

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juin 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la précarité menstruelle

(déposée par
Mme Séverine de Laveleye et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juni 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

inzake menstruatiearmoede

(ingediend door
mevrouw Séverine de Laveleye c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. *Considérations introductives relatives aux coûts, à la santé et aux tabous*

L'accès à des protections périodiques de qualité lorsque l'on a ses règles peut sembler élémentaire. Pourtant, dans les faits, ce n'est pas si simple: entre le poids des tabous qui pèse sur la question des règles, les substances nocives (perturbateurs endocriniens) contenues dans certaines protections et les difficultés financières qui en compliquent l'achat (désignées par précarité menstruelle), les personnes menstruées ont parfois des difficultés à résoudre cette équation pourtant liée à leur santé.

En effet, plusieurs enjeux se présentent pour les femmes menstruées (ou une personne menstruée qui ne s'identifierait pas comme femme).

Premièrement, les règles ont un coût à savoir les protections périodiques et les autres frais de santé liés à la menstruation. Pareil coût pèse dans tous les cas sur le budget des personnes menstruées disposant de moins de moyens. C'est le cœur de la présente proposition de résolution et nous y revenons ci-dessous.

Deuxièmement, la façon de se protéger en période de règles peut avoir des répercussions sur la santé. Beaucoup de femmes et jeunes filles ignorent les différentes options de protection qui existent (tampons, coupes menstruelles, serviettes, culottes menstruelles, etc.) et surtout ignorent tout des risques que certaines protections peuvent faire courir en matière de santé. L'utilisation de protections périodiques dans de mauvaises conditions peut avoir un impact très grave si l'on prend l'exemple du syndrome de choc toxique menstruel qui dépend directement de la nécessité de changer régulièrement de protection, mais aussi de l'utilisation d'une protection adaptée au flux.

Troisièmement, s'agissant du volet santé également, des études¹ montrent qu'il pourrait exister des risques liés à certaines substances se trouvant dans les protections périodiques (perturbateurs endocriniens).

¹ Voir à ce propos le rapport "Évaluation de la sécurité des produits de protections intimes" de l'Agence nationale de sécurité sanitaire (Anses - France), juillet 2018, qui dresse la liste des composés chimiques "préoccupants" notamment contenus dans les tampons et serviettes.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. *Inleidende beschouwingen betreffende de kosten, de gezondheid en de taboes*

Het lijkt vanzelfsprekend dat men tijdens de menstruatie toegang heeft tot menstruatieproducten. In de praktijk is zulks echter niet zo eenvoudig, want het is voor vrouwen met maandstonden vaak schipperen tussen de taboes daaromtrent, de schadelijke stoffen in sommige menstruatieproducten (hormoonverstoorders) en de financiële hinderpalen die de aankoop van die producten bemoeilijken (aangeduid met de term "menstruatietoemoede"). Nochtans houdt dit verband met hun gezondheid.

De vrouwen die menstrueren (alsook de mensen met maandstonden die zichzelf niet als vrouw beschouwen) staan immers voor meerdere uitdagingen.

In de eerste plaats kost menstrueren geld, want de menstruatieproducten en andere gezondheidskosten in verband met de menstruatie moeten worden betaald. Dergelijke kosten wegen vooral op het budget van de mensen met maandstonden die weinig middelen hebben. Dat thema staat centraal in dit voorstel van resolutie en zal verderop worden uitgediept.

Ten tweede kan de wijze waarop men zich tijdens de menstruatie beschermt, een weerslag hebben op de gezondheid. Veel vrouwen en jonge meisjes zijn niet op de hoogte van de diverse bestaande menstruatieproducten (tampons, menstruatiecups, maandverbanden, menstruatieslips enzovoort) en verkeren volstrekt in het ongewisse aangaande de gezondheidsrisico's die sommige menstruatieproducten teweeg kunnen brengen. Het gebruik van menstruatieproducten in slechte omstandigheden kan heel ernstige gevolgen hebben, bijvoorbeeld wanneer een menstruele toxische shock optreedt. Dat syndroom hangt rechtstreeks samen met de noodzaak om het menstruatieproduct regelmatig te vervangen, maar ook om een aan de vloeiing aangepast menstruatieproduct te gebruiken.

Eveneens in verband met de gezondheid blijkt ten derde uit studies dat bepaalde stoffen in menstruatieproducten (namelijk hormoonverstoorders) risico's zouden kunnen inhouden¹.

¹ Zie ter zake het verslag met de titel "Évaluation de la sécurité des produits de protections intimes", dat in juli 2018 werd uitgebracht door het Franse *Agence nationale de sécurité sanitaire* (Anses) en waarin de lijst van verontrustende chemische stoffen werd opgenomen die met name in tampons en maandverbanden zitten.

Quatrièmement, les tabous qui pèsent sur les règles restent très présents. Elles sont encore largement perçues comme sales et impures. Le langage courant impose d'ailleurs des termes tels que "être indisposée", "protections hygiéniques", etc. De surcroît, de nombreuses personnes menstruées se trouvent isolées et/ou en difficulté pour partager leurs difficultés et besoins. Les tabous ont également des effets sur le mental des femmes: gêne, stress de ne pas disposer d'une protection efficace, honte et également perte de confiance en soi et altération de l'estime de soi.

2. La précarité menstruelle et les groupes vulnérables

Les difficultés financières sont un obstacle majeur à l'accessibilité des protections menstruelles. C'est ce que l'on appelle la précarité menstruelle se caractérisant par la privation de l'accès aux protections menstruelles pour des femmes n'ayant pas, ou pas suffisamment, les moyens d'en acheter. Par extension, la précarité menstruelle est l'obligation de faire un choix lors de l'achat de produits de première nécessité et peut conduire à renoncer, en totalité ou en partie, à l'achat de protections périodiques par manque de moyens financiers (définition de l'ASBL BruZelle). Les prix variant en fonction de la qualité, les femmes en situation de précarité menstruelle se tourneront soit vers des protections de basse qualité, soit vers l'utilisation de protections de fortune comme du papier WC et des essuie-tout, ce qui engendre, dans les deux cas, de possibles dangers pour leur santé.

Les protections périodiques sont pourtant des biens de première nécessité. En effet, les règles concernent plus de la moitié de l'humanité de la puberté à la ménopause, ce qui correspond en moyenne à 500 cycles menstruels dans une vie et potentiellement à 10 000 protections jetables.

