

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 octobre 2021

PROJET DE LOI**modifiant l'article 179
de la loi du 8 août 1980
relative aux propositions
budgétaires 1979-1980****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU CLIMAT
PAR
M. Kris VERDUYCKT**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Répliques.....	9
IV. Votes.....	10

*Voir:*Doc 55 **2093/ (2020/2021)**:
001: Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 oktober 2021

WETSONTWERP**houdende wijziging van artikel 179
van de wet van 8 augustus 1980
betreffende de budgettaire
voorstellen 1979-1980****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN
KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Kris VERDUYCKT****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Replieken.....	9
IV. Stemmingen	10

*Zie:*Doc 55 **2093/ (2020/2021)**:
001: Wetsontwerp.

05408

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Samuel Cogolati
PS	Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem
CD&V	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Barbara Creemers, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedebouw
Patrick Dewael, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
cdH	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 5 octobre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, souligne que le texte à l'examen est l'un des premiers résultats de la *Task Force* sur le démantèlement des centrales nucléaires mise en place par la ministre de l'Énergie, la ministre de l'Intérieur et le ministre de l'Économie et du Travail, et précise que l'objectif principal du projet de loi est de mettre fin à l'insécurité juridique liée aux règles générales relatives à l'établissement des critères d'acceptation. Ces règles générales sont établies en vue d'une gestion sûre à long terme des déchets radioactifs. L'occasion est saisie pour définir clairement les rôles et compétences respectifs de l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies (ONDRAF) et de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN) dans ce domaine.

La compétence pour établir les règles générales est explicitement confiée au Roi, étant donné le caractère réglementaire de ces règles générales. L'ONDRAF soumet au Roi une proposition d'arrêté royal sur les règles générales afin d'assurer la continuité avec les règles et pratiques en vigueur.

Il sera demandé à l'AFCN d'émettre un avis préalable sur la proposition d'arrêté royal sur les règles générales de l'ONDRAF. Cet avis engage l'ONDRAF qui doit adapter sa proposition en conséquence et sera soumis au Roi en même temps que la proposition d'arrêté royal sur les règles générales.

Si le Roi souhaite s'écarter de cette proposition, il doit en délibérer au préalable en Conseil des ministres.

La compétence pour déterminer les critères d'acceptation des déchets radioactifs sur la base des règles générales précitées reste attribuée à l'ONDRAF en raison de son caractère extrêmement technique.

Par ailleurs, l'AFCN vérifie, sur un plan purement formel, la concordance entre les critères d'acceptation et les règles générales. Cette vérification fait l'objet d'un projet de loi distinct modifiant la loi AFCN, qui est en cours de discussion en commission de l'Intérieur: voir DOC 55 2096/001.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 oktober 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, wijst erop dat de voorliggende tekst één van de eerste resultaten is van de door de minister van Energie, de minister van Binnenlandse Zaken, en de minister van Economie en Werk, opgerichte *Task Force* voor de ontmanteling van de kerncentrales, en verduidelijkt dat het wetsontwerp in de eerste plaats tot doel heeft een einde te maken aan de onzekere juridische basis van de algemene regels voor het opstellen van acceptatiecriteria. Deze algemene regels worden opgesteld met het oog op een veilig lange termijnbeheer van het radioactieve afval. Er wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om de respectieve rollen en bevoegdheden van de Nationale Instelling voor radioactief afval en verrijkte splijtstoffen (NIRAS) en het Federaal Agentschap voor de Nucleaire Controle (FANC) op dit gebied duidelijk af te bakenen.

De bevoegdheid om de algemene regels te bepalen, wordt uitdrukkelijk toevertrouwd aan de Koning, gezien de reglementaire aard van deze algemene regels. De NIRAS legt een voorstel tot koninklijk besluit algemene regels voor aan de Koning, om de continuïteit met de geldende regels en praktijken te verzekeren.

Het FANC zal worden gevraagd om vooraf advies uit te brengen over het voorstel van de NIRAS betreffende het koninklijk besluit in verband met de algemene regels. Dat advies is bindend voor de NIRAS, dat zijn voorstel eraan moet aanpassen; voorts wordt het advies samen met het voorstel voor een koninklijk besluit in verband met de algemene regels aan de Koning voorgelegd.

