. Le manque à gagner pour les pouvoirs publics résultant de cette mesure sera compensé, entre autres, par la limitation du coût croissant des mesures concernant la dispense de versement du précompte professionnel (abus, imperfections, insécurité juridique, etc.), l'augmentation des accises sur le tabac et l'introduction d'une taxe d'embarquement.

#### 4.4. *Fiscalité verte*

Le projet de loi sur le verdissement fiscal et social de la mobilité est un premier pas, très important, dans la fiscalité verte.

Dans le cadre des décisions du gouvernement, mon administration travaillera à l'élaboration d'une FAQ sur le verdissement prévu de la mobilité et à la rédaction de circulaires sur le traitement fiscal des coûts d'électricité supportés par un employeur. En outre, l'avis des partenaires sociaux concernant le budget de la mobilité sera suivi.

voorkomen: de afkoop van het verval van de strafvordering wordt fiscaal niet als een beroepskost aanvaard.

#### 4.3. *Neutrale fiscaliteit*

Neutrale fiscaliteit is wenselijk. Dat is ook de reden waarom ik een eerste stap neem in het uitdoven van de Bijzondere Bijdrage Sociale Zekerheid, een crisisbelasting die dateert uit 1994. Dit systeem is niet neutraal op samenlevingsvorm, en bijkomend remt het meer werken af.

Het afschaffen van deze verouderde tariefstructuur, zal bijdragen tot meer neutraliteit tussen de samenlevingsvormen. Tegelijk geven we een impuls aan de koopkracht van werkende alleenstaanden en werkende koppels.

Daarnaast wordt hier ook mee het probleem van de promotieval aangepakt. Deze val zorgt ervoor dat je met meer werken minder overhoudt. Dit oplossen is dus een goede zaak om meer mensen meer geld te laten overhouden als zij beslissen meer te willen gaan werken. Door het systeem van de BBSZ geleidelijk uit te doven, wordt dit probleem aangepakt.

Deze eerste fase van het uitdoven van deze historische crisisbelasting, is dan ook de eerste stap in de bredere fiscale hervorming die ik op dit moment voorbereid.

Het gaat hier om een budgetneutrale "tax shift". Het verlies aan inkomsten voor de overheid door deze maatregel zal onder meer worden gecompenseerd door de stijgende kostprijs van maatregelen inzake niet-doorstorting van bedrijfsvoorheffing af te remmen (misbruik, onvolmaaktheden, rechtsonzekerheid...), hogere accijnzen op tabak en door het invoeren van een inscheeptaks.

#### 4.4. *Groene fiscaliteit*

Het wetsontwerp inzake fiscale en sociale vergroening van de mobiliteit betekent alvast een eerste bijzonder belangrijke stap in de groene fiscaliteit.

In het kader van de beslissingen van de regering zal mijn administratie werken aan de opmaak van een FAQ omtrent de geplande vergroening van de mobiliteit en aan de opmaak van circulaires inzake de fiscale behandeling van elektriciteitskosten die ten laste worden genomen door een werkgever. Bovendien zal ook gevolg gegeven worden aan het advies van de sociale partners voor wat betreft het mobiliteitsbudget.

Une deuxième mesure qui sera prise est la réduction de l'avantage existant pour le diesel professionnel. Cela envoie le signal que les subventions fédérales aux énergies fossiles seront progressivement réduites, mais nous reconnaissons l'importance de procéder par étapes pour donner au secteur une chance de s'adapter.

Toujours dans le cadre du verdissement de la mobilité, j'étudierai, avec les ministres compétents du Travail et des Affaires sociales et en consultation avec le ministre de la Mobilité, les moyens de rendre l'indemnité vélo exonérée plus largement applicable dans plusieurs secteurs. Du point de vue des leviers fiscaux, je vais étudier le taux d'exonération et dans quelle mesure une augmentation de ce taux peut avoir un effet favorable. L'objectif est de convaincre plusieurs secteurs d'accorder une indemnité vélo et d'encourager les gens à utiliser davantage le vélo comme moyen de transport pour se rendre au travail sur de courtes et moyennes distances.

Des développements majeurs ont également lieu au niveau européen. Le 14 juillet 2021, la Commission européenne a lancé un train de propositions ambitieux et détaillé contenant diverses mesures pour atteindre l'objectif d'une réduction de 55 % des émissions de gaz à effet de serre d'ici 2030. Le gouvernement fédéral soutient ces ambitions, et la fiscalité devra également jouer un rôle de soutien important dans la réalisation de nos ambitions climatiques. En tant que ministre des Finances, je négocierai la proposition de révision de la directive sur la taxation de l'énergie et du CBAM.

Une directive révisée sur la taxation de l'énergie doit créer un cadre européen uniforme pour mettre fin aux diverses subventions qui existent encore actuellement pour les énergies fossiles, comme l'exemption du kérosène utilisé dans l'aviation. L'objectif devrait être de décourager l'utilisation des énergies fossiles et de rendre fiscalement attrayantes les alternatives plus durables. En outre, la révision et la mise en œuvre ultérieure devront tenir suffisamment compte du pouvoir d'achat des familles et de la compétitivité de nos entreprises. Je m'engagerai pleinement en faveur d'un cadre prospectif et uniforme pour la taxation des produits énergétiques, avec un retour maximal de revenus supplémentaires pour nos ménages et nos entreprises.

#### **4.5. Stimulation du marché du travail et du pouvoir d'achat**

Ce gouvernement a inclus comme objectif important d'évoluer vers un taux d'emploi de 80 %. À cette fin, le

Een tweede stap die zal worden gezet is de vermindering van het bestaande voordeel voor professionele diesel. Hiermee geven we het signaal dat federale subsidies voor fossiele brandstoffen zullen worden afgebouwd, maar we erkennen het belang om dit gefaseerd te doen zodat we de sector de kans geven om zich aan te passen.

Eveneens in het kader van de vergroening van de mobiliteit zal ik, samen met de bevoegde ministers van Werk en Sociale Zaken en in overleg met de minister van Mobiliteit, onderzoek doen naar manieren om de vrijgestelde fietsvergoeding breder toe te laten passen in meerdere sectoren. Vanuit de fiscale hefbomen zal ik een onderzoek voeren naar het tarief van de vrijstelling en in welke mate een verhoging van dit tarief een gunstig effect kan hebben. Het doel is om meerdere sectoren te overtuigen om een fietsvergoeding toe te kennen en om mensen aan te zetten om de fiets meer te gebruiken als vervoersmiddel naar het werk voor korte en ook middellange afstanden.

Ook op Europees niveau zijn er belangrijke evoluties gaande. Op 14 juli 2021 heeft de Europese Commissie een ambitieus en uitgebreid pakket aan voorstellen gelanceerd met verschillende maatregelen om de doelstelling van een reductie van 55 % van de uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 te behalen. De Federale regering steunt deze ambities, en ook de fiscaliteit zal een belangrijke ondersteunende rol moeten spelen in het halen van onze klimaatambities. Als minister van Financiën zal ik het voorstel rond de herziening van de energiebelastingrichtlijn en CBAM onderhandelen.

Een herziene energiebelastingrichtlijn moet een uniform Europees kader creëren om een einde te maken aan verschillende subsidies die er momenteel nog steeds zijn voor fossiele brandstoffen, zoals de vrijstelling voor kerosine gebruikt in de luchtvaart. Het doel moet zijn om het gebruik van fossiele brandstoffen te ontmoedigen, en duurzamere alternatieven fiscaal aantrekkelijker te maken. Verder zal bij de herziening en de daaropvolgende implementatie voldoende rekening moeten worden gehouden met de koopkracht van gezinnen en het concurrentievermogen van onze bedrijven. Ik zal volop inzetten op een toekomstgericht en uniform kader voor de taxatie van energieproducten, waarbij extra inkomsten maximaal moeten terugvloeien naar onze huishoudens en bedrijven.

#### **4.5. Stimuleren van de arbeidsmarkt en de koopkracht**

Deze regering heeft als belangrijke doelstelling opgenomen om te evolueren naar een werkzaamheidsgraad

gouvernement a décidé de prendre des mesures dans divers domaines politiques, notamment la fiscalité.

En outre, le gouvernement souhaite augmenter le pouvoir d'achat des travailleurs et, pour ce faire, des mesures fiscales et parafiscales peuvent être prises pour augmenter le salaire net. Des mesures sont prises non seulement à l'égard des salaires les plus bas, mais aussi des salaires moyens. C'est dans cette catégorie de salaire que le piège de l'inactivité est en effet le plus grand. Il est également important de ne pas laisser le piège de la promotion s'accroître davantage.

À cette fin, les mesures suivantes seront élaborées:

- Afin d'alléger la fiscalité familiale et de mieux l'aligner sur l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée, le montant maximal par jour de garde et par enfant sera encore augmenté pour atteindre 14 euros à partir de l'exercice d'imposition 2022;

- Afin d'orienter davantage de personnes vers des métiers en pénurie, le seuil d'exonération fiscale des primes régionales à la formation sera porté à 700 euros dans le cadre fédéral existant;

- Afin d'éviter de nouveaux pièges à l'emploi, la réduction supplémentaire pour les allocations de chômage sera remplacée par une réduction supplémentaire pour les allocations de chômage similaire à la réduction supplémentaire pour les pensions et autres revenus de remplacement. Cela devrait aboutir à une situation où une personne qui a travaillé pendant toute la période imposable n'aurait plus un revenu net après impôt inférieur ou légèrement supérieur à celui d'une personne qui a été au chômage pendant une période de la période imposable;

- Dans le cadre de la facilitation des parcours de transition, la mise en œuvre sociale et fiscale sera alignée lors de l'activation de l'article 39ter de la loi relative aux contrats de travail;

- Mon administration coopérera avec le SPF Sécurité sociale au développement d'un outil en ligne avec lequel les personnes en incapacité de travail de longue durée et les personnes handicapées peuvent estimer l'impact du travail sur leur revenu du ménage net. De cette façon, les bénéficiaires de prestations auront plus de certitude quant à la rentabilité du travail après une période de revenu de remplacement. L'outil permettra d'estimer, pour un salaire brut et une situation familiale donnés, le revenu mensuel net (après précompte professionnel), l'indemnité nette de maladie-invalidité, le revenu de

van 80 %. Daartoe heeft de regering over verschillende beleidsdomeinen heen maatregelen beslist, waaronder ook in het fiscale.

Daarnaast wil de regering de koopkracht van de werkenden verhogen en om dat te bereiken kunnen fiscale en parafiscale maatregelen worden genomen om het nettoloon te verhogen. Daarbij worden niet alleen maatregelen genomen ten aanzien van de laagste lonen, maar ook ten aanzien van de middenlonen. In deze looncategorie is de inactiviteitsval immers het grootst. Belangrijk is ook om de promotieval niet verder te laten oplopen.

Daartoe zullen de volgende maatregelen worden uitgewerkt:

- Teneinde de gezinsfiscaliteit te verlichten en beter af te stemmen op de combinatie werk en gezin, zal het maximumbedrag per oppasdag en per kind verder worden verhoogd tot 14 euro vanaf aanslagjaar 2022;

- Om méér mensen richting knelpuntberoepen te loodsen zal de drempel voor de fiscale vrijstelling van regionale opleidingspremies worden opgetrokken tot 700 euro binnen het bestaande federale kader;

- Om nieuwe activiteitsvallen te vermijden zal de bijkomende vermindering voor werkloosheidsuitkeringen worden vervangen door een aanvullende vermindering voor werkloosheidsuitkeringen naar analogie met de aanvullende vermindering voor pensioenen en andere vervangingsinkomsten. Dit moet ertoe leiden dat iemand die tijdens het volledige belastbare tijdperk aan het werk is gebleven niet langer netto na belasting minder of slechts beperkt meer zou overhouden dan iemand die tijdens het belastbare tijdperk een periode werkloos is geweest;

- In het kader van het faciliteren van transitietrajecten zal de sociale en fiscale uitvoering bij de activering van artikel 39ter van de Arbeidsovereenkomstenwet op elkaar gealigneerd worden;

- Mijn administratie zal haar medewerking verlenen aan de FOD Sociale Zekerheid ter ontwikkeling van een online tool waarmee langdurig arbeidsongeschikten en personen met een handicap een inschatting kunnen maken van de impact van werken op hun netto gezinsinkomen. Zo krijgen uitkeringsgerechtigden meer zekerheid over hoeveel werken opbrengt na een periode van vervangingsinkomen. De tool zal toelaten om bij een gegeven brutoloon en gezinssituatie een inschatting te maken van het netto maandloon (na bedrijfsvoorheffing), de netto ziekte- en invaliditeitsuitkering, de

remplacement de revenu et d'intégration pour les personnes handicapées et le revenu annuel après décompte de l'impôt des personnes physiques. Cet outil de calcul peut également être utilisé par les indépendants;

- Afin d'augmenter le revenu mensuel et de réduire les remboursements d'impôt des personnes physiques, le précompte professionnel sera aligné sur l'impôt final des personnes physiques sur une période de trois ans. Lors de l'adaptation de la réduction spéciale pour les pensions, on veillera à ce qu'elle ne donne pas lieu à une réduction des pensions nettes et qu'elle ne compromette pas l'évolution vers une pension nette de 1 500 euros d'ici la fin de la législature.

