

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 février 2022

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention-cadre
du Conseil de l'Europe sur la valeur
du patrimoine culturel pour la société,
faite à Faro le 27 octobre 2005**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Ellen SAMYN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des affaires étrangères, des affaires européennes et du commerce extérieur, et des institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion.....	4
III. Votes.....	6

*Voir:*Doc 55 **2181/ (2021/2022):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 februari 2022

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Kaderconventie
van de Raad van Europa over de bijdrage
van cultureel erfgoed aan de samenleving,
gedaan te Faro op 27 oktober 2005**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Ellen SAMYN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen.....	6

*Zie:*Doc 55 **2181/ (2021/2022):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

06290

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 janvier 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

Madame Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, précise que le projet d'assentiment qui est présenté concerne la Convention-cadre du Conseil de l'Europe sur la valeur du patrimoine culturel pour la société, faite à Faro le 27 octobre 2005.

Cette Convention a pour objectif la mise en valeur du patrimoine culturel dans sa dimension sociétale, en particulier dans les perspectives de développement durable, de diversité culturelle et de cohésion sociale.

Celle-ci est un instrument à la fois juridique et politique. Elle établit des principes généraux qu'elle adresse aux États parties afin de les sensibiliser à l'importance de la protection et de la valorisation du patrimoine culturel à travers la reconnaissance du concept de "patrimoine commun de l'Europe".

La notion de "patrimoine commun de l'Europe" fait référence à des notions de valeurs humanistes et démocratiques partagées par les sociétés européennes, telles qu'on les retrouve notamment dans la Déclaration universelle des Droits de l'Homme. Il s'agit d'une Europe non limitée à l'Union européenne, mais reprenant le continent européen, à l'instar du Conseil de l'Europe.

La Convention-cadre en fait donc un "capital culturel" que les États parties ont la responsabilité de préserver, le cas échéant, par le biais de la coopération internationale.

En ce qui concerne plus particulièrement d'autres instruments internationaux dans ce domaine:

- la Convention-cadre de Faro met durablement la conservation et la valorisation du patrimoine culturel en relation avec les contextes socioéconomiques des

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 januari 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, EUROPESE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL, EN VAN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen, preciseert dat het voorgestelde wetsontwerp houdende instemming betrekking heeft op de Kaderconventie van de Raad van Europa over de bijdrage van cultureel erfgoed aan de samenleving, gedaan te Faro op 27 oktober 2005.

Die Conventie strekt ertoe de maatschappelijke dimensie van het culturele erfgoed tot haar recht te doen komen, inzonderheid uit het oogpunt van duurzame ontwikkeling, culturele diversiteit en sociale cohesie.

Ze is zowel een juridisch als een politiek instrument, en legt de algemene beginselen vast ten behoeve van de Staten die partij zijn, teneinde hen bewust ervan te maken dat het belangrijk is het cultureel erfgoed te beschermen en tot zijn recht te doen komen via de erkenning van het concept "gemeenschappelijk Europees erfgoed".

Het begrip "gemeenschappelijk Europees erfgoed" verwijst naar humanistische en democratische waarden die de Europese samenlevingen met elkaar delen, en die met name terug te vinden zijn in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens. Het betreft een Europa dat niet beperkt is tot de Europese Unie, maar dat, naar het voorbeeld van de Raad van Europa, het gehele Europese continent omvat.

De Kaderconventie maakt er dus een "cultureel kapitaal" van. De verantwoordelijkheid voor de vrijwaring ervan ligt bij de Staten die partij zijn; in voorkomend geval kan zulks gebeuren via de internationale samenwerking.

Meer in het bijzonder met betrekking tot andere internationale instrumenten ter zake:

- plaatst de Kaderconventie van Faro de instandhouding en de opwaardering van het cultureel erfgoed op een duurzame basis in relatie tot de sociaaleconomische

différentes communautés qui sont à l'origine de ce patrimoine;

- elle utilise une approche globale (et non sectorielle) du patrimoine culturel;

- et elle renvoie à la valeur sociétale du patrimoine culturel plutôt qu'à ses éléments matériels ou immatériels.

En tant que convention-cadre, la Convention de Faro indique des objectifs généraux et ne mentionne aucune obligation spécifique imposée aux États parties. Elle donne une orientation à des objectifs fondamentaux partagés au sein du Conseil de l'Europe et avec d'éventuels États partenaires.

Les lignes directrices de la Convention-cadre s'articulent autour de trois axes:

1. premièrement, l'existence des droits relatifs au patrimoine culturel découlant du droit internationalement reconnu de participer à la vie culturelle;

2. deuxièmement, le fait qu'un droit au patrimoine culturel crée des responsabilités envers ce patrimoine;

3. troisièmement, le fait que la conservation et l'utilisation durable du patrimoine culturel ont pour but le développement d'une société plus démocratique et l'amélioration de la qualité de la vie pour tous.

