

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 octobre 2021

PROJET DE LOI

**portant assentiment
à l'amendement à l'article VI et
au paragraphe A de l'article XIV
du Statut de l'Agence internationale
de l'énergie atomique,
adopté le 1^{er} octobre 1999 par la Conférence
générale de l'Organisation**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Guillaume DEFOSSÉ

SOMMAIRE

Pages

- I. Exposé introductif de la vice-première ministre
et ministre des Affaires étrangères, des
Affaires européennes, du Commerce extérieur et
des Institutions culturelles fédérales3
II. Discussion5
III. Votes5

*Voir:*Doc 55 **2180/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi.
003: Texte adopté.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 oktober 2021

WETSONTWERP

**houdende instemming
met de wijziging van artikel VI en
van paragraaf A van artikel XIV
van het Statuut van het Internationaal
Atoomenergieagentschap, aangenomen
op 1 oktober 1999 door de Algemene
Conferentie van de Organisatie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Guillaume DEFOSSÉ**

INHOUD

Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister
en minister van Buitenlandse Zaken, Europese
Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale
Culturele Instellingen3
II. Bespreking5
III. Stemmingen5

*Zie:*Doc 55 **2180/ (2020/2021):**

- 001: Wetsontwerp
003: Aangenomen tekst.

05333

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 septembre 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES,
DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales, indique que le présent projet de loi concerne les amendements à l'article VI et à l'article XIV du Statut de l'Agence Internationale de l'Énergie Atomique, adoptés en 1999 par la Conférence Générale de ladite Agence.

La ministre indique que l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA) est un instrument important dans l'architecture mondiale de non-prolifération nucléaire. L'Agence surveille les activités nucléaires civiles dans les États membres et vérifie qu'elles ne sont pas détournées à des fins militaires. À cette fin, l'AIEA dispose de ses propres capacités de recherche et procède à des inspections régulières des installations nucléaires dans le monde entier, en vertu d'un mandat qui lui a été conféré par le traité de non-prolifération.

L'organisation fonctionne également en tant que forum intergouvernemental pour la coopération scientifique et technique dans le domaine de la technologie nucléaire. La plupart des membres des Nations Unies sont membres de l'AIEA. La Belgique en est membre depuis 1958.

Le Conseil des Gouverneurs de l'AIEA est un organe de direction qui se réunit cinq fois par an et examine, entre autres, les obligations de ses membres en matière de non-prolifération. Le Conseil des Gouverneurs de l'AIEA compte actuellement 35 membres.

La ministre indique que ces 35 membres sont désignés de la façon suivante: 13 membres sont nommés par les membres du Conseil des Gouverneurs sortant et 22 membres sont élus par la Conférence générale. Lors de la désignation des membres du Conseil des Gouverneurs, une répartition géographique égale est recherchée entre 8 groupes régionaux.

En 1999, la Conférence générale a approuvé un amendement à cette règle afin de porter à 43 les membres

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 september 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL, EN DE FEDERALE
CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, stipt aan dat dit wetsontwerp betrekking heeft op de amendementen op de artikelen VI en XIV van het Statuut van het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA), die op 1 oktober 1999 door de Algemene Conferentie van die Organisatie werden aangenomen.

De minister geeft aan dat het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA) een belangrijk instrument is in de alomvattende non-proliferatie architectuur. Het Agentschap kijkt toe op de civiele nucleaire activiteiten in de lidstaten en controleert dat deze niet misbruikt worden voor militaire doeleinden. Het IAEA beschikt hiervoor over de nodige eigen onderzoekscapaciteiten en voert regelmatig inspecties uit bij nucleaire instellingen doorheen de wereld. Het IAEA werd hiervoor gemandateerd door het Non-proliferatieverdrag.

Voorts fungeert de organisatie als een intergouvernementeel forum voor wetenschappelijke en technische samenwerking op het gebied van nucleaire technologie. De meeste VN-leden zijn lid van het IAEA, België is lid sinds 1958.

De Raad van Bestuur van het IAEA is een bestuursorgaan dat vijfmaal per jaar bijeenkomt en onder meer de non-proliferatieverplichtingen van zijn lidmaatschap bespreekt. De Raad van Bestuur telt momenteel 35 leden.