#### 4.6. Réforme fiscale plus large

L'accord de gouvernement annonce la préparation d'une réforme fiscale plus large afin de moderniser, simplifier et rendre le système fiscal plus équitable et plus neutre. L'objectif est de mettre en place un glissement progressif des rémunérations alternatives vers des rémunérations en euros. Les nouvelles techniques d'optimisation des rémunérations qui se développent et qui vont à l'encontre de cette mission doivent donc être combattues au plus vite. Si nous constatons que de nouvelles failles apparaissent, je veux les combler le plus rapidement possible. Cela s'inscrit dans le cadre d'une fiscalité plus juste et équitable et évitera de créer des obstacles supplémentaires à la réforme fiscale plus large.

L'Accord de gouvernement donne au ministre des Finances la mission de préparer une réforme fiscale plus large afin de moderniser, simplifier et rendre le système fiscal plus équitable et plus neutre.

En vue d'une approche cohérente, il a été décidé de travailler autour des trois axes fiscaux classiques, à savoir la fiscalité du travail, la fiscalité patrimoniale et la fiscalité de la consommation. Dans ce contexte, les préoccupations spécifiques, telles qu'elles figurent dans l'accord de gouvernement (comme l'augmentation du taux d'emploi, le soutien aux ambitions climatiques, l'encouragement de l'entrepreneuriat, la stimulation des investissements, la lutte contre la pauvreté et le soutien aux familles) sont évidemment prises en compte.

Cette réforme devrait ainsi contribuer à la réalisation des engagements du gouvernement dans cet accord de gouvernement, tels que:

- L'augmentation du taux d'emploi;

inkomensver-vangende en integratietegemoetkoming voor personen met een handicap en het jaarinkomen na de afrekening van de personenbelasting. Deze rekentool zal ook kunnen worden gebruikt door zelfstandigen;

- Teneinde het maandelijks inkomen te verhogen en de terugbetalingen inzake personenbelasting te verminderen, wordt de bedrijfsvoorheffing over een periode van 3 jaar afgestemd op de eindbelasting in de personenbelasting. Bij de aanpassing van de bijzondere vermindering voor pensioenen wordt erover gewaakt dat deze geen aanleiding kan geven tot een vermindering van de netto-pensioenen en dat deze de evolutie naar een netto-pensioen van 1 500 euro tegen het einde van de legislatuur niet in het gedrang brengt.

#### 4.6. Bredere fiscale hervorming

Het regeerakkoord kondigt aan een bredere fiscale hervorming voor te bereiden om het belastingstelsel te moderniseren, te vereenvoudigen, meer rechtvaardig en meer neutraal te maken. Hierbij wordt zeer duidelijk ingezet op een geleidelijk verschuiving van alternatieve verloningsvormen richting verloning in euro's. Nieuwe verloningsoptimalisatietechnieken die worden uitgewerkt en die haaks staan op deze missie moeten dan ook zo snel mogelijk worden aangepakt. Indien we vaststellen dat nieuwe achterpoortjes ontstaan, wil ik deze dan ook zo snel mogelijk dichtten. Dit kadert in een meer eerlijke en rechtvaardige fiscaliteit en zo vermijden we dat er bijkomende obstakels worden gevormd richting de bredere fiscale hervorming.

Het regeerakkoord geeft de opdracht aan de minister van Financiën om een bredere fiscale hervorming voor te bereiden teneinde het belastingstelsel te moderniseren, te vereenvoudigen, meer rechtvaardig en meer neutraal te maken.

Met het oog op een coherente aanpak, werd beslist om rond de drie klassieke fiscale assen te werken, te weten de arbeidsfiscaliteit, de vermogensfiscaliteit en de consumptiefiscaliteit. Daarbij wordt uiteraard rekening gehouden met de specifieke bekommernissen, zoals deze ook in het regeerakkoord zijn opgenomen (zoals het verhogen van de werkgelegenheidsgraad, het ondersteunen van de klimaatambities, het aanmoedigen van het ondernemerschap, het stimuleren van investeringen, de strijd tegen de armoede en de ondersteuning van gezinnen).

Deze hervorming moet op die manier bijdragen aan de engagementen van de regering in dit regeerakkoord zoals:

- Het verhogen van de werkzaamheidsgraad;



- Le soutien aux ambitions climatiques;
- L'encouragement de l'entrepreneuriat;
- La stimulation des investissements;
- La lutte contre la pauvreté;
- Le soutien à la famille.

Cette réforme contribuera à améliorer la situation macroéconomique et, par conséquent, les finances publiques, et ce tant à court qu'à long terme.

En 2022, un projet de cette réforme fiscale plus large sera proposé au sein du gouvernement.

Les principes directeurs dans ce cadre sont les suivants:

- Nous nous engageons à continuer à réduire la charge sur le travail (tant pour les travailleurs salariés, les fonctionnaires que les indépendants, en tenant compte également des charges parafiscales). Ce faisant, nous accordons une attention particulière aux pièges à la promotion et au chômage;
- Grâce à un élargissement de la base imposable, un financement durable de cet allègement sera assuré. Il s'agit donc d'un glissement de la charge fiscale. La charge fiscale globale n'augmentera pas, car les mesures de la réforme fiscale doivent être équilibrées, en tenant compte raisonnablement des effets de retour;
- En ce qui concerne l'impôt des personnes physiques, nous nous efforçons de simplifier les choses en supprimant progressivement et autant que possible les déductions, les réductions d'impôt et les régimes d'exception y compris la mise en place d'un glissement progressif des rémunérations alternatives vers des rémunérations en euro;
- Dans un souci de prévisibilité et de sécurité juridique, les plans de la réforme fiscale seront annoncés en temps utile. Cela permettra d'élaborer une législation fiscale mieux construite. En tenant compte des contrats en cours de manière raisonnable et juste;
- Il est demandé aux institutions compétentes une évaluation de l'impact financier de la réforme, tant au niveau microéconomique que macroéconomique, afin de prendre une décision en connaissance de cause;

- Het ondersteunen van de klimaatambities;
- Het aanmoedigen van het ondernemerschap;
- Het stimuleren van investeringen;
- De strijd tegen de armoede;
- De ondersteuning van gezinnen.

Deze hervorming zal leiden tot een verbetering van de macro-economische situatie en bijgevolg de overheidsfinanciën, zowel op korte als lange termijn.

In 2022 zal een blauwdruk van deze bredere fiscale hervorming worden voorgesteld binnen de regering.

De leidende principes daarbij zijn de volgende:

- We zetten in op een verdere verlaging van de lasten op arbeid (zowel voor werknemers, ambtenaren als zelfstandigen, waarbij ook rekening moet worden gehouden met de parafiscale lasten). Daarbij hebben we bijzondere aandacht voor de werkloosheids- en promotieval;
- Dankzij een verbreding van de belastbare basis voorzien we een duurzame financiering voor deze verlaging. Het gaat dus om een verschuiving van de fiscale druk. De totale fiscale druk zal niet toenemen aangezien de maatregelen van de fiscale hervorming, rekening houdend met redelijke terugverdieneffecten, in evenwicht zullen moeten zijn;
- Met betrekking tot de personenbelasting streven we naar een vereenvoudiging waarbij aftrekposten, belastingverminderingen en uitzonderingsregimes zo veel mogelijk uitdoven en waarbij we een geleidelijke verschuiving organiseren van alternatieve verloningsvormen richting verloning in euro's;
- Met het oog op voorzienbaarheid en rechtszekerheid zullen de fiscale hervormingsplannen ruim op tijd kenbaar worden gemaakt. Dit laat toe dat er gedegen fiscale wetgeving uitgewerkt kan worden. Er wordt rekening gehouden met lopende contracten op een redelijke en billijke wijze;
- Er wordt aan de bevoegde instellingen gevraagd om naar best vermogen de financiële gevolgen van de hervorming op microniveau alsook op macroniveau door te rekenen met het oog op een weloverwogen beslissing;

- Le nouveau système fiscal mis en place doit être construit de manière à minimiser les possibilités de faire de l'optimisation fiscale et de permettre la correcte application de l'impôt;
- Le nouveau système fiscal devra également contribuer à la réalisation des objectifs climatiques et environnementaux formulés dans cet accord de gouvernement;
- Les impôts sont prélevés et collectés aussi simplement et efficacement que possible.

### 5. De l'oxygène pour nos entreprises

Les entreprises saines sont des piliers importants de notre société. Les entreprises qui ont été touchées par la pandémie liée au coronavirus ont été soutenues. Des mesures fiscales ont également été prises. Afin d'augmenter les liquidités à court terme, un report temporaire des pertes a été autorisé. Par la suite, les entreprises ont été encouragées à reconstituer leurs réserves en faisant appel à la réserve de reconstitution. Les entreprises saines sont des entreprises solvables. Je veux continuer à miser sur les mesures qui encouragent les entreprises à accroître leur solvabilité et à renforcer leur propre structure patrimoniale.

Afin de soutenir les entreprises pendant la crise du coronavirus, le taux d'intérêt de retard dû pour les mois d'avril à septembre 2021 sur les impôts indirects a été drastiquement réduit et aligné sur celui des impôts directs. Cette mesure a été très bien accueillie.

Le financement à long terme est un outil crucial pour mettre l'économie européenne sur la voie d'une croissance intelligente, durable et inclusive. Construire l'économie de demain de manière à la rendre moins sensible aux risques systémiques. C'est le premier principe qui a été mentionné lors de la promulgation du règlement relatif aux fonds européens d'investissement à long terme.

Un ELTIF (*European Long-Term Investment Funds*) est destiné à promouvoir les investissements à long terme dans l'économie réelle et fait partie du plan d'action de la Commission européenne pour la construction d'une union des marchés de capitaux. Les moyens pour faciliter l'établissement des ELTIF en Belgique seront examinés au niveau fiscal.

Avec la déduction pour investissement, un avantage fiscal est accordé pour des investissements bien définis sous la forme d'une réduction de la base imposable. Cette réduction est appliquée en fonction d'un pourcentage de la valeur d'acquisition ou d'investissement.

- Het nieuwe belastingstelsel moet zo worden opgezet zodat de mogelijkheden op het vlak van optimalisatie tot een minimum worden beperkt of ontmoedigd met het oog op de correcte toepassing van de belasting;
- Het nieuwe belastingstelsel zal ook moeten bijdragen aan de verwezenlijking van de klimaat- en milieudoelstellingen die in dit regeerakkoord zijn vastgelegd;
- De belastingen worden zo eenvoudig en effectief mogelijk geheven en geïnd.