Indien de Koning van dat voorstel wenst af te wijken, moet Hij daarover eerst in de Ministerraad overleggen.

De NIRAS blijft bevoegd om op grond van de bovengenoemde algemene regels de acceptatiecriteria voor radioactief afval vast te stellen. De reden daarvoor is de hoogst technische aard van die aangelegenheid.

Voorts verifieert het FANC louter formeel de overeenstemming tussen de acceptatiecriteria en de algemene regels. Aangaande die verificatie komt er een afzonderlijk wetsontwerp tot wijziging van de FANC-wet. Dat wetsontwerp wordt momenteel besproken in de Commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken: zie DOC 55 2096/001.

Ce projet de loi AFCN prévoit également l'obligation d'information de l'AFCN à l'ONDRAF, dans l'hypothèse où l'agence établit sur le terrain que les déchets radioactifs et, le cas échéant, les quantités excédentaires d'un exploitant particulier ne satisfont pas ou plus aux critères d'acceptation en vigueur.

Le projet de loi à l'examen prévoit également que le pollueur supportera toujours le coût de la mise en conformité des déchets avec les critères d'acceptation, même si les déchets ont déjà été transférés à l'ONDRAF et même si les critères d'acceptation ne sont modifiés qu'après le transfert des déchets.

Les dispositions s'appliqueront également aux "quantités excédentaires", c'est-à-dire aux matières fissiles pour lesquelles l'exploitant déclare qu'il ne prévoit plus aucune utilisation.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) rappelle qu'au cours des auditions organisées au sein de la sous-commission de la Sécurité nucléaire sur le démantèlement des centrales nucléaires, l'une des préoccupations exprimées portait sur le fait que les critères d'acceptation devaient être d'une clarté absolue. En effet, ces critères doivent être clairs dès la préparation des déchets. La clarté des critères d'acceptation est cruciale, y compris pour le démantèlement des installations déjà désactivées, comme celle de Dessel. Le membre salue dès lors le projet de loi.

Concrètement, l'intervenant se pose cependant toujours la question suivante: le nouveau texte dispose explicitement que "si le Roi décide de s'écarter de la proposition modifiée (de l'ONDRAF), il en indique expressément les raisons dans sa décision, qui dans ce cas est adoptée après délibération en Conseil des ministres". Dans quelle mesure les raisons invoquées par le Roi seront-elles encore discutées avec l'AFCN? Il pourrait en effet arriver que l'AFCN ait d'autres observations à formuler à propos de la sécurité nucléaire. L'autorité de surveillance nucléaire doit pouvoir jouer pleinement son rôle et disposer des moyens adéquats à cet effet. Par ailleurs, M. Wollants souligne que le modèle belge de surveillance en matière de sécurité nucléaire est un exemple suivi dans d'autres pays et doit le rester. L'avis de l'AFCN ne doit pas être considéré comme une simple formalité dans le cadre du processus visant à établir les critères d'acceptation. Il y va, en effet, de l'intérêt général.

Tevens voorziet dit wetsontwerp betreffende het FANC in een informatieplicht van het FANC ten aanzien van de NIRAS, in de veronderstelling dat het agentschap op het terrein zou vaststellen dat radioactief afval en, in voorkomend geval, overtollige hoeveelheden van een producent, niet of niet langer voldoen aan de van kracht zijnde acceptatiecriteria.

Het voorliggende ontwerp verduidelijkt ook dat de vervuiler altijd betaalt bij het conform maken van het afval met de acceptatiecriteria, ook wanneer het afval al werd overgedragen aan de NIRAS, en ook indien de acceptatiecriteria pas na de overdracht wijzigen.

