

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

8 juillet 2021

PROPOSITION DE LOI**harmonisant la législation relative
aux entreprises de travail adapté**

(déposée par Mme Nathalie Muylle)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

8 juli 2021

WETSVOORSTEL**tot harmonisering
van de maatwerkbedrijven**

(ingediend door mevrouw Nathalie Muylle)

RÉSUMÉ

La réglementation fédérale ne prévoit pas encore de cadre pour les entreprises de travail adapté. Dans le droit du travail comme dans la législation relative à la sécurité sociale, les ateliers protégés et les ateliers sociaux font encore l'objet d'un régime distinct. En outre, trois catégories différentes de réductions de cotisations structurelles sont appliquées en matière de sécurité sociale, ce qui entraîne une inégalité de traitement des entreprises de travail adapté.

Cette proposition de loi vise à uniformiser le régime des cotisations de sécurité sociale pour toutes les entreprises de travail adapté, conformément à l'avis rendu à ce sujet par le Conseil national du travail.

SAMENVATTING

In de federale regelgeving bestaat er nog geen kader voor maatwerkbedrijven. Op het vlak van arbeidsrecht en socialezekerheidsrecht wordt een apart systeem gehanteerd voor beschutte en sociale werkplaatsen. Bovendien wordt er gebruik gemaakt van drie verschillende categorieën van structurele bijdragenverminderingen voor de sociale zekerheid, waardoor er een ongelijke behandeling van maatwerkbedrijven bestaat.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de regeling inzake socialezekerheidsbijdragen te uniformiseren voor alle maatwerkbedrijven, overeenkomstig het advies dat de Nationale Arbeidsraad daarover heeft uitgebracht.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le décret du 12 juillet 2013 relatif au travail adapté dans le cadre de l'intégration collective est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2019. Son but est de fournir du travail et un soutien sur mesure aux personnes atteintes d'un handicap au travail. Il s'agit de personnes qui, pour des raisons personnelles, ont difficilement accès au marché de l'emploi, comme les personnes atteintes d'un handicap au travail, les personnes souffrant de problèmes médicaux, mentaux, psychiques ou psychosociaux ou les chômeurs de longue durée qui ont perdu une série de compétences. La réforme a simplifié les conditions de subventionnement et les mesures d'aide pour les entreprises relevant de l'économie sociale et les a harmonisées. Les ateliers protégés et les ateliers sociaux ont ainsi été réunis sous la dénomination d'"entreprise de travail adapté".

La réglementation fédérale ne prévoit toutefois pas encore de cadre pour les entreprises de travail adapté. Dans le droit du travail comme dans la législation relative à la sécurité sociale, les ateliers protégés et les ateliers sociaux font encore l'objet d'un régime distinct. En outre, l'Office national de sécurité sociale (ONSS) applique trois catégories différentes de réductions de cotisations structurelles.

Les employeurs d'ateliers sociaux créés avant le 1^{er} janvier 2019 peuvent bénéficier de la réduction structurelle de catégorie 1. Ces employeurs n'ont pas droit à la réduction dans le cadre du Maribel social. Les ateliers sociaux de la Région flamande (environ 10 000 travailleurs) relèvent de cette catégorie.

Les employeurs d'ateliers protégés (en Flandre, ne sont concernés que ceux créés avant le 1^{er} janvier 2019) peuvent bénéficier de la dispense de modération salariale pour travailleurs moins valides. Ces employeurs ont droit à la réduction structurelle de catégorie 3, ainsi qu'au Maribel social.

Enfin, une réduction majorée est prévue pour les travailleurs moins valides. Les ateliers protégés agréés par la Commission communautaire flamande à Bruxelles, la Commission communautaire française à Bruxelles, la Région wallonne et la Communauté germanophone relèvent de la catégorie 3.

En ce qui concerne les entreprises flamandes de travail adapté créées après l'entrée en vigueur du nouveau décret flamand, l'ONSS ne peut plus opérer de distinction entre les ateliers sociaux et les ateliers protégés. Ces

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling trad in werking op 1 januari 2019. Het wil werk en ondersteuning op maat bieden aan mensen met een arbeidsbeperking. Dat zijn mensen die omwille van persoonsgebonden factoren moeilijk toegang hebben tot de arbeidsmarkt, zoals mensen met een arbeidshandicap, mensen met een medische, mentale, psychische of psychosociale problematiek of langdurig werklozen die een aantal competenties zijn kwijtgeraakt. De hervorming vereenvoudigde de subsidievoorwaarden en de ondersteunende maatregelen voor ondernemingen in de sociale economie en stemde ze beter op elkaar af. Zo werden de beschutte en sociale werkplaatsen verenigd onder de noemer maatwerkbedrijven.

