

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE1^{er} décembre 2021**PROJET DE LOI**

**portant modification
de la loi du 15 avril 1994 relative
à la protection de la population et
de l'environnement contre les dangers
résultant des rayonnements ionisants et
relative à l'Agence fédérale
de contrôle nucléaire et modifiant
la loi du 23 mars 2020
visant à flouter les images d'établissements
nucléaires et sensibles et à limiter la prise
ou la diffusion de photographies aériennes
de ces établissements dans l'intérêt
de la sécurité publique**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. KOEN METSU

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	4

*Voir:*Doc 55 **2174/ (2021/2022)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 december 2021

WETSONTWERP

**houdende wijziging van de wet
van 15 april 1994 betreffende
de bescherming van de bevolking en
van het leefmilieu tegen de uit ioniserende
stralingen voortspruitende gevaren en
betreffende het Federaal Agentschap
voor Nucleaire Controle en tot wijziging
van de wet van 23 maart 2020
tot wazigmaking van de beelden van nucleaire
installaties en kritieke inrichtingen, en
tot inperking van het maken of verspreiden
van luchtfoto's van die installaties en
inrichtingen, in het belang
van de openbare veiligheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER KOEN METSU

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	4

*Zie:*Doc 55 **2174/ (2021/2022)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

05802

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
N. ., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 24 novembre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, souligne que le projet de loi vise à apporter plusieurs modifications à la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Ces modifications visent à:

- modifier plusieurs définitions;
- rectifier la terminologie dans la version néerlandaise de la loi;
- changer les mesures coercitives visées dans la loi;
- créer une base juridique permettant à l'Agence de vérifier les programmes de formation;
- réintégrer le principe de majoration des taxes en cas de non-paiement;
- modifier la description de l'établissement autorisé, de l'activité autorisée, enregistrée ou agréée ou des personnes ou services agréés qui sont assujettis à une taxe;
- clarifier les dispositions de la loi AFCN relatives à l'arrêt du budget et l'approbation des comptes.

Le projet de loi modifie également la loi du 23 mars 2020 visant à flouter les images d'établissements nucléaires et sensibles et à limiter la prise ou la diffusion de photographies aériennes de ces établissements dans l'intérêt de la sécurité publique. Le projet à l'examen prévoit que le Roi déterminera les modalités pratiques selon lesquelles l'autorisation sera accordée par le ministre de l'Intérieur. L'Agence est également désignée comme le service d'inspection qui est chargé de contrôler l'application des dispositions de l'article 3 premier alinéa, de la loi du 23 mars 2020.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 november 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, onderstreept dat het wetsontwerp ertoe strekt een aantal aanpassingen door te voeren in de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Die aanpassingen betreffen:

- de aanpassing van een aantal definities;
- de rechtzetting van de terminologie in de Nederlandse versie van de wet;
- een aanpassing van de in de wet vervatte handhavingmaatregelen;
- de creatie van een rechtsgrond voor de verificatie van opleidingsprogramma's door het Agentschap;
- de herinvoering van het principe van de verhoging van de heffingen bij wanbetaling;
- de aanpassing van de omschrijving van de vergunde inrichting, de vergunde, geregistreerde of erkende activiteit of de erkende personen of diensten onderworpen aan een heffing;
- de verduidelijking van de bepalingen van de FANC-wet betreffende de vaststelling van de begroting en de goedkeuring van de rekeningen.

Het wetsontwerp beoogt ook de wet van 23 maart 2020 tot wazigmaking van de beelden van nucleaire installaties en kritieke inrichtingen, en tot inperking van het maken of verspreiden van luchtfoto's van die installaties en inrichtingen, in het belang van de openbare veiligheid te wijzigen. Er zou worden bepaald dat de Koning de praktische nadere regels zal bepalen volgens dewelke de toestemming door de minister van Binnenlandse Zaken zal verleend worden. Het FANC zou eveneens aangewezen als inspectiedienst belast met het controleren van de toepassing van de bepalingen van artikel 3, eerste lid, van de wet van 23 maart 2020.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Eric Thiébaud (PS) se réjouit que la ministre prenne les mesures nécessaires à la mise en œuvre de la loi du 23 mars 2020 visant à flouter les images d'établissements nucléaires et sensibles et à limiter la prise ou la diffusion de photographies aériennes de ces établissements dans l'intérêt de la sécurité publique. Après avoir rappelé qu'il était à l'origine de la proposition de loi qui a conduit à l'adoption de la loi du 23 mars 2020 (DOC 55 412/001), il souligne qu'il est essentiel de garantir la sécurité de toutes les institutions sensibles dans notre pays. Il ajoute par ailleurs que son groupe est favorable aux modifications proposées de la loi du 15 avril 1994.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle de la proposition de loi ne fait l'objet d'aucune remarque.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Dispositions modificatives