De bepalingen gelden ook voor "overtollige hoeveelheden". Dit is splijtstof waarvoor de exploitant verklaart dat zij er geen verder gebruik meer voor ziet.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) herinnert eraan dat tijdens de hoorzittingen gehouden in de schoot van de Subcommissie voor de Nucleaire Veiligheid over de ontmanteling van de kerncentrales, één van de bekommelingen was dat de acceptatiecriteria absoluut duidelijk moesten zijn. Immers, reeds bij de voorbereiding van het afval moet daarover duidelijkheid worden gecreëerd. Ook voor de ontmanteling van reeds gedeactiveerde installaties, zoals deze in Dessel, is duidelijkheid over de acceptatiecriteria cruciaal. Hij juicht het wetsontwerp dan ook toe.

Concreet heeft de spreker nog de volgende vraag: er is in de nieuwe tekst uitdrukkelijk bepaald dat "Indien de Koning beslist om van het aangepaste voorstel van de NIRAS af te wijken, hij uitdrukkelijk de redenen daarvan vermeldt in zijn beslissing, die in dat geval wordt vastgesteld na overleg in de Ministerraad". In welke mate zullen de redenen die door de Koning zullen worden aangehaald nog worden besproken met het FANC? Het zou immers kunnen dat het FANC hierop nog opmerkingen heeft in verband met de nucleaire veiligheid. De nucleaire toezichhouder moet ten volle haar rol kunnen spelen en daarvoor over de juiste middelen beschikken. De heer Wollants wijst er nog op dat het Belgische model inzake het nucleair veiligheidstoezicht in andere landen navolging kent. Dit moet zo blijven. Het advies van het FANC mag niet louter worden beschouwd als een formaliteit in het proces tot het bepalen van de acceptatiecriteria. Dit is immers in het algemeen belang.

M. Reccino Van Lommel (VB) constate que l'on y est enfin arrivé.

Le Conseil des ministres du gouvernement Michel I^{er} a décidé, dès le 18 novembre 2016, de mettre sur pied une *task force* réunissant l'ONDRAF et l'AFCN afin de donner suite à la septième recommandation de la mission IRRS de l'Agence internationale de l'énergie atomique en Belgique, recommandation qui date de 2013.

Cette recommandation avait notamment pour objectif d'évaluer les compétences et responsabilités respectives de l'ONDRAF et de l'AFCN et de les délimiter clairement.

La *Task Force* AFCN-ONDRAF a remis aux ministres compétents, le 19 juin 2017, son rapport contenant un certain nombre de propositions d'amélioration du cadre réglementaire en la matière, en particulier en ce qui concerne le système d'acceptation des déchets radioactifs.

Nous examinons aujourd'hui les propositions d'amélioration concernant l'ONDRAF. Pourquoi a-t-il fallu attendre si longtemps?

En fait, le projet de loi forme un tout avec la partie des propositions d'amélioration concernant l'AFCN et nécessitant une modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (en abrégé ci-après: "loi relative à l'AFCN") (voir DOC 55 2096/001).

L'AFCN devient compétente pour:

1. délivrer un avis contraignant à l'ONDRAF concernant sa proposition de règles générales;
2. examiner les nouveaux critères d'acceptation ou les modifications des critères d'acceptation existants établis par l'ONDRAF.

De plus, l'AFCN informera l'ONDRAF des incompatibilités qu'elle constate entre les déchets radioactifs qu'un exploitant produit, fabrique, détient et/ou dont il est responsable et les critères d'acceptation établis pour ces déchets par l'ONDRAF.

Le membre trouve toutefois étrange qu'il ait fallu si longtemps pour créer un fondement juridique adéquat pour la fixation des règles générales relatives à l'établissement des critères d'acceptation des déchets nucléaires et des quantités excédentaires de matières radioactives, ainsi que pour les critères d'acceptation eux-mêmes

De heer Reccino Van Lommel (VB) stelt vast dat het er dan eindelijk toch is van gekomen.

De Ministerraad van de regering Michel I besliste immers reeds op 18 november 2016 om een taskforce op te richten tussen de NIRAS en het FANC teneinde gevolg te geven aan de zevende aanbeveling van de IRRS-missie in België van het Internationaal Atoomenergieagentschap van december 2013.

Deze aanbeveling had met name tot doel om de respectievelijke bestaande bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de NIRAS en het FANC te evalueren en om hiertussen een duidelijke scheiding te verzekeren.

