

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 août 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

demandant à la Belgique de prendre
l'initiative de saisir la Cour de Justice de
l'Union européenne et la Cour européenne
des droits de l'Homme pour dénoncer
les mesures liberticides et discriminatoires
à l'encontre des personnes LGBTQI
prises par la Hongrie

Texte adopté
par la commission
des Relations extérieures

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à condamner et
dénoncer les mesures liberticides et
discriminatoires à l'encontre
des personnes LGBTQIA+
prises par la Hongrie

(nouvel intitulé)

Voir:
Doc 55 **2103/ (2020/2021)**:

001: Proposition de résolution de M. Lacroix et consorts.

002 et 003: Amendements.

004: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 augustus 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

waarbij België wordt verzocht het initiatief
te nemen om de door Hongarije genomen
vrijheidsvernietigende en discriminerende
maatregelen ten aanzien van LGBTQI-
personen aan te klagen bij het Hof van Justitie
van de Europese Unie en bij het Europees Hof
voor de Rechten van Mens

Tekst aangenomen
door de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende het veroordelen en het
aanklagen van de door Hongarije
genomen vrijheidsvernietigende en
discriminerende maatregelen
ten aanzien van lgbtqia+-personen

(nieuw opschrift)

Zie:
Doc 55 **2103/ (2020/2021)**:

001: Voorstel van resolutie van de heer Lacroix c.s.

002 et 003: Amendementen.

004: Verslag.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la loi hongroise adoptée le 15 juin 2021 interdisant la “promotion” de l’homosexualité auprès des mineurs;

B. considérant la modification de la Constitution hongroise de novembre 2020 faisant référence à la protection de l’identité constitutionnelle et de la culture chrétienne de la Hongrie;

C. considérant que le gouvernement hongrois a tenté d’acheter des espaces publicitaires dans la presse européenne pour justifier l’adoption de sa loi homophobe du 15 juin 2021, suite à quoi le journal De Standaard lui a répliqué par une page entière ‘*Dear Viktor Orbán, Laws should never distinguish love from love. No government should dictate not to speak about love*’;

D. considérant la loi adoptée par le Parlement hongrois en avril 2023 permettant la dénonciation anonyme des couples homosexuels ayant adopté un enfant;

E. considérant la stratégie 2020-2025 de la Commission européenne en faveur de l’égalité des personnes LGBTIQ dans l’Union européenne¹;

F. considérant l’initiative de la Belgique et de 18 autres États membres (dont la France, l’Allemagne, l’Espagne et l’Italie) d’adopter, dans une déclaration commune, une position forte face à la remise en cause de l’État de droit par la Hongrie²;

G. considérant la déclaration du premier ministre belge, M. Alexander De Croo, du 17 juin 2021, signalant qu’il n’y a pas de place pour la haine et la discrimination envers la communauté LGBTQIA+ au sein de l’Europe;

H. considérant les questions à la ministre des Affaires étrangères en séance plénière du 24 juin 2021 et sa réponse;

I. considérant la position de la présidente de la Commission européenne qui a qualifié de “honte” la loi hongroise adoptée le 15 juin 2021;

J. vu les délibérations du Conseil des affaires générales du 23 mai 2022, sur l’état de droit en Hongrie;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de op 15 juni 2021 aangenomen Hongaarse wet die de “promotie” van homoseksualiteit bij minderjarigen verbiedt;

B. gelet op de wijziging van de Hongaarse Grondwet van november 2020 waarbij wordt verwezen naar de bescherming van de grondwettelijke identiteit en de christelijke cultuur van Hongarije;

C. overwegende dat de Hongaarse regering heeft geprobeerd in de Europese pers mediaruimte te kopen om de goedkeuring van haar homofobe wet van 15 juni 2021 te verantwoorden, waarna de krant De Standaard die regering op een volledige opiniepagina heeft geantwoord: ‘*Dear Viktor Orbán, Laws should never distinguish love from love. No government should dictate not to speak about love*’;

D. gelet op de door het Hongaars Parlement in april 2023 aangenomen wet die het mogelijk maakt homoseksuele koppels die een kind hebben geadopteerd anoniem te verklikken;

E. gelet op de strategie 2020-2025 van de Europese Commissie voor gelijkheid van lhbtiq’ers in de Europese Unie¹;

F. gelet op het initiatief van België en van 18 andere lidstaten (waaronder Frankrijk, Duitsland, Spanje en Italië) om in een gezamenlijke verklaring een krachtig standpunt in te nemen met betrekking tot de aantasting van de rechtsstaat door Hongarije²;