De minister legt uit dat die 35 leden als volgt worden aangewezen: 13 leden worden door de leden van de aftredende Raad van Beheer aangewezen en 22 leden worden door de Algemene Conferentie verkozen. Bij de aanwijzing van de leden van de Raad van Beheer streeft men naar een gelijke geografische spreiding tussen acht regionale groepen.

In 1999 heeft de Algemene Conferentie een amendement op die regel aangenomen, teneinde het aantal

du Conseil, répartis entre les 8 groupes régionaux. Cet amendement s'inscrit dans l'article VI du Statut de l'AIEA. Désormais, la répartition des sièges sera organisée de la façon suivante: 18 membres seront nommés par les membres du Conseil des Gouverneurs sortant et 25 membres seront élus par la Conférence générale.

La ministre explique ensuite que le deuxième amendement est un amendement à l'article XIV du Statut de l'AIEA. Il date également de 1999. Il vise à ce que le Conseil des Gouverneurs soumette à la Conférence générale un budget biennal, au lieu d'un budget annuel, pour les dépenses de l'Agence.

Les deux amendements soumis à ratification n'ont aucune incidence financière pour la Belgique.

La ministre indique également qu'elle est bien consciente que la période concernée – depuis 1999 – est très longue. Les ratifications n'ayant pu avoir lieu pendant la période d'affaires courantes du gouvernement précédent, il lui paraissait important que ce projet de loi puisse être soumis au Parlement le plus rapidement possible. Il est temps que la Belgique respecte ses obligations envers l'AIEA.

La ministre indique que les affaires courantes n'ont pas commencé en 1999. Le nouveau directeur a pris ses fonctions en 2018 et n'a pas eu lui-même l'occasion de ratifier ces amendements avant la période d'affaires courantes. Pour ce qui s'est passé avant, la ministre n'a aucune explication, si ce n'est que cela n'a pas été fait et que c'est regrettable. La ministre a demandé à ses services de tout repasser en revue et de combler le retard autant que possible.

L'élargissement proposé du Conseil des Gouverneurs joue également en notre faveur. La Belgique conserve toutes ses chances de devenir membre du Conseil. L'élargissement permet la participation d'un plus grand nombre de pays sur la base d'une répartition géographique équilibrée. Cela permettra de réduire la pression émanant de pays qui se sentent sous-représentés dans le Conseil.

En conclusion, la ratification aujourd'hui de ces deux amendements permettra d'équilibrer la répartition géographique au sein du Conseil des Gouverneurs et ainsi de rendre l'AIEA plus représentative. L'inclusivité renforcée de l'AIEA est également dans l'intérêt belge puisque cela renforce la légitimité de cette institution en matière de non-prolifération nucléaire, une thématique importante pour le gouvernement.

leden van de Raad te verhogen tot 43, verdeeld over acht regionale groepen. Dit amendement is opgenomen in artikel VI van het Statuut van het IAEA. Voortaan zal de zetelverdeling als volgt worden georganiseerd: 18 leden zullen door de leden van de aftredende Raad van Beheer worden aangewezen en 25 leden zullen door de Algemene Conferentie worden verkozen.

De minister legt vervolgens uit dat het tweede amendement betrekking heeft op artikel XIV van het Statuut van het IAEA. Het dateert eveneens van 1999 en strekt ertoe te bepalen dat de Raad van Beheer voor de uitgaven van het Agentschap aan de Algemene Conferentie een tweejaarlijkse begroting voorlegt in plaats van een jaarlijkse begroting.

De twee amendementen die voorliggen ter ratificatie hebben geen financiële implicaties voor België.

De minister geeft ook aan dat ze heel goed beseft dat de termijn waarover het gaat – sinds 1999 – erg lang is. Omdat de ratificaties niet konden gebeuren tijdens de periode van lopende zaken, leek het voor de minister belangrijk dat dit wetsontwerp zo snel mogelijk in het Parlement zou kunnen worden ingediend. Het wordt tijd dat België zijn verplichtingen tegenover de IAEA nakomt.

De minister geeft aan dat de lopende zaken niet vanaf 1999 hebben plaats gevonden. De nieuwe directeur heeft zijn functies in 2018 genomen en heeft zelf niet de gelegenheid gehad om deze amendementen te ratificeren voor de periode van lopende zaken. Voor wat er vroeger gebeurde, heeft de minister geen verklaring, behalve dat dit niet gedaan werd en dit is spijtig. De minister heeft aan haar diensten gevraagd om alles door te lopen en de achterstand zo veel mogelijk te verminderen.