In de federale regelgeving bestaat er echter nog geen kader voor maatwerkbedrijven. Op het vlak van arbeidsrecht en socialezekerheidsrecht wordt nog een apart systeem gehanteerd voor beschutte en sociale werkplaatsen. Bovendien wordt er binnen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) gebruik gemaakt van drie verschillende categorieën van structurele bijdragenverminderingen.

Werkgevers van sociale werkplaatsen opgericht voor 1 januari 2019 kunnen gebruikmaken van categorie 1 van de structurele vermindering. Deze werkgevers hebben geen recht op de vermindering in het kader van de Sociale Maribel. Hieronder vallen de sociale werkplaatsen van het Vlaams gewest (ongeveer 10 000 werknemers).

Werkgevers van beschutte werkplaatsen (voor Vlaanderen enkel deze opgericht voor 1 januari 2019) kunnen gebruikmaken van de vrijstelling van loonmatiging voor de mindervalide werknemers. Deze werkgevers hebben recht op de structurele vermindering categorie 3, alsook op de Sociale Maribel.

Tot slot is er in een verhoogde vermindering voorzien voor de mindervalide werknemers. Ook de beschutte werkplaatsen erkend door de Vlaamse Gemeenschapscommissie in Brussel, de Franstalige Gemeenschapscommissie in Brussel, het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap vallen onder categorie 3.

Voor Vlaamse maatwerkbedrijven opgericht na de inwerkingtreding van het nieuwe Vlaamse decreet kan de RSZ geen onderscheid meer maken tussen sociale en beschutte werkplaatsen. Het voordeel van de vrijstelling

nouveaux employeurs des ateliers protégés ne bénéficient donc pas de l'exonération de la modération salariale et de la réduction structurelle de catégorie 3. Toutes les entreprises flamandes de travail adapté créées après le 1^{er} janvier 2019 ont droit à la réduction structurelle catégorie 2 et au Maribel social. C'est également vrai pour les IDESS (Initiatives de développement de l'emploi dans le secteur des services de proximité à finalité sociale) agréées par la Région wallonne.

Il y a par conséquent une inégalité de traitement des entreprises de travail adapté en ce qui concerne les possibilités d'obtenir une réduction structurelle des cotisations de sécurité sociale. La présente proposition de loi vise à uniformiser le régime des cotisations de sécurité sociale pour toutes les entreprises de travail adapté. Pour ce faire, les ateliers sociaux qui relèvent actuellement de la catégorie 1, les entreprises flamandes de travail adapté créées après le 1^{er} janvier 2019 et les IDESS wallonnes qui relèvent de la catégorie 2 sont transférés dans la catégorie 3 avec modération salariale. En outre, les ateliers sociaux se voient également octroyer le droit au Maribel social et nous prévoyons également une exonération de cotisation de modération salariale pour les travailleurs du groupe cible des ateliers sociaux.

Ces modifications sont conformes à l'avis n° 1977 du Conseil national du travail (CNT) du 3 mars 2016:

“En ce qui concerne les ateliers sociaux, le Conseil signale que l'adoption du décret relatif au travail adapté par le Parlement flamand le 12 juillet 2013 a permis la mise en place d'une trajectoire visant à supprimer progressivement l'ancienne distinction entre les ateliers protégés et les ateliers sociaux. Par conséquent, ces entreprises évolueront à l'avenir dans un seul et même cadre, à savoir celui des “entreprises de travail adapté”. Vu la structure unifiée au sein de laquelle ces entreprises vont évoluer, il estime qu'il faut suivre la même logique pour les réductions de cotisations de sécurité sociale; les ateliers sociaux appartiendraient ainsi à la catégorie 3, celle des entreprises de travail adapté. Dans cette optique et dans le cadre du fonctionnement optimal de ces entreprises de travail adapté, le Conseil est d'avis qu'il faut mettre à profit cette dynamique pour entreprendre le transfert des ateliers sociaux dans la catégorie 3. Il demande dès lors au gouvernement et à l'ONSS d'en examiner les conséquences, et plus particulièrement, d'en inventorier aussi les conséquences financières.”

Les entreprises de travail adapté augmentent en outre les opportunités d'emploi pour les personnes très éloignées du marché du travail. Il est important de prendre, pour ce groupe cible également, des mesures dans le

van loonmatiging en de structurele vermindering van categorie 3 valt voor deze nieuwe werkgevers van de beschutte werkplaatsen dus weg. Alle Vlaamse maatwerkbedrijven opgericht na 1 januari 2019 hebben recht op de structurele vermindering categorie 2 en op de Sociale Maribel. Dat geldt ook voor de Waalse IDESS (Initiatives de développement de l'emploi dans le secteur des services de proximité à finalité sociale) erkend door het Waals Gewest.