G. gelet op de verklaring van 17 juni 2021 van de Belgische eerste minister, de heer Alexander De Croo, dat in Europa geen plaats is voor haat en discriminatie jegens de lgbtqia+-gemeenschap;

H. gelet op de vragen aan de minister van Buitenlandse Zaken tijdens de plenumvergadering van 24 juni 2021 en haar antwoord;

I. gelet op het standpunt van de voorzitter van de Europese Commissie, die de op 15 juni 2021 aangenomen Hongaarse wet als een “schande” heeft aangemerkt;

J. gelet op de beraadslagingen van de Raad Algemene Zaken van 23 mei 2022, betreffende de rechtsstaat in Hongarije;

¹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/ip_20_2068.

² <https://lahbib.belgium.be/fr/treize-pays-unissent-initiative-de-la-belgique-pour-defendre-les-droits-lgbtqi-en-europe>.

¹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/nl/ip_20_2068.

² <https://lahbib.belgium.be/nl/dertien-eu-lidstaten-verenigen-zich-op-initiatief-van-belgie-om-de-rechten-van-lgbtq-te-verdedigen>.

K. vu la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne³;

L. vu la Convention européenne des droits de l'Homme du Conseil de l'Europe⁴;

M. considérant le fait que la procédure mise en œuvre contre la Hongrie, depuis septembre 2018, sur la base de l'article 7, § 1^{er}, du Traité sur l'Union européenne (TUE), en raison de l'existence d'un "risque clair de violation grave" des valeurs fondatrices de l'Union visées à l'article 2 du TUE, est au point mort;

N. considérant que, le 15 juillet 2021, la Commission européenne a intenté une action en infraction contre la Hongrie devant la Cour de Justice de l'Union européenne concernant la loi du 15 juin 2021 précitée;

O. vu la procédure judiciaire entamée par la Commission européenne en décembre 2022 et l'annonce du 6 avril 2023 indiquant que quinze États membres et le Parlement européen se sont joints à la procédure de la Cour de Justice;

1. CONDAMNE l'ensemble des initiatives du gouvernement hongrois qui limitent considérablement les droits des personnes LGBTQIA+ en Hongrie, en particulier la loi du 15 juin 2021, dès lors qu'elles portent gravement atteinte aux valeurs fondamentales communes partagées par l'ensemble des États membres de l'Union européenne;

2. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

2.1. de continuer à soutenir pleinement la Commission européenne dans l'affaire C-769/22 contre la législation hongroise LGBTQIA+, en particulier les arguments fondés sur l'article 2 du TUE;

2.2. d'appeler la Commission européenne à veiller à ce qu'aucun des nombreux financements européens ne serve à financer les politiques des autorités publiques hongroises pouvant porter atteinte aux droits fondamentaux des personnes LGBTQIA+;

2.3. de réitérer son soutien à la proposition de la Commission européenne du 2 juillet 2008 visant à l'adoption d'une directive relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre les personnes sans distinction de religion ou de convictions, de handicap, d'âge ou d'orientation sexuelle;

2.4. durant la présidence belge du Conseil de l'Union européenne qui débutera le 1^{er} janvier 2024,

³ https://www.europarl.europa.eu/charter/pdf/text_fr.pdf.

⁴ https://www.echr.coe.int/documents/convention_fra.pdf.

K. gelet op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie³;

L. gelet op het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens van de Raad van Europa⁴;

M. gelet op het feit dat geen vooruitgang wordt geboekt inzake de procedure die in september 2018 op grond van artikel 7, § 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) tegen Hongarije werd ingesteld wegens een duidelijk gevaar voor een ernstige schending van de waarden waarop de Europese Unie berust, als bedoeld in artikel 2 van het VEU;

N. gelet op de op 15 juli 2021 door de Europese Commissie tegen Hongarije ingestelde niet-nakomingsprocedure bij het Hof van Justitie van de Europese Unie, betreffende de voormelde wet van 15 juni 2021;

O. gezien de rechtsprocedure die de Europese Commissie in december 2022 is opgestart en de aankondiging op 6 april 2023 waarbij 15 lidstaten en het Europees Parlement zich aangesloten hebben bij de rechtsgang van het Hof van Justitie;