### 5. Zuurstof voor onze ondernemingen

Gezonde ondernemingen zijn belangrijke steunpilaren van onze maatschappij. Ondernemingen die getroffen werden tijdens de coronapandemie werden ondersteund. Ook fiscaal werden maatregelen getroffen. Om de liquiditeit op korte termijn te verhogen werd tijdelijk een achterwaartse verliesverrekening toegestaan. Vervolgens werden ondernemingen aangemoedigd om hun reserves opnieuw op te bouwen door gebruik te maken van de wederopbouwreserve. Gezonde bedrijven zijn solvabele bedrijven. Ik wil verder blijven inzetten op maatregelen die aanzetten om de solvabiliteit van bedrijven te verhogen en hun eigen vermogensstructuur te verstevigen.

Ter ondersteuning van de ondernemingen tijdens de coronacrisis werd het tarief van de nalatigheidsinteressen verschuldigd voor de maanden april tot en met september 2021 inzake indirecte belastingen drastisch verlaagd en gelijkgeschakeld met deze inzake directe belastingen. Deze maatregel werd zeer positief onthaald.

Langetermijnfinanciering is een cruciaal instrument om de Europese economie op een pad te brengen van slimme, duurzame en inclusieve groei. Om de economie van morgen zo op te bouwen dat zij minder gevoelig is voor systeemrisico's. Dit is het eerste uitgangspunt dat werd aangehaald bij de uitvaardiging van de Verordening inzake Europese langetermijnbeleggingsinstellingen.

Een ELTIF (*European Long-Term Investment Funds*) is bedoeld om langetermijnbeleggingen in de reële economie te bevorderen en maakt deel uit van het actieplan van de Europese Commissie voor de opbouw van een kapitaalmarktunie. Er zal worden onderzocht op welke wijze fiscaal kan worden bijgedragen om de oprichting van ELTIF's ook in België te faciliteren.

Met de investeringsaftrek wordt een fiscaal voordeel toegekend bij welbepaalde investeringen in de vorm van een vermindering van de belastbare basis. Deze vermindering wordt toegepast in functie van een percentage van de aanschaffings- of beleggingswaarde.

Afin d'encourager les entreprises à accélérer le verdissement de leur flotte de camions, une déduction pour investissement majorée est appliquée temporairement pour les investissements réalisés lors de l'acquisition d'un e-truck. Le gouvernement avait déjà prévu une telle mesure dans le cadre du verdissement de la mobilité. Il prévoyait une déduction pour investissement majorée de 35 % pour les investissements réalisés à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2023. Cette mesure sera avancée d'un an afin d'offrir un levier pour un verdissement plus rapide de ces véhicules de transport de marchandises.

En outre, en application de l'accord de gouvernement, on procèdera également à l'évaluation des critères actuels d'éligibilité à la déduction pour investissement. Actuellement, il existe un amalgame d'investissements qui donnent droit à la déduction pour investissement. En particulier pour la déduction pour investissement majorée dont peuvent bénéficier aussi bien les PME que les grandes entreprises, un arsenal très diversifié de mesures a été pris au fil des ans, avec des conditions très différentes dont le suivi et l'application ne sont pas toujours aussi efficaces, et pas toujours en phase avec l'esprit du temps.

Pour certaines mesures, on pourra se demander s'il est encore intéressant de les promouvoir sur le plan économique ou écologique, et on examinera si certains des critères utilisés sont encore adaptés aux nouveaux développements technologiques.

Après avoir prolongé de deux ans l'augmentation temporaire du taux de déduction pour investissement de 8 à 25 %, les mesures existantes de déduction pour investissement seront examinées pour voir lesquelles peuvent être supprimées progressivement afin de stimuler davantage les autres. Une attention particulière sera accordée aux investissements durables, aux investissements numériques, aux investissements dans les petites unités de biomasse décentralisées, aux investissements dans les technologies énergétiques clés et aux investissements éco-positifs.

Il est souvent difficile pour de jeunes entreprises débutantes et en croissance, lesdites start-ups et *scale-ups*, d'obtenir un financement à des conditions intéressantes. Afin de répondre dans une certaine mesure à ce besoin, un régime de tax shelter pour les investissements dans le capital à risque de jeunes entreprises et de sociétés en croissance a été mis au point il y a quelques années. Afin de donner un élan supplémentaire à ces investissements, les plafonds maximums des montants qui peuvent être levés de cette manière par les start-ups (de

Om ondernemingen aan te moedigen om hun vrachtwagenvloot versneld te vergroenen, wordt tijdelijk een verhoogde investeringsaftrek toegepast voor de investeringen die worden gedaan bij de aanschaffing van een e-truck. De regering had al in een dergelijke maatregel voorzien in het kader van de vergroening van de mobiliteit. Daarin werd voorzien om een verhoogde investeringsaftrek van 35 % te kunnen toepassen voor investeringen gedaan vanaf 1 januari 2023. Deze maatregel zal met een jaar naar voor worden getrokken om een hefboom te plaatsen naar een snellere vergroening van deze vrachtvoertuigen.

Daarnaast zal in uitvoering van het regeerakkoord ook werk worden gemaakt van een evaluatie van de huidige criteria om in aanmerking te komen voor de investeringsaftrek. Momenteel bestaat er een amalgaan van investeringen die in aanmerking komen voor de investeringsaftrek. Zeker voor wat betreft de verhoogde investeringsaftrek waarvan zowel kmo's als grote ondernemingen kunnen genieten, is in de loop der tijden een heel divers arsenaal aan maatregelen getroffen met zeer verschillende voorwaarden die niet altijd even efficiënt op te volgen en toe te passen zijn en niet altijd even aangepast zijn aan de huidige tijdsgeest.

Voor sommige maatregelen kan de vraag worden gesteld of het economisch of ecologisch nog langer interessant is om deze te stimuleren en zal worden onderzocht of bepaalde criteria die worden gehanteerd nog wel aangepast zijn aan de nieuwe technologische ontwikkelingen.

Na het verlengen met twee jaar van de tijdelijke verhoging van het tarief van de investeringsaftrek van 8 % tot 25 %, worden de bestaande maatregelen inzake de investeringsaftrek bekeken welke kunnen worden afgebouwd om andere meer te stimuleren. Hierbij wordt bijzondere aandacht besteed aan duurzame investeringen, digitale investeringen, investeringen in kleine gedecentraliseerde biomassa-eenheden, investeringen in essentiële energie-technologieën, en eco-positieve investeringen.

Startende en jonge, groeiende vennootschappen, de zogenaamde start-ups en scale-ups, kunnen vaak niet zo gemakkelijk een financiering bekomen aan aantrekkelijke voorwaarden. Om hieraan enigszins tegemoet te komen, werd een aantal jaren geleden een taks shelter regime uitgewerkt voor investeringen in het risicokapitaal van starters en groeiende bedrijven. Om een bijkomende boost te geven aan dergelijke investeringen worden de maximumplafonds verdubbeld van de bedragen die op deze wijze kunnen worden opgehaald door start-ups

250 000 à 500 000 euros) et les scale-ups (de 500 000 à 1 000 000 euros) sont doublés.

## 6. Recherche & développement

Je continuerai à m'investir pour une politique stimulante au niveau de la recherche, du développement et de l'innovation. En Belgique, nous disposons d'un certain nombre de mécanismes de soutien fiscal importants. La dispense partielle de versement du précompte professionnel pour la recherche et le développement est l'une de ces mesures. Depuis sa création, le recours à cette mesure a augmenté de manière significative, ce dont on ne peut que se féliciter compte tenu de la finalité de la mesure. Pour que la mesure reste efficace, il faut que les données soient disponibles de manière suffisamment détaillée et en temps voulu. Des efforts seront faits pour que ces données soient disponibles.

En outre, les entreprises qui utilisent cette mesure doivent également disposer d'un cadre suffisamment sécurisé sur le plan juridique. Une sécurité juridique accrue peut uniquement être obtenue par une meilleure coopération entre Belspo et mon administration. Cette coopération repose sur un cadre légal dans lequel les tâches et les compétences de Belspo, d'une part, et de mon administration, d'autre part, sont plus clairement définies. Cela nous permettra de nous présenter plus clairement comme une seule autorité publique. Cela profitera sans aucun doute tant au climat d'investissement en Belgique qu'au maintien ou à l'amélioration du climat d'innovation actuel.

Avec une législation plus claire, il y aura également moins d'incitation à utiliser la mesure de manière inappropriée afin que les coûts n'augmentent pas de manière disproportionnée.

La dispense partielle de versement du précompte professionnel est une mesure qui n'existe pas seulement pour la recherche et le développement. J'ai l'intention de rationaliser les nombreuses différences qui existent actuellement dans les différents cas d'application et d'éliminer les excès. Cela devrait également apporter davantage de sécurité juridique et de maîtrise.

## 7. Coopération européenne et internationale

La coopération européenne et internationale reste cruciale. La présidence européenne, qui revient à la Belgique au cours du premier semestre 2024, sera préparée de manière intensive dans tous les domaines relevant nos compétences.

(van 250 000 euro tot 500 000 euro) en scale-ups (van 500 000 euro tot 1 000 000 euro).

## 6. Onderzoek & ontwikkeling

Ik zal blijven inzetten op een stimulerend beleid op het vlak van onderzoek, ontwikkeling en innovatie. In België kennen we een aantal belangrijke fiscale ondersteuningsmechanismen. De gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor onderzoek en ontwikkeling is één van die maatregelen. Sedert het ontstaan van deze maatregel is het gebruik ervan sterk toegenomen, wat we vanuit het beoogde doel van de maatregel alleen maar kunnen toejuichen. Om de maatregel doeltreffend te houden, is er een noodzaak om op een voldoende gedetailleerde en tijdige basis gegevens ter beschikking te hebben. Er zal werk van worden gemaakt om deze gegevens ter beschikking te hebben.

Daarnaast moeten de ondernemingen die van deze maatregel gebruikmaken, ook kunnen beschikken over een voldoende rechtszeker kader. Meer rechtszekerheid kan slechts worden bekomen door een betere samenwerking tussen Belspo en mijn administratie. Die samenwerking vertrekt vanuit een wettelijk kader waarbij de taken en de bevoegdheden van enerzijds Belspo en anderzijds mijn administratie duidelijker worden afgebakend. Daardoor kunnen we duidelijker als één overheid naar buiten treden. Dit komt ongetwijfeld ten goede aan zowel het investeringsklimaat in België als het op peil houden of verbeteren van het huidige innovatieve klimaat.

Met een duidelijkere wetgeving zal er ook minder aanleiding zijn tot oneigenlijk gebruik van de maatregel zodat de kosten niet onevenredig kunnen oplopen.

De gedeeltelijke vrijstelling van de doorstorting van bedrijfsvoorheffing is een maatregel die niet alleen bestaat voor onderzoek en ontwikkeling. Het is mijn bedoeling om de vele verschillen die momenteel bestaan in de diverse toepassingsgevallen wat meer te stroomlijnen en de excessen eruit te halen. Ook dat moet meer rechtszekerheid en beheersbaarheid met zich meebrengen.

## 7. Europese en internationale samenwerking

Europese en internationale samenwerking blijft cruciaal. Het Europese voorzitterschap dat gedurende het eerste semester 2024 aan België toekomt, zal intensief worden voorbereid op alle domeinen die tot onze bevoegdheid behoren.

### 7.1. *Collaboration européenne*

Au cours de l'année à venir, l'agenda européen accordera une attention particulière aux discussions sur une éventuelle adaptation des règles du Pacte de stabilité et de croissance de l'UE (PSC) et sur le déploiement du programme européen *Fit for 55*.

Dans sa feuille de route de l'UE, la Commission européenne a défini le cadre de la politique fiscale. Les considérations de la Commission européenne sur l'imposition des entreprises au XXI<sup>e</sup> siècle sont axées sur un dosage fiscal équitable, simple et durable. En 2022, elle élaborera un symposium fiscal sur le "dosage fiscal de l'UE à l'horizon 2050". Cette initiative bénéficie de notre soutien total.

Toujours en ce qui concerne la "*Financial Transaction Tax*" (taxe sur les transactions financières), notre pays continue d'adopter une attitude constructive et positive au sein de la "coopération renforcée" européenne chargée de poursuivre le développement technique de ce projet, auquel la Belgique apporte une contribution constructive.

