

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

5 janvier 2022

**RAPPORT DE PROGRÈS 2020-2021  
DE LA VICE-PREMière  
MINISTRE ET MINISTRE DES  
AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DES  
AFFAIRES EUROPÉENNES, DU  
COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES  
INSTITUTIONS CULTURELLES  
FÉDÉRALES, RELATIF À LA  
POLITIQUE COMMERCIALE**

**Échange de vues**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
MME. Anneleen VAN BOSSUYT

<b>SOMMAIRE</b>	<b>Pages</b>
I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales .....	3
II. Interventions des membres.....	9
III. Réponses de la ministre.....	18
IV. Répliques.....	22

*Voir:*

Doc 55 2106/ (2020/2021):  
001: Rapport de progrès 2020-2021.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 januari 2022

**VOORTGANGSVERSLAG 2020-2021  
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN  
MINISTER VAN BUITENLANDSE  
ZAKEN, EUROPESE ZAKEN EN  
BUITENLANDSE HANDEL, EN  
VAN DE FEDERALE CULTURELE  
INSTELLINGEN, BETREFFENDE  
HET HANDELSBELEID**

**Gedachtewisseling**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW Anneleen VAN BOSSUYT

<b>INHOUD</b>	<b>Blz.</b>
I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Betoogen van de leden.....	9
III. Antwoorden van de minister.....	18
IV. Replieken.....	22

*Zie:*

Doc 55 2106/ (2020/2021):  
001: Voortgangsrapport 2020-2021.

06089

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defosse
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Rayts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyckt

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtig lid:**

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a organisé un échange de vues le 14 juillet 2021 avec la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales, sur son rapport de progrès 2020-2021 relatif à la politique commerciale.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF  
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET  
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,  
DES AFFAIRES EUROPÉENNES,  
DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET  
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

*Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales, explique reprendre l'habitude de ses prédécesseurs de venir régulièrement au Parlement présenter un rapport de progrès en matière de politique commerciale.*

L'idée de cet exercice est de présenter les grandes lignes des principaux développements intervenus au cours des deux années écoulées et de souligner les grandes tendances observées actuellement. La ministre estime qu'il s'agit d'un exercice utile car cela permet à la commission d'échanger sur un sujet devenu très vivant au sein des différentes entités belges.

Il est vrai que les sensibilités sont parfois différentes dans ce domaine quelquefois délicat qui peut aussi avoir un impact géographiquement contrasté en Belgique.

Raison de plus pour avoir un véritable débat démocratique sur l'agenda commercial. Ce sont en effet des questions importantes, qui concernent les gens et qui surtout ont un impact direct sur l'emploi au niveau européen, et particulièrement en Belgique.

La ministre indique que la Belgique a l'un des taux d'ouverture économique les plus élevés au monde: elle occupe la troisième place dans l'indice de globalisation du KOF. Selon l'OMC, la Belgique est le 13<sup>e</sup> exportateur mondial et pas moins de 85 % de notre PIB provient des exportations, même si une grande partie de celles-ci (72,4 %) est en fait destinée aux pays européens. En Belgique, pas moins d'un emploi sur cinq est directement lié aux exportations hors UE, soit l'équivalent de 923 000 travailleurs.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 14 juli 2021 een gedachtewisseling gehouden met de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen, over haar voorgangsverslag 2020-2021 betreffende het handelsbeleid.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING  
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN  
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,  
EUROPESE ZAKEN EN  
BUITENLANDSE HANDEL, EN  
VAN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

*Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen, licht toe dat zij de gewoonte van haar voorgangers overneemt om in het Parlement regelmatig een voorgangsverslag inzake het handelsbeleid te komen voorstellen.*

Het is de bedoeling in grote lijnen een beeld te geven van de voornaamste ontwikkelingen gedurende de jongste twee jaar en dieper in te gaan op de huidige hoofdtendensen. De minister acht dit nuttig, want dit biedt de commissie de gelegenheid om van gedachten te wisselen over een thema dat de diverse entiteiten in ons land bijzonder nauw aan het hart ligt.

Het is waar dat de gevoeligheden soms verschillend liggen op dit soms delicate terrein dat ook een geografisch contrasterende impact kan hebben in België.

Reden te meer om een echt democratisch debat over de handelsagenda te voeren. Het gaat hier immers om belangrijke kwesties, die de mensen aanbelangen en die vooral rechtstreekse gevolgen hebben voor de werkgelegenheid op Europees niveau, en in het bijzonder in België.

De minister geeft aan dat België een van de hoogste percentages van economische openheid ter wereld heeft: het land staat op de derde plaats in de KOF-index van de globalisering. Volgens de WTO is België de 13<sup>e</sup> grootste exporteur ter wereld en is niet minder dan 85 % van ons bbp afkomstig van de export, ook al is een groot deel (72,4 %) daarvan eigenlijk bestemd voor Europese landen. In België is niet minder dan 1 op 5 jobs rechtstreeks verbonden met de export buiten de EU, dat is het equivalent van 923 000 werknemers.

L'importance du libre-échange et du maintien d'une politique commerciale forte est manifeste pour la Belgique. On peut même considérer que c'est une question de survie pour l'économie belge mais aussi pour ses partenaires européens.

Sans le commerce extérieur, les industries allemande, française et espagnole seraient immédiatement dans le rouge et la Belgique en subirait directement les conséquences. Telle est la réalité d'aujourd'hui.

La Belgique a la chance de pouvoir s'appuyer sur un marché intérieur fort de près de 450 millions de consommateurs, qui confère à l'Europe une influence géopolitique et une capacité d'action considérables sur la scène internationale.

Un coup d'œil sur le grand nombre d'accords importants conclus par l'UE ces dernières années et leur impact sur l'économie européenne suffit pour comprendre l'importance de cette politique, qui est l'une des rares matières politiques pour lesquelles la Commission européenne dispose d'une compétence exclusive.

La ministre cite les accords avec la Corée du Sud, le Canada, le Japon, Singapour et le Vietnam et explique que des accords vont être signés avec des économies majeures telles que le Mexique, le Chili, l'Australie, la Nouvelle-Zélande, l'Inde, l'Indonésie et le Mercosur.

Globalement, l'UE a établi le plus grand réseau commercial du monde, avec 45 accords commerciaux couvrant 77 pays partenaires. Dans son quatrième rapport annuel sur la mise en œuvre des accords commerciaux, publié en 2020 mais portant sur l'année 2019, c'est-à-dire avant la crise du COVID, la Commission européenne a souligné très clairement que les accords commerciaux conclus par l'UE régulent actuellement un tiers de son commerce extérieur, pour un montant de 1 345 milliards d'euros par an, et représentent 57 % de l'excédent commercial européen, soit 113 milliards d'euros sur un excédent commercial total de 197 milliards d'euros.

En 2019, les échanges de biens de l'UE avec ses partenaires préférentiels ont augmenté de 3,4 %, tandis que les échanges avec le reste du monde n'ont augmenté que de 2,5 %. Les exportations de produits agroalimentaires vers les partenaires préférentiels de la Belgique ont quant à eux augmenté de 8,7 %, contre 7,6 % pour le reste du monde.

La ministre indique que ce quatrième rapport de mise en œuvre examine aussi plus en détail certains

Het belang van de vrijhandel en van de handhaving van een sterk handelsbeleid is voor België overduidelijk. Het kan zelfs als een kwestie van overleven voor de Belgische economie beschouwd worden maar ook voor de Europese partners.

Zonder buitenlandse handel zouden ook de Duitse, Franse en Spaanse industrieën morgen onmiddellijk in het rood staan, en België zou daar rechtstreeks de gevolgen van ondervinden. Dat is de realiteit van vandaag.

België heeft het geluk te kunnen terugvallen op een sterke interne markt van bijna 450 miljoen consumenten, die Europa een aanzienlijke geopolitieke invloed geeft en een stevige slagkracht op het internationale toneel.

Een blik op het grote aantal belangrijke akkoorden dat de EU de afgelopen jaren heeft gesloten en het effect daarvan op de Europese economie volstaat om het belang van dit beleid te begrijpen, dat een van de weinige beleidsterreinen is waarvoor de Europese Commissie exclusief bevoegd is.

De minister citeert de akkoorden met Zuid-Korea, Canada, Japan, Singapore en Vietnam en legt uit dat er akkoorden ondertekend zullen zijn met grote economieën zoals Mexico, Chili, Australië, Nieuw-Zeeland, India, Indonesië en de Mercosur.

Globaal genomen heeft de EU het grootste handelsnetwerk ter wereld tot stand gebracht, met 45 handelsakkoorden die betrekking hebben op 77 partnerlanden. In haar vierde jaarverslag over de uitvoering van de handelsakkoorden, dat in 2020 werd gepubliceerd maar betrekking had op 2019, – dus vóór de COVID-crisis – heeft de Europese Commissie zeer duidelijk benadrukt dat de door de EU gesloten handelsakkoorden momenteel een derde van haar buitenlandse handel regelen, voor een bedrag van 1 345 miljard euro per jaar, en 57 % van het Europese handelsoverschot voor hun rekening nemen, oftewel 113 miljard euro op een totaal handelsoverschot van 197 miljard euro.

In 2019 was de EU-handel in goederen met haar preferentiële partners met 3,4 % gegroeid, terwijl de handel met de rest van de wereld slechts met 2,5 % toenam. De uitvoer van agrovoedingsproducten naar de preferentiële partners van België is dan weer met 8,7 % gestegen, tegenover 7,6 % voor de rest van de wereld.

De minister geeft aan dat in dat vierde verslag met betrekking tot de tenuitvoerlegging van het handelsbeleid

accords récemment conclus et analyse leur impact sur l'économie européenne.

À cet égard, l'accord du CETA constitue un exemple frappant de l'impact que peut avoir un accord de commerce. Au cours de sa deuxième année de mise en œuvre, l'accord UE-Canada a déjà permis:

- une progression des échanges bilatéraux de 24,5 % par rapport aux échanges antérieurs entre 2015 et 2017;

- dans la catégorie des produits industriels, les exportations de machines et de produits pharmaceutiques ont augmenté de 15 % et 18 % respectivement au cours de 2019;

- le Canada est aussi passé de la neuvième à la huitième place parmi les plus grands marchés des exportations agroalimentaires de l'UE.

Le CETA est aussi une bonne illustration de la manière dont la politique commerciale contribue au développement des PME exportatrices belges par différents moyens, notamment en ouvrant de nouveaux marchés et en éliminant les tarifs à l'étranger et les obstacles au commerce.

La politique commerciale permet aussi d'établir un cadre institutionnel avec les pays partenaires de la Belgique, ce qui permet d'échanger sur les législations respectives et d'avoir une surveillance de la mise en œuvre des accords. Enfin, elle contribue à l'amélioration des conditions de travail et aux standards environnementaux.

Les accords commerciaux facilitent et augmentent fortement les flux mutuels de commerce et d'investissement. Ils offrent d'énormes possibilités aux exportateurs ainsi qu'un choix plus large aux consommateurs. Ils aident la Belgique à promouvoir ses valeurs et ses normes dans le monde entier, et renforcent sa position internationale.

L'Europe ne peut toutefois pas se reposer sur ses nombreux accords déjà conclus. Si l'Europe veut continuer à peser, il faut qu'elle s'engage et qu'elle trouve des partenaires qui embrassent une politique commerciale qui se doit d'être proactive, résiliente, ouverte et durable.

Tout d'abord, une politique commerciale proactive est nécessaire, car la position de l'Europe en tant que

eveneens dieper wordt ingegaan op bepaalde recent gesloten overeenkomsten, alsook op de weerslag ervan op de Europese economie.