La précarité menstruelle touche particulièrement les femmes se trouvant dans des situations de vulnérabilité. Elle touche ainsi un grand nombre de femmes en Belgique. Selon le rapport de 2019 de la Direction générale Statistique (Statbel), 70 % des personnes en situation de pauvreté étaient des femmes en 2017. En outre, 20 % des femmes présentent des risques de

Ten vierde blijven er veel taboes over menstruatie bestaan. Die worden door velen nog beschouwd als onrein. De omgangstaal legt trouwens termen op zoals "ongesteld zijn", "hygiëneverbanden" enzovoort. Veel mensen voelen zich bovendien geïsoleerd tijdens de menstruatie en/of vinden het lastig om hun ongemakken en behoeften kenbaar te maken. De taboes beïnvloeden voorts het geestelijk welzijn van de vrouwen, want zij ondervinden hinder, stress dat zij niet over een doeltreffend menstruatieproduct zullen beschikken, schaamte, een verlies aan zelfvertrouwen en een aantasting van hun zelfbeeld.

2. Menstruatiearmoede en kwetsbare groepen

De financiële moeilijkheden vormen een grote hinderpaal met betrekking tot de toegankelijkheid van menstruatieproducten. Dat verschijnsel wordt menstruatiearmoede genoemd. Kenmerkend voor die situatie is dat vrouwen die geen of ontoereikende middelen hebben om menstruatieproducten te kopen, er dan ook geen toegang toe krijgen. Bij uitbreiding is menstruatiearmoede "de noodzaak om een keuze te maken bij de aankoop van basisbenodigdheden en om geheel of gedeeltelijk af te zien van de aankoop van periodieke bescherming door een gebrek aan financiële middelen" (omschrijving van de vzw BruZelle; zie <https://www.bruzelle.be/nl/het-project/>). Aangezien de prijzen variëren naargelang van de kwaliteit, nemen de vrouwen in menstruatiearmoede hun toevlucht tot ofwel menstruatieproducten van lage kwaliteit, ofwel geïmproviseerde menstruatieproducten zoals toiletpapier of huishoudrol, wat in beide gevallen hun gezondheid in gevaar kan brengen.

Menstruatieproducten zijn nochtans basisgoederen. De helft van de mensen menstrueert immers van de puberteit tot de menopauze. Dat stemt overeen met 500 menstruatiecycli in een leven en mogelijk 10 000 wegwerpmenstruatieproducten.

In het bijzonder vrouwen in kwetsbare situaties krijgen te maken met menstruatiearmoede. Dat verschijnsel treft dus veel vrouwen in ons land. Volgens het in 2019 uitgebrachte verslag van het Belgische statistiekbureau (Statbel) was in 2017 70 % van de mensen in armoede een vrouw. Bovendien loopt 20 % van de vrouwen in België het risico in armoede te verzeilen of sociaal te

pauvreté ou d'exclusion sociale en Belgique². Cela équivalait donc à 1 166 515 femmes en Belgique³ avant la crise du COVID-19.

Parmi les femmes en situation de vulnérabilité, plusieurs groupes spécifiques peuvent être mis en avant.

a) Les élèves et étudiantes

Un bon nombre de ces cycles aura lieu à l'école et durant les études. Pourtant, 40 % des enfants à Bruxelles et 25 % des enfants en Wallonie vivent actuellement sous le seuil de pauvreté.⁴ Du côté des étudiants de l'enseignement supérieur, 36 % des étudiantes ont des problèmes réguliers d'ordre financier et 23 000 bénéficient du revenu d'intégration sociale (RIS – chiffres 2019). Inévitablement, l'on trouve derrière ces chiffres des femmes (majeures comme mineures) en situation de précarité menstruelle.

En Flandre, une étude récente de Caritas Vlaanderen montre que 5 % des élèves ont déjà manqué l'école faute de pouvoir s'acheter une protection. Ce chiffre monte à 15 % pour les filles en situation de précarité matérielle. Concernant les filles entre 12 et 25 ans, 12 % parmi elles ont déjà été empêchées d'acheter des protections par manque de moyens⁵.

b) Les femmes sans-abri et sans logement

Les femmes sans-abri, soit considérées comme celles "qui ne peuvent temporairement accéder à un logement à usage privatif adéquat ou le conserver, à l'aide de leurs propres ressources", constituent entre 10 et 30 % de la population de sans-abri⁶. En 2012, l'on estimait les personnes sans-abri à 17 000 en Belgique, soit entre 1 700 et 5 100 femmes. En 2018, elles étaient 939 femmes sans-abri ou mal-logées à Bruxelles⁷. Dans le dernier dénombrement datant de fin octobre 2020 des villes d'Arlon, de Liège et de Gand, et dans la province de Limbourg, l'on comptait plus ou moins

worden uitgesloten². Vóór de COVID-19-crisis kwam dat in ons land dus neer op 1 166 515 vrouwen³.

Binnen de categorie van de vrouwen in armoede kunnen meerdere specifieke groepen worden belicht.

a) De scholieren en studentes

Vaak zal een menstruatieperiode zich voordoen wanneer men schoolloopt of studeert. 40 % van de Brusselse en 25 % van de Waalse kinderen leeft echter onder de armoededrempel⁴. In het hoger onderwijs heeft 36 % van de studentes regelmatig financiële problemen; 23 000 van hen krijgen een leefloon (cijfers van 2019). Het kan niet anders dan dat achter die cijfers meerderjarige en minderjarige vrouwen in menstruatiearmoede schuilgaan.

Wat de situatie in Vlaanderen betreft, blijkt uit een recente studie van Caritas Vlaanderen dat 5 % van de leerlingen al op school ontbrak omdat men zich geen menstruatiebescherming kon veroorloven. Dit cijfer loopt op tot 15 % voor de meisjes die in materiële armoede leven. Van de meisjes tussen 12 en 25 jaar kon 12 % zich geen menstruatiebescherming aanschaffen als gevolg van een gebrek aan middelen⁵.

b) De dakloze vrouwen en de vrouwen zonder vaste verblijfplaats

Tussen de 10 % en de 30 % van alle daklozen zijn vrouwen zonder thuis, ofwel vrouwen die tijdelijk geen toegang hebben tot een degelijke woning voor privégebruik of die deze met hun eigen middelen niet kunnen behouden⁶. In 2012 werd het aantal daklozen in België op 17 000 geraamd, onder wie dus tussen de 1 700 en de 5 100 vrouwen. In 2018 telde Brussel 939 dakloze of woonbehoeftige vrouwen⁷. Volgens de laatste telling van eind oktober 2020 in de steden Aarlen, Luik en Gent en in de provincie Limburg waren er ongeveer 800 dakloze of woonbehoeftige vrouwen; in Brussel

² https://statbel.fgov.be/sites/default/files/files/documents/Huishoudens/10.7%20Inkomen%20en%20levensomstandigheden/10.7.1%20Armoederisico/Publication_Silc_STATBEL_FR.xlsx.

³ <https://statbel.fgov.be/fr/themes/population/structure-de-la-population>.

⁴ <https://statbel.fgov.be/fr/themes/menages/pauvrete-et-conditions-de-vie/risque-de-pauvrete-ou-d'exclusion-sociale>.

⁵ <https://caritasvlaanderen.be/nl/services/menstruatie-armoede-vlaanderen>.