De Task Force FANC-NIRAS bezorgde op 19 juni 2017 haar rapport aan de bevoegde ministers, rapport dat een aantal verbeteringsvoorstellen bevatte van het regelgevend kader op dit vlak, in het bijzonder wat het acceptatiesysteem voor radioactief afval betreft.

Vandaag liggen hier de verbeteringsvoorstellen die de NIRAS betreffen voor. Waarom heeft dit zo lang geduurd?

Eigenlijk zit het wetsontwerp te paard met het gedeelte van de verbeteringsvoorstellen die het FANC betreffen en een aanpassing van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (hierna verkort "FANC-wet") vereisen (zie DOC 55 2096/001).

Het FANC wordt bevoegd om:

1. een bindend advies te verstrekken aan de NIRAS met betrekking tot haar voorstel van algemene regels;
2. de door de NIRAS opgemaakte nieuwe acceptatiecriteria of wijzigingen aan bestaande acceptatiecriteria te onderzoeken.

Daarnaast zal het FANC de NIRAS in kennis stellen van de onverenigbaarheden die het vaststelt tussen het radioactief afval dat een exploitant produceert, vervaardigt, bezit en/of waarvoor hij verantwoordelijk is en de voor dat afval door de NIRAS opgestelde acceptatiecriteria.

Maar het lijkt het lid vreemd waarom het zo lang geduurd heeft om een deugdelijke rechtsgrond te creëren voor de vaststelling van de algemene regels voor het opstellen van acceptatiecriteria voor nucleair afval en overtollige hoeveelheden radioactief afval, alsook voor de acceptatiecriteria zelf die op grond van algemene

qui sont fixés sur la base de ces règles générales. Les règles générales relatives aux critères d'acceptation ne figuraient jusqu'à présent que dans un arrêté royal. Aujourd'hui, ce "fondement juridique adéquat" est mis en place par cette initiative législative.

Plusieurs dispositions sont ajoutées à la loi du 8 août 1980 réglant la création et les missions de l'ONDRAF. Elles prévoient que le Roi établira, sur proposition de l'ONDRAF, qui aura préalablement recueilli l'avis (contraignant) de l'AFCN, les règles générales d'établissement des critères d'acceptation des déchets nucléaires, l'ONDRAF déterminant par délégation les critères d'acceptation concrets. Les critères d'acceptation doivent être harmonisés avec les autorisations accordées conformément à la loi du 15 avril 1994 "relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire".

Les critères d'acceptation sont évolutifs par nature et peuvent être révisés périodiquement par l'ONDRAF. Les coûts relatifs à la mise en conformité de la gestion des déchets avec les critères sont supportés par les bénéficiaires des prestations de l'ONDRAF ou par les personnes morales ou physiques qui succèdent à leurs droits et obligations.

Les conventions existantes conclues entre les producteurs et l'ONDRAF sont de plein droit mises en conformité avec les nouveaux critères.

M. Van Lommel souligne que le Conseil d'État observe qu'il faut veiller à ce que les "règles générales" fixées par le Roi soient suffisamment spécifiques afin que les critères d'acceptation dont l'établissement est confié à l'ONDRAF puissent satisfaire aux conditions de la délégation à un organisme public. Il faut en effet naturellement tenir compte du contrôle parlementaire.

Toute la question des critères d'acceptation est bien sûr étroitement liée aux autorisations visant les installations nécessaires à la gestion des déchets radioactifs, en particulier les installations de traitement et de conditionnement des déchets, les bâtiments pour le stockage intermédiaire et le stockage définitif. Les déchets doivent être présentés conformément aux exigences de l'une des installations, les exploitants devant donc s'assurer que les déchets répondent aux critères d'acceptation. En effet, les déchets doivent être correctement triés et caractérisés.

À ce jour, le gouvernement n'a pas encore pris de décision à propos de la stratégie nationale en matière de déchets hautement radioactifs. Tant qu'aucun choix n'aura

regels worden vastgesteld. De algemene regels voor de acceptatiecriteria stonden tot nog toe enkel in een Koninklijk Besluit. Nu komt er die "deugdelijke rechtsgrond" via een wetgevend initiatief.