Les négociations au niveau européen sur les taux de TVA sont à un stade bien avancé. L'objectif de la présidence slovène actuelle est de finaliser ce dossier. J'ai donc bon espoir que ces négociations constructives aboutissent à un résultat assez rapidement.

Concernant le paquet TVA à l'ère du numérique, je suis également optimiste quant à la possibilité de trouver un accord entre les États membres européens avant l'été 2022. Ce paquet concerne la mise à jour des règles en matière de TVA pour l'économie des plateformes, la transition vers un enregistrement unique à la TVA dans l'UE (éventuellement avec des ajustements d'(I)OSS), la modernisation des obligations de reporting TVA et la facilitation de la facturation électronique.

### 7.2. *Coopération internationale et lutte contre les abus*

La Belgique continuera à jouer un rôle constructif et proactif dans les négociations de l'OCDE sur la réforme des règles fiscales internationales et dans la transposition de l'accord obtenu en droit européen et national. Cette transposition se fera de manière rigoureuse, conformément à l'accord de gouvernement, pour éviter que ces nouvelles mesures ne soient inefficaces.

En ce qui concerne l'utilisation de ces données échangées au niveau international, certaines questions, par exemple sur la portée de la notion de "fins fiscales" ou sur le moment où ces données font partie du patrimoine

### 7.1. *Europese samenwerking*

In het komend jaar zal binnen de Europese agenda specifieke aandacht gaan naar de discussies omtrent een mogelijke aanpassing van de regels van het EU Stabi­le­iteits- en Groeipact (SGP) en de uitrol van het EU *Fit for 55*-programma.

In haar EU Roadmap heeft de Europese Commissie het kader voor het fiscaal beleid uitgetekend. De overwe­gingen van de Europese Commissie omtrent belasting­heffing van ondernemingen in de 21<sup>e</sup> eeuw zoomen in op een eerlijke, eenvoudige en duurzame belastingmix. In 2022 zal zij een fiscaal symposium uitwerken over de "EU-belastingmix op weg naar 2050". Dit initiatief geniet onze volledige steun.

Ook wat de "*Financial Transaction Tax*" betreft blijft ons land zich constructief en positief opstellen binnen de Europese "versterkte samenwerking" die instaat voor de verdere technische uitwerking van dit project, waar België met constructieve input mee aan voortbouwt.

De onderhandelingen op Europees niveau inzake de btw-tarieven bevinden zich in een vergevorderd stadium. De focus van het huidige Sloveense voorzitterschap ligt momenteel bij het finaliseren van dit dossier. Ik ben dan ook hoopvol dat deze constructieve onderhandelingen vrij spoedig tot een resultaat zullen leiden.

Ook inzake het btw-pakket in het digitale tijdperk ben ik optimistisch dat voor de zomer van 2022 een akkoord kan bereikt worden tussen de Europese lidstaten. Dit pakket betreft het actualiseren van de btw-regels voor de platformeconomie, overgang naar één btw-registratie in de EU (mogelijk met aanpassingen van (I)OSS), moderniseren van de btw-rapporteringsverplichtingen en het faciliteren van e-facturering.

### 7.2. *Internationale samenwerking en aanpak van misbruiken*

België zal een constructieve en proactieve rol blijven spelen in de onderhandelingen van de OESO over de hervormingen van de internationale fiscale regels en bij omzetting van de bereikte overeenkomst in Europees en nationaal recht. Die omzetting zal, conform het re­geerakkoord, rigoreus gebeuren om te voorkomen dat deze nieuwe maatregelen hun effect zouden missen.

Wat betreft het gebruik van die internationaal uit­ge­wisselde gegevens moeten nog enkele vragen omtrent bv. de reikwijdte van het begrip "belastingdoeleinden" of het moment waarop dergelijke gegevens deel uitmaken

fiscal (belge), doivent encore faire l'objet d'une clarification du législateur. Et ce, pour renforcer encore la coopération internationale.

La Belgique est un petit pays sur le plan international, mais ces dernières années, l'administration fiscale s'est forgée une excellente réputation au sein des institutions internationales auxquelles notre pays participe. La Belgique continuera à jouer un rôle constructif et proactif tant auprès de l'UE que de l'OCDE en ce qui concerne les réformes des règles fiscales internationales.

Dans ce contexte, mon attention sera portée en premier lieu sur les dossiers importants suivants:

- Lors de la transposition de l'accord de l'OCDE en ce qui concerne l'impôt minimum international (deuxième pilier), je ferai valoir que les bénéfices d'une multinationale doivent être soumis à un niveau minimum d'imposition dans chaque pays distinct (mélange de juridictions), et qu'aucune exception n'est faite pour certains régimes fiscaux. Je vais en même temps veiller à maintenir la compétitivité de certains secteurs clés de notre économie.

- La numérisation poussée de notre société exige une forme de taxation numérique afin que les entreprises opérant dans l'économie numérisée paient également des impôts là où la valeur est créée (là où se trouvent les utilisateurs). Au niveau de l'OCDE et de l'UE, je préconiserai l'introduction d'un tel impôt au niveau international.

- Je vais également soutenir la révision du Code de conduite et plaider pour un élargissement de la définition des pratiques fiscales dommageables. Notre pays soutiendra les efforts de la Commission européenne visant à rendre le fonctionnement du *Code of Conduct Group on Business Taxation* (Groupe "Code de conduite" sur la fiscalité des entreprises) plus ambitieux et plus transparent.

En outre, à l'instar de ce qui est appliqué dans les pays voisins, un cadre juridique est créé pour le traitement fiscal des cadres étrangers recrutés. Cela mettra fin au règlement administratif actuel par lequel un régime d'expatrié est appliqué indéfiniment et par lequel de nombreux expatriés se retrouvent dans un statut d'apatridie fiscale.

Une base légale claire est créée pour accorder le statut de cadre étranger (ou de chercheur qualifié) et le traitement fiscal correspondant. Il sera développé en fonction de ce qui s'applique dans nos pays voisins afin

van het (Belgisch) fiscaal patrimonium, verder wettelijk worden verduidelijkt. Dit om verdere internationale samenwerking te verbeteren.

België is internationaal gezien een klein land, maar de belastingadministratie heeft de laatste jaren een uitstekende reputatie opgebouwd bij de internationale instellingen waarin ons land participeert. Zowel bij de EU als de OESO zal België inzake hervormingen in de internationale belastingregels een constructieve en proactieve rol blijven spelen.

Daarbij zal mijn aandacht in de eerste plaats gaan naar volgende belangrijke dossiers:

- Bij de omzetting van de OESO overeenkomst inzake de internationale minimumbelasting (*Pillar Two*), zal ik ervoor pleiten dat de winst van een multinational in ieder afzonderlijk land onderworpen (*jurisdictional blending*) moet zijn aan tenminste een minimumniveau van belastingheffing, en dat er geen uitzonderingen gemaakt worden voor bepaalde belastingregimes. Ik zal er tegelijkertijd voor zorgen dat het concurrentievermogen van bepaalde belangrijke sectoren van onze economie behouden blijft.

- De doorgedreven digitalisering van onze samenleving vereist dat er een vorm van digitale belasting komt zodat bedrijven die actief zijn in de gedigitaliseerde economie ook belastingen betalen op de plaats waar de waarde wordt gecreëerd (waar de gebruikers gevestigd zijn). Bij de OESO en de EU zal ik bepleiten dat er een dergelijke belasting op internationaal niveau komt.

- Ik zal ook de herziening van de Code of Conduct ondersteunen en pleiten voor een verruiming van de definitie van schadelijke belastingpraktijken. Ons land zal zich achter de pogingen van de Europese Commissie scharen om de werking van de *Code of Conduct Group on Business Taxation* ambitieuzer en transparanter te maken.

Voorts wordt er in lijn met wat geldt in de ons omringende landen, een wettelijk kader gecreëerd voor de fiscale behandeling van aangetrokken buitenlandse kaderleden. Hiermee wordt een einde gesteld aan de huidige administratieve regeling waarbij een expatregime onbeperkt in de tijd wordt toegepast en waarbij heel wat expats zich in een statuut van fiscale staatsloosheid bevinden.

Er wordt een duidelijke, wettelijke basis gecreëerd voor de toekenning van het statuut van buitenlands kaderlid (of kwalificerend onderzoeker) en de bijhorende fiscale behandeling. Deze wordt uitgewerkt in lijn met wat geldt

de ne pas être en situation de désavantage concurrentiel par rapport aux pays voisins, notamment pour les profils de décideurs. Cela fournit un cadre qui offre une plus grande sécurité juridique pour l'utilisation correcte du système. Le règlement administratif actuel disparaîtra progressivement pour les cadres étrangers qui bénéficient actuellement du statut de cadre étranger.

Au sein de mon administration, il existe un service spécifique qui s'occupe du contrôle des prix de transfert appliqués par les multinationales aux transactions entre sociétés liées. Ses capacités seront renforcées en doublant le personnel de la cellule afin de mieux lutter contre l'évasion fiscale des multinationales.

### 8. Un secteur financier au service de nos citoyens et de notre économie

Le secteur financier apporte une contribution importante à la croissance et à l'emploi, non seulement par la valeur ajoutée que génère sa propre activité économique, mais aussi et surtout par le soutien qu'il apporte à nos entreprises et nos citoyens par l'octroi adéquat de crédits, des transactions financières efficaces et des services financiers performants. C'est la raison pour laquelle je souhaite prendre les initiatives nécessaires afin que le secteur financier puisse soutenir l'économie réelle autant que possible.

Pendant cette législature, les préoccupations centrales seront l'accès aux services bancaires et financiers pour tous, la protection des consommateurs, la compétitivité du secteur financier et la stabilité financière.

Ainsi, une Charte pour la mise en place d'un Service bancaire universel (SBU) a été conclue entre le gouvernement et le secteur bancaire le 19 juillet 2021. Cette charte court jusqu'au 30 juin 2024 et garantit la fourniture d'un certain nombre de services aux consommateurs non numériques à un prix raisonnable. Sur la base de cette charte, les consommateurs non numériques pourront effectuer au moins 60 transactions manuelles par an pour un prix maximum de 60 euros, posséder une carte de débit, effectuer au moins 24 retraits d'espèces par an dans les distributeurs automatiques de leur propre banque (y compris Batopin lorsqu'il sera opérationnel), introduire gratuitement des domiciliations et des ordres permanents et imprimer gratuitement des relevés de compte dans les distributeurs automatiques de leur propre banque. Les opérations supplémentaires peuvent coûter jusqu'à 1 euro maximum par opération. Les banques qui proposent aujourd'hui un tel forfait à un coût inférieur à

in de ons omringende landen om geen competitief nadeel te bekomen ten opzichte van de buurlanden, en in het bijzonder voor de *decision-makers*-profielen. Hierdoor wordt een kader geboden dat meer rechtszekerheid biedt bij een correct gebruik van het stelsel. De huidige administratieve regeling dooft uit voor de buitenlandse kaderleden die momenteel het statuut genieten van buitenlands kaderlid.

Binnen mijn administratie is er een specifieke dienst die zich bezighoudt met de controle op de verrekenprijzen die multinationale ondernemingen toepassen op transacties tussen verbonden ondernemingen. De capaciteit van die dienst wordt versterkt door een verdubbeling van de bezetting van de cel om de belastingontwijking door multinationals beter het hoofd te bieden.

### 8. Een financiële sector ten dienste van onze burgers en economie

De financiële sector levert een belangrijke bijdrage tot groei en tewerkstelling, niet enkel door de toegevoegde waarde die hun eigen bedrijfseconomische activiteit genereert, maar ook en vooral door onze ondernemingen en burgers te ondersteunen met adequate kredietverlening, efficiënt betalingsverkeer en performante financiële dienstverlening. Ik wil daarom de nodige initiatieven nemen zodat de financiële sector de reële economie zoveel mogelijk kan ondersteunen.

In deze legislatuur zal de toegankelijkheid tot banken financieuzen voor iedereen, de bescherming van de consument, de concurrentiekracht van de financiële sector en de financiële stabiliteit centraal staan.