In dat verband vormt de CETA een treffend voorbeeld van de weerslag die een handelsakkoord kan hebben. Tijdens het tweede jaar van de tenuitvoerlegging ervan heeft de overeenkomst tussen de EU en Canada al het volgende opgeleverd:

- de bilaterale uitwisselingen zijn toegenomen met 24,5 % vergeleken met de periode tussen 2015 en 2017;

- in de categorie van de industriële producten zijn de uitvoer van machines en die van farmaceutische producten in de loop van 2019 gestegen met respectievelijk 15 % en 18 %;

- Canada is gestegen van de negende naar de achtste plaats in de rangschikking van de grootste markten voor de uitvoer van landbouw- en voedingsproducten vanuit de EU.

De CETA illustreert ook goed hoe het handelsbeleid via diverse middelen bijdraagt tot de ontwikkeling van Belgische exporterende kmo's, in het bijzonder via het openstellen van nieuwe markten en via de afschaffing van buitenlandse tarieven en andere handelsbelemmeringen.

Dankzij het handelsbeleid kan voorts een institutioneel raamwerk met de partnerlanden van België worden opgezet, waardoor het mogelijk wordt overleg te plegen over de wetgeving in elk land en toezicht kan worden gehouden op de tenuitvoerlegging van de overeenkomsten. Tot slot draagt het handelsbeleid bij tot de verbetering van de arbeidsomstandigheden en de milieustandaarden.

De handelsakkoorden zorgen ervoor dat de wederzijdse handels- en investeringsstromen veel eenvoudiger verlopen en fors toenemen. Ze bieden enorme kansen aan de exporterende bedrijven, alsook meer keuze voor de consumenten. Zij helpen België om zijn waarden en normen in de hele wereld te promoten en versterken onze internationale positie.

Europa mag zich echter niet tevredenstellen met de talrijke reeds gesloten overeenkomsten. Als Europa gewicht in de schaal wil blijven werpen, moet het inspanningen leveren en partners vinden die meegaan in een proactief, veerkrachtig, open en duurzaam handelsbeleid.

In de eerste plaats is een proactief handelsbeleid nodig, want de positie van Europa als 's werelds grootste

premier bloc commercial du monde est clairement menacée aujourd’hui. L’Europe devra donc redoubler d’efforts pour défendre sa position.

L’Europe est en effet confrontée à un environnement commercial mondial très compétitif, qui évolue constamment et présente des tendances inquiétantes. La ministre pense notamment à la forte montée du protectionnisme, à l’escalade des guerres commerciales entre grands acteurs, à l’utilisation offensive des instruments commerciaux à des fins géopolitiques, à l’essor de la Chine qui occupe une place centrale dans le commerce mondial sans respecter les règles établies, et qui fausse les conditions d’une concurrence loyale par son économie d’État. La pandémie a également provoqué un choc économique mondial, dont on commence à voir la fin, grâce notamment à la reprise du commerce.

Dans ce contexte, il convient également d’avoir une politique commerciale résiliente, c’est-à-dire une politique qui puisse protéger ses citoyens face à un environnement international difficile et une concurrence parfois déloyale.

La Belgique doit affûter ses instruments de défense, en premier lieu desquelles doit figurer l’unité européenne. Cette dernière constitue un point fondamental pour la Belgique. C’est ce qui est apparu dans les négociations sur le Brexit où l’Europe a su se montrer unie pour exiger un accord qui garantisse le maintien de conditions de concurrence équitables et prévienne le dumping social, environnemental et fiscal.

Il faut aussi soutenir les efforts de la Commission européenne pour continuer d’étoffer sa “boîte à outils” d’instruments de défense commerciale, avec l’instrument relatif aux marchés publics internationaux, un instrument anticoercitif et le nouveau règlement pour lutter contre les distorsions causées par les subventions étrangères. La ministre salue également les efforts de la Commission européenne pour renforcer la mise en œuvre des accords commerciaux avec la nomination du premier responsable européen du respect des règles de commerce (*Chief enforcement officer*) et les efforts fournis pour mieux informer nos entreprises sur le contenu des accords, avec le lancement du portail Access2Markets.

La résilience de la politique commerciale belge passe avant tout par un système multilatéral efficace, basé sur des règles modernisées, respectées et appliquées par tous. L’Organisation Mondiale du Commerce (OMC) doit rester le principal forum de référence et doit

handelsblok wordt vandaag duidelijk bedreigd. Europa zal dus haar inspanningen moeten verdubbelen om haar positie te verdedigen.

Europa heeft inderdaad te maken met een uiterst competitief mondiaal handelsklimaat, dat voortdurend verandert en zorgwekkende tendensen vertoont. De minister denkt daarbij onder andere aan de sterke toename van het protectionisme, de escalatie van handelsoorlogen tussen grote spelers, het offensief gebruik van handelstinstrumenten voor geopolitieke doeleinden, de opmars van China, dat een centrale plaats inneemt in de wereldhandel zonder zich aan de gevestigde regels te houden, en dat via zijn staatseconomie de voorwaarden voor eerlijke concurrentie verstoort. De pandemie heeft ook een wereldwijde economische schok veroorzaakt, waarvan het einde nu pas in zicht komt, met name dankzij het herstel van de handel.

In dat verband moet het handelsbeleid ook veerkrachtig zijn; het moet met andere woorden de burgers beschermen tegen heikale internationale omstandigheden en tegen soms onbillijke concurrentie.

België moet zijn verdedigingsinstrumenten aanscherpen, waaronder in de eerste plaats de Europese eenheid. Dat is voor België een fundamenteel aspect. Zulks is gebleken tijdens de brexitonderhandelingen, want daarbij heeft Europa blijk gegeven van eenheid om een akkoord te eisen dat waarborgt dat billijke concurrentievoorwaarden behouden blijven en dat sociale, milieu- en fiscale dumping worden voorkomen.

Daarnaast moet steun worden verleend voor de inspanningen van de Europese Commissie met het oog op de aanvulling van hetarsenaal van verdedigingsinstrumenten op handelsvlak, waaronder het instrument betreffende de internationale aanbestedingen, een instrument tegen dwangmaatregelen, alsook de nieuwe verordening ter bestrijding van concurrentievervalsing via buitenlandse subsidies. De minister is voorts verheugd dat de Europese Commissie inspanningen levert om de handelsovereenkomsten beter ten uitvoer te leggen, via de benoeming van de eerste Europese verantwoordelijke voor de inachtneming van de regels inzake handel (de zogenoemde “chief enforcement officer”); daarnaast is het een goede zaak dat inspanningen worden geleverd om onze ondernemingen beter te informeren over de inhoud van de akkoorden, via de lancering van de portaalsite Access2Markets.

De veerkracht van het Belgische handelsbeleid berust bovenal op doeltreffende multilaterale regelingen die gebaseerd zijn op gemoderniseerde, door alle partijen in acht genomen en toegepaste regels. De Wereldhandelsorganisatie (WHO) moet het

impérativement faire l'objet de réformes pour continuer d'exister et de rester crédible. Le retour des États-Unis vers un multilatéralisme plus affirmé et le nouveau leadership à la tête de l'OMC, offrent un élan intéressant à saisir dans cette optique. L'UE devra mettre tout son poids pour faire de la 12<sup>e</sup> Conférence Ministérielle en décembre 2021 un véritable succès.

Enfin, la résilience passera aussi clairement par le développement d'une autonomie stratégique, qui s'annonce comme un vaste chantier, et qui devra entre autres permettre à la Belgique de maintenir des chaînes de valeur mondiales qui fonctionnent bien, qui soient diversifiées, durables, protégeant certains des secteurs sensibles tout en maintenant un commerce qui se doit d'être ouvert.

Une politique commerciale ouverte est en effet cruciale car 85 % de la croissance mondiale de la prochaine décennie proviendra de l'extérieur de l'Europe.

L'UE doit donc examiner où elle peut à l'avenir gagner des parts de marché supplémentaires et oser aborder des partenaires parfois moins évidents, sans tabous. Car si l'UE ne peut pas imposer son propre modèle de politique commerciale, d'autres le feront. Et le prix de l'inaction peut être élevé en termes de perte de parts de marché, de perte de l'avantage d'être le premier sur le marché, et de perte de position et d'influence d'un point de vue géopolitique et normatif.

Le cas du Mercosur en est un bon exemple. Cet accord fait l'objet de nombreuses critiques justifiées en Europe et en Belgique, mais si l'Europe ne parvient pas à un accord avec le Mercosur, d'autres grandes puissances commerciales prendront le relais. La plus importante d'entre elles est la Chine, qui est devenue le premier partenaire commercial du Mercosur en 2017, devant l'Europe et les États-Unis. Si l'Union européenne se retire, les Européens ne seront pas en mesure de promouvoir leurs valeurs. La Chine sera moins regardante vis-à-vis de la déforestation et du respect des normes. Cela aussi fait partie de l'équation.

Il est clair qu'un tournant a été franchi cette année, notamment avec le *Green deal*, et cette prise de conscience collective de l'importance d'avoir aujourd'hui une politique commerciale qui soit aussi durable.

Il ne peut être question de continuer à faire du commerce comme il y a 15 ou 20 ans. La Belgique doit continuer à mener une réflexion dynamique sur la politique

voornaamste referentieforum blijven en moet absoluut worden hervormd als ze wil blijven voortbestaan en geloofwaardig wil blijven. Het feit dat de Verenigde Staten opnieuw meer blijk geven van multilateralisme en het gegeven dat er nieuwe leiders aan het hoofd van de WHO staan, genereren in dat verband een elan waarop men moet inspelen. De EU moet alles in het werk stellen om ervoor te zorgen dat de twaalfde interministeriële conferentie in december 2021 een heus succes wordt.

Tot slot is duidelijk dat veerkracht ook de totstandbrenging vereist van strategische autonomie. Dat lijkt een omvangrijk project te worden en zal België onder meer in staat stellen om op wereldvlak goed werkende, gediversifieerde en duurzame waardeketens te behouden, wat hand in hand moet gaan met de bescherming van bepaalde gevoelige sectoren en de instandhouding van open handelsbetrekkingen.

Een open handelsbeleid is inderdaad van cruciaal belang omdat 85 % van de wereldwijde groei in het komende decennium van buiten Europa zal komen.

De EU moet dus onderzoeken waar zij in de toekomst extra marktaandeel kan verwerven en partners durven te benaderen die soms minder voor de hand liggen, zonder taboes. Want als de EU haar eigen model van handelsbeleid niet kan opleggen, zullen anderen het wel doen. En de prijs van niets doen kan hoog oplopen in termen van verlies van marktaandeel, verlies van het voordeel om als eerste op de markt te komen, en verlies van positie en invloed vanuit geopolitiek en normatief oogpunt.

Het geval van Mercosur is een goed voorbeeld. Dit akkoord stuit op heel wat terechte kritiek in Europa en in België maar als Europa geen akkoord sluit met Mercosur, zullen andere grote handelsmogendheden het overnemen. De belangrijkste daarvan is China, dat in 2017 de grootste handelspartner van Mercosur werd, vóór Europa en de Verenigde Staten. Als de Europese Unie zich terugtrekt, zullen Europeanen hun waarden niet kunnen uitdragen. China zal minder omzichtig zijn met de ontbossing en de naleving van de normen. Ook dat maakt deel uit van de afweging die gemaakt moet worden.

Het is duidelijk dat dit jaar een nieuwe richting werd ingeslagen, in het bijzonder met de *Green Deal*, alsook met de collectieve bewustwording dat thans ook duurzaamheid een belangrijk aspect van het handelsbeleid is.

Er kan geen sprake van zijn handel te blijven drijven zoals 15 of 20 jaar geleden. Ons land moet ook dynamisch blijven nadenken over het handelsbeleid dat het

commerciale qu'elle veut développer, sous peine de perdre l'adhésion nécessaire des citoyens.