Aan de wet van 8 augustus 1980 dat de oprichting en taken van de NIRAS regelt, worden een aantal bepalingen toegevoegd die erin voorzien dat de Koning, op voorstel van de NIRAS, die daarover vooraf een (bindend) advies inwint van het FANC, die algemene regels voor het opstellen van acceptatiecriteria voor nucleair afval vaststelt, en waarbij de NIRAS in delegatie de concrete acceptatiecriteria vaststelt. De acceptatiecriteria moeten worden afgestemd op de vergunningen die worden toegekend overeenkomstig de wet van 15 april 1994 "betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle".

De acceptatiecriteria zijn evolutief van aard en kunnen periodiek door de NIRAS worden herzien. De kosten voor het in overeenstemming brengen van het beheer van het afval met de criteria zijn ten laste van de begunstigen van de diensten van de NIRAS of van de rechtspersonen of natuurlijke personen die in hun rechten en plichten treden.

Bestaande overeenkomsten tussen producenten en de NIRAS worden van rechtswege in overeenstemming gebracht met de nieuwe criteria.

De heer Van Lommel wijst erop dat de Raad van State wel opmerkt dat erop moet worden toegezien dat de "algemene regels" die de Koning vaststelt voldoende specifiek zijn, zodat de door de NIRAS vast te stellen acceptatiecriteria aan de voorwaarden voor delegatie aan een openbare instelling voldoen, want er is natuurlijk het aspect van de parlementaire controle.

Heel de kwestie van de acceptatiecriteria houdt natuurlijk nauw verband met de vergunningen voor de installaties die nodig zijn voor het beheer van het radioactieve afval, met name de installaties voor de behandeling en conditionering van het afval, de gebouwen voor de tussenopslag en de definitieve opslag. De afvalproducten moeten immers conform aan de vereisten van één van de installaties worden aangeboden. De exploitanten moeten er dus voor zorgen dat de afvalproducten aan de acceptatiecriteria beantwoorden. Het afval moet correct worden gesorteerd en gekarakteriseerd.

Ondertussen is er nog steeds geen beslissing van deze regering rond het nationale beleid met betrekking tot het hoogradioactieve afval. Zolang er geen keuze wordt

été fait, le coût précis restera impossible à déterminer. La proposition finale d'arrêté royal relatif à la gestion à long terme des déchets des catégories B et C prévoit de prendre d'abord une décision à propos de l'enfouissement géologique. Entre-temps, il y a déjà un certain temps que la Commission européenne a adressé une mise en demeure formelle. La ministre peut-elle faire le point sur cette question?

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) précise que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen. Il comble en effet une lacune juridique et offre une base légale pour l'établissement, par arrêté royal, des règles générales et des critères d'acceptation par l'ONDRAF des déchets radioactifs conditionnés et non conditionnés. L'intervenante pose ensuite les deux questions suivantes à la ministre:

— la loi fait une distinction entre les déchets radioactifs et les quantités excédentaires, les quantités excédentaires étant définies comme des matières fissiles enrichies ou des matières plutonifères ou du combustible neuf ou irradié. Pourquoi le législateur opère-t-il une distinction à cet égard? L'ONDRAF n'est pas compétent pour l'enfouissement des quantités excédentaires. En effet, son pouvoir se limite aux déchets radioactifs. Qu'est-ce que cela veut dire? Ces quantités excédentaires seront-elles en fin de compte néanmoins identifiées comme des déchets radioactifs?

— pourquoi a-t-il fallu attendre si longtemps pour que le projet de loi soit soumis au Parlement? Ce retard aura-t-il des conséquences?

B. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond comme suit aux questions et aux observations formulées par les membres de la commission.

Avis divergent de l'ONDRAF

Selon la jurisprudence constante du Conseil d'État, une base légale doit être prévue pour que le Roi puisse déroger à un avis juridiquement contraignant. Toute dérogation de ce type doit donc être dûment justifiée. Par ailleurs, le fait est que l'obligation générale de motivation existe toujours. Mais la ministre fait observer que le verrou suivant a également été intégré: en cas de dérogation, il est également prévu que la dérogation ne sera permise que sur la base d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

L'harmonisation intermédiaire demandée par M. Wollants n'a pas été prévue. Dans les faits, il existe

gemaakt zal het nooit duidelijk kunnen worden gezegd hoeveel het precies gaat kosten. Het finale voorstel voor het koninklijk besluit voor het lange termijnbeheer van het afval van categorie B en C bepaalt dat er eerst een beslissing wordt genomen rond de geologische berging. Ondertussen is er een al enige tijd een formele ingebrekestelling door de Europese Commissie. Kan de minister over deze aangelegenheid een stand van zaken geven?