Zo werd op 19 juli 2021 tussen de regering en de bankensector een Charter tot invoering van een Universele Bankdienst (UBD) afgesloten. Dit Charter loopt tot 30 juni 2024 en garandeert het aanbieden van een aantal diensten aan de niet-digitale consument tegen een redelijke prijs. Op grond van dit charter zal de niet-digitale consument tegen een maximale prijs van 60 euro per jaar minimum 60 manuele verrichtingen per jaar kunnen doen, over een debetkaart kunnen beschikken, minimaal 24 geldopnemingen per jaar kunnen doen aan de ATM's van de eigen bank (incl. Batopin zodra operationeel), gratis domiciliëringen en doorlopende opdrachten kunnen ingeven en gratis aan de eigen bankautomaten rekeninguittreksels kunnen afdrukken. Bijkomende verrichtingen zullen maximaal 1 euro per verrichting kunnen kosten. Banken die vandaag een dergelijk pakket aanbieden aan een kostprijs van minder dan 60 euro, zullen hun tarieven slechts beperkt kunnen

60 euros ne pourront augmenter leurs tarifs que dans une mesure limitée, c'est-à-dire de 6 euros par an au maximum, sans dépasser 60 euros.

Le cas échéant, les extraits de compte sont également envoyés mensuellement, soit au moyen d'un abonnement annuel dont le coût maximum est de 5 euros plus les frais de port, soit au tarif mensuel de 2,5 euros (y compris les frais de port) soit avec un envoi mensuel au tarif maximum de 1 euro plus frais de port par enveloppe.

Avec le ministre de l'Économie et la secrétaire d'État à la Protection des consommateurs, je continuerai à prendre les initiatives nécessaires pour garantir l'accès à un certain nombre de services bancaires essentiels – en plus du service bancaire universel – notamment pour ceux qui ne peuvent pas utiliser un service numérique.

En ce qui concerne l'accès aux services bancaires et financiers ainsi que la protection des consommateurs, l'accent portera sur des services bancaires et d'assurance transparents pour les consommateurs, en transposant la future réglementation européenne à temps.

Au cours de l'année écoulée, divers règlements et directives ont été mis en œuvre dans l'ordre juridique belge. Ainsi, trois lois à portée générale ont été votées pour rattraper la transposition de la réglementation européenne. Il s'agit de la loi du 27 juin 2021 portant dispositions financières diverses, des lois des 4 et 21 juillet 2021 portant transposition de directives et mise en œuvre de règlements européens en matière financière (I) et (II) et de la loi du 11 juillet 2021 portant transposition de la directive 2019/878 du Parlement européen et du Conseil du 20 mai 2019, de la directive 2019/879 du Parlement européen et du Conseil du 20 mai 2019, de la directive 2019/2034 du Parlement européen et du Conseil du 27 novembre 2019, de la directive 2019/2177 du Parlement européen et du Conseil du 19 décembre 2019, de la directive 2021/338 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2021 et portant dispositions diverses. Les arrêtés d'exécution nécessaires pour la mise en œuvre de ces lois ont également été pris.

La loi à portée très générale portant des dispositions financières diverses a également réglé – outre la transposition d'un certain nombre de directives – l'adaptation de la réglementation financière et bancaire au nouveau Codes des sociétés et des associations, le maintien des garanties publiques des États belge et français au groupe Dexia Crédit Local SA et toute une série de modifications (essentiellement techniques) de diverses réglementations en vue de la numérisation, de l'amélioration, de

verhogen, met name met maximaal 6 euro per jaar en dit zonder het maximum van 60 euro te overschrijden.

In voorkomend geval worden bovendien maandelijks rekeninguittreksels opgestuurd hetzij middels een jaarabonnement dat maximaal 5 euro per jaar kost, vermeerderd met de portkosten, hetzij tegen een maandelijks abonnementsprijs van maximaal 2,5 euro (incl. de portkosten), dan wel met een maandelijks verzending tegen een maximumtarief van 1 euro plus portkosten per enveloppe.

Samen met de minister van Economie en de staatssecretaris voor Consumentenbescherming, zal ik verder de nodige initiatieven nemen om de toegang tot een aantal essentiële bankdiensten – naast de universele bankdienst – te verzekeren, in het bijzonder voor hen die geen beroep kunnen doen op een digitale dienstverlening.

Wat de toegankelijkheid tot bank- en financiewezen en de bescherming van de consument betreft zal worden ingezet op een bank- en verzekeringswezen dat transparant is voor de consument, door toekomstige Europese regelgeving tijdig om te zetten.

Het voorbije jaar werden diverse richtlijnen en verordeningen in de Belgische rechtsorde geïmplementeerd. Zo werd middels drie omvangrijke wetten een inhaalbeweging gemaakt in de omzetting van Europese regelgeving. Het betreft de Wet van 27 juni 2021 houdende diverse financiële bepalingen, de Wetten van 4 en 21 juli 2021 tot omzetting van Europese richtlijnen en tenuitvoerlegging van Europese verordeningen over financiële aangelegenheden (I) en (II) en de Wet van 11 juli 2021 tot omzetting van richtlijn 2019/878 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019, van richtlijn 2019/879 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019, van richtlijn 2019/2034 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019, van richtlijn 2019/2177 van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 2019, van Richtlijn 2021/338 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2021 en houdende diverse bepalingen. Tevens werden reeds de nodige uitvoeringsbesluiten ter uitvoering van deze wetten genomen.

De bijzonder omvangrijke wet houdende diverse financiële bepalingen regelde – naast de omzetting van een aantal richtlijnen – ook de aanpassing van de financiële en bancaire regelgeving aan het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen, de verderzetting van de staatsgaranties door de Belgische en Franse staat aan de groep Dexia Crédit Local SA en een heleboel (vooral technische) wijzigingen aan diverse regelgevingen met het oog op het digitaliseren, het efficiënter maken



l'efficacité d'un certain nombre de processus au sein de mon administration et des entreprises et d'une meilleure harmonisation de certains processus aux besoins des clients, citoyens ou commerçants. La protection du consommateur n'a nullement été perdue de vue, comme en témoignent également les modifications du Code du droit économique, qui ont introduit une assimilation, dans le cadre des activités d'intermédiation de crédit, des personnes qui ne sont pas en contact direct avec le public à celles qui le sont.

Les lois des 4 et 21 juillet 2021, ainsi que la loi du 11 juillet 2021, visaient presque exclusivement à transposer des directives européennes.

La directive (UE) 2019/1160 contient plusieurs mesures visant à promouvoir la commercialisation transfrontalière des organismes de placement collectif en vue d'améliorer le fonctionnement du marché intérieur à cet égard. La directive 2019/1160 est complétée par le règlement 2019/1156 et vise, entre autres, à introduire des exigences minimales en matière de communications publicitaires diffusées en vue de la commercialisation de parts d'organismes de placement collectif.

En mars 2018, la Commission européenne a publié son plan d'action sur le financement de la croissance durable. Ce plan d'action a d'abord donné lieu au règlement (UE) 2019/2088. Le règlement établit des règles harmonisées pour la transparence en matière de durabilité dans le secteur financier. Par la suite, ce plan d'action a donné lieu au règlement (UE) 2020/852 qui établit les critères permettant de déterminer si une activité économique peut être considérée comme durable sur le plan environnemental, afin de déterminer le degré de durabilité d'un investissement. Ces règlements européens sont directement applicables en droit belge et ne doivent donc pas être formellement transposés dans la législation nationale. L'exécution de ces règlements européens en droit belge implique toutefois la désignation d'une autorité compétente qui, selon les termes des règlements, doit disposer "de tous les pouvoirs de contrôle et d'enquête qui sont nécessaires pour exercer ses fonctions au titre du présent règlement". La FSMA a été désignée comme autorité compétente.

La loi du 11 juillet 2021 a quant à elle transposé la cinquième *Capital Requirements directive*, la deuxième *Bank Recovery and Resolution directive* et partiellement l'*Investment Firms directive*. Cette loi a apporté des modifications importantes à la réglementation financière concernant la surveillance des groupes, le renforcement de certaines exigences de fonds propres et de coussins de fonds propres pour couvrir les risques spécifiques des

van een aantal processen binnen mijn administratie en ondernemingen en het beter afstemmen van bepaalde processen op de behoeften van klanten, burgers of handelaars. Daarbij werd geenszins de bescherming van de consument uit het oog verloren, zoals ook blijkt uit de aanpassingen aan het wetboek van economisch recht, dat in het kader van kredietbemiddelingsactiviteiten een assimilatie van personen die niet rechtstreeks in contact komen met het publiek aan deze die wel rechtstreeks in contact staan met het publiek, invoerde.

Zowel de wetten van 4 en 21 juli 2021, als de wet van 11 juli 2021 waren dan weer nagenoeg uitsluitend gericht op de omzetting van Europese richtlijnen.

Richtlijn (EU) 2019/1160 bevat diverse maatregelen ter bevordering van de grensoverschrijdende verhandeling van instellingen voor collectieve belegging met het oog op de verbetering van de werking van de interne markt op dat punt. Richtlijn 2019/1160 wordt aangevuld door Verordening 2019/1156 en strekt er onder mee toe minimumvereisten in te voeren voor de publicitaire mededelingen die bij de verhandeling van rechten van deelneming in instellingen voor collectieve belegging worden verspreid.

In maart 2018 heeft de Europese Commissie haar actieplan over de financiering van duurzame groei gepubliceerd. Dit actieplan resulteerde vooreerst in de Verordening (EU) 2019/2088. De Verordening stelt geharmoniseerde regels vast voor de transparantie over duurzaamheid in de financiële sector. Vervolgens resulteerde dit actieplan in Verordening (EU) 2020/852 die de criteria vastlegt die het mogelijk maken te bepalen of een economische activiteit als ecologisch duurzaam kan worden aangemerkt, om de mate van duurzaamheid van een belegging te kunnen bepalen. Deze Europese Verordeningen zijn rechtstreeks van toepassing in het Belgisch recht en moeten dus niet formeel in de nationale wetgeving worden omgezet. De tenuitvoerlegging van die Europese Verordeningen in Belgisch recht impliceert echter dat een bevoegde autoriteit wordt aangewezen, die, volgens de bewoordingen van de Verordeningen, "over alle toezichts- en onderzoeksbevoegdheden moet beschikken die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van haar functies in het kader van deze verordening". De FSMA werd aangeduid als bevoegde autoriteit.

De wet van 11 juli 2021 zette dan weer de vijfde *Capital Requirements directive*, de tweede *Bank Recovery and Resolution directive* en gedeeltelijk de *Investment Firms directive* om. Deze wet bracht belangrijke wijzigingen in de financiële regelgeving aan inzake groepstoezicht, het versterken van een aantal kapitaalvereisten en buffers ter dekking van specifieke risico's voor kredietinstellingen en de afwikkeling van kredietinstellingen die in

établissements de crédit et la résolution des établissements de crédit qui ne respectent pas leurs obligations. Une fois encore, une attention particulière a été accordée à la protection des consommateurs.

En ce qui concerne l'*Investment Firms directive*, je peux vous annoncer que la transposition restante sera encore soumise à la Chambre dans le courant de cette année civile.

Pour cet automne, je prévois également la transposition de la directive *Covered Bonds* – le projet a déjà été voté en commission compétente – et l'introduction du règlement *Crowdfunding*.

Par ailleurs, les paiements électroniques seront fortement étendus. Le consommateur doit toujours avoir la possibilité de payer de manière électronique, sans pour autant supprimer complètement les paiements en espèces. Les plafonds pour les paiements sans contact seront dès lors relevés.

En ce qui concerne la surveillance de la stabilité financière, les actions suivantes seront entreprises:

Des éléments importants du cadre de Bâle III avec une réglementation bancaire renforcée ont déjà été introduits pour les banques européennes. Grâce à ces mesures, les banques fonctionnent actuellement avec des ratios de fonds propres et de liquidité plus solides qu'avant la crise financière. En 2017, le Comité de Bâle a publié la conclusion des accords de Bâle III, appelée "Bâle 3.5" ou "accords de Bâle IV", qui vise à simplifier et à harmoniser les méthodes de calcul des exigences de fonds propres pour les risques de crédit, de marché et opérationnels. Nous attendons une proposition de la Commission européenne.