Il est vrai que le commerce peut parfois engendrer certaines externalités, des préoccupations d'un point de vue environnemental, voire susciter des pressions sur certains de nos secteurs sensibles, qui sont parfois mal préparés pour faire face à la concurrence mondiale.

Les questions commerciales touchent directement les citoyens dans leur vie et leurs activités quotidiennes. Il y a aujourd'hui une préoccupation légitime de l'opinion publique par rapport à ces aspects dont il faut tenir compte.

C'est pourquoi ce gouvernement prône une politique commerciale à la fois ambitieuse et ouverte, mais également durable et inclusive.

Il est en effet évident que le commerce doit jouer un rôle dans la transformation verte et numérique de l'économie et doit s'articuler de manière cohérente avec les politiques internes, telles que le Pacte vert. La Commission l'a très bien compris et intègre désormais clairement ces éléments dans sa stratégie commerciale, ce dont il faut se féliciter.

Il en va de notre conviction quant à l'ordre mondial auquel la Belgique aspire, mais aussi de la nécessité d'assurer des conditions de concurrence équitables pour nos entreprises au niveau international.

Les nombreux contacts que la ministre a eus ces derniers mois lui ont particulièrement enseigné à quel point il est important de trouver un juste équilibre entre tous les objectifs: dynamique, résilience, ouverture, durabilité.

La politique commerciale, telle que définie à l'article 206 du TFUE, doit avant tout viser la suppression progressive des restrictions aux échanges internationaux et aux investissements directs étrangers, ainsi que la réduction des barrières tarifaires. Elle doit offrir aux entreprises belges de nouvelles possibilités d'accès au marché tout en défendant les valeurs et les normes belges.

À ce titre, il est très important que l'UE reste un partenaire attractif, qui suscite l'intérêt en offrant une perspective d'accès à son marché intérieur. Il faut éviter que les partenaires potentiels se tournent demain vers d'autres marchés peut-être moins exigeants, moins regardants. Au final, la Belgique y perdrait non seulement des parts de marché précieuses, mais n'aurait surtout rien obtenu

wil ontwikkelen, anders zal het noodzakelijke draagvlak bij de burgers verloren gaan.

Het klopt dat handel soms onbedoelde gevolgen teweegbrengt, zorgen baart op milieuvlak en zelfs leidt tot druk op bepaalde gevoelige sectoren van onze economie, omdat die soms slecht voorbereid zijn om de wereldwijde concurrentie aan te gaan.

De handelsvraagstukken hebben rechtstreeks een invloed op het dagelijks leven en de activiteiten van de burgers. De publieke opinie maakt zich vandaag terecht zorgen over die aspecten en daar moet rekening mee worden gehouden.

Daarom pleit deze regering voor een ambitieus en open handelsbeleid, maar dan wel een handelsbeleid dat ook duurzaam en inclusief is.

Het is immers evident dat de handel een rol moet spelen in de groene en digitale transformatie van de economie en op coherente wijze de link moet leggen met het intern beleid, zoals de *Green Deal*. De Commissie heeft dit zeer goed begrepen en integreert deze elementen nu duidelijk in haar handelsstrategie, iets wat moet worden toegejuicht.

Dit is een kwestie van overtuiging over de wereldorde die België nastreeft, maar ook een noodzaak om te zorgen voor gelijke concurrentievooraarden voor onze ondernemingen op internationaal niveau.

Uit de talrijke contacten die de minister de afgelopen maanden heeft gehad is vooral blijgebleven hoe belangrijk het is het juiste evenwicht te vinden tussen alle doelstellingen: dynamiek, veerkracht, openheid, duurzaamheid.

Het handelsbeleid, zoals omschreven in artikel 206 VWEU, moet in de eerste plaats gericht zijn op de geleidelijke afschaffing van de beperkingen voor de internationale handel en voor directe buitenlandse investeringen, en op de vermindering van de tariefbellemmeringen. Het moet de Belgische ondernemingen nieuwe kansen bieden om toegang te krijgen tot de markt en tegelijk de Belgische waarden en normen te verdedigen.

In dat verband is het van het grootste belang dat de EU een aantrekkelijke partner blijft die belangstelling wekt door perspectief te bieden op toegang tot de interne EU-markt. Er moet worden voorkomen dat de potentiële partners in de toekomst andere, minder veeleisende en minder kieskeurige markten zoeken. Dat zou er uiteindelijk niet alleen toe leiden dat België

en termes de *level playing field* avec ces pays sur les normes qu'elle souhaite y voir appliquées.

La Belgique doit donc veiller à maximiser le levier de sa politique commerciale, tout en s'assurant d'en conserver l'attractivité. Il faut donc veiller à trouver un juste équilibre.

## II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

*Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* considère que le rapport de progrès se rapproche très fortement de la position de son parti: il met en avant l'importance des accords-commerciaux pour les entreprises et pour les PME, l'importance d'avoir une économie ouverte et de lever les barrières tarifaires et non-tarifaires. Un emploi sur cinq dépend de l'exportation. Il convient donc de continuer à s'engager dans ces accords commerciaux, bénéfiques pour l'économie.

L'intervenante souhaite des précisions sur les éléments suivants:

- le rapport reflète-t-il la position du gouvernement ou uniquement celle de la ministre?
- quelle est la position du ministre au sujet des accords commerciaux avec le Mercosur mais également avec le Mexique et le Chili?
- quels accords doivent encore être ratifiés par le gouvernement bruxellois et le gouvernement wallon?
- la conclusion des accords d'investissements bilatéraux se faisait traditionnellement au sein de l'Union Economique Belgo-Luxembourgeoise (UEBL). Il est clair que le remplacement de ces accords bilatéraux par l'Union européenne ne se fera pas demain. Dès lors, la modernisation des accords d'investissements bilatéraux peut prendre des années. Or, il n'est nulle part fait mention des efforts futurs pour résorber le retard sur ces accords. Qu'en est-il?
- combien d'accords déjà signés n'ont pas encore été ratifiés? Elle souhaite également connaître la liste des pays prioritaires pour la conclusion d'accords commerciaux;
- en ce qui concerne les retombées positives du CETA, la ministre peut-elle faire état des chiffres les plus récents? Au vu de l'impact positif pour la Belgique, quelles sont les initiatives prises pour augmenter les

waardevol marktaandeel zou verliezen, maar bovenal zou er dan niets in huis komen van het gelijk speelveld op het vlak van de normen die volgens België ook in die landen zouden moeten gelden.

Ons land moet dus de hefboomwerking van het handelsbeleid maximaal aanwenden en er tegelijk voor zorgen dat dit beleid aantrekkelijk blijft. Het is dus zaak een goede balans te vinden.

## II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* meent dat het voortgangsverslag in grote mate strookt met het standpunt van haar partij, want het benadrukt het belang van de handelsakkoorden voor de ondernemingen en voor de kmo's, alsook de waarde van een open economie en van het wegwerken van tarief- en andere belemmeringen. Eén baan op vijf hangt af van de uitvoer. Men moet dus dergelijke handelsovereenkomsten blijven sluiten, want zij zijn goed voor de economie.

De spreekster verzoekt om nadere uitleg over de volgende aspecten:

- geeft het verslag het standpunt van de regering weer of louter dat van de minister?
- wat is het standpunt van de minister inzake de handelsakkoorden met Mercosur, maar ook met Mexico en Chili?
- welke akkoorden moeten nog worden geratificeerd door de Brusselse en de Waalse regering?
- het sluiten van bilaterale investeringsovereenkomsten gebeurt doorgaans binnen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU). Het is duidelijk dat de vervanging van die bilaterale overeenkomsten door EU-akkoorden niet voor morgen is. De modernisering van de bilaterale investeringsovereenkomsten kan jaren in beslag nemen, maar nergens wordt vermeld welke inspanningen in de toekomst zullen worden geleverd om de vertragingen op dat vlak weg te werken. Hoe zit dat?
- hoeveel reeds ondertekende overeenkomsten werden nog niet geratificeerd? Welke landen staan op de lijst van landen waarmee bij voorrang handelsovereenkomsten moeten worden gesloten?
- kan de minister de jongste cijfers verstrekken betreffende de positieve impact van de CETA? Welke initiatieven worden, gelet op de positieve weerslag voor België, genomen om de uitvoer naar Canada te doen

exportations vers le Canada? Etant donné que le CETA est un accord mixte, quelles sont les difficultés liées à la ratification du volet "protection de l'investissement"?

— enfin, le gouvernement soutient-il toujours la création du "*Multilateral investment court*".

*M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)* rappelle l'importance de la politique commerciale, tant pour l'UE – premier bloc commercial au monde – que pour la Belgique qui a une économie ouverte vers l'étranger.

L'intervenant considère que la durabilité constitue un élément essentiel de la politique gouvernementale. À cet égard, la lutte contre l'élimination du travail forcé, la lutte contre les dérèglements climatiques, le soutien à un devoir de vigilance contraignant constituent des éléments essentiels de la politique commerciale de la Belgique.

D'ailleurs, l'article 3 du Traité sur l'Union européenne demande expressément de contribuer "à la paix, au développement durable de la planète, à la solidarité, et au respect mutuel entre les peuples, au commerce libre et équitable, à l'élimination de la pauvreté, et à la protection des droits de l'homme".

L'Union européenne est à un tournant. La question qui se pose est de savoir quel message l'Europe veut envoyer au monde face aux crises climatiques, sanitaires, démocratiques. La position européenne doit être forte. Il en va de sa crédibilité. Entre un modèle autoritaire expansionniste et celui du modèle de marché ultralibéral, il existe une troisième voie pour le monde de demain: celle du "*Green Deal*" européen qui peut renouer avec les préoccupations de l'humanité. Il sera nécessaire d'avoir tous les États à bord, États-Unis et Chine y compris, pour sauver le climat et vaincre la pandémie, mais sans renier les valeurs européennes pour autant. Il ne peut être question d'ignorer le prix du carbone et des violations des droits humains.

C'est cette approche holistique fondée sur les droits humains et le climat que l'intervenant appelle à défendre aussi dans les relations commerciales et extérieures de la Belgique.

C'est précisément l'absence d'incitation aux investissements justes et vertueux, et d'engagements contraignants, qui explique l'échec des accords d'investissements du passé. L'Europe peut faire beaucoup mieux pour relever les défis du 21<sup>e</sup> siècle.

toenemen? De CETA is een gemengd akkoord. Wat zijn bijgevolg de hinderpalen voor de ratificatie van het onderdeel inzake bescherming van investeringen?

— is de regering voorts nog steeds voorstander van de oprichting van het "*multilateral investment court*"?

*De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)* wijst op het belang van het handelsbeleid, zowel voor de EU, want die vormt de grootste handelszone ter wereld, als voor België, want onze economie is open en gericht op het buitenland.

Volgens de spreker vormt duurzaamheid een wezenlijk onderdeel van het regeringsbeleid. In dat verband zijn de strijd voor de stopzetting van dwangarbeid, de strijd tegen de klimaatverandering en de steun voor een dwingende zorgplicht heel belangrijke onderdelen van het Belgische handelsbeleid.

Artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie stelt trouwens uitdrukkelijk dat de EU moet bijdragen "tot de vrede, de veiligheid, de duurzame ontwikkeling van de aarde, de solidariteit en het wederzijds respect tussen de volkeren, de vrije en eerlijke handel, de uitbanning van armoede en de bescherming van de mensenrechten".

De Europese Unie staat op een keerpunt. De vraag rijst welke boodschap Europa de wereld wil geven met betrekking tot de klimaat-, gezondheids- en democratische crisen. Europa moet een krachtig standpunt innemen, want de Europese geloofwaardigheid staat op het spel. Tussen een expansionistisch autoritair model en het ultraliberale marktmodel bestaat een derde weg voor de wereld van morgen, namelijk het model van de Europese *Green Deal*, waarmee opnieuw aandacht wordt geschonken aan de bekommerningen van de mensheid. Het zal nodig zijn dat alle Staten, dus ook de Verenigde Staten en China, meewerken om het klimaat te reden en de pandemie te overwinnen, maar dat mag er niet toe leiden dat de afstand wordt gedaan van de Europese waarden. Er mag geen sprake van zijn blind te blijven voor de prijs van koolstof en voor de schendingen van de mensenrechten.