⁶ <http://www.femmesprevoyantes.be/wp-content/uploads/2017/12/Analyse2017-Sans-abrisme-feminin.pdf>.

⁷ www.brusselp.org/images/LAS3220_Denombrement2018_FR_5_BD.pdf.

² https://statbel.fgov.be/sites/default/files/files/documents/Huishoudens/10.7%20Inkomen%20en%20levensomstandigheden/10.7.1%20Armoederisico/Publication_Silc_STATBEL_NL.xlsx.

³ <https://statbel.fgov.be/nl/themas/bevolking/structuur-van-de-bevolking>.

⁴ <https://statbel.fgov.be/nl/themas/huishoudens/armoede-en-levensomstandigheden/risico-op-armoede-sociale-uitsluiting>.

⁵ <https://caritasvlaanderen.be/nl/services/menstruatie-armoede-vlaanderen>.

⁶ <http://www.femmesprevoyantes.be/wp-content/uploads/2017/12/Analyse2017-Sans-abrisme-feminin.pdf>.

⁷ www.brusselp.org/images/LAS3220_Denombrement2018_FR_5_BD.pdf.

800 femmes sans-abri ou mal-logées et 915 femmes à Bruxelles⁸. Ces chiffres ne représentent toutefois pas la réalité car la précarité et le mal-logement touchent plus les femmes que les hommes et il n'existe pas de recensement officiel des sans-abri en Belgique. Bien que ces chiffres ne soient pas complets, ils montrent qu'il existe énormément de femmes sans-abri n'ayant ni accès aux protections ni bien sûr accès aux espaces d'hygiène adéquats. Parmi ces femmes, se retrouvent également les femmes migrantes en transit. Toutes ces femmes sont soutenues, dans la mesure du possible, par des centres de prise en charge de nuit et de jour des femmes sans-abri et par les maraudes auprès des sans-abri, susceptibles de mettre des protections périodiques à leur disposition.

c) Les femmes incarcérées ou séjournant en institution

Aujourd'hui, entre 4 % et 5 % de la population carcérale sont des femmes, ce qui équivaut à environ 500 femmes. Leur accès aux protections périodiques est limité. Les protections gratuites proposées en prison sont accessibles sur demande, de façon aléatoire, et ne correspondent pas aux standards d'hygiène et de confort élémentaires. Les femmes sont ainsi amenées à se fournir via la cantine, à des prix plus élevés que ceux du marché (entre 6 et 60 % d'après une étude de l'association *I-Care*⁹). L'association *I-Care* fournit ainsi des trousses aux femmes se trouvant en institution car elles ne trouvent pas ce dont elles ont besoin là où elles séjournent.

d) Les femmes victimes de violences domestiques

Selon l'ONG Amnesty International, plus de 45 000 dossiers de violence domestique sont enregistrés chaque année alors que seule une partie de ces violences est rapportée¹⁰. Selon une étude réalisée par l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes (IEFH) en 2010, une femme sur sept a été confrontée à au moins un acte de violence commis par son (ex-)partenaire au cours des 12 mois précédents¹¹. Des chiffres plus récents provenant de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA) démontraient que 6 % des femmes avaient subi des violences, violences sexuelles comprises, de la part de leur partenaire ou ex-partenaire en 2014¹². Certaines quittent leur domicile en urgence et se retrouvent alors dans une situation d'extrême

waren dat er 915⁸. Die cijfers zijn echter geen weergave van de werkelijkheid, want vrouwen krijgen vaker met kwetsbare woonsituaties en woonbehoefte te maken dan mannen. Voorts bestaan er geen officiële cijfers over het aantal daklozen in België. Hoewel die cijfers dus onvolledig zijn, geven ze wel aan dat er enorm veel dakloze vrouwen zijn, zonder toegang tot menstruatieproducten of tot een gepaste ruimte om voor een goede persoonlijke hygiëne te zorgen. Tot die groep behoren ook de vrouwelijke transitmigranten. Allemaal worden zij zoveel mogelijk ondersteund door dag- en nachtcentra voor dakloze vrouwen en door vrijwilligers die zelf de daklozen opzoeken en die hun soms menstruatiebescherming kunnen bezorgen.

c) De vrouwen in de gevangenis of in een instelling

De gevangenispopulatie bestaat voor 4 % à 5 % uit vrouwen; dat zijn er ongeveer 500. Zij hebben beperkt toegang tot menstruatiebescherming. De gratis bescherming in de gevangenissen is beschikbaar op aanvraag, maar er zit geen regelmaat in en de producten voldoen niet aan de minimale hygiëne- en comfortnormen. Zodoende moeten de vrouwen hun menstruatieproducten aankopen via de kantine, tegen hogere prijzen dan de marktprijzen (met een prijsverschil tussen de 6 % en de 60 % volgens een studie van de vereniging *I.Care*⁹). Zodoende verstrekt de vereniging *I.Care* kits aan de in instellingen verblijvende vrouwen, omdat zij daar niet kunnen beschikken over wat ze nodig hebben.

d) De vrouwelijke slachtoffers van intrafamiliaal geweld

De ngo *Amnesty International* beweert dat jaarlijks meer dan 45 000 dossiers over intrafamiliaal geweld worden geregistreerd; slechts over een deel van dat geweld wordt verslag uitgebracht¹⁰. Een studie van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM) uit 2010 heeft uitgewezen dat één op de zeven vrouwen in de voorafgaande 12 maanden te maken had gekregen met minstens één door haar (ex-)partner gepleegde daad van geweld¹¹. Uit recentere cijfers van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) bleek dat 6 % van de vrouwen in 2014 het slachtoffer was geworden van (seksueel) geweld vanwege hun partner of ex-partner¹². Sommige vrouwen verlaten daarop hals over kop hun woonplaats en komen zo in

⁸ <https://www.kbs-frb.be/fr/Activities/Events/2021/20210208NT1>.

⁹ <https://indd.adobe.com/view/e3dc7132-4e2c-4a66-adac-5404fd80cf51>.

¹⁰ <https://www.amnesty.be/campagne/droits-femmes/les-violences-conjugales/article/chiffres-violence-conjugale>.

¹¹ https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/41_%20-%20Dark%20number_FR.pdf.

¹² https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2014-vaw-survey-main-results-apr14_en.pdf.

⁸ <https://www.kbs-frb.be/nl/Activities/Events/2021/20210208NT1>.

⁹ <https://indd.adobe.com/view/e3dc7132-4e2c-4a66-adac-5404fd80cf51>.

¹⁰ <https://www.amnesty.be/campagne/droits-femmes/les-violences-conjugales/article/chiffres-violence-conjugale>.

¹¹ https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/41_%20-%20Dark%20number_NL.pdf.