La Belgique se prononce également en faveur de l'achèvement de l'Union bancaire. C'est pour cette raison que nous nous engageons pleinement dans le renforcement de la gestion des crises, la finalisation du système européen d'assurance des dépôts et une intégration transfrontalière accrue des coussins de fonds propres et de liquidité.

Nous examinons en outre la possibilité de fusionner certaines institutions telles que le centre d'études et d'information de la BNB, le Bureau fédéral du Plan et le service d'études du CCE.

En exécution d'une loi votée pendant la précédente législature, un serment bancaire sera également instauré en concertation avec le secteur.

gebreke blijven om hun verplichtingen te voldoen. Ook hier werd veel aandacht besteed aan de bescherming van de consument.

Wat de *Investment Firms directive* betreft, kan ik u aankondigen dat de resterende omzetting nog dit kalenderjaar bij de Kamer zal ingediend worden.

Ook voor dit najaar voorzie ik de omzetting van de *Covered Bonds*-richtlijn – het ontwerp werd reeds gestemd in de bevoegde Kamercommissie – en de implementatie van de *Crowdfunding* Verordening.

Bovendien zullen de elektronische betalingen fors worden uitgebreid. De consument moet steeds de mogelijkheid krijgen om cashloos te betalen, zonder dat het de bedoeling is om cashbetalingen volledig af te schaffen. De plafonds voor contactloos betalen worden daarom verder opgetrokken.

Wat het toezicht op de financiële stabiliteit betreft, zullen volgende stappen worden ondernomen:

Belangrijke onderdelen van het zogenaamde Basel III-raamwerk met verstrengde bancaire regelgeving werden reeds ingevoerd voor Europese banken. Dit zorgt ervoor dat banken momenteel met robuuster kapitaal- en liquiditeitsratio's opereren dan voor de financiële crisis. Het Bazelcomité publiceerde in 2017 het sluitstuk van het Basel III-pakket, het zogenaamde Basel 3.5 of Basel IV-pakket, dat zich richt op een vereenvoudiging en harmonisering van de berekeningswijzen voor de kapitaalvereisten voor krediet, markt en operationele risico's. We verwachten een voorstel van de Europese Commissie.

België is ook een pleitbezorger van een vervolledigde Bankenuie. Daarom zullen we verder inzetten op de versteviging van het crisisbeheer, een voltooiing van het Europees depositoverzekeringssysteem en een versterkte grensoverschrijdende integratie van kapitaal- en liquiditeitsbuffers.

Daarnaast wordt onderzocht om een aantal instellingen samen te voegen zoals het studie- en informatiecentrum van de NBB, het Federaal Planbureau en de studiedienst van de CRB.

In overleg met de sector zal ook, in uitvoering van een wet aangenomen tijdens vorige legislatuur, een bankierseed worden ingevoerd.

## 9. Participations financières

### 9.1. *Politique d'investissement*

La Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI) gèrera les investissements de l'État de manière coordonnée, durable et ambitieuse.

En collaboration avec la ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du *Green Deal*, je travaille sur une stratégie de finance durable belge. La stratégie sera élaborée sur la base de l'étude réalisée en collaboration avec la Commission européenne. L'un des aspects de cette stratégie consiste à promouvoir la durabilité du secteur financier belge et le financement de projets durables, en complément de la stratégie européenne de finance durable et conformément aux travaux et recommandations de la plateforme internationale sur la finance durable, de la *Task Force on Climate-Related Financial Disclosures*, du *Network for Greening the Financial System* et d'autres initiatives pertinentes au niveau européen et international.

La stratégie consistera en outre à fournir des lignes directrices à la SFPI sur la manière de développer une stratégie d'investissement et de placement coordonnée, durable et ambitieuse pour le gouvernement fédéral. L'un des objectifs de cette stratégie d'investissement et de placement sera de réduire progressivement les investissements dans les énergies et les combustibles fossiles, à l'instar des choix effectués par la Banque européenne d'investissement. D'ici 2030, l'État fédéral et les institutions qui relèvent de sa compétence se seront complètement retirées des entreprises qui émettent du gaz à effet de serre de manière intensive et qui ne sont pas activement engagées dans la transition énergétique.

### 9.2. *Fonds de transformation*

Pour soutenir les entreprises clés mises en difficultés par la crise sanitaire, renforcer leur solvabilité et les aider à se réorienter en fonction des défis à long terme auxquels nous sommes confrontés, le Fonds de transformation a été approuvé par le gouvernement en 2021.

Ce fonds se compose de trois branches, avec une attention particulière pour la relance à court terme de l'économie belge. C'est pourquoi le gouvernement a créé une nouvelle filiale de la SFPI, "*Relaunch for the future*". Cette filiale investira avant la fin de 2021 dans le nouveau "fonds de relance belge" et dans les initiatives de relance des sociétés d'investissement régionales.

## 9. Financiële participaties

### 9.1. *Investeringsbeleid*

De Federale Investerings- en Participatiemaatschappij (FPIM) zal de investeringen van de staat op een gecoördineerde, duurzame en ambitieuze wijze beheren.

In samenwerking met de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en *Green Deal*, werk ik aan een Belgische sustainable finance-strategie. De strategie zal opgesteld worden op basis van de studie die wordt uitgevoerd in samenwerking met de Europese Commissie. Een van de onderdelen van deze strategie is het bevorderen van de verduurzaming van de Belgische financiële sector en de financiering van duurzame projecten, complementair aan de Europese sustainable finance strategie en in lijn met het werk en de aanbevelingen van het *International Platform on Sustainable Finance*, de *Task force on Climate-Related Financial Disclosures*, het *Network for Greening the Financial System* en andere relevante initiatieven op Europees en internationaal niveau.

De strategie zal er verder in bestaan om de FPIM richtsnoeren te bieden voor de uitwerking van een gecoördineerde, duurzame en ambitieuze investerings- en beleggingsstrategie voor de federale overheid. Eén van de doelstellingen van die investerings- en beleggingsstrategie zal erin bestaan geleidelijk minder te beleggen in fossiele energie en brandstoffen, naar het voorbeeld van de door de Europese Investeringsbank gemaakte keuzes. Tegen 2030 zullen de Federale Staat en de instellingen die onder de bevoegdheid ervan vallen, zich volledig hebben teruggetrokken uit bedrijven die intensief broeikasgas uitstoten en zich niet actief inzetten in de energietransitie.

### 9.2. *Transformatiefonds*

Om de cruciale ondernemingen die door de coronacrisis in moeilijkheden zijn gekomen te ondersteunen, hun solvabiliteit te versterken en hen te helpen heroriënteren in functie van de lange termijnuitdagingen waarmee we worden geconfronteerd, werd het Transformatiefonds goedgekeurd door de regering in 2021.

Dit fonds bestaat uit 3 onderdelen met een prioritaire focus op het herstel van de Belgische economie op de korte termijn. Hiervoor werd een nieuwe dochtervennootschap onder FPIM, "*Relaunch for the future*" opgericht. Deze dochtervennootschap zal voor eind 2021 investeren in het nieuwe "*Belgian Recovery fund*" en in de relance-initiatieven van de regionale investeringsmaatschappijen.

Lors d'une deuxième phase, la filiale réalisera également des investissements à long terme dans des entreprises où le modèle d'activités démontre, outre un rendement financier, une contribution importante à la transition en matière de mobilité, d'inclusion, de productivité et/ou de numérisation.

En 2022, le Fonds de transformation, en tant que troisième branche, créera le Fonds de transition écologique. Ce fonds sera spécifiquement destiné à la transition vers une production durable et climatiquement neutre de biens et de services et dans l'intérêt de l'économie belge. Ce fonds sera organisé par le biais d'un fonds d'investissement qui, après le lancement lors d'une deuxième phase, pourra également être ouvert aux investissements du grand public pour l'activation de l'épargne.

### 9.3. *Ancrage d'actifs stratégiques*

Les participations publiques belges les plus importantes sont collectées sous la gestion de la SFPI. Dans les années à venir, il s'agira de centraliser les participations au sein de Belfius, BNP Paribas, Ethias, la Loterie nationale, bpost et Proximus. De cette manière, l'État peut mieux assumer son rôle d'actionnaire stratégique. Ceci alors que les années d'expertise de la SFPI garantissent que la gestion est entre des mains compétentes et expérimentées.

Les capitaux propres de la SFPI, ainsi que les bénéfices résultant de ces participations, seront utilisés de manière ciblée pour une stratégie d'investissement et de placement ambitieuse dans des entreprises et des secteurs qui s'inscrivent dans les six priorités stratégiques de la SFPI:

- Finances;
- Navigation aérienne;
- Soins de santé et recherche scientifique;
- Investissements à impact;
- Énergie et service d'utilité publique;
- Transport et Mobilité.

De cette manière, les entreprises de ces secteurs sont renforcées et peuvent se développer en leaders de leur domaine, de manière durable et pérenne. C'est le seul moyen de garantir la croissance économique pour les décennies à venir.

In een tweede fase zal de dochter ook langetermijninvesteringen realiseren in bedrijven waarvan het businessmodel naast een financieel rendement ook een belangrijke bijdrage tot de transitie op het vlak van mobiliteit, inclusie, productiviteit en/of digitalisering aantoont.

In 2022 zal het transformatiefonds, als derde onderdeel, het fonds Ecologische Transitie oprichten. Dit fonds zal specifiek gericht zijn op de transitie naar een duurzame en klimaatneutrale productie van goederen en diensten en in het belang van de Belgische economie. Dit fonds zal georganiseerd worden via een investeringsfonds, dat na de opstart in een tweede fase ook opengesteld kan worden voor investeringen door het brede publiek ter activering van het spaargeld.

### 9.3. *Verankering van strategische assets*

De belangrijkste Belgische overheidsparticipaties worden verzameld onder het beheer van FPIM. De komende jaren gaat het over de centralisatie van participaties in Belfius, BNP Paribas, Ethias, de Nationale Loterij, bpost en Proximus. Op die manier kan de overheid haar rol als strategisch aandeelhouder beter opnemen. Dit terwijl de jarenlange expertise van FPIM verzekert dat het beheer in bewaarde en ervaren handen is.

Het eigen kapitaal van FPIM zal samen met de winst die uit deze participaties voortvloeit, doelgericht worden ingezet voor een ambitieuze investerings- en beleggingsstrategie in ondernemingen en sectoren die passen binnen zes strategische speerpunten van FPIM:

- Financiën;
- Luchtvaart;
- Gezondheidszorg en wetenschappelijk onderzoek;
- Impactinvesteringen;
- Energie en diensten van openbaar nut;
- Vervoer en Mobiliteit.

Zo worden ondernemingen binnen deze sectoren versterkt en kunnen ze zich duurzaam en toekomstbestendig ontwikkelen tot leiders in hun vakgebied. Enkel zo kunnen we economische groei verzekeren voor de komende decennia.

## 10. Douane

Le *Brexit* et la nouvelle législation en matière de TVA relative au commerce électronique ont entraîné une forte augmentation des déclarations en douane en 2021. Cela a été compensé par du personnel supplémentaire et une adaptation des systèmes informatiques. À l'avenir, le personnel et les ressources nécessaires continueront d'être investis afin de garantir des services douaniers performants.

Une douane performante et efficace demande également une législation moderne. La modernisation de la loi générale sur les douanes et les accises se déroulera en plusieurs étapes, la première étant d'adapter la loi à l'entrée en vigueur du code des douanes de l'Union. Lors d'une deuxième phase, la politique de sanctions sera également revue. Cela se fera en concertation avec les différentes parties prenantes concernées.

### 10.1. *Lutte contre la drogue*

La lutte contre la drogue dans nos ports et aéroports demeure une priorité pour la douane. Des moyens supplémentaires seront également demandés à cet effet en 2022. En outre, une coopération étroite avec des partenaires nationaux et internationaux est mise en place.

Dans le cadre du Plan de Reprise et de Résilience, le projet 100 % scanning a été approuvé par le gouvernement et pourra être mis en œuvre entre 2021 et 2026.