De spreker roept ertoe op die op de mensenrechten en het klimaat gebaseerde totaalbenadering ook te verdedigen in het kader van de handels- en buitenlandse betrekkingen van ons land.

De investeringsovereenkomsten uit het verleden zijn precies mislukt omdat ze rechtvaardige en deugdelijke investeringen niet aanmoedigen en evenmin afdwingbare verplichtingen omvatten. Europa kan veel meer doen om de uitdagingen van de 21<sup>e</sup> eeuw aan te gaan.

Concernant les vaccins, le fait que la partie la plus pauvre de la population mondiale risque de se retrouver sans vaccin pour au moins 2 ans supplémentaires, est moralement, humainement, sanitairement, une très grave erreur. L'intervenant s'interroge donc quant aux actions que la ministre va entreprendre pour que ces vaccins soient disponibles pour tous dans le monde. Quelle est l'approche retenue vis-à-vis des solutions proposées par l'Afrique du Sud et l'Inde pour lever temporairement les brevets? Comment encourager ces dérogations pour accroître la production locale dans les pays du Sud?

M. Cogolati plaide également pour que les chapitres sur la durabilité, la souveraineté alimentaire et les droits humains contenus dans les accords de libre-échange soient davantage contraignants.

L'intervenant souhaite aussi que la Belgique joue un rôle de pionnière en matière de devoir de vigilance contraignant. À cet égard, il cite le cas de la France qui a adopté une loi sur le devoir de vigilance.

Monsieur Cogolati souhaite revenir sur quatre accords bilatéraux de l'Union européenne en particulier.

#### 1) Accord global UE-Chine sur les investissements

Dénoncer les exactions de régimes autoritaires ne suffit plus. Après des années de fausse insouciance mercantiliste et surtout de compartimentage des questions commerce-climat-État de droit, il est temps pour les Européens de faire preuve de cohérence. Il ne peut être question d'une part de s'opposer aux violations des droits humains et d'autre part, de continuer à signer des accords d'investissement avec des régimes autoritaires.

Le droit à la vie, la liberté de religion, la liberté d'expression, l'interdiction du travail forcé, la possibilité de créer un syndicat, les droits environnementaux, ne constituent pas la "cerise sur le gâteau" du commerce international. Le respect des droits humains doit constituer la pierre angulaire des échanges internationaux. Il faut sortir d'un silence devenu hypocrite et même complice, et montrer à ces régimes que leurs politiques répressives ont un coût.

C'est pourquoi il convient de confirmer le gel du traité UE-Chine d'investissements ("Comprehensive Agreement on Investment", CAI). Outre que cet accord signé en décembre dernier par le président du Conseil Charles Michel et le président chinois Xi Jinping est déséquilibré dans la promotion de la réciprocité et de règles de jeu

Het feit dat het armste deel van de wereldbevolking nog minstens twee jaar geen vaccin dreigt te krijgen, is vanuit moreel, menselijk en gezondheidsstandpunt een zeer zware fout. De spreker vraagt zich dan ook af wat de minister gaat doen om ervoor te zorgen dat die vaccins beschikbaar worden voor eenieder, waar ook ter wereld. Welke benadering werd gekozen met betrekking tot de door Zuid-Afrika en India gekozen oplossingen om de octrooien tijdelijk op te schorten? Hoe kunnen die afwijkingen worden aangemoedigd, teneinde de lokale productie in de landen van het Zuiden aan te moedigen?

De heer Cogolati pleit er voorts voor dat de in de vrijhandelsovereenkomsten opgenomen hoofdstukken inzake duurzaamheid, voedselsovereiniteit en mensenrechten dwingender van aard zouden worden.

De spreker wil voorts dat België een voortrekkersrol speelt op het vlak van een dwingende zorgplicht. Ter zake verwijst hij naar Frankrijk, want daar werd een wet betreffende de zorgplicht aangenomen.

De heer Cogolati gaat in het bijzonder dieper in op vier bilaterale EU-overeenkomsten.

#### 1) Het totaalakkoord tussen de EU en China betreffende de investeringen

Het volstaat niet langer de gewelddadigen van autoritaire regimes aan de kaak te stellen. Na jarenlang uit mercantilistische overwegingen te hebben weggekeken en vooral na een jarenlange verkokerde aanpak van de vraagstukken inzake handel, klimaat en rechtsstaat wordt het tijd dat de Europeanen blijk geven van samenhang. Het is niet langer geoorloofd zich te verzetten tegen schendingen van de mensenrechten en tegelijk investeringsovereenkomsten te blijven sluiten met autoritaire regimes.

Het recht op leven, de godsdienstvrijheid, de vrijheid van meningsuiting, het verbod op dwangarbeid, de mogelijkheid een vakbond op te richten en de milieurechten mogen niet worden beschouwd als de kers op de taart van de internationale handel. De inachtneming van de mensenrechten moet de hoeksteen van de internationale uitwisselingen vormen. Er moet een einde komen aan het hypocriet en zelfs medeschuldig geworden stilzwijgen en de betrokken regimes moet duidelijk worden gemaakt dat hun repressief beleid een prijs heeft.

Om die reden moet de opschorting worden bevestigd van het investeringsverdrag tussen de EU en China (*comprehensive agreement on investment – CAI*). Dat in december 2020 door de voorzitter van de EU-Raad, Charles Michel, en de Chinese president Xi Jinping ondertekende akkoord is niet alleen onevenwichtig wat

équitables, le texte ne contient pas une seule référence contraignante aux droits humains.

À titre d'exemple, en n'obligeant pas la Chine à ratifier les Conventions de l'Organisation internationale du Travail (OIT) n° 29 et 105 sur l'abolition du travail forcé, l'UE ne tente même pas de mettre fin de manière contraignante au travail forcé des Ouïghours. Pourquoi offrir une telle victoire symbolique maintenant à la politique d'expansion de la Chine? Il s'agit d'un non-sens historique d'ignorer – et même, en fait, de financer et d'encourager, à travers ce nouvel outil d'investissement – les nouvelles formes d'esclavage et le recul généralisé des libertés en Chine. Pour l'intervenant, cela revient même à se tirer une balle dans le pied par rapport à la boîte à outils que se construit l'UE en matière de screening des investissements, de la loi Magnitsky (régime mondial de sanctions en matière de droits de l'homme) pour sanctionner les auteurs d'atrocités, et de la future directive sur le devoir de vigilance des entreprises privées.

## 2) Accord UE-Vietnam

Le Vietnam s'est engagé à coopérer avec l'Union européenne à la promotion et à la protection des droits de l'homme dans le cadre de l'accord de coopération UE-Vietnam, notamment en vertu de ses articles 1, 2 et 35. Il existe également des mesures appropriées en cas de violations graves et systématiques des droits de l'homme.

Le 5 janvier 2021, les défenseurs des droits de l'homme et journalistes Pham Chi Dung, Nguyen Tuong Thuy et Le Huu Minh Tuan – membres de l'Association des journalistes indépendants du Vietnam – ont été condamnés par le tribunal populaire de Ho Chi Minh Ville à de lourdes peines d'emprisonnement de respectivement 15, 11 et 11 ans, notamment pour avoir “produit, stocké et diffusé des informations, du matériel et des objets dans le but de s'opposer à l'État”.

L'intervenant demande à la ministre quelles mesures ont déjà été prises pour utiliser l'accord-cadre de partenariat et de coopération (APC) et l'accord de libre-échange (ALE) afin d'améliorer la situation des droits de l'homme au Vietnam. Étant donné que la situation des droits de l'homme au Vietnam s'est détériorée au cours de l'année dernière et que les droits de l'homme sont considérés comme un élément essentiel de ces accords, quelles actions la ministre compte-t-elle prendre? La Commission a-t-elle déjà procédé à une évaluation de l'impact sur les droits de l'homme qui porte sur les effets

de bevordering van wederzijdse verplichtingen en billijke spelregels betreft, maar bevat bovendien geen enkele dwingende verwijzing naar de mensenrechten.

Door China niet te verplichten tot ratificatie van de binnen de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) gesloten verdragen nrs. 29 en 105 inzake de afschaffing van de dwangarbeid, doet de EU zelfs geen poging om een stopzetting af te dwingen van de Oeigoerse dwangarbeid. Waarom wordt het expansionistische beleid van China net nu een dergelijke symbolische overwinning gegund? Het getuigt van ongeziene absurditeit dat men het hoofd afwendt van de nieuwe vormen van slavernij en van de algemene achteruitgang van de vrijheden in China, en dat men die praktijken *de facto* zelfs financiert en aanmoedigt via dit nieuwe investeringsinstrument. Volgens de spreker ondergraft de EU aldus de eigen instrumenten voor screening van investeringen, evenals de wet-Magnitsky (wereldwijde sanctieregeling voor de mensenrechten) ter bestraffing van de daders van gruwelijken en de toekomstige richtlijn inzake de zorgplicht voor privébedrijven.

## 2) Overeenkomst tussen de EU en Vietnam

In het kader van het samenwerkingsakkoord tussen de EU en Vietnam, meer bepaald op grond van de daarin opgenomen artikelen 1, 2 en 35, heeft Vietnam beloofd om met de Europese Unie samen te werken rond de bevordering en de bescherming van de mensenrechten. Er werden voorts aangepaste maatregelen afgesproken ingeval ernstige en systematische schendingen van de mensenrechten zouden plaatsgrijpen.

Op 5 januari 2021 werden de mensenrechtenactivisten en journalisten Pham Chi Dung, Nguyen Tuong Thuy en Le Huu Minh Tuan, allen lid van de vereniging van onafhankelijke journalisten van Vietnam, door het volksgerecht van Ho Chi Minh-stad veroordeeld tot zware gevangenisstraffen van respectievelijk 15, 11 en 11 jaar, omdat zij informatie, materiaal en objecten zouden hebben voortgebracht, gestockeerd en verspreid met als doel zich te verzetten tegen de Staat.

De spreker vraagt de minister welke maatregelen al werden genomen om de kaderovereenkomst inzake partnerschap en samenwerking, alsook de vrijhandelsovereenkomst, als hefboom aan te wenden om de situatie met betrekking tot de mensenrechten in Vietnam te verbeteren. Wat zal de minister ondernemen, rekening houdend met het feit dat de mensenrechtensituatie in Vietnam het afgelopen jaar achteruit is gegaan en dat de mensenrechten worden beschouwd als een cruciaal bestanddeel van die akkoorden? Heeft de Europese Commissie al geëvalueerd wat de mogelijke weerslag

potentiels de l'ALE UE-Vietnam, comme l'a demandé le Parlement européen lors de l'approbation de l'ALE?

### 3) Accord global UE-Mexique

L'intervenant souhaite connaître la position de la ministre par rapport à l'intention de la Commission européenne de scinder l'accord commercial avec le Mexique. Il rappelle que le principe de scission a été rejeté de manière très claire et radicale dans les conclusions du Conseil de 2018, que la Belgique a co-approuvées. Dans ces conclusions, le Conseil indique explicitement qu'il appartient au seul Conseil de décider de scinder ou non l'accord.

Pour Monsieur Cogolati, il serait inacceptable que les parlements nationaux soient exclus d'un processus de décision aussi important.

### 4) Accord avec les pays du Mercosur

*La ministre* cite à juste titre un certain nombre de points importants dans son rapport, comme les instruments législatifs autonomes. Il ne peut être question de s'engager dans une "race to the bottom", notamment avec la Chine.