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) verduidelijkt dat zijn fractie het voorliggende wetsontwerp zal steunen. Het werkt immers een juridische lacune weg en biedt een wettelijke basis voor het bij koninklijk besluit vastleggen van de algemene regels en de acceptatiecriteria voor de NIRAS van geconditioneerd en niet-geconditioneerd radioactief afval. Voorts heeft de spreker nog de volgende twee vragen voor de minister:

— in de wet wordt een onderscheid gemaakt tussen radioactief afval en overtollige hoeveelheden. De overtollige hoeveelheden worden gedefinieerd als verrijkte splijtstoffen of plutonium houdende stoffen en ongebruikte of bestraalde splijtstof. Waarom maakt de wetgever in deze een onderscheid? De NIRAS is voor de berging van de overtollige hoeveelheden niet bevoegd. De NIRAS is enkel bevoegd voor het radioactief afval. Wat betekent dat? Zullen deze overtollige hoeveelheden uiteindelijk toch als radioactief afval worden aangemerkt?

— waarom heeft het zo lang geduurd om het wetsontwerp aan het Parlement voor te leggen? Heeft deze laattijdigheid gevolgen?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, antwoordt als volgt op de door de commissieleden gestelde vragen en opmerkingen.

Afwijking advies van de NIRAS

Het is vaste rechtspraak van de Raad van State dat er in een wettelijke basis moet worden voorzien wil de Koning kunnen afwijken van een bij wet verplicht advies. Een dergelijke afwijking moet dan ook grondig worden gemotiveerd. Tevens is het inderdaad zo dat de algemene motiveringsplicht inderdaad altijd bestaat. Maar de minister wijst erop dat nog de volgende grendel werd ingebouwd: indien wordt afgeweken, is er tevens bepaald dat dit enkel op basis van een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit kan.

De tussentijdse afstemming, zoals door de heer Wollants werd gevraagd, is niet voorzien. In de feiten is

un projet préalable et itératif entre l'ONDRAF et le FANC lors de la préparation de l'arrêté royal. Toutefois, l'objectif du projet de loi est également de délimiter clairement les rôles et les compétences de l'ONDRAF et de l'AFCN. Il faut en effet éviter que le processus puisse compromettre l'indépendance de l'autorité de contrôle nucléaire. Compte tenu des missions distinctes de l'ONDRAF et de l'AFCN, il existe deux lois de base, la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 à l'examen, loi organique de l'ONDRAF, et la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, loi organique de l'AFCN. Comme indiqué dans l'exposé introductif, la modification de la loi sur l'AFCN sera traitée en commission de l'Intérieur, étant donné que la ministre de l'Intérieur et de la Sécurité est responsable de l'AFCN.

Dépôt tardif du projet de loi

M. Van Lommel a bien résumé la genèse du dossier.

Suite à l'examen international par les pairs du cadre réglementaire belge en matière de sécurité nucléaire effectué fin 2013 dans le contexte de la mission IRRS de l'Agence internationale de l'énergie atomique, le rapport a été complété par des recommandations relatives aux compétences et aux responsabilités respectives de l'ONDRAF et de l'AFCN. Sa septième recommandation s'énonce comme suit: "Le gouvernement devrait revoir la répartition des rôles et des responsabilités entre l'ONDRAF et l'autorité réglementaire afin d'assurer une séparation telle des rôles et des responsabilités de ces deux entités que les décisions de l'autorité réglementaire ne puissent être indûment influencées par des décisions antérieures prises par le gouvernement ou par l'ONDRAF." (traduction)