### 10.2. *Conséquences du Brexit*

Comme toute l'Union européenne, la Belgique doit faire face aux conséquences du *Brexit*. Je soutiendrai les efforts de mon administration, dans le cadre de ses missions, pour accompagner nos entreprises et nos citoyens dans les changements engendrés par le *Brexit*.

## 11. Fraude et contrôle

### 11.1. *Une lutte soutenue contre l'évasion et la fraude fiscales*

Le principe selon lequel toute personne en Belgique est assujettie à l'impôt signifie également qu'en cas de non-paiement, des actions de recouvrement adéquates sont entreprises.

Pour y parvenir, nous continuerons à miser sur les actions visant à accroître la compliance et, dans la mesure du possible, la mission de contrôle évoluera d'un contrôle du passé à une surveillance fiscale actuelle.

## 10. Douane

Brexit et de nieuwe btw-wetgeving inzake e-commerce hebben tot een grote toename van douaneaangiftes geleid in 2021. Dit werd opgevangen door extra personeel en een aanpassing van de IT-systemen. Ook in de toekomst zal blijvend worden ingezet op het nodige personeel en de nodige middelen om performante douanediensdiensten te kunnen garanderen.

Een performante en efficiënte douane vraagt ook moderne wetgeving. De modernisering van de algemene wet inzake douane en accijnzen zal in verschillende stappen gebeuren, waarbij eerst de wet zal worden aangepast aan de inwerkingtreding van het douanewetboek van de Unie. In een tweede fase zal ook het sanctiebeleid worden herzien. Hiervoor zal in overleg worden gegaan met verschillende betrokken stakeholders.

### 10.1. *Strijd tegen drugs*

De strijd tegen drugs in onze havens en luchthavens blijft een prioriteit voor de douane. Hiervoor zullen ook in 2022 extra middelen worden gevraagd. Daarenboven wordt ingezet op een nauwe samenwerking met nationale en internationale partners.

In het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht werd het project 100 % scanning goedgekeurd door de regering en zal dit uitgevoerd kunnen worden tussen 2021 en 2026.

### 10.2. *Gevolgen van de brexit*

Net als de hele Europese Unie moet België de gevolgen van de brexit aanpakken. Ik zal de inspanningen van mijn administratie ondersteunen om, binnen het raam van haar opdrachten, onze bedrijven en burgers te ondersteunen bij de veranderingen die de brexit teweegbrengt.

## 11. Fraude en controle

### 11.1. *Een doorgedreven strijd tegen fiscale ontwijking en fiscale fraude*

Het uitgangspunt dat iedereen in België aan de belasting is onderworpen, betekent ook dat bij niet-betaling adequate invorderingsacties worden ondernomen.

Om daartoe te komen zal er verder ingezet worden op acties om de compliance te verhogen en zal waar mogelijk de controleopdracht evolueren van een controle van het verleden naar een actueel fiscaal toezicht.

Les activités de contrôle devraient se concentrer sur les contribuables qui ne remplissent pas leurs obligations ou qui répondent à un profil de risque. Dans ce contexte, il sera investi dans de nouvelles techniques pour déterminer les différents groupes cibles, dans un traitement automatisé maximal, dans un déploiement progressif du système "basket" dans lequel les tâches sont réparties sur une zone géographique plus large en vue d'un déploiement flexible du personnel et d'une égalité de traitement des contribuables, dans la réduction de l'écart de TVA et dans un investissement supplémentaire dans le partage des connaissances par le biais des réseaux existants et de formations sur mesure.

Tout cela devrait conduire à l'utilisation la plus efficace possible des capacités de contrôle. En fonction de cela, mon administration a utilisé tout son savoir-faire et son expérience pour coopérer avec les autres membres du Collège dans la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

Le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale a proposé un premier plan d'action qui a été approuvé par le Comité ministériel. Pour l'élaboration de ce plan, des projets ont été développés au sein de ce collège qui renforcent la politique coordonnée du gouvernement en matière de fraude.

Mon administration est PMO pour 16 projets et collabore à presque tous les autres projets. Ces projets ont été consolidés sur un tableau de bord dans les clusters coopération, coordination, échange de données et compliance.

Ce plan d'action est la consolidation des résultats obtenus par le fonctionnement du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, dont les membres sont les administrations, les directions, les institutions impliquées dans la lutte contre la fraude, ainsi que les membres du Collège des procureurs généraux auxquels ont été confiées des tâches spécifiques en matière de fraude fiscale et sociale, et le procureur fédéral, et constitue la base d'une politique coordonnée de lutte contre la fraude.

Les projets ont chacun leur propre calendrier de mise en œuvre. Pour 2022, le projet le plus important est l'élaboration d'un cadre légal permettant la concertation et la collaboration entre le parquet, la police judiciaire fédérale et l'administration fiscale en vue de lutter contre la fraude fiscale grave, organisée ou non, avec un accent maximal sur la lutte contre la criminalité organisée, notamment pour réaliser le fonctionnement des MOTEM (équipes d'enquête multidisciplinaires).

De controleactiviteiten moeten toegespitst zijn op belastingplichtigen die hun verplichtingen niet nakomen of aan een risicoprofiel beantwoorden. Daarbij zal ingezet worden op nieuwe technieken om de onderscheiden doelgroepen te bepalen, op een maximaal geautomatiseerde verwerking, op een progressieve uitrol van het basketsysteem waarbij de taken verdeeld worden over een groter geografisch gebied met het oog op een flexibele inzet van medewerkers en een gelijke behandeling van de belastingplichtigen, op het verkleinen van de btw-kloof en verdere investeringen in kennisdeling via de bestaande netwerken en opleidingen op maat.

Dit alles moet leiden tot een zo efficiënt mogelijke inzet van controlecapaciteit. Mijn administratie heeft in functie daarvan al haar knowhow en ervaring ingezet om in het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude samen te werken met de andere leden.

Het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude heeft een eerste actieplan voorgesteld dat door het Ministerieel Comité goedgekeurd is. Voor de opmaak van dit plan zijn binnen dit college projecten uitgewerkt die het gecoördineerde fraudebeleid van de regering versterken.

Mijn administratie is PMO voor 16 projecten en werkt samen in quasi alle andere projecten. Deze projecten zijn in een boordtabel geconsolideerd in de clusters samenwerking, coördinatie, gegevensuitwisseling en compliance.

Dit actieplan is de consolidatie van de resultaten die behaald werden via de werking van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude met als leden de administraties, directies, instellingen betrokken bij de fraudebestrijding alsook de leden van het College van procureurs-generaal waaraan de specifieke taken inzake de fiscale en sociale fraude zijn toegewezen en de federale procureur, en vormt de basis voor een gecoördineerd beleid inzake fraudebestrijding.

De projecten hebben elk hun eigen tijdslijn van uitvoering. Voor 2022 is het belangrijkste project de uitwerking van een wettelijk kader zodat een overleg en samenwerking tussen parket, de Federale Gerechtelijke Politie, en de fiscale administratie mogelijk wordt met het oog op de bestrijding van ernstige fiscale fraude, al dan niet georganiseerd, maximaal georiënteerd op de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit, in het bijzonder om de werking van de MOTEM (multidisciplinaire onderzoeksteams) te realiseren.

En outre, les entreprises seront soutenues dans l'introduction de l'obligation de proposer le paiement électronique et le contrôle horizontal sera axé sur les grands chantiers.

Dans son récent rapport, le FMI a souligné l'importance d'augmenter la compliance des *High-Worth Individuals* car une fonction symbolique leur est attribuée. Le plan d'action prévoit des initiatives visant à lutter contre le recours à des montages privés internationaux pour éluder ses obligations fiscales. La cellule créée au sein de l'AGISI et spécialisée dans les montages fiscaux privés internationaux complexes élabore des mesures à cet effet. D'autres projets ont un calendrier plus long et seront traités dans une note de politique ultérieure.

Un centre "Matières spécifiques" est mis en place afin de permettre des contrôles fiscaux ciblés pour les contribuables étrangers. Dans un contexte d'entreprises multinationales, il faut en effet s'efforcer davantage de contrôler conjointement toutes les sociétés d'un groupe. L'analyse fiscale d'un groupe multinational nécessite l'identification de toutes les interactions et de tous les risques au sein d'un groupe de sociétés. Pour ce faire, les connaissances et les compétences des collaborateurs seront renforcées, entre autres, par le développement de nouvelles plateformes de connaissances.

L'utilisation de données échangées au niveau international (CRS, FATCA, BEPS, DCA) et la coopération multilatérale sont essentielles pour une lutte efficace et effective contre la fraude. J'ai l'ambition de jouer un rôle de premier plan dans ce domaine et de renforcer le développement de diverses initiatives. L'ISI, qui est déjà, au sein d'Eurofisc, le coordinateur du système de détection "*Transactional Network Analysis*", développé en interne pour lutter contre la fraude internationale à la TVA, en est un exemple. En outre, le projet HESTIA sera poursuivi dans le cadre de la coopération Benelux, avec laquelle les informations échangées sont attribuées au bon assujetti.

La Belgique remplit un rôle constructif et proactif dans les négociations de l'OCDE sur les réformes des règles fiscales internationales. En 2021, le nouveau projet de directive DAC7 sera une priorité en termes d'échange international d'informations, ainsi qu'en matière de Piliers I et II.

Au sein de mon administration, l'ISI et la CAF (Service Coordination Anti-Fraude) mettront en œuvre des mesures anti-fraude supplémentaires, inspirées des

Daarnaast zullen de ondernemingen ondersteund worden bij de invoering van de verplichting om elektronische betalen aan te bieden en wordt het horizontaal toezicht toegespitst op grote bouwerven.

Het IMF heeft in zijn recent rapport het belang beklemtoond om *High-Worth Individuals* tot een verhoogde compliance te leiden omdat er een symboolfunctie aan hen wordt toegewezen. Het actieplan voorziet initiatieven om het gebruik te bestrijden van internationale private constructies met als doel fiscale verplichtingen te ontwijken. De cel opgericht binnen de AABBI met de expertise rond complexe internationale fiscale private constructies werkt maatregelen in die zin uit. Andere projecten hebben een langere tijdslijn en zullen bij een volgende beleidsnota aan bod komen.

Het centrum "Specifieke Materies" is uitgebouwd voor de gerichte fiscale controle voor buitenlandse belastingplichtigen. Immers, in een context van multinationale ondernemingen moet er meer worden ingezet op het gezamenlijk controleren van alle vennootschappen van een groep. Een fiscale analyse van een multinationale groep vereist dat alle interacties en risico's binnen een groep van vennootschappen in kaart worden gebracht. Ter ondersteuning daarvan zullen kennis en vaardigheden van de medewerkers uitgebreid worden door o.a. de uitbouw van nieuwe kennisplatformen.

Het gebruik van internationaal uitgewisselde gegevens (CRS, FATCA, BEPS, DAC) en multilaterale samenwerking is niet meer weg te denken voor een efficiënte en effectieve fraudebestrijding. Het is mijn ambitie om daarin een voortrekkersrol op te nemen en de ontplooiing van verschillende initiatieven te versterken. De BBI die reeds in de schoot van Eurofisc coördinator is van het in eigen beheer ontwikkelde *Transactional Network Analysis* detectiesysteem om de internationale btw-fraude te bestrijden, is daarbij een voorbeeld. Daarnaast zal binnen de Benelux-samenwerking het HESTIA-project verder gezet worden, waarmee de uitgewisselde gegevens toegewezen worden aan de juiste belastingplichtige.

In het kader van de OESO-onderhandelingen inzake hervormingen in de internationale belastingregels vervult België een constructieve en proactieve rol spelen, zoals bijvoorbeeld op het vlak van internationale gegevensuitwisseling met de nieuwe ontwerprichtlijn DAC7, alsook inzake Pilar I en II.

Binnen mijn administratie zullen de BBI en het CAF (dienst Coördinatie Anti-Fraude) bijkomende anti-fraude maatregelen uitwerken, geïnspireerd op de aanbevelingen

recommandations de la Commission spéciale sur les Panama Papers et la fraude fiscale internationale.