Ce chapitre sera divisé en deux chapitres distincts, l'un contenant les modifications de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (art. 2 à 13), l'autre les modifications de la loi du 23 mars 2020 visant à flouter les images d'établissements nucléaires et sensibles et à limiter la prise ou la diffusion de photographies aériennes de ces établissements dans l'intérêt de la sécurité publique (art. 14 et 15).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Eric Thiébaud (PS) is opgetogen dat de minister de noodzakelijke maatregelen treft voor de tenuitvoerlegging van de wet van 23 maart 2020 tot wazigmaking van de beelden van nucleaire installaties en kritieke inrichtingen, en tot inperking van het maken of verspreiden van luchtfoto's van die installaties en inrichtingen, in het belang van de openbare veiligheid. Nadat hij in herinnering heeft gebracht dat hij de initiatiefnemer was van het wetsvoorstel dat heeft geleid tot de aanneming van de wet van 23 maart 2020 (DOC 55 0412/001), attendeert de spreker erop dat het belangrijk is de veiligheid van alle kritieke instellingen in ons land te waarborgen. Voorts geeft hij aan dat zijn fractie haar steun verleent aan de in uitzicht gestelde wijzigingen van de wet van 15 april 1994.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingsbepalingen

Dit hoofdstuk zal worden opgesplitst in twee afzonderlijke hoofdstukken, het ene houdende de wijzigingen van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (artikelen 2 tot 13), het andere houdende de wijzigingen van de wet van 23 maart 2020 tot wazigmaking van de beelden van nucleaire installaties en kritieke inrichtingen, en tot inperking van het maken of verspreiden van luchtfoto's van die installaties en inrichtingen, in het belang van de openbare veiligheid (artikelen 14 en 15).

Art. 2

Cet article tend à modifier et à compléter la liste des définitions figurant à l'article 1^{er} de la loi précitée du 15 avril 1994. Il ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3 à 5

Ces dispositions tendent à remplacer, dans le texte néerlandais des articles 3, 6 et 10, le mot "verspreiden" par le mot "uitzenden".

Elles ne font l'objet d'aucune observation.

Les articles 3 à 5 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 6 à 8

Les articles 10^{quater}, 10^{quinquies} et 10^{sexies} de la loi AFCN sont modifiés pour permettre également d'imposer des mesures administratives, assorties ou non d'une astreinte, à des personnes physiques, autres que des exploitants et des chefs d'entreprise.

Il est à remarquer que l'insertion des mots "autres personnes physiques" doit tenir compte de la formulation de chaque disposition. Il devra donc en être tenu compte dans le texte qui sera adopté par la commission.

Les articles 6 à 8 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 9 à 13

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

Les articles 9 à 13 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 14 et 15

Ces dispositions modifient, toutes deux, l'article 3 de la loi du 23 mars 2020 visant à flouter les images d'établissements nucléaires et sensibles et à limiter la

Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging en aanvulling van de lijst met de definities in artikel 1 van de voormelde wet van 15 april 1994. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3 tot 5

Deze artikelen hebben tot doel in de Nederlandse tekst van de artikelen 3, 6 en 10 het woord "verspreiden" te vervangen door het woord "uitzenden".

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 3 tot 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6 tot 8

Deze artikelen beogen de artikelen 10^{quater}, 10^{quinquies} en 10^{sexies} van de FANC-wet te wijzigen om tevens bestuurlijke maatregelen, al dan niet met een dwangsom, te kunnen opleggen aan andere natuurlijke personen dan exploitanten en bedrijfsleiders.

Opgemerkt zij dat bij de invoeging van de woorden "andere natuurlijke personen" rekening moet worden gehouden met de formulering van elke bepaling. Hier dient dus acht op te worden geslagen in de tekst die de commissie zal aannemen.

De artikelen 6 tot 8 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 9 tot 13

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 9 tot 13 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 14 en 15

Deze beide artikelen beogen de wijziging van artikel 3 van de wet van 23 maart 2020 tot wazigmaking van de beelden van nucleaire installaties en kritieke inrichtingen,

prise ou la diffusion de photographies aériennes de ces établissements dans l'intérêt de la sécurité publique. D'un point de vue légistique, il convient de fusionner ces dispositions en un seul article. Elle ne donnent lieu pour le reste à aucune observation.

Les articles 14 et 15 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections linguistiques ou légistiques, est également adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers;

Ont voté contre:

Nihil;

Se sont abstenus:

Nihil;

Le rapporteur,

Le Président,

Koen METSU

Ortwin DEPOORTERE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution: non communiqué.

en tot inperking van het maken of verspreiden van lucht-foto's van die installaties en inrichtingen, in het belang van de openbare veiligheid. Uit wetgevingstechnisch oogpunt dienen deze beide bepalingen te worden samengevoegd in één artikel. Voor het overige worden er geen opmerkingen over gemaakt.

De artikelen 14 en 15 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het volledige wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige of wetgevingstechnische verbeteringen, wordt bij naamstemming eveneens eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers;

Hebben tegengestemd:

Nihil;

Hebben zich onthouden:

Nihil;

De rapporteur,

De voorzitter,

Koen METSU

Ortwin DEPOORTERE

Bepalingen Die Een Uitvoeringsmaatregel Vergen: Niet Meegedeeld.