¹² https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2014-vaw-survey-main-results-apr14_en.pdf.

précarité. Il existe des centres d'accueil et d'hébergement (Refuges, Centres d'accueil d'urgence, Maisons d'accueil), dans lesquels elles peuvent se rendre afin de recevoir un premier soutien ainsi qu'un logement. Avoir accès à des protections périodiques dans ces lieux semble élémentaire. Les violences envers les femmes sont multiples: physiques, sexuelles, verbales, psychologiques et/ou économiques. Les tabous autour des règles peuvent aussi être un motif de violences ou venir renforcer celles déjà existantes.

e) Les femmes en situation de séjour irrégulier

La proportion de femmes migrantes a fortement augmenté au cours de ces dernières années. Davantage de femmes fuient des zones de conflit et de violence aveugle mais également des lieux où elles sont ou risquent d'être victimes de violences fondées sur le genre. Selon le CIRÉ (Coordination et initiatives pour réfugiés et étrangers), l'on recensait de 35 à 40 % de femmes parmi les demandeurs d'une protection internationale en 2018¹³. Ces femmes disposent souvent de très peu de moyens en arrivant en Belgique. Selon une étude de la KU Leuven, nous savons que les personnes en séjour irrégulier disposent d'un revenu de base inférieur à 200 euros par mois¹⁴.

L'accès aux protections menstruelles pour les femmes en séjour irrégulier est spécialement difficile, eu égard à leur situation précaire et compte tenu de la situation dans laquelle elles se trouvent: barrière de la langue, de la culture, leur histoire personnelle,

L'aide médicale urgente est octroyée à toute personne sans papier qui en fait la demande et qui se trouve dans un état de besoin. Y inclure les frais de protections périodiques de bonne qualité permettrait à toute femme en situation irrégulière d'y avoir accès dans la dignité. En outre, les protections menstruelles pourraient également faire partie de l'aide matérielle octroyée par les centres d'accueil ouverts gérés par Fedasil. Bien que l'octroi de protections menstruelles dans les centres soient organisé, leur accès est limité¹⁵. Enfin, les femmes en situation irrégulière devraient également y avoir accès facilement dans les centres fermés.

een uiterst kwetsbare situatie terecht. Er zijn wel opvang- en verblijfscentra (vluchthuizen, noodopvangcentra, onthaalhuizen) waar zij terecht kunnen voor een eerste ondersteuning en een dak boven het hoofd. Het is van elementair belang dat zij op die plekken toegang hebben tot menstruatieproducten. Er bestaan veel vormen van geweld tegen vrouwen: fysiek, seksueel, verbaal, psychologisch en/of economisch. Het taboe rond ongesteldheid kan ook een aanleiding tot geweld vormen of het reeds bestaande geweld doen toenemen.

e) De illegaal in het land verblijvende vrouwen

Het aantal vrouwelijke migranten is de jongste jaren sterk toegenomen. Meer vrouwen slaan op de vlucht uit conflictgebieden en voor willekeurig geweld, maar ook uit plaatsen waar ze het slachtoffer zijn of dreigen te worden van gendergerelateerd geweld. Volgens de organisatie CIRÉ (*Coordination et initiatives pour réfugiés et étrangers*) was 35 % à 40 % van wie in 2018 internationale bescherming aanvraagde vrouw¹³. Die vrouwen hebben vaak erg weinig middelen wanneer ze in België aankomen. Uit een studie van de KU Leuven blijkt dat wie illegaal in het land verblijft, een basisinkomen heeft van minder dan 200 euro per maand¹⁴.

Voor de illegaal in het land verblijvende vrouwen is het erg moeilijk om toegang te krijgen tot menstruatiebescherming, rekening houdend met hun kwetsbare situatie en met de algemene situatie waarin ze zich bevinden: taalbarrière, andere cultuur, hun persoonlijke geschiedenis enzovoort.

Dringende medische hulp wordt verleend aan wie illegaal in het land verblijft, erom verzoekt en er behoefte aan heeft. Mochten in die hulp de kosten vervat zijn voor menstruatiebescherming van goede kwaliteit, dan zou elke illegaal in het land verblijvende vrouw er waardig toegang toe hebben. Voorts zou menstruatiebescherming ook deel kunnen uitmaken van de materiële hulp die wordt verleend door de door Fedasil beheerde open opvangcentra. In die centra zijn weliswaar menstruatiebeschermingsproducten beschikbaar, maar de toegang ertoe is beperkt¹⁵. Tot slot zouden de illegaal in het land verblijvende vrouwen in de gesloten centra ook gemakkelijk toegang moeten hebben tot menstruatiebescherming.

¹³ <https://www.cire.be/publication/femmes-migrantes-quelle-protection-internationale-offerte-par-la-belgique/>.

¹⁴ https://lirias2repo.kuleuven.be/bitstream/handle/123456789/372186/R1473_armoede_tussen_de_plooiën.pdf;jsessionid=53A4E0EFBA7B129630B9C3B284DF30CC?sequence=2.

¹⁵ Interview du mouvement "Vie Féminine", <http://viefeminine.be/>.

¹³ <https://www.cire.be/publication/femmes-migrantes-quelle-protection-internationale-offerte-par-la-belgique/>.

¹⁴ https://lirias2repo.kuleuven.be/bitstream/handle/123456789/372186/R1473_armoede_tussen_de_plooiën.pdf;jsessionid=53A4E0EFBA7B129630B9C3B284DF30CC?sequence=2.

¹⁵ Interview met de beweging *Vie Féminine*, <http://viefeminine.be/>.

f) Femmes bénéficiant du revenu d'intégration sociale (RIS) du CPAS

Selon l'étude du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale, 51,5 % des bénéficiaires du revenu d'intégration étaient des femmes en 2018¹⁶. Ainsi, 74 360 femmes bénéficiaient chaque mois du RIS¹⁷ qui s'élève actuellement à 1 295,91 euros net/mois pour une femme vivant exclusivement avec une famille à sa charge ou à 958,91 euros net/mois pour une personne vivant seule¹⁸. Les protections périodiques représentent rapidement un coût élevé pour ces personnes disposant déjà de peu de moyens. Leur permettre de disposer de protections périodiques dans des kits distribués par les CPAS allégerait leurs coûts quotidiens.

g) Les personnes trans-identitaires et non binaires

Les personnes trans-identitaires et non binaires sont fréquemment dans des situations de grande précarité. Ces personnes peuvent se retrouver dans des situations très complexes et se voient souvent exclues de leur famille et de la société. Le tabou qui entoure les règles à l'heure actuelle est fréquemment accentué par ces modifications d'identité et touche particulièrement ces personnes. Faciliter à leur attention l'accès à des protections périodiques de qualité dans les lieux où elles se rendent comme les maisons médicales, les cabinets de gynécologues et les centres de planning familial est donc essentiel.

3. Les mesures adoptées en matière de lutte contre la précarité menstruelle: où en sommes-nous?

Le gouvernement fédéral a pris en 2018 une mesure pour diminuer la taxe dite "tampon", faisant passer de 21 % à 6 % la TVA sur les produits de protection menstruelle.