1. VEROORDEELT alle initiatieven van de Hongaarse regering die tot gevolg hebben dat de rechten van lgbtqia+-personen in Hongarije aanzienlijk worden beperkt, in het bijzonder de wet van 15 juni 2021, aangezien zij de gemeenschappelijke fundamentele waarden die door alle EU-lidstaten worden gedeeld, ernstig ondermijnen;

2. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

2.1. de Europese Commissie volop te steunen in zaak C-769/22 tegen de Hongaarse wetgeving die zich richt tegen lgbtqia+-personen, in het bijzonder met betrekking tot de schending van artikel 2 van het VEU;

2.2. de Europese Commissie op te roepen erover te waken dat geen enkele van de talrijke Europese financiële middelen worden gebruikt om Hongaars overheidsbeleid te financieren dat de grondrechten van lgbtqia+-personen kan ondermijnen;

2.3. andermaal haar steun uit te spreken voor het voorstel van de Europese Commissie van 2 juli 2008 voor het aannemen van een richtlijn betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen, ongeacht godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid;

2.4. tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de UE, vanaf 1 januari 2024, de situatie voor de

³ https://www.europarl.europa.eu/charter/pdf/text_nl.pdf.

⁴ https://www.echr.coe.int/documents/convention_nld.pdf.

de suivre attentivement la situation de la communauté LGBTQIA+ en Hongrie et dans le reste de l'Europe, et de jouer un rôle de pionnier dans la protection des droits de cette communauté;

2.5. de mettre à profit la présidence belge du Conseil de l'Union européenne qui débutera le 1^{er} janvier 2024 pour tenter d'avancer dans les dossiers législatifs visant à protéger les droits fondamentaux de la communauté LGBTQIA+ déposés par la Commission européenne ces deux dernières années mais qui n'ont pas encore été adoptés par le Conseil européen;

2.6. de soutenir la société civile et les médias hongrois qui assurent la promotion des droits des personnes LGBTQIA+;

2.7. de prendre des mesures nécessaires pour prévenir d'éventuelles campagnes de désinformation et autres actions subversives à l'encontre des droits humains, y compris des personnes LGBTQIA+, à l'initiative d'acteurs étrangers sur le territoire belge et au sein des institutions européennes;

2.8. de participer activement au bilan approfondi de mise en œuvre de la stratégie de la Commission européenne en faveur de l'égalité des personnes LGBTIQ dans l'Union européenne pour la période 2020-2025; contribuer à la rédaction du document suivant 2026-2030;

2.9. d'attirer l'attention de la Commission européenne, en tant que gardienne des traités, sur l'interdiction empêchant toute possibilité de changement de sexe en Hongrie, et le caractère potentiellement incompatible de cette interdiction avec la directive 2004/113/CE du 13 décembre 2004 relative à l'accès égal des femmes et des hommes aux biens et services fondée sur l'article 19 du TUE.

lgbtqia+-gemeenschap in Hongarije en de rest van Europa nauw op te volgen, en hierbij een voortrekkersrol te spelen in de bescherming van de lgbtqia+-rechten;

2.5. het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de EU, vanaf 1 januari 2024, te gebruiken om vooruitgang proberen te boeken in wetgevingsdossiers ter bescherming van de fundamentele rechten van de lgbtqia+-gemeenschap die de afgelopen twee jaar door de Europese Commissie werden ingediend, maar nog niet door de Europese Raad zijn aangenomen;

2.6. steun te bieden aan het Hongaarse middenveld en de Hongaarse media die de rechten van lgbtqia+-personen bevorderen;

2.7. de nodige maatregelen te nemen ter voorkoming van eventuele desinformatiecampagnes en andere ondermijnende acties tegen de mensenrechten en tegen de lgbtqia+-personen op initiatief van buitenlandse actoren op het Belgische grondgebied en binnen de Europese instellingen;

2.8. actief deel te nemen aan de diepgaande evaluatie van de tenuitvoerlegging van de strategie van de Europese Commissie voor gelijkheid van lhbtq'ers in de Europese Unie voor de periode 2020-2025; meewerken aan het opstellen van het daaropvolgende document voor 2026-2030;

2.9. de aandacht van de Europese Commissie, als hoeder van de verdragen, te vestigen op het verbod dat elke geslachtsverandering in Hongarije onmogelijk maakt, en op de mogelijke onbestaanbaarheid van dat verbod met de richtlijn 2004/113/EG van 13 december 2004 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen bij de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten, gestoeld op artikel 19 van het VEU.