

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2021

PROJET DE LOI

**portant assentiment
à la Convention n° 188
sur le travail dans la pêche,
adoptée par la Conférence internationale
du Travail au cours de sa 96^e session
qui s'est tenue à Genève le 14 juin 2007**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Vicky REYNAERT**

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	5
III. Votes	6

Voir:
Doc 55 **2210/ (2020/2021):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2021

WETSONTWERP

**houdende instemming
met het Verdrag nr. 188
betreffende het werk in de visserijsector,
aangenomen door de Internationale
Arbeidsconferentie in haar 96^e zitting
in Genève op 14 juni 2007**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Vicky REYNAERT**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemmingen.....	6

Zie:
Doc 55 **2210/ (2020/2021):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

05517

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 20 octobre 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DES AFFAIRES
EUROPÉENNES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales, indique que la Convention n° 188 sur le travail dans la pêche a été adoptée le 14 juin 2007 lors de la 96^e session de la Conférence internationale du Travail. L'adoption a eu lieu à une large majorité, soit 437 voix pour, 2 voix contre et 22 abstentions. L'ensemble des représentants des gouvernements, des employeurs et des travailleurs présents des 27 États membres de l'Union européenne ont voté en faveur de l'adoption de cette convention.

La Convention n° 188 offre une protection spécifique aux pêcheurs, qui travaillent dans un secteur qui fournit de nombreux emplois dans le monde entier. Plus de 38 millions de personnes sont en effet actives dans le secteur de la pêche.

L'Organisation internationale du travail reconnaît que le métier de pêcheur est l'un des plus dangereux au monde et qu'il est malheureusement à l'origine d'un grand nombre d'accidents du travail et de blessures.

L'objectif de la convention précitée est donc de créer un nouvel instrument juridique permettant de protéger ces personnes lorsqu'elles exercent leur activité professionnelle.

L'idée est de créer un outil unique et cohérent complétant les normes internationales relatives aux conditions de vie et de travail dans le secteur. La convention comprend des normes révisées et actualisées qui figurent dans des conventions et recommandations internationales applicables aux pêcheurs, ainsi que les principes de base contenus dans d'autres conventions internationales du travail. L'initiative actuelle est également liée à la nécessité de mettre à jour les dispositions largement dépassées des normes de l'OIT qui existent dans ce domaine.

Au cours des négociations qui ont précédé l'adoption de cette convention, les gouvernements, les armateurs

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 oktober 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER
VAN BUITENLANDSE ZAKEN, EUROPESE ZAKEN
EN BUITENLANDSE HANDEL, EN
DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, verduidelijkt dat Verdrag nr. 188 betreffende het werk in de visserijsector op 14 juni 2007 werd aangenomen tijdens de 96^e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie te Genève. Het Verdrag werd met een ruime meerderheid aangenomen, namelijk met 437 stemmen voor, 2 stemmen tegen en 22 onthoudingen. Alle aanwezige vertegenwoordigers van de regeringen, werkgevers en werknemers van de 27 EU-lidstaten hebben vóór dit Verdrag gestemd.

Het Verdrag nr. 188 biedt specifieke bescherming aan de vissers, wier sector wereldwijd een belangrijke bron van werkgelegenheid is. Meer dan 38 miljoen mensen zijn immers werkzaam in de visvangst.

De Internationale Arbeidsorganisatie erkent dat de visserij een van de gevaarlijkste beroepen is en dat dit beroep helaas aanleiding geeft tot een groot aantal arbeidsongevallen en verwondingen.

Het doel van dit Verdrag is dan ook een nieuw juridisch instrument in het leven te roepen voor de bescherming van deze personen tijdens hun beroepsactiviteit.

Het ligt in de bedoeling een uniek en coherent instrument tot stand te brengen ter aanvulling van de internationale normen inzake de levens- en arbeidsomstandigheden in de sector. Het Verdrag omvat herziene en geactualiseerde normen van bestaande internationale verdragen en aanbevelingen die op vissers van toepassing zijn, alsmede de grondbeginselen die in andere internationale arbeidsverdragen zijn vastgelegd. Een en ander heeft ook te maken met de noodzaak om de grotendeels verouderde bepalingen van de bestaande IAO-normen op dit gebied bij te werken.

Tijdens de onderhandelingen over dit Verdrag zijn regeringen, reders en vissers het eens geworden over

et les pêcheurs se sont mis d'accord sur un ensemble de règles internationales visant à garantir des conditions de vie et de travail décentes aux pêcheurs qui se trouvent à bord d'un navire de pêche. Celles-ci portent notamment sur les exigences minimales concernant le travail à bord, les conditions de travail, le logement et la nourriture, la protection de la santé et de la sécurité au travail, les soins médicaux et la sécurité sociale.