Sur le terrain, l'ASBL BruZelle lutte contre la précarité menstruelle en collectant des protections menstruelles et les distribue gratuitement et dans la dignité aux personnes menstruées en situation de précarité et ce, presque entièrement volontairement (un unique temps plein subventionné à 70 % par la COCOM). Il arrive toutefois que l'ASBL BruZelle soit à court de protections, cette ASBL fournissant d'autres associations également.

¹⁶ <https://www.luttepauvrete.be/wp-content/uploads/sites/2/2020/11/201109-Genre-et-pauvrete%C3%A9-fiche-DEF-FR.pdf>.

¹⁷ https://www.luttepauvrete.be/wp-content/uploads/sites/2/2020/03/chiffres_revenu_integration.pdf.

¹⁸ <https://www.mi-is.be/fr/reglementations/circulaire-concernant-ladaptation-des-montants-qui-relevont-de-la-legislation-2>.

f) De op een leefloon van het OCMW rechthebbende vrouwen

Uit de studie van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting bleek dat in 2018¹⁶ van alle rechthebbenden op het leefloon 51,5 % vrouw was. Maandelijks hadden 74 360 vrouwen recht op het leefloon¹⁷, dat thans 1 295,91 euro netto/maand bedraagt voor een uitsluitend met een gezin ten laste samenwonende vrouw, of 958,91 euro netto per maand voor een alleenwonende vrouw¹⁸. Voor die mensen met al weinig middelen lopen de kosten voor menstruatiebescherming snel op. Hun dagelijkse kosten zouden dalen indien zij via door het OCMW verdeelde kits over menstruatiebescherming zouden kunnen beschikken.

g) Transgender- en non-binaire identiteit

Transgender en non-binaire personen bevinden zich vaak in een zeer kwetsbare situatie. Die kan bijzonder complex worden en gaat vaak gepaard met uitsluiting door hun familie en de samenleving. Het nog altijd heersende taboe rond menstruatie wordt door hun identiteitswijziging vaak bijkomend gevoeld en treft hen dus extra hard. Het is bijgevolg heel belangrijk dat zij gemakkelijker toegang krijgen tot kwaliteitsvolle menstruatieproducten in wijkgezondheidscentra, praktijken van gynaecologen en centra voor gezinsplanning, kortom op plaatsen waar zij vaak langskomen.

3. Stand van zaken betreffende de maatregelen ter bestrijding van menstruatiearmoede

In 2018 heeft de federale regering een maatregel genomen om de zogenaamde "tampontaks" te verlagen; hierbij werd de btw op menstruatieproducten van 21 % naar 6 % verlaagd.

In het veld voert de vzw BruZelle strijd tegen menstruatiearmoede door menstruatieproducten in te zamelen en die gratis en met respect voor de waardigheid van de kwetsbare betrokkenen te verdelen. De vereniging doet dit bijna uitsluitend via vrijwilligerswerk (ze heeft slechts één VTE die voor 70 % door de GGC wordt gesubsidieerd). Het gebeurt echter dat de stock aan menstruatieproducten van BruZelle uitgeput is; de vereniging bevoorraadt immers ook andere verenigingen.

¹⁶ <https://www.luttepauvrete.be/wp-content/uploads/sites/2/2020/11/201109-Genre-et-pauvrete%C3%A9-fiche-DEF-FR.pdf>.

¹⁷ https://www.luttepauvrete.be/wp-content/uploads/sites/2/2020/03/chiffres_revenu_integration.pdf.

¹⁸ <https://www.mi-is.be/nl/wetgeving/omzendbrief-inzake-de-aanpassing-van-de-bedragen-die-tot-de-federale-wetgeving-met-2>.

Les associations présentes sur le terrain (par exemple Médecins du Monde organisant des maraudes) sont unanimes pour affirmer que le nombre de femmes ayant fait appel à des associations pour se procurer des protections périodiques a augmenté en 2020, puisque, en particulier, le nombre de femmes précarisées a augmenté durant la crise.

Récemment, le 24 novembre 2020, l'Écosse a mis en place la loi Lennon organisant la gratuité généralisée des protections hygiéniques, après avoir proposé dès 2018 la mise à disposition gratuite de protections dans les établissements secondaires et supérieurs¹⁹. Le Royaume-Uni a par ailleurs entièrement supprimé la TVA sur les protections hygiéniques depuis janvier 2021²⁰. La France a également sauté le pas en lançant un projet pilote en septembre 2020 visant à distribuer des protections périodiques aux étudiantes, aux femmes sans-abri, aux femmes détenues et aux femmes précaires²¹. Toujours en France, la loi "anti-gaspillage" interdit la destruction des protections menstruelles et prévoit de les fournir aux organisations en assurant la distribution gratuite. De l'autre côté du monde, la Première ministre de Nouvelle-Zélande, Mme Jacinda Ardern, a annoncé que son pays débutera un programme de distribution de protections périodiques gratuites dans les établissements scolaires à partir de juin 2021 et ce pendant trois ans²².

En Belgique, différents niveaux de pouvoir ont pris plusieurs initiatives au cours de ces derniers mois pour soutenir la lutte contre la précarité menstruelle.

À l'échelon fédéral, Mme K. Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, a prévu d'élargir l'aide alimentaire prévue dans le budget 2021-2022 à la distribution de protections menstruelles, parmi d'autres mesures. Dans sa note de politique générale, Mme K. Lalieux s'engage à établir un plan ambitieux de lutte contre la pauvreté (NPG, p. 25).

Mme S. Schlitz, secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité, a quant à elle, décidé d'octroyer un subside à l'ASBL BruZelle. Par ailleurs, dans sa note de politique générale, Mme S.

De verenigingen die in het veld werken (zoals *Médecins du Monde*, dat de mensen op straat opzoekt) bevestigen allemaal dat het aantal vrouwen die voor hun menstruatieproducten op verenigingen zijn aangewezen, in 2020 is gestegen. Dat is logisch aangezien tijdens de crisis meer specifieke het aantal vrouwen in kwetsbare situaties is gestegen.

Schotland heeft onlangs, op 24 november 2020, de *Lennon-wet* ingevoerd waarmee het gratis ter beschikking stellen van menstruatieproducten wordt veralgemeend. Menstruatieproducten konden sinds 2018 al gratis worden verkregen in scholen voor secundair en hoger onderwijs¹⁹. Sinds januari 2021²⁰ hoeft er trouwens in heel Groot-Brittannië geen btw meer op menstruatieproducten te worden betaald. Frankrijk is eveneens die weg ingeslagen en is in september 2020 gestart met een proefproject waarbij menstruatieproducten worden uitgedeeld aan studentes, dakloze vrouwen, gedetineerde vrouwen en vrouwen in kwetsbare situaties²¹. In Frankrijk bestaat er eveneens een wet "*anti-gaspillage*", die de vernietiging van stocks aan menstruatieproducten verbiedt en die ze in plaats daarvan gratis toewijst aan de organisaties in het veld. Aan de andere kant van de wereld was er de aankondiging van Jacinda Ardern, eerste minister van Nieuw-Zeeland, dat haar land vanaf juni 2021 een programma voor de gratis verdeling van menstruatieproducten in scholen zal opstarten en dat dit programma drie jaar zal lopen²².