Er bestaat daardoor een ongelijke behandeling van maatwerkbedrijven inzake de mogelijkheden voor een structurele vermindering van sociale zekerheidsbijdragen. Dit wetsvoorstel heeft tot doel de regeling inzake sociale zekerheidsbijdragen te uniformiseren voor alle maatwerkbedrijven. Daartoe worden de sociale werkplaatsen die nu onder categorie 1 vallen, de Vlaamse maatwerkbedrijven opgericht na 1 januari 2019 en de Waalse IDESS die onder categorie 2 vallen overgedragen naar categorie 3 met loonmatiging. Daarnaast krijgen de sociale werkplaatsen ook recht op de Sociale Maribel en voorzien we voor de doelgroepwerknemers van de sociale werkplaatsen ook in een vrijstelling van loonmatigingsbijdrage.

Deze wijzigingen zijn conform het advies nr. 1977 van de Nationale Arbeidsraad (NAR) van 3 maart 2016:

“Met betrekking tot de Sociale Werkplaatsen wijst de Raad er op dat door het Maatwerkdecreet van 12 juli 2013, goedgekeurd door het Vlaams Parlement, er een traject wordt uitgezet om de klassieke opdeling van de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen fasegewijs af te bouwen. Hierdoor zullen deze bedrijven in de toekomst opereren binnen één en hetzelfde kader, namelijk dat van de “maatwerkbedrijven”. Gelet op de eengemaakte structuur waarbinnen deze bedrijven zullen functioneren, is hij van oordeel dat dezelfde lijn zou moeten worden doorgetrokken worden bij de sociale zekerheidsbijdragenverminderingen waardoor de sociale werkplaatsen onder categorie 3, bij de beschutte werkplaatsen, zouden ressorteren. Vanuit deze optiek en in het kader van het optimaal functioneren van deze maatwerkbedrijven, is de Raad van oordeel dat, van dit momentum gebruik moet gemaakt worden om de overheveling van de sociale werkplaatsen in categorie 3 in de steigers te zetten. Hij vraagt daarom aan de regering en de RSZ om na te gaan wat de gevolgen hiervan zouden zijn en in het bijzonder ook om de financiële consequenties hiervan in kaart te brengen.”

Het is bovendien zo dat de maatwerkbedrijven bijdragen tot meer kansen op tewerkstelling voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Het is belangrijk om ook voor deze doelgroep maatregelen in het kader van

cadre de l'activation si nous souhaitons atteindre un taux d'emploi de 80 %, qui est l'objectif fixé dans l'accord de gouvernement.

activering te treffen indien we een werkzaamheidsgraad van 80 % willen bereiken, zoals in het regeerakkoord wordt vooropgesteld.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article prévoit que les employeurs des ateliers sociaux peuvent également prétendre à la réduction ONSS structurelle de catégorie 3.

Art. 3 à 7

Ces articles prévoient que les employeurs des ateliers sociaux sont également éligibles au Maribel social.

Art. 8

Cet article prévoit une exonération de la cotisation de modération salariale pour les travailleurs du groupe cible qui sont occupés dans les ateliers sociaux.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel bepaalt dat ook de werkgevers van sociale werkplaatsen gebruik kunnen maken van de structurele RSZ-vermindering van categorie 3.

Art. 3 tot 7

Deze artikelen bepalen dat ook de werkgevers van sociale werkplaatsen in aanmerking komen voor het toepassingsgebied van de Sociale Maribel.

Art. 8

Dit artikel voorziet in een vrijstelling van loonmatigingsbijdrage voor de doelgroepwerknemers die tewerkgesteld zijn in de sociale werkplaatsen.

Nathalie MUYLLE (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 330, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, modifié en dernier lieu par la loi du 16 mai 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans la définition de la "Catégorie 2", les mots "par les employeurs des ateliers protégés relevant de la commission paritaire pour les entreprises de travail adapté et les ateliers sociaux" sont remplacés par les mots "par les employeurs relevant de la commission paritaire pour les ateliers protégés, les ateliers sociaux et les entreprises de travail adapté";

2° dans la définition de la "Catégorie 3", les mots "les occupations en qualité de travailleur auprès d'un employeur des ateliers protégés relevant de la commission paritaire pour les entreprises de travail adapté et les ateliers sociaux" sont remplacés par les mots "les occupations en qualité de travailleur auprès d'un employeur relevant de la commission paritaire pour les ateliers protégés, les ateliers sociaux et les entreprises de travail adapté".