La ministre souligne que la convention sur le travail dans la pêche est entrée en vigueur le 16 novembre 2017. Elle a, à ce stade, été ratifiée par 19 États membres de l'OIT, dont notamment la France, les Pays-Bas, la Grande-Bretagne et l'Irlande du Nord. Ces pays ont des mers territoriales dans lesquelles les navires de pêche battant pavillon belge ont l'habitude d'exercer leurs activités.

Les prescriptions principales de la convention portent sur – entre autres – les conditions minimales requises pour le travail à bord des navires de pêche et sur les conditions de travail. Ainsi:

- la convention prescrit ainsi un âge minimum de 16 ans et interdit la mise au travail de pêcheur à bord d'un navire de pêche s'il ne dispose pas d'un certificat médical attestant de son aptitude à exécuter ses tâches;

- elle prescrit une obligation d'octroyer des périodes de repos régulières;

- elle prévoit aussi qu'un contrat de travail spécifique soit conclu entre le pêcheur et l'armateur reprenant toute une série d'informations quant aux droits du pêcheur;

- des règles visant à protéger la rémunération des pêcheurs et veillant à ce que les pêcheurs bénéficient de la sécurité sociale de manière appropriée sont prévues;

- enfin, à l'instar de la Convention sur le travail maritime de 2006, ratifiée par la Belgique par la loi du 13 juin 2014, la convention prévoit également la conduite d'inspections, l'établissement de rapports ou encore une procédure de règlement des plaintes.

Il est important d'adopter ce projet de loi portant assentiment à la Convention n° 188 afin de garantir des conditions de travail et de vie décentes aux pêcheurs belges qui se trouvent à bord de navires de pêche, mais aussi pour que les armateurs puissent bénéficier de conditions de concurrence loyales par rapport aux navires de pêche étrangers.

een aantal internationale voorschriften om vissers aan boord van vissersvaartuigen fatsoenlijke leef- en werkomstandigheden te garanderen. Deze hebben met name betrekking op de minimumvoorschriften voor het werk aan boord, de arbeidsvoorwaarden, huisvesting en voeding, de bescherming van de veiligheid en gezondheid op het werk, medische zorg en sociale zekerheid.

De minister geeft aan dat het Verdrag betreffende het werk in de visserijsector op 16 november 2017 in werking is getreden. Het werd inmiddels bekrachtigd door 19 lidstaten van de IAO, waaronder Frankrijk, Nederland, Groot-Brittannië en Noord-Ierland. Die landen hebben territoriale wateren waarin de onder de Belgische vlag varende visserijvaartuigen doorgaans actief zijn.

De belangrijkste bepalingen van het Verdrag hebben onder meer betrekking op de vereiste minimumvoorwaarden voor het werk aan boord van visserijvaartuigen, alsook op de arbeidsomstandigheden. Zo voorziet het Verdrag in:

- een minimumleeftijd van 16 jaar voor het werken aan boord van een vissersvaartuig, alsook in het verbod om vissers op een vissersvaartuig aan het werk te zetten indien zij niet beschikken over een medisch getuigschrift waaruit blijkt dat ze geschikt zijn om hun taken uit te oefenen;

- de verplichting om geregeld rusttijden toe te kennen;

- het sluiten van een specifieke arbeidsovereenkomst tussen de visser en de reder, waarin de rechten van de visser omstandig worden omschreven;

- regels met het oog op de bescherming van de vergoeding van de vissers, teneinde erop toe te zien dat de vissers een passende sociale zekerheid genieten;

- het uitvoeren van inspecties, rapportering en een klachtenbehandelingsprocedure, naar het voorbeeld van het Verdrag betreffende maritieme arbeid van 2006, dat ons land heeft bekrachtigd bij de wet van 13 juni 2014.

Om de Belgische vissers aan boord van vissersvaartuigen behoorlijke arbeids- en levensomstandigheden te garanderen, maar ook om de reders eerlijke concurrentie met buitenlandse vissersvaartuigen te waarborgen, is het belangrijk dat dit wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag nr. 188 wordt aangenomen.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) indique que cette convention est importante pour le secteur flamand de la pêche en raison de la protection sociale et juridique qu'elle offre aux acteurs de ce secteur. Il est par ailleurs essentiel de créer des conditions de concurrence équitables avec les navires de pêche étrangers qui entrent dans nos ports et qui naviguent dans nos eaux territoriales et de veiller à ce que ceux-ci respectent les mêmes normes minimales.