In België namen verschillende bevoegdheidsniveaus de afgelopen maanden diverse initiatieven in de strijd tegen menstruatiearmoede.

Op het federale niveau heeft mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een beperking, Armoedebestrijding en Beliris, via de begroting 2021-2022 beslist om naast voedselhulp ook menstruatieproducten uit te delen. Mevrouw Lalieux verbindt zich er in haar beleidsnota toe om een ambitieus plan voor armoedebestrijding op te stellen (beleidsnota, blz. 25).

Mevrouw Sarah Schlitz, staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit, toegevoegd aan de minister van Mobiliteit, heeft van haar kant beslist om een subsidie aan de vzw BruZelle toe te

¹⁹ <https://beta.parliament.scot/bills-and-laws/bills/period-products-free-provision-scotland-bill>.

²⁰ <https://www.gov.uk/government/publications/period-products-in-schools-and-colleges>.

²¹ <https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/actualites-accueil-hub/rapport-d-information-sur-les-menstruations-examen-par-la-delegation-aux-droits-des-femmes>.

²² Ce projet fait partie du plan global contre la pauvreté à hauteur de 2,6 millions de dollars néo-zélandais, selon la Première ministre, Mme Jacinda Ardern.

¹⁹ <https://beta.parliament.scot/bills-and-laws/bills/period-products-free-provision-scotland-bill>.

²⁰ <https://www.gov.uk/government/publications/period-products-in-schools-and-colleges>.

²¹ <https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/actualites-accueil-hub/rapport-d-information-sur-les-menstruations-examen-par-la-delegation-aux-droits-des-femmes>.

²² Volgens eerste minister Jacinda Ardern maakt dit project deel uit van het algemene plan ter bestrijding van armoede, waarvoor 2,6 miljoen Nieuw-Zeelandse dollar werd uitgetrokken.

Schlitz, s'engage à renforcer l'accès à des soins de santé de qualité et accessibles financièrement. (NPG, p. 12). Mais ces initiatives restent ponctuelles.

En Région wallonne, Mme Ch. Morreale, vice-présidente du gouvernement wallon et ministre de l'Emploi, de l'Action sociale, de la Santé et de l'Égalité des Chances et présidente de la Conférence Interministérielle droits des femmes, a décidé de faire de la précarité menstruelle une priorité en 2021. Dans son "Plan égalité hommes-femmes", le gouvernement wallon énumère 44 mesures dont "l'accès à la gratuité des protections périodiques pour les personnes vulnérables à travers la mise en place de projets pilotes".

De son côté, le gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles s'est doté, le 17 septembre 2020, d'un "Plan Droits des Femmes 2020-2024" qui entend lutter contre la précarité menstruelle.

Face à ces constats, l'objet de la présente proposition de résolution est de demander au gouvernement fédéral d'accorder une attention particulière à cet enjeu et de mettre à la disposition des femmes se trouvant dans une situation de précarité ou de vulnérabilité particulière des protections menstruelles de qualité et gratuites. Pour les autrices de la présente proposition de résolution, remédier à la précarité menstruelle, qui peut s'apparenter à une réelle violence pour les femmes qui vivent une telle précarité, est primordial pour respecter la dignité humaine. Enfin, une approche intersectionnelle s'impose en cette matière afin de s'attaquer à l'ensemble du problème.

Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Eva PLATTEAU (Ecolo-Groen)
Laurence HENNUY (Ecolo-Groen)
Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

kennen. In haar beleidsnota verbindt mevrouw Schlitz zich er bovendien toe om kwaliteitsvolle gezondheidszorg betaalbaarder te maken (beleidsnota, blz. 12). Dit blijven echter eenmalige initiatieven.

In het Waals Gewest is er de beslissing van mevrouw Christie Morreale, vice-minister-president van de Waalse regering en minister van Werk, Sociale Actie, Gezondheid en Gelijke Kansen, tevens voorzitter van de Interministeriële Conferentie Vrouwenrechten, om in 2021 een prioriteit te maken van de bestrijding van menstruatiearmoede. In haar "*Plan égalité hommes-femmes*" lijst de Waalse regering 44 maatregelen op, waaronder "*l'accès à la gratuité des protections périodiques pour les personnes vulnérables à travers la mise en place de projets pilotes*".

De regering van de Federatie Wallonië-Brussel heeft dan weer op 17 september 2020 een "*Plan Droits des Femmes 2020-2024*" ter bestrijding van menstruatiearmoede aangenomen.

In het licht van die vaststellingen verzoeken de indieners van dit voorstel van resolutie de federale regering om bijzondere aandacht aan die problematiek te besteden en om aan vrouwen die zich in een onzekere of bijzonder kwetsbare situatie bevinden, gratis kwaliteitsvolle menstruatieproducten ter beschikking te stellen. Uit respect voor de menselijke waardigheid achten de indieners van dit voorstel van resolutie het noodzakelijk dat er een oplossing komt voor menstruatiearmoede, die een ware lijdensweg kan zijn voor vrouwen die zich in die situatie bevinden. Tot slot is een intersectionele benadering nodig om in deze aangelegenheid totaaloplossingen te kunnen aanreiken.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'étude de l'UNICEF et de l'OMS publiée en 2015 qui établit que 500 000 000 de femmes et de filles dans le monde n'auraient pas accès aux ressources adéquates pour gérer leurs règles et qui rappelle que sans accès à l'hygiène menstruelle, d'autres droits humains, comme le droit à la santé, à la dignité, à la non-discrimination ou à l'éducation sont compromis;

B. considérant que le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies a reconnu, pour la première fois en 2014, que les problèmes d'accès aux produits d'hygiène menstruelle et la stigmatisation associée aux règles avaient un impact négatif sur l'égalité de genre et les droits des femmes;

C. considérant que les protections périodiques sont des biens de première nécessité auxquels toutes les femmes n'ont pas accès;

D. considérant que l'Écosse a mis en place la loi Lennon permettant la gratuité des protections menstruelles, que la France a lancé un projet pilote en septembre 2020 visant à accorder leur gratuité aux femmes en situation précaire, que le Royaume-Uni a entièrement supprimé la TVA sur les protections hygiéniques depuis janvier 2021 et que la Nouvelle-Zélande attribuera des protections menstruelles gratuites aux écoles primaires et secondaires à partir de juin 2021;

E. considérant que l'étude réalisée en 2021 par Caritas Vlaanderen démontre que la moitié des jeunes Flamandes a déjà utilisé un mouchoir plié ou un double sous-vêtement faute de protections périodiques à leur disposition et que ce chiffre monte à 65 % pour les jeunes Flamandes en situation précaire;