Art. 3

Dans l'article 1^{er}, 1°, de l'arrêté royal du 18 juillet 2002 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand, modifié par l'arrêté royal du 19 septembre 2019, les mots "à l'exception des ateliers sociaux" sont abrogés aux i) et q).

Art. 4

Dans l'article 2, § 6, du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 13 septembre 2004, les mots "ateliers protégés" sont remplacés par les mots "ateliers protégés, les ateliers sociaux et les entreprises de travail adapté".

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 330, eerste lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 16 mei 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de definitie van "Categorie 2" worden de woorden "door de werkgevers van de beschutte werkplaatsen behorende tot het paritair comité voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen" vervangen door de woorden "door de werkgevers behorende tot het paritair comité voor de beschutte werkplaatsen, de sociale werkplaatsen en de maatwerkbedrijven";

2° in de definitie van "Categorie 3" worden de woorden "de tewerkstellingen in de hoedanigheid van werknemer bij een werkgever van de beschutte werkplaatsen behorende tot het paritair comité voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen" vervangen door de woorden "de tewerkstellingen in de hoedanigheid van werknemer bij een werkgever behorende tot het paritair comité voor de beschutte werkplaatsen, de sociale werkplaatsen en de maatwerkbedrijven".

Art. 3

In artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 september 2019, worden in de bepalingen onder i) en q) de woorden "met uitzondering van de sociale werkplaatsen" opgeheven.

Art. 4

In artikel 2, § 6, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 13 september 2004, worden de woorden "beschutte werkplaatsen" vervangen door de woorden "beschutte werkplaatsen, sociale werkplaatsen en maatwerkbedrijven".

Art. 5

Dans l'article 2*bis* du même arrêté, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 25 mars 2021, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots "un atelier protégé" sont remplacés par les mots "un atelier protégé, un atelier social ou une entreprise de travail adapté";

2° dans le § 3, seconde phrase, les mots "ateliers protégés" sont remplacés par les mots "ateliers protégés, des ateliers sociaux et des entreprises de travail adapté".

Art. 6

Dans l'article 49, dernier alinéa, du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 1^{er} juin 2016, les mots "entreprises de travail adapté" sont remplacés par les mots "ateliers protégés, des ateliers sociaux et des entreprises de travail adapté".

Art. 7

Dans l'article 61*bis*/2 du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} septembre 2006, les mots "entreprises de travail adapté" sont remplacés par les mots "ateliers protégés, aux ateliers sociaux et aux entreprises de travail adapté".

Art. 8

Dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 8 avril 1989 pris en exécution de l'article 38, § 3*bis*, alinéa 3, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 17 novembre 2005, le paragraphe 1^{er} est complété par les mots suivants: "ni pour les travailleurs de groupe-cible visés à l'article 3, 2°, a) et b), du décret de la Région flamande du 12 juillet 2013 relatif au travail adapté dans le cadre de l'intégration collective, occupés dans une entreprise de travail adapté".

Art. 5

In artikel 2*bis* van hetzelfde besluit, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 maart 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid, worden de woorden "beschutte werkplaats" vervangen door de woorden "beschutte werkplaats, een sociale werkplaats of een maatwerkbedrijf";

2° in § 3, tweede zin, worden de woorden "beschutte werkplaatsen" vervangen door de woorden "beschutte werkplaatsen, de sociale werkplaatsen en de maatwerkbedrijven".

Art. 6

In artikel 49, laatste lid, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 1 juni 2016, worden de woorden "beschutte werkplaatsen" vervangen door de woorden "beschutte werkplaatsen, de sociale werkplaatsen en de maatwerkbedrijven".

Art. 7

In artikel 61*bis*/2 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 september 2006, worden de woorden "beschutte werkplaatsen" vervangen door de woorden "beschutte werkplaatsen, de sociale werkplaatsen en de maatwerkbedrijven".

Art. 8

In artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 april 1989 tot uitvoering van artikel 38, § 3*bis*, derde lid, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 november 2005, wordt paragraaf 1 aangevuld met de volgende woorden: "en voor de doelgroepwerknemers bedoeld in artikel 3, 2°, a) en b), van het decreet van het Vlaams Gewest van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling, tewerkgesteld in een maatwerkbedrijf".

Art. 9

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 3 à 8.

20 mai 2021

Art. 9

De Koning kan de bepalingen gewijzigd bij de artikelen 3 tot 8 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

20 mei 2021

Nathalie MUYLLE (CD&V)