En ce qui concerne le retard accusé dans l'exécution de cette recommandation, la ministre n'est pas en mesure de se prononcer sur le passé. Dans le cadre de la sortie prévue du nucléaire, les ministres actuels de l'Énergie, de l'Intérieur et de la Sécurité, ainsi que de l'Économie et du Travail, ont créé une *task force* chargée de préparer, de façon ordonnée, la fermeture et le démantèlement des centrales nucléaires sur le plan technique et industriel comme sur le plan socioéconomique. Les projets de loi à l'examen relatifs à l'ONDRAF et à l'AFCN constituent le premier résultat des travaux de ce groupe de travail.

er bij de opmaak van het koninklijk besluit een voorafgaand, iteratief project tussen de NIRAS en het FANC. De aanleiding van het wetsontwerp is echter ook om de rollen en de bevoegdheden van de NIRAS en het FANC duidelijk af te bakenen. Het proces mag er immers niet toe leiden dat de onafhankelijke rol van de nucleaire toezichhouder zou worden ondermijnd. Wegens de onderscheiden taken van de NIRAS en van het FANC zijn er twee basiswetten, de voorliggende wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, de organieke wet voor de NIRAS, en de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, de organieke wet voor het FANC. Zoals reeds aangegeven in de inleidende uiteenzetting, zal de wijziging van de FANC-wet worden behandeld in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, aangezien de minister van Binnenlandse Zaken en Veiligheid verantwoordelijk is voor het FANC.

Laattijdige indiening van het wetsontwerp

De heer Van Lommel gaf een goede schets van de genese van het dossier.

Naar aanleiding van de internationale peerreview van eind 2013 van het Belgische regelgevend kader inzake nucleaire veiligheid, de IRRS-missie van het Internationaal Atoomenergieagentschap, werden er in het verslag aanbevelingen opgenomen over de respectieve bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de NIRAS en het FANC. De zevende aanbeveling stelde: "*The Government should review the current allocation of roles and responsibilities of ONDRAF/NIRAS and the regulatory body to ensure separation of roles and responsibilities of both organizations so that the regulatory body decisions are not unduly influenced by prior governmental or ONDRAF/NIRAS decisions.*"

Over de vertraging in de uitvoering van deze aanbeveling kan de minister, voor wat het verleden betreft, geen uitspraken doen. De huidige ministers van Energie, Binnenlandse Zaken en Veiligheid, en van Economie en Werk hebben, in het licht van de geplande kernuitstap, een Task Force opgericht met het oog op een ordentelijke voorbereiding van de sluiting en de ontmanteling van de kerncentrales, zowel op technisch-industrieel als op sociaaleconomisch vlak. De voorliggende wetsontwerpen betreffende de NIRAS en het FANC zijn het eerste resultaat van de werkzaamheden van deze taskforce.

Règles générales suffisamment spécifiques de l'arrêté royal

En ce qui concerne l'observation du Conseil d'État demandant que les règles générales fixées par arrêté royal soient suffisamment spécifiques, la ministre souligne que cette observation découle en effet de la jurisprudence constante du Conseil d'État.

Politique nationale relative aux déchets hautement radioactifs

En réponse à la question de M. Van Lommel sur la politique nationale relative aux déchets hautement radioactifs, la ministre renvoie aux réponses qu'elle a données aux questions orales posées au cours de la réunion du matin de la commission du 5 octobre 2021 (cf. DOC CRIV 55 COM 589). Le projet de loi est en cours d'élaboration: l'AFCN a déjà rendu un avis à ce sujet et la ministre poursuit ses travaux dans ce dossier.

Définition des quantités excédentaires

Les quantités excédentaires sont des quantités de matières fissiles enrichies, de matières plutonifères et de combustible neuf ou irradié pour lesquelles aucune utilisation ou transformation ultérieure n'est prévue par le producteur ou l'exploitant. Il ne s'agit pas (encore) de déchets, mais bien de matières qui pourraient éventuellement encore être utilisées en tant que matières premières (il s'agit par exemple de combustible usé). Si ces matières ne sont pas (encore) rangées dans la catégorie des déchets radioactifs, l'ONDRAF n'est pas compétent pour leur stockage. Il convient d'opérer une distinction, car certaines matières peuvent faire l'objet d'une utilisation ou d'un traitement ultérieurs.