La lutte contre la fraude en matière de douane et d'accises passe par un engagement fort dans les projets EMPACT au sein d'Europol et par une coopération étroite avec l'OLAF. La Douane augmentera le nombre de projets EMPACT auxquels elle participera en étendant ses domaines prioritaires: ENVICRIME (bois illégal et espèces animales et végétales protégées par la convention CITES), drogues et précurseurs de drogues. Dans ce contexte, la lutte contre la drogue dans le port d'Anvers restera un défi majeur dans les années à venir.

Outre son caractère international, une lutte efficace et ciblée contre la fraude nécessite une coopération et une coordination, non seulement au niveau thématique, mais aussi au niveau du droit administratif et pénal.

Le Comité ministériel a chargé le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale d'élaborer un deuxième plan d'action autour des thèmes internationaux. Les "Pandora Papers", le paquet LBC de la Commission européenne de cet été et l'initiative de l'OCDE sur un taux d'imposition minimum démontrent la nature internationale de la fraude. Mon administration répondra à cette mission du Comité ministériel pour la lutte contre la fraude par des propositions, y compris les initiatives susmentionnées, dans le cadre de ce plan d'action. En outre, les services d'inspection poursuivront leurs actions de contrôle et mesures opérationnelles.

Des actions seront également menées en 2022 pour que les parties concernées régularisent les capitaux dits prescrits avant que la procédure de régularisation ne prenne fin au 31 décembre 2023.

Suite à la suppression de la possibilité de régularisation fiscale, la demande du point de contact central à la BNB (PCC) a été étendue aux soldes bancaires des numéros de compte belges. L'enquête sur la manière dont le PCC peut être utilisé dans le cadre du datamining tout en respectant des règles de confidentialité est terminée et sera concrétisée.

Toutes ces mesures ne peuvent être réalisées que par les collaborateurs au sein de mon administration. Le positionnement efficace de mon administration en tant qu'employeur attractif et la "séduction" des bons profils figurent parmi les principaux défis à relever. L'expérience et la formation sont des paramètres essentiels, en particulier pour les services d'inspection fiscale. La politique de recrutement doit donc être proactive en recrutant de

van de Bijzondere Commissie inzake Panama Papers en na een analyse van de publicaties binnen de Pandora Papers, met het oog op de aanpak van de internationale fiscale fraude.

De bestrijding van fraude op het gebied van douane en accijnzen vereist een sterke betrokkenheid bij de EMPACT-projecten binnen Europol en nauwe samenwerking met OLAF. De Douane zal deelnemen aan een groter aantal EMPACT-projecten door haar prioritaire domeinen uit te breiden naar ENVICRIME (illegaal hout en door de CITES-overeenkomst beschermde dier- en plantensoorten), drugs en drugsprecursoren. De strijd tegen drugs in de haven van Antwerpen blijft daarbij de komende jaren een bijzonder grote uitdaging.

Naast het internationale karakter, heeft een efficiënte en doelgerichte fraudebestrijding nood aan samenwerking en coördinatie, niet enkel op thematisch, maar ook op administratief en strafrechtelijk vlak.

Het Ministerieel Comité heeft aan het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude de opdracht gegeven om een tweede actieplan op te stellen rond internationale thema's. De Pandora Papers, het AML-pakket van de Europese Commissie van deze zomer en het OESO-initiatief inzake een minimumbelastingtarief tonen het internationaal karakter van fraude aan. Mijn administratie zal de opdracht van het Ministerieel Comité voor de fraudebestrijding beantwoorden met voorstellen, waaronder de bovenstaande initiatieven, binnen dit actieplan. Daarnaast blijven de inspectiediensten hun operationele controleacties en maatregelen nemen.

Ook in 2022 zullen acties ondernomen worden opdat de betrokkenen overgaan tot een regularisatie van zogenaamde verjaarde kapitalen voor de stopzetting van de regularisatieprocedure tegen 31 december 2023.

In het verlengde van de stopzetting van de mogelijkheid tot fiscale regularisatie, is de bevraging van het Centraal aanspreekpunt bij de NBB (CAP) uitgebreid met de banksaldi van Belgische rekeningnummers. Het onderzoek hoe het CAP gebruikt kan worden in het kader van datamining binnen de privacy regels is afgewerkt en zal geconcretiseerd worden.

Al deze maatregelen kunnen enkel gerealiseerd worden door de medewerkers binnen mijn administratie. De doeltreffende positionering van mijn administratie als een aantrekkelijke werkgever en het "verleiden" van de juiste profielen behoren tot de grote uitdagingen. Zeker voor de fiscale inspectiediensten geldt dat ervaring, kennis en opleiding cruciale parameters zijn en dus moet het aanwervingsbeleid proactief zijn door tijdig jonge



jeunes collaborateurs en temps utile afin qu'ils puissent être formés par des collègues expérimentés.

### 11.2. L'écart de TVA

Prélever, percevoir et recouvrer les impôts de manière juste et dans les temps comptent parmi les missions clés de mon administration. Réduire l'écart entre ce que l'État devrait percevoir en matière de TVA et ce qu'il perçoit réellement (l'écart de TVA ou VAT gap) pour le faire passer au niveau de nos pays voisins constitue un objectif important de l'accord de gouvernement. De cette manière, nous augmenterons les recettes fiscales sans toucher aux impôts eux-mêmes.

Afin de réduire l'écart de TVA, sept groupes de travail ont été mis en place au printemps dernier au sein de mon administration, dont un groupe de travail "e-invoicing" (facturation électronique) où se situe le centre de gravité de ce projet. La facturation électronique concerne la réception et l'envoi électroniques des factures. Malgré la phase initiale dans laquelle se trouve ce projet, l'obligation de facturation électronique sera abordée et implémentée étape par étape, la prévisibilité pour les entreprises étant une priorité. Le 7 décembre, dans le cadre de la coopération Benelux, un colloque intitulé "Réduire l'écart de TVA" sera organisé avec le soutien d'institutions internationales de renom telles que la Commission européenne, l'OCDE et le FMI, qui partageront leurs connaissances et leur expertise lors de cet événement. Sur cette base, de nouvelles mesures visant à réduire l'écart fiscal seront élaborées. Cet automne, un symposium sera également organisé dans le cadre des "50 ans de TVA".

## 12. Un engagement de contribuer à la réalisation des objectifs de développement durable

Les domaines politiques des finances et de la fiscalité ont un impact important sur la réalisation des objectifs de développement durable. Pour chaque décision politique, j'évalue l'impact possible sur la réalisation des 17 objectifs de développement durable définis par les Nations unies.

Ainsi, en 2021, plusieurs décisions politiques ont eu un impact positif sur ces objectifs. À titre d'exemple: L'extension du taux réduit de TVA de 6 % pour la démolition et la reconstruction de logements à l'ensemble du territoire belge a contribué à l'ODD 11 ainsi qu'à l'ODD 13. L'élaboration de la trajectoire pour le verdissement des véhicules d'entreprise et le lancement de partenariats public-privé pour la rénovation accélérée des bâtiments publics énergivores de la Régie des Bâtiments contribuent également à l'ODD 13.

medewerkers aan te werven zodat ze door ervaren collega's opgeleid kunnen worden.

### 11.2. VAT-Gap

Een tijdige en juiste heffing, inning en invordering van de belasting is één van de kernopdrachten van mijn administratie. Hierbij is het verkleinen van de btw-kloof, namelijk het verschil tussen datgene wat de overheid zou moeten ontvangen en datgene wat de overheid werkelijk int (de zgn. "VAT Gap"), tot het niveau van onze buurlanden een belangrijke doelstelling van het regeerakkoord. Op die manier verhogen we de belastingontvangsten zonder te raken aan de belastingen zelf.

Om de VAT Gap te reduceren, werden afgelopen voorjaar in de schoot van mijn administratie zeven werkgroepen opgericht, waaronder een werkgroep "e-invoicing" waar het zwaartepunt van dit project ligt. E-invoicing betreft het op elektronische wijze ontvangen en verzenden van facturen. Ondanks de beginfase waarin dit project zich bevindt, zal de verplichting tot e-invoicing stapsgewijs aangepakt en geïmplementeerd worden waarbij voorzienbaarheid voor de ondernemingen een prioriteit is. Op 7 december zal, in het kader van de Benelux-samenwerking, een colloquium "Reducing the VAT Gap" plaatsvinden met de ondersteuning van gerenommeerde internationale instellingen zoals de Europese Commissie, de OESO en het IMF die hun kennis en expertise zullen delen tijdens dit evenement. Op basis hiervan zullen nieuwe maatregelen om de TAKS-GAP te verminderen, uitgewerkt worden. Dit najaar zal tevens een symposium worden georganiseerd in het kader van "50 jaar btw".

## 12. Een engagement om bij te dragen aan de verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen

De beleidsdomeinen financiën en fiscaliteit hebben een belangrijke impact op de verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen. Bij elke beleidsbeslissing evalueer ik de mogelijke impact op de verwezenlijking van de 17 duurzame ontwikkelingsdoelstelling zoals bepaald door de Verenigde Naties.

Zo hadden in 2021 verschillende beleidsbeslissingen een positieve impact op deze doelstellingen. Ter illustratie: De uitbreiding van het verlaagd btw-tarief van 6 % voor de afbraak en heropbouw van woningen tot gans het Belgische grondgebied droeg bij tot SDG 11 alsook aan SDG 13. Ook de uitwerking van het traject voor de vergroening van de bedrijfswagens en de opstart van publiek-private samenwerkingen ter versnelde renovatie van energieverslindende overheidsgebouwen van de Regie der Gebouwen dragen bij tot SDG 13.

En 2021, le projet DRFM (*Design, renovate, finance and maintain*) a également été approuvé. L'objectif de ce projet est d'accélérer la rénovation énergétique des bâtiments de la Régie des Bâtiments, de la Défense et de la SNCB/Infrabel en vue des objectifs climatiques de 2030 et 2040. Il s'agit de rénover via des clusters d'une dizaine de bâtiments chacun, et de permettre à la SFPI de les financer via une plateforme structurée (le *feeder* DRFM). Ce *feeder* attirera également des financements d'investisseurs institutionnels afin de pouvoir créer les leviers nécessaires. Au cours de l'année à venir, je développerai l'entité DRFM et lancerai les projets pilotes sur la base, entre autres, des résultats des audits DBFM et de l'analyse coûts-bénéfices.

Nous avons également pris des mesures fiscales supplémentaires pour que les prix énergétiques en hausse restent abordables, ce qui est important pour les ODD 1 et 7.

Au cours de l'année à venir, je continuerai à m'engager à contribuer à la réalisation des objectifs de développement durable, à savoir protéger notre prospérité, lutter contre les inégalités, protéger le climat et promouvoir une société juste et inclusive.

*Le ministre des Finances,*

Vincent VAN PETEGHEM

In 2021 werd ook het DRFM-project goedgekeurd (*Design, renovate, finance and maintain*). Dit project heeft als doel de energetische renovatie van de gebouwen van de Regie der gebouwen, Defensie en de NMBS/Infrabel te versnellen met oog op de klimaatdoelstellingen voor 2030 en 2040. Dit zal gebeuren door te renoveren via clusters van telkens een 10-tal gebouwen, en de financiering hiervan mogelijk te maken voor FPIM via een gestructureerd platform (de *DRFM-feeder*). Deze *feeder* zal ook financiering aantrekken van institutionele investeerders om zo de nodige hefboomen te kunnen creëren. Het komende jaar zal ik de DRFM-entiteit uitwerken en de pilootprojecten opstarten op basis van onder andere de resultaten van de DBFM-audits en de kostenbatenanalyse.

We namen ook bijkomende fiscale maatregelen om de stijgende energieprijzen betaalbaar te houden, wat belangrijk is voor SDG's 1 en 7.

Ook het komende jaar zal ik mij erop toeleggen bij te dragen aan de verwezenlijking van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen ter bescherming van onze welvaart, het tegengaan van ongelijkheid, het beschermen van het klimaat en het bevorderen van een rechtvaardige en inclusieve maatschappij.

*De minister van Financiën,*

Vincent VAN PETEGHEM