*L'intervenant* demande quel est le statut actuel du fameux instrument supplémentaire de conditionnalités sociales et environnementales avec les pays du Mercosur, notamment pour lutter de manière contraignante contre la déforestation au Brésil. Une décision a-t-elle déjà été prise au niveau du Conseil sur le contenu de ces demandes et sur le statut des conditions supplémentaires?

*Madame Goedele Liekens (Open Vld)* considère que la plus grande erreur que les États pourraient commettre serait de mener une politique protectionniste. Le commerce extérieur crée du bien-être, il convient donc de renforcer la politique de commerce extérieur.

Le protectionnisme ne fera qu'accroître le gouffre entre les pays développés et les pays en voie de développement. Chaque État européen a son plan de relance. Il conviendrait d'aborder ces plans de relance au niveau mondial, à partir des Nations Unies, afin de pouvoir mettre en œuvre les objectifs de développement durable. Pour ce faire, la politique commerciale a un grand rôle à jouer. La ministre peut-elle exposer sa vision sur le protectionnisme et préciser la stratégie à mettre en

is van de vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Vietnam op de mensenrechten aldaar, zoals het Europees Parlement bij de goedkeuring van die overeenkomst had gevraagd?

### 3) Alomvattende overeenkomst tussen de EU en Mexico

De spreker wil weten welk standpunt de minister houdt met betrekking tot het voornehmen van de Europese Commissie om het handelsakkoord met Mexico op te splitsen. Hij wijst erop dat de opsplitsing in beginsel duidelijk en radicaal werd verworpen in de in 2018 mede door België goedgekeurde conclusies van de Europese Raad. In die conclusies stelt de Raad uitdrukkelijk dat hij als enige mag beslissen om de overeenkomst al dan niet op te delen.

De heer Cogolati acht het onaanvaardbaar dat de nationale Parlementen zouden worden uitgesloten van een dermate belangrijk besluitvormingsproces.

### 4) Overeenkomst met de Mercosurlanden

*De minister* wijst in haar verslag terecht op een aantal belangrijke aspecten, zoals de autonome wetgevende instrumenten. Er mag geen sprake van zijn moordende concurrentie, in het bijzonder met China.

De spreker vraagt wat het huidige statuut is van het vaak vermelde bijkomende instrument inzake sociale en milieuvorwaarden in de Mercosurlanden, in het bijzonder met het oog op de dwingende bestrijding van de ontbossing in Brazilië. Werd op het niveau van de Europese Raad al een beslissing genomen over de inhoud van de verzoeken dienaangaande en over het statuut van de bijkomende voorwaarden?

*Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld)* meent dat het voeren van een protectionistisch beleid de grootste vergissing zou zijn die de Staten zouden kunnen begaan. De buitenlandse handel zorgt voor welvaart; bijgevolg moet het beleid inzake buitenlandse handel worden uitgebouwd.

Protectionisme zal er alleen maar toe leiden dat de kloof tussen de ontwikkelde en de ontwikkelingslanden groter wordt. Elk Europees land heeft zijn eigen herstelplan. Die herstelplannen zouden op wereldvlak moeten worden aangepakt, vanuit de Verenigde Naties, teneinde de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen ten uitvoer te kunnen leggen. Het handelsbeleid speelt een grote rol bij het bereiken van die doelstelling. Kan de minister haar zienswijze betreffende het protectionisme toelichten en

œuvre pour contrer les réflexes protectionnistes au sein de l'Union européenne?

Des initiatives ont été prises par la Commission européenne pour promouvoir l'entrepreneuriat durable. L'intervenante demande l'état de la situation actuelle concernant l'initiative législative au sujet de l'entrepreneuriat durable.

La Commission européenne a eu affaire à l'immixtion d'États membres, qui semblent oublier que le commerce extérieur est une compétence exclusive de la Commission européenne.

Enfin, l'intervenante indique que la Hongrie a annoncé son refus de ratifier le nouvel accord entre l'UE et l'Organisation des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (OEACP). Alors que l'Accord de Cotonou expire cette année, le nouveau traité, baptisé "Post-Cotonou" doit être ratifié par les 27 États membres. Quelles sont les pistes envisagées en cas de persistance du refus hongrois?

*Mme Vicky Reynaert (Vooruit)* soutient que la vision de la politique commerciale internationale doit être fondamentalement repensée, et que la pandémie de coronavirus n'a fait que renforcer cette nécessité.

Mme Reynaert reste favorable à des relations commerciales ouvertes, pour autant qu'elles soient assorties de conditions obligatoires et contraignantes dans le domaine des droits de l'homme, des droits sociaux et des normes environnementales – comme convenu dans l'accord de gouvernement. Il convient en outre de tenir compte de certaines considérations géopolitiques, car la forte dépendance de la Belgique vis-à-vis de certaines grandes puissances pourrait devenir problématique.

À cet égard, l'autonomie stratégique est un concept important, qui n'apparaît pourtant qu'une seule fois dans le rapport. Il importe donc de combler le fossé entre le commerce et la santé, et l'UE devrait jouer un rôle de premier plan dans les négociations d'un traité international sur les pandémies, en créant un nouveau comité "commerce et santé" dans le cadre de l'OMC pour préparer ce traité, mais aussi pour faire des propositions sur la manière dont la politique commerciale peut contribuer à la prévention des crises sanitaires.

L'intervenante souhaite poser une série de questions concernant quatre thématiques.

aangeven welke strategie zal worden gevolgd om de protectionistische reflexen binnen de Europese Unie tegen te gaan?

De Europese Commissie heeft initiatieven genomen om het duurzaam ondernemerschap te bevorderen. De spreekster vraagt hoever het staat met het wetgevend initiatief inzake duurzaam ondernemerschap.

De Europese Commissie heeft te maken gekregen met inmenging door lidstaten die leken te zijn vergeten dat buitenlandse handel een exclusieve bevoegdheid van de Europese Commissie is.

Tot slot stipt de spreekster aan dat Hongarije heeft aangekondigd de nieuwe overeenkomst tussen de EU en de *Organisation of African, Caribbean and Pacific States* (OACPS) niet te zullen ratificeren. Aangezien de Cotonou-overeenkomst dit jaar afloopt, moet het nieuwe verdrag, dat de naam "post-Cotonou" kreeg, door de 27 lidstaten worden geratificeerd. Welke mogelijke oplossingen worden overwogen indien Hongarije blijft weigeren?

*Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit)* oordeelt dat de visie op internationaal handelsbeleid fundamenteel herdacht moet worden, en dat de coronapandemie deze noodzaak alleen maar groter gemaakt heeft.

Mevrouw Reynaert blijft voorstander van open handelsrelaties, maar dan wel gekoppeld aan bindende en afdwingbare voorwaarden op vlak van mensenrechten, sociale rechten en milieunormen – zoals dat ook is afgesproken in het regeerakkoord. Daarnaast moet er ook rekening gehouden worden met geopolitieke overwegingen – want het feit dat België zeer afhankelijk is van bepaalde grootmachten, kan wel eens problematisch worden.

In dat opzicht is strategische autonomie een belangrijk concept maar dit concept komt maar één keer voor in het rapport. Het is dan ook belangrijk om de kloof te dichten tussen handel en gezondheid, en de EU moet een leidende rol spelen in de onderhandelingen voor een internationaal pandemieverdrag, waarbij een nieuw comité "handel en gezondheid" moet geïnstalleerd worden binnen het kader van de WTO om dat verdrag voor te bereiden, maar ook om voorstellen te maken over hoe handelsbeleid kan bijdragen aan gezondheidsrisico's.

De spreekster heeft een aantal vragen over 4 onderwerpen.

## **1. Protection des investissements et règlement des différends**

Un paragraphe spécial du rapport est consacré à la protection des investissements et au règlement des différends.

L'intervenante a une question concernant les traités d'investissement extracommunautaires conclus par l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL). Le rapport indique, à la page 12:

“Dans l'intervalle, les accords bilatéraux d'investissement (BIT) des différents États membres (pour la Belgique, ces accords sont négociés en coopération avec le Luxembourg) restent en vigueur. Il va sans dire que ces accords, souvent dépassés, n'offrent pas les mêmes garanties en terme de procédure et de fond que les accords européens d'investissement. La Belgique plaide dès lors en faveur d'une nouvelle expansion du réseau européen d'accords d'investissement pour remplacer les BIT obsolètes.”.

Bien sûr, cet élargissement du réseau de l'UE se produira, mais progressivement et pas dans tous les cas. Et cela signifie bien entendu que toute une série d'anciens traités peu transparents, comprenant les anciens mécanismes ISDS, resteront en place, sans références aux normes de travail ou environnementales. Pour la seule Belgique, cela représenterait tout de même 95 traités, dont 74 sont en vigueur et 21 sont signés mais pas encore en vigueur. L'intervenante a toutefois cru comprendre qu'il existait désormais un accord interne à la Belgique en faveur d'un nouveau modèle de texte, qui sera d'abord soumis au Luxembourg, puis à la Commission européenne pour approbation, et que nous pourrons alors envisager de renégocier les traités conclus par l'UEBL – contrairement au rapport, qui indique en fait que nous nous tournerons vers l'UE. La membre demande donc à la ministre si elle a l'intention de renégocier les anciens traités d'investissement extracommunautaires conclus par l'UEBL.

Dans ce contexte, le rapport fait également référence à la modernisation de la Charte de l'énergie. L'intervenante s'enquiert de la position de la Belgique sur ce traité et sur son éventuelle renégociation, voire sur notre retrait éventuel de ce traité. Dans quelles conditions ce retrait devrait-il alors avoir lieu?

Dans cette partie, il est également fait référence au règlement européen établissant un cadre pour le filtrage des investissements directs étrangers et un mécanisme de filtrage en Belgique. Cette matière relève du ministre

## **1. Investeringsbescherming- en geschillenbeslechting**

Een speciale paragraaf in het rapport wordt gewijd aan investeringsbescherming en geschillenbeslechting.

De spreekster heeft een vraag rond de extra-EU-investeringsverdragen die de Belgisch-Luxemburgse Unie (BLEU) heeft gesloten – in het rapport staat er, op pagina 12:

“Intussen blijven de bilaterale investeringsakkoorden (BIT's) van de individuele lidstaten, voor België in samenwerking met Luxemburg, van kracht. Het spreekt vanzelf dat deze vaak verouderde akkoorden niet dezelfde procedurele en inhoudelijke garanties bieden als de Europese investeringsakkoorden. België pleit er dan ook voor om het EU-netwerk van investeringsakkoorden die de verouderde BIT's komen te vervangen verder uit te breiden.”.

Dat gebeurt natuurlijk wel maar stapsgewijs en zal niet in alle gevallen gebeuren, dat uitbreiden van dat EU-netwerk, en dat wil natuurlijk wel zeggen dat een hele rits aan weinig transparante oudere verdragen met daarin het “oude ISDS”, zonder verwijzingen naar arbeids- of milieustandaarden, blijven bestaan. Alleen al voor België zou het toch gaan om 95 verdragen, waarvan 74 verdragen in werking zijn, en 21 onder tekend, maar nog niet in werking. De spreekster heeft begrepen dat er wel intern-Belgisch ondertussen een akkoord is voor een nieuwe modeltekst, waarmee eerst naar Luxemburg zal worden gegaan en dan naar de Europese Commissie om die goed te keuren, en dat er dan kan gekeken worden om de verdragen gesloten door de BLEU te heronderhandelen – in tegenstelling tot het rapport dat eigenlijk stelt dat we gaan kijken naar de EU. De spreekster vraagt dus aan de minister om ze van plan is om de oude extra-EU-investeringsverdragen afgesloten door de BLEU te heronderhandelen.