F. considérant que, toujours selon cette étude, 5 % des jeunes Flamandes ont déjà manqué leurs cours par manque d'argent pour acheter des protections périodiques et que ce chiffre monte à 15 % pour les filles en situation précaire;

G. considérant les tabous culturels liés aux règles;

H. considérant les impacts négatifs que peut avoir la mauvaise utilisation de protections périodiques sur la santé;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het onderzoek van Unicef en van de WHO uit 2015, dat stelt dat een half miljard vrouwen en meisjes wereldwijd niet over de passende middelen beschikken om met hun maandstonden om te gaan, en dat eraan herinnert dat zonder toegang tot maandstondhygiëne ook andere mensenrechten, zoals het recht op gezondheid, op waardigheid, op gelijke behandeling en op onderwijs, in het gedrang komen;

B. overwegende dat de VN-Mensenrechtenraad in 2014 voor het eerst heeft erkend dat de problematische toegang tot menstruatieproducten en de met de ongesteldheid gepaard gaande stigmatisering een negatieve impact hebben op de gendergelijkheid en op de rechten van de vrouw;

C. overwegende dat menstruatieproducten basisbehoeften zijn waar niet alle vrouwen toegang toe hebben;

D. overwegende dat Schotland de Lennon-wet heeft aangenomen om menstruatieproducten gratis te maken, dat Frankrijk in september 2020 een proefproject is gestart om voormelde producten kosteloos ter beschikking te stellen van vrouwen in een kwetsbare situatie, dat het Verenigd Koninkrijk de btw op menstruatieproducten volledig heeft afgeschaft sinds januari 2021 en dat Nieuw-Zeeland vanaf juni 2021 menstruatieproducten gratis zal verstrekken via de scholen van het lager en middelbaar onderwijs;

E. overwegende dat Caritas Vlaanderen in zijn onderzoek van 2021 aantoonde dat één op twee Vlaamse meisjes, bij gebrek aan menstruatieproducten, al ooit een zakdoek heeft moeten dubbelvouwen of een tweede slip heeft moeten dragen en dat voormelde verhouding stijgt tot 65 % voor de Vlaamse meisjes in een precare situatie;

F. overwegende dat, nog steeds volgens dat onderzoek, 5 % van de Vlaamse meisjes al van school is weggebleven wegens een gebrek aan geld voor menstruatieproducten, en dat dit percentage oploopt tot 15 % voor meisjes in een precare situatie;

G. gelet op de culturele taboes in verband met de maandstonden;

H. gelet op de ongunstige weerslag die een verkeerd gebruik van menstruatieproducten voor de gezondheid kan hebben;

I. considérant le coût mensuel résultant des règles, incluant notamment le prix des antidouleurs et des protections périodiques, et les différentes études portant sur ce sujet;

J. considérant la suppression de la “taxe tampon” faisant passer la TVA de 21 % à 6 % sur les protections périodiques obtenue grâce au travail du collectif “Belges et Culottées”, ce qui représente une économie moyenne de 2 000 euros sur le temps de vie d’une femme;

K. considérant la précarité étudiante et le fait qu’en 2019, 36 % des étudiants disaient avoir des problèmes réguliers d’ordre financier et que 23 000 parmi eux bénéficiaient du revenu d’intégration sociale au cours de la même année;

L. considérant qu’il existe entre 1 700 et 5 100 femmes vivant dans la rue en Belgique;

M. considérant que les centres de prise en charge de nuit et de jour des femmes sans- abri ainsi que les maraudes auprès des sans-abri leur apportent un soutien;

N. considérant que de 4 à 5 % de la population carcérale sont des femmes (soit environ 500 femmes) et que l’accès aux protections périodiques dans les établissements pénitentiaires est difficile;

O. considérant que les femmes en séjour irrégulier disposent d’un revenu de base inférieur à 200 euros par mois;

P. considérant les centres fermés où sont détenues des femmes précarisées ainsi que les centres ouverts gérés par Fedasil dans lesquels se trouvent des femmes en situation de séjour irrégulier et bénéficiant d’une aide matérielle;

Q. considérant que selon Amnesty International Belgique, il existe plus de 45 000 dossiers de violence domestique enregistrés chaque année alors même que tous les cas de violence domestique ne sont pas rapportés;

R. considérant que certaines femmes quittent leur domicile et sont accueillies dans des centres d’accueil et d’hébergement créés pour les femmes victimes de violence intrafamiliales;

S. considérant qu’il existe presque 75 000 femmes bénéficiant du revenu d’intégration sociale et vivant avec seulement 958,91 euros net par mois;

T. considérant l’aide médicale urgente et le revenu d’intégration sociale fournis par les CPAS;

I. gelet op de maandelijkse kosten die de menstruatie meebrengt, onder meer die voor pijnstillers en menstruatieproducten, alsook op de verschillende onderzoeken in dit verband;

J. gelet op de afschaffing van de “tampontaks”, waarbij de btw op menstruatieproducten van 21 % naar 6 % is verlaagd dankzij de inzet van het collectief *Belges et Culottées*, wat elke vrouw gedurende haar leven een gemiddelde besparing van 2 000 euro oplevert;

K. gelet op de precare situatie van veel studentes, alsook op het feit dat 36 % van hen in 2019 aangaf geregeld met financiële moeilijkheden te kampen en dat 23 000 van hen in datzelfde jaar een leefloon ontvingen;

L. overwegende dat in België tussen 1 700 en 5 100 vrouwen op straat leven;

M. overwegende dat de dag- en nachtopvangcentra voor dakloze vrouwen en de straatverpleegkundigen die zich voor daklozen inzetten, ondersteuning bieden;

N. overwegende dat 4 tot 5 % van de gevangenisbevolking bestaat uit vrouwen (ongeveer 500) en dat het moeilijk is om in de gevangenis aan menstruatieproducten te geraken;

O. overwegende dat de vrouwen zonder wettig verblijf over een basisinkomen beschikken van nog geen 200 euro per maand;

P. overwegende dat zich in de gesloten centra kwetsbare vrouwen bevinden en dat zich in de open centra van Fedasil vrouwen zonder wettig verblijf bevinden die materieel worden ondersteund;

Q. overwegende dat, volgens Amnesty International België, jaarlijks meer dan 45 000 dossiers van intrafamiliaal geweld worden geregistreerd, in de wetenschap dat niet alle gevallen van intrafamiliaal geweld worden aangegeven;

R. overwegende dat sommige vrouwen hun woning ontvluchten en worden opgevangen in vluchthuizen voor de opvang en onderbrenging van vrouwen die het slachtoffer zijn van intrafamiliaal geweld;

S. overwegende dat bijna 75 000 vrouwen een leefloon krijgen en moeten zien rond te komen met 958,91 euro netto per maand;