L'assentiment proposé revêt toutefois un peu moins d'intérêt aujourd'hui, étant donné que la convention est déjà entrée en vigueur le 16 novembre 2017 et que la législation belge a déjà été alignée sur les normes de la Conférence internationale du travail (loi du 12 juin 2020). Il n'est donc plus nécessaire d'apporter des adaptations à nos ports ou à notre flotte.

L'intervenante estime enfin qu'il est absurde de vouloir maintenir le caractère mixte de cette matière, qui implique la participation des deux Communautés et Régions. Son groupe considère que l'on pourrait faire de cette matière une compétence exclusivement flamande.

Le Royaume-Uni est l'un des signataires de la Convention n° 188. Il est donc tenu de la mettre en œuvre. La ministre s'attend-elle à ce que le *Brexit* ait un impact en la matière?

B. Réponses

La ministre précise que si la Belgique dispose déjà d'un cadre légal relatif au travail dans la pêche, la convention oblige par exemple les États à exercer un contrôle sur les navires de pêche, à travers des inspections, des rapports, un suivi des procédures de plainte, des sanctions et des mesures correctrices. L'introduction d'un système de certification et de déclaration de conformité, facilitera les activités des navires belges car ils seront par exemple moins inspectés par la suite.

Enfin, la ministre précise qu'elle a récemment rencontré le ministre chargé du *Brexit*, David Frost. Malgré les différends entre l'UE et le Royaume-Uni, la ministre indique que sur ce dossier précis, il n'y a pas de désaccord. Concrètement, il y aurait cinq dossiers de certification en attente pour des raisons administratives et non politiques.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) geeft aan dat dit Verdrag belangrijk is voor de Vlaamse visserij wegens de sociale en juridische bescherming die het biedt voor de betrokkenen. Het is ook belangrijk dat er een level playing field gecreëerd wordt met buitenlandse vissersschepen die onze havens en wateren aandoen, om aan dezelfde minimumnormen te voldoen.

Vandaag de dag is het echter iets minder belangrijk omdat het Verdrag al in werking is getreden op 16 november 2017 en omdat de Belgische wetgeving door de wet van 12 juni 2020 al in overeenstemming is met de normen van de Internationale Arbeidsconferentie. Er zijn dus geen aanpassingen in onze havens of aan onze vloot nodig.

Tot slot is het lid van mening dat het vrij onzinnig is in dezen vast te houden aan een gemengde aard, met inspraak van beide gemeenschappen en gewesten. Voor haar fractie zou dit een volstrekt Vlaamse materie mogen zijn.

Het Verenigd Koninkrijk is één van de ondertekenaars van het Verdrag nr. 188 en is dus gebonden aan de tenuitvoerlegging ervan. Verwacht de minister een impact van de *brexit*?

B. Antwoorden

De minister verduidelijkt dat ons land weliswaar al beschikt over een wettelijk raamwerk betreffende het werk in de visserijsector, maar dat het Verdrag de Staten de verplichting oplegt om bijvoorbeeld via inspecties, rapportering, de opvolging van klachtenprocedures, sancties en corrigerende maatregelen controle uit te oefenen op de vissersvaartuigen. Door het instellen van een certificeringsregeling en een conformiteitsverklaring zullen de Belgische vaartuigen makkelijker kunnen werken, aangezien ze vervolgens bijvoorbeeld minder zullen worden geïnspecteerd.

Tot slot geeft de minister mee dat ze onlangs een ontmoeting heeft gehad met de Britse minister David Frost, die belast is met de *brexit*. De minister wijst erop dat de EU en het Verenigd Koninkrijk het in dezen eens zijn, ondanks hun meningsverschillen op andere vlakken. Om administratieve (en dus niet om politieke) redenen zouden nog vijf conformiteitsdossiers moeten worden behandeld.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, en ce compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Nicolas Parent, Wouter De Vriendt;

PS: Khalil Aouasti, Patrick Prévot;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert;

Ont voté contre: nihil

Se sont abstenus: nihil

La rapporteure,

Vicky REYNAERT

Le président a.i.,

Samuel COGOLATI

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Nicolas Parent, Wouter De Vriendt;

PS: Khalil Aouasti, Patrick Prévot;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert;

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

Vicky REYNAERT

De voorzitter a.i.,

Samuel COGOLATI