Gekoppeld daaraan wordt er in het verslag ook verwezen naar de modernisering van het energiehandvest. De spreekster vraagt de visie van België op dit verdrag en de eventuele heronderhandeling van dit verdrag, of het eventuele verlaten van België van dit verdrag, onder welke voorwaarden dit dan moet gebeuren.

Er wordt in dit deel ook verwezen naar de Europese verordening tot vaststelling van een kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen en een screeningsmechanisme in België. Dit valt onder de

de l'Économie et du Travail. L'intervenante demande à la ministre si elle peut faire le point sur ce dossier.

## 2. Commerce, santé et COVID-19

La Chambre a encore adopté la semaine dernière une résolution qui préconise de faire du vaccin contre le COVID-19 un bien public, accessible à tous dans le monde entier, quelles que soient les ressources financières de la population. Cette résolution invite également la Belgique à insister auprès de la Commission européenne pour qu'elle soutienne les propositions constructives formulées dans le cadre de l'OMC en vue d'améliorer l'accès mondial aux vaccins, notamment. Pour Vooruit, cela inclut bien entendu la discussion sur la levée des brevets. Le mois dernier, le Parlement européen a voté un texte qui demande la levée temporaire des brevets sur les vaccins contre le coronavirus.

La résolution relative aux relations transatlantiques qui a été adoptée récemment par la Chambre demande au gouvernement d'encourager la coopération entre l'Union européenne et les États-Unis, prioritairement dans le but d'améliorer substantiellement la disponibilité et l'accessibilité financière des vaccins pour la communauté internationale, renvoyant à cet égard à la position adoptée le 5 mai 2021 par l'administration Biden à propos de la levée temporaire des brevets sur les vaccins contre le coronavirus et renvoyant au plan introduit par l'Union européenne auprès de l'Organisation mondiale du commerce en vue d'augmenter la capacité de production de vaccins contre le COVID-19 en guise de solution plus rapide et plus ciblée pour remédier à la répartition inégale des vaccins dans le monde.

Quelles mesures la ministre compte-t-elle prendre en concertation avec nos partenaires européens pour mettre en œuvre ces résolutions?

## 3. Chine

Le volet "Protection des investissements" et le volet "Commerce et valeurs" évoquent tous deux le *China Comprehensive Agreement on Investment* (CAI). Le texte indique que "La Belgique continue d'émettre des réserves sur ce projet d'accord, qui est actuellement gelé tant que des sanctions chinoises s'appliquent à divers politiciens et fonctionnaires européens."

La ministre pourrait-elle fournir des précisions à cet égard? Quelles sont les parties de l'accord qui posent problème pour la Belgique? Quelle est selon la ministre la probabilité que le CAI soit conclu, compte tenu des récentes évolutions (négatives) observées en Chine?

minister van Economie en Werk. De spreekster vraagt aan de minister of zij een stand van zaken kan geven over dit dossier.

## 2. Handel, gezondheid en COVID-19

Vorige week werd door de Kamer nog een resolutie goedgekeurd die ervoor pleit om van het COVID-19-vaccin een publiek goed te maken, toegankelijk voor iedereen in de wereld, ongeacht de financiële middelen van de bevolking. Daarin staat ook dat België bij de Europese Commissie moet aandringen op steun voor constructieve voorstellen binnen het kader van de WTO gericht op verbetering van de wereldwijde toegang tot o.a. vaccins, en voor Vooruit betekent dat natuurlijk met inbegrip van de discussie rond opheffing van patenten. Vorige maand al werd in het Europees Parlement een tekst gestemd die een tijdelijke opheffing van patenten op coronavaccins vraagt.

In de resolutie over de Trans-Atlantische betrekkingen die recent door de Kamer werd goedgekeurd, wordt aan de regering gevraagd om de samenwerking tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten aan te moedigen met als prioritair doel de beschikbaarheid en betaalbaarheid van vaccins voor de wereldgemeenschap drastisch te verbeteren, waarbij verwezen wordt naar het standpunt van de regering-Biden op 5 mei 2021 over het tijdelijk opheffen van patenten op coronavaccins, en het plan dat de Europese Unie heeft ingediend bij de Wereldhandelsorganisatie om de productie van COVID-19-vaccins uit te breiden als snellere en meer gerichte oplossing voor de ongelijke verdeling van vaccins in de wereld.

Welke acties zal de minister, samen met de Europese partners, ondernemen om aan de uitvoering van deze resoluties tegemoet te komen?

## 3. China

Zowel in het deel over "investeringsbescherming" als het deel "handel en waarden" komt het *China Comprehensive Agreement on Investment* (CAI) ter sprake. Er staat dat "België blijft bedenkingen hebben bij deze ontwerpovereenkomst, die momenteel bevoren is zolang de Chinese sancties van toepassing zijn op diverse Europese politici en ambtenaren."

Kan de minister hier wat meer uitleg over geven? Bij welke delen van de overeenkomst heeft België bedenkingen? Hoe schat de minister de kans in dat CAI er alsnog komt, in het licht van recente (negatieve) evoluties in China?

La résolution sur la Chine et les Ouïghours qui a été adoptée la semaine dernière par la Chambre demande au gouvernement de geler l'approbation de l'accord global UE-Chine sur les investissements (CAI) tant que les sanctions chinoises seront d'application et de souligner l'importance d'engagements obligatoires et contraignants en matière de droits sociaux, environnementaux et climatiques, de droits humains et de droit du travail; la Belgique n'acceptera l'accord sur les investissements que si ces normes sont obligatoires et contraignantes; cela implique en particulier la signature par la République populaire de Chine des conventions de l'Organisation internationale du travail.

#### 4. Devoir de diligence

Le volet "Commerce et valeurs" renvoie à l'initiative à venir de la Commission en matière de gouvernance d'entreprise durable (*corporate governance*), avec un devoir de diligence contraignant le long des chaînes d'approvisionnement. La Belgique attend avec impatience cette proposition, qui sera publiée après l'été. Le rapport annonce que la Commission européenne entend se concentrer dans le cadre de cette initiative sur l'élimination du travail forcé, précisant que "notre pays attache également une importance particulière" à ce thème. L'intervenante constate que cet accent mis sur le travail forcé se retrouve non seulement dans le rapport, mais aussi dans le communiqué de presse publié après la rencontre organisée avec la ministre Kaag, au cours de laquelle l'accord avec la Chine sur les investissements a été abordé. On peut lire dans ce communiqué que "la Belgique, par la voix de sa vice-première ministre, a réitéré auprès de son homologue ses réserves quant à cet accord, notamment en ce qui concerne les clauses sociales et la ratification des conventions de l'OIT notamment sur le travail forcé. Le travail forcé ne peut avoir sa place dans un accord commercial avec l'un de nos partenaires".

L'intervenante espère que la Belgique ne concentrera pas son attention uniquement sur le travail forcé dans le cadre du devoir de diligence et qu'elle veillera à prendre en compte l'ensemble des normes fondamentales du travail: liberté syndicale, droit de négociation collective, interdiction du travail des enfants, non-discrimination, etc. Il est hors de question d'opérer une "sélection" entre les normes fondamentales du travail.

Mme Els Van Hoof (CD&V) rappelle qu'il est toujours difficile de trouver un équilibre entre nos intérêts offensifs (réduction des barrières tarifaires, promotion des valeurs européennes) et nos intérêts défensifs (importation de produits subsidiés notamment). À cet égard, la membre s'interroge quant à la manière dont la Belgique

In de resolutie over China en de Oeigoeren die vorige week door de Kamer werd goedgekeurd, wordt aan de regering gevraagd om de goedkeuring van het EU-China Investeringsakkoord (CIA) te bevrissen zolang de sancties van China gelden en aan te dringen op het belang van bindende en afdwingbare afspraken op het vlak van sociale, milieu- en klimaat rechten, mensen- en arbeidsrechten; België zal het EU-China investeringsakkoord enkel aanvaarden als deze standaarden bindend en afdwingbaar zijn; in het bijzonder door de ondertekening door de Volksrepubliek China van de verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie.

#### 4. Zorgplicht

In het deel over "handel en waarden" wordt verwezen naar het aangekondigde initiatief van de Commissie over duurzame corporate governance, met een bindende zorgplicht langs de toeleveringsketens, waar België in blijde verwachting is van dat voorstel dat na de zomer gepubliceerd wordt. In het rapport wordt aangekondigd dat de Europese Commissie zich voorneemt om in kader van dit initiatief te focussen op het uitbannen van dwangarbeid. Er staat dat "waar ook ons land bijzonder belang aan hecht". Die focus op dwangarbeid komt niet alleen terug in dit rapport, maar de spreekster merkte op dat dit ook terugkomt in het persbericht over de ontmoeting met minister Kaag als het gaat over investeringsakkoord met China. Er staat dat "België heeft bij monde van zijn vice-eersteminister zijn voorbehoud herhaald ten aanzien van deze overeenkomst, met name wat de sociale clausules en de bekragting van de ILO-verdragen betreft, in het bijzonder inzake dwangarbeid. Dwangarbeid hoort niet thuis in een handelsovereenkomst met één van de Belgische partners".

De spreekster hoopt dat België niet alleen gaat focussen op dwangarbeid als het gaat om het onderwerp zorgplicht, maar dat alle fundamentele arbeidsnormen in overweging genomen zullen worden: syndicale vrijheid, recht van collectief onderhandelen, verbod op kinderarbeid, non-discriminatie, enz... Uit de fundamentele arbeidsnormen een "selectie" maken is geen optie.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) wijst erop dat het altijd moeilijk is een evenwicht te vinden tussen onze offensieve belangen (lagere tarieven, bevordering van de Europese waarden) en de defensieve aspecten (waaronder de invoer van gesubsidieerde producten). Ter zake plaatst het lid vraagtekens bij de wijze waarop

contribue concrètement à garantir un *level playing field* lors de l'importation de biens provenant de l'étranger.

Si le rapport de progrès met l'emphase sur les relations commerciales au niveau multilatéral, il s'avère qu'au niveau bilatéral la simple mention de clauses relatives au respect de normes environnementales ou des droits humains ne suffit pas. Comment dès lors garantir de manière structurelle le respect de ces normes au niveau bilatéral? Ne conviendrait-il pas d'insérer un chapitre "Commerce et développement durable", de préférence contraignant, dans les ALE au niveau bilatéral?

L'intervenante souhaite aussi connaître la perspective par rapport aux conséquences de certains conflits "gelés". Peut-on par exemple espérer la fin du boycott agroalimentaire russe à l'égard des produits européens et américains?

Les derniers mois ont démontré la grande dépendance de la Belgique à la Chine pour l'approvisionnement du matériel médical. Dans cette optique, l'intervenante souhaiterait savoir si une liste de produits stratégiques a été établie pour lesquels la Belgique est dépendante d'États autoritaires.

Mme Van Hoof relève que la ministre considère aussi que les accords commerciaux doivent être utilisés pour promouvoir le développement durable. Malgré tout, il n'existe pas d'instrument contraignant, ni au niveau bilatéral ni au niveau européen.

Enfin, en ce qui concerne le mécanisme de filtrage des investissements directs étrangers prévu par le règlement UE 2019/452, il apparaît que la Belgique ne dispose pas encore d'un tel mécanisme. Le ministre fédéral de l'Économie est en négociation avec les entités fédérées. L'intervenante souhaiterait connaître l'état d'avancement de ce dossier.

Concernant l'intégration des pays en voie de développement dans le système commercial mondial, Mme Van Hoof rappelle que les pays les moins avancés (PMA) bénéficient toujours du régime "Tous sauf les Armes" (TSA) qui prévoit la suppression des droits de douane et des contingents pour toutes les importations de biens (à l'exception des armes et des munitions) entrant dans l'UE. Il n'existe toutefois pas de mécanismes qui permettent de sanctionner la violation de droits humains ou de normes internationales du droit du travail. Comment la Belgique peut-elle renforcer sa position dans ces pays afin de faire respecter les droits humains?