De voorgestelde uitbreiding van de Raad van Bestuur speelt bovendien in ons voordeel. België behoudt ten volle zijn kansen op lidmaatschap van de Raad. De uitbreiding laat deelname van een bredere groep landen toe op basis van een evenwichtige geografische spreiding. Dit zal de druk verminderen vanwege de landen die menen ondervertegenwoordigd te zijn in de Raad.

Tot besluit kan worden gesteld dat de bekrachtiging van die twee amendementen een evenwichtige geografische spreiding binnen de Raad van Beheer mogelijk zal maken, waardoor het IAEA representatiever zal zijn. Dat het IAEA inclusiever wordt, is ook in het belang van België, aangezien aldus deze instelling een grotere legitimiteit zal hebben op het vlak van nucleaire non-prolifерatie, wat voor de regering een belangrijk thema is.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) considère également qu'il est incompréhensible que ces amendements qui datent de 1999 ne soient soumis qu'aujourd'hui à la Chambre des représentants. La Belgique est le seul État membre de l'UE à ne pas encore avoir approuvé ces modifications. Elle appuie donc la démarche de la ministre visant à veiller que de tels cas ne se reproduisent plus.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) rappelle que chaque amendement entrera en vigueur pour tous les membres de l'AIEA lorsqu'il aura été accepté par deux tiers de tous les membres, conformément à leurs processus constitutionnels respectifs. En l'espèce la Belgique ne serait que le 63^e pays à approuver ces amendements. Pour quelles raisons la majeure partie des États membres de l'AIEA n'ont toujours pas ratifié ces amendements?

B. Réponses de la ministre

En ce qui concerne la question de M. De Vuyst, *la ministre* indique qu'elle s'est posée la même question. Une des raisons pour lesquelles plusieurs États membres de l'AIEA n'ont toujours pas ratifié l'Amendement à l'Article VI du Statut de l'AIEA réside dans le fait que l'élargissement du nombre de membres au Conseil des Gouverneurs (43 membres répartis entre 8 groupes régionaux) peut avoir des conséquences pour certains pays qui siègent déjà au Conseil. La Belgique est favorable à une répartition géographique équitable des organes directeurs des institutions internationales. Cet élargissement n'a pas de conséquence directe pour la Belgique.

III. — VOTES

Les articles 1 à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé;

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) vindt het eveneens onbegrijpelijk dat die amendementen die dateren van 1999 nu pas aan de Kamer van volksvertegenwoordigers worden voorgelegd. België is de enige lidstaat van de EU die die wijzigingen nog niet heeft goedgekeurd. De spreekster steunt derhalve het initiatief van de minister om ervoor te zorgen dat een dergelijke situatie zich in de toekomst niet meer kan voordoen.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) wijst erop dat elk amendement in werking treedt voor alle leden van het IAEA wanneer het door twee derde van alle leden is aangenomen overeenkomstig hun respectieve constitutionele procedures. België zou in dit geval pas het 63^e land zijn dat die amendementen goedkeurt. Waarom hebben de meeste lidstaten van het IAEA die amendementen nog steeds niet bekrachtigd?

B. Antwoorden van de minister

Wat de vraag van de heer De Vuyst betreft, geeft *de minister* aan dat ze zich dezelfde vraag heeft gesteld. Een van de redenen waarom meerdere lidstaten van het IAEA het amendement op artikel VI van het Statuut van het IAEA nog steeds niet hebben bekrachtigd, is het feit dat de uitbreiding van het aantal leden van de Raad van Beheer (43 leden verdeeld over 8 regionale groepen) gevolgen kan hebben voor bepaalde landen die al zitting hebben in de Raad. België is voorstander van een billijke geografische spreiding van de bestuursorganen van de internationale instellingen. Die uitbreiding heeft geen rechtstreekse gevolgen voor België.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Kattrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteur,

Guillaume DEFOSSÉ

La présidente,

Els VAN HOOFF

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Kattrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

Guillaume DEFOSSÉ

De voorzitter,

Els VAN HOOFF