T. gelet op de dringende medische hulpverlening en op het leefloon die door de OCMW’s worden aangeboden;

U. considérant les services médico-sociaux octroyés par les centres de planning familial aux femmes précarisées;

V. considérant que l'ASBL Bruzelle a délivré 168 000 serviettes en 2019, 340 000 en 2020, à travers 82 points de distribution et a prévu d'en distribuer 800 000 en 2021;

W. considérant la nécessité d'adopter une approche intersectionnelle du problème;

X. considérant le "Plan Droits des Femmes 2020-2024" du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles qui entend lutter contre la précarité menstruelle;

Y. considérant l'engagement et le plan "Plan égalité hommes-femmes" de Mme Ch. Morreale, vice-présidente du gouvernement wallon et ministre de l'Emploi, de l'Action sociale, de la Santé et de l'Égalité des Chances et présidente de la Conférence Interministérielle droits des femmes, de faire de la précarité menstruelle une priorité lors de la Conférence de 2021;

Z. considérant l'engagement de Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris et de Mme Sarah Schlitz, secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité, pour la lutte contre la précarité dans leurs notes de politique générale respectives;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de considérer que les bénéficiaires de la taxe de 6 % restant sur les produits de protections périodiques financeront autant que possible les mesures prévues par les points énoncés ci-après ainsi que les organisations qui travaillent en faveur des droits des femmes;

2. de faciliter l'accès gratuit, pour les femmes en situation de vulnérabilité, aux protections menstruelles via les mécanismes de prise en charge ou d'accompagnement suivants: les établissements pénitentiaires, les centres de prise en charge de nuit et de jour des femmes sans-abri, les maraudes auprès des sans-abri, les maisons médicales, les centres de planning familial, les services d'insertion sociale, les centres d'accueil ouverts gérés par Fedasil, les centres fermés, les CPAS, les centres d'accueil et d'hébergement des femmes victimes de violence intrafamiliale;

3. de s'assurer que soit garanti l'accès, dans les établissements cités, à au moins deux types de protections périodiques de qualité, de façon à permettre aux

U. gelet op de medisch-sociale diensten die de centra voor algemeen welzijnswerk (*centres de planning familial*) aan kwetsbare vrouwen aanbieden;

V. overwegende dat de vzw BruZelle in 2019 168 000 en in 2020 340 000 maandverbanden heeft uitgedeeld via 82 afhaalpunten en er in 2021 naar verwachting 800 000 zal uitdelen;

W. gelet op de noodzaak het probleem vanuit een intersectionele hoek te benaderen;

X. gelet op het plan *Droits des Femmes 2020-2024* van de regering van de *Fédération Wallonie-Bruxelles*, dat menstruatiearmoede moet aanpakken;

Y. gelet op het *Plan égalité hommes-femmes* van mevrouw Christie Morreale, vice-minister-president van de Waalse regering, Waals minister van Werk, Sociale Actie, Gezondheid en Gelijke Kansen en voorzitter van de Interministeriële Conferentie Vrouwenrechten, en op haar verbintenis om van menstruatiearmoede een prioriteit te maken van de Conferentie van 2021;

Z. gelet op het engagement dat mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een beperking, Armoedebestrijding en Beliris, en mevrouw Sarah Schlitz, staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit, in hun respectieve beleidsnota's zijn aangegaan om precaire situaties aan te pakken;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. te overwegen de ontvangsten uit de resterende belasting van 6 % op de menstruatieproducten zoveel mogelijk te bestemmen voor de financiering van de hieronder vermelde maatregelen alsook voor de organisaties die voor de rechten van de vrouw opkomen;

2. de vrouwen in een kwetsbare situatie makkelijker kosteloos toegang tot menstruatieproducten te bieden via de volgende opvang- of begeleidingsvoorzieningen: de penitentiaire instellingen, de dag- en nachtopvangcentra voor dakloze vrouwen, de straatverpleegkundigen die zich voor daklozen inzetten, de huisartsenpraktijken, de centra voor algemeen welzijnswerk (*centres de planning familial*), de diensten voor maatschappelijke integratie, de open en de gesloten opvangcentra van Fedasil, de OCMW's en de vluchthuizen voor de opvang van vrouwen die het slachtoffer zijn van intrafamiliaal geweld;

3. te garanderen dat in de voormelde voorzieningen minstens twee soorten kwaliteitsvolle menstruatieproducten kunnen worden verkregen, zodat de vrouwen

femmes de choisir entre une protection interne et une protection externe;

4. de s'assurer que ces protections périodiques soient de bonne composition et respectueuses de la santé des femmes;

5. d'étudier la faisabilité d'accorder, via les CPAS, un budget supplémentaire alloué dans le cadre du revenu d'intégration sociale à hauteur de 10 euros pour chaque femme âgée de 12 à 60 ans par l'entremise de cartes "protections périodiques";

6. d'étudier la faisabilité d'installer des distributeurs de protections menstruelles dans certains lieux publics auxquels les femmes sans-abri pourraient avoir accès;

7. de prévoir que l'aide médicale urgente couvre l'achat de protections périodiques;

8. de prévoir officiellement que l'aide matérielle octroyée par les centres gérés par Fedasil comprenne des protections périodiques;

9. d'interdire la destruction des stocks de produits neufs et de protections hygiéniques invendues et d'organiser la transmission de ces produits et protections vers les associations et organismes se chargeant de leur distribution gratuite;

10. d'étudier la faisabilité de rendre les protections écologiques et naturelles plus abordables via le remboursement obligatoire de leur coût par les mutualités.

20 avril 2021

Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Eva PLATTEAU (Ecolo-Groen)
Laurence HENNUY (Ecolo-Groen)
Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

kunnen kiezen tussen een inwendige en een uitwendige bescherming;

4. ervoor te zorgen dat die menstruatieproducten gebruiksvriendelijk zijn en acht slaan op de gezondheid van de vrouw;

5. na te gaan of het haalbaar is om via de OCMW's te voorzien in een budget voor een leefloonsupplement van 10 euro voor elke vrouw tussen 12 en 60 jaar door middel van een systeem van een "kaart voor menstruatieproducten";

6. de haalbaarheid te onderzoeken van de plaatsing, op bepaalde openbare plaatsen, van automaten met menstruatieproducten waar dakloze vrouwen toegang toe zouden hebben;

7. de aankoop van menstruatieproducten op te nemen in de dringende medische hulpverlening;

8. menstruatieproducten officieel op te nemen in de materiële hulp die de Fedasil-centra verstrekken;

9. de vernietiging van voorraden nieuwe en onverkochte menstruatieproducten te verbieden en die producten op overschot te doen afleiden naar de verenigingen en instellingen die ze kosteloos zullen uitdelen;

10. na te gaan of ecologische en natuurlijke menstruatieproducten betaalbaarder kunnen worden gemaakt door te voorzien in een verplichte terugbetaling ervan door de ziekenfondsen.

20 april 2021