III. — RÉPLIQUES

M. Bert Wollants (N-VA) remercie la ministre pour ses réponses et souligne que ses inquiétudes à propos de l'arrêté royal délibéré en Conseil des ministres découlent de sa volonté d'accorder la priorité à la sécurité nucléaire. Il convient en tout cas de ne pas négliger la sécurité nucléaire de manière induite au profit d'autres motifs éventuels. La logique de la sécurité nucléaire doit toujours l'emporter.

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, indique qu'elle partage cette préoccupation et qu'il convient d'accorder la priorité à la sécurité nucléaire et de continuer à garantir l'indépendance de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (AFCN). Une éventuelle dérogation motivée à l'avis de l'AFCN sur les critères

Koninklijk besluit algemene regels voldoende specifiek

Voor wat de opmerking van de Raad van State betreft dat de bij koninklijk besluit vastgestelde algemene regels voldoende specifiek moeten zijn, wijst de minister erop dat deze opmerking inderdaad tot de vaste rechtspraak van de Raad van State behoort.

Nationaal beleid betreffende het hoogradioactief afval

Wat de vraag van de heer Van Lommel aangaande het nationaal beleid inzake hoogradioactief afval betreft, verwijst de minister naar haar antwoorden tijdens de commissiezitting met mondelinge vragen van 5 oktober 2021 in de voormiddag (zie: DOC CRIV 55 COM 589). Het wetsontwerp is in voorbereiding: het FANC heeft ter zake reeds een advies uitgebracht en de minister werkt verder op het dossier.

Definitie overtollige hoeveelheden

Overtollige hoeveelheden zijn verrijkte splijtstoffen, plutoniumhoudende stoffen of ongebruikte of bestraalde splijtstof waarvoor de producent of exploitant niet in een verder gebruik of een verdere verwerking voorziet. Het gaat hier (nog) niet om afval, maar om stoffen die eventueel ook nog een grondstof kunnen zijn (men denke hierbij bijvoorbeeld aan verbruikte splijtstof). Als deze stoffen (nog) niet gekwalificeerd zijn als radioactief afval, dan is de NIRAS niet bevoegd om deze te bergen. Er moet een onderscheid worden gemaakt omdat er stoffen zijn die verder kunnen worden gebruikt of verwerkt.

III. — REPLIEKEN

De heer Bert Wollants (N-VA) dankt de minister voor haar antwoorden en wijst erop dat zijn bezorgdheid in verband met het in Ministerraad overlegd koninklijk besluit is ingegeven vanuit het op de eerste plaats stellen van de nucleaire veiligheid. In elk geval mag de nucleaire veiligheid niet op onterechte wijze worden ondergraven, ten voordele van mogelijke andere motieven. De logica van de nucleaire veiligheid moet altijd primeren.

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, verklaart zich aan te sluiten bij deze bekommernis. De nucleaire veiligheid moet op de eerste plaats komen en de onafhankelijkheid van de nucleaire veiligheidsautoriteit, het FANC, blijft gegarandeerd. Een eventueel gemotiveerde afwijking van het door het FANC uitgebrachte

d'acceptation ne peut en aucun cas menacer la sécurité nucléaire.

IV. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants, Sigrid Goethals;

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Kim Buyst;

PS: Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Reccino Van Lommel, Erik Gilissen;

MR: Christophe Bombled;

CD&V: Nawal Farih;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur,

Kris VERDUYCKT

Le président,

Christian LEYSEN.

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: l'article 2;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: *nihil.*

advies met betrekking tot de acceptatiecriteria, mag er niet toe leiden dat de nucleaire veiligheid in het gedrang wordt gebracht.

IV. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3, alsook het gehele wetsontwerp, worden zonder verdere bespreking achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants, Sigrid Goethals;

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Kim Buyst;

PS: Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Reccino Van Lommel, Erik Gilissen;

MR: Christophe Bombled;

CD&V: Nawal Farih;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

Kris VERDUYCKT

De voorzitter,

Christian LEYSEN.

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: artikel 2;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: *nihil.*