L'application de la Convention-cadre en question par l'État fédéral aura dès lors pour conséquence que ces objectifs seront intégrés dans la politique et les actions des organes qui relèvent de la compétence de l'autorité fédérale.

La ministre conclut que la Convention-cadre proprement dite ne requiert pas d'instruments légaux et/ou réglementaires pour sa mise en œuvre dans le cadre de la compétence fédérale. La mise en œuvre peut être réalisée en intégrant les objectifs de la Convention-cadre dans les stratégies des organisations concernées.

II. — DISCUSSION

A. Observations des membres

Mme Darya Safai (N-VA) tient seulement à souligner qu'une longue période s'est écoulée entre les pourparlers qui ont conduit à la convention-cadre et auxquels il a été mis fin il y a seize ans, la ratification de la convention-cadre qui a été réalisée il y a dix ans et son assentiment

omstandigheden van de verschillende gemeenschappen die de bronnen van dit erfgoed zijn;

- hanteert zij een alomvattende (en geen sectorale) benadering van het cultureel erfgoed,

- en verwijst ze naar de maatschappelijke waarde van cultureel erfgoed en niet zozeer naar de tastbare of ontastbare elementen ervan.

Als kaderovereenkomst geeft de Faro-conventie algemene doelstellingen aan en geen specifieke verplichtingen die worden opgelegd aan de Staten die partij zijn. Ze geeft richting aan gedeelde kerndoelstellingen binnen de Raad van Europa en met eventuele partnerstaten.

De richtsnoeren van de Kaderconventie zijn gestoeld op drie pijlers:

1. het bestaan van rechten inzake cultureel erfgoed die voortvloeien uit het internationaal erkende recht om deel te nemen aan het culturele leven;

2. het feit dat een recht op cultureel erfgoed verantwoordelijkheden schept ten aanzien van dat erfgoed;

3. het feit dat het behoud en het duurzaam gebruik van het cultureel erfgoed de ontwikkeling van een meer democratische samenleving en de verbetering van de levenskwaliteit voor iedereen tot doel hebben.

De toepassing van deze Kaderconventie door de Federale Staat zal dan ook tot gevolg hebben dat deze doelstellingen worden opgenomen in het beleid en de acties van de organen die onder de bevoegdheid van de federale overheid vallen.

De minister besluit dat de Kaderconventie op zichzelf geen wet- en/of regelgevende instrumenten vergt voor de uitvoering ervan in het kader van de federale bevoegdheid. De uitvoering kan plaatsvinden door de doelstellingen van de Kaderconventie te integreren in de strategieën van de betrokken organisaties.

II. — BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

Mevrouw Darya Safai (N-VA) wenst louter in te gaan op de lange periode die is verstreken tussen de onderhandelingen die tot de kaderconventie hebben geleid en die zestien jaar geleden werden beëindigd, de ratificatie van het kaderconventie die tien jaar geleden

par le biais du projet de loi à l'examen. Les communautés ont déjà ratifié l'accord-cadre et la Flandre a déjà pris sept décrets en la matière. La ministre pourrait-elle indiquer pourquoi ce processus a pris autant de temps? Est-ce dû à un problème structurel ou est-ce parce que la matière a un faible niveau de priorité?

B. Réponses de la ministre

La vice-première ministre souligne que plusieurs conventions sont prêtes et en attente d'assentiment pour résorber l'arriéré du passé. Ce type de situation risque de se reproduire à l'avenir, mais des efforts sont déployés pour résorber l'arriéré.

werd doorgevoerd en de instemming ermee door middel van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. De gemeenschappen hebben de kaderovereenkomst al geratificeerd, en in Vlaanderen zijn hierover al zeven decreten aangenomen. Kan de minister aangeven waarom dit zo veel tijd heeft gevegd? Is dit het gevolg van een structureel probleem, of is het omdat de aangelegenheid een lage prioriteit heeft?

B. Antwoorden van de minister

De vice-eersteminister stipt aan dat er nog een aantal verdragen klaarliggen waarmee moet worden ingestemd om de achterstand uit het verleden weg te werken. Dit soort situaties zal zich in de toekomst nog voordoen, maar er wordt aan gewerkt om de achterstand weg te werken.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le projet de loi est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé, Wouter De Vriendt

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn

MR: Michel De Maegd, Kattrin Jadin

CD&V: Els Van Hoof

PVDA-PTB: Steven De Vuyst

Open Vld: Goedele Liekens

Vooruit: Vicky Reynaert

Ont voté contre: nihil

Se sont abstenus: nihil

La rapporteure,

Ellen SAMYN

La présidente,

Els VAN HOOF

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé, Wouter De Vriendt

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn

MR: Michel De Maegd, Kattrin Jadin

CD&V: Els Van Hoof

PVDA-PTB: Steven De Vuyst

Open Vld: Goedele Liekens

Vooruit: Vicky Reynaert

Hebben tegengestemd: nihil

Hebben zich onthouden: nihil

De rapportrice,

Ellen SAMYN

De voorzitter,

Els VAN HOOF