België concreet bijdraagt tot het waarborgen van een gelijk speelveld met betrekking tot uit het buitenland ingevoerde goederen.

In het voortgangsverslag wordt de nadruk gelegd op de handelsbetrekkingen op multilateraal niveau, maar op bilateraal niveau blijkt dat de loutere vermelding van clausules inzake de inachtneming van milieunormen of van de mensenrechten niet volstaat. Hoe kan dan op bilateraal niveau de inachtneming van die normen structureel worden gewaarborgd? Zou er in de bilaterale vrijhandelsovereenkomsten geen – bij voorkeur afdwingbaar – hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling moeten worden ingevoegd?

De spreekster wil voorts vernemen wat de vooruitzichten zijn met betrekking tot de gevolgen van sommige "bevroren" conflicten. Kan bijvoorbeeld worden gehoopt dat er een einde komt aan de Russische boycot van Europese en Amerikaanse landbouw- en voedingsproducten?

De jongste maanden is gebleken dat België heel afhankelijk is van China voor de levering van medisch materiaal. In dat verband zou de spreekster willen weten of een lijst werd opgesteld met strategische producten waarvoor België afhangt van autoritaire landen.

Mevrouw Van Hoof merkt op dat de minister eveneens van mening is dat de handelsovereenkomsten moeten worden aangewend om de duurzame ontwikkeling te bevorderen. Ondanks alles bestaan er geen dwingend instrumenten, noch op bilateraal niveau, noch op Europees niveau.

Wat tot slot de in Verordening EU 2019/452 opgenomen regeling inzake de screening van buitenlandse directe investeringen betreft, blijkt België nog niet te beschikken over een dergelijke regeling. De federale minister van Economie onderhandelt momenteel met de deelstaten. De spreekster zou willen vernemen hoeveel dat dossier staat.

Wat de opname van de ontwikkelingslanden in de wereldwijde handel betreft, wijst mevrouw Van Hoof erop dat de minst ontwikkelde landen nog steeds gebruik kunnen maken van de regeling "alles behalve wapens" (*Everything but Arms* – EBA), op grond waarvan geen douanerechten verschuldigd zijn en geen contingentering wordt toegepast bij de invoer van goederen in de EU (met uitzondering van wapens en munitie). Het ontbreekt echter aan mechanismen om de schending van mensenrechten of van internationale arbeidsnormen te sanctioneren. Hoe kan ons land zijn positie in die landen versterken, teneinde er de mensenrechten te doen naleven?

### III. — REPONSES DE LA MINISTRE

*Madame Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales*, considère que le rapport de progrès en matière de politique commerciale est partiellement factuel et partiellement politique. La déclaration gouvernementale constitue le fil rouge de sa position, car elle offre un bon équilibre entre l'importance de continuer à s'investir dans des accords de commerce et l'importance de tenir compte des évolutions sociétales.

Il est indéniable qu'il faut juger les accords de commerce d'une autre manière que par le passé. La jeunesse est descendue dans la rue il y a deux ans pour nous rappeler l'importance de la protection de l'environnement. L'Europe a également entendu cet appel: c'est d'ailleurs la raison pour laquelle le "Green deal" a vu le jour.

La Commission européenne a une compétence exclusive en matière de commerce qui est reconnue par la Cour européenne de justice.

La ministre précise qu'une liste des différents accords devant encore être ratifiés par les parlements des entités fédérées sera fournie.<sup>1</sup>

La ministre considère que la Belgique a un problème de crédibilité lorsqu'elle est le seul pays à ne pas ratifier un accord. Cela ne signifie pas que chaque parlement doit automatiquement ratifier chaque accord commercial car cela fait partie de leurs prérogatives. Toutefois, il faut être conscient des conséquences d'une non-ratification.

Pour la ministre, il convient de faire une distinction entre différents types d'accords. À titre d'exemple, il y a des éléments très problématiques dans l'accord Mercosur. Cela s'explique notamment par le fait que les négociations ont débuté il y a plusieurs années. Aujourd'hui, un accord avec les pays du Mercosur sans des éléments contraignants par rapport à nos valeurs n'est pas envisageable. Des protocoles additionnels peuvent être implémentés. Il convient toutefois de ne pas entrer dans une position binaire dans laquelle on ne ratifierait un accord que s'il est parfait. Il faut pouvoir rester pragmatique.

Par rapport aux accords d'investissements bilatéraux, la Belgique et le Luxembourg ont demandé une autorisation à la Commission européenne pour entamer

### III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

*Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen*, stelt dat het vooruitgangsverslag inzake handelsbeleid gedeeltelijk feiten en gedeeltelijk beleidslijnen omvat. De regeringsverklaring is de rode draad van haar standpunt want daarin werd het belang van blijvende inspanningen ten bate van handelsovereenkomsten goed afgewogen ten opzichte van de maatschappelijke ontwikkelingen waarmee rekening moet worden gehouden.

Het staat vast dat de handelsovereenkomsten op een andere manier moeten worden beoordeeld dan in het verleden. Twee jaar geleden is de jeugd op straat gekomen om ons eraan te herinneren hoe belangrijk milieubescherming is. Die oproep heeft ook Europa bereikt en heeft trouwens geleid tot de Green Deal.

De Europese Commissie beschikt over een door het Europees Hof van Justitie erkende exclusieve bevoegdheid inzake handelsbeleid.

De minister zal een lijst bezorgen van de diverse overeenkomsten die nog door de deelstaatparlementen moeten worden geratificeerd.<sup>1</sup>

Zij meent dat België een geloofwaardigheidsprobleem heeft wanneer ons land als enige een akkoord niet ratificeert. Zulks betekent niet dat elk Parlement automatisch elke handelsovereenkomst zomaar moet ratificeren, want de ratificatie maakt deel uit van de bevoegdheden van die instellingen. Men moet zich echter bewust zijn van de gevolgen wanneer een ratificatie niet plaatsvindt.

Volgens de minister moet een onderscheid worden gemaakt tussen overeenkomsten van diverse types. In de Mercosur-overeenkomst staan bijvoorbeeld heel controversiële zaken. Dat komt onder meer omdat de onderhandelingen meerdere jaren geleden zijn opgestart. Vandaag is een overeenkomst met de Mercosur-landen zonder afdwingbare onderdelen in verband met onze waarden geen optie. Er kunnen aanvullende protocollen worden toegepast. Men moet zich echter hoeden voor een binaire stellingname op grond waarvan alleen perfecte overeenkomsten zouden worden geratificeerd. Een pragmatische aanpak blijft aanbevolen.

Wat de bilaterale investeringsovereenkomsten betreft, hebben België en Luxemburg de Europese Commissie toestemming verzocht om onderhandelingen met Turkije

<sup>1</sup> Cette liste a entretemps été mise à la disposition des membres de la commission.

<sup>1</sup> Deze lijst is inmiddels aan de leden van de commissie ter beschikking gesteld.

des négociations avec la Turquie et le Cap-Vert. La Commission européenne n'a pas encore donné son feu vert.

Un accord commercial n'est pas sans lien avec le contexte politique. Dans les accords, on peut introduire toute une série de dispositions qui ne sont pas directement relatives à la réduction des barrières tarifaires. La ministre prend notamment pour exemple l'accord d'investissement avec la Chine ("Comprehensive agreement on Investment"). Les négociations avaient lieu pendant la présidence allemande et il y a eu soudainement une accélération des négociations. La Belgique a été un des premiers pays à exprimer ses plus grandes réserves par rapport à l'accord, notamment pour les dispositions contraignantes par rapport aux conventions internationales du travail, le *level playing field*, et l'absence de volet protection des investissements. La Belgique souhaitait également savoir ce qu'il en était pour les concessions faites dans le secteur de l'énergie qui est un secteur stratégique. Les négociations se sont finalement arrêtées avec la Chine.

Concernant les relations commerciales avec le Canada, ce dernier est, au niveau belge, le 18<sup>ème</sup> client et le 19<sup>ème</sup> fournisseur. Pour ce qui est de l'export vers le Canada, on parle d'environ 2 milliards d'euros. Il y a donc un impact positif du CETA depuis sa signature.

Concernant l'accès aux vaccins, une résolution a été votée à la Chambre des représentants à ce sujet. L'accès aux vaccins pour tous est une priorité pour le gouvernement. Cette priorité est d'autant plus évidente maintenant et c'est également dans l'intérêt de l'Europe de faire en sorte que la population mondiale soit vaccinée.

La Belgique fait preuve d'un engagement de longue date en faveur des chapitres "commerce et développement durable". Il y avait eu un *non paper* de la Commission qui présentait quinze actions concrètes pour améliorer leur mise en œuvre. Les réalisations du Green deal appellent à renforcer les dimensions de développement durable dans les accords commerciaux. La Belgique est ravie de l'intention de la Commission de réviser son plan d'action pour la mise en œuvre des chapitres "commerce et développement durable". La Belgique plaide pour un meilleur mécanisme de suivi, l'implication de la société civile, ... La Belgique accorde également de l'importance à certains autres éléments spécifiques, comme l'insertion d'une référence à l'Accord de Paris, une clause de révision des chapitres "commerce et développement durable".

en met Kaapverdië op te starten. De Europese Commissie heeft nog geen groen licht gegeven.

Een handelsovereenkomst staat niet los van de politieke context. In de akkoorden kunnen heel wat bepalingen worden opgenomen die niet rechtstreeks te maken hebben met de wegwerking van tariefbelemmeringen. Als voorbeeld noemt de minister het investeringsakkoord met China (*comprehensive agreement on investment*). De onderhandelingen hadden plaatsgegrepen tijdens het Duitse voorzitterschap en zijn plots in een versnelling geraakt. België was een van de eerste landen die groot voorbehoud hebben gemaakt met betrekking tot de overeenkomst, in het bijzonder aangaande de afdwingbare bepalingen inzake de internationale arbeidsverdragen, het gelijke speelveld en het ontbreken van een investeringsbeschermingsluik. België wil voorts vernemen hoe het zit met de op Europees vlak gedane toegevingen in de energiesector, die een strategische sector is. De onderhandelingen met China werden uiteindelijk stopgezet.

Wat de handelsbetrekkingen met Canada betreft, kan worden vermeld dat dit land de achttiende klant en de negentiende leverancier is van België. De uitvoer naar Canada bedraagt ongeveer 2 miljard euro. De CETA heeft dus sinds de ondertekening ervan een positieve weerslag gehad.

Over de toegang tot de vaccins voor iedereen werd door de Kamer van volksvertegenwoordigers een resolutie aangenomen. Meer dan ooit beschouwt de regering dat thema als prioritair, want het is ook in het belang van Europa dat de hele wereldbevolking gevaccineerd raakt.

België ijvert al lang voor hoofdstukken inzake handel en duurzame ontwikkeling. De Europese Commissie heeft een "*non-paper*" opgesteld, met daarin vijftien concrete acties om de tenuitvoerlegging van dat aspect te verbeteren. Het waarmaken van de *Green Deal* brengt met zich dat de aspecten in verband met duurzame ontwikkeling meer aandacht krijgen binnen de handelsovereenkomsten. België is verheugd dat de Europese Commissie het voornemen koestert om haar actieplan voor de tenuitvoerlegging van de hoofdstukken inzake handel en duurzame ontwikkeling te herzien. België pleit voor een betere follow-upregeling, voor betrokkenheid van het middenveld enzovoort. Voorts hecht België belang aan bepaalde andere specifieke aspecten, zoals de opname van een verwijzing naar het klimaatakkoord van Parijs en van een clause ter herziening van de hoofdstukken inzake handel en duurzame ontwikkeling.

Au niveau du principe de la gouvernance “entreprise durable” (*due diligence*), la Belgique a rendu en février 2021 une contribution à l’enquête publique lancée par la Commission. Dans cette contribution, la Belgique plaide pour que le principe de devoir de vigilance fasse partie des négociations de chaque accord de libre-échange.

Dans le cadre du *Green deal* européen et la prolongation du plan d’action “Financer la croissance durable”, la Commission prévoit une initiative législative sur la gouvernance durable des entreprises au deuxième semestre 2021. Les États ont une responsabilité majeure mais il convient également de rappeler l’importance d’engager les entreprises. Le Commissaire européen à la justice, M. Didier Reynders, a indiqué que la Commission envisage une législation contraignante, transversale, avec un devoir de vigilance contraignant pour les entreprises.

La ministre rappelle l’importance de faire advenir ces initiatives au niveau européen. En effet, l’Europe dispose davantage de leviers pour véritablement changer la donne. Pour la ministre, il convient de bien faire attention au cadre juridique et aux PME, qui ne sont pas organisées comme des grandes entreprises. Les PME peuvent avoir des difficultés à répondre aux exigences administratives.

En ce qui concerne l’application des clauses prévues dans les accords pour les faire respecter par les partenaires, il y a une gradation dans l’utilisation de mécanismes de contrainte. En premier lieu, il faut utiliser des mécanismes de médiation afin de tenter de trouver des solutions acceptables pour l’ensemble des parties. En cas d’échec de cette médiation, il y a des mécanismes contraignants pour forcer l’autre partie à mettre en œuvre certaines dispositions. En dernière instance, les parties commerciales et politiques de l’accord peuvent être suspendues en cas de violations sérieuses de parties essentielles de l’accord. La suspension requiert une décision qui doit être bien réfléchie car il s’agit d’un signal politique particulièrement négatif. C’est uniquement en dernière instance que la suspension peut intervenir. Il est important d’utiliser toutes ces dispositions et ces mécanismes pour mener une approche proportionnelle et réfléchie. Ces différents mécanismes sont graduels. Il faut donc passer par ces différentes phases. Il ne faut pas non plus donner l’impression qu’on n’est pas capable de prendre des sanctions. Sinon, on perd des leviers. Il s’agit d’un équilibre à trouver.

Met betrekking tot het beginsel betreffende het door ondernemingen te voeren goed bestuur inzake duurzaamheid (*due diligence*) heeft ons land in februari 2021 een bijdrage bezorgd aan het door de Europese Commissie opgestarte openbare onderzoek. In die bijdrage pleit België ervoor dat de zorgvuldigheidsplicht deel zou uitmaken van alle onderhandelingen met het oog op een vrijhandelsovereenkomst.

In het kader van de *Green Deal* en van de voortzetting van het actieplan “Duurzame groei financieren” is de Europese Commissie van plan om in de tweede jaarhelft van 2021 een wetgevend initiatief te nemen over het door de ondernemingen te voeren goed bestuur inzake duurzaamheid. Veel verantwoordelijkheid moet worden opgenomen door de Staten, maar het is ook belangrijk de bedrijven bij de zaak te betrekken. De Europese commissaris voor Justitie, de heer Didier Reynders, heeft aangegeven dat de Europese Commissie denkt aan afdwingbare, gebiedsoverschrijdende wetgeving, waarbij de ondernemingen een zorgvuldigheidsplicht wordt opgelegd.

De minister wijst erop hoe belangrijk het is ervoor te zorgen dat die initiatieven gevolg krijgen op Europees vlak. Europa beschikt immers over meer hefbomen om daadwerkelijk verandering teweeg te brengen. De minister meent dat veel aandacht moet worden besteed aan het juridische kader en aan de kmo’s, want die zijn niet georganiseerd zoals de grote ondernemingen. Voor kmo’s kan het moeilijk zijn te beantwoorden aan de administratieve vereisten.

Wat betreft de toepassing van de in de overeenkomsten opgenomen clausules om ervoor te zorgen dat de partners ze naleven, is er een gradatie in het gebruik van dwangmaatregelen. In de eerste plaats moeten bemiddelingsmechanismen worden ingeschakeld, teneinde voor alle partijen aanvaardbare oplossingen te vinden. Wanneer die bemiddeling faalt, kunnen dwangmaatregelen worden toegepast om de andere partij ertoe te dwingen bepaalde acties te ondernemen. Als laatste middel kunnen de handels- en politieke onderdelen van de overeenkomst worden opgeschorst wanneer cruciale aspecten ervan ernstig worden geschonden. Over de beslissing tot opschorzing moet goed worden nagedacht, want het betreft een uiterst negatief politiek signaal waartoe men alleen in laatste instantie zijn toevlucht mag nemen. Al die regelingen en mechanismen moet evenredig en bedachtzaam worden ingezet. Ze zijn graduueel en vergen dus een gefaseerde aanpak. Anderzijds mag niet de indruk worden gewekt dat Europa niet bij machte is sancties te nemen, want anders zouden hefbomen verloren gaan. Op dat vlak moet een evenwicht worden gevonden.

À la question de la scission des accords (notamment celle de l'accord UE-Mexique), il y a un lien direct avec la question de la ratification. Quand il y a tellement de difficultés à faire ratifier les accords dans des accords mixtes, la Commission va avoir tendance à demander de scinder les accords. Cette scission a pour conséquence d'avoir moins de leviers politiques sur les accords commerciaux. Or, il est important de garder ces leviers.

Concernant le screening des investissements étrangers, l'Union européenne a adopté le règlement européen 2019/452, qui est entré en vigueur le 19 octobre 2019. Ce règlement a pour objectif de contrôler les investissements étrangers en vue de garantir la sécurité de l'État ou de la nation. La Belgique est en train d'adopter son propre mécanisme de screening pour les investissements étrangers en tant que dispositif complémentaire. Les travaux sont réalisés sous la responsabilité du ministre Dermagne en collaboration avec les entités fédérées.

Concernant l'accord "post-Cotonou", la Hongrie demandait que ce soit un accord mixte. Actuellement, l'accord est paraphé, ce qui lui donne une certaine légitimité. Il semblerait que la Commission accepterait le principe d'un accord mixte avec une déclaration annexe.

#### IV. — REPLIQUES

*Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* rappelle que la compétence de la Commission pour les accords commerciaux est reconnue non seulement par la Cour de justice de l'Union européenne mais également par les traités européens.

À la question de savoir si le rapport reflète la position du gouvernement, la membre considère que la réponse de la ministre est ambiguë. Si le rapport est représentatif de la position gouvernementale, l'intervenante s'interroge alors sur les propositions de résolutions émanant des partenaires de majorité.

*Mme Van Bossuyt* considère que les entités fédérées – à l'exception de la Flandre – portent une grande responsabilité dans la non-ratification de nombreux accords commerciaux. Il est dommage de devoir constater que la structure de ce pays ne fonctionne pas.

L'intervenante est également d'avis que la question du devoir de vigilance doit être débattue au niveau européen.

De vraag betreffende de opdeling van overeenkomsten (in het bijzonder van het akkoord tussen de EU en Mexico) houdt rechtstreeks verband met het ratificatievraagstuk. Aangezien het dermate moeilijk wordt om akkoorden in het raam van gemengde overeenkomsten te doen ratificeren, zal de Europese Commissie de neiging hebben te verzoeken de overeenkomsten op te splitsen. Die opdeling vermindert het aantal politieke hefbomen waarover men via handelsovereenkomsten beschikt. Het is echter belangrijk die hefbomen te behouden.

Wat de screening van de buitenlandse investeringen betreft, heeft de Europese Unie Verordening 2019/452 aangenomen; die is op 19 oktober 2019 in werking getreden. Ze beoogt toe te zien op de buitenlandse investeringen, teneinde de veiligheid van de Staat of van de natie te waarborgen. België werkt momenteel aan een aanvullend instrument, namelijk zijn eigen screeningsregeling voor buitenlandse investeringen. Een en ander gebeurt onder de verantwoordelijkheid van minister Dermagne en in samenwerking met de deelstaten.

Hongarije vroeg dat het post-Cotonou-akkoord een gemengde overeenkomst zou zijn. Momenteel is de overeenkomst al geparafeerd, waardoor ze een zekere legitimiteit heeft. Het ziet ernaar uit dat de Europese Commissie het eens zou zijn met het beginsel van een gemengde overeenkomst met een toegevoegde verklaring.

#### IV. — REPLIEKEN

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* wijst erop dat de bevoegdheid van de Europese Commissie inzake handelsakkoorden niet alleen wordt erkend door het Hof van Justitie van de Europese Unie, maar ook door de Europese verdragen.

Het lid meent dat de minister dubbelzinnig heeft geantwoord op de vraag of het verslag het regeringsstandpunt vertolkt. Als het verslag strookt met het regeringsstandpunt, stelt de spreekster zich vragen bij de voorstellen van resolutie die door meerderheidspartners werden ingediend.

*Mevrouw Van Bossuyt* meent dat de deelstaten, met uitzondering van Vlaanderen, een grote verantwoordelijkheid dragen voor het niet ratificeren van talrijke handelsovereenkomsten. Jammer genoeg moet worden vastgesteld dat de structuur van ons land niet werkt.

De spreekster meent voorts dat het debat over de zorgplicht op Europees vlak moet plaatsvinden.

La politique commerciale a beaucoup d'implications pour les PME, qui doivent se soumettre à des procédures importantes et qui n'ont pas toujours le temps pour s'adapter aux nouvelles règles.

*Mme Vicky Reynaert (Vooruit)* rappelle que les pays voisins de la Belgique n'ont pas attendu l'Europe pour adopter une législation en matière de devoir de vigilance. En outre, il y a une directive européenne qui va devoir être transposée. Elle rappelle que Les États membres ont la liberté d'aller plus loin dans le cadre de la transposition de cette directive.

*Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* considère que l'intervention de Mme Reynaert constitue bon exemple de la division au sein de la majorité gouvernementale.

*M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)* considère qu'une législation contraignante offre aussi un *level playing field* pour les entreprises privées. Il s'agit d'un bon signal à l'égard des entreprises qui respectent déjà des normes très contraignantes.

*Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* considère qu'en introduisant une législation plus contraignante que la directive européenne, cela ne permettrait pas d'arriver à un *level playing field*.

*Mme Vicky Reynaert (Vooruit)* rappelle que des entreprises sont demanderesses d'instaurer une telle législation contraignante.

*La rapporteure,*  
Anneleen VAN BOSSUYT

*La présidente,*  
Els VAN HOOF

Het handelsbeleid heeft grote gevolgen voor de kmo's, want die moeten zich onderwerpen aan uitgebreide procedures, terwijl ze niet altijd de tijd hebben om zich aan de nieuwe regels aan te passen.

*Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit)* wijst erop dat de buurlanden van België niet op Europa hebben gewacht om wetgeving inzake de zorgplicht aan te nemen. Bovendien zal een Europese richtlijn moeten worden omgezet. Het lid wijst erop dat het de lidstaten vrijstaat bij de omzetting van die richtlijn verder te gaan dan strikt vereist is.

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* meent dat de tussenkomst van mevrouw Reynaert een goed voorbeeld is van de verdeeldheid binnen de regeringsmeerderheid.

*De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)* meent dat afdwingbare wetgeving ook een gelijk speelveld voor de privéondernemingen tot stand brengt. Aldus wordt een positief signaal gegeven aan de bedrijven die nu al heel beperkende normen in acht nemen.

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* stelt dat de aanneming van wetgeving die strenger is dan in de Europese richtlijn wordt gevraagd, géén gelijk speelveld tot stand brengt.

*Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit)* wijst erop dat ondernemingen vragende partij zijn om zulke dwingende wetgeving uit te vaardigen.

*De rapportrice,*  
Anneleen VAN BOSSUYT

*De voorzitster,*  
Els VAN HOOF